



大会
第三十七届会议
临时议程 * 项目 74(b)
特别经济援助和救灾援助：
特别经济援助方案

安全理事会
第三十七年

向莱索托提供援助

秘书长的报告

1. 大会在1981年12月17日关于向莱索托提供援助的第36/219号决议中请秘书长除其他事项外，继续努力，调动必要资源，以便执行一项向莱索托提供财政、技术和物质援助的有效方案，并经常审查莱索托的情况，就其所获进展及时提出报告，以供大会第三十七届会议审议这个问题。

2. 依照这个决议，秘书长安排了一个调查团于1982年6月访问莱索托，同该国政府协商。调查团的报告载于本报告的附件，其中描述该国的经济和财政状况，并扼要地叙述特别经济援助方案内各个项目的执行进度。

3. 在第36/219号决议第13段中，大会请一些专门机构和联合国系统的其他组织提请其理事机构注意莱索托的特别需要，并在1982年8月15日以前，就它们所采取的步骤向秘书长报告。这些组织的答复将载于秘书长关于莱索托和大会请秘书长安排特别经济援助方案的其他国家情况的一份报告中。

* A/37/150。

附件

派往莱索托的第六个调查团的报告
(1982年6月2至5日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导言	1 - 5	3
二. 经济和财政情况	6 - 19	4
A. 概况	6 - 11	4
B. 预算	12 - 19	5
C. 国际收支	20 - 23	8
三. 经济特征	24 - 58	10
A. 农业	24 - 31	10
B. 就业	32 - 43	12
C. 粮食援助和以粮付工方案	44 - 53	14
D. 难民	54 - 58	17
四. 国际社会对联合国莱索托特别经济援助方案的响应 ...	59 - 64	19
五. 特别经济援助方案中个别项目的进度报告	65 - 100	27

一. 引言

1. 秘书长从前关于向莱索托提供援助的报告(S/12315, A/32/323-S/12438, A/33/112 和 Add. 1, A/34/393-S/13485, A/35/432-S/14153 和 A/36/266-S/14497; 又参看 A/34/556, A/35/497 和 A/36/599) 开列了安全理事会、大会和经济及社会理事会通过的各项决议以及秘书长向它们提出的关于向莱索托提供援助的报告。

2. 1981年12月17日, 大会通过了关于向莱索托提供援助的第36/219号决议, 在该决议中, 大会完全赞同秘书长报告(A/36/266-S/14497)的附件中对局势的评价, 并呼吁国际社会向莱索托提供财政、物质和技术援助。大会也请秘书长作出安排, 及时检查莱索托的经济状况和对该国特别经济援助方案的制定和执行进度, 以便将这个问题提交大会第三十七届会议审议。大会还请秘书长与莱索托政府就从南非返回的流动工人问题进行磋商, 并就该国政府为设立劳力集约项目将这些工人纳入经济所需的援助类别提出报告。

3. 秘书长安排了一个调查团于1982年6月2日至5日访问莱索托, 就这些事项同该国政府协商。第六个调查团由主管特别政治问题办公室的特别经济援助方案联合协调员率领。

4. 总理手下负责规划、就业和经济事务的埃瓦赫斯塔斯·塞抗亚那部长向调查团作了简报, 国家协调委员会同调查团举行了两次会议。调查团也会见了内阁办公室、外交部、规划部、财政部、农业部、工程部、运输和通讯部、水源部、能源和采矿部、教育部、卫生部的高级官员和食物管理股的工作人员。调查团同驻莱索托外交使团的成员进行了讨论。调查团也同联合国系统驻马塞卢的代表举行了会谈。

5. 调查团表示感谢莱索托政府和联合国开发计划署驻马塞卢办事处对其各方面工作提供的通力合作。

二. 经济和财政情况

A. 概况

1. 生产

6. 在报告所述期间, 不利的经济和气候因素严重影响到莱索托各经济部门的生产。因为旱灾和早霜, 1981/82年度的收成比预期的要少。1982年5月莱特森钻石矿停产, 因为世界市场对钻石的需求量急剧下降, 钻石矿经营已变得无利可图。因此, 来年的钻石出口将大幅度下降。由于建筑材料供不应求, 推迟施工, 耗费很大, 这是建筑业不景气的部分原因。另外, 政府告诉调查团, 南非共和国对在班图斯坦的新投资提供的奖励和补助, 对莱索托的私人投资和建筑活动都起了不利的影响。

7. 上述情况都直接影响了莱索托农村和城市地区的收入。此外, 钻石矿的关闭, 又使750个人失业。这一情况和建筑业就业机会的下降, 又加剧了莱索托已经非常严重的失业情况。

2. 增长

8. 尽管没有详细的数字, 政府的估计表明, 自1979/80年度以来, 按照实际数值, 经济仍在增长, 但比前一时期的增长要慢。按照实际数值, 在1972/73至1979/80年度期间, 莱索托国内生产总值每年增长8.5%, 国民生产总值每年增长11.2%。

9. 过去几年中, 莱索托政府的开支按照实际数值每年都有增加, 从而促进了经济的增长。1980年和1981年间实际消费额的增加, 反映了这两年的经济在继续增长。

3. 通货膨胀

10. 国内通货膨胀率已明显减缓。1982年4月截止的12个月期间，莱索托的零售物价指数增长了10.1%，而1980年4月截止的12个月的增长率为24%。但是，莱索托统计局估计，1981年4月至1982年4月期间进口物价指数增加了20%。莱索托政府告诉调查团，在同一时期，建筑业的成本增长了20%至25%。

4. 兑换率

11. 在报告所述期间，莱索托国家货币（即洛蒂*，与兰特比值相同）同美元的比值降低了很多。在调查团访问期间（1982年6月）洛蒂同美元的兑换率为1洛蒂等于0.92美元，而1981年3月的兑换率为1洛蒂1.29美元。

B. 预算

12. 该国政府极为关心国内预算所出现的赤字。1979/80年度国内预算有370万马洛蒂的剩余，而1980/81年度的预算结果却出现了M3300万的赤字。初步估计表明，1981/82年度的赤字将增至M5190万，1982/83年度的赤字将增至M5380万（见表1）。

13. 1980/81年度和1981/82年度的预算表明，政府的经常费用和基本建设费用的增长率超过了政府收入的增长率。

* 洛蒂的多数单位为马洛蒂(M)。

14. 莱索托的主要收入来源是按照南部非洲关税同盟的分享收入安排所得到的收入。近几年来，这种收入的名义数值略有下降。但是，按实际数值计算，关税收入的减少是很明显的。

15. 莱索托政府认为，关税同盟分享收入办法的缺陷是收入下降的原因。这些缺陷与下列各方面有关：石油价格的猛增；取消进口附加税；采用一般销售税以及由此而引起的进口税和货物税减少；南非进口替代政策的成功，进口控制、兰特贬值和其他保护限制办法。

16. 一个由关税同盟各伙伴国代表组成的技术研究小组研究了这个问题。尽管该小组提出的大部分建议已为关税同盟委员会接受，但是，南非政府拒绝了这些建议。莱索托政府还希望就分享关税办法中不能令人满意的方面同南非政府进行谈判。

17. 政府增加的费用用于：日益增加的政府服务部门，以满足人民的需要；日益增长的国防和安全需要；以补助的形式用于半国营和公用事业；偿还日益增加的公共债务。用于还本付息的费用在急剧增加。1982/83年度用于偿还公共债务的费用可能会等于1979/80年度的八倍。政府把公共债务的增加主要归因于发展方案的需要。发展方案不仅需要提供相对基金捐款，而且还需要在完成偿还程序以前为捐赠义务提供费用。为了取得现金，不得不用高利取得短期借款。

18. 政府急于尽快恢复预算平衡，希望协商出一个修正办法，在1983/84年度从关税同盟大幅度增加收入。政府还希望，在同一年里，偿还公共债务费用比前一年能有所减少。预计1982/83年度和1983/84年度由政府提供经费的发展费用会大量减少。同时，政府欢迎国际社会给予帮助，或重新安排债务偿还期限，或提供临时经费，让莱索托政府能把高息商业贷款转换为长期贷款。该政府强调把援助粮食出售，是解决部分预算赤字的好办法。

19. 莱索托发展方案的捐赠者如果能放宽清算帐目程序和偿还程序，可以有助于减轻由于推迟偿还而产生的经常性现金不足问题。如果捐赠者能承担一个援助项目的经常费用，起码在项目能够自给以前的初期阶段这样作，将会有极大帮助。

表1. 1979/80至1982/83
年度的中央政府预算
(百万马洛蒂)

	<u>1979/80</u>	<u>1980/81</u>	<u>1981/82</u>	<u>1982/83</u>
	(估计实际数字)		(暂时估计)	预算
经常支出总额	<u>67.9</u>	<u>99.4</u>	<u>116.3</u>	<u>146.8</u>
一公共债务	5.0	8.0	19.4	39.0
一人事薪水	36.2	58.0	62.4	66.0
一业务费	26.7	33.4	34.5	41.8
政府提供经费的 发展支出	<u>22.5</u>	<u>35.9</u>	<u>37.9</u>	<u>27.9</u>
行政会计支出	<u>2.0</u>	<u>2.0</u>	<u>5.3</u>	<u>17.6</u>
总支出	<u>92.4</u>	<u>137.3</u>	<u>159.5</u>	<u>192.3</u>
总收入	<u>96.1</u>	<u>104.3</u>	<u>107.6</u>	<u>138.5</u>
一关税	71.5	71.4	70.8	76.7
剩余或赤字	3.7	-33.0	-51.9	-53.8

资料来源：莱索托政府。

C. 国际收支

20. 调查团访问期间没有看到莱索托1979/80年度以来的国际收支的详细数据。 A/36/266-S/14497号文件表2开列了1975/76至1979/80年度的估计国际收支。

21. 莱索托的国际收支历年来都有相当大的贸易赤字，大部分靠移民汇款弥补，其次则靠补助金及其他政府拨款。 过去两年中，收支差距扩大了。 1980/81年度和1981/82年度的进口价值比前一年都分别增加了8%，而出口收入却连续两年下降。 在1970年代的后几年，出口抵销进口的百分比一直在上升，而在1980/81年度，这一百分比降回到9.5%，1981/82年度降到了8.4%（见表2）。

22. 1980/81年度同前一年相比，出口价值明显下降的主要原因是由于1980年世界钻石市场萧条，钻石收入减少（见表3）。 出口收入和贸易差距的前景更加暗淡。 1982年5月停止莱特森钻石矿的生产后，今后莱索托的钻石产量主要依靠已经开采的矿场和地面开采的钻石。 因此，可以预期钻石出口将有大幅度下降。 1980年莱索托的钻石出口占其出口总额的60%，目前出口抵销进口的百分比已经很低，此项贸易大幅度下降后，将使这个百分比更为减少。

23. 莱索托国际收支的两项主要收入项目的前景也很暗淡。 莱索托在南非金矿工作的移民工人的汇款可能会受到南非政府雇工政策和世界黄金价格下跌的影响。 几个主要捐赠国的经济萧条可能会导致援助额的冻结甚至减少。

表 2. 贸易收支 a
(千马洛蒂)

	1978/79	1979/80	1980/81	1981/82	b
进口 (到岸价格)	255 672	333 347	377 534	409 207	
出口 (离岸价格)	-28 218	-42 370	-35 831	-34 429	
贸易收支差额	227 454	290 977	341 703	374 778	
出口抵销进口的 百分比	11.0	12.7	9.5	8.4	

资料来源：莱索托统计局。

a 本表格的数字对 A/36/266-S/14497 号文件表 2 中的外贸数据作了修改。

b 临时性的。

表 3 1971—1981年
钻石出口数额

	重量 (克拉)	价值 (马洛蒂)	平均价格 (每克拉/马洛蒂)
1971	6,815	212,044	31.11
1972	9,019	195,723	21.70
1973	8,587	255,314	29.73
1974	11,798	091,524	76.41
1975	3,466	482,793	139.29
1976	7,051	455,127	64.55
1977	14,977	1,248,639	83.37
1978	67,222	16,695,447	248.36
1979	64,886	21,244,279	327.10
1980	105,245	24,726,238	234.94
1981	18,168,873

资料来源：莱索托统计局。

三. 经济特征

A. 农 业

1. 生 产

24. 由于旱灾和霜冻, 莱索托1981/82年的作物收成将大大低于预期的产量。玉米、高粱和小麦, 以及大豆、豌豆和其他作物, 都受到了损害。但是, 气候条件尽管不利, 在政府农业自给自足方案范围内精耕细作的那些地区, 产量却比那些使用传统耕作方法的地区要高几倍。然而, 高产区的产量还是大大低于气候条件有利时所可能预期的产量。

25. 农业自给自足方案的第二年, 种植面积约73,000英亩, 而在方案第一年则是15,000英亩。农业部不打算在下一个作物年内增加种植面积。

26. 按照方案种植的主要作物是玉米, 但也种植了高粱、大豆、豌豆和其他作物。尽管播种后出现了旱灾, 尽管初冬的霜冻影响了1982年2月的夏收, 玉米的产量还是平均每英亩25袋, 而在有利的气候条件下使用传统耕作方法的产量只有5袋。如果气候条件有利, 农业部估计, 使用密植、多施肥和其他程序, 玉米产量可能高达每英亩40袋。

27. 由于旱灾和早霜对1981/82年作物收成的影响, 预计莱索托供人消费的基本粮食产量会严重短缺(见表4)。1982/83年的谷物需要量估计为360,749吨, 其中国内生产可供应146,284吨, 短缺214,465吨, 要靠商业性进口或粮食捐助弥补。在这个数量中, 由于旱灾和早霜而引起的短缺, 估计为90,148吨。因此, 更多的粮食援助对莱索托未来的一年是很重要的, 特别是鉴于目前的预算和国际收支的赤字情况。

表 4. 1981/82年的谷物产量和
1982/83年的短缺情况

(吨)

	玉 米	高 粱	小 麦	总 计
消费量 ^a	195 753	70 574	94 422	360 749
1981/82年的产量(总数量)	<u>91 289</u>	<u>41 594</u>	<u>13 401</u>	<u>146 284</u>
1982/83年消费量中的 短缺数	104 464	28 980	81 021	214 465
7年平均的进口和捐助	<u>77 148</u>	<u>5 689</u>	<u>41 480</u>	<u>124 317</u>
1982/83年增加的短缺数	<u>27 316</u>	<u>23 291</u>	<u>39 541</u>	<u>90 148</u>

a 按1982年人口调整后计算的7年平均数。

2. 政 策

28. 1980年10月20日至24日在马塞卢举行多边捐助者农业部门会议之后，莱索托政府和捐助者之间达成协议，要制定一个“规划”，用以加强莱索托的农业部门及其经济和社会的发展。这分题为《农业发展—一个行动规划》的文件，乃是莱索托政府和各捐助机构共同努力的结果，取代第三个五年发展计划中关于农业的一章。

29. 《行动规划》中规定的目标、优先次序和战略如下：

- (a) 取得人民的赞助；
- (b) 增加农业生产；
- (c) 扩大农业中的就业机会；
- (d) 恢复和稳定土地基础；

(e) 提供有效的支助服务；

(f) 调动财政资源。

30. 《行动计划》确定哪些项目和方案需要援助。 传统的捐助者已收到这份文件的副本。 有兴趣的可能捐助者可以从莱索托政府取得副本。

31. 莱索托政府继续奉行粮食生产自给自足的目标，以免粮食被用作打击该国的政治武器。 这项农业自给方案主要是由莱索托政府资助的。 鉴于目前所遇到的预算困难，如果能向莱索托农业发展银行提供减让性资金，使它能向农民和合作社发放短期贷款，这将是莱索托政府所欢迎的。

B. 就 业

32. 以前的所有报告都强调了莱索托就业情况的严重性。 特别是在以下两个方面，情况十分尖锐：一个是每年离开学校谋职的莱索托国民的数目增长非常迅速；第二个是南非雇用的大量巴苏陀工人随时可能被大规模遣回，这些工人主要在金矿工作，但也有煤矿和其他行业的。

33. 对莱索托人力的最新调查表明，在1980年到1985年期间，将有77,400名达到工作年龄的男女巴苏陀人进入劳动市场，其中39,000名为男性。 这批新劳工大多数只能进入农业和传统的部门，因为现代化部门目前只雇用大约40,000人，其中27,000人由政府雇用。

34. 莱索托政府希望在第三个五年计划期间在工业、建筑、商业和旅游等方面开辟就业，但由于每年有15,000名新劳工要工作，开辟的新工作数目绝对不够。 政府寻求捐助国的支助，以扩大现代化部门中的活动。

35. 莱索托政府还得担心目前在南非共和国工作的巴苏陀工人可能大批被强迫遣回。 约有12万名莱索托国民受雇在南非矿场工作。 此外，还有大量的巴苏陀人受雇在南非的服务行业和其他行业工作。 突然强迫遣回这样大量的工人，可

使目前的劳工队伍从现在的 64 万人膨胀到 80 万人左右。

36. 此外，由于矿业和农业的机械化，加南非当局实行新政策，从本土招募劳工逐渐取代在矿场的外国移民工人，而且优先雇用有经验的矿工，其次才雇用新手，新进劳工队伍的人不太有希望得到南非矿业的雇用。

37. 莱索托政府为了应付尖锐的就业情况，并为了处理如果工人大规模遣回所可能引起的任何紧急情况，主动采取了一个重大措施，就是制订劳力密集公共工程计划。这种计划不仅提供就业，而且通过建筑道路和堤坝、控制土壤侵蚀和造林，可促进国家的发展。尤其是，如果在紧急情况时需要增加就业机会，一项有效能的公共工程方案可以提供迅速扩大就业的基础。

38. 在世界银行的援助下，莱索托工程部在 1977 年设置了劳力密集建筑局（劳建局），并且得到了一些捐助国的支持。该局雇用的人数从 1980 年的 411 人增至 1981 年的 1265 人，工人、石工及其他类似工种的工人从 365 人增至 1154 人。

39. 根据劳建局 1981 年的《年度报告》，“本局认为，至少在未来的十年里，适当而经济的公共工程足以使劳建局提供 2500 至 3500 人的充分就业机会。2500 名劳力是目前对本局工作基本需求的估计，3500 名则是不时发生的季节性或高峰需求”。

40. 鉴于该局提供就业的潜力，政府寻求捐助国继续并扩大给予援助。

41. 在审查期间，由于莱特森钻石矿关闭，造成 750 人失业，而使莱索托的失业问题加剧。由于建筑活动日渐减少和一家大建筑公司破产，大约也使相等数目的人失业。现代化部门的扩大没能抵销上述损失。

42. 莱索托妇女已大量在传统部门工作。莱索托的大多数农业活动，诸如奶牛和猪的饲养、家禽、园艺以及羊毛与马海毛手工业等小型农产工业，主要都由妇女管理。但是，如要使妇女劳工为国家生产真正发挥潜力，这些活动有许多都需

要资本，尤其是用来加强投入供应和销售设施。

43. 莱索托妇女还从事公路支线的修建，这基本上是靠以粮付工方案支持。如果有额外的粮食援助，这些方案还可以扩大。

C. 粮食援助和以粮付工方案

44. 粮食援助对莱索托的经济起着关键的作用。如本章 A 节所示，粮食捐助对于弥补国内粮食生产和消费之间的短缺是重要的。由于旱灾和早霜影响了 1981/82 年的收成，莱索托 1982/83 年将额外需要 9 万吨粮食来满足其人口的需要（参看表 4）。

45. 捐助的粮食还有助于满足莱索托老弱贫病居民的需要。世界粮食计划署（粮食计划署）援助莱索托老弱贫病居民计划的受益者有：248,700 名小学生，28,000 名中学生和寄宿生，2,400 名医院病人，400 名护士学生和 1,200 名农业训练中心的学生。

46. 粮食捐助已使政府能建立玉米的储备，并在山区建造储存设施（项目 A—1）。为了加强国家的粮食保障，政府希望建立一个 2 万吨的国家战略性小麦储备（项目 A—13）。应该指出，如停止从南非进口，要从其他的来源把供应物品运到莱索托需要九到十二个月。粮食计划署捐助的 7 千吨小麦，已使政府为建立这项储备采取了最初的步骤。现正在寻求更多的捐助。

47. 可以出售的捐助粮食使政府可用这笔收入来促进发展。这类援助的主要捐助者是欧洲经济共同体（欧经共同体），1978—1981 年它捐助的小麦总数达 11,500 吨，价值 230 万美元。1982 年预期还可从欧经共同体得到 6 千吨小麦的捐助。1978—1981 年捐助的小麦卖给了莱索托面粉厂，收入用来建造粮食管理局的储存设施。

48 对莱索托一项特别宝贵的捐助形式，是为以粮付工方案捐助粮食。这些方案有助于支持劳力密集建筑局（劳建局）管理的劳力密集计划，并帮助妇女根据国家农村发展方案受雇建筑公路支线。

49. 莱索托急需为其迅速扩大的劳工队伍创造工作机会，因此政府十分渴望扩大这些方案。不幸的是，这些方案的受益人数在1982年期间急剧地下降了，见表5。

表5. 世界粮食计划署和天主教救济会
以粮付工方案下的受益者

	世界粮食 计划署	天主教 救济会	共计
1981年第4季度	10 500	7 950	18 450
1982年第1季度	8 500	7 950	16 450
第2季度	7 500	7 950	15 450
第3季度	5 600	7 950	13 550

50. 由于粮食计划署捐助的减少，使这两个方案下的受益者总人数，1981年第4季度和1982年第3季度相比，将减少近5,000名，占26%以上。

51. 粮食计划署方案中的削减，几乎已经影响到以粮付工方案支助的所有活动，见表6。

表6. 粮食计划署以粮付工方案下各项
活动雇用的工人人数

	1982年	
	第一季度	第二季度
道路	5 000	4 500
养护	1 350	1 200
小林地	800	750
塔巴—泽卡 (Thaba - Tseka)		
农业项目	500	500
其他农业项目	500	400
其他农村发展项目	350	150
共计	<u>8 500</u>	<u>7 500</u>

52. 政府十分希望扭转以粮付工方案的缩减趋势，扩大这个方案，使受益者至少达到2万名。政府认识到，使方案取得成功的一个主要条件是有关部会内部的技术和管理的专门知识。政府告知调查团，过去六个月在这方面已经有了明显的改进，取得了另外的技术援助，而且还将努力进行更多的改善。

53. 1981/82年度各项粮食援助的计划数和实收数以及1982/83年度的计划数见表7。

表7. 粮食援助

(吨)

年度	玉米		小麦	
	计划数	实收数	计划数	实收数
1981/82 一般粮食援助	17 330	18 418	7 951	7 594
谷物储备	4 030	—	13 000	—
出售小麦用于 发展	—	—	13 200	8 200
共 计	21 360	18 418	34 151	15 794
1982/83 一般粮食援助	22 000	—	12 865	—
谷物储备	15 000	—	13 000	—
出售小麦用于 发展	—	—	38 000	—
共 计	37 000	—	63 865	—

D. 难民

54. 前几次报告都已强调了由于向离开南非共和国的人民提供避难而使莱索托经济所负的重担。联合国难民事务高级专员(难民专员办事处)的年度报告中提供了莱索托难民方案的详细情况。按照大会第A/36/170号决议,秘书长将提出另一份报告,其内容是1976年6月索韦托暴动后首次提出并由难民专员办事处协调的对南部非洲学生难民提供特别援助的方案。

55. 虽然关于南部非洲学生难民的特别方案已经得到了国际社会的慷慨支助，但这方案只包括了近年来进入莱索托的总人数中的一小部分。例如，许多进入莱索托的人没有作为难民登记。特别是以前几次报告提过的问题，即户籍在南非的巴苏陀人父母，却将其子女送到莱索托学校入学所造成的问题。此外，过去三年到达的不操塞苏陀语的儿童日益增多。一名由开发计划署资助的教科文组织的顾问，已就学龄难民的问题编写了一份报告。

56. 这位顾问估计，1981年初在莱索托的难民人数超过26,000名；政府告知调查团，在过去一年里，每月有30到35人寻求庇护。这些估计表明，难民方案照顾到的人数还不到从南非共和国进入莱索托的总人数的5%。

57. 难民方案没有包括的大量人民，乃是莱索托经济的直接负担。他们同莱索托国民平等地分享教育、卫生和其他基本服务，竞争少数的工作机会，加重国家的粮食短缺情况。实际上，即使那些费用由难民方案承担的难民，也是政府预算的一大负担，因为，在大多数情况下，为难民支付的教育、卫生和其他服务款项，远低于实际的费用。

58. 政府宁愿把难民纳入当地居民中生活，而不愿专门为难民设立单独或孤立的中心或项目。因此，政府为国家主办的使难民受益的项目和方案寻求国际援助，以保证难民能得到国家提供的服务。由于把难民安置在其他国家的机会越来越有限，只有日益采用这种一般性办法。因此，政府告知调查团，在1981年4月于日内瓦举行的援助非洲难民国际会议上，各捐助国对非洲国家的特别需要没有提供充分捐助，它对此深表关切。

四. 国际社会对联合国莱索托特别 经济援助方案的响应

59. 大会第36/219号决议要求就莱索托特别经济援助方案的执行进度提出报告。

60. 根据政府向第六个调查团提供的资料, 1981年3月以来向特别援助方案中各项目的增加认捐共32,513,000美元。获得增加援助的主要项目和资金来源见表8。

61. 总之, 已完成十四个项目, 共约2,700万美元(见表9A节)。已筹足全部资金的项目共获得认捐约1.24亿美元(见表9B节)。

62. 已筹足部分资金的项目获得认捐近4,700万美元(见表10)。此外, 又使用约350万美元商业信贷, 以执行作物生产现代化项目。

表 8

1981年3月以来认捐援助额

(以千美元计)

<u>项 目</u>	<u>认捐额^a</u>	<u>捐款者</u>
R-6 一工程部维修中心	441	欧经共同体, 联合王国
R-11 一公路支线	930	粮食计划署
C-1 一加强民航机群	1 200	石油组织特别基金
C. 4 一国际机场	19 500	(沙特基金, 欧经共同体, 科威特, 芬兰援助会)
A-4 一作物生产现代化	200	商业贷款
A-6 一羊毛和马海毛的售销	290	联合王国, 欧经共同体
A-14 一地下仓库及粮食储备	1 000	非洲开发银行
H-1 一储备药品	100	朝鲜
H-2 一卡恰兹内克医院	252	丹麦国际开发署, 人口活 动基金
L-1 一劳力密集发展方案	2 800	瑞典国际开发署
P-1(A) 一高地水计划可行性研究	5 500	欧经共同体
I-2 第一期工厂建筑	300	联合王国
共 计	<u>32 513</u>	

a 超过以前报告中所列款额的认捐额。应说明的是, 这些认捐额都按照宣布认捐时的兑换率变换为美元。因此, 由于兑换率的变化, 每年所报的数字也都不一样, 不能把这些数字和以前的报告中所列数字相比。此外, 在认捐之后还要进行详细谈判, 如情况许可, 可能会把资金由某一项目转用于其他用途。A/36/266号文件表4 详列在对项目认捐时的认捐款额(按照当时兑换率计算)

63. 表9 A和B详列了已完成的项目和筹足全部资金正在进行的项目资金来源的情况见A/36/266号文件表4,并由本报告表8的资料补充。

表9. 已完成的项目和已筹足全部资金
正在进行的项目
(以千美元计)

名称	提供的援助
A. <u>已完成的项目</u>	
R-1 局部改善塞卡克斯至卡恰兹内克公路	1 840
R-2 公路拖运队	3 537
R-6 工程部三个维修中心	1 012
C-1 加强民航机群	6 532
C-2 改善马塞卢机场	228
A-5 谷物加工的自给自足	2 800
A-9 加强牲畜销售	642
A-12 饲养淡水鱼	520
H-1 ^a 储备药品并开设药房	2 800
H-2 卡恰兹内克医院	885
P-1(B) 国内水力发电计划的可行性研究	921
I-1 扩展马塞卢工业区	2 070
I-2 第一期工厂建筑	2 650
M-3 拉莫拉卡内的碎石厂	550
共 计	<u>26 978</u>

表9 (续)

B. 筹足全部资金的项目

R - 3/	
R - 4 库廷至卡恰兹内克公路	34 000
R - 7 ^a 提高工程部的技术能力	930
R - 8 马费腾至莫哈勒斯胡克公路	10 000
C - 3 ^a 改善五个山区简易机场	6 600
C - 4 ^b 新国际机场	51 500
A - 1 山区粮食储备	3 802
A-15 ^c 肥料和种子项目	1 300
P-1(A) 可行性研究：高地水计划	5 500
T-2 ^b 国际卫星通信	10 300
共 计	<u>123 932</u>

a 虽然已为原有项目提供了资金，但此项目仍不断需要支助。

b 虽然资金似乎是充足的，但由于投标谈判和超额费用，仍可能资金不足。

c 该项目已经修订，最初提出的申请中的某些部分已列入项目 A-4、A-7和A-17中。

64. 表10 详列国际社会的捐款和仍需资金的项目。

表10. 尚需资金的项目

(根据莱索托政府向第六个调查团提供的资料)

说明: ...表示资料不详

项目 号数	名称	最新费用估计	捐款	捐款类别	捐款者
(以千美元计)					
A. 紧急方案					
R-5	查巴-才卡至姆皮蒂公路	14 880	-	-	-
R-12 (新)	工程部在莫霍特隆的 维修中心(R-6的 扩大)	300	-	-	-
A-4	作物生产现代化	24 180	(3 500) ^a	贷款	商业来源
A-6	羊毛和马海毛的销售	2 800			
	(一)收货棚和车辆		526	赠款	联合王国
			63	赠款	爱尔兰
			65	赠款	欧经共同体
	(二)根除羊癣病		1 082	赠款	联合王国
	(三)为兽医循环基金 筹资		155	赠款	联合王国
A-7	莱索托农业发展银行	6 500	335	赠款	联合王国
			5 925	软币优惠 贷款	农发基金

表 10(续)

A-13	小麦供应和战略储备	60 200	5 800	赠款	粮食计划署、 欧经共同体
			1 700	赠款	欧经共同体
H-3	马特本和迪利迪利农 村诊所	203	188	赠款	荷兰
L-1	劳力密集发展方案	9 515	5 464	赠款	瑞典国际开发署
			330	赠款	联合王国、瑞典 国际开发署
B. <u>加速进行的发展方案</u>					
R-9	莫哈勒斯胡克至库廷 的公路	27 390	7 784	赠款	欧发基金
			6 744	赠款	联合王国
R-10	塔翁—莫霍特隆—萨 尼隘口公路	20 747	-	-	-
R-11	加强公路支线	31 300	5 800	实物补助	粮食计划署/ 天主教救济处
			930		粮食计划署
A-10	水浇蔬菜的生产	464	-	-	-
A-11	家禽饲养和加工	5 706			
	(一)销售站	126	120	赠款	加拿大唯一神 教服务委员会
	(二)养殖和育种设施	5 580	-	-	-

表 10(续)

A-14	玉米战略储备的地下 仓库和玉米供应	10 230	1 000	贷款	非洲开发银行
A-16	扩大饲养淡水鱼A-12	140	-	-	-
A-17	种子繁育项目(A- 1 5 第二阶段)	等待可行 性研究	-	-	-
P-5(A)	在九个农村地点建立 小型水力发电厂的 可行性研究(P-1 B 的第二阶段)	...			挪威 法国 德意志联邦共和国
P-5(B)	乔丹综合项目: 可行 (新) 性研究	500	-	-	
E-1	提高四所职业学校的 水平	800	235	赠款	荷兰
E-2	职业学校师资训练	300	175	赠款, 技 术援助	爱尔兰
E-3	数学/科学速成方案 的奖学金	755+	157	赠款 技术援助	联合王国 阿姆斯特丹自由 大学/欧洲共同体 开发计划署
H-5	医务人员训练	8 296	1 500	技术援助 奖学金	德意志联邦共和国 各方
H-6	全国性复诊医院咨询 (新) 研究	1 395	-	-	-

表10(续)

I - 3	手工业中心	1 860	786	赠款	联合王国
I - 4	建立马塞卢和马普托 苏的基础结构	3 556	-	-	-
I - 5	克米地区发展旅游业 (新) 可行性研究	...			
M - 4	沙岩采石场和选石厂： 可行性研究	170	-	-	-
	共计				
					<u>46 864^a</u>

a. 总数不包括 A - 4 项目的商业贷款。

五、特别经济援助方案中 个别项目的进度报告

A. 紧急方案

1. 公路运输

R-5: 查巴-才卡至姆皮蒂公路

(订正估计费用: \$ 1,488 万)

65. 加拿大国际开发署赠款资助的可行性研究业已完成, 目前正由莱索托政府审议中。根据可行性研究的建议, 提出了三个方案。订正费用是按最节省的办
法计算的, 计划用六年建造160公里公路和桥梁。由于加拿大政府不资助实际
的建筑工程, 莱索托政府现正为这个项目寻找其他捐助者。将向感兴趣者提供可
行性研究报告。

R-12: 工程部莫科特隆维修中心(继续R-6的新项目)

(估计费用: \$ 300,000)

66. 在完成属于项目R-6下的姆哈奇、卡恰兹内克和查巴才卡三个维修中心
后, 政府现正考虑在莫科特隆另设一个维修中心, 因为该地区交通繁忙。原先计
划扩大查巴才卡维修站(前报告的项目R-6 A/36/266号决议, 附件), 费用
由国际开发协会(开发协会)贷款的余款拨付, 但是莱索托政府想用开发协会基金
的余资开工建设莫科特隆的维修站。将需筹措更多资金。

2. 农业、牲畜和粮食

A-4: 粮食生产现代化

(订正估计费用: \$ 2,418 万)

67. 上次调查团报告指出 (A/36/266, 附件, 第四节), 本方案由莱索托政府以年度预算拨款和贷款方式提供支助。 在 1981 / 1982 年播种季节, 约种植了 73, 400 英亩。 最终的目标是, 在亩产增加、耕作效率提高和技术改良后, 本方案到 1986 年时将可以自行筹资。

68. 虽然过去两年的经验显示, 产量可以大大增加, 同时本项目下种植的作物抗旱等气候因素的能力较强, 但本方案在财务上是否可行还须全面估计。 政府不打算在 1982 / 1983 年扩大耕种面积, 而是专门注意提高效率。 不过, 显然本方案在今后数年内仍然需要更多的资金。 1982 - 1985 年期间 (3 个作物年) 的估计费用为 \$ 2, 418 万。

A - 6: 羊毛和马海毛的销售

(估计费用: \$ 280 万)

(一) 收货棚和车辆

69. 四座建筑物的收货棚现已建成。 车辆已购置并交畜产品销售公司。 此外, 打算在马塞卢建筑中心增建一个收货棚, 因为该处太小, 容纳不下目前的货量。 这是在新建的另一货栈之外的工程, 因为该货栈并未解决存货问题。

70. 为了完成方案, 需要 \$ 930, 000 周转基金购买羊毛和马海毛。

(二) 根除羊癣病

71. 根据政府的决定, 到 1983 年时将征收洗羊捐以支付药品的费用, 现在已由国外捐助者购买了 1982 / 1983 年的洗羊化学药品。 不过, 目前急须建造九个仓库, 贮存各地的洗羊化学药品和兽医用药。 所需数额为 \$ 20, 000, 迄今尚无捐助者。

(三) 为兽医循环基金筹资

72. 已建立的循环基金目前已有资金 \$ 55, 000, 为了使兽医用品有足够的存量, 尚需筹措 \$ 150, 000, 使之达到自筹资金阶段。

A-7: 莱索托农业发展银行

(订正估计费用: \$ 651万)

73. 本项目的目的是向农发银行提供周转基金和技术援助; 农发银行主要通过合作社运动以短期贷款协助小农。 由于遇到了若干困难, 项目 A-7 需要修订。 在制订原项目时曾达成一项协议, 按照这项协议农发基金将提供约 M 350 万。 不过, 农发基金提供的这笔资金除了用作技术援助赠款 (M 370, 000) 和少量充作短期季节性贷款 (M 600, 000) 外, 很难使用, 贷款的某些部分始终未曾提现。 政府现正试图谈判条件, 使这笔资金能较便于使用。 不过, 为提供短期贷款周转基金, 需要约 M 700 万, 供农发银行作 1982 / 1983 年起的五年期贷款方案之用。

A-13: 小麦供应和战略储备

(估计费用: \$ 6, 020 万)

(一) 全国小麦战略储备 (20, 000 吨)

74. 过去 12 个月中, 项目 A-13 (一) 无甚进展。 1980 年粮食计划署捐赠小麦 7, 000 吨, 政府仍在找寻捐助者提供其余的 13, 000 吨。 另外还需要建造筒仓, 估计费用为 M 200 万, 这样莱索托面粉厂的正常商业业务不致因缺少储仓和存货周转而受到影响。

(二) 出售小麦用于发展

75. 自 1978 年以来, 欧经共同体和粮食计划署一直捐赠小麦, 出售给莱索托面粉厂, 所得收益用来为粮食管理局建造储仓, 并对以粮付工的筑路项目提供技

术支援。莱索托政府也与美国国际开发署进行讨论，要求按照售粮发展方案，提供 90,000 吨麦类。估计一年 30,000 吨可以储存三年，可取代从南非共和国的商业性购买，从而减少莱索托对该国的依赖。不过，迄今为止这项要求尚未得到答复。

3. 保健

H-3: 马特本和迪利迪利的农村诊所 (估计费用: \$ 203,000)

76. 马特本诊所的兴建工程略有延迟。估计该项建筑工程将于 1982 年 12 月完工。

77. 迪利迪利诊所业已建成，但还没有使用，由于经费问题供水系统尚未筑造，还需要追加 \$ 15,000，来兴建迪利迪利的供水系统和购置两个诊所的设备。

4. 创造就业机会

L-1: 劳力密集发展方案 (估计费用: \$ 9,515,000)

78. 如第五个审查报告指出的，这项方案获得瑞典国际开发局和联合王国的援助。瑞典国际开发局往后两年将继续其财政和技术援助，捐助约 \$ 280 万 (1,620 万瑞典克朗)。这项贯穿整个《第三个五年发展计划》(1980-1985 年)的方案，将进行土壤保持工程以及筑路。根据这项方案各部分预计受雇一年的工人将有 2,200 余名，受雇三年的 355 名，受雇五年的 250 名。密集劳力建筑局将担任项目执行机构，它已着手这项方案，目前提供了 2,000 余名工人的就业机会。鉴于高度失业率，政府希望扩大这项方案，这是吸收大量外迁工人从南非共和国返回的应急计划中的一个极重要部分。

B. 加速进行的发展方案

1. 公路交通

R-9: 莫哈勒斯胡克至库廷公路

(订正估计费用: \$ 2,739 万)

79. 本项目原为紧急方案中另一项目的一部分,但因资金短缺,要给其他部门的工程开工让路,便被分出并予以修订。这条全长50公里公路的资金大部分已安排由欧洲开发基金(M 837 万)和联合王国(M 725.2 万)捐款提供。莱索托政府继续找寻M 1,383 万差额的捐助者。

R-10: 塔翁—莫霍特隆—萨尼隘口公路

(订正估计费用: \$ 20,747,000)

80. 联合王国政府资助一项可行性研究和一项工程研究,但决定不再提供原则上已拨定的贷款。因此,要为这个莱索托政府极为重视的项目筹措全部资金。建造这条公路可以使山区同低地连接,并为许多处于不利情况的人民提供服务。

R-11: 加强公路支线

(估计费用: \$ 3,130 万)

81. 莱索托政府把这个项目列于高度优先地位。这个项目将提供接触边远地区的机会,刺激农业生产,并使以农业为基础的工业得以发展。目前全国各部分正建筑约2,400公里的支线。这些公路的建筑工人除了获得天主教救济会和粮食计划署提供的口粮外,每天还赚到半个洛蒂。为了加强公路支线方案,已请粮食计划署捐助4,000吨小麦,出售所得收益已交给农村发展部购置手工具、建筑材料和设备。尽管追加了投入,进度却减缓下来,过去六个月中,天主教救济会和粮食计划署两部分就业约各减少30%。

82. 此外，美国国际开发署和粮食计划署/开发计划署提供了一名总工程师和一名培训工程师加强了对方案的支援。增加的人员预期将协助设计和筑造尚未开工的1,600公里公路。莱索托政府最近已提出请非洲开发银行支助建造1,000公里的公路支线。非洲开发银行同意派出调查团审查这项要求。

2. 农业、牲畜和粮食

A-10: 水浇蔬菜的生产

(订正估计费用: \$ 465,000 + 技术援助)

83. 本项目与农业的一个主要部门目标直接相连，也就是引进农作技术以期蔬菜生产达到自给自足。原来的\$ 250,000捐款已推迟，移用于另一项目。因此，本项目全部数额都需要援助。

A-11: 家禽饲养和加工

(订正估计费用: \$ 5,706,000)

本项目包括:

(一) 销售站

84. 原先设想的六个售蛋站已建成四个，第五个即将兴建。在卡恰兹内克的第六个销售站经费尚无着落。完成这部分另需M 42,000的援助。

(二) 养殖和育种设施

85. 本项目这一部分打算成龙配套，从生产和分配直至销售全部包括在内。此外，还需建造办公楼、宿舍和推广服务，完成后，本项目预计可满足全国对烤焙用和生蛋用鸡的需要。这一部分的费用尚无人认捐。不过，非洲开发银行同意派出一个调查团，审查莱索托家禽的发展。

A-14: 玉米战略储备地下仓库和玉米供应

(订正估计费用: \$ 1,023万)

86. 本项目的指标是储存约 90,000 吨玉米, 包括约 15,000 吨的战略储备。地下仓库将附设一个玉米碾磨厂, 和一个牲畜饲料生产厂。建造和设备费用估计为 M 700 万。15,000 吨战略储备需费 M 400 万。鉴于本项目的重要性, 莱索托政府现正考虑使用一笔石油组织国际收支差额支助贷款来支付部分费用。原则上, 非洲开发银行曾说可为全部费用提供 \$ 100 万。所需其余资金的捐助者尚待寻找。

A-16: 淡水鱼的饲养

(估计费用: \$ 140,000)

87. 联合王国政府资助的原项目几已完成。按照原项目, 现已完成面积 30 公顷总计 24 个农村鱼池的计划。打算在今后三年再建 40 公顷的鱼池。第二阶段需要的费用估计为 M 150,000。

A-17: 种子繁育项目

(估计费用: 未定)

88. 本项目是项目 A-15 的继续, 其中包括一项种子繁育的可行性研究。现已提出任务规定并提交农发基金和世界银行, 并已邀请有关顾问自我推荐。估计费用须待研究完成后才能算出。

3. 水力发电

P-5: 国内水力发电项目的可行性和设计

(P-1(B)的第二阶段)

(估计费用: 未定)

P-5(A) 农村地区的小型水力发电厂: 九个地点的可行性研究

89. 由于可行性前研究的完成, 原项目 P-1(B)已完成。按照新项目, 现正设法筹措资金对已确定的山区地点进行可行性研究。莱索托政府已请法国政府执行三

个地点的可行性研究、设计和建筑。政府将同挪威政府商讨五个其他地点的问题，并同德意志联邦共和国政府商讨其余地点的问题。不过，迄今为止尚未接到肯定的捐助承诺。

P—5(B) 乔丹综合项目：可行性研究

90. 可行性前研究现已完成。莱索托政府打算随即进行一项可行性研究，因为它相信建设乔丹项目具有向整个区域提供电力的潜力，同时又可保证马塞卢的清洁用水，并可供灌溉。本项目经费待筹。

4. 教育

E—1：提高4所职业学校的水平

(订正估计费用：\$ 800,000)

91. 4所职业学校中，勒利比工艺中心的资金和阿拉德主教学校的一部分资金(\$ 235,000)由荷兰提供。为完成卡恰兹内克学校和建造圣伊丽莎白及阿拉德主教学校附加的设备，还需 M 600,000。

E—2：训练职业学校教师

(订正估计费用：\$ 300,000)

92. 由于新职业中心的开设，对合格教师的需求迅速增加。目前本项目由爱尔兰政府资助整个1982年的费用。为确保今后两年对约20名学生的适当训练，另需 M 50,000。

E—3：数学/科学速成方案奖学金

(订正估计费用：\$ 775,000 +)

93. 阿姆斯特丹自由大学和国立莱索托大学已着手这项方案，在1982—1986年期间招收约670名学生。这项方案着重训练专攻数学和科学科目的学生，帮助他们准备大学入学资格考试。1982年，有103名学生入学，每名学生用去 M 1,000。教师和讲师的经费由欧经共同体和莱索托大学提供。不过，奖学金部分尚需筹措。

5. 保健部门

H-5: 训练医务人员(订正)

(订正估计费用: \$ 8,296,000)

94. 本项目原来所着重提供的奖学金培训医务人员,已得到美国国际开发署、爱尔兰和德意志联邦共和国的支助。莱索托政府打算在国立莱索托大学内设置一个保健学系,继续训练医院护士和药剂师。订正项目将须扩充现有设施,并建造新单位(生物医学组、医疗社会和保健研究组),以及教员和学生宿舍。不过,本项目将尽可能利用女王伊利莎白二世医院和莱索托大学现有的设施。

H-6: 全国性复诊医院咨询研究(代替旧的H-4的新项目)

(估计费用: \$ 1395,000)

95. 目前的女王伊利莎白二世医院过于拥挤,无力提供适当的医疗设施。病人必须转到南非共和国的医院就诊,耗费很大。因此,莱索托政府希望进行一项咨询研究,考虑如何扩充现有的设施,包括提高女王伊利莎白二世医院的水平,提供改良的支助设施和将医院床位从350个增至600个。完成后,新设施将成为训练当地保健人员方案的一个重要部分。

6. 工业

I-3: 手工业中心

(订正估计费用: \$ 186万)

96. 本项目需筹措资金,以便在莫哈勒斯胡克、勒利比、马费腾、库廷和布特布特建造五个工业中心。联合王国政府同意提供资金(M 508,000),建造莫哈勒斯胡克工业中心;预计已开工兴建的莫哈勒斯中心将于1982年10月以前全面投产。其他中心的经费尚无着落。

I-4: 建立马普索和马塞卢的基础结构(新项目)

(估计费用: \$ 3,556,000)

(一) 扩大马普索的工业区

97. 目前在马普索的工业区已全被占满。许多从事出口的公司愿意开设于马普索，因为距铁路和海港设施较近。开辟新的工业区可以提供更多的就业机会。按照本项目这一部分，拟另辟20公顷工业用地和5公顷土地供开设一个手工艺中心用。开发和提供基本基础结构设施共需M 360万。

(二) 在马塞卢建造更多厂房

98. 联合王国政府出资在马普索兴建两个厂房，已于1981年完工。现在需要在马塞卢另建两个厂房，莱索托政府希望获得M 324,000的援助。

I-5: 克米地区发展旅游业的可行性研究 (新的)

(估计费用: 未定)

99. 加速发展基础结构方案将使人们易于到达国家内地，并可使旅游业迅速发展和普及。欧洲投资银行进行的莱索托旅游胜景调查显示，目前三个地区具有良好的发展潜力。特别是克米地区位于计划的新国际机场附近，看来有发展前途，但必须进行关于这个项目的财务可行性研究。这项研究需要援助。如有可能，也应审查在塞拉巴德比的另一可能项目。

7. 矿物、采矿和采石

M-4: 沙岩采石场和选石厂

(估计费用: \$ 170,000)

100. 沙岩采石场和选石厂可行性研究有待援助。希望设立六个沙岩生产厂，但须视研究结果而定。这六个沙岩采石场的计划已列入政府提交1982年6月在马塞卢举行的工发组织团结会议的项目清单，期望引起可能投资者的兴趣。
