

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL

A/37/347  
19 July 1982  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать седьмая сессия  
Пункт 71j первоначального перечня\*

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:  
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Письмо Постоянного представителя Израиля при  
Организации Объединенных Наций от 16 июля  
1982 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить доклад "Условия жизни в Иудее-Самарии и районе Газы", представляющий собой сокращенный вариант доклада, подготовленного правительством Израиля по вопросу о социально-экономическом развитии этих районов в период между 1967 и 1981 годами.

Имею честь просить распространить настоящее письмо и прилагаемый доклад в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 71j первоначального перечня.

Иегуда З. БЛЮМ  
Посол

Постоянный представитель Израиля  
при Организации Объединенных Наций

\* A/37/50/Rev.1.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УСЛОВИЯ ЖИЗНИ В ИУДЕЕ-САМАРИИ И РАЙОНЕ ГАЗЫ

#### ВВЕДЕНИЕ

За последние четырнадцать лет повседневная жизнь более чем 1 млн. жителей Иудеи-Самарии и района Газы протекала в обстановке относительной стабильности и безопасности и сопровождалась значительным социально-экономическим развитием. Продолжающееся отсутствие согласованного решения относительно окончательного статуса этих районов, управляемых Израилем после июньской шестидневной войны 1967 года, имело лишь незначительное неблагоприятное воздействие на те факторы, которые в значительной степени определяют уровень жизни рядовых граждан, — от поставок продовольствия до качества системы просвещения. Имеющие время от времени место случаи нарушения хода обычной жизни, которые к тому же всегда вызывают сенсацию и широко освещаются в прессе, не могут изменить этой общей оценки.

Создание такой нормальной обстановки стоило немалых трудов израильской администрации, которая, как и подобает всякой ответственной администрации, стремилась к решению практических проблем и создавала возможности для дальнейшего прогресса. Администрация придавала большое значение местному участию в управлении на всех уровнях и часто шла в этом дальше, чем предыдущие правительства Иордании и Египта.

#### ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

С 1967 года экономическая жизнь в этих районах характеризовалась быстрым ростом и значительным повышением уровня жизни, что стало возможным в результате взаимодействия экономики этих районов с экономикой Израиля. Экономическое развитие происходило без встрясок, которых можно было бы ожидать в результате радикальных политических изменений, происшедших в 1967 году, и главным образом это объясняется тем, что Израиль не препятствовал, а даже, наоборот, поощрял продолжение торговли в рамках традиционных рынков в соседних арабских странах и сохранил иорданский динар в качестве законного платежного средства в Иудее-Самарии.

Экономика этих районов до шестидневной войны была типична для большинства стран арабского мира. Богатство было сконцентрировано в руках горстки влиятельных семей, которые образовывали политическую, социальную и экономическую элиту. Доходы более 80 процентов жителей, которые главным образом являлись неквалифицированными сельскохозяйственными рабочими или чернорабочими, находились лишь на уровне прожиточного минимума или даже ниже его. Широкое распространение получили безработица и зависимость от социального обеспечения, причем практически не существовало спроса на квалифицированную рабочую силу.

/...

Например, в районе Газы безработица составляла 43 процента, а 70 процентов жителей получали пособия по социальному обеспечению. В настоящее время безработица практически ликвидирована, а зависимость от социального обеспечения была значительно сокращена.

Население Иудеи-Самарии и района Газы значительно возросло - с 942 000 в 1968 году до 1 145 000 к концу 1980 года - отчасти из-за снижения уровня детской смертности и увеличения продолжительности жизни. Кроме того, постоянная довольно значительная эмиграция, которая была характерна для периода до 1967 года, особенно эмиграция квалифицированных рабочих, после 1967 года получила обратное направление, хотя она и возобновилась в некоторой степени после 1975 года в результате расширения возможностей для занятости в регионе Персидского залива и относительного снижения темпов экономического роста в Израиле.

За относительно короткий промежуток времени, занявший менее 15 лет, израильской администрации удалось добиться значительного процветания этих районов, о чем свидетельствуют следующие показатели:

- \* среднегодовые темпы роста ВВП составили в реальном выражении почти 13 процентов;
- \* среднегодовые темпы роста дохода на душу населения составили в реальном выражении 11 процентов;
- \* среднегодовые темпы роста личного потребления на душу населения составили в реальном выражении более 7 процентов.

#### Товары длительного пользования

Рост личного потребления привел к увеличению числа домашних хозяйств, в которых имеются различные товары длительного пользования. В 1980 году в Иудее-Самарии и районе Газы было почти 38 000 транспортных средств по сравнению с менее чем 7 500 в 1968 году. Наблюдался значительный рост числа электрических или газовых плит (с 5 процентов домашних хозяйств в Иудее-Самарии в 1967 году до 75,3 процента в 1981 году и с 3 процентов домашних хозяйств в районе Газы в 1967 году до 70,9 процента в 1981 году), холодильников (с 5 процентов в Иудее-Самарии в 1967 году до 51,1 процента в 1981 году и с 3 процентов в районе Газы в 1967 году до 66,2 процента в 1981 году) и телевизоров (с 2 процентов в Иудее-Самарии в 1967 году до 60,7 процента в 1981 году и с 3 процентов в районе Газы в 1967 году до 69,6 процента в 1981 году). Все эти современные удобства, которые до 1967 года были прерогативой малочисленной элиты, в настоящее время быстро становятся столь же распространенными в Иудее-Самарии и районе Газы, как и в развитых промышленных странах.

/...

## Электроэнергия

Другим важным показателем повышения уровня жизни является потребление электроэнергии. В Иудее-Самарии в 1981 году было потреблено в 6 раз больше электроэнергии, чем в 1968 году, а в районе Газы показатель роста потребления электроэнергии еще более значителен. К 1980 году 97 процентов всех городских домашних хозяйств и 73 процента сельских домашних хозяйств в Иудее-Самарии пользовались электричеством для домашних целей, а в отношении района Газы этот показатель составляет 89 процентов; в 1967 году общие цифры для этих районов составляли соответственно 23 и 18 процентов.

До 1967 года снабжение электроэнергией в Иудее-Самарии и районе Газы было ограниченным и нерегулярным, поскольку электроэнергия вырабатывалась главным образом на небольших местных генераторах. После этого израильская администрация предприняла значительные усилия для объединения всех городов, поселков и деревень в единую энергосеть, обеспечивающую круглосуточное обслуживание всех местностей. В Иудее-Самарии города Хеврон, Калькилья и Тулькарм, а также большое число деревень были подключены к национальной энергосети при помощи пяти новых высоковольтных линий передач. Кроме того, значительная часть электроэнергии, поставляемой "Ист Джерусалем электрик компани" в обслуживаемый ею район, предоставляется "Израел электрик корпорейшн". В районе Газы все без исключения районы были подключены к национальной энергосети, в результате чего потребление электроэнергии значительно возросло.

Помимо значительных преимуществ, которые получили домашние хозяйства, расширение и улучшение энергоснабжения в Иудее-Самарии и районе Газы заложило основу для дальнейшего промышленного развития этих районов.

## Электросвязь

Инфраструктура электросвязи в Иудее-Самарии и районе Газы до 1967 года была ограничена по масштабу и примитивна по своему характеру и была основана исключительно на ручном оборудовании. В настоящее время по сравнению с 1967 годом число абонентов в этих районах возросло в 3,5 раза; для удобства лиц, не имеющих личных телефонов, было установлено около 100 телефонов-автоматов.

Использование нового автоматического оборудования, коаксиального кабеля и радиотелефонной аппаратуры позволило не только увеличить общее число абонентов, но и коренным образом изменить всю систему телефонной связи путем предоставления возможности прямого набора не только в рамках одной подстанции, но и на межгородских и международных линиях. В Иудее-Самарии с 1967 года было проложено около 10 000 километров кабеля. В районе Газы все телефонные кабели были зарыты под землю или протянуты на высоких мачтах, что значительно увеличило надежность связи.

/...

Жилищное строительство

Главным образом в результате роста личных доходов в Иудее-Самарии и в районе Газы наблюдается значительный подъем жилищного строительства. Общий объем завершеного жилищного строительства возрос в Иудее-Самарии с 63 300 кв.м в 1968 году до 606 200 кв.м в 1980 году; ведется строительство еще 635 000 кв.м жилья. В районе Газы объем завершеного жилищного строительства увеличился с 3 000 кв.м в 1968 году до 216 500 кв.м в 1980 году; ведется строительство еще 312 000 кв.м жилья. Фактически повсеместно в городах и деревнях можно увидеть новые микрорайоны современного жилья; повсюду виднеются новостройки.

Общественный транспорт

На пути к упорядоченному развитию организованного общественного транспорта в Иудее-Самарии по-прежнему имеются три основных препятствия: широко распространенная практика платного перевоза пассажиров в частных машинах; значительный срок службы и связанные с этим проблемы безопасности у значительной части автобусного парка; и большое количество небольших компаний, действующих в этой области (более 100 компаний, которым принадлежит немногим более 500 автобусов).

В соответствии с предлагаемым генеральным планом развития общественного транспорта в Иудее-Самарии были предложены существенные стимулы для изъятия и замены устаревших автобусов. Однако до настоящего времени эти меры имели лишь ограниченный успех - в основном среди крупных автобусных компаний.

С другой стороны, в районе Газы, несмотря на тот факт, что там в меньшей степени преобладает платная перевозка пассажиров, автобусный парк был одновременно расширен и модернизирован. В то время как в 1968 году имелось только 11 автобусов - со сроком службы более 20 лет, в настоящее время на улицах и дорогах района Газы имеется 42 автобуса последних марок. Кроме того, был расширен и обновлен парк такси, что имело место также и в Иудее-Самарии, и в настоящее время обслуживание является удовлетворительным.

/...

## ЗАНЯТОСТЬ И ПРОФСОЮЗНЫЕ ВОПРОСЫ

Основной целью экономической политики администрации в Иудее-Самарии и районе Газы является гарантирование полной занятости. Это было в основном достигнуто путем предоставления большого количества хорошо оплачиваемых работ на всей территории Израиля. Безработица была практически ликвидирована, сократившись с 13 процентов в 1968 году до почти нуля в настоящее время. В 1968 году в Иудее-Самарии и районе Газы было занято 127 000 жителей, в то время как в 1980 году этот показатель достиг 211 000. Число лиц, работающих в Израиле, увеличилось с 5 000 в 1968 году до 72 000 в 1980 году. После 1968 года почти одна треть валового национального продукта этих районов явилась следствием занятости в Израиле.

В течение лет лица, работающие в Израиле, приобрели высокую квалификацию и накопили стаж работы; в результате на них не сказалось возникновение определенной безработицы в экономике Израиля, что было подтверждено делегацией Международной организации труда (МОТ), которая совершила инспекционную поездку в марте 1981 года. Делегация сообщила, что арабские лидеры и рабочие подтвердили, что по крайней мере в современном организованном секторе нет дискриминации. В 1980 году по-прежнему предпринимались усилия, направленные на сокращение числа жителей района, работающих в Израиле на неорганизованной основе (примерно 25 процентов от общего числа).

Жители района, работающие в Израиле, могут свободно участвовать в организованной профсоюзной деятельности, и, согласно данным МОТ, все большее число из них избирается в комитеты на заводском уровне. Также отмечается, что проведенная министерством труда Израиля крупная информационная кампания на арабском языке, включая назначение делегатов по вопросам охраны здоровья и безопасности из числа местных рабочих на каждом предприятии, привела к сокращению числа производственных травм.

Среди социальных благ, предоставляемых жителям района, которые работают в Израиле на организованной основе, имеются следующие: выходное пособие, страхование производственных травм, принятие официальных мер в случае удержания заработной платы, ежегодный оплачиваемый отпуск, пособие по болезни, пособие многодетным семьям, пособие на одежду, пособие на супругу, надбавка за стаж, ежегодное праздничное пособие, пособие на религиозные праздники и всеобъемлющее медицинское страхование.

### Профессиональная подготовка

В соответствии с проводимой политикой полной занятости администрация организовала обширную программу профессиональной подготовки, которая не существовала в период оккупации Иорданией и Египтом Иудее-Самарии и района Газы.

/...

В различных областях как для мужчин, так и для женщин имеются многочисленные курсы, включая плотническое дело, черчение, бухгалтерский учет, обработку металлов, строительные профессии, шитье и вышивку, пошив одежды и косметику. Фактически вопрос о том, какие курсы предлагаются в любой определенный момент времени, зависит от спроса на их выпускников и от свободного выбора самих учащихся. Все учащиеся получают стипендии в период обучения, и все выпускники получают аттестаты, которые дают им право на получение заработной платы и работы, соответствующих их квалификации. Выпускники также получают помощь в поиске подходящего трудоустройства. Согласно обзору МОТ, общее число выпускников этих учебных курсов в течение последних 14 лет составило более 40 000.

### Профсоюзы

В настоящее время имеется 27 профсоюзов, действующих в Иудее-Самарии, из которых 15 было зарегистрировано после июня 1967 года или в настоящее время находятся в процессе регистрации. Кроме того, действуют 562 кооперативных общества, из которых 179 было организовано после 1967 года (37 - только в 1981 году). В районе Газы имеется один зарегистрированный профсоюз - Федерация трудящихся Газы.

### Заработная плата и мобильность

Уровень жизни арабских жителей Иудеи-Самарии и района Газы постоянно повышается. В "Докладе о практике в области прав человека в 1979 году по странам" государственного департамента США в разделе, касающемся Израиля, отмечается, что, в частности, "безработица почти полностью исчезла, и реальный доход на душу населения более чем удвоился в период израильской оккупации" и что "разрыв между уровнями дохода в Израиле и на территориях постоянно сокращался после 1967 года".

В упомянутом выше обзоре МОТ отмечается, что в результате взаимодействия между экономикой Израиля и экономикой Иудеи-Самарии и района Газы и свободного движения рабочей силы "разрыв между уровнем заработной платы в Израиле и на территориях существенно сократился... средняя ежедневная заработная плата, выплачиваемая на оккупированных территориях, составлявшая примерно 54 процента от заработной платы в Израиле в 1970 году, к концу десятилетия достигла почти 80 процентов от данной цифры".

Эти факты эффективно опровергают заявление о том, что занятость в Израиле сказалась на развитии этих районов. На деле такая занятость просто поглотила избыточную рабочую силу в этих районах, что видно из приведенных выше статистических данных. Если закрыть рынок рабочей силы в Израиле для жителей района, то это привело бы к гораздо большему ущербу для экономики управляемых территорий, нежели для экономики Израиля.

/...

### Детский труд

Израильская администрация повысила минимальный возраст для законного трудоустройства до 14, с 13 лет, как было разрешено ранее в Иудее-Самарии, и с 12 - в районе Газы. Выполнение этого требования не всегда легко обеспечить, поскольку сами семьи часто направляют своих детей на работу с целью пополнения своего дохода. В последнее время были организованы специальные программы, с тем чтобы дать возможность 14 и 15-летним рабочим посещать занятия один раз в неделю.

### Производительность и доход

Сразу же после окончания шестидневной войны израильская администрация предприняла учебную кампанию на территории всех этих районов, с тем чтобы повысить сельскохозяйственную производительность и уровень дохода. В течение короткого периода времени группа в составе нескольких десятков инструкторов в сотрудничестве с местным персоналом смогла внедрить широко распространенное применение современных методов ирригации, удобрения, опрыскивание и методы борьбы с вредителями, а также применение высокоурожайных семян. Поощрялась организация фермеров в кооперативы, были улучшены и расширены ветеринарные службы и для поощрения экспорта предлагались кредиты на льготных условиях и другие экономические стимулы.

В результате всей этой деятельности в период с 1967 по 1980 год удвоилось производство полевых культур, садовых фруктов и овощей на единицу земли и воды. Рост механизации (2 781 трактор в 1980 году по сравнению с 459 в 1968 году) сократил спрос на рабочую силу (производительность труда в сельском хозяйстве увеличивалась в среднем ежегодными темпами в 17,5 процента в Иудее-Самарии и 13,2 процента в районе Газы в течение этого периода), что привело к относительному сокращению числа лиц, занятых в сельском хозяйстве, в виде процентной доли от общего числа лиц, занятых в этих районах (избыток рабочей силы был поглощен на вновь открывшемся в Израиле рынке рабочей силы). К 1979 году в сельском хозяйстве было занято только 24 процента рабочей силы.

Повышение производительности и открытие относительно дорогого рынка продовольственных товаров в Израиле (это лишь незначительно сказалось на традиционных рынках арабских стран, поскольку они продолжали получать продукцию через мосты в Иордании) привело к существенному повышению сельскохозяйственных доходов. Например, в 1980 году доход самостоятельных фермеров увеличился примерно на 20 процентов в Иудее-Самарии и на 15 процентов в районе Газы, при этом наблюдались аналогичные темпы роста заработной платы в сельском хозяйстве.

Таким образом, тесный контакт с экономикой Израиля, установившийся после июня 1967 года, оказал благотворное воздействие на сельское хозяйство в Иудее-Самарии и районе Газы в трех отношениях:

/...

1) это обеспечило возможности альтернативной занятости для чрезмерно большой сельскохозяйственной рабочей силы и стимулировало повышение производительности труда; 2) был получен доступ к квалифицированным и производственным ресурсам Израиля; и 3) значительно расширились возможности использования торговли не только в Израиле (и через Израиль в Западную Европу), но также и между двумя регионами. В 1980 году была экспортирована примерно половина свежих продуктов и еще большая доля обработанных продуктов. Рост сельскохозяйственного производства после 1967/68 года составлял в среднем 10 процентов в год по сравнению с 5 процентами в Израиле.

### Экспорт

Рост товарного сельского хозяйства привел к некоторым изменениям в балансе между различными отраслями сельского хозяйства. С одной стороны, сократилось производство арбузов и тыкв, а, с другой стороны, расширилось производство таких трудоемких культур, как овощи, для которых имеется хороший зарубежный рынок. Торговля с Западной Европой позволила добиться улучшения как в качестве продукции, так и в ее обработке; например, около 12 процентов экспорта цитрусовых Израиля в настоящее время производится в районе Газы. Тем не менее Иордания по-прежнему закупает львиную долю производства цитрусовых в районе, причем значительное количество отправляется в Восточную Европу. Оливки по-прежнему являются культурой, приносящей самые большие наличные поступления в Иудею-Самарию, и их переработка является основной опорой местной промышленности.

### Капиталовложения

Несмотря на стремительный технический прогресс, наблюдаются относительно небольшие местные капиталовложения в инфраструктуру и недоиспользование капитала. Сами жители как индивидуально, так и коллективно должны уделять внимание практическим, социальным и экономическим задачам в области развития, для того чтобы будущие темпы роста были такими же, как и темпы, достигнутые в течение предыдущих 14 лет.

Однако сельское хозяйство по-прежнему занимает непропорционально большую долю в экономике Иудеи-Самарии и района Газы. Однако нормальные темпы роста, наблюдавшиеся в этом секторе, должны открыть дорогу к прогрессу в других секторах путем ускорения накопления капитала и путем стимулирования общего интереса к современной технике и некоторым из видов ее применения.

При содействии администрации в последнее время были сделаны некоторые частные инвестиции, в том числе восемь упаковочных фабрик в районе Газы, а также хранилища и рафинирующие установки, современные прессовые установки для производства масел и завод по упаковке цитрусовых в Иудее-Самарии.

/...

## ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ: ИУДЕЯ-САМАРИЯ

Израиль, расположенный на краю одного из засушливых районов земли, никогда не имел изобилия воды. Государство Израиль было вынуждено прилагать большие усилия и выделять значительные ресурсы на разведку водных ресурсов и на разработку методов наиболее эффективного сохранения и использования. Израиль фактически стал примером для международного сообщества в плане эффективного использования воды в сельском хозяйстве.

Подземные водоносные пласты в Израиле так же, как и в других странах, не соответствуют политическим демаркационным линиям; что касается водных ресурсов, то Иудея-Самария неотделима от территории Израиля в пределах его границ до 1967 года. Район между рекой Иордан и Средиземным морем включает два основных водоносных пласта, простирающиеся по обе стороны от центрального водораздела. Западный водоносный пласт, который поставляет основную часть воды жителям как Израиля, так и Иудеи-Самарии, подвержен исключительному истощению, что связано с понижением его водной поверхности и риском необратимого процесса засоления.

### Переброска воды

После 1967 года имела место взаимная переброска воды между Иудеей-Самарией и территорией Израиля в пределах границ до перемирия 1967 года. Баланс этих перебросок в 1978-1979 годах, например, был отрицательным для Израиля: 1 069 000 кубических метров было перекачено из Израиля в Иудею-Самарию в основном в Рамаллах и район горы Хеврон. После 1967 года Израиль перебросил не менее 2 188 000 кубических метров своих вод в Иудею-Самарию.

### Основные источники

Колодцы: Законы Иордании и Израиля требуют официального разрешения на рытье или бурение нового колодца. В период с 1967 по 1979 годов из 80 заявок на выдачу разрешения на разведку воды, полученных от арабских жителей, было одобрено 30. Однако ни один новый колодец не был введен в эксплуатацию заявителями ввиду высокой стоимости их строительства - 250 000 долл. за каждую скважину. Тем не менее муниципалитетами или местными советами и администрацией было введено в эксплуатацию несколько новых колодцев.

В настоящее время в Иудее-Самарии действует примерно 300 колодцев, принадлежащих арабам, и 17 колодцев, принадлежащих евреям. Строительство колодцев, принадлежащих евреям (введенные в строй после 1967 года), только в одном случае привело к сокращению объема воды, получаемой арабским населением, ибо большинство из них черпает воду из глубоководных пластов, которые не использовались ранее. В этом отдельном случае администрация компенсировала ущерб, нанесенный новым

/...

источником потребителям арабам в таком же размере, какой они бы понесли, если бы они получали такое же количество воды из своих собственных источников. Кроме того, администрация пробурила новые колодцы для питьевой воды исключительно в интересах арабского населения Иудеи-Самарии (см. раздел "Водопроводные сооружения").

Родники: Права местного населения на использование родников строго охраняются после 1967 года. Права нескольких отсутствующих владельцев были переданы в ведение опекуна заброшенной собственности и были перераспределены между арабскими и еврейскими фермерами.

### Инфраструктура

В период израильской администрации домашнее потребление воды жителями Иудеи-Самарии резко увеличилось с 5,4 млн. куб. м в 1967/1968 году до 14,6 млн. куб. м в 1978/1979 году и, несмотря на фактически неизменный объем потребления воды в сельском хозяйстве, площадь орошаемых земель увеличилась на 150 процентов. Кроме того, благодаря внедрению современной техники и методов урожайность увеличилась в двенадцать раз.

Водопроводные сооружения: В 1967 году имелось только два водопроводных сооружения во всей Иудее-Самарии: в Абуде и Шибтине. В период израильской администрации они были расширены, и было построено несколько новых региональных систем. Из 3 200 куб. м воды в час, имеющихся в настоящее время в Иудее-Самарии для домашнего потребления, 1 750 куб. м поступают с сооружений, построенных и эксплуатируемых израильской администрацией; данные об этих сооружениях приводятся ниже:

1) Администрация выкопала три крупных колодца вблизи Херодиона, которые поставляют примерно 700 куб. м воды в час в районы Хеврона и Бетлхема, получавшие только 150 куб. м в час до 1970 года.

2) В настоящее время район Рамаллаха получает примерно 70 процентов своих потребностей в воде непосредственно из израильской системы, что положило конец хроническому недостатку воды.

3) Два новых колодца подают воду в Иенин, благодаря им объем водоснабжения увеличился почти в 5 раз по сравнению с 1970 годом.

4) Постоянная нехватка воды в Наблусе была в значительной степени облегчена при помощи колодца мощностью 200 куб. м в час, который был сооружен администрацией и передан муниципалитету. По политическим причинам Наблус отказался принимать воду из сооруженного администрацией колодца в Бейт-Иба, который мог бы полностью устранить нехватку воды.

5) Были приложены два новых трубопровода в направлении восток-запад в Самарии, которые впервые обеспечат десятки деревень регулярным водоснабжением. В этом году будут подсоединены первые деревни.

/...

6) В настоящее время в западной части района горы Хеврон прокладывается трубопровод длиной 30 км, который будет снабжать водой 10 деревень.

Водохранилища и источники: В 1967 году в Иудее-Самарии существовало только 10 небольших водохранилищ общей мощностью около 1 000 куб. м. С тех пор израильской администрацией было построено 10 дополнительных хранилищ общей мощностью 9 850 куб. м.

В 1967 году в Иудее-Самарии имелось только 45 км водопроводов общей мощностью примерно 1 000 куб. м. После этого было сооружено еще 200 км.

В период правления Иордании система сельского водоснабжения охватывала только 12 деревень, причем трубопроводы заканчивались в общественных пунктах распределения. После 1967 года администрация проложила сети водоснабжения в 43 деревнях, и трубопроводная вода поступает непосредственно из основной системы в дома потребителей.

#### Будущие планы

Водный потенциал района между Средиземным морем и рекой Иордан используется почти полностью, и это является серьезной проблемой для дальнейшего развития всего региона. Надежды на существенное увеличение потребления воды лежат в планируемом правительством Иордании строительстве плотины Макарен, которая создаст водохранилище и будет регулировать воды реки Ярмук, при этом предполагаемый сток воды составит примерно 500 млн. куб. м в год.

Правительство Израиля в принципе заявило, что оно поддерживает строительство плотины Макарен в контексте соглашения о региональном сотрудничестве, которое предусматривает, что население, проживающее к западу от реки Иордан, будет получать равную долю этой воды, как это принято в отношении права на совместное использование прибрежных вод, когда реки протекают через международные границы. Отвод вод реки Ярмук только на восточный берег реки Иордан явится не только нарушением международного права, он также скажется и на будущем развитии Иудеи-Самарии.

#### ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ - РАЙОН ГАЗЫ

Район Газы является засушливым районом, где ежегодные осадки в среднем составляют только 150 мм на юге и 350 мм на севере. Сельское хозяйство в основном зависит от орошения. В настоящее время единственными источниками воды в районе являются 1 776 глубинных колодцев, 1 716 - для сельского хозяйства и остальные - для городского потребления.

/...

Результаты гидрологических обследований, проведенных в последние годы, свидетельствовали об определенном и четко выраженном ухудшении общей ситуации. Если каждый год извлекалось около 120 млн. куб. метров воды, то подземные водоносные слои восполнялись только на 70-80 млн. куб. метров. Это чрезмерное расходование воды приводило к снижению уровня воды в колодцах на 15-20 см. в год, к ежегодному увеличению на 15-25 мг на литр содержания в воде хлора, а также к проникновению морской воды в колодцы внутреннего района, которые в ряде случаев находились на расстоянии 1,5 км от побережья. В 60 процентах воды содержалось более 400 мг хлора на литр, что грозило гибелью некоторым посевам и означало приближение к уровню, при котором вода непригодна для потребления людьми.

Чтобы остановить этот процесс ухудшения, израильская администрация в 1975 году приняла следующие меры: было запрещено вырывать новые колодцы без разрешения; уровень воды во всех существовавших колодцах должен был измеряться; запрещалось без разрешения производить новые посадки цитрусовых; вода должна была распределяться в соответствии с ранее зарегистрированными нормами потребления; и споры между потребителями воды и владельцами колодцев должны были решаться при помощи арбитража.

В дополнение к этой программе мер были проведены кампании по распространению информации и рекомендаций; фермерам были предложены субсидии для установки систем дождевального или капельного орошения; были предоставлены займы на улучшение водонасосных установок; и были выданы разовые субсидии тем фермерам, которые переходили на выращивание культур, требующих меньше воды.

К 1979/80 сельскохозяйственному году эти меры привели к ежегодной экономии более 20 млн. куб. метров воды, несмотря на контролируемое увеличение посевных площадей и значительное улучшение внутренних систем водоснабжения в районе.

## ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Отсутствие до 1967 года современной промышленности в Иудее-Самарии и районе Газы являлось в основном результатом преднамеренных решений иорданского и египетского правительств. Им не удалось создать ни материальную инфраструктуру (дороги, промышленные парки, высоковольтные линии электропередач и телефонные линии), ни учебные заведения (технические институты, программы подготовки); им не удалось разработать надежную налоговую и таможенную политику, необходимую на ранних этапах промышленного развития. В отсутствии правительственной помощи и руководства не было построено ни одного крупного предприятия, а объем частных капиталовложений оставался минимальным.

/...

С 1967 года предприятия данного района испытывали конкуренцию со стороны израильских производителей на местном рынке, а традиционные рынки арабского экспорта были частично блокированы, несмотря на проведение политики "открытых мостов". С другой стороны, открытие границ с Израилем оказалось чрезвычайно выгодным для секторов, в которых эти районы более конкурентоспособны. Широкое распространение получила практика субподрядов, особенно в производстве одежды, и стремительно возрос объем экспорта изделий из дерева, мебели, упаковочных материалов, пластмассовых изделий и строительных материалов в Израиль. В результате этого реальный оборот в отраслях этих районов увеличивался приблизительно на 8-9 процентов ежегодно. Были построены ряд новых предприятий, и повысилась производительность на уже существовавших предприятиях.

Несмотря на вышесказанное, промышленный сектор в Иудее и Самарии по-прежнему характеризуется большим числом мелких предприятий с небольшим капиталом (на 80 процентах предприятий работает менее 10 человек), производящих такие основные товары, как продукты питания, напитки, сигареты, одежду, строительные материалы и изделия из дерева и металла, которые прежде всего предназначены для местного рынка. Существует также несколько предприятий среднего масштаба в основном в пищевом, текстильном секторах и в секторе, производящем изделия из пластмассы.

За эти годы тысячи рабочих из Иудеи-Самарии и района Газы накопили ценный опыт работы в промышленности Израиля, что позволит обеспечивать квалифицированную рабочую силу по мере возникновения более передовых отраслей в этих районах. Крупные улучшения в дорожном хозяйстве, обеспечении электроэнергией, водоснабжении и в области связи, происшедшие за последние 14 лет, привели к созданию надлежащей материальной инфраструктуры, и в последнее время было отмечено увеличение спроса на правительственные займы и текущий кредит.

#### Импорт и экспорт

Внешняя торговля Иудеи-Самарии и района Газы в течение рассматриваемого периода характеризовалась непрерывным ростом как импорта, так и экспорта. На промышленную продукцию приходилось более 80 процентов общего объема импорта, и их доля на расширяющемся экспортном рынке также увеличивалась. Главными торговыми партнерами были и остаются Израиль и Иордания.

#### Импорт и экспорт (в процентах)

	Импорт		Экспорт	
	1968 год	1980 год	1968 год	1980 год
Израиль	76	90	43	67
Иордания	7	1	44	29
Другие страны	17	9	13	4
Итого	100	100	100	100

Политика "открытых мостов", разрешавшая непрерывное двустороннее движение людей и товаров через реку Иордан, позволила по-прежнему поддерживать торговые и экономические связи с арабскими странами. В 1980 году по мостам через реку Иордан было экспортировано товаров стоимостью в 508 млн. израильских шекелей (около 100 млн. долл. США) и импортировано товаров стоимостью в 28 млн. израильских шекелей. Объем экспорта в Израиль также увеличился, равно как и торговля между Иудеей-Самарией и районом Газы. Сельскохозяйственная продукция поставляется на новые рынки в Западной Европе через корпорацию "АГРЕКСКО" (главная израильская корпорация, экспортирующая сельскохозяйственную продукцию).

Движение несельскохозяйственной продукции из данных районов в Израиль регулируется режимом, позволяющим экспортировать любые товары по общей лицензии при условии выплаты акцизного сбора и таможенных пошлин в соответствии с израильским законодательством.

Свободный поток импорта из Израиля гарантируется системой общих лицензий, которые разрешают любому жителю вывозить любые товары, законным образом произведенные или приобретенные в Израиле. Импорт из-за границы регулируется израильской системой лицензий, согласно которой для импорта большинства товаров, включая промышленные товары, не требуется специальной лицензии. Если установленные требования в отношении качества, сбыта и стандартов выполняются, компетентный орган обязан предоставить лицензию.

Торговля сельскохозяйственной продукцией между Израилем и данными районами в обоих направлениях регулируется указом 1967 года. В интересах упрощения статистического контроля за количеством продукции, ввозимой в Израиль, для перевозки товаров в любом направлении требуется разрешение компетентных органов. Разрешение предоставляется в обычном порядке в соответствии с соглашением между местным фермером и израильским торговцем или управлением по сбыту. В отличие от Израиля, где производство, сбыт и экспорт сельскохозяйственной продукции контролируются на централизованной основе, в отношении данных районов не применяются никакие фиксированные производственные квоты или ограничения в области сбыта, за исключением производства и сбыта винограда и слив в течение двух месяцев, когда израильский рынок наводнен этими фруктами.

## БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Усилия Израиля, направленные на обеспечение того, чтобы банки Иордании возобновили свои операции в Иудее-Самарии, оказались бесплодными. Чтобы избежать создания излишних трудностей для местных жителей в результате отсутствия банковских учреждений, израильским банком было разрешено предоставлять свои услуги.

В Иудее-Самарии действуют два израильских банка - "Бэнк леуми леизраэл" и "Израэл дисконт бэнк", - которые предоставляют тот же круг банковских услуг, что и в Израиле. Тем не менее им не удалось в полной мере заполнить вакуум, возникший после того, как местные отделения иорданских банков прекратили свои операции, поскольку им было запрещено осуществлять операции в иорданских динарах, которые остаются законным платежным средством в этом районе. Различные учреждения по обмену денег и местные страховые агенты осуществляют поэтому свои операции в динарах в рамках "теневой" банковской системы.

Коммерческие банки и Банк Израиля разрабатывают план с целью начать принимать вклады и предоставлять займы в динарах на 3-6-месячный испытательный период, с тем чтобы обеспечить местное население надежными банковскими услугами в полном объеме. Банки будут выплачивать процент в размере 4-4,5 процента на вклады в динарах, сделанные не менее чем на три месяца, и взимать процент в размере 10,5 процента на займы, предоставленные в динарах. Коэффициент ликвидности должен будет составлять 40-50 процентов.

## ОБРАЗОВАНИЕ

Вся система учебных заведений в Иудее-Самарии и районе Газы, начиная с детских садов, по-прежнему функционировала в соответствии с ранее существовавшими структурами и нормами, придерживаясь иорданского и египетского вариантов традиционной арабской системы. С момента своего создания израильская администрация воздерживалась от вмешательства в преобладающую организацию или программу учебного процесса, за исключением одного аспекта: антисемитские и антиизраильские изречения были изъяты из учебников.

В 1980/81 году в данных районах функционировало в общей сложности 1 413 учебных заведений, из которых 915 были правительственными заведениями, а остальные финансировались либо БАПОР, либо частными международными организациями. За 14 лет израильской администрации общее количество классных помещений увеличилось на 72 процента - с 6 148 в 1967/68 году до 10 599 в 1980/81 году.

/...

### Персонал

подавляющее большинство персонала школ в Иудее-Самарии и районе Газы являются местными жителями (в 1979/80 году только 19 из 12 000 были израильтянами). Общее число учителей увеличилось на 82 процента, в то время как число учащихся, приходящихся на одного учителя, постоянно оставалось на уровне 30 человек. Кроме того, администрация приложила большие усилия к тому, чтобы повысить профессиональную квалификацию недипломированных учителей. К концу 1980 года около 2 000 работников учебных заведений получили дипломы учителей.

### Учащиеся

За 14 лет израильской администрации, с 1967 года по 1981 год было зарегистрировано увеличение общего числа детей, посещающих школу, на 85 процентов, несмотря на то, что численность населения в возрасте от 5 до 18 лет возросла только на 16 процентов. Если в 1967/68 году только 56 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет посещало школу, то к 1980/81 году этот показатель увеличился до 90 процентов.

### Обучение девочек

Перемены, которые начали происходить в положении женщин в обществе в данных районах, нашли отражение в области образования. Число девочек, посещающих все виды школ, постоянно возрастало - с 91 591 в 1967/68 году до 184 946 в 1980/81 году, когда девочки составляли 45 процентов от общего числа учащихся. Число девушек-выпускниц средних школ также увеличилось вдвое за этот период. Кроме того, был отмечен значительный рост числа женщин, поступающих в университеты для обучения профессиям в таких областях, как медицина, машиностроение и право.

### Учебники

В Иудее-Самарии используются учебники, изданные в Иордании, а в районе Газы - учебники, изданные в Египте. Каждый год школы в Иудее-Самарии получают приблизительно 30 новых учебников, утвержденных иорданским правительством. Принимая во внимание преобладающее в соседних странах враждебное отношение к Израилю, израильские власти вынуждены проверять учебники для обеспечения того, чтобы в них не включались антиизраильские или антисемитские материалы. В период между 1967/68 и 1977/78 годами Израиль запретил обучение по 14 иорданским и 23 египетским учебникам.

### Высшее образование

До 1967 года в Иудее-Самарии не существовало ни одного высшего учебного заведения. В настоящее время выпускники арабских средних школ имеют возможность продолжать обучение в четырех таких местных

/...

заведениях. За эти годы для этих заведений были построены современные сооружения, включая библиотеки и лаборатории, и они постоянно расширялись. В 1980/81 году общая численность обучавшихся в них студентов достигла 6 218 по сравнению с 4 652 в предыдущем году, а число преподавателей увеличилось с 311 до 374.

Израильская администрация вносит средства в бюджеты этих заведений. Она не вмешивается в их программы обучения и никак не влияет на размеры окладов преподавателей и на условия их работы.

Университет Бир-Зейт является частным заведением, которое было создано в 1924 году сначала как подготовительная школа. В июне 1973 года израильская администрация предоставила ему разрешение организовать четырехгодичную учебную программу. Университет, финансируемый христианскими учреждениями из-за границы, располагает тремя факультетами: факультет литературы, факультет естественных наук и педагогический факультет. Он присваивает степень бакалавра гуманитарных наук по академическим дисциплинам и степень магистра гуманитарных наук в области педагогики, обе из которых признаются всеми университетами арабских государств и американскими университетами. В университете Бир-Зейт в 1980/81 году работал 161 преподаватель и число студентов составляло 1 661.

Католический университет в Вифлееме, основанный в октябре 1973 года, финансируется христианскими (в основном католическими) учреждениями из-за границы. Этот факт затруднил признание этого университета Союзом университетов арабских стран. В 1980/81 году в университете насчитывалось 77 преподавателей и 941 студент. В католическом университете имеются отделения литературы, естественных наук, общественных наук, гуманитарных наук, управления предпринимательской деятельностью, управления гостиницами и практической подготовки медсестер.

Университет Аль-Наджах в Наблусе функционировал как школа с 1918 по 1967 год, когда он стал колледжем. В 1975 году израильская администрация предоставила ему статус высшего учебного заведения. Он признан университетами арабских стран. В 1980/81 году в нем работало 122 преподавателя и насчитывалось 2 650 студентов. Он располагает отделениями естественных и общественных наук, архитектуры, педагогики, психологии и английского языка.

Исламский колледж в Хевроне был основан в 1971 году по инициативе бывшего мэра Хеврона Мухаммеда Али аль-Джабри для подготовки преподавателей в области исламского обучения. Он предоставляет степень бакалавра гуманитарных наук. В 1980/81 году в нем насчитывалось 14 преподавателей и 966 студентов. По-видимому, вследствие соперничества между учебными заведениями он столкнулся с трудностями в получении признания от иорданского правительства и от арабских университетов. Помимо данных учебных заведений в Иудее и Самарии, в Газе существует семинария Аль-Азхар, основанная в 1954 году как филиал учебного

/...

заведения под этим названием в Египте. Семинария предоставляет выпускникам средних школ двухгодичную программу обучения на уровне колледжа в области исламской религии. В настоящее время в этом учебном заведении насчитывается 40 преподавателей и 200 студентов.

В иорданском законодательстве не существует положения, предусматривающего создание или функционирование университетов в Иудее-Самарии. Чтобы устранить этот юридический вакуум, израильские власти решили создать юридические и административные рамки для функционирования университетов, аналогичных университетам, существующим в других частях мира.

Комитет юридических экспертов и экспертов по вопросам образования рекомендовал, чтобы в отношении этих университетов действовал иорданский закон (№ 16) об образовании и культуре 1964 года, что позволило бы избежать применения более строгих положений о правительственном надзоре, содержащихся в законе об университете в Аммане. Поэтому указ № 854 от 7 июля 1980 года просто приспособляет положения иорданского закона об образовании и культуре, касающиеся выдачи лицензий частным учебным заведениям и назначения учителей, к рамкам, установленным израильской администрацией, передавая полномочия, которыми ранее обладало иорданское министерство образования, компетентному гражданскому органу, занимающемуся вопросами образования в данном районе.

К критериям, на основе которых предоставляются лицензии на создание учебных заведений, добавились соображения, касающиеся общественного порядка. Одним из оснований для увольнения или перевода преподавателей стало осуждение за совершение преступлений против безопасности, и была введена система разрешений на поступление в учебные заведения, чтобы не допустить проникновения в университеты и колледжи лиц, стремящихся не к получению образования, а скорее к нарушению процесса обучения.

Любое решение, принимаемое израильскими властями по вопросам обучения, должно быть *bona fide* и произвольным. Эти решения находятся под бдительным юридическим контролем израильского Верховного суда, в который любой житель этого района может свободно обращаться с апелляцией.

/...

При условиях, в которых Израиль управляет районами, на властях лежит обязанность поддерживать общественный порядок и нормальную повседневную жизнь, включая управление школами. Эта обязанность включает необходимость обеспечения того, чтобы как преподаватели, так и студенты воздерживались от любой крайней формы политической деятельности, которая может нарушить общественный порядок и поставить под угрозу тот вклад в образование и культуру местного общества, который может внести школа. С учетом этой обязанности администрация иногда была вынуждена временно закрывать некоторые из этих учреждений.

В дополнение к положениям приказа № 854 были изданы отдельные общие правила, согласно которым нерезидентам, желающим преподавать или обучаться в учебных заведениях в этом районе, предоставляется такая возможность при наличии специального разрешения. Последнее требование было основано на необходимости предотвратить проникновение в университеты студентов и преподавателей, единственная цель которых заключается в нарушении системы образования и подстрекательстве к насилию. Разрешения предоставляются непроживающим в стране студентам или преподавателям в обычном порядке, если только конкретные данные разведки не требуют воспрепятствовать их въезду.

В течение 1980/81 учебного года ИЮ из 374 слушателей факультетов четырех университетов в Иудее-Самарии были представителями других стран, 28 - Восточного Иерусалима и 15 - других частей Израиля. Лишь незначительному числу нерезидентов было отказано в получении разрешений. Многих иностранных лекторов, получивших разрешение, вряд ли можно считать политически приемлемыми для Израиля - если бы такой критерий и применялся, как это лживо утверждалось.

/...

## ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В 1967 году уровень общественного здравоохранения в Иудее-Самарии и в районе Газы был относительно низким вследствие существовавших социальных и экономических условий. Эпидемии и детская смертность были обычным явлением, в особенности в районе Газы, вследствие плохих систем канализации, перенаселенности в лагерях беженцев, отсутствия водопроводов в домах и, следовательно, низкого уровня личной и семейной гигиены. Больницы, в особенности в Газе, были недостаточно оборудованы и переполнены. Количество врачей, как и в большинстве развивающихся районов, было небольшим.

Ввиду серьезности этих проблем в области здравоохранения в результате того, что ими в течение многих лет не занимались, администрация приступила к осуществлению широкой программы усовершенствований, которые уже начали заметно сказываться на состоянии медицинских возможностей этих районов, в том числе: введение современной медицинской технологии и опыта в лице медицинских групп Израиля; расширение существующих возможностей по подготовке для местных арабских медицинских групп; создание новых больниц, медицинских центров, курсов медсестер и парамедицинских курсов; подготовка местного арабского населения в израильских больницах; применение нового оборудования; расширение программ иммунизации; введение программ здравоохранения в школах; сбор информации о заразных заболеваниях; улучшение санитарных систем; строительство водопроводов и создание центров по охране здоровья матери и ребенка.

Повышение уровня питания в результате роста благосостояния и лучшего осознания основных принципов гигиены также способствовало повышению уровня здравоохранения в этих районах, в которых теперь практически отсутствуют наблюдавшиеся ранее эпидемии. Младенческая смертность - 28,3 на 1 000 живорождений в Иудее-Самарии и 43 на 1 000 живорождений в районе Газы - значительно ниже, чем в арабских странах (от 59 на 1 000 в Ливане до 152 на 1 000 в Саудовской Аравии).

Частичное медицинское страхование было введено в Иудее-Самарии в 1973 году и в районе Газы в 1976 году. В феврале 1978 года было начато осуществление нового плана медицинского страхования, который обеспечивал застрахованное лицо и его иждивенцев всеобъемлющим бесплатным медицинским обслуживанием во всех медицинских учреждениях в этих районах и давал им право в случае необходимости на госпитализацию в израильских учреждениях. Этот план автоматически распространялся на всех сотрудников администрации и жителей районов, работающих в Израиле, и был предложен на добровольной основе всем другим жителям района. В этой связи уместно отметить, что с 1967 по 1980 год 21 899 жителей района пользовались медицинским обслуживанием в больницах Израиля. До 1973 года стоимость такого пребывания в больнице оплачивалась правительственными службами здравоохранения; после 1973 года застрахованным лицам предлагалось оплачивать часть расходов.

/...

Ставки медицинского страхования являются низкими (4 долл. США в месяц на семью), учитывая реальную стоимость в этой области (125 долл. США в день за пребывание в больнице) и по сравнению со ставками медицинского страхования, предлагаемыми "Хистадрут лэйбор Федерейшн" в Израиле или в рамках любой аналогичной программы.

К 31 марта 1981 года в общей сумме 664 735 жителей района были охвачены этим планом медицинского страхования (296 930 в Иудее-Самарии и в районе Газы). Службы здравоохранения были расширены и усовершенствованы. Например, жители района, работающие в Израиле, теперь могут пользоваться обслуживанием в клиниках Израиля. В результате значительного увеличения числа недавно застрахованных семей резко возросла степень пользования больницами и клиниками.

После введения всеобъемлющего медицинского страхования Иудея-Самария и район Газы в настоящее время имеют программы медицинского страхования в некоторой степени даже более развитые, чем аналогичные программы, действующие в настоящее время в Израиле.

/...

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

До 1967 года службы социального обеспечения в Иудее-Самарии были ограничены распределением продовольствия и денег среди "жителей приграничных деревень" и отдельных лиц, находящихся на социальном обеспечении. Египет практически не предоставлял никакого социального обеспечения в районе Газы. Отсутствие местного контроля и координации в деятельности различных международных организаций приводило к дублированию усилий и несправедливому распределению помощи.

После шестидневной войны были вновь открыты правительственные и частные учреждения по социальному обеспечению, сотрудники сферы социального страхования согласились возобновить работу, и выплаты по социальному обеспечению были продолжены в соответствии со старой системой. За этим последовал переходный период, во время которого были разработаны новые нормы для определения потребностей и выявления кандидатов для оказания помощи. Через несколько месяцев вступила в силу система предоставления помощи лишь в зависимости от потребностей в ней.

После этого администрация Израиля делала основной упор на восстановлении трудоспособности лиц, находящихся на социальном обеспечении, по средствам подготовки арабов в области социального обеспечения (число которых с 1967 года увеличилось вдвое и достигло 300 человек) с конечной целью ликвидировать их зависимость от помощи и позволить им добиться социальной и экономической независимости. В результате этой политики, а также увеличения числа полезно занятых лиц общее число беженцев, получающих различные формы социальной помощи, снизилось с 312 000 в 1967 году до 70 000 в 1981 году.

Профессиональные навыки местных сотрудников системы социального обеспечения повышались посредством ряда курсов, включая двенадцатимесячную программу для сотрудников системы социального обеспечения, а также посредством встреч и конференций с коллегами из Израиля. Как фактическое предоставление услуг, так и полномочия в области принятия решений были значительно децентрализованы с 1967 года. В настоящее время осуществляется ряд видов программ:

1) Выплаты наличными — Помощь в полном размере предоставляется лицам, не имеющим никакого дохода и не имеющим возможности работать. Семья из четырех человек получает 40 процентов средней заработной платы в регионе (с учетом зарплаты лиц, работающих в Израиле). Меньшие выплаты (наличными или продовольствием) предоставляются тем не имеющим возможности работать лицам, ограниченный доход которых ниже уровня существования. Хотя тщательный контроль, помощь по восстановлению трудоспособности и экономический рост значительно сократили число лиц, получающих частичную помощь, количество случаев предоставления полной помощи увеличилось в результате добросовестного проведения обзоров потребностей.

/...

2) Восстановление работоспособности - Было начато создание школ, специальных семинаров, центров по подготовке и мест жительства для слепых и для других инвалидов. Созданы центры по уходу за умственно отсталыми, а также строится место для их проживания; проводятся обзоры для выявления соответствующих кандидатов для этих учреждений.

3) Программы для молодежи - Детская преступность возросла в результате резкого столкновения с иным образом жизни в Израиле и в результате ухудшения местных традиционных социальных структур. В Газе, Рамаллахе и Бире были созданы учреждения для малолетних правонарушителей, где основной упор делается на профессиональную подготовку и исправление, а также созданы программы профессиональной подготовки для детей, исключенных из обычных школ. Большинство выпускников этих программ впоследствии получили работу в этих районах и в Израиле.

4) Общинное развитие - Администрация способствовала и активно участвовала в программах развития деревень, направленных на развитие **Осознания** потребностей общин. В результате значительно увеличился уровень сотрудничества в проектах, связанных с водоснабжением, канализацией, школами, строительством дорог и т.д., частично финансируемых международными организациями. В городских районах был создан ряд **общинных** центров, в частности в районе Газы.

5) Летние лагеря - Несколько тысяч детей из Иудеи-Самарии и из района Газы участвовали в восьмидневных программах проживания в летних лагерях в Израиле.

#### Добровольная деятельность на местах

Приблизительно 160 местных добровольных организаций ("Красный полумесяц", женские группы, деревенские общества и т.д.) участвовали в такой деятельности, как центры по охране матери и ребенка, программы питания, детские сады и учреждения для инвалидов, при этом они сотрудничают с администрацией, которая часто служит связующим звеном с международными группами. До 1967 года существовало лишь около 100 местных групп.

#### Международная организация

Помимо деятельности администрации и местных добровольных организаций в области социального обеспечения в Иудее-Самарии и в районе Газы действуют различные международные организации. Администрация Израиля проводила последовательное сотрудничество с большим числом таких организаций, некоторые из которых начали свою деятельность в районах после 1967 года.

/...

Фактически, сразу после прекращения военных действий в этом году, Израиль просил все группы, действующие в этой области, продолжать их программы и ратифицировал существующие соглашения с правительством Иордании и Египта. Было подписано соглашение с БАПОР (Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), которое, например, позволяет продолжать работу с палестинскими беженцами при полном сотрудничестве со стороны администрации Израиля и его существенной финансовой поддержки (более 150 млн. долл. США в качестве непосредственной помощи, предоставленной Израилем БАПОР с 1967 по 1981 годы).

В Иудее-Самарии и в районе Газы действуют три типа международных организаций, осуществляющих разнообразную деятельность в области здравоохранения, образования и социального обеспечения:

1) Учреждения Организации Объединенных Наций: Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

2) Добровольные организации США: ОАБО, Всемирная лютеранская организация, католические службы помощи, Центральный комитет пенинитов; Ближневосточный совет церквей, Федерация спасения детей, Американский комитет обслуживания друзей, Американская ассоциация ближневосточных беженцев, Американо-ближневосточные службы образования и подготовки.

3) Добровольные европейские организации: Шведская организация индивидуальной помощи; Международная шведская ассоциация оказания помощи; Шведская безвозмездная помощь церквям Шведская федерация спасения детей; "Свенска журнален"; Норвежский совет беженцев; "Земля людей"; Международный Красный Крест.

#### ГРАЖДАНСКИЕ СВОБОДЫ

Израильская администрация сделала все возможное за последние 14 лет для обеспечения нормальной повседневной жизни для жителей Иудей-Самарии и района Газы, которые пользовались степенью свободы, ранее не известной ни при одной военной администрации.

Разрешены даже враждебные администрации газеты, а также политические собрания, протестующие против ее деятельности; свобода передвижения между Израилем и районами фактически не ограничена; были проведены свободные муниципальные выборы; разрешены забастовки.

/...

Естественно, иногда возникала необходимость вводить ограничения для жителей вследствие более важных соображений безопасности в соответствии с требованиями права, которое, кстати, допускает значительно большие ограничения прав гражданского населения, чем Израиль когда-либо осуществлял в районах. Более конкретные данные:

#### Свобода религии

С июня 1967 года священные места всех религий в Иудее-Самарии и в районе Газы были открыты для всеобщего доступа. Население этих районов пользуется абсолютной свободой религии, включая свободу отправления религиозных обрядов и совести, свободный доступ в священные места, свободу управления своими священными местами и назначения духовных лиц, свободу поддерживать контакты с духовенством в арабских государствах и т.д. Каждый год сотни тысяч арабских мусульман и христиан пересекают иорданские мосты, чтобы посетить эти районы и Израиль, где они могут свободно поклоняться святыням своих религий.

#### Свобода слова и прессы

С 1967 года жители Иудеи-Самарии и района Газы пользовались свободой высказываний в степени, ранее не известной им или жителям практически всех арабских государств по нынешний день. Единственное абсолютное **запрещение** связано с подстрекательством и пропагандой, которые могут поставить под угрозу общественный порядок.

Арабские ежедневные газеты, выходящие в Восточном Иерусалиме, полностью поставляются и публикуются местным арабским населением и распространяются по всем районам. Они открыто критикуют правительство и администрацию Израиля и часто призывали к прекращению присутствия Израиля в этих районах. Единственные действующие ограничения в отношении газет, относящиеся также и к еврейской прессе, — это требование представлять военные сообщения для цензуры и запрещение формулировок, явно побуждающих к ненависти и насилию. В редких случаях вводились ограниченные запрещения, когда статьи, призывающие к насилию, публиковались в нарушение этого запрета.

С 1967 по 1981 год был запрещен ввоз в Иудею-Самарию и в район Газы 648 книг: все они были выпущены в странах, находившихся в состоянии войны с Израилем. Примером этого является адаптация для детей пьесы Шекспира "Венецианский купец", которая явно была направлена на разжигание антисемитизма среди детей. Различные критики извратили этот инцидент, утверждая, что сама пьеса была запрещена. На самом деле, полный текст пьесы всегда находился в свободной продаже в местных книжных магазинах.

/...

### Свобода собраний

Для политических собраний или демонстраций в Иудее-Самарии и в районе Газы необходимо разрешение, как и во многих государствах, полностью соблюдающих гражданские и политические права. Если из заявления ясно, что собрание или демонстрация вызовет подстрекательство или враждебную пропаганду, то разрешение не выдается. Обычно это ограничение толковалось свободно, как это иллюстрируют примеры политических демонстраций, разрешенных в 1979-1980 годах:

1) 14 ноября 1979 года - демонстрация в университете Фрер, призывающая к освобождению Бассама Шака, бывшего в то время мэром Наблуса;

2) 19 декабря 1979 года - политическое собрание мэров в университете Бир Зейт;

3) 21 декабря 1979 года - массовая демонстрация 3 000 человек против конфискации земли в Бейт-Уммаре;

4) 24 декабря 1979 года - демонстрация солидарности с университетом Бир Зейт в университете Аль-Наджа, на которой присутствовал Бассам Шака и 1 000 демонстрантов;

5) 17 февраля 1980 года - конференция мэров, руководителей местных советов и представителей профессиональных союзов, школ и гражданских организаций, состоявшаяся в Наблусе;

6) 25 марта 1980 года - демонстрация протеста в университете Бир Зейт против решений, касающихся присутствия евреев в Хевроне и закрытия колледжа в Абу-Дис.

### Свобода передвижений

Арабы, проживающие в Иудее-Самарии и в районе Газы, свободно въезжают и выезжают из Израиля на общественном или частном транспорте; израильтяне и иностранцы в свою очередь, имеют неограниченный доступ во все части этих районов. В соответствии с израильской политикой "открытых мостов" арабы, проживающие в этих районах, во все большем количестве посещают арабские государства (они также могут использовать все морские и воздушные порты Израиля). Жители арабских стран также имеют возможность посещать своих родственников в этих районах. Было отмечено более 9 млн. случаев перехода через мосты из Иордании в районы и в направлении самого Израиля. Эти визиты, продолжавшиеся даже в военное время, в последнее время расширились, в особенности в области религиозного паломничества и медицинского обслуживания.

Хотя общее разрешение 1967 года на свободное передвижение в регион и из него не разрешает жителям районов оставаться в Израиле на ночь, власти часто предоставляли специальное разрешение с учетом личных нужд. В 1979 году было выдано 11 000 таких разрешений.

/...

## ПРАВОПОРЯДОК

После прекращения военных действий в 1967 году в Иудее-Самарии и в районе Газы была создана административная структура и были изданы ряд прокламаций и приказов, направленных на восстановление общественного порядка и безопасности, установление стабильной надежной администрации и обеспечение перехода населения от условий войны к спокойствию. Существующие иорданские законы были сохранены и по мере необходимости изменены, чтобы учесть изменяющиеся условия.

Существующие местные суды - суды первой и второй инстанции и апелляционный суд - продолжали свою работу. Ни один судья не был отстранен от своей должности, хотя, после того как в 1967 году большинство иорданских судей подали в отставку, администрация назначила новых судей на основе консультаций с местными юристами. Эти местные суды проводят в жизнь гражданские и уголовные законы Иордании. Израиль осуществил лишь одно нововведение: запретил смертную казнь, признание которой, в соответствии с иорданскими законами, входило в полномочия местных судов.

Каждый житель Иудеи-Самарии и района Газы имеет право обращаться в Верховный суд Израиля по любому вопросу, касающемуся предполагаемого злоупотребления властью со стороны административных властей. В этой области уже существует большое количество правовых норм, не имеющее себе равных в истории военной администрации.

-----