

AS

联合 国

大 会



安全理事会

Distr.  
GENERAL

A/34/439  
S/13515  
4 September 1979  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会

安全理事会

第三十四届会议

第三十四年

临时议程<sup>\*</sup>项目24、25、27、28、91和94

巴勒斯坦问题

中东局势

纳米比亚问题

南非政府的种族隔离政策

南罗得西亚问题

各专门机构以及同联合国有关系的国际机构执行

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

一九七九年八月二十四日  
赞比亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨附上一九七九年八月一日至七日在赞比亚卢萨卡举行的英联邦各国外长会议最后公报。

请将这份最后公报作为大会临时议程项目24、25、27、28、91和94和安全理事会文件散发。

常任代表  
大使

保罗·卢萨卡(签名)

\* A/34/150.

A/34/439  
S/13515  
Chinese  
Page 2

附 件

一九七九年八月一日至七日  
在卢萨卡举行的英联邦各政府首脑会议最后公报

英联邦首脑会议  
一九七九年八月一日至七日  
在卢萨卡举行  
最后公报

1. 英联邦政府首脑会议于一九七九年八月一日至七日在卢萨卡举行。出席会议的三十九个国家代表团有二十七个由本国总统或总理率领。会议由赞比亚总统肯尼思·卡翁达博士主持。

2. 与会者向英联邦元首女皇陛下发出贺电。他们对会议能在居于人类解放斗争前线的非洲国家赞比亚的首都卢萨卡举行，特别感到鼓舞。他们对赞比亚政府为会议所作出的卓越贡献，深表感激，并为他们所受到的盛情招待，表示感谢。

3. 各国政府首脑热烈欢迎从上次会议后成为英联邦成员的所罗门群岛、多米尼加、圣卢西亚和吉里巴斯的同事们，并热烈欢迎已加入为英联邦特别成员的图瓦卢。

4. 各国政府首脑认为，英联邦对世界问题之解决所能作的贡献日增，因此再度强调他们非常重视开会协商，就当前世界上一些主要问题达成协商一致意见。

《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》

世界和英联邦的形势

东南亚

5. 各国政府首脑一致通过并颁布了《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》。

6. 各国政府首脑审议了自从上次会议以来的政治形势，识别到当前国际社会各项问题的严重性和复杂性，特别是在东南亚、南非、中东和地中海等的问题。他们忧虑某些问题越来越严重了，其中有些是属于长期性的问题。他们从日趋复杂的黯淡经济背景出发，对政治形势作了分析，然后又对经济背景作了更加仔细的研究。他们注意到，在世界上的许多地区，由于国际经济问题无法解决而日益造成政治上的不安，常常使得各国政府难于在本国社会采取必要的积极措施以促进符合尊重基本人权的社会、经济正义。在南部非洲，顽固坚持种族隔离和种族主义政策是英联邦所严正关注的问题，各政府首脑认为，旷日持久而不能满意地解决此一问题，会导致英联邦本身的分裂，进一步破坏整个地区的和平与安全。

7. 各国政府首脑集中讨论了这些问题和其他国际问题；他们确认，无论那一个国家或国家集团都不再能够将某种解决办法强加于他人了；持久的解决办法需由整个国际社会采取集体行动。各国政府首脑期待英联邦发挥重大作用，以支持共同确认的原则，调和做法上的分歧，调和分歧的利益，并为世界和平与繁荣建立更稳固的基础。

8. 各国政府首脑审查了因印支武装冲突所造成的东南亚严重局势。他们对该地区的冲突和紧张局势之继续以及这种情况因外力干涉而恶化，表示关切。他们警告说，这种冲

突有进一步升级而扩大到更广大地区实际危险。

9. 各国政府首脑谴责所有对该地区进行武装干涉的行为，这种干涉破坏了已获普遍接受的尊重各国主权、领土完整和独立之原则。他们重申，该地区各国人民有权不受外力干涉、颠覆或强迫而自行决定其前途，因此要求所有外国军队迅速撤出冲突地区。各国政府首脑敦促东南亚各国发展彼此间的和平、友好与和睦关系，并赞同地注意到为了早日在该地区建立和平、自由、中立区所作的努力，要求所有国家对这些努力给予最大的支持。

#### 难民

10. 各国政府首脑对全球的国际难民问题更趋严重表示深切关注。他们特别注意非洲、东南亚和东地中海的难民问题。

11. 各国政府首脑回顾，英联邦长期以来都关注着因纳米比亚、津巴布韦和南非当局从事骚扰所造成的难民被迫逃亡现象。他们对南部非洲各独立国家为履行其人道主义义务而接待和支助难民所承受的额外负担，表示关切。

12. 各国政府首脑对印支局势造成大量难民离开各国，特别是越南，因而造成极其严重的问题，在东南亚其他国家和领土造成严重的政治、社会、经济和安全问题，表示严重关切。他们指出，这个问题如任其发展，会影响到该地区的安定。他们对特别是马来西亚和香港在东南亚地区所作的特殊贡献，以及澳大利亚、英国、加拿大和新西兰等国正在进行的大规模难民安置方案，表示赞赏。他们呼吁国际社会中一切成员进一步资助联合国难民事务高级专员的工作，并与之积极合作。他们对高级专员的工作，表示赞扬和支持。

13. 在这方面，他们赞同地注意到联合国秘书长瓦尔德海姆

博士的话：‘原笈国必需尊重移居国外和家庭团聚的权利，但应避免采取会使其国民在生命受到危害的情形下出国的行动。这种义务的基础，乃是个人应享有依其自由意志留居本国或出国的基本权利。’他们也注意到，在最近召开的日内瓦联合国印支难民问题会议上，越南曾保证同国际社会合作，调节这些难民有秩序地出境。他们表示，希望越南继续对这项难民问题采取正面的态度，并协助寻求有效的永久解决办法。

## 南部非洲

14. 政府首脑们坦诚地讨论了南部非洲的目前的问题及其对英联邦和广大国际社会的影响。虽然他们承认上届伦敦会议以来的若干发展已经增加了一些新的因素，但是他们对目前局势所固有的潜在危险仍表关切。因此他们强调必须紧急找寻解决这个区域的剩余问题的满意方法。

15. 关于罗得西亚局势，政府首脑因此：

- a. 肯定他们完全决心为争取津巴布韦人民的真正黑人多数统治而努力；
- b. 在这个意义上认识到内部解决宪法在若干重要方面是有缺陷的；
- c. 完全接受下述意见：英国政府有宪法上的责任给予津巴布韦以多数统治为基础的法律独立；
- d. 认识到寻求一个持久的解决方法必须得到冲突所有各方的参与；
- e. 深切明白必须紧急达成这个解决，以便为津巴布韦人民及其邻国带来和平；
- f. 接受下述意见：以多数统治为基础的独立必需要通过一个民主宪法，包括对少数的适当保障；
- g. 承认根据这种独立宪法形成的政府必须在英国政府当局和英联邦观察员的适当监督下，通过自由公正的选举方式选出；
- h. 欢迎英国政府所作的表示，即达到这些目标的适当程序是由他们召开一次有各方参加的制宪会议；
- i. 因此，接受下述意见：会议的主要目标必须是订止敌对行为和终止制裁以作为一个持久解决方法执行过程的一部分。

16. 政府首脑们强调，影响南部非洲的那些严重问题源于南非政权的种族主义政策，这个政策的体现便是种族隔离制度。为了正式表达他们对一切形式的种

族主义政策——不论是在何处和以什么形式表现——的憎恨，所以他们协义对这个问题特别作出一项宣言。这个宣言已发表为《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》。这个宣言重申英联邦拒绝旨在保持以认为有些种族团体是、或也许是天生优秀或低劣的理论为基础的种族隔离、种族分离或其他政策的一切政策。

17. 政府首脑们斥责南非继续拒绝执行规定给予纳米比亚独立的安全理事会有关决议和秘书长在其一九七九年二月二十六日报告内所扼要提出的建议。他们赞扬了一些英联邦国家对于秘书长要求提供军事或文职人员作为提议的联合国协助纳米比亚独立过渡小组的一部分的积极响应。

18. 政府首脑们谴责南非在去年十二月举行所谓的选举以后，又采取步骤在纳米比亚境内成立一个非法的国民议会。他们宣布，这些发展违反安全理事会的有关决议，公然违抗国际社会为终止南非对纳米比亚的非法占领和为该国人民争取真正的独立所作的努力。

19. 政府首脑们回顾到联合国大会和安全理事会已一再地谴责南非的政策，并且警告南非，如果它不同意执行联合国关于纳米比亚的建议，它将面对按照联合国宪章第七章的规定所采取的国际行动。因此他们呼吁南非服从国际社会的决定。

20. 注意到他们中间有两个成员是向南非当局提出倡议的五国的一部分——它们企图争取南非合作，执行安全理事会关于纳米比亚的决定——因此政府首脑们热切希望这个努力将会有助于加速纳米比亚的通往真正独立。

21. 这是第一次在非洲举行的全体会议，所以政府首脑们向全体非洲国家，特别是非洲的英联邦国家，为发展一个更具有人道主义精神的国际社会和使英联邦朝向相关的开明路线演变，所作出的杰出贡献表示敬意。他们对前线国家和尼日利亚积极支持各种寻求协商解决罗得西亚和纳米比亚问题的倡议，特别向它们表示敬意。

22. 政府首脑们对英联邦南部非洲问题委员会过去两年执行职务的效率表示满意。政府首脑们审议了它的报告，核可了全体一致提出的那些建议。他们授权

委员会继续工作，与联合国在所有共同关切和注意的问题上加强协作。

23. 在核可英联邦南部非洲问题委员会关于英联邦向南部非洲提供人道主义援助的建议时，政府首脑们赞许地注意到英联邦以双边和多边方式对国际援助津巴布韦和纳米比亚的人力发展所作的贡献。对此，政府首脑们赞扬秘书处的援助方案，费用效率很好，行政管理有效，并且同意只要取得资源就应将它们的范围扩大。

24. 政府首脑们关切地注意到，随着津巴布韦冲突的升级，它的影响越来越波及到邻近的英联邦国家博茨瓦纳和赞比亚，以及莫桑比克。会议呼吁国际社会向前线国家增加援助，以便减轻由于南部非洲问题的持续对它们的发展所造成的损害。政府首脑们赞许地注意到英联邦莫桑比克基金所资助的技术援助方案，认识到莫桑比克政府欢迎英联邦的继续协助，所以同意继续将基金提供给各成员国政府作为这类协助的一个渠道。会议结论认为，虽然已经向前线国家和南部非洲提供了大量的双边和多边援助，个别的英联邦国家对它们也作出了重大的贡献，但是由于这个区域的需要，所以有足够的理由要给予进一步的大量国际援助。在英联邦国家的集体承诺的背景下，响应各成员国的请求，已请秘书长补助其他国际机构的活动，协助应变规划工作，包括区域研究在内，以便为津巴布韦和纳米比亚即将产生的为国际接受的独立政府作好准备。

#### 塞浦路斯

25. 政府首脑们审查了上届会议以来关于塞浦路斯情况的发展，满意地注意到并且贊同一九七九年五月十九日在联合国秘书长主持下达成的基普里亚努——登克塔什协定，但是对于没有取得一个公正持久的解决塞浦路斯问题的方法表示了严重的关切。

26. 他们对应该在所述协定的基础上进行的两族间会谈缺乏进展表示遗憾，希望能够在尽可能早的日期恢复这些会谈，以期根据联合国有关塞浦路斯问题的各项决议，按照一九七九年五月十九日基普里亚努——登克塔什协定，达成一个公正持久的解决办法。

27. 政府首脑们也对大会和安全理事会关于塞浦路斯的决议未被执行表示了遗憾。他们再次呼吁急速执行安全理事会第 365(1974)号决议所赞同的大会第 3212(XXIX)号决议，这些决议连同其后的联合国各项决议将成为解决塞浦路斯问题的基础。

28. 他们对外国军队仍然占领着一部分塞浦路斯共和国领土表示关切，并且强调迫切需要让流离失所的人自愿返回他们的家园，保证安全、尊重所有塞浦路斯人民的人权，包括查寻和报告双方的失踪人口，不干涉塞浦路斯共和国的人口结构。

29. 他们注意到塞浦路斯共和国总统在专门讨论裁军问题的第十届联合国大会特别会议上提出的建议，使塞浦路斯共和国完全非军事化和取消军备，这个建议的提出对找寻一个解决塞浦路斯问题的方法是一个重大的贡献。

30. 他们重申他们与塞浦路斯政府和人民的团结，在这一点上，重申他们决心帮助达成一项与塞浦路斯共和国的独立、主权、领土完整和不结盟为基础的政治解决方法。

31. 政府首脑又认为，一九七五年在金斯敦会议上成立的英联邦塞浦路斯问题委员会对达成一项解决塞浦路斯问题的公正持久方法能够发挥更有建议性的作用，因此决定请英联邦秘书长在适当时候，根据同样的职权范围，召开部长一级的委员会会议。

伯利兹

32. 政府首脑们审查了伯利兹问题的事态发展，赞赏地注意到英联邦伯利兹问题部长委员会的工作。他们重申完全支持伯利兹人民争取在领土完整的基础上早日安全独立的合法愿望，再度承认任何一个解决这个问题的方法必须取得伯利兹政府和人民的完全同意。政府首脑们重新承诺寻找一个可被接受的解决方法，在这方面他们请委员会按照它的任务规定加强努力，动员甚至更进一步的对伯利兹的国际支持。注意到正在进行中的与危地马拉的会谈，并且念及英国作为管理国所负的

特殊责任，所以他们欢迎英国政府已准备恢复谈判，以期按照联合国宪章和有关决议的规定产生一个能为国际接受的解决办法。

### 中东

33. 政府首脑们审查了中东的严重局势，特别是关于巴勒斯坦的中心问题。回顾到有关的联合国决议，他们强调要达成一个公正永久的和平的基础必须是一个能够维护巴勒斯坦人民的合法权利，包括回返家园的权利的充分彻底的解决方法。对此，联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会内的英联邦成员特别提请注意该委员会的建议。政府首脑们对巴勒斯坦问题仍然未能解决，继续严重地威胁到中东、地中海和全世界的和平与安全，表示严重的关切。大多数政府首脑承认巴勒斯坦解放组织是为争取一个独立的巴勒斯坦国家进行正义斗争的巴勒斯坦人民的唯一合法代表。

### 地中海

34. 政府首脑们强调欧洲、地中海和中东的安全是互相关连的，欧洲有责任对寻找解决这个区域的冲突的公正耐久方法作出贡献。对此，进一步执行在四年前达成协议并载入《赫尔辛基最后议定书》内的《地中海章》，将会加强欧洲和地中海的安全及中东的和平，从而帮助发展这一带的安全与合作。政府首脑们同意，地中海的更加稳定将能使这个区域和欧洲的国家寻求彼此之间，以及同英联邦成员的更自由、更紧密的合作。

### 印度洋

35. 政府首脑们审查了上届会议以来印度洋区域的事态发展。他们遗憾地注意到在执行一九七一年联合国关于将印度洋设立为一个和平区的宣言方面没有作出多少进展。他们也注意到大国在印度洋的军事存在不是减少，实际上反而增加。他们敦促大国和在海事方面使用印度洋的主要国家更积极地与沿岸国和内陆国，以

及与联合国特设委员会合作，执行这个宣言。

36. 政府首脑们满意地注意到美国和苏联已同意两个代表将举行会议讨论恢复会谈，他们希望会谈将有助于设立印度洋为一个和平区的工作。他们希望这些会谈早日恢复。

南亚

37. 政府首脑们满意地注意到南亚次大陆的国家正在加紧努力，增加彼此间的合作，从而积极地帮助维持这个地区的稳定与和平。

### 经济事项

38. 各国政府首脑回顾了他们一九七七年伦敦会议以来世界经济的发展情况。他们深感关切地注意到那次会议以来世界经济形势的恶化。这种趋势的继续会使各国面临严重问题，发展中国家，特别是最贫穷的发展中国家，正面对着特别冷酷的前景。真正的危险在于，除非马上采取补救措施，否则穷国和富国的收入和财产的现有差距势必进一步扩大下去。他们指出，世界人口有一大部分继续生活在令人无法容忍的贫穷状态，改善的希望甚微。他们认为，普遍贫穷的这样持续存在进一步说明了人们迫切需要有个更合理、更公平的经济秩序。他们重申他们的诺言，进行结构改革，采取提高增长的政策，以求减少贫穷，提高生活水平。

39. 各国政府首脑指出，日益相互依存的世界经济体系之能否健康地运行，取决于世界资沅调度的有无效率和所有国家是否都有公平的参与机会。这就需要大家都接受结构改革，并且采取落实这种改革的政策，改善世界经济增长的前景，抑制通货膨胀，更充分地使用人力和物力资沅。发展中国家特别迫切需要取得较高的增长率。

40. 各国政府首脑指出，从一九七三年起的这段期间，比起以往的四分之一世纪来，国际经济活动和国际贸易的增长已经有所减缓。各国际组织最近对中期展望的评价是，增长继续缓慢，甚至增长的前景还会进一步的恶化。

41. 各国政府首脑认为，世界经济增长的继续缓慢会进一步削弱发展中国家减少贫穷和提高生活水平的希望。这种情形也会损及发达国家的经济利益，可能对世界各国的经济、社会和政治结构产生不良的影响。这样就需要大家更加努力，重新设法，拟订政策，提高相互依存的体系内各国民众对改革的必要性的理解。为使决策过程能充分照顾到实际情况，最高政治阶层必须有更多的情报和更专心致志。

42. 因此，各国政府首脑要求秘书长从英联邦各国选定一组适当领域的独立的专家八至十名，委托他们编写一份深入的报告。他们的任务是调查阻止发达国家和发展中国家的结构改革和经济增长持续提高——特别是发展中国家的增长加速的

因素。这份报告应该目标明确，并且应该评价或有的压协因素——诸如保护和调整政策、通货膨胀、产品补贴和出口补贴、商品价格波动、包括石油在内的能沅来沅和价格等——和使投资、技术转让以及国际公私资沅流动裹足不前的因素。

43. 这份报告应查明英联邦内外的发达国家和发展中国家可以用以紧急地减少或消除这种压制因素的具体措施。他们认识到，这件事需要得到最高政治阶层的注意。这一专家组将由秘书长在与各成员国政府充分协商后召集；他们应及时提出报告，以协助英联邦各国政府准备参加联合国大会一九八〇年的特别会议。

44. 各国政府首脑表示关切许多发展中国家和一些发达国家的严重的国际收支问题。他们指出，除了其他严重的和持续存在的因素以外，石油市场最近的事态发展已使这些问题更加严重。这种情形需要有适当的调整政策，在许多情况下还必须要有紧急援助。他们认识到，有条理地安排资金供应以弥补这些亏绌，是符合所有的国家的利益的；因此，对国际社会来说，这是个重要的挑战。他们对最近关于增加货币基金组织的配额、特别提款权的新分配和成立补充资金供应设施的协议表示欢迎，因为这是迈向十分必需的货币改革的一步。他们也欢迎提早增加世界银行资本的希望。他们强调指出，有必要不断密切审查国际机构可供使用的资沅。

45. 各国政府首脑注意到了货币基金组织通过的关于条件限制的新准则。虽然所有国家都认为条件必须合理而且必须采取适当的调整政策，但注意到个别的国内、社会和政治环境也是重要的。这些问题对发展中的岛屿国家和其他处境特别不利的国家来说尤其重要。因此，他们认为各国际金融机构必须不断地审查它们的业务政策。

46. 各国政府首脑讨论了能沅方面最近的发展对于发达国家和发展中国家的增长前景的影响。他们注意到最近的趋势对于世界经济的严重影响。他们指出，发展中国家只消费世界石油的一小部分，大都用于农业、工业和运输等基本部门。他们讨论了能沅的供应和价格之间的关系，承认能沅不足的发展中国家目前所面对

的经济问题特别困难。各国政府首脑注意到许多国家已开始着手进行大规模的计划，以保存能沅，减少对进口石油的依赖。他们呼吁国际社会建立必要的制度机构，以处理这个最重要的课题，保证调动必要的资金和技术资沅，确保再生和不再生能沅的迅速发展。各国政府首脑指出，必须采取特别措施，以协助能沅不足的发展中国家减少这种不足和这种不足对它们的经济发展的影响。

47. 各国政府首脑注意到，自从他们上次会议以来多边贸易谈判已经结束，在关税和一些非关税壁垒方面已经取得协议。各国政府首脑重提他们上次会议的希望，即多边贸易谈判要对发展中国家大有好处。他们认识到，谈判结果远远没有达到发展中国家的期望。他们指出，世界农业贸易和热带产品贸易的自由化方面很少或毫无进展。另一方面，他们指出，工业产品的贸易自由化方面已经取得进展。他们注意到，保护法典方面迄今尚未取得协议。他们表示希望，这个法典的谈判要尽快取得所有有关各方都认为满意的结果。他们一致认为，各国不应采取不符合国际上的既定贸易规则的单方面行动来对付进口品。他们指出，保护主义的危险一直都存在。他们促请各国顶住保护主义的压力，不论这种压力在哪里出现。他们认为，这样作会对发展中国家取得较好、更稳定地进入工业国家的市场的机会的努力有所帮助。他们希望尽全力达到这个目的。

48. 各国政府首脑注意到，英联邦的非洲、加勒比海和太平洋（非、加、太）诸国对于《洛美协定》的后续协定的谈判结果十分不满。这种不满牵涉到《洛美协定》的许多方面，其中包括出口矿物的非、加、太国家对提议的矿物协助办法不满和它未能解决矿物的出口收益不稳这个迫切问题。

49. 他们审查了南北对话的发展，特别是在马尼拉举行的第五届联合国贸易和发展会议的成果。他们对于贸易和金融领域争取更有效的国际合作方面缺少较快的进展表示失望。他们对于国际上最近关于促成所有国家都可受益的新的国际秩序的具体措施的谈判步调缓慢，感到关切。但是，他们承认，其中有一个方面是有进展的，那就是关于共同基金的基本要素的协议。他们欢迎这个发展，并且满

意地注意到，英联邦对此曾作出贡献，在上次会议后曾帮助大家对于共同基金的立场趋于一致。他们主张，建立共同基金的最后安排要按计划及早完成，其中包括对第二类业务的认捐。他们强调，必须加速订立有效的关于对发展中国家有出口利益的商品的国际商品协定，以稳定商品价格，达到共同基金的目标。他们认识到，英联邦范围内有必要成立有效的供生产者进行协商的机构。

50. 各国政府首脑注意到，工业专家小组的最后报告已经完成，并已经一九七九年三月在班加罗尔举行的英联邦工业合作部长会议审议。他们认为，有效的工业化是发展战略的基本部分；国际上必须采取行动，支持和加强加速发展中国家工业化步伐的政策。关于这点，他们认可了英联邦部长会议商定的《英联邦行动纲领》。他们通过了在英联邦技术合作基金会内成立一个工业发展组，起初三年期间提议增加的财政资沅为500万英镑。他们请秘书长设立一个组，这个组具有如他所提议的职司和初期工作人员。

51. 各国政府首脑表示对于国际粮食安全状况感到关切。他们同意，在即将举行的粮农组织理事会会议之前或期间要举行一次英联邦农业及粮食部长会议。这个会议可以有效地讨论诸如粮食安全、产销、以及制造农业投入的技术转让等基本问题。他们要求秘书处编写这些问题的研究报告，以利于提议的部长会议的讨论工作。

52. 英联邦所属发达国家认识到更多的援助、资金和投资稳定地流入发展中国家的重要性。各国政府首脑表示深切关心官方发展援助相对于国民收入的不断下降的趋势，而国际上议定的指标是百分之零点七。他们呼吁进一步改善援助，特别是给予贫穷国家的援助的条件。关于这点，他们满意地注意到英联邦所属主要援助国在给予发展中国家的援助的条件方面所作出的改善。

53. 各国政府首脑对于第一次有机会讨论困扰着日益众多的较小的成员国——尤其是发展中岛屿国家和某些其他处境特别不利的成员国的特别不利地位，表示欢迎。他们一致认为，必须采取特别的支助措施，以求抵销这些国家小国寡民、与世隔离和资源稀少的不利条件，因为这些条件严重地削弱了这种国家达成其发展目标或在较广大的国际范围内寻求其民族利益的能力。他们尤其注意到小的岛屿国家日益需要得到专门的援助，使它们能够有效地利用它们200海里专属经济区范围内的资源。为了方便开发这种资源，他们希望联合国海洋法会议及早完满结束，均衡地反映出一切国家的利益。

54. 各国政府首脑审议了秘书长的一份备忘录，其中分析了发展中岛屿国家和其他处境特别不利的国家的问题，提议了种种旨在补充这些国家目前收到的双边和多边援助的措施。他们赞扬了这份备忘录，认为它是实际行动的有用的基础。他们请秘书长在资源许可范围内按照受援国要求执行那份向秘书处建议的行动计划，并敦促各成员国政府仔细考虑执行这些建议的措施的方法。各国政府首脑认为，英联邦可因此而通过多边和双边途径，适应小的成员国和处境特别不利的成员国的特殊需要。他们请秘书长同各有关国家密切协商，视需要召集一个委员会，是否需要增加或如何改进援助方案问题作出建议，供英联邦各国政府审议。

55. 各国政府首脑重申，他们相信区域合作作为加速增长与发展的手段的重要性。他们注意到，英联邦国家积极地参与了五大洲的各式各样的区域协会。他们一致认为，秘书处应继续协助旨在促成和加强区域和区域间合作的努力。各国政府首脑认识到，英联邦的区域级协商在加强与英联邦有关的事务上的合作和促成英联邦的目标方面能够作出宝贵的贡献。他们对一九七八年二月在悉尼举行的亚洲及太平洋地区各国政府首脑第一次会议的成果表示满意。他们赞扬了悉尼会议的倡议，希望已经设立的咨询组和工作组所取得的进展会有助于下一次一九八〇年在新德里举行的区域政府首脑会议的成功。

### 英联邦技术合作基金

56. 各国政府首脑赞赏了英联邦技术合作基金的工作表现，特别是它因应种类繁多的要求的效率高而灵活的方式。他们一致认为，该基金已维持住它不拘形式和具有成本效率的好名声，从实践上表现了互助和功能上的合作的理想，因而加强了英联邦各国和各国人民之间的多边联系。各国政府首脑认识到，这个基金必须扩大，以利于维持它满足英联邦各国政府日益扩大的需要的能力，并且在适应新的需要——其中包括住房、都市化和环境保护方面有所创新。他们呼吁所有成员积极提供更多的实际资沅。他们对于许多发达国家和发展中国家在会议上表示大幅度增加捐款的意图，表示欢迎。

### 国际儿童年

57. 各国政府首脑认识到这次会议是在国际儿童年举行的。认为英联邦各国将来的经济及社会福利在很大程度上取决于儿童的特殊需要和愿望得到满足的程度。他们一致认为，一切未来的发展规划都应该体现出这个重要的优先问题。

### 联邦青年方案

58. 各国政府首脑重申了联邦青年方案的最初目标，并指出这是在这方面提供广泛的政府间合作的唯一方案。他们认识到现在比一九七三年方案刚开始时更有必要发动青年协助推动发展过程。因此令人担心的是，方案的资金不足严重地限制了它帮助各联邦政府进行关键性合作的能力。在表扬三个区域中心为青年行政人员和外地工人提供基本训练而进行的工作时，他们承认，除非方案能得到更多资金，否则其活动的主要方面就会陷入困境。

59. 各国政府首脑强烈支持秘书长提出的对联邦青年方案的认捐至少增加三分之一的要求。他们同意一九八〇—一九八二两年的方案资金每年应增至一百万英镑。他们建议各国政府在决定其对指标数字的最低自愿捐款时，不妨参照其对联邦秘书处行政预算的摊款比率，而且所有成员国政府都应努力增加认捐额，以偿付赤字。他们也同意联邦青年事务理事会在其一九八〇年初的会议中应审查方案的管理、预算、结构、活动和今后的方向。

### 联邦基金会

60. 各国政府首脑称赞联邦基金会在发展和加强联邦各国间专业合作方面以最低的费用、最高的效率，作出了富于想象力的工作。他们一直认为，基金会的职权范围，在审查了其优先次序后，应该按照联邦官方和非官方关系咨询委员会的建议，在文化、资料、社会福利和农村发展各方面予以扩展。为了弥补通货膨胀的腐蚀性影响，使基金活动达到预期的扩展，资金的收入指标已订为110万英镑，虽然他们认识到一九七九—一九八〇年实际可得的资源可能不会超过90万英镑。

# 联合 国

大 会



安全理事会

AS

Distr.  
GENERAL

A/34/439  
S/13515

4 September 1979  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会

安全理事会

第三十四届会议

第三十四年

临时议程<sup>\*</sup>项目24、25、27、28、91和94

巴勒斯坦问题

中东局势

纳米比亚问题

南非政府的种族隔离政策

南罗得西亚问题

各专门机构以及同联合国有关系的国际机构执行

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

一九七九年八月二十四日  
赞比亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨附上一九七九年八月一日至七日在赞比亚卢萨卡举行的英联邦各国政府首脑会议最后公报。

请将这份最后公报作为大会临时议程项目24、25、27、28、91和94和安全理事会文件散发。

常任代表  
大使

保罗·卢萨卡(签名)

\* A/34/150.

A/34/439  
S/13515  
Chinese  
Page 2

附 件

一九七九年八月一日至七日  
在卢萨卡举行的英联邦各政府首脑会议最后公报

英联邦首脑会议  
一九七九年八月一日至七日  
在卢萨卡举行  
最后公报

1. 英联邦政府首脑会议于一九七九年八月一日至七日在卢萨卡举行。出席会议的三十九个国家代表团有二十七个由本国总统或总理率领。会议由赞比亚总统肯尼思·卡翁达博士主持。
2. 与会者向英联邦元首女皇陛下发出贺电。他们对会议能在居于人类解放斗争前线的非洲国家赞比亚的首都卢萨卡举行，特别感到鼓舞。他们对赞比亚政府为会议所作出的卓越贡献，深表感激，并为他们所受到的盛情招待，表示感谢。
3. 各国政府首脑热烈欢迎从上次会议后成为英联邦成员的所罗门群岛、多米尼加、圣卢西亚和吉里巴斯的同事们，并热烈欢迎已加入为英联邦特别成员的图瓦卢。
4. 各国政府首脑认为，英联邦对世界问题之解决所能作的贡献日增，因此再度强调他们非常重视开会协商，就当前世界上一些主要问题达成协商一致意见。

《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》

世界和英联邦的形势

5. 各国政府首脑一致通过并颁布了《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》。

6. 各国政府首脑审议了自从上次会议以来的政治形势，识别到当前国际社会各项问题的严重性和复杂性，特别是在东南亚、南非、中东和地中海等的问题。他们忧虑某些问题越来越严重了，其中有些是属于长期性的问题。他们从日趋复杂的黯淡经济背景出发，对政治形势作了分析，然后又对经济背景作了更加仔细的研究。他们注意到，在世界上的许多地区，由于国际经济问题无法解决而日益造成政治上的不安，常常使得各国政府难于在本国社会采取必要的积极措施以促进符合尊重基本人权的社会、经济正义。在南部非洲，顽固坚持种族隔离和种族主义政策是英联邦所严正关注的问题，各政府首脑认为，旷日持久而不能满意地解决此一问题，会导致英联邦本身的分裂，进一步破坏整个地区的和平与安全。

7. 各国政府首脑集中讨论了这些问题和其他国际问题；他们确认，无论那一个国家或国家集团都不再能够将某种解决办法强加于他人了；持久的解决办法需由整个国际社会采取集体行动。各国政府首脑期待英联邦发挥重大作用，以支持共同确认的原则，调和做法上的分歧，调和分歧的利益，并为世界和平与繁荣建立更稳固的基础。

东南亚

8. 各国政府首脑审查了因印支武装冲突所造成的东南亚严重局势。他们对该地区的冲突和紧张局势之继续以及这种情况因外力干涉而恶化，表示关切。他们警告说，这种冲

突有进一步升级而扩大到更广大地区实际危险。

9. 各国政府首脑谴责所有对该地区进行武装干涉的行为，这种干涉破坏了已获普遍接受的尊重各国主权、领土完整和独立之原则。他们重申，该地区各国人民有权不受外力干涉、颠覆或强迫而自行决定其前途，因此要求所有外国军队迅速撤出冲突地区。各国政府首脑敦促东南亚各国发展彼此间的和平、友好与和睦关系，并赞同地注意到为了早日在该地区建立和平、自由、中立区所作的努力，要求所有国家对这些努力给予最大的支持。

#### 难民

10. 各国政府首脑对全球的国际难民问题更趋严重表示深切关注。他们特别注意非洲、东南亚和东地中海的难民问题。

11. 各国政府首脑回顾，英联邦长期以来都关注着因纳米比亚、津巴布韦和南非当局从事骚扰所造成的难民被迫逃亡现象。他们对南部非洲各独立国家为履行其人道主义义务而接待和支助难民所承受的额外负担，表示关切。

12. 各国政府首脑对印支局势造成大量难民离开各国，特别是越南，因而造成极其严重的问题，在东南亚其他国家和领土造成严重的政治、社会、经济和安全问题，表示严重关切。他们指出，这个问题如任其发展，会影响到该地区的安定。他们对特别是马来西亚和香港在东南亚地区所作的特殊贡献，以及澳大利亚、英国、加拿大和新西兰等国正在进行的大规模难民安置方案，表示赞赏。他们呼吁国际社会中一切成员进一步资助联合国难民事务高级专员的工作，并与之积极合作。他们对高级专员的工作，表示赞扬和支持。

13. 在这方面，他们赞同地注意到联合国秘书长瓦尔德海姆

博士的话：‘原签国必需尊重移居国外和家庭团聚的权利，但应避免采取会使其国民在生命受到危害的情形下出国的行动。这种义务的基础，乃是个人应享有依其自由意志留居本国或出国的基本权利。’他们也注意到，在最近召开的日内瓦联合国印支难民问题会议上，越南曾保证同国际社会合作，调节这些难民有秩序地出境。他们表示，希望越南继续对这项难民问题采取正面的态度，并协助寻求有效的永久解决办法。

## 南部非洲

14. 政府首脑们坦诚地讨论了南部非洲的目前的问题及其对英联邦和广大国际社会的影响。虽然他们承认上届伦敦会议以来的若干发展已经增加了一些新的因素，但是他们对目前局势所固有的潜在危险仍表关切。因此他们强调必须紧急找寻解决这个区域的剩余问题的满意方法。

15. 关于罗得西亚局势，政府首脑因此：

- a. 肯定他们完全决心为争取津巴布韦人民的真正黑人多数统治而努力；
- b. 在这个意义上认识到内部解决宪法在若干重要方面是有缺陷的；
- c. 完全接受下述意见：英国政府有宪法上的责任给予津巴布韦以多数统治为基础的法律独立；
- d. 认识到寻求一个持久的解决方法必须得到冲突所有各方的参与；
- e. 深切明白必须紧急达成这个解决，以便为津巴布韦人民及其邻国带来和平；
- f. 接受下述意见：以多数统治为基础的独立必需要通过一个民主宪法，包括对少数的适当保障；
- g. 承认根据这种独立宪法形成的政府必须在英国政府当局和英联邦观察员的适当监督下，通过自由公正的选举方式选出；
- h. 欢迎英国政府所作的表示，即达到这些目标的适当程序是由他们召开一次有各方参加的制宪会议；
- i. 因此，接受下述意见：会议的主要目标必须是停止敌对行为和终止制裁以作为一个持久解决方法执行过程的一部分。

16. 政府首脑们强调，影响南部非洲的那些严重问题源自于南非政权的种族主义政策，这个政策的体现便是种族隔离制度。为了正式表达他们对一切形式的种

族主义政策——不论是在何处和以什么形式表现——的憎恨，所以他们协义对这个问题特别作出一项宣言。这个宣言已发表为《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》。这个宣言重申英联邦拒绝旨在保持以认为有些种族团体是、或也许是天生优秀或低劣的理论为基础的种族隔离、种族分离或其他政策的一切政策。

17. 政府首脑们斥责南非继续拒绝执行规定给予纳米比亚独立的安全理事会有关决议和秘书长在其一九七九年二月二十六日报告内所扼要提出的建议。他们赞扬了一些英联邦国家对于秘书长要求提供军事或文职人员作为提议的联合国协助纳米比亚独立过渡小组的一部分的积极响应。

18. 政府首脑们谴责南非在去年十二月举行所谓的选举以后，又采取步骤在纳米比亚境内成立一个非法的国民议会。他们宣布，这些发展违反安全理事会的有关决议，公然违抗国际社会为终止南非对纳米比亚的非法占领和为该国人民争取真正的独立所作的努力。

19. 政府首脑们回顾到联合国大会和安全理事会已一再地谴责南非的政策，并且警告南非，如果它不同意执行联合国关于纳米比亚的建议，它将面对按照联合国宪章第七章的规定所采取的国际行动。因此他们呼吁南非服从国际社会的决定。

20. 注意到他们中间有两个成员是向南非当局提出倡议的五国的一部分——它们企图争取南非合作，执行安全理事会关于纳米比亚的决定——因此政府首脑们热切希望这个努力将会有助于加速纳米比亚的通往真正独立。

21. 这是第一次在非洲举行的全体会议，所以政府首脑们向全体非洲国家，特别是非洲的英联邦国家，为发展一个更具有人道主义精神的国际社会和使英联邦朝向相关的开明路线演变，所作出的杰出贡献表示敬意。他们对前线国家和尼日利亚积极支持各种寻求协商解决罗得西亚和纳米比亚问题的倡议，特别向它们表示敬意。

22. 政府首脑们对英联邦南部非洲问题委员会过去两年执行职务的效率表示满意。政府首脑们审议了它的报告，核可了全体一致提出的那些建议。他们授权

委员会继续工作，与联合国在所有共同关切和注意的问题上加强协作。

23. 在核可英联邦南部非洲问题委员会关于英联邦向南部非洲提供人道主义援助的建议时，政府首脑们赞许地注意到英联邦以双边和多边方式对国际援助津巴布韦和纳米比亚的人力发展所作的贡献。对此，政府首脑们赞扬秘书处的援助方案，费用效率很好，行政管理有效，并且同意只要取得资源就应将它们的范围扩大。

24. 政府首脑们关切地注意到，随着津巴布韦冲突的升级，它的影响越来越波及到邻近的英联邦国家博茨瓦纳和赞比亚，以及莫桑比克。会议呼吁国际社会向前线国家增加援助，以便减轻由于南部非洲问题的持续对它们的发展所造成的损害。政府首脑们赞许地注意到英联邦莫桑比克基金所资助的技术援助方案，认识到莫桑比克政府欢迎英联邦的继续协助，所以同意继续将基金提供给各成员国政府作为这类协助的一个渠道。会议结论认为，虽然已经向前线国家和南部非洲提供了大量的双边和多边援助，个别的英联邦国家对它们也作出了重大的贡献，但是由于这个区域的需要，所以有足够的理由要给予进一步的大量国际援助。在英联邦国家的集体承诺的背景下，响应各成员国的请求，已请秘书长补助其他国际机构的活动，协助应变规划工作，包括区域研究在内，以便为津巴布韦和纳米比亚即将产生的为国际接受的独立政府作好准备。

#### 塞浦路斯

25. 政府首脑们审查了上届会议以来关于塞浦路斯情况的发展，满意地注意到并且贊同一九七九年五月十九日在联合国秘书长主持下达成的基普里亚努——登克塔什协定，但是对于没有取得一个公正持久的解决塞浦路斯问题的方法表示了严重的关切。

26. 他们对应该在所述协定的基础上进行的两族间会谈缺乏进展表示遗憾，希望能够在尽可能早的日期恢复这些会谈，以期根据联合国有关塞浦路斯问题的各项决议，按照一九七九年五月十九日基普里亚努——登克塔什协定，达成一个公正持久的解决办法。

27. 政府首脑们也对大会和安全理事会关于塞浦路斯的决议未被执行表示了遗憾。他们再次呼吁急速执行安全理事会第 365(1974)号决议所赞同的大会第 3212(XXIX)号决议，这些决议连同其后的联合国各项决议将成为解决塞浦路斯问题的基础。

28. 他们对外国军队仍然占领着一部分塞浦路斯共和国领土表示关切，并且强调迫切需要让流离失所的人自愿返回他们的家园，保证安全、尊重所有塞浦路斯人民的人权，包括查寻和报告双方的失踪人口，不干涉塞浦路斯共和国的人口结构。

29. 他们注意到塞浦路斯共和国总统在专门讨论裁军问题的第十届联合国大会特别会议上提出的建议，使塞浦路斯共和国完全非军事化和取消军备，这个建议的提出对找寻一个解决塞浦路斯问题的方法是一个重大的贡献。

30. 他们重申他们与塞浦路斯政府和人民的团结，在这一点上，重申他们决心帮助达成一项与塞浦路斯共和国的独立、主权、领土完整和不结盟为基础的政治解决方法。

31. 政府首脑又认为，一九七五年在金斯敦会议上成立的英联邦塞浦路斯问题委员会对达成一项解决塞浦路斯问题的公正持久方法能够发挥更有建议性的作用，因此决定请英联邦秘书长在适当时候，根据同样的职权范围，召开部长一级的委员会会议。

伯利兹

32. 政府首脑们审查了伯利兹问题的事态发展，赞赏地注意到英联邦伯利兹问题部长委员会的工作。他们重申完全支持伯利兹人民争取在领土完整的基础上早日安全独立的合法愿望，再度承认任何一个解决这个问题的方法必须取得伯利兹政府和人民的完全同意。政府首脑们重新承诺寻找一个可被接受的解决方法，在这方面他们请委员会按照它的任务规定加强努力，动员甚至更进一步的对伯利兹的国际支持。注意到正在进行中的与危地马拉的会谈，并且念及英国作为管理国所负的

特殊责任，所以他们欢迎英国政府已准备恢复谈判，以期按照联合国宪章和有关决议的规定产生一个能为国际接受的解决办法。

### 中东

33. 政府首脑们审查了中东的严重局势，特别是关于巴勒斯坦的中心问题。回顾到有关的联合国决议，他们强调要达成一个公正永久的和平的基础必须是一个能够维护巴勒斯坦人民的合法权利，包括回返家园的权利的充分彻底的解决方法。对此，联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会内的英联邦成员特别提请注意该委员会的建议。政府首脑们对巴勒斯坦问题仍然未能解决，继续严重地威胁到中东、地中海和全世界的和平与安全，表示严重的关切。大多数政府首脑承认巴勒斯坦解放组织是为争取一个独立的巴勒斯坦国家进行正义斗争的巴勒斯坦人民的唯一合法代表。

### 地中海

34. 政府首脑们强调欧洲、地中海和中东的安全是互相关连的，欧洲有责任对寻找解决这个区域的冲突的公正耐久方法作出贡献。对此，进一步执行在四年前达成协议并载入《赫尔辛基最后议定书》内的《地中海章》，将会加强欧洲和地中海的安全及中东的和平，从而帮助发展这一带的安全与合作。政府首脑们同意，地中海的更加稳定将能使这个区域和欧洲的国家寻求彼此之间，以及同英联邦成员的更自由、更紧密的合作。

### 印度洋

35. 政府首脑们审查了上届会议以来印度洋区域的事态发展。他们遗憾地注意到在执行一九七一年联合国关于将印度洋设立为一个和平区的宣言方面没有作出多少进展。他们也注意到大国在印度洋的军事存在不是减少，实际上反而增加。他们敦促大国和在海事方面使用印度洋的主要国家更积极地与沿岸国和内陆国，以

及与联合国特设委员会合作，执行这个宣言。

36. 政府首脑们满意地注意到美国和苏联已同意两个代表将举行会议讨论恢复会谈，他们希望会谈将有助于设立印度洋为一个和平区的工作。他们希望这些会谈早日恢复。

南亚

37. 政府首脑们满意地注意到南亚次大陆的国家正在加紧努力，增加彼此间的合作，从而积极地帮助维持这个地区的稳定与和平。

### 经济事项

38. 各国政府首脑回顾了他们一九七七年伦敦会议以来世界经济的发展情况。他们深感关切地注意到那次会议以来世界经济形势的恶化。这种趋势的继续会使各国面临严重问题。发展中国家，特别是最贫穷的发展中国家，正面对着特别冷酷的前景。真正的危险在于，除非马上采取补救措施，否则穷国和富国的收入和财产的现有差距势必进一步扩大下去。他们指出，世界人口有一大部分继续生活在令人无法容忍的贫穷状态，改善的希望甚微。他们认为，普遍贫穷的这样持续存在进一步说明了人们迫切需要有个更合理、更公平的经济秩序。他们重申他们的诺言，进行结构改革，采取提高增长的政策，以求减少贫穷，提高生活水平。

39. 各国政府首脑指出，日益相互依存的世界经济体系之能否健康地运行，取决于世界资沅调度的有无效率和所有国家是否都有公平的参与机会。这就需要大家都接受结构改革，并且采取落实这种改革的政策，改善世界经济增长的前景，抑制通货膨胀，更充分地使用人力和物力资沅。发展中国家特别迫切需要取得较高的增长率。

40. 各国政府首脑指出，从一九七三年起的这段期间，比起以往的四分之一世纪来，国际经济活动和国际贸易的增长已经有所减缓。各国际组织最近对中期展望的评价是，增长继续缓慢，甚至增长的前景还会进一步的恶化。

41. 各国政府首脑认为，世界经济增长的继续缓慢会进一步削弱发展中国家减少贫穷和提高生活水平的希望。这种情形也会损及发达国家的经济利益，可能对世界各国的经济、社会和政治结构产生不良的影响。这样就需要大家更加努力，重新设法，拟订政策，提高相互依存的体系内各国民众对改革的必要性的理解。为使决策过程能充分照顾到实际情况，最高政治阶层必须有更多的情报和更专心致志。

42. 因此，各国政府首脑要求秘书长从英联邦各国选定一组适当领域的独立的专家八至十名，委托他们编写一份深入的报告。他们的任务是调查阻止发达国家和发展中国家的结构改革和经济增长持续提高——特别是发展中国家的增长加速的

因素。这份报告应该目标明确，并且应该评价或有的压协因素——诸如保护和调整政策、通货膨胀、产品补贴和出口补贴、商品价格波动、包括石油在内的能沅来沅和价格等——和使投资、技术转让以及国际公私资沅流动裹足不前的因素。

43. 这份报告应查明英联邦内外的发达国家和发展中国家可以用以紧急地减少或消除这种压制因素的具体措施。他们认识到，这件事需要得到最高政治阶层的注意。这一专家组将由秘书长在与各成员国政府充分协商后召集；他们应及时提出报告，以协助英联邦各国政府准备参加联合国大会一九八〇年的特别会议。

44. 各国政府首脑表示关切许多发展中国家和一些发达国家的严重的国际收支问题。他们指出，除了其他严重的和持续存在的因素以外，石油市场最近的事态发展已使这些问题更加严重。这种情形需要有适当的调整政策，在许多情况下还必须要有紧急援助。他们认识到，有条理地安排资金供应以弥补这些亏绌，是符合所有的国家的利益的；因此，对国际社会来说，这是个重要的挑战。他们对最近关于增加货币基金组织的配额、特别提款权的新分配和成立补充资金供应设施的协议表示欢迎，因为这是迈向十分必需的货币改革的一步。他们也欢迎提早增加世界银行资本的希望。他们强调指出，有必要不断密切审查国际机构可供使用的资沅。

45. 各国政府首脑注意到了货币基金组织通过的关于条件限制的新准则。虽然所有国家都认为条件必须合理而且必须采取适当的调整政策，但注意到个别的国内、社会和政治环境也是重要的。这些问题对发展中小的岛屿国家和其他处境特别不利的国家来说尤其重要。因此，他们认为各国际金融机构必须不断地审查它们的业务政策。

46. 各国政府首脑讨论了能沅方面最近的发展对于发达国家和发展中国家的增长前景的影响。他们注意到最近的趋势对于世界经济的严重影响。他们指出，发展中国家只消费世界石油的一小部分，大都用于农业、工业和运输等基本部门。他们讨论了能沅的供应和价格之间的关系，承认能沅不足的发展中国家目前所面对

的经济问题特别困难。各国政府首脑注意到许多国家已开始着手进行大规模的计划，以保存能沅，减少对进口石油的依赖。他们呼吁国际社会建立必要的制度机构，以处理这个最重要的课题，保证调动必要的资金和技术资沅，确保再生和不再生能沅的迅速发展。各国政府首脑指出，必须采取特别措施，以协助能沅不足的发展中国家减少这种不足和这种不足对它们的经济发展的影响。

47. 各国政府首脑注意到，自从他们上次会议以来多边贸易谈判已经结束，在关税和一些非关税壁垒方面已经取得协议。各国政府首脑重提他们上次会议的希望，即多边贸易谈判要对发展中国家大有好处。他们认识到，谈判结果远远没有达到发展中国家的期望。他们指出，世界农业贸易和热带产品贸易的自由化方面很少或毫无进展。另一方面，他们指出，工业产品的贸易自由化方面已经取得进展。他们注意到，保护法典方面迄今尚未取得协议。他们表示希望，这个法典的谈判要尽快取得所有有关各方都认为满意的结果。他们一致认为，各国不应采取不符合国际上的既定贸易规则的单方面行动来对付进口品。他们指出，保护主义的危险一直都存在。他们促请各国顶住保护主义的压力，不论这种压力在哪里出现。他们认为，这样作会对发展中国家取得较好、更稳定地进入工业国家的市场的机会的努力有所帮助。他们希望尽全力达到这个目的。

48. 各国政府首脑注意到，英联邦的非洲、加勒比海和太平洋（非、加、太）诸国对于《洛美协定》的后续协定的谈判结果十分不满。这种不满牵涉到《洛美协定》的许多方面，其中包括出口矿物的非、加、太国家对提议的矿物协助办法不满和它未能解决矿物的出口收益不稳这个迫切问题。

49. 他们审查了南北对话的发展，特别是在马尼拉举行的第五届联合国贸易和发展会议的成果。他们对于贸易和金融领域争取更有效的国际合作方面缺少较快的进展表示失望。他们对于国际上最近关于促成所有国家都可受益的新的国际秩序的具体措施的谈判步调缓慢，感到关切。但是，他们承认，其中有一个方面是有进展的，那就是关于共同基金的基本要素的协议。他们欢迎这个发展，并且满

意地注意到，英联邦对此曾作出贡献，在上次会议后曾帮助大家对于共同基金的立场趋于一致。他们主张，建立共同基金的最后安排要按计划及早完成，其中包括对第二类业务的认捐。他们强调，必须加速订立有效的关于对发展中国家有出口利益的商品的国际商品协定，以稳定商品价格，达到共同基金的目标。他们认识到，英联邦范围内有必要成立有效的供生产者进行协商的机构。

50. 各国政府首脑注意到，工业专家小组的最后报告已经完成，并已经一九七九年三月在班加罗尔举行的英联邦工业合作部长会议审议。他们认为，有效的工业化是发展战略的基本部分；国际上必须采取行动，支持和加强加速发展中国家工业化步伐的政策。关于这点，他们认可了英联邦部长会议商定的《英联邦行动纲领》。他们通过了在英联邦技术合作基金会内成立一个工业发展组，起初三年期间提议增加的财政资沅为500万英镑。他们请秘书长设立一个组，这个组具有如他所提议的职司和初期工作人员。

51. 各国政府首脑表示对于国际粮食安全状况感到关切。他们同意，在即将举行的粮农组织理事会会议之前或期间要举行一次英联邦农业及粮食部长会议。这个会议可以有效地讨论诸如粮食安全、产销、以及制造农业投入的技术转让等基本问题。他们要求秘书处编写这些问题的研究报告，以利于提议的部长会议的讨论工作。

52. 英联邦所属发达国家认识到更多的援助、资金和投资稳定地流入发展中国家的重要性。各国政府首脑表示深切关心官方发展援助相对于国民收入的不断下降的趋势，而国际上议定的指标是百分之零点七。他们呼吁进一步改善援助，特别是给予贫穷国家的援助的条件。关于这点，他们满意地注意到英联邦所属主要援助国在给予发展中国家的援助的条件方面所作出的改善。

53. 各国政府首脑对于第一次有机会讨论困扰着日益众多的较小的成员国——尤其是发展中岛屿国家和某些其他处境特别不利的成员国的特别不利地位，表示欢迎。他们一致认为，必须采取特别的支助措施，以求抵销这些国家小国寡民、与世隔离和资源希少的不利条件，因为这些条件严重地削弱了这种国家达成其发展目标或在较广大的国际范围内寻求其民族利益的能力。他们尤其注意到小的岛屿国家日益需要得到专门的援助，使它们能够有效地利用它们200海里专属经济区范围内的资源。为了方便开发这种资源，他们希望联合国海洋法会议及早完满结束，均衡地反映出一切国家的利益。

54. 各国政府首脑审议了秘书长的一份备忘录，其中分析了发展中岛屿国家和其他处境特别不利的国家的问题，提议了种种旨在补充这些国家目前收到的双边和多边援助的措施。他们赞扬了这份备忘录，认为它是实际行动的有用的基础。他们请秘书长在资源许可范围内按照受援国要求执行那份向秘书处建议的行动计划，并敦促各成员国政府仔细考虑执行这些建议的措施的方法。各国政府首脑认为，英联邦可因此而通过多边和双边途径，适应小的成员国和处境特别不利的成员国的特殊需要。他们请秘书长同各有关国家密切协商，视需要召集一个委员会，是否需要增加或如何改进援助方案问题作出建议，供英联邦各国政府审议。

55. 各国政府首脑重申，他们相信区域合作作为加速增长与发展的手段的重要性。他们注意到，英联邦国家积极地参与了五大洲的各式各样的区域协会。他们一致认为，秘书处应继续协助旨在促成和加强区域和区域间合作的努力。各国政府首脑认识到，英联邦的区域级协商在加强与英联邦有关的事务上的合作和促成英联邦的目标方面能够作出宝贵的贡献。他们对一九七八年二月在悉尼举行的亚洲及太平洋地区各国政府首脑第一次会议的成果表示满意。他们赞扬了悉尼会议的倡议，希望已经设立的咨询组和工作组所取得的进展会有助于下一次一九八〇年在新德里举行的区域政府首脑会议的成功。

### 英联邦技术合作基金

56. 各国政府首脑赞赏了英联邦技术合作基金的工作表现，特别是它因应种类繁多的要求的效率高而灵活的方式。他们一致认为，该基金已维持住它不拘形式和具有成本效率的好名声，从实践上表现了互助和功能上的合作的理想，因而加强了英联邦各国和各国人民之间的多边联系。各国政府首脑认识到，这个基金必须扩大，以利于维持它满足英联邦各国政府日益扩大的需要的能力，并且在适应新的需要——其中包括住房、都市化和环境保护方面有所创新。他们呼吁所有成员积极提供更多的实际资沅。他们对于许多发达国家和发展中国家在会议上表示大幅度增加捐款的意图，表示欢迎。

### 国际儿童年

57. 各国政府首脑认识到这次会议是在国际儿童年举行的。认为英联邦各国将来的经济及社会福利在很大程度上取决于儿童的特殊需要和愿望得到满足的程度。他们一致认为，一切未来的发展规划都应该体现出这个重要的优先问题。

### 联邦青年方案

58. 各国政府首脑重申了联邦青年方案的最初目标，并指出这是在这方面提供广泛的政府间合作的唯一方案。他们认识到现在比一九七三年方案刚开始时更有必要发动青年协助推动发展过程。因此令人担心的是，方案的资金不足严重地限制了它帮助各联邦政府进行关键性合作的能力。在表扬三个区域中心为青年行政人员和外地工人提供基本训练而进行的工作时，他们承认，除非方案能得到更多资金，否则其活动的主要方面就会陷入困境。

59. 各国政府首脑强烈支持秘书长提出的对联邦青年方案的认捐至少增加三分之一的要求。他们同意一九八〇—一九八二两年的方案资金每年应增至一百万英镑。他们建议各国政府在决定其对指标数字的最低自愿捐款时，不妨参照其对联邦秘书处行政预算的摊款比率，而且所有成员国政府都应努力增加认捐额，以偿付赤字。他们也同意联邦青年事务理事会在其一九八〇年初的会议中应审查方案的管理、预算、结构、活动和今后的方向。

### 联邦基金会

60. 各国政府首脑称赞联邦基金会在发展和加强联邦各国间专业合作方面以最低的费用、最高的效率，作出了富于想象力的工作。他们一直认为，基金会的职权范围，在审查了其优先次序后，应该按照联邦官方和非官方关系咨询委员会的建议，在文化、资料、社会福利和农村发展各方面予以扩展。为了弥补通货膨胀的腐蚀性影响，使基金活动达到预期的扩展，资金的收入指标已订为110万英镑，虽然他们认识到一九七九—一九八〇年实际可得的资源可能不会超过90万英镑。

### 联邦的官方和非官方关系

61. 各国政府首脑审议了联邦官方和非官方关系咨询委员会的报告，也同意其结论，即：非政府组织是一项没有得到充分利用的资源。他们一致认为在国家、国际和区域各级的官方联邦机关应该坚决地同非官方部门建立定期交流。这样做，非政府组织的精力和专门知识才能更有效地用于社会和经济发展方案，才能够增进大众对联邦的认识和了解。在国家一级上，各国政府应采取适当措施，加强同非政府组织的接触，并向他们和通过他们提供援助。他们要求秘书长鼓励负责技术和专业事务的联邦顾问机关，邀请各非政府组织代表，以观察员身分参加会议。

### 妇女和发展

62. 各国政府首脑注意到，按照一九七七年他们在伦敦会议上采取的决定，秘书长已对秘书处的所有方案作出了评价，以便确保制订适当的规定，使妇女既参与各项方案，又能从这些方案得到惠益。

63. 各国政府也注意到，审查工作显示妇女应可更大地参与秘书处方案，而且这些方案应可更切合妇女的需要。他们认识到，为了在这个领域取得重大迅速的进展，需要在秘书处内设立一个联系中心，来协助秘书长对各国政府的明确需要和优先事项作出反应，并帮助秘书处规划其方案，以便充分顾及妇女的需要。因此，他们同意任命一位秘书长的顾问，为他配备必要的有关工作人员，以协调和监督这方面的行动。

64. 但是他们认识到，工作的进展，在很大程度上取决于各成员国政府的政策。特别是应该鼓励各国政府保证妇女能充分参与秘书处组织的活动和资助的训练方案，并且保证，在各国提出的援助要求中，直接有利于妇女的发展项目会得到应有的重视。

### 联邦人权委员会

65. 各国政府首脑重申各联邦政府对《新加坡宣言》和其他国际文书中所宣布的人权规定的重视，并在原则上欢迎冈比亚政府提出的设立联邦人权委员会的倡议。他们决定：由秘书长促请各国政府在下一届联邦法律部长会议召开前，向他传达各国法律部长在一九七七年八月温尼伯会议上就此主题所要求提出的意见。他们也要求秘书长指定一个合格而有代表性的工作组提出建议，供各联邦政府审议。

### 联邦电影和电视研究所

66. 各国政府首脑在原则上欢迎塞浦路斯政府提出的成立联邦电影和电视研究所的建议，这个研究所将作为一个非政府机构推展业务。他们请秘书长同有关的联邦研究所一起，对这个建议的可行性进行详细研究，如果可能的话，在一年内向各联邦政府提出报告。

### 联邦内的通信和宣传机构

67. 各国政府首脑赞成设立一个精选委员会，以找出最为迫切的通信和宣传问题，同时特别顾及发展中国家的需要，并以此为根据确定联邦国家的区域和国家通信重点以及解决这些问题的适当方式的实际合作。他们要求秘书长同各联邦政府协商，决定精选委员会的人数和组成，铭记着有必要取得联邦各阶层有代表性的意见。委员会不仅可包括各联邦政府的代表，也可包括有关的联邦非政府组织代表。

68. 各国政府首脑承认有必要扩大联邦国家之间宣传界的交流，并建议由秘书处同联邦基金会和有关政府协商，在自愿捐款的基础上协调这种交流。

### 秘书长的报告

69. 各国政府首脑赞扬秘书长第七次报告，并赞赏地注意到自上届会议以来在联邦活动的各个领域所作出的进展。

### 下届会议

70. 各国政府首脑乐意地接受了澳大利亚政府的邀请，于一九八一年在澳大利亚举行下一届会议。

## 《英联邦关于种族主义和 种族偏见的卢萨卡宣言》

我们英联邦国家政府首脑，回顾一九七一年一月二十二日在新加坡发表的《英联邦原则宣言》以及一九七七年六月十五日在伦敦发表的《关于体育领域的种族隔离的声明》，决定宣布：我们决心共同和分别为根除一切形式的种族主义和种族偏见而努力。

英联邦的宗旨是促进国际间的了解和世界和平，为所有国民争取平等权利，不论其种族、肤色、性别、宗教或政治信仰为何，并决心根除种族主义和种族偏见的祸害。

因此，我们现在宣布《英联邦关于种族主义和种族偏见的卢萨卡宣言》。

本着要根除世界上的种族主义和种族偏见的共同愿望，我们声明我们相信人类与生俱来的尊严和价值，并且宣布：

- (一) 英联邦各国人民都有权过着享有尊严和平等的自由生活，不因种族、肤色、性别、血统、或国策、民族本源而有任何区别或受到排斥；
- (二) 虽然人人都有保持他或她在文化和生活方式上的差异的自由，但这种差异并不能作为永久保留种族偏见或种族歧视做法的理由；
- (三) 人人都有权享受法律上的平等和根据法律的公平审判；
- (四) 对基于种族、肤色、性别、血统、或国策、民族本源的歧视，人人都有权得到有效的补偿和保护。

我们反对一切旨在保持种族隔离、种族分离的政策，或以不同种族之间存有或可能有先天的优劣之别这种理论为根据的其他政策，因为这些政策都是不人道和不能容忍的。

我们重申，英联邦各国人民有义务要齐力根除臭名昭著的种族隔离政策。种族隔离是国际公认的违反人类良知和尊严的罪行，它的存在本身就是对人类的侮辱。

我们同意人人都有权得到保护，以不受煽动种族仇恨和歧视的行为的伤害，无论犯下这种仇恨和歧视行为的是个人、团体或其他组织。

我们确认，在取得或行使选举权，在公民权利或取得公民地位方面，或在经济、社会或文化领域，尤其在教育、卫生、就业、职业、住房、社会保障和文化生活方面，不应该有任何基于种族肤色、性别、血统或国笈、民族本沅的歧视。

我们特别重视保证儿童不受可能养成种族主义或种族偏见的作法的影响。儿童有权在一种容忍和谅解的精神中接受教育和扶养，这样他们才能为了建立以正义和友谊为基础的未来社会而作出充分的贡献。

我们相信社会里那些可能由于残留的种族主义态度而处于不利地位的人群有权受到法律的充分保护。我们认识到，英联邦的历史和多样性要求我们特别注意土著少数民族的问题。我们认为移民、移民工人和难民也应该受到同样的注意。

我们同意，为了促进社会里处于不利地位的群体的发展，在特别情况下可能需要采取特别措施。我们认识到，由于过去殖民主义或种族主义的影响，可能需要作出一些特别的规定，来加强土著人民的社会和经济地位。

在我们英联邦的特征——自由平等的原则——的激励下，我们接受为根除种族主义和种族偏见而共同努力的庄严义务。这个义务牵涉到接受一个原则，即为了根除种族主义，也许需要采取一些积极措施，包括援助那些为了使他们本身和他们的环境摆脱种族主义而斗争的人们。

由于知道单靠立法不能根除种族主义和种族偏见，我们同意需要制定旨在促进各国人民和各种族群体间的谅解、容忍、尊敬和友谊的新闻和教育政策。

我们特别意识到传播工具可以协助消除无知以及人与人之间的误解，提醒人们注意人类的种种祸患，从而对保障人权和根除种族主义和种族偏见作出重要的贡献。

我们确认据实报导事情的重要性，认为这样才能保证群众充分知道种族主义和种族偏见所带来的危险。

按照国际法的既定原则，特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》的各项规定，我们确认随时随地人人都有权得到保护，以享受不遭到种族主义和种族偏见的权利。

我们深信，种族隔离和种族歧视在世界上的存在，是全人类共同关心的事情。我们认为我们都负有国际上的责任，要为根除种族隔离和种族歧视而共同努力。

我们注意到，种族主义和种族偏见无论在什么地方发生，都是造成国与国之间关系紧张的重要因素，因而阻碍和平的进步和发展。我们深信对决心为人民谋求理想的和平幸福生活的英联邦各国的政府来说，根除种族主义是个极重要的优先事项。

我们认为英联邦作为一个一贯坚守自由和平等原则的国际组织，应该同其他组织合力实现这些原则。英联邦尤其应该设法加强协调它同其他也以促进和保护人权及基本自由为己任的组织的活动。

英联邦国家政府首脑  
卢萨卡会议

各国代表团团长

澳大利亚	总理	马耳科姆·弗雷泽
巴哈马	总理	林登·奥·平德林
孟加拉国	总统	齐亚·拉赫曼少将
巴巴多斯	总理	亚当斯
博茨瓦纳	总统	塞雷茨·卡马爵士
英国	首相	马格丽特·撒切尔夫人
加拿大	总理	乔·克拉克
塞浦路斯	总统	斯派罗斯·基普里亚努
多米尼加	财政、贸易 和工业部长	道格拉斯
斐济	总理	卡米塞塞·马拉爵士
冈比亚	总统	达乌达·凯拉巴·贾瓦拉爵士
加纳	武装部队 革命委员会	门萨·贝德马少校
格林纳达	总理	莫里斯·毕晓普
圭亚那	外交部长	杰克逊
印度	外交部长	希阿姆·南丹·米什拉

牙买加	总理	迈克尔·曼利
肯尼亚	总统	丹尼尔·阿拉普·莫伊
基里巴斯	总统	耶雷米亚·塔巴伊
莱索托	外交部长	莫拉波
马拉维	总统	卡穆祖·班达博士
马来西亚	外交部长	东姑·艾哈迈德·里陶丁
马耳他	教育部长	菲利普·马斯卡特博士
毛里求斯	总理	西奥萨古尔·拉姆古兰博士
新西兰	总理	罗伯特·马耳登
尼日利亚	外交部长	阿德霍佩少将
巴布亚新几内亚	总理	迈克尔·索马雷
圣卢西亚	付总理兼外交部长	乔治·奥德卢姆
塞舌尔	总统	阿尔贝·勒内
塞拉利昂	总统	西亚卡·史蒂文斯博士
新加坡	总理	李光耀
所罗门群岛	总理	彼得·凯尼洛雷亚
斯里兰卡	总理	普雷马达萨
斯威士兰	不管部大臣	理查德·德拉米尼
坦桑尼亚	总统	朱利叶斯·克·尼雷尔
汤加	首相	图伊佩勒哈克亲王
特立尼达和多巴哥	驻联合王国高级专员	尤斯塔斯·塞格诺雷特

乌干达	总统兼国家执行 委员会主席	戈弗雷·比奈萨
西萨摩亚	财政部长	沃瓦萨马奈亚·菲利普斯
赞比亚	总统	肯尼斯·卡翁达
英联邦 秘书长	什里达斯·兰法尔	

- - - - -