



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/291
16 June 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议
暂定项目表项目 71 (d) *

发展和国际经济合作 非洲工业发展十年的执行情况

秘书长的说明

1. 下面所附的报告是按照 1981 年 12 月 17 日大会第 36/182 号决议第二节的规定编写的，其中大会请联合国工业发展组织（工发组织）执行主任和非洲经济委员会（非洲经委会）执行秘书继续并加强与联合国系统各机关、组织和机构的接触，以期帮助达成非洲工业发展十年的圆满成功，并通过工业发展理事会（工发理事会）第十六届会议和经济及社会理事会 1982 年第二届常会，向大会第三十七届会议提出一份关于非洲工业发展十年的详尽综合报告。

2. 工发组织执行主任和非洲经委会执行秘书向工业发展理事会第十六届会议提出了一份题为“非洲工业发展十年”（ID/B/274）的进展报告。所附报告对非洲经委会、非洲统一组织和工发组织所采取的行动作了概括的说明，(a) 编制关于拟订和执行一项关于《十年》的方案 的提案和 (b) 在第六届非洲各国工业部长会议通过这些提案之后，开始该项方案的筹备阶段。它还表明在非洲经委会和工发组织秘书处内所需要的额外资源，以确保工发组织同非洲经委会有关《十年》的各项活动的继续协调。

* A/37/50/Rev.1.

3. 工业发展理事会第十六届会议于审议了这个报告之后，就此问题通过了一项决议¹，这项决议的执行部分内容如下：

“1. 注意到联合国工业发展组织执行主任和非洲经济委员会执行秘书提交的关于非洲工业发展十年的进度报告；

“2. 又注意到非洲各国工业部长在他们的第六届会议上关于拟订和执行一项关于非洲工业发展十年的方案所通过的第1(VI)号决议中所载的各项提案；

“3. 请联合国工业发展组织执行主任调整联合国工业发展组织的工作方案，以便充分考虑到非洲工业发展十年的需要；

“4. 吁请各捐助国和机构在非洲各国政府自己所拟订的方案和项目的范围内增加它们的捐款，以期达成它们为非洲区域所订的在本《十年》内占世界工业生产的1.4%的份额的指标。就这方面来说，极力建议将对联合国工业发展基金的捐款作为关于本《十年》的方案的资金；

“5. 请联合国开发计划署考虑对关于本《十年》的方案拨发充足的财政资源，增加它对非洲工业发展十年的支助；

“6. 又请各有关的联合国机构在它们的方案方面进行必要的调整，以期切实有助于执行大会第35/66 B号决议中所要求执行的非洲工业发展十年；

“7. 并请大会分配足够的工作人员和财政资源，以便确保联合国工业发展组织和非洲经济委员会有关非洲工业发展十年的各项活动的切实协调和执行。”

¹ 《大会正式记录，第三十七届会议，补编第16号》(A/37/16)，第六章和附件一，第55(XVI)号决议。

附 件 *

非洲工业发展十年

联合国工业发展组织执行主任和
非洲经济委员会执行秘书提交的进度报告

* 原先是以 ID/B/274 的编号印发。

目 录

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
导 言	1 - 2		3	
<u>章 次</u>				
一. 非洲工业发展十年方案的制定	3 - 23		3	
二. 支援十年方案的活动	24 - 26		7	
工业化方面人力能力的发展	26 - 27		7	
自然资源和能源	28 - 33		8	
分支部门的方案	34 - 41		8	
技术	42 - 44		10	
为十年调动财政资金	45 - 47		11	
非洲内部的工业合作	48 - 50		11	
技术援助	51		12	
工业调查和研究	52		12	
十年的新闻和宣传	53 - 56		13	
三. 加强秘书处	57 - 59		13	
四. 工业发展理事会需采取的行动	60		14	

导 言

1. 本报告是根据1981年5月30日工业发展理事会第54(XV)号决议的第3段提交的。该决议要求工发组织执行主任就加强与非洲国家、非洲经济委员会(非洲经委会)、非洲统一组织(非统组织)和联合国系统的其他机关、组织和机构的接触,以便对非洲工业发展十年的成果作出积极贡献所采取的行动提出报告。

2. 这份已经工发组织执行主任和非洲经委会执行秘书双方一致同意的联合报告,也是根据1981年12月17日联大第36/182号决议第二部分第5段提交的。该决议特别要求工发组织执行主任和非洲经委会执行秘书通过工业发展理事会第十六届会议和经济及社会理事会1982年第二届常会,就“非洲工业发展十年”向联大第三十七届会议提出一份综合报告。

一. 非洲工业发展十年方案的制定

3. 上述两个决议也都强调了非洲工业发展十年的特殊重要性,这可从非洲经委会、非统组织和工发秘书处根据有关执行非洲经济发展的蒙罗维亚战略的拉各斯行动计划所规定的原则在为十年拟定行动方案方面所采取的步骤得到充分反映。¹

4. 如《1981年执行主任年度报告》所述,²三个秘书处曾合作编制了载有拟定和实施十年方案的四份工作文件。这些文件在经非洲专家的一个政府间会议讨论之后,已提交1981年11月召开的第六届非洲工业部长会议,并已在本届工发组织理事会(第十六届)会议上作为会议文件分发。³可是,应注意到这些文件是根据提交给第六届非洲工业部长会议的文件印制的,因此对专家们在政府间会议提出并随后由部长会议肯定的修改和订正建议未能有所反映。⁴能够反映政府间会议和第六届非洲工业部长会议各种建议的工作文件的修订本,尚在由三个组织的秘书处讨论,最近即将定稿。

5. 第一份文件(ID/B/CRP.82-1)题为“方案(1980-1990年)的制订和执行纲要”涉及依靠自己力量的工业化问题,并提出了一个在国家、分区域和区域三级制定方案的纲要,以促进拉各斯行动计划的实施;非洲国家在该计划中宣布它们计划到1990年能达到世界工业生产的1.4%。该文件还详细阐述了在基本需要方面——食品、建筑材料、服装和能源——达到自给自足的战略并强调需要;调动所有可得到的资源;建设人力培训设施;促进工业技术的发展、适应性改造和转让;传播工业资料;实现非洲内部工业、贸易的合作;建立非洲协商安排;促进关于十年

¹ A/S-11/14, 附件一, 第二章。

² ID/B/280, 第四章, 第97-102段。

³ 见ID/B/CRP.82/1至4。

⁴ 见“第六届非洲工业部长会议报告”(ID/B/274/Add.1, 第46段)。

的宣传；和建立必要的体制基础结构。文件强调集体自力更生的必要性，包括拟议中的国际工业发展银行，作为调动工业发展财政资金的一种方法所可能起的作用。

6. 第二份文件 (ID/B/CRP.82-2) 的题目是“制订有关主要工业分部门和领域 (1980 - 1990 年) 的战略的方针”它为发展诸如食品、纺织品和建筑材料等优先分支部门提出了建议。它还涉及促进在其他工业分支部门中的具体工业分支的综合发展，例如如下工业：森林为基础的、冶金、化学的、机械的、小型的和包装的等。它们的产品可用来增加农业产量，特别在粮食方面的产量。这类产品包括化肥、农药、药品、农业和灌溉机械与设备、食品储存和加工设备、运输设备和部件、机械工具、钢铁、铜和铝。该文件还对一些工业分支部门需要的能力、投资和人力作了大致的阐述并概述了为进一步发展、促进和实施所需要的投入要素。这些投入要素包括自然资源 (原材料和能源) 还有人力、体制设施和财政资金。

7. 第三份文件 (ID/B/CRP.82-3) 题为“非洲工业发展十年方案执行情况的检查与报告”；它概述了检查的目的，和强调汇集原始资料以便有可能对方案进行未来评价的重要性。它还为国家、分区域、区域和全球四级将采取的行动提出今后的建议。

8. 第四份文件 (ID/B/CRP.82-4) 题为“执行方案的方式”，它强调十年方案准备阶段 (1982 - 1984 年) 的重要性和提出有关国家、分区域、区域和全球四级采取行动的倡议。这些行动包括建立社会各方代表参加的国家协调委员会；和设立计划、协调与后续有关十年各种活动的业务中心。该文件还为十年的宣传规定了指导方针和指出了各国际组织面对的任务。

9. 第六届非洲工业部长会议，在不影响把提出的修正建议包括进去的条件下，通过了载于上述四份文件的各项提案，以及下列三个决议：

- 1(VI) 制定和实施非洲工业发展十年方案；
- 2(VI) 非洲工业发展基金；和
- 3(VI) 建立国际工业发展银行。

10. 第六届非洲工业部长会议通过的各项提案和报告，包括决议在内，是1982年1月11日至14日在维也纳召开的非统组织、非洲经委会和工发组织三个秘书处关于在拉各斯行动计划范围内实施非洲工业发展十年方案的联合委员会第一次会议讨论的主题。联合委员会就十年方案准备阶段所准备开展的活动的协调问题进行了辩论。

11. 在同一会议上，重申了实施十年方案的责任主要在于各国政府，并认识到所开展的活动应保证能有国内专家最大限度的参加。

* 见 ID/B/261/Add.7； ID/B/275 和 Add.1。

12. 联合委员会赞同在选择准备阶段所要开展的活动时，应保证这类活动：(a)有助于集体自力更生和自给自足的发展这一基本政策目标；(b)能减少对外部投入要素的依赖；(c)有助于改变技术合作方案的模式以便减少对外部的依赖；(d)承认扩大市场和取得更充足的原料来源在扩大生产范围与提高生产水平方面的作用；(e)有助于国家、分区域和区域生产能力的发展；(f)能保证在结构改变方面导致一个与农业和运输有最大联系并关系到目前国家项目的设想的综合项目核心的形成；(g)能促进当地能力的发展。

13. 经过第六届非洲工业部长会议的讨论，同时也就准备阶段(1982—1984年)在国家、分区域、区域和国际四级所要开始的各项活动达成了协议。这些活动包括在充分考虑到关于国家项目的设想和正在进行中的项目的情况下，在国家一级建立协调委员会和业务中心，和确定与综合关于直接合作的具体优先领域，以作为拟定区域和分区域方案的第一步。调动和最好地利用财政资金与技术人力对各级十年方案获得成果来说看来是十分重要的，特别应把重点放在保证有效地宣传十年方案上。

14. 在应尽早开展的活动中，国家的生产能力和必要的基础设施的发展被认为是特别重要的。为了协助各国政府评价它们工业部门结构的能力与潜力，以便能为关键分部门和主要工业分支的合理化与发展提出短期与长期措施，三个组织——非洲经委会、非统组织和工发组织——将收集与分析各国工业部门的资料。为了协助政府进行现场工作，将拟定评价工业部门的方针以及顾问的职权范围。这些方针将分发给各国政府，并在评价完成之后，其结论将由各国政府与高级人员小组(由三个组织组织)一起进行分析，并将由为了使入到十年方案与国家发展政策和计划相结合而设立的国家专门小组加以研究。

15. 如果得到请求的话，三个组织还协助政府将确定建立国家协调委员会和业务中心的最好方法。为了这个目的，将编制一本关于这主题的宣传小册子，使各国政府能知道其他国家在协调工业活动方面的经验。

16. 在分区域和区域两级的一个主要的创始活动将是确定直接合作的具体优先领域。在三个组织对非洲内部工业合作作出分析之后，应将分析结果分发给各分区域和区域组织，然后，拟定出十年期间将予以实施的项目设想。这些设想可在与高级专家合作下拟定，他们——在审查关于生产的行为契约、研究和发展、市场、技术、资金和人力之外——将详细审查具体的分区域和区域方案，并同时可对得到的自然资源、现有的工业和预期的需要等加以考虑。在拟定供一系列政府间专家会议审查的项目设想的同时，高级专家还将提出实施联合项目的机构，包括建立和有效地利用非洲的多国公司。

17. 联合委员会还决定在1983年组织一个非洲政府间组织和特设机构会议以便保证他们参与十年方案。

18. 关于区域间一级和国际一级的行动，建议对工发组织执行主任1981年3月的步骤采取后续行动，因为当时执行主任根据1980年12月5日联大关于非洲发展十年的第35/66B号决议已开始与联合国系统的机关、组织和机构进行接触，以期为十年的取得成功作出贡献。当时执行主任曾与下列机构接触，它们是：联合国秘书处负责发展和国际经济合作总干事办公室；联合国贸易和发展会议（贸发会议）；联合国环境规划署（环境规划署）；联合国人类住区中心（人类住区中心）；联合国开发计划署（开发计划署）；国际劳工组织（劳工组织）；联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）；世界卫生组织（卫生组织）；和世界银行。

19. 鉴于联大第36/182号决议第二部分第5段特别要求工发组织执行主任和非洲经委会执行秘书继续加强与联合国系统内各机关、组织和机构的接触，联合委员会赞同非洲经委会、非统组织和工发组织应继续上述初步接触，并在1982年期间召开联合国各机构的一个会议。在1982年3月底召开的这个会议上，各机构检查了与非洲有关的活动和它们致力于拉各斯行动计划目的和目标的情况，并集中讨论了各机构对十年方案可能作出的贡献。非统组织和联合国系统秘书处于1982年4月在日内瓦召开的会议，对十年的贡献问题也将为会议的主要内容，同时在会上将讨论在资料、研究和培训等领域的合作问题。

20. 联合委员会的会议还赞同非统组织要作出一切努力加强其成员国参加联合国各组织的政策制定和其他会议，以便保证在那些组织的工作方案中对十年方案给予应有的考虑。

21. 正如第六届非洲工业部长通过的1(VI)号决议中第5(b)段所要求的那样，联合委员会对宣传十年给予了特别的注意。一致同意在宣传十年方案时，有必要确定要打交道的目标集团和拟使用的渠道。除了出版一本包括在第六届非洲工业部长会议上提出的工作文件修订本以及会议报告的选录的出版物外，还应该编制宣传十年的其他小册子和出版物，并广为散发。还计划召开会议讨论宣传十年的途径和方法。这些努力还应辅之以在区域各国举办国家讲习班和派遣特遣团到区域各国以促进十年方案。

22. 联合委员会还讨论了如何取得资助计划在准备阶段开展的活动的资源问题。除了在以上第13段到21段所述的活动之外，在国家一级的其他活动将包括：在优先工业分部门里对目前技术和研制（研究与发展）能力的评价，分析工业人力的现状，和在能源领域建立各种机构。在分区域和区域两级的活动将包括：确定优先和核心项目的基本原材料投入；评价当地企业家的市场弱点和缺点；以及为集体的自力更生制定工业合作战略。

23. 除了编制一份为了分发给各国政府和区域及分区域各组织的调动十年方案国内外财政资源的总文件之外，联合委员会还一致同意编制一份关于在准备阶段开发计划署对非洲国家技术援助的项目文件。该项目文件将涉及开发计划署在非洲区域方案的第三个周期（1982—1986年）指定从1982年起用于援助十年方案的总数约为300万美元的金额。与此同时，其他项目文件应设法另外从联合国工业发展基金（工发基金）和其他来源取得经费。

二. 支援十年方案的活动

24. 继宣布非洲工业发展十年之后, 非洲经委会、非统组织和工发组织秘书处审查了它们的活动, 以便按照在拉各斯行动计划和拉各斯最后文件的范围内为十年所规定的优先次序⁶重新调整这些活动。由于十年的宣布对各秘书处加速非洲工业化过程所采取的行动提供了特别的推动力, 因此审查和调整主要是根据三个秘书处正在进行的方案来进行的。紧接着第六届非洲工业部长会议关于拟定和实施十年方案的方案的通过, 各秘书处确定了新的活动领域, 这些活动领域将在方案准备阶段得到发展, 同时将在以后阶段就它们提出更全面的报告。

25. 下面各段中例举了三个秘书处在某些优先领域支援十年方案方面所采取的步骤的一些例子。进一步的详情载于非洲经委会⁷和工发组织⁸活动的最近的报告里, 这两份报告将通过经济及社会理事会提交联大第三十七届会议。

工业化方面人力能力的发展

26. 拉各斯行动计划和十年方案都对人力资源的发展, 特别是在对工业和技术技能的发展方面给予高度的优先。因此三个秘书处审查了它们的工业培训活动, 并采取步骤协调它们在援助非洲国家发展工业和技术技能, 特别是那些为确定、设计和发展项目以及共同规划所必需的技能方面的做法。希望关于这一做法的各项提案能用印刷品形式印出来以作为各国政府的指南。除了为非洲国家的参加者们提供研究金、组织参观考察和集体培训方案之外, 特别把重点放在“优秀中心”方案上, 关于促进非洲国家之间工业受训人员交流的工作正在进行中。

27. 此外, 于1981年11月9日至14日在亚的斯亚贝巴举行了非洲实业家讨论会, 在会上提出了关于发展非洲工业企业能力的建议。于1982年2月在亚的斯亚贝巴举行的非洲大学副校长和主任会议上, 讨论的主题为非洲各大学在实施十年方案方面所能起的作用。今年下半年将要召开的关于培训工业人力的全球协商会议, 预计将着重讨论国际社会对非洲工业和技术能力的发展所能起的作用。

⁶ A/S-11/14, 附件二。

⁷ 非洲经委会年度报告, 1981-1982年。

⁸ 1981年执行主任年度报告 (ID/E/280)。

自然资源和能源

28. 对三个秘书处有关开发和加工自然资源的活动作了一个评价。由于拉各斯行动计划特别强调工业部门通过提供适当的投入和利用其产品对自然资源发展能起很大的作用。因此秘书处给与农业、矿产、能源和水力资源的发展以优先。所采取的某些步骤将在下面第34到41段的讨论分部门方案中说明。

29. 于1981年2月在阿鲁沙(坦桑尼亚联合共和国)举行的第一次非洲矿产资源发展和利用区域会议上,制定了提炼、发展和加工矿产资源的具体方案与项目。对设在多多马(坦桑尼亚联合共和国)的东非和南非矿产资源开发中心的援助在这一年中有所加强,并且还正设法努力在布拉柴维尔(刚果)为中非分区域国家建立一个类似的中心。已与西非国家经济共同体(西非国家经济共同体)的秘书处也建立了联系,以确定在西非建立一个类似的中心的最好办法。绘制非洲地理、矿产资源,石油和煤气的地图已完成,并于1981年6月在光里沃伊罗格(苏维埃社会主义共和国联盟)为非洲专家举行了一次关于采矿方法的有参观考察的讨论会。

30. 鉴于发展非洲能源对实施十年方案的重要性,曾与非洲政府举行了协商会议并于1981年1月12日至16日在亚的斯亚贝巴组织了一次关于能源和再生能源的区域会议。除了通过一个行动计划之外,该会议帮助非洲区域筹备1981年8月10日至21日在内罗毕(肯尼亚)召开的联合国关于新能源和可再生能源会议,在该会议上通过了一项有助于非洲发展新能源和可再生能源的决议⁹。

31. 此外,还正在采取行动以贯彻非洲国家元首和政府首脑关于建立一个非洲能源委员会和一个非洲能源基金的决定,因为这两个决定都与十年方案所涉及的与能源有关的活动有直接关系。

32. 三个秘书处为协调有关能源活动而建立的特别机构正在重新调整它们的方案,以便加强在能源领域对非洲国家的援助。在这方面,曾帮助若干非洲国家和以丹吉尔和卢萨卡为基地的多国计划中心的成员国制定有关发展和利用水力资源的政策。就电力领域的合作和培训而言,还曾为西非国家提供了咨询服务,基于一些国家的要求并曾给予它们以发展新能源和再生能源方面的技术援助。为非洲的技术人员、工程师和科学家曾展开了一个有关发展和利用太阳能的培训方案,计划于1982年底为部分非洲国家召开一次有关培训工业能源管理与设计的讨论会的筹备工作正在进

⁹ 有关实施拉各斯行动计划和亚洲及拉丁美洲关于新能源和可再生能源其他区域计划的第6号决议(A/CONF.100/11,第1章)。

33. 拉各斯行动计划和十年方案，都强调需要考虑工业化过程的环境因素。为此，三个秘书处加强了环境领域的活动以便帮助政府制定更为全面的方案。于1982年6月28日至7月2日在亚的斯亚贝巴召开的人类住区和环境联合政府间区域委员会的会议，将特别审查十年方案的环境问题。该会议的成果将对秘书处在此领域的活动提出进一步的指导。

分支部门的方案

34. 正如十年方案所强调的，基础工业，如机械制造、冶金及化学工业，和以农业及森林为基础的工业等对于建立依靠自己力量的健全工业基础而言是必不可少的。三个秘书处强调了这些基础工业和分支部门的发展并从而加强了它们在这些领域里的活动。工发组织协商制度范围内召开的各种全球会议、分支部门去非洲国家的调查团以及各种专家会议，所有这些都加强了三个秘书处有关发展分支部门方案的活动。

35. 例如，在机械制造分支部门，已确定一些供当地制造的特定产品，和已编制一些供有关国家参考的项目概况。在这方面，计划于1982年4月5日至9日在亚的斯亚贝巴召开的第一次农业机械工业区域协商会议，预期将通过具体提案以促进非洲农业机械的发展。除了对非洲国家生产和使用农业机械的现状与趋向进行调查分析之外，协商会议将审议那些希望改善农业与工业相互作用关系的非洲国家的战略性的选择，和关于发展本区域农业机械和设备制造业的初步行动计划。由三个秘书处联合主办的这第一次区域协商会议，将是为十年期间在优先工业部门领域召开的其他区域协商会议的先驱。

36. 还在机械分支部门中采用了综合方案，以发展和当地制造与农业有关的工业设备，特别是农业工具、器械和中间设备。同样地，还促进了制造用于饮水和灌溉的设备制造，以及运输和交通设备的修理、维护和当地生产。该方案还规定为资本货物部门提供适当的投入。

37. 此外，还召开了两个关于在东非和南非分区域建立钢铁工业的政府间专家会议，以讨论在发展钢铁工业方面分区域的合作问题。在关于化学品的两个政府间专家会议上——一个东非和南非国家会议，另一个为西非国家会议——还通过了有关实施优先化学项目的建议。

38. 冶金工业领域里的活动大量增长，特别应于重视的领域是铸造工业，因为它尽管投资要求较少，但对一个国家工业化的尝试有较重要的影响。在诸如修建钢厂和铝生产方面提供了援助。继成功地开办埃及中央冶金研究和建立研究所之后，还采取步骤将在尼日利亚建立一个类似的研究所。在区域一级，正在研究在赞比亚供应铜的基础上于尼日利亚建立一个区域铜加工厂的可行性，与此同时，还设想关于在东非建立一所矿石精选实验室的项目。

39. 在农业工业部门，将按照拉各斯行动计划，把重点放在利用当地可得到的原材料和人力资源上，同时建立使用有效的但不是高级的设备的小型试验性工厂，以便有利于当地加工和改进越来越大量的本区域原料。例如，肯尼亚的发展建筑产品如屋架，防波堤和桥梁可适用于其他非洲国家，因为它反映了非洲工业发展十年的目标，正如有关当地生产新鲜和加工食品的适当保护性包装项目一样，因为使用此类包装可减少损失并对实现食品的自给自足起一份作用。在食品加工领域，与联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作为非洲发展混合面制定了一项需要有适当培训投入的方案。

40. 在建筑材料和建筑领域里，还开始了一个带有一个资料系统综合区域方案的工作。已采取步骤在国家、分区域和区域三级建立了有关协调的政策和手段。已为改进现有的生产设施和建立新的设施拟定了方针，并已采取步骤在国家、分区域和区域各级加强分支部门研究和提供资料的能力。援助还着眼于改进建筑制度和服务以及使它们适应当地的情况和要求。在国家一级，在城乡房屋建筑材料方面的技术援助越来越集中于最大可能地利用当地自然资源上，并对以小型到中型单位的形式分散生产土砖和石灰给予优先地位。

41. 继宣布非洲工业发展十年和到2000年人人身体健康的世界卫生组织全球战略¹⁰通过之后，已开始了非洲制药工业增加援助的活动，因为在所有发展中区域里非洲的死亡率最高，而药品消费率最低，生产活动则最少。除了在该领域里提供培训之外，特别强调有关利用药用植物为社会健康方案作出贡献的项目。此外，正在为在非洲建立一个设计、生产和维修生物医学设备和技术援助中心及一个生产疫苗中心，并为西非国家经共体国家制药工业建立一个发展中心而制定项目。

技术

42. 在十年方案里，对发展中国家的技术能力给予优先地位。在非统组织国家元首和政府首脑会议宣布十年之后不久，非洲区域政府间科学和技术委员会召开了一系列会议讨论非洲区域对关于发展的科学和技术维也纳行动纲领的贡献，和在非洲设立了工业技术工作组。于1980年11月正值第三届全非贸易交易会之际，在喀土穆（苏丹）召开的非统组织/工发组织关于非洲工业技术联合专题的讨论会建议非洲国家应个别地和共同地采取行动以实现拉各斯行动计划中的工业技术目标；并计划在1982年召开一个后续审查会议。接着非洲区域技术中心，非洲工程设计和制造区域中心和其他技术研究所的发展加快了。就非洲工程设计和制造区域中心来说，通过在国家一级

¹⁰ 1981年5月22日世界卫生大会第34.36号决议。

采用交流网系统，提高当地的技术能力和最佳地利用现有的生产设施，效率提高了。于1982年4月12日至18日在亚穆苏克罗（象牙海岸）召开的第一次非洲科学家会议，预期将通过若干将会加强十年方案中有关科技提案的实施的建议。

43. 为了增加公众对科学和技术重要性的理解，已决定为科技成就设立一个非洲奖，在全非贸易交易会的范围内组织技术展览会，和对设立科学和技术基金以及创办一个科学博物馆加以研究。

44. 在上面第34段至41段所述的分支部门方案里，特别把重点放在发展和加强技术能力和技术的其他有关方面，如研究和发 展及体制安排。秘书处已广泛散发了一些关于技术的一般和特定问题的出版物。

为十年调动财政资金

45. 按照十年方案的规定，非洲国家需要调动国内和外部的财政资金来实施它们的工业发展方案。因此已采取行动制定提案和方针，以巩固在国家和分区域两级所采取的加强有关的财政机构的行动。

46. 工业上筹措资金是一个需要有非洲内部合作的领域，并已采取行动使非洲工业发展基金发挥它的作用。此外；三个秘书处正在拟定设立一个非洲工业团结基金的提案，和探索其他财政机构，如非洲开发银行等，能对十年方案筹措资金作出更大贡献的途径和方法。

47. 在国际一级，正在对建立新的财政机构如国际工业发展银行等给予特别的注意，因为它们的建立将能显著增加外部资金流入非洲工业。

非洲内部的工业合作

48. 不论拉各斯行动计划或十年方案，都十分强调加强非洲内部工业合作的重要性。在这个领域已采取许多主动步骤，包括协助非洲政府在区域和分区域经济合作的范围内拟定工业议定书。应中非关税和经济联盟（中非税经联盟）国家和尼日尔河流域当局的要求，曾向它们提出关于改变工业政策、战略和工具的结构咨询意见。曾向大湖国家经济共同体（大湖国家经共体）提供关于起草一份共同投资守则的类似咨询服务，同时，还曾协助东非和南非分区域的成员国就协调这些国家优惠贸易领域体制范围内的工业政策制定一份议定书和备忘录。同样地，也曾协助西非经共体的成员国制定一份关于工业合作的议定书。

49. 三个秘书处还曾通过在区域和分区域两级加强或建立诸如非洲工业发展基金，非洲区域技术中心，非洲区域标准组织，非洲工程设计和制造区域中心，非洲高级技术研究和培训研究所等工业机构，以促进非洲国家间的工业合作。对建立拟议中的非洲工业咨询和管理服务区域中心也作

了各种准备。 这些机构被认为是调动实施十年方案所需要的资金和技术业务能力的重要区域手段。

50. 当区域和分区域组织，河流和湖泊流域当局及其他委员会提出请求时，也曾就制定工业政策和方案给它们以协助。 一直在十分注意地区分行政机构的发展与业务机构的发展——与自然资源和工业原材料、生产、研制和市场等领域有关——以保证两者之间的适当平衡。 在分支部门方案方面所进行的准备活动还曾导致确定有可能由若干非洲国家联合实施的项目。

技术援助

51. 曾在提高对非洲国家工业部门技术援助的范围和水平方面作了特殊的努力。这些努力包括应某些国家或区域及分区域组织之邀请，为了制定将由开发计划署和其他资源资助的工业项目而派出制定方案的特别调查团。 三个秘书处在制定有关开发计划署第三个规划周期的非洲区域方案提案时采取了一致的行动。 因此开发计划署把工业部门纳入了它的非洲优先次序之中并相应地增加了它的拨款。 非洲开发银行也表示打算对方案中的工业部门给予较高的优先地位。

工业调查和研究

52. 工业调查对于理解拉各斯行动计划所强调的自力更生和自立发展思想是十分重要的。因此，在全面重新评价宣布十年后秘书处活动的范围内，对秘书处在与非洲研究所密切合作下进行的重新安排调查和研究给予了特别的注意。 为了这个目的，把重点特别放在：

- (a) 编制用于建立和监督区域、分区域和国家的生产、投资和制造业增殖价值指标（包括中期指标）的统计资料；
- (b) 研究以资源为基础的工业发展，包括对原材料和能源的调查；
- (c) 详细制定政策和方案以保证农业和工业发展间的有效联系；
- (d) 分析区域和分区域工业合作情况使之符合于十年的要求；
- (e) 在编写有关某些分支部门如食品加工、化学品和木材工业等的研究报告时对非洲的现实状况的考虑；
- (f) 根据(一)对现有的工业结构的审查，以及(二)自然资源的全面情况，确定具有相似经济特点的非洲国家和分区域组织分类所需要的工业结构，以便能制定出在国家一级和分区域一级工业部门的战略；
- (g) 研究作为非洲工业化动力的非洲资本货物工业的发展，并分析资本货物工业和其他部门间的联系；

- (ii) 编写一份关于区域内制药工业的调查报告；
- (i) 研究十年方案所有全面和具体的问题，包括调动财政资金、利用国家顾问、建立多国公司、工业企业管理和国际工业合作等。

十年的新闻和宣传

53. 在十年方案里，着重指出需要采取各种措施向全世界宣传十年方案。三个秘书处将大量地以各种工作语文出版在上面第21段所提到的合并文件，以向非洲各国和所有与区域经济发展有关的会议散发。宣传关于十年的小册子和其他有关十年的专门和一般问题的出版物都正在编制中。

54. 鉴于新闻对宣传十年可能作出的重要贡献，故采取了行动以保证有效地利用新闻工作。正在选定目标团体以执行特别宣传措施，并计划组织非洲区域组织和分区域组织和非洲专门机构的会议，以保证它们充分参与十年方案的实施。此外，将派出联合特遣团到非洲大陆内外的国家和区域组织和分区域组织去宣传十年。

55. 为了加强和促进关于十年工作的不仅在非洲国家的内部而且在非洲国家之间的新闻交流，已采取步骤扩大现有新闻系统，特别是泛非文献和情报系统与工业和技术资料库（工技资料库）的规模，以给予有关十年的新闻以高度优先地位。在这方面，要使监督《利马宣言和行动计划》在非洲区域的实施与监督拉各斯行动计划的实施协调一致是十分重要的。

56. 在国际一级，讨论保证各机构对十年工作作出积极贡献的方法和途径的联合国机构的会议（见以上第19段），还讨论了它们不仅在它们的成员国和合法机构中，而且在参加它们的活动的各种机构中，在宣传十年方面能起的作用。

三. 加强秘书处

57. 十年方案的通过和秘书处对所需要采取的行动的随后分析显示出有必要加强秘书处的能力，以便能有效地执行赋与它们的更多的任务。在这方面，应注意到第六届非洲工业部长会议¹¹所通过的第1(VI)号决议中的第3(a)(c)段，它规定

“应采取必要措施以保证联合国大会在宣布十年的决议中对联合国秘书长所提出的为成功地开展十年和为拟定及实施十年方案提供适当资金的要求的实现，以及工发组织和非洲经委会能得到用于十年的更多的工作人员和财政资金。”

¹¹ 见“第六届非洲工业部长会议的报告”（ID/B/274/Add.1）。

58. 还应回顾在联大为了支持在工发组织之内建立一个协调小组或单位时，曾要求秘书长提供适当的资金，以使工发组织能够履行它在拟定和实施十年活动方面的任务。

59. 在起初批准分配给该单位两名专业人员和一名一般事务人员的名额时，有这样一个理解，即在制定和通过了十年方案之后将会需要有另外的经费。在后来评估各秘书处需要增加的工作人员时表明，亚的斯亚贝巴的联合非洲经委会/工发组织工业司需要增加3名专业人员和2名一般事务人员，而工发组织的协调活动方面则需要增加2名专业人员和2名一般事务人员。此外，从目前两年期经常预算中至少需要为旅行拨付200,000美元，为特设会议拨付400,000美元和为顾问拨付400,000美元，并将由非洲经委会和工发组织平均分摊。

四. 工业发展理事会需采取的行动

60. 工业发展理事会可能愿意注意到本报告。它进一步可能愿意设法获得足够的工作人员和财政资金，以保证有效地继续协调工发组织和非洲经委会有关非洲工业发展十年的各项活动，并将本报告连同它的评论和建议，通过经济及社会理事会转交联大第三十七届会议。

- - - - -