

联合国 大会



Distr
GENERAL
A/37/260
1 June 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议

暂定项目表 * 项目 71 (f)

发展和国际经济合作：粮食问题

1982年5月17日意大利常驻联合国代表致

秘书长的信

意大利政府长期以来一直表示有必要在一些适当的国际会议上提倡消除世界饥饿情况。意大利此项倡议的目的是要促使国际社会作出协调的和注重行动的努力，以消除营养不良的困苦情况，因为这是公认的发展方面的一个优先事项。倡议的最终目的是在多边和双边基础上促进加强和协调同粮食援助、粮食安全和发展中国家农业发展有关的一切活动，以帮助千百万人们谋求生存。

这一行动的第一阶段导致了1982年4月26至29日在罗马召开的技术级会议，44个国家、15个国际组织和7个发展银行及基金的代表参加了会议。

根据成规或惯例，我谨请求将附上的消除世界饥饿情况罗马会议主席的总结报告全文作为大会暂定项目表项目71 (f)的正式文件分发。

大使

翁贝尔托·拉·罗卡 (签名)

* A/37/50/Rev. 1

82-15374

附 件

1982年4月26—29日举行的
消除世界饥饿情况罗马会议主席的总结

导言

1. 根据意大利政府在渥太华作出的承诺，1982年4月26—29日召开了高层“罗马会议”，以便进一步审议消除世界饥饿情况的问题，并探讨其后召开的部长级“会议”所能采取的具体步骤。

“罗马会议”由意大利外交部长宣布开幕，参加会议的有捐助国、国际组织、银行和发展基金的代表。

2. “会议”进一步证实与会者的坚定愿望是力求达到消除世界饥饿情况的目的，并把它当作整个国际社会的优先目标来完成。

内容广泛的辩论表明大家一致决心执行联合方案将这一政治意志转化为具体行动。

3. “会议”审议了以下问题：

- * 普遍和紧急粮食援助
- * 粮食安全
- * 农产粮食战略
- * 部门活动主题
- * 援助的调和与协调

就上述问题进行的辩论是根据澳大利亚、法国、荷兰、科威特和加拿大代表团分别提出的报告展开的。

普遍和紧急粮食援助

4. 对这个问题的审议导致了许多评价和办法，并在适当程度上取得了协商一致的意见。特别是大家都同意，普遍粮食援助只是一项临时措施，应由发达和发展中国家来共同执行，以期在和谐发展的范围内满足人们的基本需要。

粮食援助要想达到其目的并避免产生人所熟知的有害影响，就必须适应发展中国家的发展需要，特别是增加当地农产粮食的产量，以辅助各项方案达成国家和区域自给自足的目标，就这个问题发言的一些代表确认有必要实现1974年世界粮食会议的目的：提供1,000万吨的粮食援助。

5. 与会者一致认为，在这个遭受各种灾害威胁的世界中，紧急粮食援助确是一种经常存在的任务。

紧急粮食援助在性质上与普遍粮食援助不同，如果应用有当，不会给受援国带来普遍援助所可能导致的反面效果。确定的紧急状况计有三类（自然灾害、人为的灾害、作物减产）。头两类情况的紧急性已得到了普遍的承认，但有人指出，同难民居住点有关的一些情况可能长期存在，因此粮食援助问题也成了吸收难民参加适当生产结构的问题。

6. 会议承认有必要给第三类情况下一个更明确的定义。在这方面，有人认为应当在确定紧急状态的基础上制订迅速而有效的行动机构（早期警报系统），使捐助国能迅速采用国家援助办法。在这个范围内，有人建议捐助国随时保持粮食储备，以便立即向受灾国调运。

会议确认世界粮食计划在紧急援助中的基本作用，并认为该组织应尽快确定紧急状况的定义，制订必要的快速行动措施，并提高援助运输的效率和成本效益。

7. 会议确认国际紧急粮食储备继续有效，并认为有必要在议定的范围内加强其持续性和预测性。在这个方面，有些代表团希望实际增加国际紧急粮食储备。

粮食安全

8. 从近期和长远的角度对粮食安全问题进行了审议。从近期来看，会议认为有必要通过普遍和紧急粮食援助的方式和提供采购或储存设施的途径来保证粮食的供应。会议对国际货币基金最近设立的“粮食设施”感到满意。一些代表团希望将其扩大。另一些代表团提出有必要重新开始就国际小麦协定的展期问题进行谈判。会议同意认真审议世界粮食理事会最近的提议在方式上和财政方面所引起的问题。理事会的提议是，应当向发展中国家提供建立粮食储备的贷款，这种储备将有助于稳定国际价格。世界粮食理事会下届部长级会议的议程将包括有关这个问题的项目。

9. 会议还提出，应通过粮食自给和增加粮食产量并使其超过人口增长速度来达到中期和长期的粮食安全目标。会议认为，最有利于达到这一目标的方法是使有关国家优先注重农业发展，向农产食物部门调拨更多的公共和私人资源，并向这一部门提供更多的外部援助。会议因此还认为应当研究如何通过采取和执行国家粮食战略来达到上述目标。

国家农产食物战略

10. 会议达成一项普遍一致的意见，认为有助于更有效地消除饥饿苦难的战略具有重要的意义。这种战略必须涉及农产食物生产、保存和分配的所有阶段；并提出各种适当的措施，以通过最有效地利用现有人力和物力资源，并改善条件差的集团的贫困状况供提高生产力。

11. 粮食战略被认为是扩大发展政策的基本因素。这种政策需要适当的行政构架。必须充分重视使保健教育和社会进步相互联系的方式。会议还认为国家战略不应同任何单一模式联系在一起，而需要根据各国的具体情况、潜力和需要，采取各别处理的方法。

12. 战略应由发展中国家本身主动制订。发展中国家的政府应行使其主权，对

战略负有主要的责任。

13. 采取这种战略可能需要发展中国家改变其国家政策，因此可能会造成风险和损失。为了抵消这些不利影响，捐助国有必要参加这一进程，以便提供可靠的不断的支援。作为这种战略的基础，各发展中国家有必要自由达成谅解，同一个或更多的捐助国进行合作，并充分认识到相互义务和责任。

14. 为了加强这种战略，除发展中国家和捐助国直接达成协议外，如果有关国际组织能在发展中国家和可能的捐助国之间起联络作用，也是有益的。会议承认战略并非万灵药，也不应成为提供发展援助的约束条件。应当看到，战略主要反映发展合作的一个新政治方向，而这种发展的根据是在平等基础上采取的联合协调行动。

15. 会议感兴趣地注意到目前的经验和许多国家和国际组织乐于帮助起草新战略的态度。代表们普遍认为，为了执行这种战略，有必要自始至终遵循一种有生气和灵活的进程，其间受援国和捐助国应经常进行对话，并以适当的方式来检查过去的进展和预测将来的困难。

16. 会议一致认为，为了进行有效的发展合作，除执行各国战略外，还应适当援助主题行动，如涉及区域性（沙漠化、牲畜疾病）或普遍性问题（收割后损失、种子、肥料、储存）的介入行动。尽管介入行动对农业发展具有重要作用，但仅在国家范围内不可能充分执行这种行动。

17. 某些区域性的主题行动还在南方与南方合作的范围内在发展中国家间起了重要的聚合作用。这种合作应得到捐助国鼓励和资助。

18. 鉴于所涉资金的数量，需捐助国联合努力来执行主题行动。

19. 特别强调扩大农业生产部门的研究活动，主要是为了提高构成发展中国家人口传统食品习惯的当地作物产量。有些主题行动被当成标准模式，因此适于纳入国家战略。

制订农产食物部门的主题方案被认为是专门机构，特别是粮农组织的专门任务。

20. 在承认有必要采取这种行动之后，一些代表团倾向于明确它们将集中提供技术和财政援助的具体主题。

援助方面的调和与协调

21. 会议一致认为，为了迅速提高援助质量，并最大限度地提高援助效率，发展政策和有关行动需要得到进一步的调和与协调。

22. 在承认需要维护不同形式双边援助特点的同时，会议认为应根据普遍有效的原则迅速开展协调工作。会议特别提到以下几点：

- 增加拨给农产食物部门的发展援助比额；
- 更加重视受饥饿威胁最严重的区域和国家，在目前情况下，南撒哈拉非洲是优先重点地区；
- 建立不同类型的介入活动之间的平衡，以促进综合农业发展；
- 负担更多的当地和经常费用；
- 逐步建立不完全以项目形式组成的援助类别；
- 提供更多的辅助项目支助便利，如重建和维修；
- 农业信贷；
- 调集私营部门的资源。

23. 会议注意到不可能确定任何单一的机构协调中心，但同意有必要以实际和灵活的方式，尽可能利用现有的机构。在协调捐助国方面，会议提到了发展咨询委员会。在协调捐助国和受援国方面，会议提到了世界银行和萨赫勒俱乐部/萨赫勒旱灾国际抗旱委员会。

24. 会议一致认为应高度重视在受援国充分参与情况下国家范围内的协调行动。采取这种方法要求建立平等的伙伴关系，及双方都需要促进的合作精神。

25. 与会代表所得出的普遍结论是，捐助国采纳最近在渥太华、坎昆召开的高级会议和巴黎会议所产生的普遍精神，并充分认识到它们在共同协调和采取行动方面所负有的共同责任。

同世界饥饿进行战斗再次成为无可置疑的优先任务，国际社会必须共同努力，来完成这项任务。
