



Distr.
GENERAL

A/54/467
14 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 116(с) повестки дня

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Положение в области прав человека в Судане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Судане, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам человека г-ном Леонардо Франко в соответствии с резолюцией 1999/15 Комиссии от 23 апреля 1999 года и решением 1999/230 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1999 года.

Приложение

Доклад о положении в области прав человека в Судане, подготовленный
Специальным докладчиком Леонардо Франко в соответствии с
резолюцией 1999/15 Комиссии по правам человека и решением 1999/230
Экономического и Социального Совета

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 23	3
II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА СУДАНА В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ	24 - 26	6
III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ	27 - 44	7
A. Новая Конституция и закон о политических партиях	27	7
B. Мирный процесс	28 - 37	7
C. Гуманитарная ситуация	38 - 39	9
D. Социально-экономическое положение	40 - 43	10
E. Региональная ситуация	44	10
IV. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ .	45 - 135	11
A. Соблюдение прав человека и норм гуманитарного права в ходе конфликта	45 - 85	11
B. Конституция 1998 года и переход к демократии	86 - 108	20
C. Права женщин	109 - 110	26
D. Права ребенка	111 - 113	26
E. Сообщения о других нарушениях прав человека	114 - 135	27
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	136 - 151	32

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане был определен Комиссией по правам человека в ее резолюции 1993/60 от 10 марта 1993 года. 30 марта 1993 года Председатель Комиссии назначил Специальным докладчиком г-на Гашпара Биро (Венгрия). Г-н Биро представил пять докладов Комиссии по правам человека (E/CN.4/1994/48, E/CN.4/1995/58, E/CN.4/1996/62, E/CN.4/1997/58 и E/CN.4/1998/66) и пять промежуточных докладов Генеральной Ассамблее, которые содержатся в приложении к документам A/48/601, A/49/539, A/50/569, A/51/490 и A/52/510.
2. После представления своего доклада Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии г-н Биро вышел в отставку. В своем письме от 12 августа 1998 года Председатель пятьдесят четвертой сессии Комиссии назначил новым Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Судане г-на Леонардо Франко (Аргентина).
3. Настоящий доклад является первым промежуточным докладом по вопросу о положении в области прав человека в Судане, представляемым Специальным докладчиком Генеральной Ассамблее после его назначения в августе 1998 года. Специальный докладчик также представлял доклады Комиссии по правам человека (E/CN.4/1999/38 и Add.1).
4. Приняв назначение, Специальный докладчик начал знакомиться с общей ситуацией в Судане. 9–16 октября 1998 года он совершил поездку в Женеву для проведения консультаций с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, сотрудниками Управления Верховного комиссара (УВКПЧ), специализированными учреждениями, а также с дипломатическими представительствами и независимыми экспертами. 17–22 октября он посетил Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, где провел консультации с целым рядом международных неправительственных организаций (НПО), независимых экспертов и ученых.
5. Находясь в Женеве, Специальный докладчик 16 октября 1998 года связался с суданскими властями и заявил о своем желании посетить страну при первой удобной возможности. Однако в связи с проведением региональной конференции по проблемам беженцев и вынужденных переселенцев, которую устраивал Судан, и празднованием рамадана эта поездка могла состояться не раньше конца января 1999 года.
6. Участвуя в работе семинара на тему "Обогащение понятия универсальности прав человека – исламский взгляд на Всеобщую декларацию прав человека", проходившего в Женеве 9–10 ноября 1998 года, Специальный докладчик предложил в качестве срока своей поездки начало февраля 1999 года, который, судя по всему, устроил суданские власти. 16 ноября 1998 года министр иностранных дел Судана заверил Верховного комиссара по правам человека в том, что Специальный докладчик будет желанным гостем в Судане и что правительство окажет ему всяческое содействие.
7. 2 января 1999 года министерство иностранных дел Судана, приглашая Специального докладчика посетить страну, подтвердило полную готовность правительства оказывать ему конструктивную помощь и содействие в ходе поездки и выразило убежденность в том, что, руководствуясь принципами транспарентности, объективности и нейтралитета, правительство Судана и Специальный докладчик смогут выполнить задачи, поставленные Комиссией по правам человека. В своем ответе от 27 января Специальный докладчик сформулировал следующие цели для своей поездки: i) проанализировать совместно с властями новую Конституцию и все недавно принятые законодательные акты; ii) изучить причины и последствия серьезного гуманитарного кризиса,

охватившего главным образом южную часть Судана; и iii) провести совместно с властями обзор хода осуществления положений резолюции 1998/67 Комиссии по правам человека.

8. Поездку, первоначально намеченную на 2 февраля, пришлось отложить из-за технических трудностей. В конечном итоге она состоялась 13-24 февраля. В конце своей поездки Специальный докладчик посетил с кратким визитом Кению.

9. Специальный докладчик признает, что в течение всей поездки правительство Судана оказывало ему всяческое содействие. В частности, он хотел бы поблагодарить власти за то, что они облегчили ему доступ в южные районы, контролируемые повстанцами, и дали ему возможность непосредственно встретиться с задержанными лицами и посетить места содержания под стражей. Он хотел бы выразить особую признательность докладчику Консультативного комитета по правам человека, который сыграл ключевую роль в организации программы, а также Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС) в Судане и Кении.

10. 6 апреля 1999 года Специальный докладчик представил свой доклад на пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/1999/38/Add.1). В нем содержатся подробные сведения о всех проведенных консультациях. Тем не менее некоторые пункты доклада повторяются или кратко обобщаются в настоящем докладе, когда это необходимо для того, чтобы дать читателю лучшее представление о ситуации.

11. В докладе анализируются принятые Суданом новые законодательные акты с юридической и институциональной точек зрения и делается вывод о том, что принятие в 1998 году новой Конституции не стало кульминацией процесса, основанного на политическом консенсусе. Вместе с тем Специальный докладчик признал, что включенный в Конституцию билль о правах должен рассматриваться как позитивный шаг при условии, что он будет подкреплён мерами, обеспечивающими переход от режима чрезвычайного положения *de facto* к демократической системе, основанной на верховенстве права.

12. В этой связи Специальный докладчик отметил, что важнейшими признаками того, что правительство действительно стремится к переменам, будут отмена таких чрезвычайных законодательных актов, как закон о национальной безопасности, принятие и проведение в жизнь законодательства в соответствии с международными документами по правам человека и обеспечение независимости судебных органов.

13. Специальный докладчик также выразил сожаление по поводу того, что принятие новой Конституции было омрачено ограничением ряда политических свобод и такими противоправными действиями, как произвольные аресты и задержания без надлежащих процессуальных гарантий, которым подверглись в первую очередь активисты правозащитного движения, а также лидеры политических, религиозных и студенческих организаций. Специальный докладчик сообщил также о случаях пыток.

14. Наконец, Специальный докладчик рекомендовал, в частности, ограничить свободу действий органов государственной безопасности, которым на основании законов о чрезвычайном положении были предоставлены исключительные полномочия, поскольку, как явствует из постоянно поступающих сообщений, они несут прямую ответственность за нарушения прав человека и поскольку установленный ими тотальный контроль над всеми сферами жизни вызывает чувство страха у населения. В докладе были также сформулированы рекомендации относительно предупреждения пыток и прекращения этой практики.

15. Специальный докладчик обратил также внимание на чрезвычайную гуманитарную ситуацию, возникшую вследствие конфликта, особенно на тяжелое положение вынужденных переселенцев. Были также приведены данные, подтверждающие, что война ведется в нарушение всех прав человека и принципов международного гуманитарного права и что нарушения совершаются всеми сторонами в конфликте, причем главную ответственность несет правительство и контролируемые им группы. Специальный докладчик выразил серьезную обеспокоенность тем, что главными жертвами конфликта становятся мирные граждане, в первую очередь женщины и дети.

16. Специальный докладчик высказал мнение о том, что война и применение стратегий, имеющих пагубные последствия, привели также к возрождению и обострению проблемы рабства в Судане. По его мнению, правительство должно приложить больше усилий к изучению этой проблемы и ее устранению. В этой связи он предложил правительству согласиться, в частности, на проведение многостороннего исследования, посвященного причинам рабства и путям и средствам его искоренения в Судане.

17. Наконец, Специальный докладчик подчеркнул необходимость создания в Судане правозащитной структуры Организации Объединенных Наций со следующими задачами: а) наблюдение за положением в области прав человека; б) оказание содействия в создании потенциала национальным правозащитным учреждениям; с) обеспечение того, чтобы проблематика прав человека учитывалась в программах других организаций системы Организации Объединенных Наций.

18. В своем ответе правительство Судана напомнило о последних событиях, в частности о принятии новой Конституции, освобождении всех политических заключенных, осуществлении Хартумского мирного соглашения 1997 года, объявлении полного прекращения огня, оказании всестороннего содействия операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС) и создании конституционного суда с целью обеспечить соблюдение включенного в Конституцию билля о правах. Оно также подтвердило свою готовность и далее сотрудничать со Специальным докладчиком, чьи усилия по объективному анализу всех проблем получили высокую оценку.

19. Правительство, однако, выразило сожаление по поводу того, что практическим мерам по установлению мира в стране, в особенности подписанию Мирного соглашения в 1997 году, не было уделено должного внимания. Кроме того, оно сочло некоторые замечания Специального докладчика о пересмотре действующего законодательства необоснованными и/или не соответствующими текущему состоянию дел. В этой связи правительство подтвердило свою готовность принять меры, обеспечивающие переход к политической системе, основанной на верховенстве права, и выполнить положения Женевских конвенций от 12 августа 1949 года.

20. Наконец, предложив Специальному докладчику пересмотреть свою позицию по проблеме рабства, правительство подтвердило, что оно возражает против создания правозащитных структур на местах, указав, что создание национальных структур было бы менее дорогостоящим и более эффективным.

21. Комиссия по правам человека в резолюции 1999/15 выразила глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся серьезных нарушений прав человека, основных свобод и соответствующих норм международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами в конфликте в Судане и в районах, контролируемых правительством. Комиссия настоятельно призвала все стороны в конфликте а) уважать и защищать права человека и основные свободы и нормы международного гуманитарного права; б) незамедлительно прекратить использование оружия, в том числе наземных мин, против гражданского населения; с) предоставить безопасный и беспрепятственный доступ, в частности в Бахр-эль-Газаль и район Нубийских гор; и d) призвала, в частности, Суданскую

народно-освободительную армию (СНОА) прекратить нападения на работников, занимающихся оказанием чрезвычайной и гуманитарной помощи. Комиссия призвала правительство Судана а) в полной мере соблюдать свои обязательства в соответствии с международными договорами по правам человека; б) обеспечить верховенство права путем приведения своего законодательства в соответствие с применимыми международными нормами в области прав человека; в) принять все эффективные меры с целью положить конец всем пыткам; г) расследовать сообщения о похищениях женщин и детей и согласиться, в частности, на проведение многостороннего исследования, посвященного причинам похищения женщин и детей для принудительного труда или аналогичных целей, а также путям и средствам искоренения этой практики. Она призвала правительство Судана продолжить проводимый им диалог с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях создания постоянного представительства Верховного комиссара и постановила просить Управление Верховного комиссара в срочном порядке принять к рассмотрению просьбы об оказании помощи, направленные правительством Судана.

22. После представления своего доклада Комиссии Специальный докладчик продолжал получать информацию о положении в области прав человека в Судане, в том числе о последних событиях в законодательной области. 20 августа 1999 года Специальный докладчик сообщил суданским властям о своем намерении посетить страну в конце октября или начале ноября 1999 года с целью собрать необходимую информацию перед подготовкой доклада, который будет представлен на пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека. В ответ правительство прислало некоторую предварительную информацию о самых последних событиях. Специальный докладчик приветствует готовность правительства к дальнейшему сотрудничеству.

23. Специальный докладчик считает особенно отрядным то, что во исполнение резолюции 1999/15 УВКПЧ направило в Судан миссию по оценке потребностей, призванную изучить пути и средства разработки программы технической помощи в области прав человека. Участники этой миссии, проходившей 14–26 сентября, посетили Хартум, Кадугли и Джубу, а также Найроби, где провели консультации со всеми заинтересованными сторонами.

II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА СУДАНА В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ

24. Будучи государством – членом Организации Объединенных Наций, Судан обязан выполнять положения Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, Судан обязан соблюдать права человека и основные свободы всех лиц на своей территории, закрепленные, в частности, в нижеследующих договорах, участником которых он является: в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; Международном пакте о гражданских и политических правах; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о правах ребенка; Конвенции о рабстве с внесенными в нее изменениями; Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; Конвенции о статусе беженцев и Дополнительном протоколе к ней.

25. В качестве члена Международной организации труда Судан ратифицировал разработанные ею конвенции, касающиеся принудительного труда (№ 29), упразднения принудительного труда (№ 105), права на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), политики в области занятости (№ 122) и дискриминации в области труда и занятий (№ 111). 23 сентября 1957 года Судан стал участником четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года о защите жертв войны. В 1999 году Судан ратифицировал также Конвенцию о ведении химической

войны. Кроме того, следует отметить, что Судан подписал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. И хотя Конвенция еще не ратифицирована, Судан, тем не менее, подписав ее, продемонстрировал намерение взять на себя предусмотренные ею обязательства, и, согласно международному обычному праву, находящему отражение в Венской конвенции о праве международных договоров, он обязан воздерживаться от действий, которые противоречили бы объекту и цели Конвенции против пыток, до принятия решения о ратификации.

26. В дополнение к обязательствам, вытекающим из международного договорного права, Судан также обязан соблюдать нормы международного обычного права.

III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

A. Новая Конституция и закон о политических партиях

27. В апреле 1998 года Национальная ассамблея приняла новую Конституцию, которая впоследствии была одобрена в ходе референдума. Во время своего визита Специальный докладчик имел возможность обсудить вопросы, связанные с новой Конституцией, как с представителями правительства, так и с неправительственными структурами. 1 января 1999 года вступил в силу закон о политических партиях. Закон о национальной безопасности 1995 года был отменен в результате принятия 21 июля 1999 года закона о национальных силах безопасности.

B. Мирный процесс

1. Мирные переговоры

28. Следует напомнить, что Декларация о принципах (ДОП), которая была согласована правительством Судана, Национально-освободительным движением Судана (НОДС) и Национально-освободительной армией Судана (НОАС), объединенными под эгидой Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), служит фундаментальной основой для мирного урегулирования конфликта в Судане. Важнейшим принципом, закрепленным в ДОП, является право на самоопределение населения южного Судана.

29. После попытки правительства сосредоточить усилия на другой политической стратегии, основанной на построении "мира изнутри", которая привела к подписанию Хартумского мирного соглашения 1997 года между правительством Судана и шестью отколовшимися повстанческими группами, и в условиях общего наступления, развернутого силами Национально-демократического союза (НДС), правительство вновь приняло ДОП за основу для мирных переговоров, организуемых с участием МОВР. Однако последние события, связанные с добычей нефти, могут создать угрозу устойчивому выполнению Хартумского мирного соглашения.

30. После пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека был выдвинут ряд инициатив. Среди них имели место обсуждения на самом высоком политическом уровне, включая таких деятелей, как спикер парламента Хасан аль-Тураби и лидер оппозиции НДС Садик аль-Махди, а также посреднические усилия бывшего вице-президента Абеля Алиера, который встречался как с представителем правительства, так и с лидером НОАС Джоном Гарангом. Однако существенного прогресса не было достигнуто. Проведению дальнейших переговоров способствовали Египет и Ливийская Арабская Джамахирия, которые в августе 1999 года выдвинули план, состоящий из пяти пунктов, в котором содержался призыв о постоянном прекращении огня в Судане и о проведении конференции по примирению.

31. После ряда отсрочек, необходимых для того, чтобы обеспечить более широкие возможности для достижения мира, в период с 19 по 24 июля в Найроби был проведен новый раунд мирных переговоров в МОВР. Переговоры завершились после того, как правительство и НОДС/А не смогли добиться успешного решения ни одного существенного вопроса, а именно вопроса о всеобъемлющем прекращении огня, вопроса о самоопределении населения на юге страны, вопроса об определении границы, вопроса о религии, вопроса о переходном периоде и вопроса о референдуме. Единственным успешным результатом явилось заключение соглашения о создании в Найроби постоянного секретариата для ведения переговоров под контролем специального посланника, который будет осуществлять "челночную дипломатию" в промежутках между переговорами. Было запланировано возобновить переговоры в течение 60 дней и проводить их в рамках постоянной сессии.

32. Таким образом, пошел уже семнадцатый год конфликта, которому не видно конца. Медленный прогресс и долгие перерывы между заседаниями МОВР вызвали критику как внутри, так и за пределами Судана.

2. Прекращение огня

33. В начале апреля НОДС/А отвергли предложение правительства о всеобъемлющем прекращении огня во всех районах южной части Судана и вместо этого объявили о трехмесячном продлении прекращения огня по гуманитарным соображениям, которое должно было истечь 15 апреля, в самых пострадавших от голода районах. НОДС/А объявили о своей готовности продлить действие соглашения о прекращении огня в других областях страны ввиду необходимости оказания гуманитарной помощи и заявили, что как только будет достигнуто соглашение по всем вопросам ДОП в рамках МОВР, то как правительство, так и НОДС/А должны объявить о постоянном и всеобъемлющем прекращении огня.

34. 5 августа 1999 года правительство Судана объявило о прекращении огня на 70-дневный срок, с тем чтобы способствовать оказанию гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней районам.

35. По сообщениям, оба соглашения о прекращении огня нарушались всеми сторонами, в частности это проявлялось в виде бомбардировок, насильственного перемещения населения и других актов насилия в отношении гражданского населения, включая ограничение на доступ к гуманитарной помощи. Дополнительные подробности относительно нарушений прекращения огня содержатся в разделе В главы IV настоящего доклада.

3. Межплеменные мирные инициативы

36. Вожди племен динка и нуэр совместно с представителями гражданского общества и религиозными лидерами на западном берегу Нила провели в период с 27 февраля по 8 марта 1999 года в Уинлите, Бахр-эль-Газаль, под эгидой Нового суданского совета церковью встречу по организации проведения конференции по вопросам мира и примирения на западном берегу. В результате этой встречи на низовом уровне был принят Уинлитский пакт о примирении между племенами динка и нуэр, в котором, в частности, закреплялось постоянное прекращение огня, с тем чтобы немедленно положить конец длящемуся семь с половиной лет между народами динка и нуэр конфликту на западном берегу Нила; предоставить амнистию лицам, совершившим правонарушения в период до 1 января 1999 года, и обеспечить свободу передвижения через границу конфликтующих районов.

37. В июне 1999 года в столице штата Эль-Генейна состоялась организованная правительством конференция, на которой предпринимались усилия положить конец многолетнему конфликту между африканским племенем масалит и арабскими племенами в западных районах Дарфура. Несмотря на то, что было принято всеобъемлющее мирное соглашение, поступают постоянные сообщения о многочисленных проявлениях насилия и нарушениях прав человека в отношении граждан племени масалит со стороны арабских ополченцев, которые, по сообщениям, поддерживаются правительством, что привело к бегству более 30 000 человек в Чад и Египет и, по сообщению, переселению около 350 000 человек в районы самого Западного Дарфура. Продолжающийся межплеменной конфликт традиционно был вызван борьбой, связанной с правами на воду, пастбищные и земельные угодья. Совсем недавно правительство, по сообщениям, обвинило народность масалит в сотрудничестве с НОАС и другими оппозиционными группами.

C. Гуманитарная ситуация

38. 22 мая правительство Судана согласилось разрешить Организации Объединенных Наций направить свою первую с начала 80-х годов миссию по оценке гуманитарного положения в районы, контролируемые НОДС/А, а именно в районы Нубийских гор в Южном Кордофоне. Проведение такой оценки было предпринято в период с 21 по 24 июня представителями Управления по координации гуманитарной деятельности (УКГД), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировой продовольственной программы (МПП) и имело целью оценить гуманитарные потребности уязвимых слоев гражданского населения в пяти деревнях этого района.

39. Ряд информированных кругов выразил обеспокоенность по поводу возможного возобновления голода, в результате которого в 1998 году погибли тысячи людей и пострадало более 2,6 млн. человек. Положение гражданского населения, в частности женщин и детей и вынужденных переселенцев, по-прежнему остается нестабильным, и все это усугубляется тем, что поставки продовольственной помощи все чаще задерживаются в связи с неблагоприятным положением в области безопасности.

D. Социально-экономическое положение

1. Проблема нефти

40. Существуют две основные географические области, представляющие интерес с точки зрения добычи нефти, обе из которых расположены в районе западной части Верхнего Нила на юге Судана. Это нефтяные месторождения к северу от Бентью, столицы штата Юнити, и блок 5 А, к югу от Бентью.

41. Судан с 70-х годов пытается развить свою собственную нефтяную промышленность. После десятилетнего перерыва в середине 1998 года была возобновлена разработка нефтяных ресурсов Судана консорциумом в составе канадской компании "Талисман", Китая, Малайзии и Суданской национальной нефтяной компании. Консорциум несет ответственность за строительство трубопровода длиной 1610 километров от нефтяных месторождений Хеглига и Юнити к северу от Бентью до Порт-Судана на Красном море. Трубопровод вступил в действие в июне 1999 года. В настоящее время по нему предусматривается перекачивать 450 000 баррелей в день, и разрабатываются планы увеличить протяженность трубопровода до нефтяных месторождений к югу от Бентью. Поскольку в результате конфликта Судан в течение многих лет зависел от импорта нефти, а его экономика серьезно страдала ввиду эмбарго, наложенного на торговлю Соединенными Штатами Америки и европейскими государствами, ожидается, что проект, связанный с разработкой нефтяных месторождений, позволит дать важный толчок развитию суданской экономики.

2. Здравоохранение

42. Эпидемия менингита в самой большой степени поразила южные, северные и западные районы Дарфура, Сеннара и Кордофана, при этом по состоянию на 18 мая было зарегистрировано 24 911 случаев заболевания и 1704 человека умерло. Несмотря на кампанию массовой вакцинации, непривитыми остается еще 4,5 млн. человек. Вспышка менингита, которой способствовала также жаркая сухая погода, по сообщениям, превзошла все предыдущие эпидемии, при этом угроза заболевания нависла над более миллионом человек.

43. Сотрудники по гуманитарным вопросам, работающие в южной части района Аकोбо, сообщили, что с 6 апреля, когда в этом районе были зарегистрированы первые заболевшие холерой, уже 180 человек умерли.

Е. Региональная ситуация

44. Были отмечены улучшения в отношениях между Суданом и некоторыми соседними странами. Несмотря на периодическое усиление напряженности на общей границе, контакты между Эритреей и Суданом привели к проведению встречи в Дохе (Катар), цель которой состояла в нормализации взаимоотношений на основе создания объединенного комитета в целях осуществления заключенного 2 мая соглашения о примирении. 9 июня министры иностранных дел Судана и Египта провели переговоры в Каире, цель которых состояла в том, чтобы преодолеть имевшую место в прошлом напряженность и создать благоприятные условия для проведения встречи на высшем уровне. Обе страны согласились с тем, что в их отношениях главное внимание следует уделять всеобъемлющей интеграции на двусторонних, региональных и международных уровнях. Была также подчеркнута необходимость проведения взаимных консультаций и конструктивного диалога. Ливийская Арабская Джамахирия сыграла активную роль в деле посредничества на переговорах между правительством и оппозиционными группами в мае и июне, когда президент Каддафи встретился с президентом Судана.

IV. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

А. Соблюдение прав человека и норм гуманитарного права в ходе конфликта

1. Общая ситуация

45. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что в условиях внутреннего вооруженного конфликта в Судане и обе оппозиционные группы, и правительство должны руководствоваться общей для Женевских конвенций статьей 3, где предусматривается, что "лица, которые непосредственно не принимают участие в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения . . . , должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола . . .". Кроме того, в своей резолюции 2444 (XXIII) от 19 декабря 1968 года об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов Генеральная Ассамблея четко признала принцип неприкосновенности гражданских лиц и подтвердила, что "запрещено совершать нападение на гражданское население как таковое". Кроме того, нормы международного обычного права и международного гуманитарного права запрещают неизбирательные нападения на гражданское население, лишение гражданских лиц доступа к продовольствию в качестве метода ведения боевых действий, а также расхищение и уничтожение гражданского имущества.

46. Во время своей поездки Специальный докладчик провел многочисленные консультации с представителями национальных и международных организаций, официальными лицами правительства, НОДС/А и отдельными экспертами. Он получил документально подтвержденную информацию, предоставленную в основном из надежных источников и свидетельствующую о продолжении массовых и систематических нарушений прав человека и международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта в южной части Судана, в ходе которого основными жертвами становятся невинные мирные граждане, а голод является одним из непосредственных побочных явлений, поскольку продовольствие используется в качестве орудия ведения войны.

47. Хотя точное количество установить сложно, приблизительно 1,9 миллиона человек, как представляется, умерли в южных и центральных районах Судана в результате 16-летней войны. Только в 1998 году, по сообщениям, погибло 60 000 человек и свыше 100 000 стали вынужденными переселенцами в результате боевых действий в восточной части страны, особенно в штатах Каасала, Гедареф и Голубой Нил. Около 4,5 миллиона человек, т.е. каждый пятый житель страны, стали вынужденными переселенцами по меньшей мере с тех пор, как в 1983 году началась война. Помимо вынужденных переселенцев внутри Судана примерно 360 000 суданцев оказались в положении беженцев в шести соседних странах, спасаясь бегством в результате насилия в южных районах Судана. Кроме того, большое число суданцев, которые покинули Судан, проживают, в частности, в Египте, хотя и не имеют официального статуса беженцев.

48. Многие люди не имеют участков земли или надежных гарантий для ведения сельского хозяйства, широко распространены недоедание и болезни и затруднен доступ для оказания чрезвычайной помощи во многие населенные пункты. По сообщениям, только в 1998 году от голода умерло 60 000 человек. По оценкам МПП на середину 1998 года, из общего числа, составляющего 30 миллионов человек, 2,6 миллиона человек находились в Судане под угрозой голодной смерти, при этом 2,4 миллиона из них – в южной части Судана, не считая примерно 100 000 человек в контролируемых НОАС районах Нубийских гор.

49. В ходе поездки Специальный докладчик посетил два города в южной части Судана – Вау и Джубу – и воздушную базу, используемую для доставки гуманитарной помощи, Локичоггио в Кении. В Локичоггио Специальный докладчик встретился с представителями группы по вопросам гуманитарных принципов, операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС), других учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, участвующих в ОМЖС. Оттуда он направился в районы, контролируемые НОАС, в южной части Судана в сопровождении сотрудников ОМЖС, и там он присутствовал на вышеупомянутой конференции по вопросам примирения между племенами нуэр и динка. Подробная информация о его поездке содержится в его докладе, представленном на пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/4999/38/Add.1).

2. Создание комитета по искоренению случаев похищения женщин и детей (КИСПЖД)

50. Во исполнение резолюции 1999/15, а также в рамках усилий по обеспечению безопасного возвращения похищенных женщин и детей в свои семьи министр юстиции Судана издал в мае 1999 года министерский указ о создании КИСПЖД, наделенного всеми юридическими полномочиями и мандатом. В состав этого органа входят представители всех конфликтующих племенных групп багары и динка, включая комитет вождей племени динка и НПО. Кроме того, в его состав входят в качестве членов *ex officio* сотрудники по правовым вопросам из затрагиваемых районов Кордофан, Дарфур и Бахр-эль-Газаль.

51. Специальный докладчик с воодушевлением воспринял сообщение об обнадеживающем решении правительства Судана учредить этот Комитет; в этой связи правительство представило Специальному докладчику несколько информативных документов.

52. С тем чтобы облегчить деятельность КИСПЖД, были установлены связи с высокопоставленными представителями в различных областях, а также с представителями международного сообщества, базирующимися в Хартуме, включая представителей нескольких учреждений Организации Объединенных Наций. Через несколько месяцев после своего создания КИСПЖД провел ряд мероприятий, включая организацию семинаров в сотрудничестве с международными субъектами и при их участии, а также миссий по оценке потребностей. Было также предусмотрено создание базы данных, содержащей зарегистрированные сведения обо всех случаях, связанных с похищением. КИСПЖД сообщил также о некоторых успешных случаях, когда похищенных удалось освободить.

53. Специальный докладчик согласен с позицией ЮНИСЕФ, в соответствии с которой создание КИСПЖД рассматривается как конкретный показатель политической воли правительства Судана в деле борьбы с похищениями. Он приветствует данную инициативу и будет пристально следить за ситуацией, с тем чтобы впоследствии представить доклады по этой тематике. Кроме того, Специальный докладчик надеется, что КИСПЖД сумеет разрешить проблемы, связанные с широко распространенной обеспокоенностью ряда занимающихся вопросами прав человека кругов по поводу существования практики рабства, являющейся, главным образом, результатом похищения женщин и детей в районах военных действий.

54. Специальный докладчик глубоко убежден в том, что решение проблем, связанных с этой ситуацией, должно включать, с одной стороны, освобождение похищенных, после чего должно быть обеспечено их воссоединение с семьями, и, с другой стороны, – энергичные меры с целью предотвращения и прекращения незаконной практики, в частности нападений вооруженных ополченцев на женщин и детей.

3. Гуманитарная помощь и доступ к нуждающемуся населению

55. Специальный докладчик вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что обе основные стороны в конфликте, на которых уже лежит ответственность за гуманитарные кризисы, потребовавшие проведения в 1998 году крупнейшей в мире операции по оказанию чрезвычайной помощи, продолжают применять военную тактику, что представляет собой угрозу для гражданского населения. Усугубляющим фактором являются стихийные бедствия, такие, как разразившаяся в 1998 году засуха и недавние наводнения, которые носили в 1999 году повсеместный характер. Кроме того, сами сотрудники по оказанию гуманитарной помощи во время конфликта также стали жертвами нарушений прав человека.

56. В докладе, опубликованном в начале 1999 года хорошо известной правозащитной организацией, анализируется связь между военными действиями, нарушениями прав человека и голодом, разразившимся в 1998 году. Сообщалось о таких видах нарушений прав человека, которые неоднократно совершались в ходе конфликта, как мародерство и нападения на гражданских лиц, угон скота, поджоги урожая и жилищ, похищение женщин и детей, набеги, бомбардировки, а также перенаправление чрезвычайной помощи, предназначенной для гражданского населения. Кроме того, 4 февраля правительство ввело запрет на все полеты, связанные с доставкой чрезвычайной помощи на удерживаемую мятежниками территорию Бахр-эль-Газаль, который действовал, по сути, до 31 марта, что серьезно мешало проведению трансграничной операции ОМЖС, посредством которой оказывалась помощь гражданскому населению. Осуществлению операций по оказанию гуманитарной помощи неоднократно

препятствовали либо задерживали его и принимавшиеся сторонами ограничительные меры иного рода. В этой связи МПП в мае 1999 года заявила, что ухудшение ситуации с точки зрения безопасности в совокупности с последствиями сильной засухи может легко вызвать еще один гуманитарный кризис.

57. В последние месяцы Специальный докладчик получает из ряда достоверных источников информацию о связанных с вопросами безопасности инцидентах, которые мешают поставкам продовольствия и оказанию помощи нуждающемуся населению, что еще больше усугубляет их и без того ужасные условия жизни. Наиболее небезопасными регионами являются западные районы Верхнего Нила, район, связанный с напряженной борьбой за нефть, Бахр-эль-Газаль, районы, прилегающие к эритрейской границе, и Западный Дарфур. Кроме того, в начале сентября были получены тревожные сообщения о том, что в результате крупных наводнений, особенно в северной части страны, срочно нуждаются в помощи свыше 100 000 человек.

58. Специальный докладчик был информирован о том, что в мае на состоявшемся в Осло совещании Технического комитета по гуманитарной деятельности (ТКГД) НОДС согласилось продлить действие своего одностороннего объявления о прекращении огня в Бахр-эль-Газале до 15 октября в ожидании результатов мирных переговоров под эгидой МОВР. Правительство, которое согласилось ранее продлить действие своего объявления о прекращении огня до исхода мирных переговоров, отказалось продлевать его дальше, заявив, что в составе его делегации в ТКГД никто не имеет на это полномочий. В порядке содействия переговорам под эгидой МОВР НОДС подтвердило свое решение о продлении до 15 октября. 5 августа правительство объявило также о всеобъемлющем прекращении огня до 15 октября.

59. Специальный докладчик сожалеет о том, что до сих пор не заключается как таковое соглашение о прекращении огня, а, скорее, делаются совпадающие по времени односторонние объявления о прекращении огня в ряде географических районов, главным образом в Бахр-эль-Газале. Отсутствие настоящего соглашения и отсутствие в связи с этим соответствующих условий приводит к возникновению множества проблем. Режим прекращения огня неоднократно нарушался обеими сторонами, но главным образом правительственными ополченцами в ходе их набегов на деревни на севере Бахр-эль-Газала и вдоль железнодорожного пути Бабануса-Вау. Специальный докладчик был также информирован о том, что во время прекращения огня не было никаких запретов на полеты и был отмечен лишь один случай воздушной бомбардировки. Оба этих обстоятельства свидетельствуют об определенном прогрессе. Однако, к сожалению, несмотря на совпадение односторонних объявлений о прекращении огня в штате Юнити/ западных районах Верхнего Нила, правительство недавно ввело запреты на полеты и в настоящее время ряд пунктов, как сообщают, подвергается довольно интенсивным бомбардировкам.

4. Миссия Организации Объединенных Наций по оценке гуманитарной ситуации в районах Нубийских гор

60. Специальный докладчик был информирован о том, что 22 мая правительство Судана согласилось разрешить Организации Объединенных Наций направить свою первую с начала 80-х годов миссию по оценке гуманитарной ситуации в удерживаемых НОДС/А районах Нубийских гор в Южном Кордофанае. Цель состояла в выявлении гуманитарных потребностей уязвимых слоев гражданского населения в пяти деревнях данного района. Организация Объединенных Наций договорилась о получении доступа в этот район с правительством и НОДС, которые объявили о четырехдневном прекращении огня, которое было установлено в этом районе впервые. Генеральный секретарь, который лично обратился к министру иностранных дел с призывом разрешить Организации Объединенных Наций посетить этот район в ходе краткосрочного визита в

Хартум 9 мая 1998 года, выразил свое удовлетворение и приветствовал содействие работе миссии со стороны как правительства, так и НОДС/А.

61. Миссия информировала о серьезных гуманитарных потребностях, особенно испытываемых множеством перемещенных лиц, в связи с продовольственной безопасностью, водоснабжением, охраной здоровья и базовым образованием, а также плохим питанием детей, но не сообщила о каких-либо признаках широкого распространения голода. Как полагают, выжить населению позволит наличие примитивного натурального хозяйства. Тем не менее одним из ключевых факторов по-прежнему является отсутствие дождей; в 1997 году из-за наступившей засухи этот район в значительной степени был охвачен голодом.

62. Миссия подчеркнула необходимость целенаправленного предоставления продовольственной помощи, а также семян и инструментов и информировала о тревожной нехватке водных ресурсов во время сухого сезона, а также о плачевном положении со снабжением трех основных центров медицинской помощи в этом районе лекарственными препаратами и предметами медицинского назначения. Кроме того, миссия установила, что доступ в школы затруднен, а сами учебные заведения являются крайне рудиментарными. Миссия рекомендовала уделить особое внимание тяжелой участи женщин и детей, которые страдают от полученных в результате конфликта психологических травм и поэтому нуждаются в соответствующем лечении.

63. Миссия предложила также принять последующие меры, особенно в отношении оценочных обследований, первое из которых должна провести МПП. В ходе дальнейших оценок необходимо делать упор на здравоохранение и питание, водоснабжение и образование. В этой связи Специальный докладчик полагает необходимым принять к осуществлению эффективный план оказания помощи, который предусматривал бы также защиту прав человека.

64. Специальный докладчик с удовлетворением ознакомился с сообщением о том, что уже начались переговоры по вопросу об обеспечении последующего доступа в целях оказания гуманитарной помощи, а также о разработке всеобъемлющего подхода к проведению гуманитарных мероприятий во всех районах штата Южный Кордофан, включая районы Нубийских гор, контролируемые как правительством Судана, так и НОДС/А. Специальный докладчик надеется, что в результате этого исторического события будет обеспечен эффективный и беспрепятственный доступ населения, проживающего в Нубийских горах, к получению помощи, с тем чтобы можно было улучшить условия их жизни и содействовать защите их прав человека.

5. Нарушения прекращения огня

65. Специальный докладчик сожалеет о том, что, согласно полученной им информации, воюющие стороны, в частности правительство, совершают нарушения, которые являются также нарушениями их соответствующих обязательств по прекращению огня, в результате чего ставится под угрозу оказание гуманитарной помощи и усиливаются страдания гражданского населения. Как описывается ниже, большинство нарушений было зафиксировано и продолжает фиксироваться в контексте конфликта, связанного с борьбой за нефть. Наибольшую озабоченность по-прежнему вызывает применение оружия, в том числе наземных мин, против гражданского населения.

66. Специальный докладчик был информирован о том, что в начале мая в ходе десятидневного наступления правительственные силы организовали прочесывание округа Рувенг в западной части Верхнего Нила, подвергнув нападению и убив десятки гражданских лиц с помощью бомбардировщиков "Антонов", боевых вертолетов, танков и артиллерии, похитив сотни человек и предав огню свыше 6000 жилищ, с тем чтобы расчистить вокруг нефтяных месторождений 100-километровую полосу территории. В мае в результате бомбардировки Ея правительственными

силами было уничтожено имущество стоимостью 10 000 долл. США в лагере одной из неправительственных организаций, осуществлявшей совместно с ЮНИСЕФ программы разминирования и повышения осведомленности о минной опасности. Один из обучавшихся, как сообщают, получил ранение. 16 мая на Акак в округе Твик, рядом с пунктом распределения чрезвычайной помощи МПП, были сброшены 24 кассетных бомбы, в результате чего была убита десятилетняя девочка и ранен мальчик. На следующий день бомбы уже были сброшены на Ньямлелль, Авейлль, а также на Икото, Восточный Экваториальный штат. 20 мая очередным нападением подверглись Ей и Каджо-Кайджи, Западный Экваториальный штат, где, как сообщают, были убиты три человека. 31 мая и 1 июня бомбардировке подвергся Нарус. 3 июня второй бомбардировке подвергся Икото.

67. Специальный докладчик был также информирован о том, что люди, пережившие налеты, живут под открытым небом, не имея крова, продовольствия и воды и каких-либо предметов медицинского снабжения. Перемещенные лица утверждают, что правительственные войска умышленно поджигали их продовольственные запасы и убивали скот, с тем чтобы они покинули этот район. Регион получает незначительную помощь от стран Запада, и в настоящее время тысячам людей грозит медленная смерть от голода.

68. Специальный докладчик был информирован о том, что 2 июня суданский самолет, согласно утверждениям, подверг бомбардировке небольшой город на севере Демократической Республики Конго, в результате чего 24 человека были убиты и по меньшей мере 19 ранены и было разрушено 14 домов. Повстанцы из Конголезского освободительного движения сообщили о том, что суданский грузовой самолет "Антонов" сбросил на Бингу, примерно в 1200 км к северо-востоку от Киншасы, шесть бомб. Как Конголезское освободительное движение, так и Конголезское объединение за демократию утверждают, что Судан поддерживает войска президента Кабилы.

69. В ходе еще одного налета, совершенного 20 июня, на Каджо-Каджи, Западный Экваториальный штат, было сброшено четыре бомбы, из которых одна упала в расположение лагеря швейцарского отделения организации "Врачи без границ" и еще одна – на территорию госпиталя. ЮНИСЕФ/ОМЖС сообщили о том, что неразорвавшиеся бомбы, как полагают, относятся к категории кассетных. Поскольку известно, что самолеты "Антонов" летают на высоте свыше 3000 метров, чтобы избежать огня зенитной артиллерии, в связи с чем бомбометание осуществляется весьма неточно, то, как представляется, в качестве мишени умышленно выбираются госпитали. Как правило, госпитали находятся в ведении международных гуманитарных организаций, в данном случае организации "Помощь норвежского народа". Еще шесть бомб были сброшены в тот же день на города Ей и Мариди, однако никаких сообщений о пострадавших не поступало. Ей является базой для проведения НОДС военных операций в Западном и Восточном Экваториальных штатах.

70. В июле вновь имели место нарушения прекращения огня. В первом случае правительство обвинило мятежников из южных районов в нарушении прекращения огня в связи с нападением на армейскую колонну в юго-западной части Бахр-эль-Газала. Никаких сообщений о потерпевших не поступало. Во втором случае Освободительная армия партии "Аль-Умма", как сообщают, устроив засаду, напала на колонну правительственной армии к востоку от города Кассала (250 миль к востоку от Хартума). Согласно сообщениям, трое военнослужащих были взяты в плен.

71. Специального докладчика информировали также о том, что самолет "Антонов" правительственных сил, летевший со стороны Джубы, поздно ночью сбросил несколько бомб на города Лока и Кая в штате Экваториальный регион. Несколько налетов было совершено 21-23 июля на Лаинью, в результате которых сотни людей были вынуждены бежать. По меньшей

мере 36 человек были госпитализированы с симптомами от сильного раздражения глаз и кожи и респираторных проблем до сильной кровавой рвоты. Сообщалось также о нескольких случаях смерти. Все учреждения, занимавшиеся оказанием гуманитарной помощи под эгидой ОМЖС, приостановили свою деятельность в этом районе по соображениям безопасности. Некоторые НПО сообщили о том, что 30 июля в пострадавший район была направлена группа МПП, которая взяла у возможных жертв анализ крови и была вынуждена с разочарованием отметить, что никакого расследования со стороны Организации Объединенных Наций проведено не было. Кроме того, в конце августа НОАС выразила сожаление по поводу того, что ее призыв к Организации Объединенных Наций учредить независимый комитет экспертов для расследования бомбардировок, остался неслышанным.

72. Что касается нарушений прав человека, которые приписываются НОАС, то Специальный докладчик был потрясен известием о том, что четыре гражданина Судана, среди которых были три правительственных чиновника и один занимавшийся вопросами поиска пропавших сотрудник Суданского Красного Полумесяца, совершавшие поездку совместно с группой Международного комитета Красного Креста (МККК) по югу Судана, были похищены и впоследствии, как сообщают, находясь в заточении НОДС/А, убиты. Как выяснилось, 18 февраля группа МККК, находившаяся с миссией в окрестностях Бентиу, штат Юнити, случайно оказалась на удерживаемой НОДС/А территории. Четверо суданцев и двое экспатриантов были схвачены вблизи деревни Конг в районе Парианга, к северу от города Бентиу. 12 марта оба экспатрианта были освобождены. Несмотря на предпринятые им усилия, МККК не удалось добиться освобождения заложников. Председатель МККК Корнелио Соммаруга неоднократно обращался к НОДС/А с призывами освободить похищенных лиц, в том числе 22 марта во время визита Председателя НОДС/А Джона Гаранга в Женеву в связи с пятьдесят пятой сессией Комиссии по правам человека. Ни один из его призывов не принес результата. Согласно сообщениям, четверо суданцев были убиты 31 марта. МККК, будучи убежденным в том, что ответственность за происшедший инцидент должна быть возложена на НОДС/А, потребовал проведения всестороннего расследования, с тем чтобы пролить свет на эти события, и всестороннего сотрудничества со стороны НОДС/А в деле возвращения на родину тел этих четырех человек, с тем чтобы можно было организовать достойные похороны.

73. Несмотря на широкое осуждение со стороны международной общественности, в том числе Организации Объединенных Наций, гибели этих людей, НОДС/А решительно отказались от ответственности, заявив, что погибшие были убиты "в перестрелке во время попытки сил правительства Судана провести операцию по спасению", и утверждая, что пострадавшие суданцы "не являлись сотрудниками МККК по вопросам связи, а определенно выполняли шпионскую миссию". Кроме того, НОДС/А обвинили МККК в том, что он не уведомил властные структуры НОДС/А о том, когда эти должностные лица будут проезжать по дороге из находящегося под контролем правительства города Бентиу в Парианг, добавив, что МККК нарушил оговоренные процедуры не перевозить лиц, не являющихся сотрудниками МККК. НОАС отказалась вернуть тела убитых людей.

74. Специальный докладчик хотел бы присоединиться ко всем тем, кто настоятельно призывает НОАС и правительство Судана разрешить проведение независимого расследования этого дела, и призывает НОАС возратить тела этих четырех жертв. Если этого не случится, то Специальный докладчик будет считать НОАС ответственной за инцидент, который представляет собой серьезное нарушение гуманитарного права.

6. Конфликт в зонах нефтяных месторождений

75. Экономические, политические и стратегические последствия, обусловленные проблемой нефти, серьезно осложнили и усугубили конфликт и привели к общему ухудшению положения в области прав человека и в отношении соблюдения норм гуманитарного права, уменьшив и без того скромные шансы на мир.

76. Нефтеносные южные районы западной части Верхнего Нила населены в основном представителями племени нуэр, являющимися вторым по численности племенем на юге страны, и составляющими меньшинство динка, крупнейшим племенем на юге страны. В 1984 году нефтедобыча была приостановлена после нападения, совершенного НОАС на нефтяные сооружения и персонал, в результате чего страна оказалась в зависимости от импорта нефти. С учетом перспективы получения значительных доходов от добычи нефти, после того как в середине 1998 года консорциум приступил к осуществлению своей деятельности, наличие нефти – и вопрос о том, кто ее контролирует, – играют в гражданской войне все более решающую роль. В этой связи к заявлениям оппозиции о том, что предприятия и установки, связанные с добычей нефти, следует рассматривать как военные цели и что, если экспорт нефти начнется до того, как будет достигнуто мирное урегулирование, нефтяная промышленность страны должна стать объектом нападений, следует относиться серьезно. Уже имел место ряд инцидентов, касающихся саботажа деятельности, связанной с нефтяной промышленностью. Наиболее серьезный инцидент произошел 20 сентября 1999 года, всего за три недели до экспорта первой партии нефти, когда НДС взорвал участок трубопровода Хеглиг – Порт–Судан примерно в 350 километрах к северу от Хартума на контролируемой правительством территории.

77. Согласно некоторым сообщениям, продолжительные усилия, предпринимавшиеся различными правительствами Судана для обеспечения защиты добычи нефти, включают в себя политику принудительного перемещения населения, с тем чтобы очистить нефтедобывающие районы и маршруты транспортировки нефти от населяющего юг страны гражданского населения, которое подозревают в поддержке совершаемых НОАС актов саботажа. Получаемые Специальным докладчиком сообщения свидетельствуют о том, что правительство по-прежнему осуществляет политику перемещения. Совсем недавно, в мае 1999 года, суданская армия атаковала и сожгла дотла многие деревни в восточных районах Хеглига, в результате чего были перемещены приблизительно от 1000 до 2000 гражданских лиц. В составе НОАС есть представители динка, проживающие в округе Рувенг, который является небольшим анклавом в западной части Верхнего Нила, граничащим с Хеглигом; именно здесь были схвачены и в суммарном порядке казнены четыре суданца. Лица, пережившие нападение, совершенное в мае 1999 года на Рувенг (см. пункт 66), рассказали прибывшим на место события наблюдателям по правам человека о том, что против безоружного гражданского населения применялись бомбардировщики, боевые вертолеты, танки и артиллерия правительственных сил для зачистки 100-километровой зоны вокруг нефтяных месторождений. Очевидцы сообщили о том, что свыше 1000 солдат правительственных войск прочесали округ Рувенг, уничтожая людей и имущество, включая 17 церквей.

78. От многих сторон, особенно от базирующихся в Канаде правозащитных организаций, в адрес консорциума прозвучали обвинения в том, что он является прямым бенефициаром и пассивным соучастником правительства, жестоко обращающегося с гражданским населением. Консорциум полностью опирается на правительственную армию и ополчение в деле обеспечения безопасности трубопровода в Хеглиге и Юнити.

79. Хотя концессии консорциума в Хеглиге и Юнити не находятся в центре боевых действий, большинство военных действий и возросшего числа нарушений прав человека в нефтедобывающих районах в 1998 и 1999 годах было прямо связано с борьбой между правительством (действующим через своего ставленника – лидера ополченцев–нуэров Паулино Матиепа) и находящимися на юге союзническими силами Объединенного демократического фронта спасения (ОДФС)/Сил обороны

юга Судана (СОЮС), которые возглавляет д-р Риек Мачар – тоже нуэр, за то, кто будет обеспечивать безопасность нефтедобывающих операций в блоке 5А к югу от Бентиу. Это является решающим моментом, поскольку трубопровод консорциума должен быть протянут в этот район в целях налаживания производства. С мая из-за боевых действий были приостановлены на неопределенный срок все нефтедобывающие работы к югу от Бентиу.

80. В 1998 году, несмотря на несколько прекращений огня, напряженные бои между обоими претендентами велись до сентября. Сообщалось о совершении силами Матиэпа таких актов насилия, как грабежи и поджоги, и о значительном перемещении гражданского населения, создавшем опасность голода среди тысяч нуэров. В 1999 году гражданское население вновь стало жертвой аналогичных и новых актов насилия, совершавшихся главным образом силами Матиэпа, но с участием правительственной армии, игравшей, согласно сообщениям, более активную роль в боевых действиях. Такие акты включали похищение мальчиков младшего возраста для их использования в качестве солдат, похищение девочек и женщин в целях совершения над ними полового насилия и ряд суммарных казней женщин, о которых до 1999 года никогда не сообщалось.

81. Альянс ОДФС/СОЮС является одной из шести бывших групп повстанцев, которые подписали в апреле 1997 года мирное соглашение с правительством, предусматривавшее проведение на юге референдума по вопросу о самоопределении. Несмотря на это соглашение, правительство последовательно проводило политику, направленную на внесение раскола в ряды нуэров, которые занимают сторону правительства в гражданской войне. Военный лидер нуэров Паулино Матиэп отдельно получил от правительства оружие в целях обеспечения, главным образом охраны границы нефтяных месторождений в Хеглиге и Юнити. Д-р Мачар, который утверждает, что он несет ответственность за блок 5А и другие нефтяные районы в соответствии с положениями соглашения, выступил против присутствия как в данном районе Матиэпы, так и правительственных сил. Незвизрая на это, правительство разместило там войска, что привело к вооруженным столкновениям между группировками. В этой связи следует принять к сведению проведенный д-ром Мачаром анализ суданского мирного соглашения, который он направил правительству 25 мая 1999 года и в котором описал ряд совершенных правительством нарушений, в том числе в отношении блока 5А, и поставил под сомнение целесообразность дальнейшего соблюдения этого соглашения.

82. 2 мая 1999 года СОЮС совершили нападение на Матиэпа и правительственные войска после их прибытия в блок 5А и взяли в плен 23 китайских техников, которые вели работы на трубопроводе. Боевые действия вызвали широкомасштабное бегство в южном направлении примерно 3000–4000 гражданских лиц. Согласно сообщениям, в июне силы Матиэпа убили двух связанных с Мачаром государственных министров, торговцев из числа динка и других лиц в Бентиу. В июле СОЮС вытеснили Матиэпа из этого района, а правительство использовало самолеты "Антонов" с целью остановить продвижение СОЮС. Специальный докладчик получил затем сообщения о том, что в сентябре было убито 10 человек в результате возобновившихся столкновений между занимающими сторону правительства группами ополченцев в штате Юнити. Из того же источника стало известно, что примерно в то же время силами, поддерживаемыми Паулино Матиэпа, были убиты пять вождей, проповедник Пресвитерианской церкви Диу Иут, одна из лидеров женского движения Надео Галуак, две другие женщины и 80-летний старик.

83. Имеются тревожные сообщения, подтверждающие в целом проведение политики раскола: согласно сообщениям, правительство вооружает одних нуэров, которые хотят стать военными лидерами и ведут борьбу главным образом против других нуэров, уничтожая имущество и убивая гражданских лиц. Предположительно, правительство заинтересовано удержать под своим контролем

месторождения нефти, расположенные на территории нуэров, путем отвлечения внимания нуэров и предотвращения объединения южных народностей.

84. Хотя подробности убийства военного лидера Керубино Кваниина Бола, совершенного примерно 11 сентября 1999 года, еще полностью не установлены, оно укладывается, по-видимому, в этот контекст. Хотя Бол относился к динка, он был известен тем, что переходил из одного альянса в другой и пытался найти убежище на контролируемой Паулино Матиепом территории среди нуэров в западной части Верхнего Нила. Согласно сообщениям, убийство Бола вызвало ряд столкновений между племенами динка и нуэров в южной части Хартума в период с 23 по 26 сентября, в результате которых погибло более 10 человек из обоих племен, включая женщину, которая была зарезана ножом, и было похищено несколько лиц, в том числе беременная женщина. Специальный докладчик особенно обеспокоен тем, что возобновление ожесточенных столкновений между племенами, относящимися к народностям динка и нуэр, может свести на нет успехи, достигнутые в ходе нынешнего процесса примирения между нуэрами и динка (см. пункт 36).

85. Центральную роль в вооруженном конфликте в Судане играют, безусловно, события, связанные с нефтяным вопросом, и существование крайне нестабильной обстановки в западной части Верхнего Нила, что имеет особенно серьезные последствия для мирного процесса. Специальный докладчик вынужден вновь с глубоким сожалением констатировать, что основной жертвой конфликта и совершающихся в настоящее время нарушений прав человека и норм гуманитарного права является гражданское население.

В. Конституция 1998 года и переход к демократии

86. В апреле 1998 года Национальная ассамблея приняла новую Конституцию. Впоследствии был проведен национальный референдум, и избирательная комиссия объявила, что из 91 процента населения, принявшего участие в голосовании, 96 процентов высказалось за Конституцию. Однако некоторые наблюдатели сообщили о том, что в голосовании приняла участие меньшая часть населения, и заявили, что результаты референдума были фальсифицированы. Кроме того, Специальному докладчику было сообщено, что референдум не проводился в тех районах, которые оставались под контролем вооруженных организаций оппозиции, например в крупных районах на юге Судана, штате Голубой Нил и отдельных частях Южного Кордофана.

87. Во время своей поездки Специальный докладчик смог обсудить новую Конституцию как с правительством, так и с неправительственными сторонами.

88. Конституция содержит билль о правах и другие новые положения, например положения о предоставлении суданским женщинам права, которого у них раньше не было и согласно которому их дети смогут приобретать гражданство матери независимо от гражданства отца. В ней также предусмотрена необходимость внесения коррективов в существующее законодательство и принятия новых законов в соответствии с конституционными принципами. По мнению некоторых наблюдателей, Конституция придала новый импульс общественной полемике и открыла возможность для обновления, которую не следует упускать. С другой стороны, политическая оппозиция считает, что Конституция служит еще одним инструментом сохранения власти правящей партии.

89. Специальному докладчику было сообщено, что в Конституцию могут вноситься поправки и что она открыта для толкования. В этом контексте Специальный докладчик в своем докладе пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека представил свои замечания, которые он излагает в нижеследующих пунктах.

1. Юридический анализ

а) Источники права

90. В главе 1 части IV Конституции определяются общие принципы законодательной власти. В статье 55 устанавливаются следующие источники права: "Исламское право и общенациональный консенсус, выраженный в ходе референдума, Конституция и обычай". Ни в этой статье, ни в других конституционных положениях не упоминается о статусе международных договоров по правам человека, ратифицированных Суданом. Единственная ссылка содержится в статье 73(d), в которой отмечается, что одной из функций Национальной ассамблеи является "принятие законопроектов о ратификации международных конвенций и соглашений". Специальный докладчик хотел бы получить разъяснение по данному вопросу, который, по его мнению, имеет ключевое значение для обеспечения соблюдения международных норм в области прав человека в Судане.

91. В главе 1 части II Конституции закреплено большинство прав, провозглашенных в Международном пакте о гражданских и политических правах, участником которого является Судан. Права, не указанные в Конституции, включают запрещение помещения под стражу за невыполнение долговых обязательств, запрещение пропаганды войны и подстрекательство к ненависти, а также свободу собраний. Специальный докладчик вновь призывает правительство внести соответствующие изменения в Конституцию.

92. Внимание Специального докладчика было обращено на то, что многие положения этого раздела Конституции включают формулировки, которые могут ограничивать гарантированные права. В частности, статья 20 ("Право на свободу и личную неприкосновенность"), статья 23 ("Право на свободу передвижения"), статья 24 ("Свобода вероисповедания и отправления религиозных обрядов"), статья 25 ("Свобода мысли и слова"), статья 26 ("Свобода ассоциации и право на организацию"), статья 29 ("Тайна корреспонденции и невмешательство в личную жизнь") и статья 31 ("Право на обращение в суд и справедливое судебное разбирательство") гарантируют соответствующие права без ограничений, "за исключением случаев, оговоренных законом". Представители неправительственных кругов отметили, что соответствующие законодательные нормы пока еще не приняты, и было выражено беспокойство по поводу того, что будущее законодательство может чрезмерно ограничивать права, гарантированные в Конституции. Специальный докладчик хотел бы призвать правительство приложить необходимые усилия с целью обеспечить такое положение, при котором все принимаемые в дальнейшем законодательные акты, касающиеся этих прав, не противоречили бы обязательствам Судана в соответствии с международными договорами по правам человека, участником которых он является.

93. Специальный докладчик также обеспокоен тем, что некоторые положения Конституции являются неясными. Статья 30 ("Защита от помещения под стражу" должна быть доработана на предмет включения элементов статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности того, что никто не может быть подвергнут произвольному задержанию и что каждый человек имеет право быть поставленным в известность о причинах его ареста в момент самого ареста и своевременно ознакомиться с любым предъявляемым ему обвинением. Кроме того, необходимо предусмотреть право каждого задержанного на встречу с судьей или другим должностным лицом, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, с тем чтобы установить законность содержания под стражей, и право обвиняемого быть судимым без неоправданной задержки. Помимо этого, лицам, подвергшимся незаконному аресту или задержанию, следует обеспечить право на компенсацию, обладающую искомой силой. В действительности, во время своей поездки Специальный докладчик отметил, что произвольные аресты или задержания, особенно силами безопасности, являются в Судане серьезной проблемой.

94. Специальный докладчик также считает, что статья 32 Конституции, гарантирующая презумпцию невиновности и право на защиту в суде, должна быть более четко сформулирована, с тем чтобы она охватывала гарантии, предусмотренные в международных нормах. В данном случае властям также следует руководствоваться Международным пактом о гражданских и политических правах, и в частности статьей 14.

95. Специальный докладчик был поставлен в известность о том, что в статье 41 первоначального проекта Конституции, представленного Национальной ассамблее, закреплялось право на свободу собраний и ассоциации. Соответствующие положения были заменены статьей 26, раздел 1, где предусматривается следующее: "Граждане имеют право на свободу ассоциации и на создание организаций в культурных, социальных, экономических, профессиональных или профсоюзных целях без всякого ограничения, за исключением случаев, оговоренных законом". В тексте на арабском языке для обозначения политической ассоциации используется выражение "тавали" (Tawali). Как уже отмечалось в его докладе Комиссии, понятие "тавали" является крайне пространным; данное понятие нигде не уточняется – ни в Конституции, ни в новом принятом законодательстве. В связи с этим некоторые слои суданского общества испытывают определенное беспокойство по поводу намерений правительства и фактической степени обеспечения плюрализма.

96. Закон о регулировании деятельности "тавали" – закон о политических партиях – вступил в силу 1 января 1999 года. В разделе 3 этого Закона отмечается, что "каждая ассоциация, действующая в рамках политического движения, должна руководствоваться идеологией Аль-Ингаз (спасение)". Термин "Аль-Ингаз" – это самоназвание режима. Поэтому, как указывают критики, в соответствии с данным положением, регистрация политических организаций производится только при том условии, что они принимают идеологию правящей партии. В разделе 3 также отмечается, что "дискриминация со стороны ассоциации в отношении своих членов по признаку расы, цвета кожи, происхождения, пола, классовой или политической принадлежности не допускается". Следует отметить, что в Законе ничего не говорится о религии или языке. Таким образом, при неправильном применении Закон открывает перед политической ассоциацией возможность дискриминации по признаку религии или языка.

97. Специального докладчика проинформировали о том, что в рамках новой системы уже зарегистрировались примерно 33 политические партии. Он приветствует эту тенденцию и продолжит сбор информации об осуществлении Закона. Вместе с тем следует отметить, что традиционные партии северного Судана, и в частности партия "Аль-Умма" и Юнионистско-демократическая партия, не были зарегистрированы. Было отказано в регистрации и Коммунистической партии. Специальный докладчик считает, что статья 26 Конституции должна отражать гарантии, закрепленные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, а именно право и возможность каждого гражданина без какой бы то ни было дискриминации принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, а также голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, и допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

98. Статья 21 Конституции предусматривает право на равенство. Однако в нынешнем виде Конституция, как представляется, основывается на минималистическом подходе, поскольку она запрещает дискриминацию "только по признаку расы, пола или вероисповедания". Специальный докладчик предлагает законодателям рассмотреть возможность распространения оговорки о недискриминации на все аспекты, охватываемые международными нормами (расу, цвет кожи, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение,

имущественное положение, рождение или иное обстоятельство), и единообразно применять ее в рамках всего комплекса суданского законодательства.

99. Хотя в статье 24 Конституции достаточно четко закреплено право на свободу вероисповедания и религии, наиболее резкие критические замечания, высказываемые по поводу Конституции, заключаются в том, что она, по мнению многих, предполагает создание теократического государства. Этот момент неприемлем для значительной части населения и является серьезным препятствием на пути урегулирования продолжающегося конфликта на юге страны, поскольку одним из требований НОАС является создание светского государства.

b) Разделение властей: независимость судебной системы

100. Независимость и беспристрастность судебной системы являются необходимым условием соблюдения принципа господства права и защиты прав личности от злоупотреблений со стороны исполнительной или законодательной ветвей власти. Статья 101(1) предусматривает, что "судьи являются независимыми при исполнении своих обязанностей и обладают полной правовой компетенцией в вопросах судопроизводства; они не должны подвергаться давлению при вынесении своих решений". Однако Конституция также наделяет огромными полномочиями президента, который может назначать членов Конституционного суда с согласия Национальной ассамблеи, а главного судью, его заместителей и судей более низких судебных инстанций – по рекомендации Высшего совета правосудия. Специальный докладчик считает, что Высшему совету правосудия следует осуществлять контроль за подбором и назначением всех судей. Закон, регулирующий деятельность Высшего совета, должен возлагать на Совет такие полномочия, чтобы он выступал подлинно независимым органом самоуправления судебной системы.

c) Обзор существующего законодательства

101. Вследствие принятия Конституции возникла необходимость пересмотра всего существующего законодательства, с тем чтобы обеспечить его соответствие букве и духу Конституции. В ходе визита Специального докладчика в страну ему был представлен перечень из 15 нормативных актов, которые изучаются на предмет пересмотра Конституционным судом. Эти законы регулируют самые различные вопросы. Специальный докладчик признает усилия правительства Судана и надеется на то, что в процессе пересмотра будут также учтены международные обязательства Судана в области прав человека. Специальный докладчик отмечает статью 140(5) Конституции, в которой указывается, что "все законы сохраняют свою силу до принятия новых мер в соответствии с положениями Конституции", но в которой не предусматриваются сроки проведения законодательной реформы. В этой связи Специальный докладчик хотел бы еще раз указать, что некоторые законы, и в частности законы о чрезвычайном положении, необходимо пересмотреть в первоочередном порядке.

d) Законы о чрезвычайном положении

102. Специальный докладчик был проинформирован о том, что, хотя законы о чрезвычайном положении уже больше не действуют на севере Судана, они по-прежнему применяются в отдельных южных штатах. Введение чрезвычайного положения может оправдывать вооруженный конфликт. Тем не менее Специальный докладчик, как было указано им в его докладе Комиссии по правам человека, еще раз призывает правительство Судана свести к минимуму использование чрезвычайного положения и напоминает о том, что в соответствии со статьей 4(3) Международного пакта о гражданских и политических правах любые участвующие в Пакте государства "должны немедленно информировать другие государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях,

от которых они отступили, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление". В отсутствие такого сообщения Специальный докладчик считает правительство Судана связанным обязательствами по Пакту о гражданских и политических правах в целом.

e) Закон 1994 года о национальной безопасности

103. Силы безопасности, как представляется, занимают главенствующие позиции в государственной жизни Судана. Специальный докладчик получил многочисленные сведения, свидетельствующие о том, что силы безопасности стоят над законом и являются реальными правителями страны. Согласно точке зрения некоторых наблюдателей, Судану присущи все особенности полицейского государства. Различные подразделения сил безопасности, пользующиеся практической безнаказанностью, подвергают людей произвольным арестам и задержаниям. Закон 1994 года о национальной безопасности и поправки к нему в действительности обеспечивают основу для безнаказанности и беззакония и во многом противоречат нормам, которые предусмотрены в билле о правах, закрепленном в Конституции 1998 года, не говоря уже о международных нормах в области прав человека. Закон фактически ограждает силы безопасности от уголовного преследования и наделяет их следственными полномочиями, допускающими произвольный арест, содержание под стражей без связи с внешним миром, длительное содержание под стражей без судебного разбирательства и несанкционированный обыск. Закон о национальной безопасности включен в перечень законов, подлежащих пересмотру Конституционным судом. Специальный докладчик предложил пересмотреть этот Закон в незамедлительном порядке и в соответствии с самыми высокими международными стандартами.

104. Специальный докладчик был поставлен в известность о том, что 14 июля 1999 года Национальная ассамблея приняла пересмотренный закон о национальной безопасности, основные особенности которого – изменение системы содержания под стражей и создание должности министра по делам национальной безопасности. В ответ на просьбу Специального докладчика правительство направило некоторую предварительную информацию об этом новом законе, известном как закон о силах национальной безопасности от 1999 года, который "предназначен для обеспечения максимальных гарантий соблюдения прав человека в соответствии с новой Конституцией 1998 года. Новый закон предусматривает судебное рассмотрение любых действий, предпринятых в соответствии с этим законом. В разделе 31 закона предусмотрено, что любой сотрудник сил безопасности, уполномоченный директором Управления безопасности, имеет право производить задержание для целей расследования на срок, не превышающий трех дней. После этого только директор уполномочен продлевать этот срок, однако не более чем на один месяц и после уведомления имеющего специальные полномочия прокурора. С разрешения прокурора и руководствуясь соображениями национальной безопасности, директор может распорядиться о продлении срока задержания на период, не превышающий 30 дней, если были найдены доказательства, указывающие на совершение задержанным преступления против государства, причем эти полномочия директора не подлежат делегированию. В данном разделе далее предусматривается право задержанного подать соответствующему судье апелляцию в отношении выдачи ордера на арест, с тем чтобы после проверки оснований для задержания этот судья принял соответствующие меры. Впервые в данном законе была предусмотрена персональная ответственность министра по делам безопасности за надлежащее осуществление закона перед Национальной ассамблей (парламентом) и Советом министров".

105. Специальный докладчик подтверждает получение от правительства информации о поправках к закону о национальной безопасности и выражает ему признательность.

f) Другие проблемы, связанные с безопасностью

106. Специальный докладчик с сожалением отмечает существование Народных сил – своего рода узаконенной на основании статьи 25 Конституции вооруженной милиции. Такая милиция испокон веков играла дестабилизирующую роль в затяжных конфликтах в других регионах земного шара. Кроме того, деятельность других сил безопасности или полицейских сил, таких, как силы по поддержанию общественного порядка, в условиях, образно говоря, диктата статьи 35(2) Конституции, предусматривающей, что "обязанности отдельного гражданина являются частью всеобщего долга, соблюдение которого обеспечивается соображениями совести и недремлющим обществом", может привести к обскурантизму и репрессиям. В этом контексте Специальный докладчик неоднократно получал информацию о том, что правительство Судана снабжает оружием и боеприпасами полувоеннизированные группировки, такие, как "Мурахеллин", которые, по общему мнению, виновны в грубых нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

2. Нарушение политических прав

107. Как указывается в пункте 13 выше, в своем докладе Комиссии Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что принятие новой Конституции было омрачено ограничением ряда политических свобод и такими противоправными действиями, как произвольные аресты и задержания без надлежащих процессуальных гарантий, которым подверглись в первую очередь активисты правозащитного движения, а также лидеры политических, религиозных и студенческих организаций. Специальный докладчик сообщил также о случаях пыток. В связи с этим после представления его доклада пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик с огорчением узнал о ряде арестов и задержаний журналистов в рамках принятых в отношении средств массовой информации жестких мер – своеобразного "закручивания гаек". Кроме того, Специальный докладчик был обеспокоен возобновлением арестов правозащитников и угроз нарушения права на свободу собраний и выражения убеждений, в том числе в период проведения пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека. Специальный докладчик считает это тем более досадным, поскольку в своей резолюции 1999/15 Комиссия приветствовала сообщения о последних случаях улучшения, касающихся права на свободу убеждений и ассоциаций. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что такая политика "закручивания гаек" представляет собой серьезное препятствие на пути достижения демократии и уважения прав человека.

108. Более подробная информация об отдельных случаях представлена в разделе E главы IV настоящего доклада, в которой рассматриваются конкретные сообщения о нарушениях прав человека.

C. Права женщин

109. Хотя Специальный докладчик приветствовал назначение женщины послом, а также тот факт, что женщины принимаются на работу в государственные учреждения, он отметил, что они по-прежнему подвергаются определенному давлению, в том числе в вопросах, связанных с правилами в отношении формы одежды, установленными на основе закона об общественном порядке. С другой стороны, Специальный докладчик положительно воспринял новость об отмене ряда ограничений в отношении женщин, выезжающих за рубеж. Специальный докладчик выразил особое удовлетворение в связи с позицией правительства по проблемам, касающимся проведения калечащих операций на женских половых органах, хотя при этом отметил сообщения некоторых женских неправительственных организаций о том, что никаких мер по искоренению этой практики не принято.

110. Специальный докладчик выразил особую обеспокоенность в связи с условиями содержания заключенных в тюрьмах, когда узнал, что в мае 1999 года из Омдурманской тюрьмы, после того как там умерло 16 детей, были выпущены на свободу 827 женщин, обвинявшихся в незаконной торговле спиртным. Причиной смерти детей, содержащихся вместе с матерями, стали, по полученной информации, плохое состояние здоровья и переполненность камер. Специальный докладчик также получил информацию о том, что в начале мая три женщины, содержащиеся в Омдурманской тюрьме, организовали голодовку в знак протеста против решения правительства отменить передачу заключенным продовольственных продуктов извне. По имеющимся у Специального докладчика данным, здоровье этих трех женщин очень ослаблено и они практически не получают медицинской помощи.

D. Права ребенка

111. Специальный докладчик принял к сведению недавнюю миссию в Судан Специального представителя по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, а также его выступление в Совете Безопасности 25 августа, в ходе которого он, помимо прочего, затронул вопрос о конфликте в Судане. В связи с этим Специальный докладчик с удовлетворением узнал о том, что и правительство Судана, и НОДС/А взяли на себя ряд обязательств по улучшению защиты детей, затронутых войной, в том числе: прекратить использование противопехотных мин в зонах конфликта на юге страны; включить вопрос о защите детей в число приоритетных вопросов на мирных переговорах в рамках МОВР; и принять меры для решения таких проблем, как зачисление детей на военную службу, выдача и репатриация детей, насильственно вывезенных из северных районов Уганды для участия в суданском конфликте, демобилизация и реинтеграция детей-солдат, ослабление традиционных семейных устоев, а также проблемы доступа детей к основным социальным услугам и образованию.

112. Тем не менее Специальный докладчик хотел бы выразить серьезное беспокойство в связи с полученными сообщениями о предстоящем сносе четырех школьных зданий в Хартумском округе Хадж Юсиф, а именно зданий "Кассала Нью Скул", "Кассала Скул", "Джонглей Скул" и "Хилла Гадида Скул", в результате чего более 3000 учащихся не смогут посещать школу, и тем самым будет нарушено их право на образование. Кроме того, разрушение школьных зданий грозит тем, что учащиеся, их семьи и католическая церковь, в чьей собственности и под чьим управлением находятся эти школы, лишатся права на пользование школьным имуществом.

113. В связи с этим Специальный докладчик хотел бы сослаться на полученные им сообщения о сотнях людей, главным образом детей, которые переправляются в Судан из Чукудумского района на севере Уганды. Совместная миссия УВКБ/правительства Уганды подтвердила присутствие 345 человек, главным образом не сопровождаемых взрослыми детьми, которые пересекли границу в районе Кавалакола и искали возможность посещать школу, поскольку школы в их родных местах были закрыты из-за войны.

E. Сообщения о других нарушениях прав человека

114. В своем докладе Комиссии Специальный докладчик представил перечень отдельных случаев, иллюстрирующих наиболее распространенные формы нарушений прав человека, помимо тех, которые совершаются в рамках вооруженного конфликта. Большое количество случаев было связано с положением в городах, в частности в столице и в других районах на севере страны. После представления этого доклада Специальный докладчик продолжал получать сообщения о нарушениях прав человека, некоторые из которых приводятся ниже.

1. пытки и внесудебные казни

115. До сведения Специального докладчика были доведены несколько сообщений о случаях пыток и грубого обращения, а также случаях жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с гражданами в судах Судана. Многие из них уже нашли отражение в предыдущем докладе, представленном Комиссии. После посещения страны Специальный докладчик получил новую информацию о случаях пыток и другие сообщения, свидетельствующие о продолжающемся широком использовании силами безопасности этой практики, о которой шла речь и в его предыдущем докладе.

116. Специальный докладчик был проинформирован об аресте силами безопасности в середине апреля в Хартуме 53-летнего Мухаммеда Абдель Сееда, корреспондента расположенной в Лондоне и выходящей на арабском языке газеты "Аш-Шарк аль-Ависат". С момента ареста он содержался в изоляции от внешнего мира и подвергался жестоким пыткам. Специальному докладчику были представлены данные о том, что 26 мая 1999 года Мухаммед Абдель Сеед был выпущен на свободу без предъявления ему каких-либо обвинений и проведения судебного разбирательства. Однако он нуждался в срочной медицинской помощи в связи с заражением ран на руках и ногах, образовавшихся в результате жестокого обращения с ним в период содержания под стражей.

117. В июне 1999 года Специальный докладчик получил информацию о том, что за ограбление банка к перекрестной ампутации конечностей, т.е. ампутации правой руки и левой ноги, а также смерти через повешение с последующим распятием – предположительно, в соответствии с уголовным кодексом Судана – были приговорены Адам Абдель Рахман Хусейн, Мухаммед Исса Тиато, Мухаммед Хамед Ахмед, Фадуль Адам Абдель Рахман, Абдалла Раби Фадуль, Сиддиг Сулиман Абакар, Мухаммед Ибрагим Абдалла, Мухаммед Абакар Шигейфат и Али Абдель Рахман Идрис. Специальный докладчик был также проинформирован о том, что эти лица были лишены пищи и сна, а также были вынуждены выполнять тяжелый физический труд в условиях сильной жары. Специальный докладчик хотел бы напомнить соответствующие пункты заключительных замечаний (ССРР/С/79/Add.85), принятых Комитетом по правам человека и касающихся смертных приговоров и других уголовных наказаний, применяемых в Судане.

118. Специальный докладчик получил также информацию о том, что Сидиг Ибрагим Абдель Киер, которому по тем же обвинениям, что и девяти вышеупомянутым лицам, был вынесен оправдательный приговор, ослеп в результате пыток, которым он подвергался во время содержания под стражей.

119. Специальный докладчик хотел бы также напомнить случай, отраженный в его предыдущем докладе Комиссии, который касался Мухаммеда Абдесалама Бабикера, студента-четверокурсника, который умер от кровоизлияния в мозг в результате многократного нанесения ему ударов по голове острыми предметами. Специальный докладчик направил письмо суданским властям с просьбой пролить свет на сообщения о преследованиях, которым подвергалась семья г-на Бабикера. В связи с годовщиной смерти Мухаммеда Бабикера 4 августа Специальный докладчик повторил свою просьбу к правительству Судана.

2. Права женщин

120. Специальному докладчику было сообщено, что 13 июня 24 студента Алийского университета Хартума, являющиеся членами Ассоциации студентов-нубийцев, были арестованы сотрудниками службы безопасности и общественного порядка в Бури, к юго-востоку от Хартума, во время пикника, санкционированного администрацией Университета и местными властями. Все молодые женщины из этой группы в возрасте от 18 до 23 лет были обвинены в том, что они были одеты непристойно и безнравственно, что оскорбляло чувства окружающей публики, и они были

приговорены к 40 ударам плетью и к штрафам в сумме до 20 долл. США. Некоторые из этих молодых женщин подверглись сексуальным домогательствам.

3. Судебный процесс в военном трибунале над южанами, обвиненными в организации взрыва

121. Специальный докладчик уделил этому случаю значительное внимание в своем докладе Комиссии по правам человека. В докладе Специальный докладчик изложил обстоятельства имевшего место 29 июля 1998 года ареста и задержания отца Лино Себита и 1 августа 1998 года – отца Хиллари Бомы, известного критика правительства и Канцлера Римской католической метрополии Хартума. В последующие дни были арестованы еще 25 человек – все южане. Всем этим 27 арестованным было предъявлено обвинение в заговоре и организации взрыва в Хартуме в июне 1998 года; они были помещены под стражу в место, которое содержится в тайне. Лишь 21 из них предстал перед Специальным военным судом 5 октября 1998 года, и только на следующий день они впервые встретились со своими защитниками. Все они заявили о том, что подвергались пыткам и признания были вырваны у них силой. Во время своей поездки в Хартум Специальный докладчик благодаря договоренностям, достигнутым Консультативным советом по правам человека, имел возможность встретиться с этой группой из 21 человека. В январе 1999 года слушание дела было прервано в связи с подачей апелляции в новый Конституционный суд в отношении правомерности включения в юрисдикцию военного суда дел гражданских лиц.

122. В сентябре 1999 года правительство Судана сообщило Специальному докладчику, что "в связи с судебным процессом в Военном суде над лицами, обвиняемыми в организации взрыва в Хартуме 30 июня 1998 года, Конституционный суд вынес постановление о том, что обвиняемые должны предстать перед обычным военным судом, а не перед полевым военным судом". Это решение означает, что предыдущее рассмотрение дела полевым военным судом является недействительным. Следует отметить, что в соответствии с другой полученной информацией министр юстиции Судана заявил, что это дело должно рассматриваться не военным, а гражданским судом.

123. Решение Конституционного суда, подтверждающее юрисдикцию военного суда над гражданскими лицами, было встречено резким неодобрением со стороны части видных юридических деятелей и ассоциаций. Кроме того, ведется подготовка к тому, чтобы представить это дело на рассмотрение Африканской комиссии по правам человека и народов на основании заявлений о нарушении почти всех применимых статей Африканской хартии.

124. Специальный докладчик вновь отмечает острую потребность в обеспечении справедливости и объективного судебного разбирательства по этому делу и тот факт, что только гражданский суд может обеспечить выполнение требований в отношении независимости и беспристрастности, предусмотренных в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. В силу особых обстоятельств, связанных с этим делом, Специальный докладчик считает, что было бы желательно присутствие в ходе суда международных наблюдателей.

125. В настоящее время указанная группа в составе 21 человека находится в тюрьме уже более года. По сообщениям, условия тюремного заключения по-прежнему являются неприемлемыми, и родственникам заключенных отказывается в праве на свидание с ними. В этой связи Специальный докладчик должен напомнить о вынесенной им ранее рекомендации о том, что органам власти следует принять безотлагательные надлежащие меры для обеспечения гуманного обращения с заключенными, включая право на посещение, достаточные рационы питания, надлежащее медицинское обслуживание и возможность для чтения.

126. Специальный докладчик считает, что этот случай является своего рода суммарным выражением нарушений прав человека, включая внесудебные казни и пытки, негуманные условия содержания под стражей и несоблюдение должных процессуальных норм судопроизводства; по мнению некоторых наблюдателей, этот случай также содержит аспект религиозной и расовой дискриминации.

4. Произвольное задержание

127. Специальный докладчик отметил, что информация о случаях произвольного задержания, представленная ему за последние месяцы, в основном связана с нарушениями права на свободу убеждений и свободное выражение их, что высвечивает особую направленность насильственных действий, предпринимаемых суданскими властями. Специальный докладчик хотел бы вновь указать, что этот факт является тем более тревожным, поскольку в своей последней резолюции по вопросу о положении в области прав человека в Судане Комиссия выразила удовлетворение в связи с достигнутым в этой области прогрессом. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить о статье 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, в которых предусмотрено, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их.

128. Специальный докладчик получил информацию, согласно которой Мутасим Махмуд, главный редактор политического раздела газеты "Ар-Рай Айям", и Маха Хассан Али, журналист Суданского информационного агентства (СУНА), были арестованы соответственно 17 и 18 апреля и, как сообщалось, содержатся в тюрьме в полной изоляции. Далее Специальному докладчику было сообщено, что за несколько дней до ареста проправительственные средства печати развязали широкомасштабную враждебную кампанию против журналистов, заявляя, что в Судане существует сеть журналистов, являющихся агентами иностранного государства. Впоследствии оба эти журналиста были освобождены.

129. В ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека Специальному докладчику было сообщено, что 7 апреля 1999 года в Хартуме после демонстрации членов Ассоциации адвокатов Судана силами безопасности было задержано 40 юристов. Хотя 31 из них позднее был освобожден, такие юристы, как Гази Сулейман, Мохамед Элзин эль-Махи, Вагди Салих, Эт-Тайеб Идрис, Мохамед Абдулла эль-Наго, Наср эд-Дин, Мамун Фаруг и Сатиа Мохамед эль-Хаг, были оставлены в тюрьме. Правительство сообщило Специальному докладчику, что 8 апреля 1999 года суд приговорил Гази Сулеймана к 15 дням тюремного заключения и штрафу в размере примерно 200 долл. США. По имеющимся сведениям, суд отклонил уголовные обвинения в отношении других восьми юристов, которые были освобождены.

130. Мустафа Абдель Гадир, видный член Ассоциации адвокатов и один из ведущих частных юристов, занимающихся возбуждением уголовных дел в защиту жертв бывшего диктатора Джаафара Нимейри и членов их семей, был арестован накануне возвращения Нимейри в мае 1999 года в Судан из ссылки. Он и два редактора газеты "Ар-Рай Айям" были обвинены в лживых заявлениях и оскорблениях государственных служащих, содержащихся в газетной рубрике г-на Абделя Гадира, в которой он высказал критические замечания в отношении уголовного закона 1991 года, закона о безопасности и закона о печати и публикациях. Эти лица были освобождены вечером после прибытия Нимейри.

131. Далее Специальному докладчику было сообщено, что 6 июня суданская полиция на короткое время задержала 102 человек, которые приняли участие в пресс-конференции в Омдурмане в связи с провозглашением формирования новой политической партии под названием "Фронт демократических сил" (ФДС), стремящейся, в частности, к восстановлению в Судане демократии,

в том числе свободы выражения убеждений. Позднее эта группа была освобождена. Однако 11 лицам было предъявлено обвинение в проведении незаконного собрания, нарушении общественного порядка, злонамеренных действиях и неуважительных высказываниях в отношении ислама. Они были освобождены под залог после проведения шести часов в полицейском участке Омдурмана. Указанные обвинения были предъявлены адвокату Гази Сулейману, старейшему политическому деятелю из южной части страны Тоби Мадуту и Мохамеду Исмаилу аль-Азхари, чей отец был первым премьер-министром Судана после получения независимости. Гази Сулейман, по сообщениям, был арестован после его заявления о тяжелой участи вынужденных переселенцев. Хотя все вышеупомянутые лица в последующем были освобождены, Специальный докладчик обеспокоен тем фактом, что уже четвертый раз за период с января 1999 года Гази Сулейман предстает перед судом по вопросам общественного порядка.

132. 22 июня пресса Судана сообщила, что главным редакторам трех суданских ежедневных газет были предъявлены обвинения, предусматривающие тюремное заключение, после опубликования статей, которые, по мнению властей, представляют угрозу для национальной безопасности. В частности, Специальному докладчику было сообщено, что консультант по вопросам внутренней безопасности возбудил судебное дело против руководителя НДС Мохамеда Отмана аль-Миргани в качестве первого обвиняемого и главного редактора газеты "Ар-Раи аль-Акхер" Амаля Аббаса в качестве второго обвиняемого по делу о нарушении общественного порядка, публикации не соответствующей действительности информации и подстрекании к выступлениям против режима с применением силы. По имеющимся сведениям, такие же обвинения были предъявлены г-ну Аббасу, а также главным редакторам "Эль-Шари эль-Сияси" Мохамеду Мохамеду Ахмеду Каррару и "Аль-Узби" Мохи Эддину Титаве. Последний уже подвергался кратковременному аресту за публикацию материалов в поддержку оппозиционной Юнионистско-демократической партии. В этой связи Специальный докладчик хотел бы вновь подтвердить свое предложение о том, чтобы законодатели пересмотрели свою позицию в отношении свободы выражения убеждений, с тем чтобы суданские законы согласовывались с соответствующими международными нормами.

133. 27 июня движение "Ансар", составляющее основу партии "Аль-Умма", сообщило, что несколько членов влиятельного мусульманского религиозного братства были арестованы сотрудниками Службы безопасности за то, что они скандировали лозунги, направленные против режима президента Омара аль-Башира.

134. 5 июля Специальному докладчику было сообщено, что накануне поздно вечером сотрудники Службы безопасности арестовали сотрудника программы ЮНИСЕФ Хамида эль-Башер Ибрагима в его доме, предварительно проведя там обыск. Была также конфискована часть его личной аппаратуры связи (телефон, факс-машина и компьютер). Также была арестована его жена Инстисар Абдельсаидг, занимающаяся вопросами насилия в отношении женщин в Судане. Хотя позднее они были освобождены, Специальный докладчик хотел бы выразить серьезную озабоченность в связи с этим происшествием.

5. Свобода печати

135. Помимо сообщений о случаях произвольного задержания журналистов Специальный докладчик с большой озабоченностью получил информацию о временном прекращении деятельности и закрытии в июле и сентябре 1999 года ряда независимых ежедневных газет. В частности, в июле 1999 года Национальный совет по делам печати, согласно сообщениям, издал постановление о том, чтобы все газеты воздерживались от критики новой Конституции. 31 августа 1999 года компания "Ахила пресс энд пাবলিকейшн", являющаяся издателем газеты "Ар-Рай аль-Акхар", представила петицию в Конституционный суд в связи с неоднократными решениями Национального совета по делам печати о ее временном закрытии. В сентябре 1999 года был временно закрыт

ряд независимых и государственных газет, а именно - "Ас-Сахафа", "Ар-Рай аль-Акхар", "Аль-Анбаа", "Алван" и "Аль-Байян"; 17 сентября была прекращена деятельность газеты "Ар-Рай аль-Акхар".

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

136. Как подчеркивалось в предыдущем докладе Специального докладчика Комиссии по правам человека, он хотел бы вновь заявить о том, что он придает важное значение заявлению правительства о его намерении как можно скорее создать в стране мирные условия и способствовать переходу к демократии. Две эти цели тесно связаны с поощрением и защитой прав человека и основных свобод. Осуществляемый в настоящее время мирный процесс должен поэтому включать компонент прав человека с целью учета чаяний всех слоев суданского общества.

137. Необходимо с самого начала подчеркнуть, что в течение обзорного периода был предпринят ряд значительных позитивных мер, которые, тем не менее, следует рассматривать в свете ситуации, в целом по-прежнему вызывающей серьезную озабоченность.

138. Говоря о мерах правительства, следует отметить, что после принятия Комиссией по правам человека резолюции 1999/15 правительство Судана приняло ряд мер, заслуживающих признания и международной поддержки:

а) предоставление Организации Объединенных Наций разрешения провести миссию по оценке потребностей в Нубийских горах. Эта миссия стала позитивным явлением в деле расширения и облегчения доступа к нуждающемуся населению. Специальный докладчик хотел бы приветствовать содействие, оказанное миссии как правительством Судана, так и НОДС/А. Вместе с тем он хотел бы вновь подчеркнуть, что эти начальные меры следует дополнить конкретными шагами, нацеленными на осуществление программы дальнейшей помощи, в частности детям и женщинам, в рамках которой необходимо также решать проблемы, касающиеся прав человека;

б) создание комитета по искоренению случаев похищения женщин и детей (КИСПЖД). Специальный докладчик рассматривает это в качестве конструктивной ответной меры со стороны правительства, осуществленной при участии международного сообщества и гражданского общества. Специальный докладчик выражает твердую убежденность в том, что КИСПЖД необходимо предпринять все усилия для обеспечения возвращения похищенных лиц и воссоединения их со своими семьями, а также принять необходимые энергичные меры с целью предотвращения и прекращения таких незаконных действий, как совершаемые вооруженными боевиками нападения, от которых в первую очередь страдают женщины и дети;

с) направление миссии УВКПЧ по оценке потребностей с целью определения приоритетных областей, в которых Судану необходимо оказать помощь для обеспечения соблюдения прав человека. Специальный докладчик был подробно проинформирован о результатах миссии. В этой связи упоминалась возможность разработки всеобъемлющей программы технического сотрудничества, включая создание постоянного представительства УВКПЧ в Судане. Специальный докладчик считает, что результаты, достигнутые в ходе миссии, могут внести значительный вклад в поощрение прав человека в Судане. Специальный докладчик также считает, что в рамках международного технического сотрудничества необходимо учитывать рекомендации механизмов Комиссии по правам человека и, при необходимости, принимать меры по их выполнению. Приветствуя содействие, оказанное правительством миссии, он хотел бы вновь подчеркнуть важное значение принятия надлежащих последующих мер.

139. Вышеупомянутые меры, которые придают новую динамику положению в области прав человека в стране, необходимо дополнить решительной политической волей и надлежащими мерами в целях улучшения сохраняющегося серьезного положения, когда проводимая правительством политика и деятельность государственных учреждений нередко играют пагубную роль в деле осуществления прав человека как в зонах боевых действий, так и в районах, находящихся под контролем государства. Деятельность НОДС/А также создает препятствия для полного соблюдения прав человека и гуманитарного права.

140. Что касается соблюдения прав человека и гуманитарного права, то Специальный докладчик вновь выражает свою озабоченность в связи с затянувшейся войной, пагубно отразившейся главным образом на гражданском населении, бедственное положение которого следует рассматривать в качестве одной из наиболее насущных проблем в области прав человека, стоящих перед международным сообществом. Как он уже упоминал в своем предыдущем докладе, несмотря на вяло текущий характер боевых действий, они имели непропорционально тяжелые последствия для гражданского населения, в частности для женщин и детей; кроме того, боевые действия ведутся при полном игнорировании всеми сторонами прав человека и принципов гуманитарного права, причем главную ответственность за это несет правительство.

141. Нарушения прав человека и гуманитарного права сторонами конфликта повлекли за собой целый ряд трагических последствий для людей, в частности принудительное перемещение, убийства, изнасилование и похищение женщин и детей с целью использования их в качестве рабочей силы и рабов. Голод, ставший серьезным гуманитарным бедствием в 1988 году, также повлиял на сохранение нарушений, вызванных конфликтом.

142. Как видно из настоящего доклада, в 1999 году произошло обострение конфликта из-за событий в нефтедобывающих районах. Стратегические последствия добычи нефти серьезным образом усугубили и обострили вооруженный конфликт, в результате чего еще более ухудшилось общее положение в области прав человека и соблюдения гуманитарного права. Как описывается в главе IV, к нарушениям прав человека относятся внесудебные убийства и суммарные казни, особенно в условиях противоборства вооруженных группировок, связанных с правительством; принудительное массовое переселение гражданского населения; неизбирательное и частое применение оружия, в том числе бомб; и воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи. Хотя совершаемые нарушения приписываются главным образом правительственной армии и поддерживаемым правительством вооруженным формированиям, НОДС/А также несет ответственность за ряд серьезных нарушений, в частности за похищение и суммарную казнь четырех гражданских лиц. Кроме того, проводимые правительством стратегии по обеспечению контроля за добычей нефти вызывают распри среди племен и подрывают процесс обеспечения единства на юге страны, тем самым непосредственно подвергая сомнению действенность подписанного в апреле 1997 года Хартумского мирного соглашения.

143. С учетом этих негативных событий успехи, достигнутые в рамках усилий МОВР по обеспечению мира, следует считать недостаточными. В этой связи Специальный докладчик хотел бы вновь напомнить о своих рекомендациях Комиссии по правам человека, в соответствии с которыми соблюдение прав человека и гуманитарного права необходимо рассматривать в качестве одного из основных компонентов общей стратегии урегулирования конфликта.

144. Специальный докладчик хотел бы вновь напомнить о рекомендациях, содержащихся в его докладе Комиссии по правам человека; он хотел бы также подчеркнуть, что создание КИСПЖД представляет собой конструктивную ответную меру по осуществлению его соответствующих рекомендаций.

145. Что касается новой Конституции и демократических преобразований, то, по мнению Специального докладчика, наиболее важным событием правового и институционального характера в прошлом году было принятие новой Конституции и регистрация политических партий. В своем докладе Комиссии Специальный докладчик с удовлетворением отметил, что эти события произошли в условиях более терпимого отношения к свободе выражения политических взглядов, что было признано в резолюции 1995/15 Комиссии. Поэтому он обеспокоен поступавшими к нему в течение прошедших нескольких месяцев непрерывными сообщениями о нарушениях прав на свободу убеждений и их выражения.

146. Специальный докладчик убежден, что воплощенный в новой Конституции билль о правах следует рассматривать в качестве позитивной меры, однако хотел бы вновь подчеркнуть необходимость принятия энергичных мер правового и политического характера с целью обеспечения перехода от режима, основанного на фактическом применении мер чрезвычайного характера, к более открытой и демократической системе, основанной на верховенстве закона. Поэтому Специальный докладчик выражает сожаление в связи с имевшим место в 1998 году рядом инцидентов, обусловивших ограничение основных прав и свобод, что бросило тень на позитивные достижения, связанные с принятием Конституции, и в этой связи хотел бы предложить законодателям продолжить рассмотрение вопроса о приведении национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

147. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что в 1999 году он продолжал получать сообщения о частом применении пыток и произвольного задержания в отношении, в частности, правозащитников, журналистов и политических противников, об ограничении свобод выражения мнений и печати и права на свободу собраний. Озабоченность вызывают также сообщения об отсутствии надлежащей правовой процедуры и о фактах запугивания и преследования гражданских лиц в столице и других находящихся под контролем правительства районах. Специальный докладчик воздает должное усилиям отделения Консультативного совета по правам человека в Судане и считает, что для искоренения этих злоупотреблений необходимы дополнительные активные меры.

148. Что касается свободы выражения мнения и печати, то Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что демократия может существовать лишь в условиях полной информированности граждан и избранных ими представителей. Таким образом, для того чтобы журналисты могли выполнять свою роль в демократическом обществе, настоятельно необходимо обеспечить им возможность выражать свои убеждения без каких-либо ограничений. В этой связи правительству настоятельно предлагается обеспечить, чтобы любые ограничения права на свободу выражения мнения оставались исключением, учитывая, что такие ограничения должны сводиться лишь к тем, которые допускаются статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

149. Специальный докладчик обращается к правительству с настоятельным призывом обеспечить соответствие будущего законодательства и мер по его осуществлению со статьей 19 и другими соответствующими международными стандартами. Он также призывает правительство обеспечить принятие в будущем законодательных мер, касающихся свободы выражения мнений, в сотрудничестве со специалистами в области средств массовой информации и при поддержке консультативных служб УВКПЧ. В этой связи Специальный докладчик с удовлетворением узнал о миссии по установлению фактов, предпринятой Специальным докладчиком по вопросу о свободе мнений и самовыражения, и с интересом ожидает его предстоящий доклад.

150. Как уже упоминалось в докладе Специального докладчика Комиссии правительству настоятельно необходимо принять меры правового, политического и административного характера, необходимые для обеспечения перехода от режима правления, основанного на принятии мер

чрезвычайного характера, к политической системе, основанной на верховенстве закона. Специальный докладчик хотел бы вновь обратить внимание на сделанные им в этой связи рекомендации.

151. Наконец, Специальный докладчик хотел бы с признательностью отметить содействие, оказанное ему правительством Судана, в частности отделением Консультативного совета по правам человека, а также поддержку, оказанную УВКПЧ при осуществлении его мандата.
