



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/37/237  
26 May 1982  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议  
暂定项目表 \* 项目 77

## 国际青年年：参与、发展、和平

### 秘书长的报告

#### 目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导 言 .....	1-2	2
二. 大会第三十六届会议采取的行动 .....	3-7	2
三. 会员国筹备国际青年年工作的主要趋势和活动...	8-18	4
四. 联合国系统筹备国际青年年工作的重要趋势和 活动.....	19-66	7
五. 非联合国政府间组织筹备国际青年年工作的主 要趋势和活动 .....	67-69	16
六. 非政府组织筹备国际青年年工作的主要趋势和 活动.....	70-76	16
七. 联合国同青年和青年组织交流的渠道 .....	77-83	18
八. 意见和建议 .....	84-85	19
九. 关于其它准则的建议.....	86-87	22

\* A/37/50/Rev. 1。

## 一. 引言

1. 大会第三十六届会议在1981年11月13日第36/28号决议内认可秘书长报告(A/36/215和Add. 1)所载的,经国际青年年咨询委员会通过的具体《措施和活动方案》。该决议又请秘书长编写一份关于执行具体《措施和活动方案》的进度报告,通过国际青年年咨询委员会提交大会第三十七届会议。

2. 本进度报告是按照大会第36/28号决议的规定而提交的。所根据的是现有资料和从各会员国政府、各专门机构和国际青年非政府组织收到的资料。由于大会在1981年底认可《措施和活动方案》以来所经过的时间尚短,因而可用的材料有限,秘书长感到本报告可能未能全面地说明在国家、区域和国际范围内对国际青年年日益增长的兴趣。然而,报告在秘书处收到的数据和资料的基础上设法对各种趋势作出初步分析。报告在国际青年年范围内产生的优先需要和趋势,为便利促进国际青年年活动提出了若干新准则,以便包括在《措施和活动方案》内。

## 二. 大会第三十六届会议采取的行动

3. 根据大会1980年12月11日第35/126号决议,秘书长向大会第三十六届会议提交一份报告(A/36/215和Add. 1),并附录咨询委员会第一届会议的报告。大会1981年11月13日第36/28号决议除了别的事项外,认可了秘书长报告所载的,经咨询委员会通过的国际青年年之前和青年年期间所应采取的具体《措施和活动方案》,同时念及在今后几年内应当继续审查和修订该方案。该决议又请秘书长在1982年下半年期间于大会第三十七届会议之前召开咨询委员会第二届会议,向它提供一切必要的援助并向它提交一份关于执行具体《措施和活动方案》的进度报告。

4. 遵照上述决议,秘书长把具体的《措施和活动方案》转送所有会员国、联合国所有机构、专门机构、区域委员会以及有关的国际政府间组织和非政府组织。

咨询委员会将会收到第 36/28 号决议的案文。

5. 秘书长请大会注意咨询委员会在其报告中提及的经济及社会理事会 1980 年 7 月 23 日第 1980/67 号决议，该决议指示，国际年和周年纪念的费用通常应由经常预算的现有资源支付。因此，秘书长通知大会他打算审查由内部调派工作人员的可能性。不过，鉴于各项工作需要大量工作月和编制 1982 - 83 两年期方案概算时采用了最大财务节约政策，现有资源大概不可能吸收临时助理的全部费用。秘书长打算向大会第三十七届会议提交关于其内部调动资源努力的进一步报告。

6. 一项有关行动是：大会在其题为“联合国同青年和青年组织交流渠道”的 1981 年 11 月 9 日第 36/17 号决议上通过该决议附件中所列的附加准则，并请国际青年年咨询委员会在筹备和庆祝国际青年年：参与、发展、和平的期间，促进执行附加准则和 1977 年 12 月 16 日第 32/135 号决议通过的准则。大会又请秘书长根据会员国、专门机构和其他政府间组织以及非政府青年组织的报告，就该决议的执行情况，向大会第三十七届会议提出报告。

7. 大会第三十六届会议又在题为“采取措施和作出努力以确保青年实现和享受其人权，特别是接受教育的权利和工作的权利”的 1981 年 11 月 13 日第 36/29 号决议上请国际青年年咨询委员会在国际青年年的筹备工作中，确保继续有系统地注意努力促进人权和青年享受其人权，特别是接受教育和职业训练权利及工作权利，以解决青年失业问题。

### 三. 会员国筹备国际青年年工作的主要趋势和活动

8. 收到对秘书长关于国际青年年：参与、发展、和平的普通照会的一些答复，以及各国政府在大会第三十六届会议第三委员会讨论这题目时所作的发言，都清楚地表明在执行具体《措施和活动方案》方面的若干现有趋势和各会员国在国际青年年范围内处理青年问题的方法。

9. 许多国家政府<sup>1</sup>主张国际青年年——参与、发展、和平——的主题给特别在国家范围内为发展目的而采取的综合行动提供一个健全的基础。各国制订的国家目标似乎日益强调使青年参与社会的全部生活。

10. 有迹象显示，许多国家<sup>2</sup>日益认识到最好能够在国家、分区和地方范围内评定青年的处境、需要和愿望，以便加强规划工作和制订使青年受益的项目。

11. 在几个国家里<sup>3</sup>可以见到的另一个明显趋势是：日益意识到有需要建立一些组织和机构来计划与协调有关青年的活动。在这方面，应该注意到几个国家政府已积极响应了咨询委员会有关设立国际青年年国家协调委员会的建议。几国政

---

<sup>1</sup> 民主也门、丹麦、芬兰、牙买加、科威特、阿拉伯利比亚民众国、荷兰、巴基斯坦、罗马尼亚。

<sup>2</sup> 巴哈马、巴林、保加利亚、哥伦比亚、加蓬、德意志联邦共和国、伊拉克、墨西哥、委内瑞拉。

<sup>3</sup> 巴林、孟加拉国、玻利维亚、哥伦比亚、民主也门、埃及、斐济、加蓬、加纳、印度、印度尼西亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、墨西哥、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉。

府<sup>4</sup>已经或正在设立这种委员会。

12. 另一个主要趋势是，各国日益认识到青年的参与应被当作为大众参与发展过程的组成部分，而且参与的概念不必局限于仅仅让青年参与项目的执行；应该扩大到包括青年参与制订项目本身的决策过程。在国际青年年的范围内，一般认为设立成员包括相当多青年人和(或)青年组织代表的国家协调委员会的做法是朝这方向前进的一个步骤。

13. 许多会员国<sup>5</sup>在制订有关青年的国家优先次序时，确定失业、教育和训练、人口、环境和住房、保健和犯罪预防等为重要问题。因此，几国政府已在国际青年年范围内开展了特别行动方案。例如，赞比亚的青年联盟最近通过一项五年行动方案。巴林的青年和体育运动最高理事会最近制订了关于国际青年年的国家行动准则。在那些已经设立国家协调委员会的国家里也有类似的努力。

14. 由于经济情况普遍在恶化，给有关青年的项目调拨足够经费的需要仍未充分地获得确认，或虽获确认，但尚未采取行动。然而，一些政府(例如科威特、马来西亚和尼泊尔等国政府)已经设立特别基金来加强青年领域的政策拟订和规划的能力。关于这方面，有需要促请各国政府注意拨调足够经费来执行咨询委员会建议的国家行动计划。

---

<sup>4</sup> 中国、匈牙利、日本、科威特、尼泊尔、菲律宾、罗马尼亚、卢旺达、苏里南、瑞典、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、南斯拉夫。

<sup>5</sup> 巴哈马、玻利维亚、丹麦、法国、加蓬、斐济、印度尼西亚、牙买加、肯尼亚、利比里亚、荷兰、新西兰、巴基斯坦、斯里兰卡、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

15. 在为数众多的国家青年会议上，<sup>6</sup> 国际青年年已被列入议程，以便促进具体《措施和活动方案》。有迹象显示可作出如下结论：具体《措施和活动方案》，特别是其中总战略、指导原则、执行国际青年年目标的基本方法和集中于国家一级行动方面很受欢迎。目前又计划在未来的国家青年会议或与青年有关的会议上采取类似行动，把国际青年年问题列入议程。

16. 为了提高人们对有关青年事务和问题的认识，几国政府<sup>7</sup>已宣布举办青年日和青年周一类特别活动。这些场合已被有利地利用来促进有关国际青年节的活动。

17. 人们日益认识到，和平教育，互相了解和合作，在形成对裁军的积极态度方面是重要的。因此，几国政府<sup>8</sup>已同青年组织合作举办了一些关于青年问题的讨论会和会议。在这些场合里，也讨论了宣布国际青年年和具体《措施和活动方案》等事项。

18. 几国政府<sup>9</sup>进行了国家立法，努力使青年能享受其人权，特别是接受教育和工作的权利。

---

<sup>6</sup> 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、斐济、菲律宾、罗马尼亚、泰国、也门、南斯拉夫。

<sup>7</sup> 巴哈马、加蓬、肯尼亚、马拉维、马来西亚、塞内加尔。

<sup>8</sup> 中国、古巴、德意志民主共和国、日本、罗马尼亚。

<sup>9</sup> 阿尔及利亚、安哥拉、保加利亚、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、民主也门、格林纳达、蒙古、阿拉伯叙利亚共和国。

#### 四. 联合国系统筹备国际青年年工作的重要趋势和活动

##### A. 联合国系统的国际青年年活动

19. 大会通过的国际青年年具体的《措施和活动方案》获得联合国系统的有关机构和机关的大力支持，它们都表示愿意与负责国际青年年的筹备工作的主要机关，社会发展和人道主义事务中心充分合作。再者，联合国系统各机构和机关现在已经为国际青年年制订了明确的方案。以下是个别组织在青年年的范围内执行的青年方案的一般概况。

20. 社会发展和人道主义事务中心是联合国系统内负责筹备和庆祝国际青年年和承担《措施和活动方案》的具体任务的主要机关。因此，社会发展和人道主义事务中心向政府间机构和联合国各会员国，提供了有关使青年人加入发展的主流的政策措施和战略的资料。中心积极参与了联合国系统内外讨论青年问题的许多会议，以期散播有关国际青年年的战略和目标的资料，并鼓励关心这个问题的组织或个人支持国际青年年的活动，并执行《措施和活动方案》。中心还支持国家和国际青年组织举行有关青年问题的会议。中心还通过其青年问题会员国区域间顾问应会员国的请求，提供咨询意见。中心的季刊，《青年简讯》刊载关于国际青年年筹备工作的进展情况，并且在青年和青年组织间的资料交流方面，发挥了非常重要的作用。中心正在负责编制和订正全世界青年组织的目录，并且将刊载于《青年简讯》中，中心也在编制一份附加说明的关于青年问题方面的国家和国际研究和资料中心的活动清单。关于国际青年年方面，中心正在编写一份关于青年处境1982—1983两年期全球研究报告，和一份关于加强联合国和青年及青年组织交流渠道的措施的研究报告。预定在1983年举行的专家小组会议将讨论关于交流渠道的研究报告。去年中心在维也纳主持了国际青年年咨询委员会第一届会议。在此之前两天，非正式机构间会议也在维也纳举行，讨论了协调执行国际青年年的活动

等事项。 咨询委员会第二届会议将于1982年6月14日至23日在维也纳举行。 在此之前，非正式机构间会议将于1982年6月10日和11日举行。

21. 今年的另一件事是1982年3月18日和19日举行的机构间工作组第一次技术性会议。 社会发展和人道主义事务中心采取了具体措施通过交换资料和现场视察，加强其与各区域委员会的关系。 正在进行谈判准备在1982年—1983年期间举办四次关于国际青年年的区域性会议。 在国家一级，中心已经采取具体措施，与联合国系统的各机构和各区域委员会密切合作，鼓励各国政府尽快成立国家协调委员会。

22. 社会发展和人道主义事务中心目前正在编写一份关于妇女在发展进程中所发挥的作用的世界调查报告，该报告的最后订稿将提交大会第三十九届会议。 该调查报告将载有关于年轻妇女的处境的材料。

23. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）已经采取措施，执行具体的《措施和活动方案》。 亚太经社会通过其青年问题和青年方案特设咨询小组会议，已经制订了一项行动计划，以便评价该区域青年的需要和期望，促进该区域的青年组织间的区域合作和协调，制订体制，如设立机构间工作组，并通过工作组的协调努力尽量扩大青年人参与发展，以及制订庆祝国际青年年的区域性行动计划。

24. 关于这方面，亚太经社会已经举办了多次的区域和国家会议及讲习班，如青年领袖全国领导人训练讲习班，该区域有关青年发展的机构和非政府组织特别会议，关于制订青年计划生育方案区域训练讲习班，青年参与国家发展讲习班，该区域优秀的青年培训项目的青年工作者和领导人现场实习和附设方案，青年问题和青年方案特设咨询小组会议，都市青年组织的作用及其对社会发展的贡献讲习班。 此外，亚太经社会还进行了关于该区域的青年人的处境和年轻妇女在发展进程中的作用的调查研究。 亚太经社会已编制了一份参与青年活动的区域政府和非政府机构的清单。 再者，亚太经社会已经建立了一个新闻系统，以便传播政府和非政府组织有关青年活动的消息。 并且促进国际青年年的目标。



25. 西亚经济委员会（西亚经委会）充分支持具体的《措施和活动方案》特别是区域行动准则。西亚经委会正与社会发展和人道主义事务中心进行协商，以期制订筹备国际青年年的具体提案和行动纲领。希望西亚经委会国际青年年的区域会议，将为将来的行动奠定健全的基础。

26. 非洲经济委员会（非经委会）将在1982年期间进行一项关于1980年代青年的处境的研究，作为非经委会国际青年年的活动的依据。非经委会关于农村发展的季刊，《农村进展》将出一期专门讨论青年发展问题。联合国亚的斯亚贝巴新闻处将与社会发展司密切联系，推动一项宣传方案，将有关国际青年年的筹备工作和庆祝活动的资料，提供给成员国和青年组织。即将于1983年1月举行的非洲社会事务部部长会议预期将会通过一项决议，促请成员国在国际青年年期间，对培训青年参与国家发展和青年在国际发展进展中的作用，给予适当重视。

27. 拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）已经完成一项初步研究，题为“青年人参与拉丁美洲的发展进程：关于加入劳动力受教育和就业机会的问题和政策。”即将于1982年晚期在厄瓜多尔基多召开的第三届妇女参与拉丁美洲和加勒比区发展区域会议，将着重讨论关于年轻妇女的问题。拉丁美洲经济委员会正在设法为拉丁美洲和加勒比区青年：处境、展望和政策的项目筹供预算外经费。拉美经委会关于青年的工作，着重于贫穷的农村和都市地区的青年的处境。

28. 联合国人类住区（生境）中心与青年有关的活动包括对规划、设计、建筑和管理都市和农村住区，包括物质、社会、经济和环境等方面的问题，提供实质性的支助。人类住区的活动通过向其他的国家和国际方案提供住房和其他物质基层设施，对青年的发展和青年参与发展进程，起了相当重大的作用。再者，在大会1981年12月4日第36/71号决议指定1987年是“为无家可归者提供住所国际年”以后，生境中心将在国际青年年的范围内，特别重视青年的需求，和他们的参与。

29. 联合国环境规划署（环境规划署）1982年的活动将特别重视青年的环

境教育。在这方面，环境规划署已经展开某些项目，如鼓励全世界的主要儿童图书馆举行有关环境书籍的展览和在学校介绍熊猫教育特集的教科书和海报。此外，环境规划署将鼓励国家方案，举办有关世界环境日的主题的学生和青年人比赛，发起或与青年组织和教育机构共同发起一系列的区域性会议，协助博物馆和科技机构在1982年举行有关环境问题的展览。

30. 联合国儿童基金会（儿童基金会）预定在国际青年年的范围内举办以下的活动：促进青年，特别是农村地区的青年参与旨在导致造福儿童和母亲的社会改革的种种努力，与青年组织和青年领袖合作，规划和执行儿童基金会支助的方案，和提高少女和年轻母亲的身心两方面的能力。

31. 联合国志愿人员方案关于筹备和支持国际青年年的活动将着重于：(a) 通过大众参与的办法和项目进一步动员青年；和(b) 在发展方案方面进一步利用联合国志愿人员。

32. 1982年联合国正在编写下一版的世界志愿人员和发展服务组织统计资料目录。在由联合国志愿人员方案执行的拉丁美洲区域青年项目中，有关青年培训、政策和研究的文集正在扩大。联合国将进行种种有关青年问题的研究，作为国际青年年的活动的一部分。

33. 关于新闻和宣传活动，联合国志愿人员方案正在计划出版联合国志愿人员通讯国际青年年特集。联合国志愿人员方案也计划通过给联合国服务的1,000个志愿人员，建立资料交流网。

34. 联合国志愿人员预定于1982年晚期，在斯里兰卡科伦坡举行亚洲及太平洋国家青年部长会议。在1982年期间，联合国志愿人员方案也计划举办几次让青年和青年组织参与的方案拟订讲习班，以期制订项目活动，增进青年参与发展的进程。联合国志愿人员方案拉丁美洲区域青年项目审查会议将于1982年举行。预计也将举办非洲青年方案拟订讲习班。

35. 联合国人口活动基金(人口活动基金)认为有必要继续扩大支持最直接以青年为对象的有关人口的方案。已经具体注意于将家庭生活和人口教育、妇婴保健纳入正常教育系统。基金将继续援助旨在鼓励青年参加妇婴保健和计划生育资料的发展、执行和评价及特别为满足他们的具体需要和关切而提供的服务。

36. 在处理青年滥用麻醉药品的问题时,秘书处麻醉药品司继续为青年社团提供资料。特别是该司借给学校和社团影片,以使人们更加了解麻醉品现象,并拟订预防方案。此外,该司在1981年编了一期《麻醉品汇报》麻醉品与青年专号。复次,该司计划于1985年国际青年年内就同一主题编印另外一期《汇报》专号。该司并开始了一个计划来鼓励利用社区资源来减少麻醉品非法需求方面的国家试验方案。

37. 联合国管制滥用麻醉药品基金对于青年颇为关心,因为滥用麻醉药品同青年之间互相影响。作为一个提供资金的机构,基金为国际青年年提供的捐款将用下列方式:提供资金来研究青年与滥用麻醉品问题,拟定准则来增进青年麻醉品瘾者的健康;发展正式和非正式教育方案和运动来预防和减少青年人滥用麻醉品;为麻醉品瘾者设立社会和职业复原试验中心。此外,基金会愿意在国际青年年的范围内资助和推动有关青年对滥用麻醉品态度等的研究工作,并对所需的法律加以审查。

38. 作为其《援助方案》的一个组成部分,联合国难民事务高级专员办事处所设想的1982-1984青年计划中包括扩充职业训练、非为雇主工作、社区发展、农业和小型工业生产合作集团等方面的计划和展开家庭生活教育。为了表示它积极参加国际青年年,办事处将深入评估青年难民的需要,并将继续为难民学生提供奖学金和顾问服务。

39. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为青年提供的教育方案中包括一般教育、职业和师范训练及大学奖学金。在国际青年年的范围内,将着重体育、文化和出版等方面的活动。

40. 在国际青年年范围内有三种主要的世界粮食方案（粮食方案）活动：为就学的青年人提供辅助性食物；为接受技术专业、农村发展或职业训练领域中的训练的学生提供食物；雇用青年，从而使年轻人——不论是失业或就业不足——可以在特别的训练营中接受实用的职业训练。

41. 联合国社会发展研究所（社发研究所）已经拟订了一些研究计划，以与人口中其他集团——例如儿童和老年人——共同研究青年的环境。

42. 联合国大学的具体计划之一是要研究人们对工作的变化中的态度在男女、老幼和家庭间关系方面的影响。该大学关于发展目标、过程和指标的计划中包括就青年的作用进行一次研究。该大学“1982-1987年中期展望”提到促使青年学者加强参加其工作。该大学并计划研究青年同工作和生活周期之间的关系。作为这些活动的一个成果，该大学希望为国际青年年的筹备工作作出贡献。

43. 国际劳工组织（劳工组织）国际劳工会议第六十八届会议定于1982年5月举行，会议将为国际青年年的筹备工作提供进一步的准则。同时，劳工组织已经就影响到青年的就业趋势和青年失业的具体原因和程度展开研究和调查。该组并计划进行一些同国际青年年有关的活动，以便为条件不利的青年集团提供适当的训练方案。

44. 国际劳工组织计划扩大其推动和资料活动，特别注重推动以青年为对象的非传统形式的就业和劳力密集方案。

45. 此外，劳工组织安排了下列关于青年的会议：青年失业讲习班（1982年5月13日和14日，日内瓦）和国际劳工会议（1982年6月3日至24日，日内瓦），该会议的一个主要议程项目是劳工组织总干事专门就青年与就业所提出的报告。

46. 将提供咨询服务，以期扩大训练方案的范围，使之包括青年的具体需要。如果某些关于特别青年计划的国际劳工公约能获得执行，那就会成为劳工组织的一项主要的国际青年年活动。

47. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）为国际青年年进行的活动主要以农村地区和青年年两个主题：参加和发展为对象。

48. 有关青年的各种研究已经针对青年农民参加发展而展开，此外并有关于动员青年和学生参加重新造林和土地改良计划的研究。粮农组织将于1983年就青年参加农村发展的基础结构进行面向探讨行动的研究工作。

49. 粮农组织计划于1982年安排四个关于农村发展的社会经济指标的区域会议。在这些会议中，可能会审议同青年有关的指标。此外，计划于1983年在非洲举行一次粮农组织区域非政府组织会议。

50. 粮农组织已经展开了题为“人民通过自助组织的推动参加农村发展”的新方案，来推动条件不利的人口集团——包括农村妇女和青年——积极参加。该组织向有关的政府和非政府组织就试验计划的规划、执行和评价提供协助。在一件相关的事务上，协调咨询委员会农村发展工作队已经注意于推动人民参加农村发展。在国际青年年方面，将包括国际青年年机构间工作组中可能出现的关于青年的任何具体特点。

51. 粮农组织在拉丁美洲、非洲和中东的农业部的推广服务范围内主办了许多农村青年计划。这些计划为青年在农业领域以外就业作准备工作。

52. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）大会第二十一届会议通过题为“青年的作用”的第3/05号决议，其中为教科文组织的国际青年年筹备工作规定了政策和准则。

53. 教科文组织关于国际青年年的活动的要点是进行各种研究、在教育、社会科学、文化和通信领域中鉴定和分析资源。教科文组织为国际青年年所作的贡献包括出版《八十年代的青年》，其中刊载关于青年问题的各种办法，关于青年的社会经济指标的研究，青年工人在工作素质方面的问题和愿望。

54. 联合国教育、科学及文化组织正在安排关于青年年的新闻活动，促进文化交流，以期使青年参加发展工作。

55. 此外，教科文组织最近在欧洲、亚洲、拉丁美洲和阿拉伯国家完成了一系列区域会议。该组织正安排于1982年5月至6月在罗马尼亚举行一次全球性青年问题圆桌会议，作为国际青年年筹备工作的一个必要部分，以加强人们对于青年的处境、需要和愿望的认识。此外，定于1982年11月举行一次教科文组织亚洲青年指标区域讨论会。

56. 关于青年的作业计划也是教科文组织关心的事。目前联合国开发计划署（开发计划署）资助的三个主要计划正在进行中，另有几个也在计划中。

57. 世界卫生组织（卫生组织）已经计划了一些关于国际青年年的活动，其中包括卫生组织2000年人人健康全球战略范围内的人口、计划生育、卫生和家庭生活教育等。该组织并在进行关于同青年健康问题有关的基本保健和行动计划。

58. 世界卫生组织关于国际青年年的新闻和宣传活动包括：由青年人编制卫生方面的廉价教学和学习材料供他们同样年令的人使用；在《世界卫生》和卫生组织其他有关青年问题的出版物中进行新闻传播；就麻醉药品、烟草制品和酒类饮料的滥用散发整套教育性资料。

59. 卫生组织并计划在1982年主办一次关于青少年生育卫生的研究方法训练班。定于1984年成立一次关于青少年和2000年人人健康的研究小组。

60. 卫生组织将继续集中注意于训练青年发展和推进以社区为基础的基本保健活动，特别重视农村地区。

61. 国际电信联盟（电信联盟）计划在国际青年年方面进行下列活动：在1985年举行电信联盟题为“电子时代的青年”的全球性绘图和摄影比赛；就电信对失业的影响这个一般性主题主办第十七次世界电信日；在电信联盟《电信新闻》中就电信对失业的影响这个一般性主题刊载一系列文章；在1985年进行特别的国际青年年无线电广播活动。

## B. 联合国筹备国际青年年活动的协调

62. 国际青年年咨询委员会第一届会议建议设立国际青年年技术方面非正式机构间工作小组，初期由粮农组织、劳工组织、联合国志愿人员、卫生组织织成，社会发展和人道主义事务中心担任主席。工作小组负责促进联合国系统种种努力的协调工作。

63. 因此，非正式机构间工作小组于1982年3月18至19日在日内瓦举行第一届会议。工作小组对下列活动作出明确划分：(a) 应在青年年范围内加强机构间合作和提出联合行动倡议的个别机构有关青年的进行中活动，(b) 与国际青年年有关并应由各机构审议应否列入其1984—1985年方案预算内的新方案组成部分。确定有四大类活动应进行机构间合作、协调和联合行动，包括研究和调查、新闻和宣传活动。

64. 已经确定了下列范围广泛的优先领域，尤其是应在国际青年年范围内进行短期和中期合作的领域；估计青年的处境、提倡统一的国家青年政策、培养青年参与经济、社会、文化和政治生活、青年的失业问题和工作状况、青年和卫生。提倡和平与促进国际了解。工作小组进一步强调，必须立刻展开机构间合作，鼓励和支持设立国际青年年全国协调委员会。1982年工作小组举行第二届会议时，将提出具体的技术合作项目，以期帮助拟订机构间联合特派团的计划，从而向各国提供咨询服务。

65. 工作小组优先注意新闻和宣传活动，同意于1982年就下列活动采取联合行动：(a) 1982年出版由社会发展和人道主义事务中心编写的、说明联合国大家庭对国际青年年的广泛参与范围和战略的联合文件或宣言；(b) 1983年出版由该中心负责协调编写的国家青年政策手册；(c) 把有关国际青年年的项目列入所有有关机构理事会的会议议程和将要举行的区域会议议程；(d) 按照和平、互助了解和合作的精神提倡青年教育；(e) 机构间有关青年指标方面的合作。

66. 技术方面非正式机构间工作组所提的建议由定于1982年6月10日和11日举行的关于国际青年年特设机构间会议予以审议，并将由实质问题协商委员会在1982年第二届常会予以审议。

#### 五、非联合国政府间组织筹备国际青年年工作的主要趋势和活动

67. 按照英联邦青年方案设立了国际青年年规划小组，负责协调英联邦有关这方面的活动。它计划在不同区域召开一连串的高层规划会议，作为筹备国际青年年的一部分。第一次会议定于1982年6月在马拉维举行。

68. 欧洲理事会在斯特拉斯堡（法国）设立了欧洲青年中心。该中心的主要目的在于促进合作，包括就青年政策和方案的问题交换意见。

69. 移民问题政府间委员会鼓励1600多名有高深资格的人士返回极需他们的祖国定居，其中包括在工业化国家学习或受训后逗留下来的发展中国家青年。

#### 六、非政府组织筹备国际青年年工作的主要趋势和活动

70. 具体的《措施和活动》得到许多各级非政府组织的广泛支持。非政府组织对于《方案》予以确认和给予它们在筹备和庆祝国际青年年时以特殊的作用表示感谢。同时，它们表示愿意在筹备方面给予充分合作。

71. 在宣传 and 新闻活动方面，各类非政府组织已经通过向其区域和国别有关单位（例如青年会、世界女童子军协会、世界教科文组织协会联合会和国际计划生育协会）发出指示和通讯的办法采取了步骤，以期促使社会大众注意国际青年年的目标和青年的问题、作用和潜力。除外，许多非政府组织通过本身的个别渠道集中注意国际青年年，以期取得可能取得的广泛支持，其中包括利用新闻传播方面的书刊和材料。



72. 有几个非政府组织就下列各种青年问题进行了研究：青年失业问题（亚洲学生协会）、青年促进和平与裁军（世界民主青年联合会和欧洲国家青年委员会理事会）、学生的社会现况（国际青年联盟）和少女犯罪问题（女青年会）、青年和发展（哥斯达黎加青年和发展问题研究所）。

73. 许多非政府组织和青年学生组织在不同区域举办了以国际青年年的目的、战略和方案为主题的集会、讨论会和会议。非政府组织又提出和举办了支持国际青年年目标的方案。这些方案包括以下各项：有关人口、教育、就业、环境、滥用麻醉品、体育和文化交流活动等具体主题的讲习班、训练方案和项目。

74. 几个非政府青年组织按照国际青年年的三个主题，即参与、发展、和平，举办了各种具体项目。举例说，国际促进工业、宗教和文化进步组织计划在区域和国家两级就参与和发展的主题举行一系列会议。它又提出一个意见，即亚洲和太平洋区域各国都宣布举办青年日或青年周，以便促进人们对青年在国家发展进程中的作用。同样，非洲和拉丁美洲区域的非政府青年组织计划通过举办会议、讨论会、训练和讲习班的方式促进青年参与农村和社区发展项目。

75. 关于和平问题方面，若干非政府青年组织（世界民主青年联合会、国际学生拥护联合国运动、世界大学服务社）在区域和国际两级筹办了会议。

76. 国际非政府青年组织日内瓦非正式会议在实现国际青年年的目标方面发挥重要作用。日内瓦非正式会议与社会发展和人道主义事务中心合作，向所属组织分发一份有关筹备和庆祝国际青年年活动方案的问题单。日内瓦非正式会议又在国际劳工组织（劳工组织）的密切合作下在1982年5月举办有关失业问题的讨论会，同时，日内瓦非正式会议筹备联络小组又应各方的请求进行制订一项活动方案草稿，以便于1983—1985年期间按照青年年的纲领举办国家、区域和国际活动。日内瓦非正式会议已经发表了支持国际青年年的声明。

## 七. 联合国同青年和青年组织交流的渠道

77. 大会在1981年11月8日题为“联合国同青年和青年组织交流的渠道”的第36/17号决议中，请会员国、专门机构和其他政府间组织，执行附加准则。在同一决议中，大会请咨询委员会推动执行附加准则。

78. 由于联合国同青年和青年组织交流渠道的适当运作乃是顺利筹备、庆祝和落实国际青年年的基本先决条件，秘书长已采取具体措施改善同所有有关组织的关系。秘书长愿促请咨询委员会注意下面的一些主要活动。

79. 在国家一级，向若干政府<sup>10</sup>提供了区域间青年问题顾问服务。有些国家在其参加大会和其他联合国会议的国家代表团中委派了青年代表，因此给青年人提供了见习机会，表达他们对自己最关注的问题的看法。

80. 各区域委员会在以下多方面加强改善了它们同区域非政府青年组织的关系：协助非政府组织举办会议、讨论会和讲习班，提供有关青年问题的资料。召开四个有关青年年的区域会议的筹备工作正在进行。开发计划署和联合国志愿人员支助了一个区域项目，协助十个拉丁美洲和加勒比国家通过技术合作推动青年人参与发展。

81. 如前所述，非正式机构间工作组于1982年3月18日和19日在维也纳开了一次会，就国际青年年的有关问题，拟订了联合国系统内部的一套协调办法。作为对非政府组织在实现青年年目标方面重要作用的一种确认，该工作组建议邀请日内瓦非正式会议和教科文组织青年非政府组织集体协商团的主席（或代表），作为观察员，参加机构间工作组今后的会议。此外，联合国秘书处给日内瓦非正式会议提供了秘书支助，必要时还提供了技术支助。

---

<sup>10</sup> 孟加拉国、哥伦比亚、塞浦路斯、厄瓜多尔、象牙海岸、科威特、老挝人民民主共和国、马歇尔群岛、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯里兰卡、阿拉伯联合酋长国和赞比亚。

82. 联合国采取了各种联系青年和青年组织的步骤，其中包括：组织和参加有关青年的会议，散发文件，通过联合国出版物（例如《青年新闻通报》）促进新闻交流，答复青年提出的口头和书面询问。

83. 联合国同青年和青年组织的交流渠道固然在设法改善之中，还是有必要通过对当前情况的仔细分析进一步改善这些方面，以求查明更多的准则，并制订其执行所需的适当办法。在这方面，秘书长请咨询委员会注意大会第36/17号决议，其中大会请咨询委员会推动执行附加准则。

## 八、意见和建议

84. 大会于1981年底核可《措施和活动方案》至今，时间虽然不久，许多迹象指出，执行方案的准备工作已在进行。但为确保国际青年年的成功准备，还有大量工作要做。因此，秘书长敦促有关各方对青年年的目标和战略进行仔细审查和考虑；在1982—1985年期间，各级必须强调《措施和活动方案》的推动和执行。关于这一点，1982年应实现两大目标：(a) 在世界各地推广青年年的目标；(b) 作为高度优先事项，进一步在各级制订适当办法，以确保方案的执行。

85. 在这方面，秘书长认为，欲求在各级顺利筹备和执行青年年，特别是在1982—1983年期间，有下列一些基本要求：

### (a) 国家一级：

(一) 各国政府同青年非政府组织和教育机构密切合作，应特别致力于进一步设立全国协调委员会并编订青年年的全国计划或日程表，其中应确定青年的各项需要，并提出供青年年执行的一项适当方案。

(二) 各国政府应提供包括财政支持在内的大量技术援助给全国协调委员会，以编订和执行全国行动计划。

(三) 各国政府应鼓励国内大众传播媒介进行有关青年年的宣传活动，以期在青年和青年组织之中激发兴趣和行动，尤其是农村地区。

(四) 各国政府通过青年年全国协调委员会，随时将全国行动计划的情况通知社会发展和人道事务中心这个主要机构，以便协助公共新闻活动和各国经验的交流。

(五) 青年非政府组织和与青年有关的组织应与全国协调委员会合作，激发筹备青年年的兴趣；并应设法调动一般群众，特别是青年，支持全国行动日程表或计划；并启发和制订有关其执行的具体行动。

(b) 在区域一级：

(一) 应鼓励各区域委员会在其现有资源范围内设立青年年区域咨询委员会由政府代表、联合国系统的机构和机关、青年领袖和区域青年组织组成，以期协助各国政府在青年年措施和活动方案准则范围内，编制青年政策、计划和方案，并在区域一级制订支持国际青年年国家活动的实际有效的项目。

(二) 各区域委员会应探讨是否有可能成立一个技术层次的非正式机构间小组，以协助联合国系统在区域一级执行包括青年年咨询委员会在内的各政府间机构的实质决定。

(三) 应鼓励各区域委员会与各专门机构的区域办事处合作，运用它们现有的各种渠道、出版物和公共新闻活动，广泛支持青年年的筹备工作。

(四) 各区域委员会与区域和国家研究机构合作，在其原有资源范围内，应进行有关发展中和工业国家纳入和参与发展进程的广泛问题的调查和研究，并应特别注意青年妇女、农村和都市青年、青年难民、伤残青年、不良青少年、青年移民和吸毒青年等各种不同阶层和群体的特别需要。

(c) 在国际一级

(一) 联合国系统内所有机构，在它们向国际青年年提供广泛支持，特别是向国际青年年那些与它们的方案具有特别关系的方面提供广泛支持的工作中，应该：

- a. 通过它们的区域和国家办事处鼓励各国政府设立国家协调委员会，并在它们的要求下，为编制国际青年年的国家议程或行动纲领，向它们提供技术支持。
- b. 通过诸如技术一级的非正式机构间工作队某特设安排和特设机构间会议来辩明可能采取联合行动的领域，特别是在执行国际青年年咨询委员会的实质性决定以及其它国际组织的决定方面。
- c. 在国家 and 次区域一级辩明和拟定业务计划项目，特别强调最不发达国家。在这件工作上，联合国开发计划署驻地代表和机构办事处主管应鼓励和协助各国政府依照国家需要和优先次序，通过将在国家一级设立的联合国组织非正式机构间工作队，就青年问题制定适当的技术援助计划项目。

(二) 鼓励联合国系统内所有机构和组织：

- a. 在其规划单位以及各个青年讨论会、座谈会和会议的议程上列入一个有关国际青年年的项目；
- b. 通过利用各种新闻服务集中注意国际青年年；
- c. 就国际青年年发表联合声明，说明联合国大家庭在筹备国际青年年时的工作情况，以及在执行《措施和活动方案》时所依循的统一战略。

(三) 应鼓励咨询委员会成员尽可能参加重要的讨论会，座谈会的会议，并促进国际青年年的目标。

## 九、 关于其它准则的建议

86. 所通过的具体《措施和活动方案》目前的准则在范围和内容上并未力求详尽无遗。因此在今后几年内为继续审查和修订该方案作出了规定（大会第 36/28 号决议，第 1 段）。

87. 根据以上所述，秘书长建议以下额外准则，供咨询委员会审议：

(a) 刑事司法和青年

- (一) 在国家一级：应鼓励各国政府在其青年计划拟定范围内给予少年犯罪局以高度优先。
- (二) 在区域一级：各区域委员会应与有关的研究中心合作，就少年犯罪的问题和起因，并就发展与犯罪和青年之间的关系进行研究。
- (三) 在国际一级：联合国系统内各机构和组织应向各国政府在为少年司法的管理和少年的照顾制定标准的最低规定时提供技术协助。

(b) 残废青年

- (一) 在国家一级：
  - a. 应鼓励各国政府采用并着手制定和/或加强政策和服务以确保农村和都市区域的残废青年在社会上享有平等的教育和就业机会。
  - b. 政府应就残废青年的情况和需要进行研究。
- (二) 在区域一级：区域委员会应鼓励区域和次区域在防止残废和残废者，特别强调残废青年的重建的工作上进行合作。
- (三) 在国际一级：联合国系统内各机构和组织应进行研究以协助各国政府为残废青年着手拟定政策和方案。

(c) 青年移民工人和移民工人的子女

- (一) 在国家一级：
  - a. 政府应审议移民工人的情况，顾及到改进他们子女的生活条件，特别是在青年计划拟定的范围内有关住房、卫生、教育、就业和社会福利方面。

- b. 各国政府应就有关年青的第二代移民的福利的现有国家立法和行政规定进行研究，并就年青的第二代移民的问题以及随后产生的诸如语言障碍，不幸的社会背景、缺乏教育、不同的文化环境和疏离等问题进行研究。
- (二) 在区域一级：区域委员会应就第二代移民的情况和问题进行研究。
- (三) 在国际一级：联合国系统内各机构和组织应协助各国政府制定有关移民工人，特别强调第二代移民的适当政策和方案。
- (d) 青年妇女
- (一) 在国家一级：
  - a. 政府应就旨在提高青年妇女的技能和赚取收入能力的非正规教育和训练着手制定政策、计划和方案。
  - b. 政府应就年青妇女所面对的问题以及不同类别的年青妇女的情况进行研究。
- (二) 在区域一级：
  - a. 区域委员会应就年青妇女的特殊问题进行研究。
  - b. 区域委员会应鼓励政府将年青妇女代表纳入适当国家机构。
- (三) 在国家一级：
  - a. 联合国系统内各机构和组织应就年青妇女地位优先进行多部门和学科间面向行动的研究。
  - b. 联合国系统内各机构和组织将技术合作活动指向协助和辅助各国政府在教育、就业和卫生领域内旨在加强发展年青妇女的各种努力。

— — — — —