



Distr.
GENERAL

A/54/466
14 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 116(с) повестки дня
ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛОЖЕНИЕ
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И
ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ИРАКЕ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о положении в области прав человека в Ираке, подготовленный Максом Ван дер Стулом, Специальным докладчиком Комиссии по правам человека, во исполнение резолюции 1999/14 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1999 года и решения 1999/229 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1999 года.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II.	ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	5 - 19	3
	А. Суммарные, произвольные и внесудебные казни	6 - 9	3
	В. Исчезновения	10 - 14	4
	С. Разрушение гражданских поселений	15 - 19	5
III.	ПРАВО НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ		
20 - 37	6		
	А. Текущая обстановка	20 - 29	6
	В. Замечания	30 - 37	9
IV.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	38 - 45	11

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий промежуточный доклад представляется во исполнение пункта 4(а) резолюции 1999/14 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1999 года.
2. Специальный докладчик хотел бы напомнить, что после его посещения Ирака в январе 1992 года и несмотря на обращенную к правительству Ирака просьбу, вновь прозвучавшую в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, сотрудничать с механизмами по правам человека, в том числе, позволив Специальному докладчику вновь посетить Ирак и разрешив размещение наблюдателей за положением в области прав человека на всей территории страны, Специальный докладчик до сих пор не получил приглашения осуществить повторный визит, а правительство Ирака не изменило своей позиции и упорно не желает давать разрешение на размещение в стране наблюдателей за положением в области прав человека. Специальный докладчик с сожалением отмечает неизменное нежелание правительства Ирака наладить конструктивный диалог с действующими в рамках Организации Объединенных Наций правозащитными механизмами для эффективного поощрения и защиты прав человека.
3. Несмотря на упорное нежелание правительства Ирака сотрудничать в этих вопросах, Специальный докладчик продолжает получать помощь и информацию из различных источников. Он продолжает получать также документально подтвержденные сообщения о положении в Ираке, особенно по вопросам, в связи с которыми Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека выразили обеспокоенность.
4. Настоящий промежуточный доклад основан на информации, полученной Специальным докладчиком до 20 сентября 1999 года, и его следует рассматривать с учетом последнего доклада Специального докладчика, представленного Комиссии по правам человека (E/CN.4/1999/37).

II. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

5. Получаемые Специальным докладчиком сообщения связаны с серьезными и широко распространенными нарушениями практически всех гражданских прав. В частности, неизменно поступают сообщения о нарушениях права на жизнь, произвольных арестах, случаях задержания, пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, об исчезновениях, а также нарушениях права на надлежащее судебное разбирательство и свободу передвижения. Согласно поступившим сообщениям и полученным свидетельским показаниям, эти сообщения касаются главным образом трех видов осуществляемых правительством действий: а) неизбирательной бомбардировки гражданских населенных пунктов и произвольных убийств; б) произвольных арестов и задержания подозреваемых предателей и уголовных преступников; а также в) насильственного перемещения.

А. Суммарные, произвольные и внесудебные казни

6. В течение рассматриваемого периода Специальный докладчик продолжал получать сообщения о суммарных, произвольных и внесудебных казнях. Полученная Специальным докладчиком информация свидетельствует о том, что в конце марта 1999 года без суда и следствия были расстреляны несколько жителей города Басра, которые затем были захоронены в общей могиле в округе Бурджесия неподалеку от поселка Зубейр в 20 км к юго-востоку от Басры. В сообщениях указывается, что эти люди были арестованы по подозрению в участии в демонстрациях, состоявшихся в Басре ночью 17 марта 1999 года. Они были помещены в центр содержания под стражей директора безопасности мухафазы Басра в округе Аль-Ашар и в течение многих дней

подвергались пыткам и другим формам плохого обращения. Первая группа задержанных была на автобусах транспортирована в округ Бурджесия, где в спешном порядке было подготовлено место для казни. Как сообщается, казни осуществлялись представителями сил безопасности под непосредственным руководством высших государственных чиновников, а именно: Али Хасана аль-Маджида, в то время губернатора южного региона и двоюродного брата президента Саддама Хусейна, Ахмеда Ибрагима Хамаша, губернатора Басры, и Абдуля Баки ас-Саадун, известного деятеля партии Баас. У Специального докладчика имеется список, в котором перечислены имена 21 человека, которые, по сообщениям, были казнены. Имеются также данные о том, что в качестве одного из способов коллективного наказания власти прибегали, кроме прочего, к разрушению домов и задержанию членов семей взятых под стражу лиц.

7. В ряде своих предыдущих докладов Специальный докладчик уже осудил политику массовых казней заключенных, осуществляемую иракскими властями в тюрьмах Абу-Грейб и Радвания. Но, несмотря на это, Специальный докладчик продолжает получать информацию о подобных случаях.

8. По сообщениям, 14 апреля 1999 года в тюрьме Абу-Грейб были казнены несколько заключенных, обвинявшихся в предательстве или причинении ущерба государству. В распоряжении Специального докладчика находится список имен 56 жертв казней и статей Уголовного кодекса Ирака, в соответствии с которыми, по имеющейся информации, им был вынесен приговор. Согласно списку, 16 жертв проживали в Багдаде (главным образом в округах Саура и Шуала). Остальные являлись жителями мухафаз Бабиль, Кербела, Наджаф, Кадисия, Васит, Мутанна, Майсан, Ди-Кар и Басра.

9. Как сообщается, 10 августа 1999 года в тюрьме Абу-Грейб были казнены еще 26 заключенных. Специальный докладчик также располагает полным списком жертв этой казни. Эти лица были приговорены к смерти по обвинениям в убийстве сотрудников сил безопасности и полиции в мухафазах Бабиль, Басра и Кадисия. Согласно полученной информации, тела казненных были переправлены ночью 10 августа в больницу Аль-Кинди в Багдаде, а затем были отправлены для захоронения в неизвестном месте.

В. Исчезновения

10. Ирак по-прежнему является страной, из которой в адрес учрежденной Комиссией по правам человека Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям поступает наибольшее количество сообщений об исчезновениях.

11. Значительное большинство из 16 496 случаев исчезновений, о которых было сообщено Рабочей группе, касается представителей курдской этнической группы, которые, предположительно, исчезли в 1988 году в ходе так называемой операции "Анфаль", когда правительство Ирака осуществляло программу разрушения деревень и поселков во всем иракском Курдистане. Значительное число других случаев касается мусульман-шиитов, которые, по сообщениям, исчезли в конце 70-х и начале 80-х годов во время их высылки семьями в Исламскую Республику Иран по причине их якобы персидского происхождения. Другие случаи имели место после восстания арабских мусульман-шиитов на юге и курдов - на севере страны в марте 1991 года. Первые случаи произошли в 1983 году, когда иракские силы арестовали большое число курдов из клана Барзани в районе Эрбиля. Около 30 случаев, имевших место, по полученным данным, в 1996 году, касаются членов общины Язиди, которые, предположительно, были арестованы сотрудниками сил безопасности в период массовых арестов в Мосуле. Среди жертв насильственных или недобровольных исчезновений в Ираке значатся лица, подозреваемые в принадлежности к политической оппозиции, или лица, арестованные по причине родственных связей с политическим оппонентом, либо лица, взятые в заложники с целью заставить сдать их

родственников, разыскиваемых органами власти за их принадлежность к политической оппозиции, а также лица, арестованные на основании их этнического происхождения.

12. Информация о развитии событий в Ираке, оказывающих влияние на ситуацию в связи с исчезновениями, и осуществлении Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений поступала и от неправительственных организаций. В сообщениях говорится, что случаи исчезновений по-прежнему имеют место в Ираке, особенно в отношении представителей национальных меньшинств. Как утверждается, правительство не приняло мер для исправления ситуации, в результате чего вероятность таких исчезновений по-прежнему сохраняется. Данные свидетельствуют о том, что задержанные не имеют возможности общаться со своими семьями или воспользоваться услугами адвоката; если судебное разбирательство и проводится, то, как сообщается, – в условиях секретности. Особое беспокойство было выражено в связи с многочисленными случаями исчезновений, которые до сих пор остаются нераскрытыми, а также в связи с тем, что преступники продолжают действовать в нарушение статей 3 и 14 Декларации. По имеющейся информации, ни жертвы нарушений прав человека, ни члены их семей не получают какого-либо возмещения от правительства, что является нарушением статьи 19 Декларации.

13. В своем последнем докладе Комиссии по правам человека Рабочая группа пришла к выводу о полной неадекватности принятых правительством Ирака мер по расследованию более 16 000 нераскрытых случаев исчезновений и по сотрудничеству с Рабочей группой. Согласно Декларации, правительство обязано предпринимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения, искоренения и расследования всех актов насильственного исчезновения.

14. Что касается лиц, пропавших в ходе иракской оккупации Кувейта, Докладчик отмечает, что правительство Ирака по-прежнему отказывается принимать участие в проводящихся заседаниях специально учрежденных для решения этой гуманитарной проблемы Трехсторонней комиссии либо ее технического комитета по вопросу о пропавших без вести военных и гражданских лиц и возвращении их смертных останков.

С. Разрушение гражданских поселений

15. С 1991 года Специальный докладчик время от времени получал сообщения о разрушении гражданских поселений. Специальный докладчик получил списки якобы разрушенных деревень и домов, расположенных во многих районах обширных болот (в настоящее время в основном высушенных), а также в Багдаде.

16. Согласно поступившим сообщениям, в конце марта 1999 года шестая бронетанковая дивизия провела операции по окружению и обстрелу ряда районов, в которых проживали различные племена, в мухафазе Басра. По сообщениям, эти операции были проведены в районах Эль-Гамей, Бейт-Вафи и Бейт-Сайед-Нур.

17. С начала 1999 года Специальный докладчик регулярно получал сообщения о том, что правительство Ирака разрушает дома своих оппонентов с помощью бульдозеров – в дневное время на глазах у жильцов. Например, согласно поступившим сообщениям, в городе Басра было разрушено 52 дома, в квартале Эль-Джамхурия – 9 домов, в городе Эз-Зубиер – 5 домов, в Эль-Карме – 7 домов, в Або-Эль-Хасейбе – 12 домов и Эль-Тануме – 5 домов.

18. Кроме того, согласно поступившим сообщениям, в городе Багдаде на рассвете 20 июля 1999 года власти с помощью бульдозеров снесли 6 домов в жилых секторах 38, 45 и 46 района Тавра. По сообщениям, это было сделано после того, как жильцы этих домов, включая детей,

женщин и стариков, были арестованы, а затем переведены в тюрьму Радвания. Эта операция проводилась в полной темноте, поскольку с полуночи до 3 часов утра 20 июля 1999 года энергоснабжение целого района, согласно сообщениям, было отключено.

19. Специальный докладчик получил список, включающий сотни людей, пострадавших в результате таких действий, в котором указаны их адреса, время разрушения их домов и меры, принятые против их семей (аресты, казни, выселение и т.д.).

III. ПРАВО НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

A. Текущая обстановка

20. 19 августа 1999 года Генеральный секретарь опубликовал доклад об осуществлении программы гуманитарной помощи в Ираке (S/1999/896 и Corr.1). В этом докладе, представленном Совету Безопасности во исполнение пункта 6 резолюции 1242 (1999) от 21 мая 1999 года, содержится информация, охватывающая период до 31 июля 1999 года, о распределении товаров гуманитарного назначения на всей территории Ирака, включая осуществление межучрежденческой гуманитарной программы Организации Объединенных Наций в трех северных мухафазах: Дохуке, Эрбиле и Сулеймании. В нем также описывается ход осуществления этой программы после периода, охватываемого предыдущим докладом, который был представлен Совету 18 мая 1999 года (S/1999/573 и Corr.1 и 2).

21. Специальный докладчик отмечает, что, по состоянию на 31 июля, после начала осуществления этой программы в Ирак было поставлено продуктов питания и оборудования для обработки пищевых продуктов на общую сумму 3856 млн. долл. США, из которых товары на сумму 3313 млн. долл. США (85,9 процента) были распределены среди конечных пользователей в центральных и южных районах страны. "Продовольственная корзина" по своей калорийности по-прежнему не соответствует установленному уровню в 2150 килокалорий на человека в день. В течение отчетного периода "продовольственная корзина" оценивалась в целом на уровне 93 процентов от целевого показателя калорийности и на уровне 85 процентов от показателя по содержанию белков. В течение этого же периода 10 продовольственных товаров, входящих в "корзину", распределялись в полном объеме. Такие товары с высоким содержанием белка, как бобы и молочные продукты, были в дефиците и распределялись в количестве ниже среднего уровня, предусмотренного планом распределения. Это частично объясняется задержкой с поступлением товаров, а также тем, что министерство торговли заказало их в недостаточном количестве. В течение отчетного периода 12 процентов содержания "продовольственной корзины" закупалось за счет государственных кредитов.

22. Согласно этому же докладу, на этапах IV и V заявки для продовольственного сектора были, как правило, достаточными для удовлетворения скорректированных потребностей в рамках "продовольственной корзины"; было получено достаточное число заявок на бобы, поступивших в рамках этапа IV, однако пока еще не получено никаких заявок в рамках этапа V, если не считать заявок, переведенных из этапа IV. Кроме того, в течение как этапа IV, так и этапа V поступали недостаточные заявки на молоко и сыр для взрослого населения. В течение этапа V удовлетворялись лишь 57 процентов потребностей в бобах и 54 процента потребностей в молоке и сыре для взрослых; удовлетворение потребностей в других товарах, входящих в "продовольственную корзину", составляло в течение этапа V 93-116 процентов. В результате этого в течение отчетного периода эти товары либо отсутствовали в ежемесячной "продовольственной корзине", либо присутствовали в ней в сокращенном количестве.

23. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в секторе здравоохранения по состоянию на 31 июля с момента начала осуществления программы в рамках соглашения об оптовых закупках в Ирак поступило лекарств, предметов медицинского назначения и оборудования на сумму 664,6 млн. долл. США, из которых среди конечных потребителей в различных районах страны было распределено товаров на сумму 422,8 млн. долл. США (63,6 процента) (см. S/1996/896, пункт 36). За отчетный период поступило товаров на общую сумму 58,7 млн. долл. США, а распределено было товаров на сумму 74,1 млн. долл. США. На складах по состоянию на 31 июля находилось товаров на сумму 241,8 млн. долл. США. Деятельность в этом секторе была направлена прежде всего на обеспечение широкого ассортимента лекарств и медицинского и стоматологического оборудования и оказание помощи в их распределении. Правительство Ирака предложило, чтобы в рамках этапа VI плана распределения товаров половину стоимости медицинских поставок составляли лекарства, а половину – медицинское оборудование. Такое соотношение 50:50 было отмечено Генеральным секретарем в качестве позитивного шага вперед по сравнению с соотношением 60:40, которое предлагалось в рамках этапа V плана распределения товаров, и особенно в связи с тем, что министерство здравоохранения ранее выступало за более высокую долю медицинского оборудования в ущерб основным лекарственным средствам.

24. В мае 1999 года Всемирная организация здравоохранения приступила к всеобъемлющему анализу запасов товаров, хранящихся на складах "Кимадии" в Багдаде. По состоянию на 31 июля в страну поступило лекарственных средств на общую сумму 386,9 млн. долл. США. Из этого количества было распределено лекарств на сумму 265,8 млн. долл. США, в результате чего общий показатель распределения товаров по всей стране составил 68,8 процента. Стоимость резервных и текущих запасов составила 103,6 млн. долл. США (26,7 процента). Анализ запасов предметов медицинского снабжения и оборудования показал, что из общего объема товаров на сумму 227,9 млн. долл. США было распределено товаров на сумму 148 млн. долл. США, или 65 процентов. Пятнадцать процентов оставшихся запасов – это товары, проходящие проверку качества, не прошедшие такую проверку или хранящиеся до поступления дополнительного оборудования. Первоначальные задержки с распределением товаров, вызванные транспортными проблемами, были частично преодолены. Что касается запасных частей, то из их общего объема на сумму 1,5 млн. долл. США было распределено запасных частей на сумму 832 708 долл. США, или 52 процента. Низкий показатель распределения запасных частей обусловлен тем, что они хранятся на центральных складах и распределяются по мере необходимости и поступления заявок.

25. Исходя из этого же доклада, Специальный докладчик отмечает, что качественный анализ имеющихся в медицинских учреждениях медикаментов, закупленных в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности от 1 апреля 1995 года, показал, что большинство этих учреждений получили от 25 до 33 процентов из 70 наименований препаратов (включая лекарства для оказания неотложной медицинской помощи), которые рекомендованы в национальном списке товаров, необходимых для оказания первичной медико-санитарной помощи, по сравнению с 10 процентами год назад. Основная часть недостающих препаратов поступает из других источников. Некоторые из этих товаров еще не поступили, а сами поставки осуществлялись на нерегулярной основе, в результате чего в тот или иной период времени было невозможно обеспечить удовлетворение соответствующих потребностей. При наличии лекарств стационарные больные проходили в больницах полный курс лечения. Однако амбулаторные больные в больницах и в центрах здравоохранения получали, как правило, лекарства лишь в течение 3 дней, даже если они нуждались как минимум в 4–5-дневном курсе медикаментозного лечения. Пациенты государственных клиник и клиник, работающих в рамках системы медицинского страхования, получали набор лекарств, необходимых для трехдневного курса лечения. Почти во всех медицинских учреждениях испытывалась острая нехватка целого ряда антибиотиков.

Практически во всех больницах испытывался также дефицит наркосодержащих анальгетиков, растворов для кортикостероидных инъекций и медицинского инвентаря. В конце мая испытывалась также острая нехватка противотуберкулезных лекарств, в результате чего пришлось приостановить лечение большинства больных туберкулезом. В рамках своей регулярной программы ВОЗ закупала эти лекарства в значительном количестве, что позволило некоторым больным продолжить лечение. К числу приоритетных товаров в рамках всех этапов относятся лекарственные средства для лечения хронических заболеваний. Имеется список четко определенных препаратов, охватывающих 12 терапевтических категорий. Анализ запасов этих лекарств, имеющихся на складах "Кимадии" по состоянию на 30 июня, с учетом данных об их ежемесячном потреблении показал, что запасов большинства лекарственных средств, необходимых для лечения хронических заболеваний, хватит по крайней мере на три ближайших месяца.

26. 12 августа 1999 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обнародовал результаты первых обзоров детской и материнской смертности, проведенных в Ираке за период с 1991 года. Указанные обзоры также охватывали автономную северную область Ирака. Они проводились ЮНИСЕФ с февраля по май 1999 года при сотрудничестве правительства Ирака в южной и центральной частях Ирака и при сотрудничестве местных органов власти в автономной северной области страны. Техническую поддержку в связи с проведением этих обзоров предоставляла ВОЗ.

27. Результаты обзоров показали, что в южной и центральной частях Ирака, где проживает 85 процентов от общей численности населения страны – показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет возрос более чем в два раза с 56 случаев смерти на 1000 живорождений в период 1984–1989 годов до 131 случая смерти на 1000 живорождений в период 1994–1999 годов. Точно так же, показатель младенческой смертности – определяемой как смерть ребенка в течение первого года его жизни – возрос за этот же период времени с 47 случаев смерти на 1000 живорождений до 108 случаев на 1000 живорождений. В результате обзоров был установлен показатель материнской смертности в южной и центральной частях страны, который за 10-летний период 1989–1999 годов составил 294 случая смерти на 1000 живорождений. В трех мухафазах автономной северной области показатель смертности детей в возрасте до пяти лет возрос с 80 случаев смерти на 1000 живорождений в период 1984–1989 годов до 90 случаев смерти на 1000 живорождений в период 1989–1994 годов. В период 1994–1999 годов показатель смертности среди детей до пяти лет снизился до 72 случаев смерти на 1000 живорождений. Подобная динамика прослеживается и в показателях младенческой смертности.

28. В рамках этапа IV программы (30 мая – 23 ноября 1998 года) на осуществление целевой программы обеспечения продуктами питания детей в возрасте до пяти лет и кормящих матерей было выделено 15 млн. долл. США. Несмотря на неоднократные предложения, сделанные Организацией Объединенных Наций на различных уровнях, по состоянию на 31 июля Управлением Программы по Ираку была получена – и утверждена Советом Безопасности – лишь одна заявка на поставку галет с высоким содержанием белка на сумму около 1,7 млн. долл. США. Заявок на поставку лечебного молока в Управление Программы по Ираку не поступало. По данным ЮНИСЕФ, поставки в Ирак галет с высоким содержанием белка должны начаться в течение двух месяцев. 27 июля правительство Ирака заявило, и это было подтверждено ЮНИСЕФ, что оно заключило контракты на целевую поставку продуктов питания в рамках этапа IV в объеме, указанном в плане распределения для этапа VI, на сумму 9 481 000 долл. США, и обратилось с просьбой к Управлению Программы по Ираку выделить оставшуюся от 15 млн. долл. США часть средств (4,6 млн. долл. США), предназначенных для осуществления целевой программы обеспечения продуктами питания, на финансирование новых контрактов в области водоснабжения и санитарии. В рамках этапов V и VI на осуществление целевой программы обеспечения продуктами питания выделено, соответственно, 9 481 000 долл. США и 6 160 000 долл. США.

29. Специальный докладчик отмечает, что, если цены будут оставаться на нынешнем уровне порядка 18 долл. США за баррель, оценочная стоимость утвержденных контрактов на экспорт нефти на текущий 180-дневный период, который заканчивается 21 ноября, составит порядка 6,555 млрд. долл. США. После вычетов в соответствии с пунктом 8 резолюции 986 (1995) Совета Безопасности и вычетов, связанных с необходимостью закупки запасных частей и оборудования для нефтедобычи (300 млн. долл. США), а также для оплаты за пользование нефтепроводом (255 млн. долл. США), объем средств для осуществления программы в области гуманитарной помощи, как ожидается, составит 3,86 млрд. долл. США.

В. Замечания

30. С того момента, как Специальный докладчик в 1991 году приступил к осуществлению своего мандата, он постоянно сообщает об ухудшении на местах положения в области экономических, социальных и культурных прав. Начиная с 1992 года, Специальный докладчик представляет информацию о страданиях миллионов ни в чем не повинных людей, проживающих в Ираке. Их повседневная жизнь является в значительной степени нарушенной из-за проблем с распределением и качеством продуктов питания, предметов фармацевтического и санитарного назначения, а также из-за нехватки чистой питьевой воды. Все эти элементы создают серьезные проблемы для функционирования систем базового медицинского обслуживания и образования и ущемляют право на труд. Кроме того, иракцам приходится сталкиваться и с другими последствиями, как то усиление власти режима, формирование обширного черного рынка, приносящего колоссальную прибыль той привилегированной элите, в руках которой он находится (включая, по многочисленным сообщениям, Уддая Хусейна, сына президента), а также усиление контроля со стороны сил безопасности за широкими слоями населения и ограничение имеющихся у иракских граждан возможностей в области поиска убежища или выражения оппозиционных в политическом отношении взглядов.

31. После введения в августе 1990 года международных санкций правительство Ирака решило не пользоваться теми возможностями, которые предоставляют резолюции Совета Безопасности 706 (1991) от 15 августа 1991 года и 712 (1991) от 19 сентября 1991 года, принятые международным сообществом для удовлетворения конкретных потребностей иракского народа; эти резолюции Совета Безопасности позволили Ираку каждые шесть месяцев продавать нефть на сумму 1,6 млрд. долл. США для импорта предметов гуманитарного назначения. Вместо этого правительство Ирака решило для удовлетворения гуманитарных потребностей своего народа полагаться лишь на внутреннее производство – предпочитая обречь на страдание ни в чем не повинных людей, предпринимая при этом маневры для того, чтобы добиться отмены санкций. Действительно, если бы правительство Ирака не тянуло пять лет с решением принять соглашение "продовольствие в обмен на нефть", предложенное еще в 1991 году в вышеупомянутых резолюциях для удовлетворения гуманитарных потребностей своего населения, миллионы ни в чем не повинных людей были бы избавлены от серьезных и длительных страданий. Например, по итогам своих обзоров ЮНИСЕФ сообщил, что в густонаселенных южной и центральной частях страны показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет вырос более чем в два раза по сравнению с показателем, существовавшим 10 лет назад (см. пункты 26–28 выше).

32. Специальный докладчик отмечает, что правительство Ирака все еще не выполнило своих обязательств, предусмотренных статьями 2, 11 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, поскольку оно не приняло "в максимальных пределах имеющихся ресурсов" надлежащие меры, в том числе "в порядке международной помощи и сотрудничества", к тому, чтобы обеспечить полное осуществление права на достаточный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и хорошее состояние здоровья, а также на непрерывное улучшение условий жизни.

33. Правительство Ирака в должной мере не использовало существующие ресурсы и не сотрудничало в полной мере, с тем чтобы воспользоваться другими имеющимися ресурсами, вместо этого оно использовало некоторые ресурсы для личного обогащения. В частности, Специальный докладчик получил официальное сообщение, в котором говорится, что 11 августа 1999 года кувейтская береговая служба арестовала в территориальных водах Кувейта следовавший из Ирака баркас под флагом Объединенных Арабских Эмиратов. У капитана этого баркаса имелось экспортное разрешение, выданное в порте Басра, а груз составлял хлопковое семя, 75 упаковок детского порошкового питания и 25 упаковок бутылочек для кормления детей. Капитан арестованного баркаса признался, что ранее он уже совершал подобные нарушения шесть раз.

34. Кроме того, Специальный докладчик с глубокой озабоченностью отмечает, что правительство Ирака до сих пор в полной мере не пользуется продовольственными и лечебными ресурсами, предлагаемыми в соответствии с программой "продовольствие в обмен на нефть". Например, как указывалось выше, правительство Ирака игнорирует рекомендации Управления Программы по Ираку и ЮНИСЕФ о том, чтобы уделять приоритетное внимание программам по вопросам питания детей и охраны здоровья матерей. В своем сообщении Совету Безопасности от 26 августа 1999 года Исполнительный директор Программы по Ираку выразил сожаление по поводу того, что правительство Ирака подолгу не заключает контракты по программе целевых поставок продовольствия в рамках этапа IV, который завершился за девять месяцев до этого, в ноябре 1998 года. Управление Программы по Ираку предполагало получить третью и последнюю заявку на заключение контрактов в течение второй недели августа – в результате чего общая сумма по контрактам на приобретение лечебного молока (1500 тонн) и галет с высоким содержанием белка (4800 тонн) должна была составить 9 481 000 долл. США. Такая же сумма была предусмотрена в соответствии с планом распределения в рамках этапа V; сумма средств, предусмотренных для программы целевых поставок высококалорийного питания в рамках этапа VI составляет порядка 6,2 млн. долл. США.

35. Для сравнения: в трех северных мухафазах, в которых Организация Объединенных Наций осуществляет программу от имени правительства, ЮНИСЕФ и Мировая продовольственная программа осуществляют программы специального питания и дополнительного питания с начала реализации программы в соответствии с резолюцией 986 (1995) Совета Безопасности. Ассигнования на специальное питание составили 7,64 млн. долл. США, а на дополнительное питание – 29,4 млн. долл. США, т.е. общий объем средств, выделенных за шесть этапов населению северных мухафаз численностью около 3,5 млн. человек, составил 36,88 млн. долл. США. В то же время, согласно докладу ЮНИСЕФ, на севере страны произошло значительное сокращение показателей детской смертности.

36. Правительство Ирака также не проявляет оперативности в распределении лекарств и предметов медицинского назначения со своих складов. На пресс-конференции в мае 1999 года Директор-исполнитель Управления Программы по Ираку сообщил следующее: "Прошло чуть больше двух лет после поставки в Ирак первой партии предметов медицинского назначения в рамках программы "продовольствие в обмен на нефть". По нашим данным, Ираку было поставлено лекарств и предметов медицинского назначения на сумму около 570 млн. долл. США. Больше всего нас беспокоит, что всего 48 процентов этих предметов снабжения были переданы клиникам, больницам и аптекам. Правительственные склады буквально переполнены." Очевидно, что крайне необходимо убедить правительство Ирака в том, что оно обязано обеспечить более оперативное распределение этих жизненно важных грузов.

37. И наконец, Специальный докладчик отмечает, что, в отличие от начала года, доходы Ирака от экспорта нефти за последние месяцы резко увеличились благодаря повышению мировых цен на нефть. Однако правительство фактически расходует меньше средств на полезные женщинам

и детям продукты питания с улучшенными питательными свойствами. При нынешних ценах на нефть на шестимесячный период осуществления гуманитарной программы, заканчивающийся в ноябре 1999 года, можно было бы выделить ориентировочно 3,86 млрд. долл. США. Пока же правительство Ирака выделило всего 6,6 млн. долл. США на пищевые добавки для матерей и малолетних детей, в то время как в начале программы в 1996 году эта сумма составляла 15 млн. долл. США.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

38. Поскольку положение в области прав человека в Ираке ухудшается, а гражданские и политические права по-прежнему подавляются, Специальный докладчик считает необходимым повторить выводы и рекомендации, изложенные в его предыдущих докладах Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее.

39. В начале 1992 года Специальный докладчик пришел к заключению, что серьезность положения в области прав человека в Ираке имеет мало аналогов в мире со времени окончания второй мировой войны. К сожалению Специального докладчика, у него так и не было повода для того, чтобы изменить свое мнение. Существующий в Ираке режим фактически ликвидировал гражданские права на жизнь, свободу, физическую неприкосновенность, а также свободу мысли, выражения, ассоциаций и собраний; права, связанные с участием в политической жизни, извращены, а все имеющиеся ресурсы не использовались для обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав. По существу Специальный докладчик пришел к заключению, что политический и правовой порядок в Ираке не совместим с уважением прав человека и, скорее, приводит к систематическим и постоянным нарушениям в масштабах всей страны, затрагивающим практически все население. В частности, президент Саддам Хусейн осуществляет исполнительную и законодательную власть, при этом судебная власть практически находится у него в подчинении; вооруженные силы, полиция и агенты партии Баас находятся на службе президента; суды подчиняются органам исполнительной власти; политические партии запрещены, кроме партии Баас, которая отождествляется с государством; свобода слова или действий отсутствует, поскольку одно лишь предположение о том, что кто-то не является сторонником президента, может привести к вынесению смертного приговора; отсутствует также свобода информации на радио или телевидении, которые являются наиболее популярными средствами массовой информации.

40. Установившаяся государственная структура, опирающаяся на вездесущую государственную партию, отсутствие краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной демократической программы, а также тот факт, что в стране нет учреждения, способного контролировать злоупотребления властью, - все это приводит Специального докладчика к заключению, что иракский народ не пользуется и не будет пользоваться в обозримом будущем уважением свои прав человека.

41. Специальный докладчик отмечает, что проводимые иракским правительством постоянные репрессии против гражданского населения Ирака являются нарушением пункта 2 резолюции 688 (1991) Совета Безопасности от 5 апреля 1991 года, который потребовал, чтобы "Ирак в качестве вклада в ликвидацию угрозы международному миру и безопасности в регионе немедленно прекратил эти репрессии". Кроме того, то, что Ирак не провел расследования остающихся невыясненными случаев исчезновения более 600 лиц, являющихся гражданами Кувейта и третьих стран, которые пропали без вести во время или после незаконной иракской оккупации Кувейта и до сих пор не найдены, является нарушением резолюции 687 (1991) Совета Безопасности от 3 апреля 1991 года.

42. В отношении последней проблемы Специальный докладчик рекомендует следующее:

а) правительство Ирака должно незамедлительно освободить всех задерживаемых им лиц. Оно обязано сообщить имена всех тех, кто скончался в заключении, чтобы облегчить страдания родственников пропавших без вести лиц. В отношении погибших правительство Ирака должно представить доказательства их смерти и сообщить точные места их захоронения;

б) правительство Ирака должно серьезно и незамедлительно рассмотреть все нерешенные дела пропавших без вести лиц, учитывая тот факт, что с момента представления соответствующих запросов прошло более шести лет.

43. Сегодня, почти восемь лет после учреждения его мандата, Специальный докладчик отмечает, что практически ни одна из содержащихся в его предыдущих докладах рекомендаций не была принята правительством Ирака. Правительство также не осуществляло должного сотрудничества со Специальным докладчиком в течение последних семи лет, оставляя без ответа все запросы, которые он направлял правительству, отказывая ему в посещении страны после 1992 года и отклоняя предложение о размещении в Ираке наблюдателей Организации Объединенных Наций за положением в области прав человека.

44. Без твердой решимости со стороны международного сообщества предпринять существенные и реально значимые действия в ответ на исключительно серьезные нарушения, о которых сообщается в настоящем докладе, традиционная безнаказанность, столь распространенная в Ираке, почти наверняка будет продолжаться. Это может привести к таким плачевным последствиям, как поощрение дальнейших нарушений прав человека, разрушение надежд на восстановление законности, включая ответственное правительство, и подрыв усилий, направленных на установление мира и стабильности в регионе.

45. Учитывая серьезность и сложность положения, на основе вышеизложенного Специальный докладчик вновь подтверждает все заключения и рекомендации, сформулированные в его предыдущих докладах, представленных Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. В частности, Специальный докладчик вновь подтверждает необходимость выполнения его давнего предложения о том, чтобы на всей территории Ирака действовал механизм наблюдателей за положением в области прав человека, состоящий из сотрудников Организации Объединенных Наций, который обеспечивал бы непрерывный поток полученной из первоисточника беспристрастной и поддающейся проверке информации о положении в области прав человека. Этот механизм подробно описан в докладе, который он представил Генеральной Ассамблее в 1992 году (A/47/367/Add.1). Специальный докладчик подчеркивает, что осуществление такого механизма позволит устранить любые сомнения, касающиеся серьезных утверждений, полученных в отношении вопросов, находящихся под строгим контролем правительства Ирака (и, как правило, являющихся недоступными для кого-либо другого), таких, как положение в южных районах Ирака. В этой связи следует отметить, что Организация Объединенных Наций последовательно поддерживала осуществление механизма наблюдения за положением в области прав человека в Ираке, несмотря на постоянный отказ со стороны правительства Ирака согласиться на мониторинг Организации Объединенных Наций в области прав человека. Ввиду отсутствия такого механизма наблюдения, а также хорошо зная установленные в прошлом и текущие серьезные нарушения, включая существующий репрессивный политический и правовой порядок в Ираке, Специальный докладчик может лишь прийти к заключению о том, что в отношении полученных сообщений и точности сделанных на их основании выводов презумпцией правдивости должны пользоваться скорее полученные сообщения, чем правительство Ирака. В любом случае, Специальный докладчик отмечает отсутствие каких-либо улучшений положения в области прав человека в Ираке. В целом, существующий режим систематических и постоянных нарушений прав человека противоречит

многим международным обязательствам Ирака и, как было определено в резолюции 688 (1991) Совета Безопасности, по-прежнему представляет угрозу миру и безопасности в регионе.
