

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ



**ООН**  
Distr  
GENERAL  
CCPR/C/SR 340  
12 April 1983  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятнадцатая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 340-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся в Центральном учреждении в Нью-Йорке  
в четверг, 25 марта 1982 года, в 10 ч. 30 м.

Председатель: г-н МАВРОММАТИС

СОДЕРЖАНИЕ

Представление докладов государствами-участниками в соответствии со  
статьей 40 Пакта

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска этого документа на имя Начальника Секции редактирования официальных отчетов, Департамент по обслуживанию конференций, комната А-3550 (Chief, Official Records Editing Section, Department of Conference Services, room A-3550, 866 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

82-55244

/...

Заседание открывается в 11 ч. 00 м.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

1. Г-н АНАБТАВИ (Секретарь Комитета) сообщает, что со времени проведения четырнадцатой сессии Комитета первоначальные доклады в соответствии со статьей 40 были представлены Австралией, Новой Зеландией, Мексикой и Уругваем и дополнительный доклад - Иорданией. Еще отсутствуют доклады Ливана (срок сдачи - 1977 год), Панамы и Заира (срок сдачи - 1978 год), Доминиканской Республики (срок сдачи - 1979 год), Гамбии, Индии и Тринидада и Тобаго (срок сдачи - 1980 год), а также Сальвадора, Никарагуа и Шри Ланки (срок сдачи - 1981 год). Помимо этого, все еще не представлены доклады, обещанные на шестой сессии Чили и Ираном. В соответствии с решением, принятым на четырнадцатой сессии, были направлены напоминания Чили, Гамбии, Индии и Тринидаду и Тобаго, памятная записка Доминиканской Республике и письмо Ирану.

2. Комитет также постановил на своей четырнадцатой сессии провести неофициальную встречу с представителями Панамы и Заира, с тем чтобы выяснить положение с докладами этих стран. Провести такую встречу не удалось, и вместо этого каждой из этих стран была направлена вербальная нота с просьбой предусмотреть встречу их представителей с Комитетом на его текущей сессии. При последующих контактах непосредственно перед сессией постоянное представительство Заира заявило, что оно не может прислать представителя для встречи с Комитетом, поскольку не получило указаний от своего правительства, с которым оно свяжется вновь. Постоянное представительство Панамы обещало организовать встречу с Комитетом как можно скорее.

3. Комитет также помнит, что рассмотрение доклада Перу было запланировано провести на двенадцатой сессии, однако оно было отложено, когда правительство Перу дало обещание представить новый доклад с учетом недавних конституционных и других изменений. Новый доклад следовало представить в шестимесячный срок, однако он до сих пор не получен, и оратор спрашивает, не надо ли направить напоминание постоянному представительству Перу. Он также спрашивает, следует ли посылать напоминания тем странам, которые должны были представить свои доклады в 1981 году, и повторные напоминания тем странам, чьи доклады ожидались в 1980 году.

4. После устного уведомления Генерального секретаря о введении в Польше военного положения постоянный представитель Польши представил 29 января 1982 года официальное уведомление в соответствии со статьей 4 Пакта. Это уведомление уже было распространено.

/...

(Г-н Анабтави)

5. Со времени четырнадцатой сессии к Пакту и Факультативному протоколу присоединились Сент-Винсент и Гренадины и ратифицировал Пакт Египет, в результате чего общее число государств-участников Пакта составило 70, а число государств-участников Факультативного протокола - 27.

6. Наконец, несмотря на обещания, Комитету не представили дополнительную информацию следующие страны: Ливийская Арабская Джамахирия (дополнительную информацию, обещанную на третьей сессии), Федеративная Республика Германии, Мадагаскар и Югославия (обещанную на четвертой сессии), Маврикий (на пятой сессии), Ирак (на девятой сессии), а также Коста-Рика и Суринам (на десятой сессии).

7. Г-н САДИ предлагает, чтобы, принимая меры в отношении государств-участников, еще не представивших свои доклады, Комитет уделит особое внимание странам тех районов, которые можно назвать "горячими точками в том, что касается прав человека" - например, Сальвадору и, возможно, даже Никарагуа - и настоял на том, чтобы их доклады были представлены безотлагательно, даже если запоздание и не является очень большим. Поскольку Совет Безопасности в настоящее время обсуждает положение в Никарагуа, Комитет мог бы рассмотреть вопрос о том, чтобы отложить свое заседание с целью посетить заседание Совета и получить из первых рук информацию о том, что происходит в этой стране.

8. Г-н ЭРМАКОРА говорит, что обязанность государств-участников представлять доклады является крайне важной, поскольку лишь на основе этих докладов Комитет может принимать меры по обеспечению выполнения этими государствами всех своих обязательств в соответствии с Пактом. Поэтому Комитету следует принять решительные меры в отношении тех государств-участников, которые не выполнили своих обязательств по представлению докладов, и информировать все государства-участников и Генеральную Ассамблею о таком положении.

9. Там, где положение в области прав человека является особенно критическим - например, в Сальвадоре и Никарагуа - Комитет должен попытаться обсудить это положение как можно скорее на основе доклада. Хотя без доклада провести такое обсуждение ему будет трудно, возможно, удастся изыскать в рамках Пакта такие средства, которые позволили бы в определенных ситуациях действовать более оперативно.

10. Что касается ситуаций, связанных с объявлением чрезвычайного положения, то, согласно статье 40, Комитет имеет право просить любую страну представить доклад о состоянии в области прав человека после объявления чрезвычайного положения. Как явствует из некоторых сообщений, полученных в соответствии с Факультативным протоколом, существующая система представления докладов не дает возможности для тщательного изучения положения в области прав человека в той или

/...

(Г-н Эрмакора)

иной конкретной стране в какое-либо конкретное время. Хотя он и согласен с тем, что работы у Комитета более чем достаточно, последний тем не менее мог бы сформулировать общие замечания о том, какие действия он может предпринимать в отношении ситуаций, подпадающих под статью 4, с тем чтобы применить стандартный, недискриминационный подход. Разумеется, Генеральная Ассамблея имеет политическое право рассматривать нарушения прав человека в каких-либо конкретных странах, если один из ее членов обратится с такой просьбой, но ему непонятно, почему Комитету нельзя, по крайней мере, уделить первостепенное внимание определенным ситуациям в соответствии со статьей 40 и правилами процедуры.

11. Г-н БУЗИРИ отмечает, что не все государства-участники, не представившие доклады, делают это из нежелания или злонамеренно; в некоторых случаях странам просто не хватает источников для подготовки докладов или их административные системы настолько загружены, что подобные вопросы ускользают от их внимания. Часто они не полностью осознают объем обязательств, принимаемых на себя при присоединении к международному договору. Это может вполне относиться и к тем двум странам, которые представили слишком короткие доклады на текущей сессии. В этой связи он считает, что Комитету, вместо того, чтобы посылать формальные напоминания таким странам или связываться с их постоянными представителями, следует связаться непосредственно с этими странами, организовав, например, поездку туда одного из членов Комитета, с тем чтобы разъяснить обязательства этой страны согласно Пакту или помочь ей подготовить доклад. Такая мера, хотя она и связана с затратами, заслуживает рассмотрения, и она будет свидетельствовать о том, что Комитет стремится к сотрудничеству с ответственными странами, а не к их осуждению.

12. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ соглашается с тем, что необходим более эффективный подход, поскольку все другие попытки получить доклады от определенных стран были безуспешными.

13. Г-н ТОМУШАТ отмечает, что положение не является столь удручающим, как, возможно, считают некоторые члены. Из 35 первоначальных государств-участников лишь Ливан не выполнил своих обязательств по статье 40, но в этом случае имели место несомненно оправдывающие его обстоятельства, хотя, к сожалению, правительство Ливана не сочло нужным представить Комитету официальное объяснение своих трудностей. Что касается тех докладов, которые следовало представить в 1978 году, то Комитету необходимо сделать все возможное, чтобы получить доклад от Заира, учитывая положение в этой стране, которое нашло отражение в ряде сообщений, полученных в соответствии с Факультативным протоколом. Из заявления Секретаря явствует, что Панама не отказывается сотрудничать и надеется представить свой доклад как можно скорее.

/...

(Г-н Томушат)

14. Что касается предложения о том, чтобы Комитет помогал странам в подготовке их докладов, то, как он недавно узнал, Международная организация труда направляет своих представителей в некоторые регионы для помощи странам в подготовке их докладов согласно различным конвенциям МОТ. Хотя обязательство о представлении докладов в соответствии с этими конвенциями является намного более сложным, чем в соответствии с Пактом, он все же считает, что Комитет должен оказывать такую же помощь и изыскать возможные пути получения финансовых средств на эти цели.

15. Он также обеспокоен положением с докладом, обещанным правительством Ирана. Посол Ирана пытался получить от своего правительства заявление или официальное обязательство в отношении доклада, который оно обещало представить после отказа признать доклад правительства шаха. Необходимо связаться с постоянным представительством Ирана, с тем чтобы выяснить, какие изменения произошли со времени встречи Комитета с послом.

16. Он согласен с тем, что нынешняя периодичность представления докладов является неудовлетворительной при рассмотрении чрезвычайных ситуаций, подпадающих под статью 4, и что Комитету следует принять решение относительно того, как рассматривать такие ситуации.

17. Сэр Винсент ЭВАНС согласен с г-ном Томушатом в том, что положение с представлением докладов отнюдь не является удручающим. Большинство государств-участников представили доклады, хотя иногда со значительным опозданием, а большинство из тех, кто не сделал этого, могут сослаться на исключительные обстоятельства. Всегда можно предположить, что некоторые страны не сумеют выполнить свои обязательства, связанные с представлением докладов в соответствии с международным договором.

18. Что касается тех стран, которые еще не представили своих докладов, то все члены Комитета знают о положении, которое возникло в Ливане после вступления в силу Пакта для этой страны, и должны признать те обстоятельства, которые помешали ливанским властям представить доклад. Он выражает твердую уверенность в том, что непосредственная связь с другими "не выполняющими своих обязательств" странами может принести положительные результаты. В первую очередь необходимо пригласить представителей соответствующих стран на заседание Комитета, как это делалось в прошлом; если это не даст результатов, то Председатель должен связаться с правительствами этих стран через послов или постоянных представителей. Наконец, один из членов Комитета мог бы лично встретиться с властями данной страны, причем было бы логично поручить такую миссию члену Комитета от соответствующего региона.

/...

(Сэр Винсент Эванс)

19. В отношении предложения о предоставлении определенным странам технической помощи в подготовке докладов оратор выражает уверенность, что некоторые правительства будут приветствовать такую помощь и что подготовленные таким образом доклады будут содержать достаточно данных для обсуждения положения в области прав человека в этой стране. Однако он считает, что немногие государства, еще не представившие доклады, нуждаются в такой помощи. В ряде стран имеются давно созданные административные органы и компетентные юристы, и они в полной мере осознавали, какие обязательства они принимают при ратификации Пакта. Он уверен, что Доминиканская Республика, Индия, Панама и Тринидад и Тобаго вполне могут сами подготовить доклады. Вероятно, следует отметить, что Гамбия, как таковая, прекратила свое существование и что теперь вместе с Сенегалом они образуют новую страну - Сенегамбию. Хотя представленный Сенегалом доклад относился, конечно, только к Сенегалу в его прежних границах, Секретариат мог бы изучить ситуацию, с тем чтобы определить, можно ли уже не считать Гамбию для целей Пакта отдельной страной.

20. Он подчеркивает необходимость реалистичного подхода в отношении Сальвадора и Никарагуа. Учитывая положение в этих двух странах, было бы нереально ожидать от их властей подготовки докладов в соответствии со статьей 40 Пакта и представления их Комитету. В чрезвычайных ситуациях имеется три этапа: первый - положение непосредственно после переворота, когда в стране и органах власти царит такой беспорядок, что невозможно ожидать представления такого доклада, который необходим Комитету; второй - после непосредственных волнений, когда создается положение, хотя и не совсем нормальное, при котором более реально ожидать представления данной страной какого-либо доклада; на третьем этапе - чрезвычайное положение прекращается, и восстанавливается нормальная ситуация. Поэтому Комитету следует рассматривать выполнение государствами обязательств по представлению докладов, взятых в соответствии со статьей 40, и вопрос об уведомлении согласно статье 4 с учетом изменяющегося положения в соответствующих странах.

21. Оратор надеялся, что две страны Гвинея и Руанда, представившие довольно поверхностные доклады, пришлют своих представителей на текущую сессию, с тем чтобы эти доклады можно было обсудить вместе с ними. Поскольку эти представители не прибыли, Комитету, возможно, придется искать другой подход. Одна из возможностей заключается в составлении перечня вопросов по наиболее важным пунктам, в связи с которыми Комитет просит дополнительной информации. Хотя это и не может заменить собой непосредственную встречу, это было бы одним из способов продвижения вперед в тех случаях, когда возникают трудности с организацией встречи с представителями государства-участника и когда Комитету представлен лишь очень краткий доклад. Как только Комитет получит дополнительную информацию, он сможет продолжить начатое им рассмотрение этого доклада.

/...

22. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, отвечая на замечание, высказанное сэром Винсентом Эвансом, говорит, что, как он понимает, Гамбия по-прежнему представлена самостоятельно в международных делах и в Организации Объединенных Наций.

23. Г-н ОПСАЛ говорит, что, хотя общая ситуация и является обнадеживающей, многие представленные государствами-участниками первоначальные доклады являются слишком краткими, чтобы соответствовать обязательствам, предусмотренным Пактом. В правилах процедуры или в Пакте не содержится никаких положений, мешающих Комитету принять более эффективные меры в отношении ряда стран. Соглашаясь с тем, что Комитет немногое способен сделать, чтобы исправить положение в некоторых странах, особенно там, где имеются весьма серьезные проблемы, он считает, что Комитет может содействовать тому, чтобы пресса и неправительственные организации сообщали о таком положении и поддерживали связь со своими представителями и друзьями в соответствующих странах, помогая таким образом убедить правительства предпринять дополнительные усилия.

24. Что касается предоставления странам помощи в подготовке докладов, то он согласен с сэром Винсентом Эвансом в том, что многие из стран, не представивших доклады, не имеют технических проблем. Однако дело может обстоять несколько иначе со странами, которые представили краткие доклады или не представили обещанной дополнительной информации. Поэтому, возможно, следует оказать более эффективную помощь некоторым странам, особенно тем, где нет чрезвычайного положения и где проблема возникла вследствие плохих связей и инертности.

25. Комитет уже обсуждал необходимость повышения эффективности системы представления докладов и, в частности, необходимость проведения второго раунда, поскольку первый раунд был неудовлетворительным. Как представляется, принятое в 1981 году решение по вопросу о периодичности замедлило прогресс в проведении второго раунда с государствами на этапе первоначальных докладов, поскольку значительное количество государств не представило дополнительной информации. Поэтому следует вновь рассмотреть данную проблему. Комитет может оценить положение в отношении каждой страны в отдельности и определить, необходимо ли изменять решение о периодичности, с тем чтобы стимулировать представление дополнительной информации. Поскольку пять государств, не представивших дополнительную информацию, должны направить вторые периодические доклады, возможно, нет необходимости принимать в отношении них какие-либо особые меры. Однако это решение не совсем удачно, и поэтому он предлагает, чтобы Рабочая группа продолжила обсуждение этой проблемы и подготовила рекомендацию к следующей сессии.

/...

26. Г-н ЛАЛЛАХ говорит, что Комитет должен решить, какие меры следует принять в отношении стран, не представивших доклады. Необходимо конкретно рассмотреть положение, проведя, например, различие между странами, которые не представили никаких докладов, и теми, которые представили неудовлетворительные доклады. Тот факт, что, как указывается в пункте 42 доклада Комитета за 1981 год (A/36/40), Комитет смог отложить принятие решения по вопросу о путях и методах рассмотрения докладов, которые были запрошены, но не были получены от определенных государств-участников до текущей сессии, свидетельствует об успехе Комитета и государств-участников. В конце концов, полномочия для действий в подобных ситуациях первоначально предоставленные Комитету согласно Пакту, были незначительными; исчерпав предусмотренные Пактом возможности, такие как напоминание государствам-участникам или упоминание в своих докладах, Комитет постановил провести неофициальные консультации с теми государствами, которые задержали представление своих докладов, и пригласил представителей ряда этих государств принять участие в своих прениях. В результате все государства, за исключением двух, представили доклады. Это свидетельствует о том, чего Комитет может добиться путем конструктивного диалога с государствами-участниками.

27. Что касается низкого качества некоторых докладов, то он предлагает, чтобы Комитет действовал в соответствии с выдвигавшимися ранее руководящими принципами подготовки докладов, например, принципами, изложенными сэром Винсентом Эвансом. Нередко государства-участники, лишь представ перед Комитетом, осознают, что влекут за собой обязательства, взятые ими на себя в соответствии с Пактом. Он предлагает, чтобы на текущей сессии Комитет руководствовался предложениями, выдвинутыми сэром Винсентом Эвансом.

28. Соглашаясь с необходимостью обращать первостепенное внимание на проблеме соблюдения, он считает, что суден несправильных, если Комитет примет меры в отношении Сальвадора и Никарагуа, не предприняв никаких действий по отношению к другим государствам, задержавшим представления докладов. Необходимо выработать повсеместно применимые методы на основе правил процедуры Комитета. Было бы неплохо объединить два предложения сэра Винсента Эванса и пригласить представителей соответствующих государств-участников на заседания Комитета, с тем чтобы обсудить возникшие трудности (этот метод дал отличные результаты в прошлом), содействуя в то же время контактам между Председателем и этими государствами. Он признает важность таких вопросов, как принятие мер в том случае, если государства не присылают своих представителей на заседания Комитета, и возможная необходимость пересмотра решения о периодичности, однако Комитету не следует ставить перед собой слишком большие задачи на текущей сессии. Он напоминает, что решение о периодичности было принято после долгих дискуссий, направленных на поиск решения, которое удовлетворяло бы максимально возможное число государств, учитывая ограниченное время, отведенное

/...

(Г-н Лаллах)

Комитету для рассмотрения докладов государств-участников и других полученных им сообщений.

29. Г-н ХАНГА говорит, что результаты рассмотрения Комитетом представленных государствами докладов являются обнадеживающими и что есть все основания для того, чтобы оптимистически смотреть в будущее. Большинство государств, ратифицировавших Пакт, выполнили свои обязательства. Однако важно понять причины исключений, к числу которых относятся развивающиеся страны, не имевшие возможности представить доклады из-за стоящих перед ними проблем. Комитету следует изучить конкретные ситуации в каждой из этих стран в отдельности. Возможности, предоставленные Комитету в соответствии с Пактом, ограничены; он может лишь просить государства представить доклад и пытаться поощрять их к этому посредством конструктивного диалога. Оратор подчеркивает, что важно по-прежнему решать проблемы на основе консенсуса и что необходимо проявлять гибкость, с тем чтобы уважать как букву, так и дух Пакта.

30. Что касается технической помощи государствам в подготовке докладов, то сам факт ратификации государством Пакта свидетельствует о том, что оно располагает квалифицированными юристами и поэтому не должно сталкиваться с какими-либо техническими проблемами, когда дело касается подготовки докладов.

31. Наконец, Комитет, несомненно, может обсудить доклад в отсутствие представителя соответствующего государства.

32. Г-н ТАРНОПОЛЬСКИ говорит, что ряд государств-участников, несомненно, не придают большого значения Пакту или Комитету. Задача Комитета состоит в том, чтобы побудить эти государства понять, что их обязательства в соответствии с Пактом являются важными. До сих пор наиболее эффективным средством этого было установление личного контакта через Председателя. Это необходимо поощрять, однако здесь существуют четкие временные границы. Членов Комитета или, по крайней мере, членов президиума от соответствующих регионов также можно просить связаться с государствами-участниками. В том случае, если государства-участники не отвечают на приглашение предстать перед Комитетом, имеется возможность просить Генерального секретаря в соответствии со статьей 36 Пакта организовать необходимую встречу. Кроме того, помимо представления руководящих принципов и перечня наиболее часто задаваемых вопросов, Комитет может также просить, в соответствии со статьей 36, предоставить государствам-участникам техническую помощь в подготовке их докладов.

33. Что касается государств-участников, представивших краткие доклады или не приславших в Комитет своих представителей, то Комитет может прибегнуть к пункту I правила 70 правил процедуры, где указывается, что Комитет должен в первую очередь установить, содержит ли

/...

(Г-н Тарнопольски)

этот доклад всю информацию, необходимую в соответствии с правилом 66. Это правило основывается на статье 40 Пакта, в которой государствам-участникам предлагается представлять доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в настоящем Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав, а также о факторах и затруднениях, если таковые имеются, влияющих на проведение в жизнь настоящего Пакта. Совершенно очевидно, что доклады из десяти страниц или менее не удовлетворяют требованиям, конкретно изложенным в статье 40. В таких случаях Комитет может сослаться на пункт 2 правила 70, согласно которому Комитет может просить данное государство представить необходимую дополнительную информацию, указав при этом, к какому сроку данная информация должна быть представлена. В тех случаях, когда в соответствии с правилом 68 государству-участнику предлагается прислать своего представителя на какое-либо конкретное заседание и когда этот представитель не прибывает, Комитет должен направить государству-участнику перечень вопросов и установить определенный срок для ответа.

34. Что касается представленных государствами-участниками докладов, содержащих устаревшую информацию в результате изменившихся обстоятельств в данной стране, то Комитету следует применить пункт 1b статьи 40 Пакта и просить представить дополнительную информацию.

35. Г-н АЛЬ ДУРИ говорит, что Комитет должен использовать предусмотренные Пактом правилами процедуры и его рабочими методами меры для получения от государств-участников дополнительной информации о выполнении Пакта. Нет необходимости ждать пять лет до представления следующего периодического доклада. В целом он удовлетворен сотрудничеством между Комитетом и почти всеми государствами-участниками, включая тех, которые представили краткие доклады; последние направят Комитету дополнительную информацию позднее. Комитету следует понять позицию государств, не представивших доклады из-за сложного внутреннего положения. В целом нет нужды оказывать техническую помощь государствам, не представившим доклады. В некоторых случаях это связано с политическими вопросами. Комитету необходимо просить Генерального секретаря организовать с такими государствами контакты, с тем чтобы достичь конкретных результатов.

36. Г-н БУЗИРИ поддерживает предложения г-на Тарнопольски относительно применения статьи 36 Пакта и пункта 2 правила 70 правил процедуры. Генеральный секретарь, несомненно, может оказать ценную помощь Комитету в выполнении им своей задачи и разъяснении правительствам тех обязательств, которые они приняли на себя в соответствии с Пактом. Правила процедуры позволяют просить у государств-участников дополнительную информацию, с тем чтобы проводимая в Комитете дискуссия была полезной. Предоставление технической помощи также может принести пользу; даже некоторым развитым странам неизвестно,

/...

(Г-н Бузири)

каковы процедуры Комитета и что Комитет ожидает от них. Оказание технической помощи государствам при подготовке докладов ускорит работу Комитета.

37. Г-н ЭРМАКОРА говорит, что он не разделяет оптимизма, проявленного по поводу выполнения официального обязательства представлять доклады в соответствии со статьей 40 Пакта. Система представления докладов является хорошей, однако ее следует усовершенствовать. Он не уверен в том, правомочен ли Комитет применять статью 36 Пакта и просить помощи у Генерального секретаря, но если члены в целом согласны, что это возможно, то он не будет возражать против этого.

38. Комитет волен изменять свои правила процедуры в отношении государств-участников, не представивших доклады. Он предлагает добавить к правилу 36 третий пункт, который гласил бы:

"3. Если, после напоминания и после включения этого напоминания в годовой отчет, доклад государства-участника или дополнительная информация не представлены, Комитет может указать государству-участнику конкретные вопросы, на которые необходимо ответить в связи с пунктом 1 статьи 40 Пакта".

В целом будет легче ответить на список вопросов, чем подготовить подробный доклад. Хотя правило о периодичности и является хорошим, оно не помогает Комитету в случае возникновения особых ситуаций. Для рассмотрения подобных ситуаций необходимо найти новые пути. В целом Комитету необходимо обсудить новые формы взаимоотношений, согласно правилу 69 Правил процедуры, с теми государствами-участниками, которые не представили доклады, и возможность составления вопросника для направления государствам-участникам в случае возникновения особых ситуаций.

39. Г-н АГИЛАР говорит, что Комитет должен испытывать удовлетворение от того, что большинство государств-участников выполнили обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 40 Пакта. Государствам необходимо дать время, для того чтобы они осознали важность выполнения своих обязательств. В некоторых странах, не представивших доклады, таких как Ливан, Сальвадор и Никарагуа, создалось сложное внутреннее положение, и они не смогли выполнить свои обязательства по представлению докладов. Другие страны не сделали этого из-за бюрократической инертности и недостаточного понимания обязательств, возлагаемых на них согласно Пакту. Дело здесь не в отсутствии профессиональных навыков или нехватке квалифицированного персонала. Ведь многие государства-участники ратифицировали другие международные соглашения и должны были представлять объемные доклады также по другим вопросам. Отрадно, что более 80 процентов государств-участников фактически выполнили свое обязательство по представлению

/...

(Г-н Агилар)

докладов. Система представления докладов дала отличные результаты и является средством воздействия на государства в деле выполнения ими своих обязательств.

40. Оратор считает, что Комитету не следует просить Генерального секретаря оказывать различного вида помощь в соответствии со статьей 36 Пакта. С другой стороны, Комитет должен использовать имеющиеся в его распоряжении возможности и предлагать государствам-участникам, не представившим доклады, присылать своих представителей на открытое заседание Комитета и объяснять, почему они не выполнили своих обязательств в соответствии с Пактом. Кроме того, согласно пункту 2 правила 69 правил процедуры Комитет может довести до сведения международного сообщества через свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее, что некоторые государства-участники не выполнили свои обязательства в соответствии с Пактом. При рассмотрении этого доклада Ассамблеей государства, заинтересованные в содействии правам человека и укреплении роли Комитета, могли бы просить объяснений от невыполнивших свои обязательства государств. Наконец, в соответствии с правилом 70 правил процедуры, если доклад государства-участника, по мнению Комитета, не содержит достаточной информации, Комитет может просить данное государство представить требуемую дополнительную информацию, указав при этом, к какому сроку эта информация должна быть представлена. Короче говоря, Комитет должен оказывать максимальное моральное давление, используя уже имеющиеся в его распоряжении средства.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.