



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.29
8 March 1982

ORIGINAL: RUSSIAN

Первая очередная сессия 1982 года
Пункт 8 предварительной повестки
дня*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета государствами-участниками Пакта относительно
осуществления прав, предусмотренных в статьях 10-12

БОЛГАРИЯ

/1 февраля 1982 года/

I. СТАТЬЯ 10. ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

A. Основные законодательные акты

1. Основными законодательными актами являются:

а) Конституция Народной Республики Болгарии (ДВ, № 39 от 18 мая 1971 г.) - ст. 38, 39, 45 и 47.

б) Семейный кодекс, 1968 г. (ДВ, № 23 от 22 мая 1968 г., изм. и доп.).

с) Кодекс труда, 1951 г. (ЕВ, № 91 от 13 ноября 1951 г., изм. и доп.) - ст. 112-121.

д) Указ о поощрении рождаемости, 1968 г. (ДВ, № 15 от февраля 1968 г., изм. и доп.) - ст. 1-6.

е) Указ об обеспечении жильем молодоженов (ДВ, № 67 от 24 августа 1978 г.).

* E/1982/30.

В. Защита и помощь семье

1. Конституционные основы защиты и помощи семье

2. В Народной Республике Болгарии защита семьи воздвигнута в конституционный принцип. Согласно ст. 38, пункту 1 Конституции, "Брак и семья находятся под защитой государства". На этой основе и создан Семейный кодекс. В его ст. 1 указаны три главные цели, достижению которых служит налаживание семейных отношений, а именно: защита и укрепление семьи как основной ячейки общества; воспитание детей; развитие взаимопомощи, привязанности и уважения между всеми членами семьи. Наряду с этим в ст. 1, пункте 3 Семейного кодекса указывается, что общество через государство и общественные организации осуществляет защиту семьи и содействует повышению материального и культурного уровня ее членов и особенно социалистическому и коммунистическому воспитанию детей. В целях осуществления защиты и укрепления семьи основной идеей Семейного кодекса служат его конкретные положения, как например: свобода и добровольность брака (ст. 3 и 6), обеспечение стабильного брака и жизнеспособной семьи через определение условий и причин для вступления в брак (ст. 8, 9 и 10), урегулирование прав и обязанностей супругов (ст. 11-14), порядок и условия прекращения брака (ст. 15-29), институт усыновления (ст. 46-58), отношения между родителями и детьми (ст. 59-65), институт содержания (ст. 79-89) и др.

3. Семейный кодекс провозглашает защиту и помощь семье не только в качестве обязанностей государства, но и всего общества. Поэтому он привлекает в эту деятельность и общественные организации, которые средствами воспитания призваны содействовать его укреплению и развитию (ст. 1, пункт 3 Семейного кодекса).

2. Заключение брака

4. Согласно ст. 2 Семейного кодекса только гражданский брак порождает правовые последствия, которые законами связываются с браком. Брак заключается письменно перед должностным лицом по гражданскому состоянию в соответствующем общинном (районном) народном совете или городском управлении в торжественной обстановке (ст. 4, пункт 1 Семейного кодекса). При желании вступающих в брак после заключения гражданского брака можно совершить религиозный обряд. Этот обряд не имеет правового значения (ст. 2, пункт 2 Семейного кодекса).

3. Брачный возраст

5. Брак могут заключить мужчина и женщина, которым исполнилось 18 лет. В исключительных случаях, когда имеются веские причины, в брак может вступить лицо, достигшее 16 лет, но с разрешения представителя окружного суда по местожительству лица, которое представляется после того, как будут выслушаны несовершеннолетний и его родители или его опекун (ст. 8 Семейного кодекса).

/...

4. Свободно выраженное согласие на вступление в брак

6. Брак заключается только при свободно выраженной воле будущих супругов для создания семьи. Поэтому Семейный кодекс требует, чтобы согласие между мужчиной и женщиной на вступление в брак давалось лично и одновременно перед должностным лицом, регистрирующим акт гражданского состояния. После заявлений о таком согласии – публично и в торжественной обстановке – составляется акт о заключении брака, который подписывается сторонами, обоими свидетелями и должностным лицом. После этого должностное лицо объявляет брак заключенным (ст. 3-6). Очень демократической является и общая система условий и препятствий для вступления в брак. В ней содержится только один минимум крайне необходимых ограничений. Исключая это, брак является доступным для всех граждан. Не существует никаких препятствий социального, национального, расового или религиозного характера. Насильственное вступление в брак делает его недействительным (ст. 3 и 8 СК).

7. Проявления, затрагивающие брачную свободу, объявлены преступлениями: принуждение кого-либо насильственным путем вступить в брак, – в этом случае брак объявляется недействительным (ст. 177, пункт 1 Уголовного кодекса); кража лица женского пола с целью вынудить его вступить в брак (ст. 177, пункт 2 Уголовного кодекса); получение от родителей или от другого родственного лица выкупа с целью разрешения вступить в брак их дочери или родственницы, как и посредничество в выдаче подобного выкупа (ст. 178, п. 1 и 2 Уголовного кодекса). Основным принципом нашего семейного права является равноправие граждан в семейных отношениях, независимо от их национальности, расы, пола, отношения к религии. Этот принцип является проявлением конституционного начала о равенстве граждан перед законом, о недопустимости каких бы то ни было привилегий или ограничений в правах, независимо от образования, общественного и материального положения (ст. 35 Конституции). В Семейном кодексе нет определенного прокламирования этого принципа, но он молчаливо проведен во всем семейном праве. Он содержится в отсутствие каких бы то ни было различий, ограничений или преимуществ на подобной основе.

5. Развод

8. Государство поддерживает стабильность семьи введением порядка, который регламентирует прекращение брака его расторжением. Развод возможен, если наступил глубокий, непоправимый распад брака, когда налицо серьезное и непоколебимое взаимное согласие обоих супругов. В последнем случае необходимо, чтобы прошло не менее двух лет со дня заключения брака (ст. 21-29 СК).

6. Обязанности родителей по содержанию своих детей

9. Родители обязаны материально поддерживать своих детей до их совершеннолетия (18 лет), а когда дети обучаются на регулярных (дневных) курсах в средних учебных заведениях - до 20-летнего возраста; когда дети обучаются в высших или полувьсших учебных заведениях - до 25 лет (ст. 58 СК). Размер материального содержания определяется в зависимости от потребностей лица, у которого есть право на содержание, и от возможностей лица, которое обязано оказывать материальную поддержку (ст. 80 СК).

7. Меры по облегчению создания семьи

10. При вступлении в брак молодая семья может получить кредит из государственного кредитного учреждения, что поможет им в устройстве жилища или для иных потребностей молодой семьи. При общинных, районных народных советах и определенных при них городских управлениях создан жилищный фонд "Молодожены" (ст. 1 Указа об обеспечении жильем молодоженов). Каждый год на эти цели выделяется не менее 10% всей доли предусмотренных по плану для введения в действие жилищ на календарный год (ст. 1 Указа).

11. В фонд "Молодожены" выделяются однокомнатные жилища. Эти жилища не сдаются в наем другим нуждающимся и не продаются. Они предоставляются только молодоженам.

С. Специальная защита женщины-матери

1. Конституционное распоряжение о специальной защите женщины-матери

12. Согласно ст.37 Конституции женщина-мать пользуется особой защитой и заботой государства, хозяйственных и общественных организаций. Матерям обеспечивается отпуск до и после родов, при том сохраняется трудовое вознаграждение, дается бесплатная акушерская и медицинская помощь, бесплатное пребывание в родильных домах, облегчается женский труд, расширяется сеть детских заведений, предприятий коммунальных и бытовых услуг. На основе этого принципиального конституционного положения действующее законодательство создает обильную правовую регламентацию, чье приложение определяет внушительную национальную программу с подчеркнута практической направленностью к усиленной защите женщины-матери в Народной Республике Болгарии. Как это предусматривает конституционная норма, к осуществлению этой программы привлечены не только государство и его органы, но и хозяйственные и общественные организации, т.е. все общество. Основные моменты этой программы и предусматриваемая в этой области политика даны в ряде направлений.

2. Преимущество беременных при устройстве на работу и запрещение их увольнения

13. При устройстве на работу, при прочих равных условиях, преимущество имеют беременные женщины. В Кодексе труда предусмотрены конкретные меры по реализации этого права. Предприятие не может отказать в заключении трудового договора с беременной женщиной, если имеется вакантная должность по причине ее состояния - беременности. Такой отказ является незаконным, и беременная женщина может передать вопрос на решение суда. Решение суда может заменять собой приказ о назначении (ст.119, п.1 Кодекса труда). С другой стороны, согласно ст. 119, п.2 КТ беременные работницы, которые после четвертого месяца беременности были уволены из-за полной ликвидации предприятия или из-за завершения работы на сезонных предприятиях, если они того пожелают, устраиваются обязательно вышестоящими организациями на подходящую работу на другом предприятии. Если они не хотят этого, они имеют право получить денежное возмещение убытков по беременности или в случае родов.

14. Кодекс труда предусматривает ряд специальных защитных норм в случае прекращения трудового договора с беременной или матерью с маленьким ребенком. Предприятие, учреждение или организация не может увольнять (предупреждая или без предупреждения), не может изменять условия трудового договора, заключенного на неопределенный период с работницей или служащей, после констатирования беременности или с матерью до того, как ребенку исполнится 8 месяцев, как и с работницей или служащей, чей супруг находится на действительной военной

службе, кроме как в случаях тяжелой провинности или полной ликвидации предприятия, притом с разрешения соответствующей инспекции труда в каждом отдельном случае. Несмотря на степень провинности, не разрешается увольнять или изменять условия трудового договора с работницей или служащей, которая использует отпуск по беременности и родам или декретный отпуск, или какой-либо другой отпуск (ст. 35 и 36 КТ).

3. Трудоустройство беременных женщин

15. С целью сохранить женский организм от вредных влияний и обеспечить нормальное развитие беременности все трудящиеся женщины-работницы, служащие, женщины, занятые в сельском хозяйстве, которые работают во вредных или тяжелых условиях, в период беременности переводятся на более легкую подходящую работу с сокращенным рабочим днем или при более легких трудовых условиях, в зависимости от их квалификации. Занимаемая ими должность до трудоустройства сохраняется. Если на новой работе, на которой беременная трудоустроена, она получает более низкое трудовое вознаграждение, чем среднемесячная номинальная заработная плата, которую она получила за последние 12 месяцев до трудоустройства, она получает от Общественного обеспечения дополнительное пособие в размере разницы до этого вознаграждения. Это пособие выплачивается со дня трудоустройства беременной женщины до начала ее отпуска по временной нетрудоспособности по беременности и родам (ст. 118, 118а и 155а КТ).

4. Отпуск беременных женщин до и после родов

16. Все работницы, служащие, как и женщины, работающие в качестве членов кооперативных земледельческих хозяйств, имеют право на оплачиваемый декретный отпуск в одинаковом размере и при одинаковых условиях использования отпуска, без требования предварительного трудового стажа. Размер этого отпуска зависит от того, какой по очереди рожден ребенок: за первого, четвертого и последующего - 120 дней, за второго ребенка - 150 дней, за третьего - 180 дней. За все время отпуска по беременности и родам мать получает денежное возмещение в размере 100 процентов номинального трудового вознаграждения. Чтобы гарантировать здоровье матери и правильное развитие беременности, 45 дней этого отпуска обязательно используется до родов. Женщины, которые работают и усыновили ребенка, пользуются теми же правами (ст. 60, ст. 1-3 и ст. 156 КТ).

5. Дополнительный отпуск по уходу за маленьким ребенком

17. Трудящаяся женщина-мать имеет право на дополнительный отпуск по уходу за маленьким ребенком, который дается по ее требованию по истечении декретного отпуска согласно ст. 60, п. 1-3 КТ. Этот отпуск

/...

следующий: 6 месяцев за первого, четвертого и следующего (очередного) ребенка, 7 месяцев за второго и 8 месяцев за третьего ребенка. Во время этого отпуска, если ребенок не устроен в детском садике, мать получает денежное возмещение в размере минимальной зарплаты, которая сейчас в Народной Республике Болгарии составляет сумму 100 левов. Эта сумма представляет собой более 1/2 средней зарплаты всех секторов народного хозяйства.

18. В наши дни обеспечением по материнству пользуются все трудящиеся женщины, то есть свыше 1 839 000 женщин. Для сравнения можем привести следующее: к 1944 году, году укрепления народной власти, обеспечением по материнству пользовались только 54 357 женщин, получая намного меньший по длительности отпуск (84 дня), низкий размер денежного возмещения (от 40 до 80 лв.) с взыскиванием предварительных выплат страховых взносов.

19. Значительным пособием для трудящихся женщин является гарантированный минимальный размер денежного возмещения при беременности, родах и во время ухода за маленьким ребенком, который не меньше, чем минимальная зарплата в стране.

20. Широкими правами пользуются одинокие матери. Чтобы выравнить возможности этих женщин с возможностями тех семей, где оба родителя заботятся о детях, одинокие матери имеют право на помощь по материнству в вышеуказанном размере до двухлетнего возраста ребенка. Эта помощь выплачивается независимо от того, работает или не работает мать (ст.3 и За Указа о поощрении рождаемости).

21. Таким образом гарантированный государством оплачиваемый отпуск по беременности, родам и уходу за маленьким ребенком составляет:

Очередной ребенок	Отпуск по беременности	Оплата	Отпуск по уходу за ребенком	Оплата	Всего
За первого, четвертого и следующего ребенка	120 дней (4 месяца)	100% трудового вознаграждения	6 месяцев	Миним. зарплата	10 месяцев
За второго ребенка	150 дней (5 месяцев)	- " -	7 месяцев	- " -	12 месяцев
За третьего	180 дней (8 месяцев)	- " -	8 месяцев	- " -	14 месяцев

/...

22. Кроме этих льгот, каждая трудящаяся женщина-мать, которая пожелает, может по истечении оплачиваемого отпуска пользоваться неоплачиваемым отпуском до 3-летнего возраста ребенка. В этот период ей частично выплачивается определенная сумма, составляющая 10 левов каждый месяц. Администрация обязана разрешить такой отпуск, и он полностью засчитывается в трудовой стаж. Во время этого отпуска женщине-матери сохраняется рабочее место, обеспечивающее и трудовые права, в том числе и право на оплачиваемый ежегодный отпуск на другом предприятии, учреждении или организации, если она пожелает это. Этот второй трудовой договор может быть и договором о работе, совершаемой у себя дома (ст.25, ст.4 Распоряжения о трудовом вознаграждении во время простоя, замещения и др. от 1953 г., изм. обн. ДВ, № 34 от 1980 г.). Кроме того женщины-матери детей от 3 до 6 лет, которые желают брать на дом работу, чтобы заботиться о детях, а предприятие или организация, где они числятся на постоянной работе, не в состоянии обеспечить им такую работу, имеют право получать неоплачиваемый отпуск, чтобы заключить второй трудовой договор о работе на дому с другим предприятием. Предприятие, на котором они числятся на постоянной работе, обязано разрешить такой отпуск и сохранить им рабочее место до тех пор, пока детям не исполнится 6 лет и пока они работают дома (ст.2 Постановления № 38 Совета Министров от 7 июля 1980 года, обн. ДВ. № 57, 1980 год).

23. Кодекс труда предусматривает ряд других защитных мер для беременных женщин и матерей с маленькими детьми. В этот период запрещается сверхурочный или ночной труд, поездки в командировку и т.д. Матери разрешается использовать два оплачиваемых часа в день для кормления ребенка до 8-месячного возраста, а при близнецах - 3 часа в день. Если после этого возраста она продолжает кормить ребенка грудью, этот отпуск продлевают еще на один час в день, а при близнецах - 2 часа в день, пока ребенок нуждается в этом (ст.62 КТ).

6. Разовые пособия при рождении ребенка

24. Наряду с денежным возмещением по беременности и родам все болгарские граждане при рождении живого ребенка, несмотря на то, работают они или не работают, имеют право на разовую помощь. Размер этой помощи различен в зависимости от числа живых детей матери: за первого, четвертого и следующего ребенка выплачивается пособие в размере 100 левов, за второго ребенка - 250 левов и за третьего - 500 левов.

7. Пособия по беременности, родам и уходу за маленьким ребенком и учащимися

25. Заботы в нашей стране о социальном покровительстве семьи, проявляются и к лицам, которые не подлежат обеспечению, через форму общественного пособия.

26. Учащиеся в высших, полувьсших и средних специальных учебных заведениях, как и матери, родившие в течение 6 месяцев после окончания образования, имеют право получать ежемесячное пособие по материнству. Размер пособия 90 левов в месяц, т.е. оно почти равно сумме минимальной зарплаты в стране. Пособие выплачивается в течение различного периода времени, в зависимости от того, какой по очереди ребенок - за первого, четвертого и следующего ребенка - в течение 10 месяцев, за второго ребенка - 12 месяцев, за третьего - 14 месяцев. Таким образом общественные пособия охватывают и большое число молодых матерей и семей учащихся, которым гарантируются нормальные доходы по содержанию детей и семьи, в сочетании с другими формами пособий, такими как денежные возмещения, стипендии, бесплатное образование и др. (ст. 36 Указа о поощрении рождаемости).

8. Пособия при беременности и родах неработающим женщинам

27. Защитой при материнстве пользуются и женщины, которые прекратили трудовую деятельность равно, как и те матери, которые вообще не работали. Так, женщины со срочным трудовым договором или освобожденные от работы по той или иной причине, которые родили ребенка 6 месяцев спустя после прекращения трудового договора или после прекращения обеспечивающего правоотношения, имеют право на денежное возмещение по беременности, родам или уходу за ребенком на период 10 месяцев за первого, четвертого и следующего ребенка, 12 месяцев за второго ребенка и 14 месяцев за третьего ребенка. Это пособие выплачивается также в размере минимальной зарплаты в нашей стране. Пособия по материнству выплачиваются по месту жительства матери общинным народным советом.

28. Для женщин-хозяек, у которых не было возможности начать работу, также предусмотрены права и привилегии. При материнстве в зависимости от того, какой по очереди ребенок, период, связанный с родами и уходом за детьми, - период от 12 до 18 месяцев - признается трудовым стажем при уходе на пенсию, а до 3-хлетнего возраста ребенка им полагается пособие в размере 10 лв. в месяц, которое выплачивается местными народными советами (управлениями).

9. Месячные надбавки на детей работающих

29. Месячные надбавки на детей в Болгарии занимают одно из основных мест в государственной программе социального обеспечения. В отношении средств, предназначенных на эти надбавки, они занимают второе место после пенсий и составляют около 19 процентов всех расходов по обеспечению. Семьям рабочих, служащих, земледельцев, хозяев-кооператоров выплачиваются месячные надбавки на детей дополнительно к трудовому вознаграждению, несмотря на размер доходов родителей, в следующих размерах:

/...

за первого, четвертого и следующего ребенка	15 левов
за второго ребенка	25 левов
за третьего ребенка	45 левов

30. Месячные надбавки выплачиваются до 16-летнего возраста ребенка. Если после этого возраста ребенок продолжает учиться и не получает стипендии, то выплачивается пособие в размере 10 лв. в месяц.

10. Месячные пособия на учащихся

31. Супруга или супруг учащегося имеют право на пособие на каждого ребенка до 16 лет в размере 30 левов в месяц, что составляет 30 процентов минимальной зарплаты в стране. Эти пособия предоставляются в форме общественных пособий учебными заведениями (ст. 3в Указа о поощрении рождаемости).

32. Молодые семьи, в которых супруг находится на действительной военной службе, получают пособие в виде выплачиваемой матери помощи для каждого ребенка в размере 30 левов в месяц (ст. 3г Указа о поощрении рождаемости).

11. Денежные возмещения при болезни и уходе за больным ребенком

33. Оба родителя имеют общее право на 60 дней в году для ухода за больным ребенком до 16 лет. За этот период родитель получает, если ребенок в возрасте до 7 лет, 100 процентов своего трудового вознаграждения, а для детей старше 7 лет - в размере денежного возмещения по болезни. Когда грудной ребенок вместе с матерью поступает в больницу, ей разрешается оплачиваемый отпуск за весь период, пока она находится в больнице вместе с ребенком. Разрешается и оплачиваемый отпуск по уходу за здоровыми детьми, которые освобождены от детского садика, когда наложен карантин. Если больной ребенок нуждается в родительском уходе более длительный период, разрешается также отпуск, который за период свыше 60 дней не оплачивается, но считается полным трудовым стажем (ст. 40 Правила о приложении III части КТ).

12. Другие права, связанные с материнством и детством и заботой о молодежи

34. Одна из важных и перспективных форм общественной помощи в уходе и воспитании детей является широкое развитие сети детских заведений.

/...

35. Это детские ясли, сады, интернаты и полуинтернаты для учащихся и другие формы облегчения родителям ухода и воспитания детей. Услуги в этих учреждениях включены в социальные расходы государства, при этом население пользуется ими бесплатно или на принципах частичной минимальной оплаты.

36. В детские ясли принимаются дети в возрасте от 8 месяцев до 3 лет. Ясли входят в систему здравоохранения, в них обеспечивается высококвалифицированное и профилированное медицинское наблюдение и обслуживание. В детских садах обслуживают детей с 3 до 7 лет и они входят в систему Министерства народного просвещения. Число детских садов увеличивается непрерывно. Сейчас свыше 75 процентов детей воспитываются в детских садах и свыше 18 процентов - в детских яслях. Плата за ясли и детские сады определяется с учетом доходов родителей и числа детей в семье. Кроме того что они помогают в уходе и воспитании детей, детские учреждения увеличивают бюджет семьи. Самые высокие ставки, которые выплачивают родители, составляют одну четверть реальных расходов на одного ребенка в детских яслях и около трех четвертей для детских садов. Если в семье есть второй ребенок, который устроен в детских яслях, за него выплачивается 50 процентов установленной суммы. Такой привилегией пользуются родители с тремя и больше детьми.

37. При школах организуются продленные дни для учеников, интернаты и полуинтернаты, питание в школьных столовых, внешкольные занятия для учеников. Кроме того, в них организуются отдых и разные формы восстановления детей и молодежи во время летних и зимних каникул. В начальных школах особое внимание уделяется обеспечению ухода за детьми, прежде всего - для учеников с I по IV классы. Организация ухода в школах с продленным днем бесплатная.

13. Международные конвенции о защите трудящихся матерей

38. Народная Республика Болгария ратифицировала ряд международных конвенций Международной организации труда о защите трудящихся, в том числе трудящейся матери. Среди них следует особо указать на следующие: Конвенцию № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года; Конвенцию № 100 о равном вознаграждении 1951 года; Конвенцию № 45 о применении труда женщин на подземных работах 1955 года; Конвенцию № 3 об охране материнства. Внутреннее законодательство и национальная практика дают широкий простор положениям этих международных актов и их применение не вызывает проблем.

/...

D. Специальная защита детей и юношей

1. Конституция и специальная защита детей и юношей

39. Согласно Конституции НРБ государство, семья, школа и общественные организации проявляют особую заботу о здоровье, интеллектуальном, нравственном, эстетическом, культурном и физическом развитии детей, юношей и молодежи (ст. 39 и ст. 47, п. 4), без какой бы то ни было дискриминации, основанной на происхождении, национальной принадлежности, религии, по признаку пола, расы, общественного и материального состояния (ст. 35). Дети, рожденные вне брака, имеют одинаковые права с рожденными в браке (ст. 39, п. 4 Конституции). Никакого различия в защите одних и других не допустимо. Как дети, они пользуются одинаковой заботой и защитой со стороны государства. Для выполнения этих конституционных положений в стране осуществляется целостная национальная политика специальной защиты детей, юношей и молодежи.

40. Согласно ст. 59, п. 4 Семейного кодекса "родители обязаны заботиться о детях и готовить их к общественно полезной деятельности". Это является правовым и нравственным обязательством родителей. В преобладающих случаях это выполняется не только добровольно и добросовестно, но и с большой любовью и теплотой и обеспечивает детям большую заботу, материальную и моральную поддержку, создает для них подходящую атмосферу для того, чтобы они росли и крепились.

2. Основные формы воспитания детей, отделенных от своих матерей или лишенных семьи, и детей с физическими, умственными недостатками или социально не устроенных детей

41. Наше право предусматривает три формы воспитания ребенка, замещающие семью:

а) усыновление (ст. 46-58 Семейного кодекса). Для этого необходимо согласие родителей, если у ребенка они есть, и суд допускает усыновление только в том случае, если оно отвечает интересам ребенка, и после того, как соберет данные о приемных родителях и усыновленном, получит мнение соответствующего народного совета и выслушает заключение прокурора;

б) устройство ребенка в государственное медицинское воспитательное заведение (если у ребенка есть какой-либо недостаток или заболевание) или в учебно-воспитательное заведение: дом для матери и ребенка (для детей до трехлетнего возраста), дома для детей дошкольного возраста (с трех до семи лет), дома для школьников с I по VIII классы, дома для учеников с IX по XI классы, дома-интернаты

/...

для медленно развивающихся детей дошкольного возраста и учеников с I по VIII классы, трудовые воспитательные школы для детей с 7 до 18 лет антиобщественными проявлениями или наклонностями и др. В эти дома устраивают детей, у которых нет родителей или есть родители, но решением суда они лишены родительских прав, а также в случаях развода родителей. Но в эти дома принимаются и дети, родители которых не в состоянии заботиться о них - из-за болезни, осуждения, лишения свободы, плохих бытовых условий и т.д.;

с) устройство в семье других лиц - с разрешения суда в связи с разводом родителей (ст. 29 СК), при ограничении и лишении родительских прав (ст. 63-65 СК) или по решению органа по опекунству (аргумент ст. 67 СК). В этих случаях необходимо согласие третьих лиц, которые примут ребенка в свою семью и будут заботиться о нем и воспитывать его.

3. Защита в случае невыполнения родительских обязанностей

42. В Семейном кодексе есть специальное положение - ст. 36, которое предусматривает, что, когда поведение родителя угрожает личности, воспитанию, здоровью или имуществу ребенка, районный суд самостоятельно или по требованию прокурора или другого родителя принимает соответствующие меры в интересах ребенка и, если необходимо, устраивает его в подходящее место.

43. В особо тяжелых случаях районный суд на открытом заседании, с участием судебных заседателей и после заслушания прокурора, может лишить родителя родительских прав.

44. Защита прав детей предусмотрена и положениями 181 и 182 Уголовного кодекса: "Кто нарушит свою обязанность к родственнику восходящему или нисходящему, неспособному заботиться о себе и этим оставит его в состоянии серьезного затруднения, если совершенное является тяжелым преступлением, то наказывается исправительным трудом, а также и общественным порицанием" (ст. 181 Уголовного кодекса).

"Родитель или опекун, кто оставит лицо, находящееся под родительским контролем или опекунством, без надзора и необходимой заботы и этим создаст опасность для его физического, душевного или морального развития, наказывается лишением свободы до одного года или исправительным трудом, как и общественным порицанием" (ст. 182).

4. Образование

45. В стране введено обязательное восьмилетнее основное образование. Около 95 процентов юношей, получающих основное образование, продолжают свое образование в других школах и учебных заведениях. Таким образом на практике осуществляется и всеобщее среднее образование, для которого государство создает все необходимые условия согласно ст. 45, п. 4 Конституции. Образование во всех видах учебных заведений бесплатное (ст. 45, п. 1, 4, 5 и 6 Конституции). Оно осуществляется в государственных учебных заведениях.

/...

5. Запрещение труда детей. Минимальный возраст для поступления на работу

46. Труд детей запрещен. Ряд положений трудового законодательства определяет специальную защиту труда молодежи и создает благоприятные условия для реализации молодежи в труде. Согласно ст. 112, п. 1 КТ запрещен прием на работу лиц моложе 16 лет. Это минимальный возраст для приема на работу. В исключительных случаях по согласованию с Инспекцией по охране труда при Окружном совете Болгарских профессиональных союзов могут приниматься на легкую работу и лица от 15 до 16 лет. Для этой цели в списках, утвержденных Советом Министров особенно указывается на виды работы, которые считаются тяжелыми и вредными для здоровья и развития юношей и на которые не допускаются юноши от 15 до 16 лет. В силу ст. 113 КТ и изданного для его применения распоряжения только в области искусства - театр, опера, балет, цирк и т.п. - могут поступать на работу как ученики или для участия в постановках для юношей дети, которым исполнилось 13 лет, притом по согласованию с Инспекцией по труду. Молодежь от 16 до 18 лет может выполнять работу, которая не является тяжелой и вредной для их здоровья и которая не отразится отрицательно на их будущем физическом, нравственном и интеллектуальном развитии. Поэтому в специальном списке, одобренном Центральным советом Болгарских профессиональных союзов и Министерством здравоохранения подробно указаны производства и виды тяжелой и вредной для здоровья работы, на которую не допускаются молодые люди от 16 до 18-летнего возраста.

47. Разрешение о принятии на работу молодых людей на производство и в местах, где они могут работать до 18-летнего возраста, дается Инспекцией по охране труда при Окружном совете профессиональных союзов только после обстоятельного медицинского осмотра с учетом производства предприятия и характера работы, которую они будут выполнять.

6. Санкции при нарушении установленного минимального возраста

48. Принятие молодых людей на работу в нарушение установленных требований минимального возраста и без соответствующего разрешения Инспекции по охране труда и медицинских органов является грубым нарушением трудового законодательства. Оно наказывается согласно ст. 171 КТ штрафом до 200 левов, а при очередном нарушении - до 300 лв. Кроме того, трудовые договоры, заключенные в этих случаях, не имеют силы и их действительность провозглашается Инспекцией по охране труда (ст. 21, п. 2 КТ).

7. Предварительные и периодические медицинские осмотры

49. Согласно ст. 120, п. 1 КТ лица моложе 18 лет, независимо от характера работы, подлежат обязательному подробному предварительному медицинскому осмотру. А в силу ст. 120, п. 3 КТ они должны проходить периодический медицинский осмотр. Интервалы, в которые

проводятся такие осмотры, - от 3 месяцев до 1 года - определяются в зависимости от характера производства и условий работы. В предварительных медицинских осмотрах принимают участие врачи-специалисты и проводятся необходимые рентгеновские и лабораторные исследования (ст. 2-12 Распоряжения А-87 о предварительных и периодических медицинских осмотрах, обн. в г. "Известия", № 80 от 1958 г., изм. № 8 от 1960 г.). Предварительные и периодические медицинские осмотры бесплатны.

8. Запрещение ночного и сверхурочного труда

50. Согласно ст. 112, п. 2 КТ ночной труд лиц моложе 18 лет запрещен. Только в исключительных (форсмажорных) случаях, препятствующих нормальному функционированию предприятия, учреждения или организации, молодым людям до 18 лет можно временно - пока существуют на это причины, поручать, притом с согласия Инспекции по охране труда, ночной труд. Статья 116 КТ запрещает использование сверхурочного труда лиц моложе 16 лет.

9. Безопасные и гигиенические условия работы

51. Обеспечение вполне безопасных и гигиенических условий работы делает обязательным требование о том, что до устройства на работу молодые люди должны пройти через необходимый вступительный и производственный инструктаж и обучение для освоения основных правил технической безопасности и гигиены труда. Только после его успешного завершения юноша может начать самостоятельную работу. Кроме того, предусматривается периодический инструктаж.

52. Чтобы познакомить лиц до 18 лет с распоряжением и облегчить контроль по соблюдению законных распоряжений, обеспечивающих защиту труда молодежи в связи с допустимым возрастом, рабочим временем, ночным и сверхурочным трудом, отпуском и др., каждое предприятие обязано вести точный перечень молодых лиц до 18 лет.

10. Международные конвенции о минимальном возрасте и защите труда молодежи

53. Народная Республика Болгария ратифицировала ряд международных конвенций Международной организации труда о минимальном возрасте и защите труда молодежи. Среди них следует указать Конвенции о минимальном возрасте приема на работу: Конвенция № 5 о минимальном возрасте (промышленность) 1919 г.; Конвенция № 7 о минимальном возрасте (работа в море) 1920 г.; Конвенция № 10 о минимальном возрасте (сельское хозяйство) 1921 г.; Конвенция № 15 о минимальном возрасте (кочегары на судах) 1921 г.; Конвенция № 58 о минимальном возрасте (работа в море) 1936 г.; Конвенция (пересмотренная) № 59 о минимальном возрасте (промышленность) 1937 г.; Конвенция (пересмотренная) № 60 о минимальном возрасте (непромышленные работы), 1937 г.; Конвенция № 112 о минимальном возрасте (рыбаки), 1959 г.; Конвенция № 138 о минимальном возрасте, 1973 г.; Конвенции о предварительных периодических медицинских осмотрах: Конвенция № 16

о медицинском освидетельствовании подростков (работа в море), 1921 г.; Конвенция № 77 о медицинском освидетельствовании подростков (промышленность) 1946 г.; Конвенция № 78 о медицинском освидетельствовании подростков (непромышленные работы) 1946 г.; Конвенция № 113 о медицинском осмотре рыбаков, 1959 г.; Конвенция № 124 о медицинском освидетельствовании молодых людей (подземные работы) 1965 г.; Конвенции о ночном труде детей: Конвенция № 6 о ночном труде подростков (промышленность) 1919 г.; Конвенция № 79 о ночном труде подростков (непромышленные работы) 1946 г. Внутреннее законодательство и национальная политика предоставляют широкий простор для применения положений этих международных актов и их применение не вызывает никаких проблем.

II. СТАТЬЯ 11. ПРАВО УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ

A. Основные законодательные акты

а) Конституция Народной Республики Болгарии - ст. 3.

б) Решение Народного собрания о выполнении национальной программы о народном благосостоянии, принятое на пятой сессии Шестого Народного собрания (декабрь 1972 года, ДВ, № 101 от 26 декабря 1972 года).

B. Право удовлетворительного уровня жизни.

1. Плановые основы государственной политики по обеспечению удовлетворительного уровня жизни

55. Обеспечение удовлетворительного уровня жизни и постоянное повышение жизненного уровня народа является основной линией во внутренней политике государства. Она закреплена в ст. 3 Конституции, которая определяет, что одним из основных направлений деятельности государства в интересах народа является "создание условий непрерывного улучшения благосостояния народа ...". Эта основная линия направлена на комплексное улучшение жизненного уровня народа, т.е. ведет к охвату и улучшению всех аспектов жизни народа: трудовые доходы, доходы от фондов общественного потребления, условия труда, стабильность цен, жилищное строительство, медицинское обслуживание, образование и культура, бытовые услуги и т.д. Эти вопросы решаются на плановой основе. Они занимают центральное место в принимаемых Народным собранием законов о пятилетних и однолетних, а несколько лет уже двухлетних планах социально-экономического развития страны и об однолетних бюджетах государства. В них за соответствующий период времени указаны основные направления улучшения жизненного уровня народа и средства, которые выделяются для их реализации.

56. Шестое Народное собрание на своей пятой сессии (декабрь 1972 года) приняло Решение о выполнении национальной программы по повышению жизненного уровня народа. В силу этого решения развернутая программа по улучшению жизненного уровня, утвержденная Декабрьским (1972 года) пленумом ЦК БКП, была воспринята как "национальная программа и основа государственной политики" (т. 1 Решения). Этим решением Народное собрание обязало депутатов, правительство и остальные государственные и хозяйственные органы и организации выполнять в своей деятельности эту программу. С тех пор целостная деятельность государства и проводимая ею внутренняя экономическая и социальная политика направлена на выполнение требований Декабрьской программы 1972 года.

/...

57. Государственные органы и общественные организации в рамках своей компетенции прилагают постоянные усилия и принимают общие и специальные меры по обеспечению необходимого жизненного уровня и непрерывного улучшения условий жизни всех категорий и социальных групп населения. Вся экономическая, социальная и культурная политика государства направлена на осуществление этой основной задачи. Особые усилия прилагаются для улучшения жизненного уровня и условий жизни самых низкооплачиваемых категорий трудящихся.

58. Общие и специальные меры правительства и других органов по улучшению жизненного уровня и условий жизни выражаются прежде всего в повышении доходов и зарплаты всех категорий и групп трудящихся, особенно с низким доходом, в развитии широкой системы пенсионного, медицинского и другого социального обеспечения, в организации и оказании населению бесплатных и на льготных условиях услуг, субсидированных государством, в предоставлении различных налоговых и других льгот, в организации и направлении экономики страны таким образом, чтобы полнее удовлетворять материальные и культурные потребности народа.

2. Национальная минимальная зарплата

59. Одним из самых важных мероприятий системы общих и специальных мер является установление национальной минимальной месячной зарплаты, размер которой постоянно повышается, и ее периодическое повышение в соответствии с экономическим ростом и повышением производительности общественного труда. Ее минимальный размер в 1956 году составлял 40 левов, в 1960 году увеличен до 50 левов, в 1966 году - 65 левов, в 1973 году - 80 левов. Последнее повышение минимальной зарплаты было осуществлено в 1979 году, когда Постановлением № 50 ЦК ЕКП и Совета Министров от 10 ноября того же года минимальная зарплата была повышена с 80 до 100 левов в месяц. Согласно перспективам национального развития предусматривается к 1985 году увеличить ее размер до 120 левов.

60. Минимальная зарплата в своей сущности является тарифной и штатной зарплатой рабочих и служащих, занятых самым низкоквалифицированным трудом в нормальных трудовых условиях, и лежит в основе организации заработной платы. Она установлена для предусмотренного законом рабочего времени нормальной продолжительности или для выполнения предусмотренной производственной нормы. При неблагоприятных и других специфических условиях труда, за сверхурочный труд и производство, за выслугу лет и т.д. согласно Постановлению № 50 от 10 ноября 1979 года дополнительно к зарплате, в том числе и к минимальной зарплате, выплачиваются надбавки за специфические условия труда, за выслугу лет и т.д., так что число рабочих и служащих, которые получают только минимальную тарифную или штатную зарплату, незначительно.

/...

61. При определении и повышении минимальной тарифной заработной платы на каждом этапе развития страны учитывается прежде всего требование: а) чтобы ее размер полнее обеспечивал удовлетворение потребностей самых низкоквалифицированных рабочих и служащих и их семей в пище, одежде, жилье, культурных и других потребностей и б) чтобы она соответствовала трудовому вкладу этой категории рабочей силы.

62. Определение потребностей осуществляется путем разнообразной научно-исследовательской работы по составлению нормативных бюджетов для различных типов семьи. При разработке нормативных бюджетов жизненного минимума используются разнообразные научно обоснованные или общественно признанные нормы и нормативы потребления пищевых продуктов, одежды, жилищ, мебелировки и ухода за квартирой, использования культурных заведений и т.д. Валовой доход минимальной заработной платы не облагается налогом.

63. В стране налицо прочная тенденция постепенного уменьшения абсолютного числа и относительной доли рабочих и служащих, которые получают минимальную зарплату. Такое положение было достигнуто в результате проводимой политики постепенного ограничения и сужения приложения неквалифицированного и низкоквалифицированного труда, путем внедрения достижений научно-технического прогресса и повышения образования и квалификации трудящихся.

64. Семьи с низким доходом бесплатно или на льготных условиях пользуются услугами организованных и находящихся на содержании у государства детских заведений; ученики пользуются правом на бесплатные обеды и завтраки в школах, получают бесплатные учебники, пособия и т.д.

3. Зарплата остальных рабочих и служащих

65. Зарплата остальных рабочих и служащих определяется согласно количеству и качеству их труда (ст. 41, п. 1 Конституции). Ее размер определяется Советом Министров (ст. 67 и 68 КТ) и повышается периодически. За последние 20 лет основная зарплата рабочих и служащих повышалась неоднократно: в 1959 году - от 6 до 25 процентов; в 1966 году - от 8,2 до 18 процентов; в 1973 году - от 17,5 до 26 процентов; в 1979 году - от 25 до 30 процентов. Наряду с этим проводится линия на соответствующее увеличение различных видов надбавок к заработной плате: за неблагоприятные и другие специфические условия труда, за более высокую квалификацию, за выслугу лет и ряд других.

/...

4. Стабильность розничных цен

66. Основной заботой государства является не просто повышение номинальной зарплаты, но и ее покупательной способности и реальных доходов трудящихся. Поэтому одновременно с повышением зарплаты государство неуклонно проводит линию на обеспечение стабильности розничных цен на пищевые продукты, товары и услуги, в которых ежедневно нуждается народ: одежда, наймы, транспортные услуги и т.д. Эти цены определяются централизованно, плановым порядком Советом Министров и главным Управлением цен при Государственном комитете по планированию.

67. Вопреки влиянию, которое оказывают объективные процессы в мировой экономике на расходы нашего национального производства, розничные цены на основные пищевые продукты оставались стабильными свыше десяти лет. Так, например, цены на хлеб, муку, рис, вермишель, макаронные изделия и т.д. неизменны уже более 20 лет, на мясо и мясные продукты, молоко и молочные продукты, сахар и пр. — более десяти лет. Наряду с этим несколько раз снижались розничные цены на важные изделия массового потребления, в том числе на пищевые продукты, предназначенные для определения возрастных и социальных групп.

68. Уровень розничных цен на некоторые пищевые продукты не изменяется, и в соответствии с социальной политикой партии и правительства остается на уровне или ниже уровня производственных расходов с целью защиты интересов определенных социальных групп населения, например, на детское питание и другие пищевые продукты.

69. В случае, когда приходилось привести розничные цены на некоторые пищевые продукты в соответствие с объективными условиями в целях развития экономики или повышения ее эффективности, партия и правительство проводили соответствующие мероприятия по повышению доходов и улучшению уровня жизни трудящихся. Так, например, при приведении розничных и оптовых цен в соответствии с объективными условиями развития экономики в ноябре 1979 года были увеличены денежные доходы (тарифная и штатная зарплата, пенсии, зарплата молодых специалистов, увеличен размер минимальной зарплаты, детских надбавок и пр.), а увеличение цен в столовых, в детских заведениях, больницах, санаториях государство полностью взяло на себя.

70. Борьба против нарушения цен как на все товары и услуги, так и на пищевые продукты проводится специализированными контрольными органами по ценам и ценообразованию, министерствами, другими ведомствами, окружными народными советами, а также Комитетом по государственному и народному контролю и общественными организациями. Специализированный государственный контроль, связанный со стабильностью цен и ценообразованием, осуществляется, руководится и координируется Главным управлением по ценам при Государственном комитете по планированию, при котором имеется специализированный орган по контролю за ценами — Государственная инспекция по ценам. Главное

/...

управление по ценам при Государственном комитете координирует свои программы деятельности по контролю за ценами и ценообразованием с Комитетом по государственному и народному контролю, с другими контрольными органами и с Центральным Советом Болгарских профессиональных союзов.

5. Фонды общественного потребления

71. Государство отчисляет из национального дохода огромные средства в общественные фонды потребления, через которые бесплатно обеспечивается образование, здравоохранение, социальное обеспечение и финансируются ряд других социальных мероприятий, которые ведут непосредственно к повышению жизненного уровня народа. Непрерывно увеличиваются денежные средства, которые расходуются этими фондами. Так, например, на душу населения из этих фондов в 1975 году было выплачено по 420 лв., а в 1980 году — по 619 лв. А это означает, что каждый гражданин страны в 1980 году получал из этих фондов каждый месяц в среднем по 52 лв., т.е. больше половины национальной минимальной месячной зарплаты в стране, что, без сомнения, увеличивает доходы населения. В следующие годы предусматривается увеличение этих средств.

72. В результате проводимой государством политики только в последние пять лет реальные доходы на душу населения повысились на 12,7 процентов.

6. Жилищные условия

73. Улучшается обеспечение населения жильем. В период 1975–1980 годов построено 352 000 новых жилищ, т.е. на 100 000 больше, чем в период 1971–1975 годов. Состояние жилого фонда на 1 000 человек населения и тенденция к его непрерывному повышению видны из следующей таблицы:

	1973 год	1974 год	1975 год	1976 год	1977 год	1978 год
Число жилищ	280	282	287	293	300	307
Полезная площадь, м ²	14 3288	14 5321	15 727	16 090	16 520	16 987
Жилая площадь, м ²	11 901	12 050	13 331	13 598	13 919	14 276

7. Принятие национальной программы питания населения

74. Для улучшения структуры потребления пищевых продуктов проводятся меры в трех направлениях:

а) Планирование производства пищевых продуктов в соответствии с медицинскими нормами потребления питательных веществ. Для этой цели принимаются нормативы, которые динамично каждый год приближают производство продовольствия к уровню научно обоснованных норм.

/...

b) Проводится санитарная пропаганда среди широких слоев населения по научным основам питания для постепенного внедрения рационального питания.

с) Проводится медицинский надзор над коллективным питанием и делаются рекомендации о полном использовании наличных возможностей для улучшения питания.

75. Особое внимание уделяется производству детского молочного и другого питания. Важное место занимает санитарная пропаганда по научным основам питания в женских и детских консультациях. Усиливается медицинский надзор над питанием детских коллективов в яслях, детских садах и школах.

76. В НРБ одобрены государственные стандарты для всех производимых пищевых продуктов, которые обязательны и охватывают требования питательности и безвредности пищи. Государственные стандарты согласовываются с Министерством здравоохранения. С этим же министерством согласовывается и технология производства пищевых продуктов. Благодаря этому обязательному согласованию создается солидная гигиеническая основа для производства пищевых продуктов.

77. За производством пищевых продуктов осуществляется постоянный контроль. Органы государственного ветеринарно-санитарного контроля осуществляют постоянный надзор за производством пищи животного происхождения. Органы государственного санитарного контроля периодически проводят санитарный контроль. В вопросах качества большую роль имеют контрольные органы Государственного комитета по стандартизации.

78. Одобрены и санитарные правила использования пестицидов, санитарные правила о добавителях питательных веществ, а также санитарные правила для предприятий общественного питания, торговли пищевыми продуктами и для основных отраслей пищевой промышленности.

79. Ведется плановая и постоянная санитарная пропаганда среди широких слоев населения по научным основам питания.

80. В высших и средних медицинских учебных заведениях изучаются основы питания. В соответствующем объеме основы питания изучаются и в технологических цехах в пищевой промышленности и в секторе общественного питания.

81. Для работающих на объектах общественного питания проводятся краткосрочные курсы по научным основам питания (курсы по санитарному минимуму).

82. В результате проводимой государством политики постоянно повышается потребление основных пищевых и непищевых продуктов и улучшается структура этого потребления. В 1980 году потребление на душу

/...

населения основных пищевых продуктов достигло: мясо и мясопродукты - 62,5 кв, молоко - 196 литров, яйца - 203 шт., фрукты и овощи 204 кг, сахар и кондитерские изделия - 34 кг. Улучшается и калорийное содержание потребляемых пищевых продуктов на душу населения в среднем за день. Если в 1973 году дневное потребление калорий на душу населения составляло 3 413, из которых на продукты растительного происхождения приходилось 2 773 калорий (т.е. 91,2 процента, а на продукты животного происхождения - 640 калорий (т.е. 18,8 процента), то в 1978 году эти показатели составляли 3 481, в том числе продукты растительного происхождения - 2 652 (т.е. 76,2 процента) и продукты животного происхождения - 829 (т.е. 23,8 процента).

III. СТАТЬЯ 12. ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законодательные акты

83. Основными законодательными актами являются:

- а) Конституция Народной Республики Болгарии - ст. 47
- б) Закон о народном здоровье - объ. ДВ, № 88 от 6 ноября 1973 г. испр. - № 92 от 1973 г., изм. - № 68 от 1973 г.
- в) Правила о применении Закона о народном здоровье - объ. ДВ, № 31 от 19 апреля 1974 года

В. Право на физическое и психическое здоровье

84. Право на хорошее физическое и психическое здоровье является основным правом граждан в Болгарии, предусмотренное ст. 47 конституции. Оно гарантировано государством через обеспечение с марта 1951 г. до сих пор бесплатной квалифицированной медицинской медицинской помощи. Для осуществления этого права государство проявляет всестороннюю заботу о здоровье народа, организуя достаточное по количеству и расположенных вблизи населения лечебно-профилактических и других медицинских заведений и служб, распространяя посредством своих органов и при содействии общественных организаций медицинское просвещение и культуру среди народа. Для этой цели в стране к концу 1979 г. создано 184 больницы, рассчитанные на 78 000 мест, 3 741 амбулаторно-поликлинических заведений примерно на 600 мест, 185 санаторно-курортных заведений примерно на 19 000 мест, 2 872 женских и детских консультаций (Статистический ежегодник НРБ, 1980, стр. 584-587). Такие медицинские заведения находятся по всей стране и не только в окружных городах, но и в других населенных пунктах. Основная цель - чтобы они были по возможности ближе к гражданам, т.е. к тем, для кого предназначена медицинская помощь. Эти заведения оборудованы современной медицинской техникой. Медицинская и санитарная помощь в них оказывается высококвалифицированными медицинскими кадрами. Согласно данным за 1979 г., в стране работает 21 249 врачей, 4 641 стоматолог, 3 551 фармацевт, 7 116 фельдшеров, 7 795 акушерок, 43 645 медицинских сестер или в общей сложности около 90 000 медицинских работников со средним и высшим медицинским образованием (см. Статист. ежегодник, 1980, стр. 456). Деятельность медицинских органов по охране и восстановлению здоровья населения основывается на профилактике, направленной на создание и поддержание необходимых условий для предотвращения заболеваний, восстановления и укрепления здоровья народа. Организация медицинского дела в стране и условия осуществления конституционного права на хорошее физическое и психическое здоровье граждан в стране подробно указаны в Законе о народном здоровье от 1973 г. и Правилах о его применении от 1974 г.

С. Меры по обеспечению права на хорошее физическое и психическое здоровье

Г. Снижение числа мертворожденных детей, детской смертности, забота о состоянии здоровья детей

85. Воспитание здорового и жизнерадостного поколения является исключительно ответственной задачей, которой государство придает первостепенное значение. Выражением этого является его последовательная и настойчивая политика, направленная на дальнейшее улучшение медико-социальной заботы о детях, беременных, матерях и женщинах.

86. Усилия медицинских работников в этой области направлены в двух главных направлениях: на дальнейшее развитие и совершенствование профилактического и лечебно-диагностического процесса в детских и акушеро-гинекологических заведениях. В результате этого материально-техническая основа заведений по медицинскому обслуживанию детей, беременных, матерей улучшилась. Институт по акушерству и гинекологии разместился в современном большом корпусе, а с 1 июня 1979 г. началось строительство новой многопрофильной больницы - базы Института педиатрии. Были обеспечены новые технические средства и современное оборудование для построенных в 1980 г. секторов по диагностике и интенсивному лечению тяжело больных детей. Увеличилась обеспеченность педиатрическими местами от 9,1 на 1 000 населения до 10,4 на 1 000 населения в 1979 г. Смертность в детских отделениях сократилась до 0,68 %, а матерей - 0,2% (1979).

87. Особенно результативными были годы седьмой пятилетки (1976-1980 г.г.) и среди них - 1979 г. - Международный год ребенка - и 1980 г. Смертность детей в 1979 г. сократилась до самого низкого уровня в истории нашего здравоохранения - до 19,8%. Этот показатель сохраняется и в 1980 г., и по предварительным данным составляет 19,9%. Перинатальная смертность детей (число мертворожденных детей и умерших до 7-го дня после рождения - на 1 000) в седьмой пятилетке была снижена на 2,9 пункта (1979 - 146 %) при 1,5 пункта снижения в предыдущей пятилетке. По этому показателю Болгария занимает первое место среди стран на Балканском полуострове. Показатель смертности детей - это один из показателей здоровья и благополучия народа и важное доказательство эффективности лечебно-профилактических мероприятий в области охраны здоровья детей.

88. Участковое обслуживание детей у нас в годы седьмой пятилетки укрепилось и расширилось. Число педиатрических участков возросло с 1 008 в 1975 г. до 1 069 в 1979 г., а число детей, обслуживаемых одним участковым педиатром в городах составляет 1 150.

89. Самые важные профилактические звенья педиатрической сети, у которых существуют традиции в борьбе по укреплению здоровья детей - это детские консультации. Их число с 2 655 в 1975 г. достигло до 2 872 в 1979 г. В этих заведениях находятся на специальном учете дети с повышенным медико-социальным риском, которые в зависимости от условий быта направляются в детские заведения - дома "матери и ребенка", или являются объектом усиленного (в зависимости от обстановки) патронажа в домашней обстановке.

90. Улучшилось питание детей, а в 1980 г. расширилась номенклатура производства нашей качественной и достаточной по количеству детской пищи и молока.

91. Проведенный 1.1.1980 г. Национальный двухлетний осмотр будет способствовать дальнейшему улучшению заботы о беременных женщинах и воспитанию детей дошкольного возраста. Будет и дальше развиваться сеть профилактических детских заведений - детских яслей и домов "матери и ребенка", которые в последние годы достигли высокого темпа развития. Число мест в постоянных детских яслях быстро растет: с 63 973 в 1975 г. до 76 235 (т.е. на 12 262) в 1979 г., а в домах "матери и ребенка" с 3 836 до 4 820 за тот же период времени. Были построены новые дома "матери и ребенка" в ряде окружных городов, таких как Благоевград, Видин, Плевен, Хасково, Кырджали, и скоро войдут в эксплуатацию дома "матери и ребенка" в Силистре, Ямболе, Русе и Варне.

92. Доказательством успехов в охране здоровья детей являются наступившие положительные тенденции в укреплении физического и психического здоровья детей, как и в динамике показателей о физическом благополучии учащихся. Так, например, если в 1975 г. во время основного профилактического осмотра были обнаружены 196,4 заболеваний и аномалий на 1 000 осмотренных учеников, то в 1979 г. этот показатель уже равнялся 148,1. Для охраны психического и физического здоровья 6-летних первоклассников принимаются дополнительные меры. Совместно с Министерством народного просвещения проводятся мероприятия по оздоровлению учебной среды и учебно-воспитательного процесса.

93. Ряд важных события в 1979 г. - Международный год ребенка - и 1980 г. имеют особенно большое значение для детского здравоохранения. В 1979 г. в силу Постановления № 38 Совета Министров от 31.VII.1979 г. для дальнейшего улучшения здравоохранения детей (ДВ, № 63 от 1979 г.) было введено бесплатное медикаментозное лечение беременных женщин и детей до трехлетнего возраста. В нашей стране было проведено XX совещаний министров здравоохранения социалистических стран, которое было посвящено проблемам перинатологии, а также и совещания экспертов из социалистических стран по проблемам здоровья ребенка. В третий раз был проведен семинар по организации здравоохранения детей и матерей с участием ответственных сотрудников министерство здравоохранения Туниса, Алжира, Нигерии, Лаоса, Мали, Мавритании, Чада, Вьетнама, Эквадора, Заира, Конго, Португалии и др.

/...

2. Улучшение всех аспектов гигиены окружающей среды и гигиены труда

94. Защита и охрана природы, воды, воздуха и почвы по ст. 31 Конституции является обязанностью государственных органов и предприятий, кооперативов, общественных организаций и долгом каждого гражданина. В развитие этого конституционного положения создано специальное законодательство: Закон об охране воздуха, воды и почвы от загрязнения (ДВ, № 84 от 1963 г.), Закон о защите природы (ДВ, № 47 от 1967 г.) и др. Для этой цели создана система государственных и общественных органов: при Народном собрании создана и действует постоянная парламентская Комиссия по охране окружающей среды, при Государственном Совете – Совет по охране и воспроизводству природной среды, при Совете Министров – Комитет по охране природной среды, при Национальном совете Отечественного фронта – Всенародный комитет по защите природной среды со своими отделениями в округах.

95. В 1976–1980 годы развернулась широкая деятельность по охране природной среды. Государственный Совет принял "Основные направления по охране и воспроизводству природной среды в НРБ", "Основные положения по охране, восстановлению и улучшению природной среды в территориальных комплексах у Черного моря – болгарское побережье и р. Дунай", "Основные положения по улучшению борьбы с эрозией", "Основные направления для улучшения, культивирования и рационального применения лечебных растений в НРБ", "Основные положения о развитии охотничьего хозяйства в НРБ" и "Направления для улучшения окружающей человека среды от вреда автомобильного транспорта", где четко указаны стратегия и главные задачи охраны, восстановления и улучшения природной среды в нашей стране.

96. В Едином плане социально-экономического развития страны выделен специальный раздел "Охрана природной среды".

97. Создание здоровых и безопасных условий труда путем внедрения современных достижений науки и техники провозглашено как основное право трудящихся в ст. 41, п. 2 Конституции. Оно получило дальнейшее развитие в гл. VII (ст. 101–104) КТ и в ряде нормативных актов. Существенным элементом этого права является и право на гигиенические условия труда. Конкретные требования, которым должна отвечать гигиена рабочего места на основе принципиальных положений ст. 41, п. 2 Конституции и ст. 101–104 КТ, утверждаются Министерством здравоохранения и Центральным советом Болгарских профессиональных союзов как часть охраны труда.

98. Государственная политика в области гигиены труда и промышленной санитарии имеет плановый характер. С 1971 года Народным собранием принимается Национальная программа по гигиене и безопасности труда как часть пятилетнего плана социально-экономического развития. Такая

программа была принята в рамках шестого пятилетнего плана (1971-1975 гг.) и седьмого пятилетнего плана (1976-1980 гг.). Такая программа составлена и как часть восьмого пятилетнего плана (1981-1985 гг.). Государство выделяет значительные финансовые средства на выполнение этой программы. Она обеспечивает планомерное и комплексное приведение факторов рабочей среды и трудового процесса в соответствие с нормами и требованиями гигиены, безопасности труда эргономики и приводит к уменьшению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

99. В годы прошедшей пятилетки достигнуты определенные успехи в деле выполнения Национальной программы. В результате этого непрерывно улучшаются условия труда. Возрастает относительная доля работающих в условиях, отвечающих санитарно-гигиеническим нормам и требованиям.

100. Неотделимой частью единого плана социально-экономического развития в период восьмой пятилетки являются программы по безопасности и гигиене труда, разработанные всеми министерствами, ведомствами, окружными народными советами и организациями по выполнению Решения № 156 от 25 июля 1980 года Совета Министров и Центрального совета Болгарских профессиональных союзов.

101. Эти программы обязательно связываются с остальными разделами плана, что обеспечивает выполнение трудовых гигиенических мероприятий, ведущих к оздоровлению условий труда.

3. Профилактика и лечение эпидемических профессиональных и других болезней и борьба с ними

102. В связи с новейшими достижениями в области иммунологии и вакцинопроизводством в 1980 году были внесены изменения в иммунизационный календарь Болгарии. Новый, более совершенный иммунизационный календарь страны соответствует требованиям сохранения эффективности вакцин и снижения антигенной нагрузки организма. Таким образом, плановые, обязательные иммунизации и реиммунизации проводятся в следующие сроки:

а) Иммунизации против:

- i) туберкула - с 0 до 2 мес.;
- ii) дифтерии, tetануса и коклюша - с 3-месячного возраста трижды через 30 дней;
- iii) полиомиелит - с 3-месячного возраста трижды, с минимальным интервалом в 45 дней;
- iv) кори - с 12-месячного возраста;
- v) эпидемического паротита - с 14-месячного возраста.

/...

в) Реиммунизации против:

- i) дифтерии, tetануса и коклюша - в 2-летнем возрасте;
- ii) полиомиелита - в 2 года, 3 года и в 7 лет;
- iii) дифтерии и tetануса - в 7 лет и 12 лет;
- iv) туберкулеза - в 7 лет, 14-летнем возрасте и 17-летнем возрасте;
- v) tetануса - в 17 лет, с последующими реиммунизациями в 25, 35, 45, 55, 65 и 75 лет.

103. Вакцина против оспы и ревакцинация исключены из иммунизационного календаря.

104. Защита от профессиональных заболеваний в стране организуется и руководится Министерством здравоохранения. Специально для руководства борьбы с силикозой и вибрационными заболеваниями при Министерстве здравоохранения создана на функциональном принципе комиссия с участием представителей и других заинтересованных ведомств. Работа в этом направлении регламентируется Законом о народном здоровье, Правилами по его применению в ряде нормативных и инструктивных актах Министерства здравоохранения.

105. В стране введено положение об обязательном сообщении, расследовании, регистрации и учете профессиональных заболеваний. Подтверждение профессионального характера заболеваний осуществляется специализированными диагностическими комиссиями при окружных больницах.

106. Создана и продолжает развиваться сеть медицинских заведений для профилактики и лечения рабочих. Их техническим руководителем является Институт гигиены и профессиональных заболеваний и клиники по профессиональным заболеваниям при Медицинской академии.

107. Выполнение мероприятий Национальной программы по безопасности и гигиене труда на практике приводит к уменьшению риска и снижению профессиональных заболеваний.

108. Правовая классификация профессиональных заболеваний в стране строится на принципе "листов" (списка). В специальной таблице подробно перечислены 50 профессиональных заболеваний с примерным указанием профессиональных опасностей и профессий, при которых они нормально встречаются. На общем основании можно признавать профессиональное происхождение заболевания по таблице и когда не указан профессиональный вред или при других профессиях при производствах, если они привели к этому. Таблица профессиональных заболеваний с 1958 г. (Изв. № 5 1958 г.) с учетом развития науки и производства периодически пополняется, например, в 1964 и 1974 г.г. (ДВ., № 18 от 1964 г.

/...

и № 6 от 1974 г.). В законодательстве учерждена и процедура по определению профессиональных заболеваний: констатирование факта реализации профессионального риска, причинная связь с трудовой деятельностью и профессиональный вред в правовой квалификации заболевания как профессиональное (ст. 155 КТ, ст. 64 Правил применения Закона о пенсиях и др.).

109. Болгария ратифицировала Конвенцию № 18 от 1925 года и № 42 от 1935 года Международной организации труда о профессиональных заболеваниях. Положения этих международных актов в значительной степени расширены в рамках национального законодательства и практики, и их применение не ставит никаких проблем.

4. Создание условий, подходящих для обеспечения заботы, связанной с медицинским обслуживанием и помощью при заболеваниях (см. вышеизложенное, ст. 12 раздела В)

110. Для всего населения в НРБ обеспечена близкая, бесплатная, квалифицированная и специализированная амбулаторно-поликлиническая помощь. В стране функционируют свыше 3 700 амбулаторно-поликлинических заведений, в т.ч. городские и районные необъединенные и объединенные с больницами поликлиники, стоматологические поликлиники, специализированные диспансеры и большое число медицинских служб, врачебных и фельдшерских участков в селах. Нуждающимся дается скорая помощь специально созданными для этой цели станциями, отделениями и звеньями для скорой и неотложной помощи.

111. В седьмой пятилетке было уделено специальное внимание укреплению передового фронта здравоохранения. Число участков было увеличено и достигло 3 397, из которых 1 746 - терапевтические и цеховые, 1 336 - педиатрические и школьные и 315 - акушеро-гинекологические. Осуществилось значительное новое строительство, большое число амбулаторно-поликлинических заведений было реконструировано, модернизировано и оборудовано высокоэффективной медицинской аппаратурой и техникой. Специализированная медицинская помощь приблизилась к сельскому населению, а в определенных центрах территориальных систем было создано 89 поликлиник IV и V типа. В них, наряду со штатными врачами-терапевтами, педиатрами и стоматологами, по определенному графику несколько раз в неделю работают самые лучшие специалисты из районных больниц - акушеро-гинекологи, хирурги, неврологи, отто-рино-ларингологи, рентгенологи и др. В 1979 году обеспечены на душу населения 6,4 осмотра в поликлиниках врачами и двумя стоматологами и 0,5 посещений врачей на дом.

112. Диспансеризацией преимущественно охватываются здоровые и практически здоровые приоритетные контингенты: беременные женщины, дети, ученики, рабочие и больные массовыми и проблемными заболеваниями. Бесплатное предоставление лекарственных средств для амбулаторного лечения обеспечено для всех беременных женщин, детей до 3 лет и большое число больных социально-значимыми заболеваниями. Список болезней, которым обеспечивается бесплатное лечение в домашней обстановке, все время расширяется. /...

II3. Для обеспечения современной стационарной медицинской помощи нуждающимся в этом по плану улучшается материальная основа лечебно-профилактических заведений путем нового строительства и реконструкции. В седьмой пятилетке введены в эксплуатацию новая окружная больница в г. Кырджали, новый корпус Окружной больницы в Софии, новый хирургический корпус в г. Стара Загора, районные больницы в г. Ботевград, Свиштов, Малко Търново и Панагюриште. В этот период обеспечены 90 больничных мест, рассчитанных на 10 000 человек, улучшилось использование фонда больничных мест. Дальнейшая реконструкция и модернизация больничных заведений, как и новое строительство, осуществляются по плану капитальных вложений в восьмой пятилетке.

II4. Продолжает проводиться линия на укрепление основных и специализированных отделений, как и дальнейшее развитие отделений и звеньев для интенсивного лечения – общепрофильные и профильные – для лечения острой сердечно-сосудистой патологии (инфаркта миокарда, острых ритмических расстройств, мозговой сосудистой болезни и др.), для интенсивного лечения детей, беременных, рожениц и т.д.

II5. В деятельности лечебно-профилактических заведений был введен ряд новых методик по профилактике, диагностике, лечению и реабилитации при активном содействии главных республиканских специалистов и уполномоченных специалистов Медицинской академии – консультантов в округах.

II6. Для повышения качества и культуры медицинского обслуживания тяжело больных, детей и рожениц было введено двухстепенное обслуживание, при котором уход за больным полностью осуществляется врачами и медицинскими сестрами (акушерками).

II7. Предусматривается дальнейшее расширение двухстепенного обслуживания больных в районных, городских и рабочих больницах, совершенствование диагностического и лечебно-профилактического процесса, улучшение организации, механизация и централизация вспомогательной деятельности в больничных заведениях, повышение квалификации медицинских работников.

II8. Продолжается развитие и укрепление системы скорой медицинской помощи. В самостоятельных станциях, как и в отделениях при окружных больницах, продолжается линия на обособление специализированной скорой помощи по штатному и функциональному принципу, как основная структура обеспечения современной высококвалифицированной медицинской помощи на добольничном этапе.