



联合国



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1503
31 December 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

人权委员会
第三十八届会议
议程项目 12(b)

在世界任何地区，特别是在殖民地和其他未独立国家
和领土侵害人权和基本自由的问题

关于人权和大规模外流的研究报告

特别报告员：萨德罗丁·阿迦·汗

目 录

段 次

送文函

导 言	1 - 10
第一章 基本概念	11 - 33
第二章 大规模外流和侵犯人权之间的关系	34 - 61
第三章 摘要	62 - 113
结 论	114 - 140
建 议	

联合国日内瓦办事处
人权委员会主席
卡洛斯·卡莱罗·罗德里格斯大使
主席先生：

我谨根据人权委员会第29(XXXVII)号决议第7段荣幸地提出关于大规模外流和人权问题的研究报告。

本研究报告只是初步尝试简短地介绍一个巨大而又日益复杂的问题。大规模外流正在成为当代经常出现的一种悲惨现象，其根本原因在于我们社会所固有的许多问题，而每个问题都需要单独加以详细研究。除非能打破框框，立即采取具体措施，避免或至少控制大规模外流的局面，否则这个问题肯定会越来越严重。采取这些措施的一个先决条件是：各国政府要有政治意愿并在全球范围内化为实际行动。

如果本研究报告能够提高各国政府和一般公众对于这个问题的认识，并推动大家作进一步的分析，那么，它就不算白写了。然而，我经过再三考虑后认为，如果确实要使子孙后代再也看不到几百万人流离颠沛的悲惨景象，光靠报告和决议（无论它们多么中肯和有用）是不够的。

最后，我想起了乔治·伯纳诺斯一篇文章里的一句话：

“没有行动的思想价值不大，没有思想的行动毫无价值。”

主席先生，请接受我最崇高的敬意。

萨德罗丁·阿迦·汗

(二)

请在这陌生的土地上再让出一点地方，慷慨与人分享你的所有，共同发挥风雨患难的情怀。

在这些悲伤的日子里，我不愿以虚假的希望欺骗自己，因为这徒然带来将来的悲伤。

看！整个世界在分崩离析，只有四处隐伏的深重灾难，才能使他们团结起来。

哥德，《赫尔曼与多罗特娅》

导 言

1. 人类大批迁移的现象早已存在。自古以来，人类就因受到迫害而逃难，或为了寻求土地和生计而移居。但最近数年来，难民和流离失所的人的数目和规模已达到令国际社会日益关注的地步。1980年代初，难民人数超过1,000万，某些国家的出走人数已达到大伤元气的程度。同时，各国和各区域间规模越来越大的移民造成了前所未有的重大社会和经济问题。

2. 过去三十五年来，约有一百个新国家脱离了殖民主义的统治。这些国家常常是经过了相当艰苦的斗争才得到独立，它们的国界往往是人为的，民族统一很脆弱，经济低度发展、人才缺乏，还有无数后勤方面的问题。因此，世界上的紧张局势和冲突空前地增多。由于新的意识形态受到一部分人口的误解和拒绝、由于内战、由于许多独裁者的恐怖手段、由于外来侵略或严重的经济困难，使得数以百万计的人民认为，国外的任何生活都一定比他们现在的生活好。

3. 最近大批人民流入邻国的现象不单代表着大规模的迫害和苦难，对他们的东道国和整个国际社会来说，也是一个越来越难以承担的责任。直到最近还能解决大部分难民问题的三个办法——自愿遣回、当地定居和在第三国定居——现在已没有那么灵验了。只要原籍国的情况基本上没有改变，而最直接有关的政府间又没有对话，就不可能实行自愿遣回办法。在难民数字达到成千上万，甚至上百万，而土地和其他资源又缺乏时，则根本不可能实施与当地社会合为一体的方案。至于前往第三国定居的办法，在1979年中东南亚危机最严重时为印度支那难民提供特别配额的二十多个国家都已深刻体会到要同化种族和文化背景完全不同的难民的困难。没有一个国家能再次慷慨地接受那么多的难民了。

4. 在此期间，在一些不发达地区，几百万的流离失所人民，有时候带着同样数目的牲畜，使得东道国本已困难的经济受到严重的破坏，而且造成可怕的生态危机，必须加以控制。世界性的经济不景气使得对经济移民的需求大量减少，但是还有数以百万计的人民想要进入较富有的国家，以期找到工作和较好的生活。

5. 由于上述这些因素，许多政府已了解到必须认真分析令人民外流的原因，以期找出能避免再度发生大规模难民情况的方法。同时，各国政府也感到必须从

人权的角度来研究大规模外流的现象。因此，联合国人权委员会第29(XXXV)号决议决定指派一名特别报告员。

6. 有些人可能对这份研究报告期望很高，但它并不能解答所有的问题。而且，各人的观点不同，对报告的看法也会不同。但是写报告的人抱着不偏不倚的客观态度，尽可能对某一段时间的情势提出实事求是的评价。以前的情势同现在并非完全一样，以后也不会一样，因为情势在不断变化，隔了一段时间后照的相片跟原来的相片不可能一模一样。

7. 第一章叙过特别报告员的研究范围和方法。特别报告员同各国政府、联合国系统各专门机构和附属机关、以及在联合国经济及社会理事会具有咨商地位的政府间和非政府组织举行了协商。由于协商的结果，并由于各方为研究报告提供了大量数据，使得本报告能提出一些结论和建议。

8. 我谨向提供宝贵资料的各国政府、及它们在日内瓦的常驻代表，各专门机构的行政首长及他们的工作人员、各非政府组织以及无数的私人研究人员致谢。我还要感谢加拿大政府为资助本项目而提供的特别捐款。

9. 大家十分清楚，除非能够找到对抗践踏人权或公开违反人权的方法，除非能够更公平地分享世界的资源，除非能够克制而宽容，使每一个人，不论其种族、宗教、社会出身或政党都有所归属——或能循一定的途径寻找工作，追求象样的生活，免于争斗——这个世界将继续发生大批人口外流的问题。这个问题如不加以解决，对世界的和平和稳定会造成越来越大的威胁。

10. 各国政府必须一齐努力，找出妥善办法，解决数以百万计的人民的困境。这些人民的最基本、最合理的希望是能够平安地生活，不必到别处去求生。

我把这份研究报告献给这些沉默的男女老幼。

第一章 基本概念

“人权属于个人，并非由国家地位决定。”

引自哈佛法学院 Stephen B. Young
著的“对难民在国家间的地位的重新审查”

A. 研究的范围

11. 本研究报告是根据 1981 年 3 月 11 日联合国人权委员会第 29 (XXXVII) 号决议采取的行动。 1981 年 4 月 9 日, 人权委员会主席根据该决议执行部分第 2 段任命“一位特别报告员来研究人权和大规模外逃的问题”。 关于这个问题, 人权委员会在执行部分第 4 段认为:

“特别报告员在编写其研究报告时可主要从联合国有关机构或部门取得资料, 但须适当顾及该机构和部门的职权范围, 也可从各国政府各专门机构、政府间组织以及在经济及社会理事会里具有咨询地位的非政府间组织取得资料; ”

在决议的执行部分第 7 段, 委员会请:

“特别报告员将研究报告连同结论和建议一起提交人权委员会第三十八届会议。”

12. 特别报告员在执行其任务时也铭记 1980 年 3 月 11 日第 30 (XXXVI) 号决议, 其中人权委员会对下述情况表示关切:

“个人和团体的大规模外逃往往是侵害人权所造成的结果。”

该决议执行部分第 5 段也要求秘书长提出一份报告, 该报告已于 1981 年 1 月 27 日提交 (E/CN.4/1440 号文件)。

13. 秘书长在该报告的第 5 段中说, “造成大规模外逃的根本原因常常是很复杂的。 这可能与国内外的政治或军事冲突有关, 与内乱、迫害或其他形式的侵害人权有关, 不论是公民和政治权利或经济、社会和文化权利。”

他指出, 根据联合国宪章授予他的职责, 他采取了各种办法来解决大规模外逃的问题, 并表示:

“进一步调查或阐释侵害人权与大规模外逃之间的关系, 可能是值得联合国机构, 例如人权委员会, 加以审议的课题, 以期拟订出适当的补充办法或程序来对付这种情况, 但要铭记上文第 6 段的意见。”

联合国秘书长在报告第6段中说：

“许多大规模外逃的情况无疑是由于侵犯人权所引起的。秘书长在同有关方面接触和磋商时无不指出这一点。但是秘书长往往感到在公开透露他同有关政府进行接触的确切实质内容时要相当小心，包括大规模外逃与充分享受人权之间的关系的的问题在内，以免影响今后的接触，使他无法在今后对这些大规模外逃的难民给予帮助。”

14. 联大第三十五届会议于1980年12月5日未经投票通过了第35/196号决议，其中表示深切关怀大规模外逃和流离失所的事件不断发生及因此对有关人民和国家所造成的困难和问题。当时，联大讨论了“进行国际合作以防止新的难民潮”的问题。在德意志联邦共和国的倡议下，特别政治委员会详细讨论了防止或控制大批难民外逃的各种方式，最后于1980年12月11日通过了第35/124号决议。联合国秘书长根据该决议第3段提交的一份载有从各国政府收到的意见的报告（A/36/582号文件及增编），有许多地方与特别报告员的研究报告直接有关。联大上一届会议通过的一个决议（A/36/148）设立了一个政府专家组，该小组进行的工作与大规模外逃现象各个方面有直接关系。

15. 特别报告员在执行其任务时，基本上根据1970—1980年的实际情况来作出结论，在这段期间对成千上万因各种原因离开他们自己的国家的人民提供了国际援助。

16. 在整篇研究报告中所援用的难民和流离失所人民的统计数字几乎都引自难民专员办事处的报告。一般说来这些都是从各国政府收到的统计数字（但难民专员办事处本身登记的印支难民的数字除外）。人口和国民生产总值的数字是引自1981年世界银行报告中所载的关于1979年的统计数字。

B. 人 权

17. 最近几十年来，使用和滥用人权概念的情况越来越普遍，部分原因是由于侵犯人权的情况经常发生，部分原因是由于个人和国家都更加意识到人权这个问题。“人权”一词本身的含义不明确：尽管“人”的含义是清楚的，但“权”的含义可表示合法权利，即可能合法要求被剥夺的权利。但各国政府并不那样来看待人权。这一情况反映了国际法传统学派和进步学派的分歧。一派主张个人而不是国家是国际法的主体，另一方则主张国家应维护其主权。

18. 鉴于个人是任何一种国际法和国际惯例的最终受益者，因此尊重人权就格外重要。这些权利载于1948年《世界人权宣言》中，是在一个理想社会中国家应如何对待个人的一套指导方针和行为准则。国家不能侵犯个人利益。法治应高于一切，由公正的法庭执行，甚至对政府也是如此。国家应尊重个人私生活，其中包括思想，宗教信仰和言论自由。人的经济和社会生活的进步也获得相当具体的保证。人人有权享受私有财产、就业、社会保障、教育、医疗照顾、食物、住房和衣着的权利。在当今八十年代的世界里，《世界人权宣言》的诺言只是乌托邦的理想。《宣言》及其有关条文仅是理想的远景，是人们努力争取实现的闪烁发光的海市蜃楼。如果这些权利应该是人权的话，有多少国家能保证它们的公民能够享受这种权利呢？大多数独立国家里当家作主人的男男女女是否确实能享有这种权利呢？

19. 就本研究报告的基本概念来说，1948年的《世界人权宣言》研究大规模外逃问题的基本文件。但是我们充分认识到1948年文件对各国来说只是一项意图声明，丝毫没有约束力。虽然宣言在道德压力方面有很大影响，尤其是在战后年代的气氛下，但宣言中很大部分条款必定不会在许多国家获得实施，几乎在每一个大洲都是如此。

20. 联合国大会认识到这份意图宣言必须化为更具体的条款，最终变为实际行动，因此坚持不懈地把1948年开始的工作推向前进。其中两项最重要的成果是：(一)经济、社会、文化权利国际公约，(二)公民权利和政治权利国际公约及其任意议定

书。这样做的目的是使各国“自愿遵守新的国际法规则，使个人成为国际法的主体，而不只是客体”。¹紧接着这两份公约之后，联大1963年一致通过了《消除一切形式种族歧视宣言》，1965年通过了《消除一切形式种族歧视国际公约》。

21. 参加这些公约国家数目日益增多，并拟订了监督和执行这些公约的办法。联大上一届会议通过了若干与人权问题有关的决议。联大第36/58决议“注意到联合国秘书长关于经济、社会、文化权利国际公约、公民权利和政治权利国际公约以及公民权利和政治权利国际公约任意议定书的情况的报告”，并且在赞赏地注意到更多的会员国参加这些公约之后，“适当注意到经济及社会理事会1981年5月8日第1981/162号决定，就执行经济、社会、文化权利国际公约政府专家会期工作组的人员组成、组织和行政安排进行的审查，并盼望1982年经社理事会第一届常会在这方面取得进一步成果”。

22. 联大第36/154号决议的主题是促进和保护人权的区域性安排，其中对非洲统一组织通过《非洲人权和人民的权利宪章》表示赞扬。决议特别提到就安排在科伦坡举行一次促进和保护亚洲人权的讨论会问题同亚洲地区会员国进行了磋商。联大第36/169号决议在提及1983年举行《世界人权宣言》发表三十五周年庆祝活动时，呼吁对保护和推动人权表示关切的各会成员、专门机构以及所有政府和非政府的国际机构采取措施来确保在三十五周年庆祝活动作出特别努力来促进国际谅解、合作与和平以及普遍、有效地尊重人权。在第36/165号决议中，联大决定在其下一届会议建立一个自由参加的工作组，以便完成关于非本国公民的个人人权宣言草案。

23. 对这些国际公约进行分析不是本研究报告的范围。无论如何，在本研究报告编制期间发生人口大批外逃的国家大多数并未加入这些公约，特别报告员认为，为了确定人权和人口大批外逃之间的关系，适当的做法是对1948年《世界人权宣言》进行逐条分析，以便确定大规模外逃在多大程度上是侵害人权的附带结果。

¹ Stephen B. Young, “Between Sovereigns: A Re-examination of the Refugee’s Status”, 1981年, 哈佛法学院。

24. 如果各国尊重《世界人权宣言》列明的各种权利，并有能力尊重经济权利的话，人口大批外逃的现象就会消失，这当然不在话下。但我们要确定的是，考虑到我们时代的社会、政治和经济条件，可以由国际社会实际采取什么行动来消除至少控制我们时代里最悲惨的现象。

C. 大规模外逃问题

25. 使用术语可能引起混乱，名称问题常常造成对大批外逃现象缺乏了解。虽则伊拉斯谟说过：“凡是定义都有弊端”，但是不为问题下个定义，要充分拟订计划是十分困难的。在本研究报告中，大规模外逃情况有两个主要标准：

- (一) 从数量方面来看，外流人口同原籍国或避难国人口的比例是否很高。要想规定外流人口占本国人口的百分比是很难的，因为正如一个国家损失的人力同另一个国家接纳人口的能力肯定有很大差异一样，两个（或在超过一个避难国的情况下，两个以上）国家的大小肯定很不相同。综观这十年，某些国家失去的人口占本国人口的四分之一以上。但是，比如说在一个有 4000 或 5000 万人口的国家，外流人口即使占百分之一或不到百分之一，对接受国来说也构成大规模流入。
- (二) 从质量方面来看，尽管外流人口的数字相对来说较低，如果这些人属于特殊少数团体，例如属于某一宗教或少数民族，在这种情况下也可视为一种大批外逃。如果某一国家发生的情况特别涉及到某一少数民族或团体，使很高比例的人离开，就可视为是大规模外逃。

26. 大批外逃可能由影响到《世界人权宣言》所述人类生活的任何方面的各种因素所造成，包括个人生活或人类社会经济、政治和公民权利各个方面。

27. 近几年来，有关产生难民的情况比较受到新闻界和各国政府注意。在这里术语方面的混乱再次成为全世界对整个问题缺乏协调一致态度的重要因素。使用名词许多，例如，“寻求避难者”、“非法移民”、“叛逃者”、“被驱逐者”、“流离失所的人”、“跨越国境者”等，而自然灾害的受害者也通常被称为“难民”。

在一个总名称下，把各种不同的人混为一谈。

28. 国际一致公认的难民定义载于1951年关于难民地位的公约，其中第一条规定本公约所用“难民”一词适用于下列任何人：

“由于1951年1月1日以前发生的事情并因有正当理由畏惧、宗教、国籍、属于某一社会团体或具有某种政治见解的原因留在其本国之外，并且不能或由于此项畏惧而不愿受该国保护的人；或者不具有国籍并由于上述事情留在他以前经常居住国家以外而现在不能或者由于上述畏惧不愿返回该国的人。”

29. 由于1967年通过本公约的议定书，本公约延长了适用时间和范围。

30. 由于本公约是在二次大战结束以后的特殊环境下制订的，因此1951年的特殊定义已不能充分适用于六十年代和七十年代经常产生的各种情况。非洲统一组织曾设法赋予难民的概念以新的定义。1969年非统组织公约第2条对1951年公约的定义（公约第一条）补充了下列一段话：

“‘难民’一词也适用于由于外来侵略、占领、外国统治或由于其原籍国或本国的一部分或全部发生严重影响公共治安的事件而被迫离开经常居住地方以便到原籍国或本国以外的另一个地方去寻求避难的任何人。”

31. 关于事实上的难民的定义，唯有欧洲理事会采取了一些行动，通过了如下定义：

“‘事实上难民’是指1967年1月31日关于地位的议定书修订后的1951年7月28日关于难民地位的公约第1条所不承认为难民，并且不能或由于公认的正当理由不愿返回本国的人，对于没有国籍的人则指不能或不愿返回他们经常居住国家的人。”

32. 就避难问题来说，1951年公约所没有政治避难的概念，也没有提及这个名词。联大试图填补国际人道法内这一空白，于1967年12月14日通过了题为“联合国领土庇护宣言”的第2312(XXII)号决议，作为这方面的第一步行动。

33. 此后为制订庇护法所作努力未取得满意的结果。在联合国难民事务高级专员的倡议下，联合国于1977年初在日内瓦召开关于领土庇护的全权代表会议。由于各国维护其主权的倾向很强烈，不仅在个人权利方面没有取得任何进展，而且辩论表明，如取得任何具体的结果都很可能是倒退一大步。该次会议在仅仅通过两项条款后，就宣布无限期休会。

第二章——大规模外流和侵犯人权之间的关系

“对只有饿死自由的人空谈人人平等和基本自由，对失业的人空谈工作自由，有什么用？”

— 象牙海岸总统费利克斯·乌福埃—布瓦涅

34. 使人们迁徙的综合因素很多。 只有当一开始条件就有根本改善时，才能防止或限制大批人口外流，无论这种因素是政治性的还是经济性的。 然而，看来改变这些条件的工作非常艰巨，国际社会中没有任何机构能够单独胜任。 要解决这个问题，必须对人权、经济与社会的不平等、和平与安全、粮食与人口等问题从全球观点来探讨。 政治不得不退居第二位，而各国政府对于国家主权可能不得不接受比较灵活的解释。 这样一些条件还不会很快形成。 我们生活的世界不是十全十美的。

35. 本报告首先把侵犯人权看作是造成大规模（同个别相对）外流的一个重要原因。 上文已经谈到，报告只对《世界人权宣言》的有关条款予以特别注意。

36. 从过去十年所发生的情况，必须看到这种违反《世界人权宣言》及其序言的精神、甚至往往违反其规定的现象。 在许多发生大规模外流的国家，根本就不存在唯一可保证公正对待个人的法治。 当地的情况、内战外患、独裁或专制统治以及由此产生的以言代法现象，都使个人或团体无法申诉或得到补救。 更坏的是，法律往往被滥用来驱逐和（或）排斥社团，使种族或经济歧视制度化，令一部分人民不能继续在本国经常居住的地方生活下去。 唯一“对暴政和压迫进行反叛”（《世界人权宣言》序言）的办法，就是出走，到其他地方去寻找机会。 人权委员会、防止歧视及保护少数小组委员会、红十字国际委员会、大赦国际以及其他维护人权的机构的报告和（或）简要记录，都充分说明了这一事实。

37. 必须指出，如果对不一定是本国公民的团体或对无国籍的人，不适用法治，也违反了《世界人权宣言》。“人人”有资格享受其他条款中所列的权利与自由，并且不能因他们的国籍、社会出身、财产、出生或其他身份而有所区别。 此外，一个人所属的国家或领土最高当局的地位，同他享有人权的资格毫不相干。

38. 在《宣言》的序言里，各会员国业已“誓愿同联合国合作以促进对人权和基本自由的普遍尊重和遵行”。 如果大家遵守这一崇高誓愿，大规模外流会达到这样的地步吗？

第三条：人人有权享有生命、自由和人身安全。

39. 许多国家由于内乱外患，由于外国军队占领，造成政治和经济结构崩溃，

往往无法适用第三条的规定。许多外流的人如果不离开祖国，实际上就会失去“生命、自由和安全”。他们往往面临的选择是：如果牺牲自由，生命可能少受威胁。另一方面，安全这种权利，大多数无辜的旁观者在战争时期是难以享受到的——尤其是当整个人口的维持生命系统受到现代化武器的彻底破坏或摧毁时更是如此。

第四条：任何人不得使为奴隶或奴役；一切形式的奴隶制度和奴隶买卖，均应予以禁止。

第五条：任何人不得加以酷刑，或施以残忍的、不人道的或侮辱性的待遇或刑罚。

40. 过去十年期间，经常发生违反第四和第五条规定的情况。更糟的是，某些政府已经把奴隶和酷刑制度化了。不管用什么名称，奴隶制度仍然是奴隶制度，尤其是以种族为标准的奴隶制度。酷刑则在许多国家里施行，很多难民都提供了充分而确凿的证据。关于反对酷刑公约草案的工作正在进行（参考E/CN.4/1512 - E/CN.4/Sub.2/495号文件，第157段），但是，正如防止歧视及保护小组委员会所指出的，还有两个基本问题：一个是该公约所规定的普遍权限的原则，另一个是设立机构加以适用的问题。

第六条：人人在任何地方有权被承认在法律前的人格。

第七条：法律之前人人平等，并有权享受法律的平等保护，不受任何歧视。人人有权享受平等保护，以免受违反本宣言的任何歧视行为以及煽动这种歧视的任何行为之害。

第八条：任何人当宪法或法律所赋予他的基本权利遭受侵害时，有权由合格的国家法庭对这种侵害行为作有效的补救。

第九条：任何人不得加以任意逮捕、拘禁或放逐。

第十条：人人完全平等地有权由一个独立而无偏倚的法庭进行公正的和公开的审讯，以确定他的权利和义务并判定对他提出的任何刑事指控。

- 第十一条：(一) 凡受刑事控告者，在未经获得辩护上所需的一切保证的公开审判而依法证实有罪以前，有权被视为无罪。
- (二) 任何人的任何行为或不行为，在其发生时依国家法或国际法均不构成刑事罪者，不得被判为犯有刑事罪。 刑罚不得重于犯罪时适用的法律规定。

第十二条：任何人的私生活、家庭、住宅和通信不得任意干涉，他的荣誉和名誉不得加以攻击。 人人有权享受法律保护，以免受这种干涉或攻击。

41. 涉及个人所受法律保护的该宣言各条款(6—12)，应当根据发生大批人口迁移的许多国家的实际情况去考虑。 遗憾的是，在战争时期，这些规定大部分只是一纸空文。 更重要的是，看来这些条文是为立法机构能够真正独立的那种社会设想的，在那种社会里，存在“合格的国家法庭”(第八条)，“凡受刑事控告者，在未经获得辩护上所需的一切保证的公开审判而依法证实有罪以前，有权被视为无罪”(第十一(一)条)。

42. 对于大多数由于人互相残害而受害的人来说，这是一个“幻想境界”。 在许多国家普遍存在的各种情况，使那些有责任或致力于维护人权的人，更要不遗余力地设法使之迅速改善。 如果容许现在的各种作法继续下去，我们怎能希望寻求政治避难的人数会有所减少？

43. 不幸的是，那些由于丧失了人权而离开自己国家的难民，往往在避难国中遭到同等严酷的待遇，甚至被迫回到原来的国家去。 正如哈佛法学院的斯蒂芬·扬所说的：“关于人权的国际法没有谈到难民或无国籍人士的最重要的问题，让他能够进入他国避难。 人权法所讲的，是在国家管辖范围内人的待遇问题，而不是如何使他们进入一个国家的问题。 曾有人提出避难权，但《世界人权宣言》的起草人有意识地没有把政治避难规定为普遍人权。”²

44. 当然，在造成大规模外流的条件下，第十二条几乎就未被遵守过。 对于

² 扬，同前。

个人的“私生活、家庭、住宅和通信的任意干涉”充其量也只能是不可避免的，而有的则是蓄意进行的。在战争时期，在政治或者社会动乱时和（或）在戒严令下，有谁能要求“享受法律保护，以免受这种干涉或攻击”呢，即使红十字国际委员会力求维护的日内瓦公约规定要保护这种权利。

第十三条：(一) 人人各国境内有权自由迁徙和居住。

(二) 人人有权离开任何国家，包括其本国在内，并有权返回他的国家。

45. 这一条的两款都受到了严重的侵犯，因为大多数极权主义政权都认为有权在其国境内外监视和管制其国民的迁徙。没有得到必要的准许或签证而迁徙的人，就会因此受到惩罚。

第十四条：(一) 人人有权在其他国家寻求和享受庇护以避免迫害。

(二) 在真正由于非政治性的罪行或违背联合国的宗旨和原则的行为而被起诉的情况下，不得援用此种权利。

46. 第十四条的例子说明了国家的主权同作为任何社会契约最终受益者的人的权利是对立的，因此，同大规模外流问题最有关的条文，也许就是第十四条。在1948年对这一条进行辩论时，这一条原来的草案曾提出人人应当“有权寻求和获得庇护”。有些国家的政府感到，如果同意给予这种最终可能要求的权利，不但会侵犯它们的主权——无论是否会接纳任何人——而且从国与国之间的人口迁徙来说，尤其是在战争期间，还可能引起大混乱。无论是根据什么理由，这条被改成了“有权寻求和享受”。第2款又进一步削弱了这一原则。

47. 尽管本条并不是促使人口大量外流的原因，但其基本概念是当前大多数人口迁徙发生的基础。

第十五条：(一) 人人有权享有国籍。

(二) 任何人的国籍不得任意剥夺，亦不得否认其改变国籍的权利。

48. 人口大量外流也许同有系统地违犯第十五条第一和第二款的行为无关。

但是，有些政府故意刁难，使得某些社区的居民无法证明自己的国籍，以便把他们作为非本国公民或无国籍者驱逐出境。这就迫使国际社会要猝不及防地安排疏散和安置工作。

第十七条：(一) 人人得有单独的财产所有权及同他人合有的所有权。

(二) 任何人的财产不得任意剥夺

49. 革命战争和解放战争总要改变原有秩序。 第十七条第一和第二款在有些国家中还未得到承认，由资本主义社会看来，国家往往成了财产的唯一所有者。

50. 此外，社会和财政的改革剥夺了许多阶层的财产，迫使他们要么彻底改变他们的生活水平和生活方式，要么到国外去另谋出路。

第十八条：人人有思想、良心和宗教自由的权利；此项权利包括改变他的宗教或信仰的自由，以及单独或集体、公开或秘密地以教义、实践、礼拜和戒律表示他的宗教或信仰的自由。

第十九条：人人有权享有主张和发表意见的自由；此项权利包括持有主张而不受干涉的自由，和通过任何媒介和不论国界寻求、接受和传递消息和思想的自由。

51. 由于第十八条和第十九条得不到执行，的确使许多人不得不在过去十年期间或更早时期离开了自己的家园。 有史以来，宗教的不容异己和限制持有主张和发表意见的自由改变了各大洲的人口定居格局。

52. 不过，在本报告所述十年中，因违犯上述条款而发生的大量人口外流情况并不突出。 总的来说，教育程度和观点与众不同的人通常受的影响大些，大多数人主要只关心战乱时自己的安全和如何谋生糊口。 这里只需要指出，对于已经遭受到许多艰难的人来说，外流是雪上添霜，肯定会进一步加深沮丧和绝望感。

53. 有些团体因为信仰和主张仍然受到迫害或被关在再教育营内。 他们的困境正是人权委员会关注的问题。

第二十条：(一) 人人有权享有和平集会和结社的自由。

(二) 任何人不得迫使隶属于某一团体。

第二十一条：(一) 人人有直接或通过自由选择的代表参与治理本国的权利。

(二) 人人有参加本国公务的平等权利。

(三) 人民的意志是政府权力的基础；这一意志应以定期的和真正的选举予以表现，而选举应依据普遍和平等的投票权，并以不记名投票或相当的自由投票程序进行。

54. 在世界的许多地方还不存在民主，受统治的大多数人还不能“直接或通过自由选择的代表参与治理本国”。第二十条第一款经常遭到违犯，“人民的意志”很少成为“政府权力的基础”，尽管那些当政的独裁政权为了使他们的政策合法化可能嘴上会这样说。“依据普遍和平等投票权的真正选举”、“自由投票程序”似乎是极少数国家才懂得的词汇。

55. 在本报告所述十年期间，发生大规模外流情况的地方都是当地情况使个人不能行使其政治权利的地区。但是，应指出的是，此类限制的本身还不是造成人口大量迁徙的基本原因。事实上，有些国家虽然缺少民主，却能使其人民不虑匮乏。这一点再加上对迁徙自由的限制，似乎使某些国家堵住了本来人数不多的单向流动。

第二十二条：每个人，作为社会的一员，有权享受社会保障，并有权享受他的个人尊严和人格的自由发展所必需的经济、社会和文化方面各种权利的实现，这种实现是通过国家努力和国际合作并依照各国的组织和资源情况。

第二十三条：(一) 人人有权工作、自由选择职业、享受公正和合适的工作条件并享受免于失业的保障。

(二) 人人有同工同酬的权利，不受任何歧视。

(三) 每一个工作的人，有权享受公正和合适的报酬，保证使他本人和家属有一个符合人的尊严的生活条件，必要时并辅以其他方式的社会保障。

(四) 人人有为维护其利益而组织和参加工会的权利。

第二十四条：人人有享受休息和闲暇的权利，包括工作时间有合理限制和定期给薪休假的权利。

第二十五条：(一) 人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准，包括食物、衣著、住房、医疗和必要的社会服务；在遭到失业、疾病、残废、守寡、衰老或在其他不能控制的情况下丧失谋生能力时，有权享受保障。

(二) 母亲和儿童有权享受特别照顾和协助。一切儿童，无论婚生或非婚生，都应享受同样的社会保护。

第二十六条：(一) 人人都有受教育的权利，教育应当免费，至少在初级和基本阶段应如此。初级教育应属义务性质。技术和职业教育应普遍设立。高等教育应根据成绩而对一切人平等对待。

(二) 教育的目的在于充分发展人的个性并加强对人权和基本自由的尊重。教育应促进各国、各种族或各宗教集团间的了解、容忍和友谊，并应促进联合国维护和平的各项活动。

(三) 父母对其子女所应受的教育种类，有优先选择的权利。

第二十七条：(一) 人人有权自由参加社会的文化生活，享受艺术，并分享科学进步及其产生的福利。

(二) 人人对由于他所创作的任何科学、文学或美术作品而参生的精神和物质的利益，有享受保护的權利。

第二十八条：人人有权要求一种社会的和国际的秩序中，本宣言所载的权利和自由能获得充分实现。

56. 第二十二至二十八条中所载的经济、社会和文化权利很难被认为是衡量某些国家的适当标准，因为在这些国家中，由于发展水平低下许多人连生存都有困难，或因为陈腐的结构、文盲、失业和没有货币经济，使得这些国家的生活水平完全不能同工业化国家的相比。

57. 从这一意义上讲，这些国家中并没有违犯这些条款，因为本来就不存在可

以类比的情况。

58. 此外，本来在“习惯的工作和闲暇的节奏、习惯的居住地点、习惯的家庭和人际关系的方式等方面都未受到干扰的”³传统社会中所有的一点安宁和福利，也因受到战争或外国占领的致命打击而被摧残得无影无踪。

59. 但是，在某些情况下，由于整批的人或某些少数民族找不到工作，无法从事他们原来的经济活动或受教育，因而使他们突然外流。这种情况往往是在新政权建立时发生的，因为新政权的思想和政策是直接针对旧的社会秩序的，或因为新政权决定把原来的教育制度由国家办理或由中央集中管理。

60. 已经并入民族国家中的某些少数民族希望至少能保留它们的部分文化遗产（包括它们自己的语言），而中央政权的政策是逐步消除（或消灭）同一国家人民中的不同的语言和文化的特点，因而在这种愿望和政策之间就存在冲突。有时候，此类存在于中央集权和地方分权之间的冲突变得十分激烈，以致引起了很多居民的外流。

61. 在这方面，第二十八条成了一个方便的“到处适用”的公式：各国政府肯定会声称自己的方法最好，保证有一种“社会的和国际的秩序，在这种秩序中，本宣言所载的权利和自由能获得充分实现”。谁能来判断？有一点倒是显然的，那就是，数以百万计自己已选择迁离的男女老幼对此问题没有什么发言权。要判断这种由他人强加或未能防止的制度，他们的牺牲可能是最有力的答案。

³ 参看 Ambassador Jeane Kirkpatrick, Commentary, November 1979.

第三章：摘要

“动物流徙，适者生存。人静下来，
进化也就停止了。”

艾尔弗雷德·诺思·怀特黑德

62. 本研究报告所述十年显示了外流问题经常发生，性质复杂。人们之所以逃离本国，有其各种各样的原因，并且往往不是单方面因素，而是多方面因素促成的，例如战患、暴乱、法纪废弛、压迫、无政府状态、人身迫害和正常的社会经济发展机会遭到剥夺。一些人可能并非身处逆境，他们只是因为受到冷落，感到国家再不能给他提供一个可靠的前程。其他人，特别是种族或宗教上的少数派，则往往受到社会的歧视，可能是被有意地逐出国门的。

63. 在所有这类情况下，社会契约都暂时或永久地失效了。即使是为了逃避水患荒年而出走的人，也可能是因为政府和整个国际社会的无所作为，才不得不背井离乡的。当土地被没收，社会和文化习惯受到压制，代之而来的又仅仅是些令人无法接受的选择时，人们可能会彻底的绝望。而上述措施又常常是在现代化和进步的名义下推行的。问题的关键就在这里。

64. 仅仅几十年前，许多社会基本上还处在封建或部落阶段，教育不普及，传统权力一般能够控制分裂的倾向，即使无法控制，冲突也只是局部的。近年来，现代国家试图根除部落制度和封建主义。作为政教分治的共和国，它们承认其公民享有同等权利，但又希望其人民遵守一个简单划一的模式，以达成国家的团结统一。但实际上，很大一部分人民，由于执着于特定的风俗习惯、方言土语、传统教育或生活方式，或生活在固定的村落或区域，并不准备放弃它们的特殊性。

65. 有时，少数民族被当作替罪羔羊来转移对其他严重问题的注意力和（或）维护当政者的权势，至少在短时间内，有效地掩盖了社会上的真正矛盾。细读一下人权委员会防止歧视及保护少数小组委员会的简要记录，当不难得出这个结论。

66. 在二十世纪，获取各类火器要比以往任何时候都来得容易。因此，反抗变革的分子往往诉诸武力（有时，他们得到了外来援助，有时，则是孤军奋战），要么，他们就离开自己的国家——或者打不赢就跑，跑不赢再打。远走他乡者多为年轻人和知识分子，他们眼见在自己的国家除非乖乖就范，否则就没有所谓“出人头地”的机会，宁可到外国去碰运气。

67. 当战祸将一个国家逼到山穷水尽的地步时，这些问题就更形恶化了。甚至就在这十年中，我们已经看到几个国家的经济实际崩溃。随之而来的由于房屋、工作、日用品、教育设施等等的匮乏而产生的混乱，使人再没有什么可以留恋。一些对国外情况（特别是我们所谓的北方）比较熟悉的高级技术人材率先离开了他们的国家，而这恰恰使国家的经济更难走上轨道。如果说战争和战后状况是人民被迫迁离的原因，那么，在此之前一次甚至数次遭到驱逐的动荡经验又为人民准备了心理条件，使他们最后逃离自己的国家。

68. 非洲大陆，本来因为奴隶贸易已经元气大伤，再经不间非洲人民的地理、经济、社会或政治因素的殖民瓜分，留下了大部分是人为的疆界和由于殖民统治只顾自己利益造成的结构失调。一些国家的发展战略强调了现代化（教育、扩大城市就业、城市的横向和纵向增长等等），却忽略了农村地区。非洲统一组织所谓的“非洲大陆内部相互交流的深刻感觉，促进一定程度的团结的共同意识”，毕竟不能阻挡国内和国家间紧张局势的爆发以及随之而来的人口外流。同时，国家之间国民生产总值的明显差距连同其他有关因素（土壤侵蚀、连年干旱等等）也造成了人口涌向城市和（或）非洲内部的国际移民。实际上，人们已经注意到，近年来，非洲向其他各洲工业化国家的移民有增无已。移民主要是技术人材，正是他们本国最需要的人。随着他们的出走，国家的经济中必然丧失因他们的技术才能存在的就业机会。这种人材的外流直接阻滞了非洲的发展速度，如同亚洲的情况一样，应当引起人们的经常注意。

69. 本报告所述十年期间，世界许多国家爆发了旷日持久的解放斗争，引起了大规模的外流。特别是在南部非洲，少数主义政权篡夺了权力，牺牲大多数人来谋取一己之私利。它们用暴力手段来维护自己的特权，使许多人深受其害。它们不仅在国内推行高压政策，甚至武装攻击难民营，使逃离其政权统治的无辜民众再次受到迫害。其中有一些难民营是由难民专员办事处加以援助的。

70. 以上各段就各种“外流因素”同侵犯人权问题的关系作了一定的分析。讨论这些因素还要考虑到发展中国家面对的其他一些基本问题。

71. 这些问题中，首先是我们所谓“南方”的人口增长率问题。南方人口增

长之快，在一代人中就可以翻上一番，而北方人口则保持了零度增长，甚至还有所下降。例如，在世界银行划定的“低收入”集团（人均国民生产总值在370美元以下的国家）的36个国家中，年均人口增长率为2.6%，相当于西欧18个“市场经济工业国家”、北美、澳大利亚、新西兰和东欧6个“非市场经济工业国家”增长率的三到四倍。这个增长率等于奥地利、德意志联邦共和国或联合王国的26倍。这些国家的增长率均为0.1%，而德意志民主共和国甚至是0.1%的负增长。结果是南方的年轻一代加入了本来已经拥挤不堪的劳动大军，但他们的希望却往往落空。

72. 第二，南方普遍存在粮食危机，死亡率因饥荒而上升。在一些国家，四分之一的儿童死于四岁之前。营养不良诱发了一系列的疾病，其中一些是绝症，因此，南方的一些国家，人口平均寿命仅为40到42岁，而北方则为72到74岁。世界银行所谓“最不发达国家首当其冲的……贫困恶性循环”和Gaibrait所谓的“贫困均势”，意味着到2000年，至少有6.3亿到8.5亿人民仍然处在令人满意的生活水平之下。

73. 第三，在许多较不发达国家，粮食匮乏，食品价格扶摇直上。除其他因素外，1970年代石油价格的螺旋上涨特别使南方受到沉重打击，可能使运输费达到了无人敢于问津的地步。由于越来越迫切地需要硬通货来支付进口，有时就不得不牺牲粮食生产来迁就出口作物。此外，农民在为少数人服务的政府的经济政策下被迫迁离，严酷的气候造成的牲畜和作物损失，中央政府的措施打消了一些农业工人生产粮食的积极性，都是造成粮食匮乏和食品价格上涨的原因。因此，自1950年以来，南方的人均收入花了30年时间才增长50%，而北方的增长率至少要高出两倍到三倍。

74. 第四，日益加剧的通货膨胀和失业可能成为南方的痼疾。有些国家的失业率高达50%，城市地区甚至更高。由于缺乏资金用于所谓的人力开发，包括提高教育和技能水平，加强保健和营养，南方发现很难遏制通货膨胀并创造足够的就业机会。技术人材纷纷逃往较发达国家更使这些问题尖锐化了。

75. 第五个应当加以考虑的因素是天灾人祸引起的生态恶化。几百年来不止不休地滥伐森林、过度放牧、近来第三世界许多地区遭受的严重干旱对野生动植物

的摧残、战争对环境的破坏，所有这些，使得南方许多国家的生态条件每况愈下。

76. 这些因素使人口的大部分濒临经济困境，后果之一是人口由农村流往城市。在大多数情况下，很难把这类流入人口轻而易举地吸收下来。除非通过跨国移民来加以调节，否则，骚乱和动荡就是在所难免的了。换句话说，各种因素凑在一起，使许多人在经济上没有出路，其结果几乎必然就是政治混乱以及随之而来的大规模外流。

77. 上述潜在种族冲突可能是殖民主义统治的民族国家独立之后遗留下来的问题，因为殖民统治把不能相容的民族拉在一起，把另一些民族加以隔离；除此以外，“外逃”因素还涉及下列其他原因：年度预算很大一部分用于装备现代武装力量；公路、铁路以及港口一类的公共服务设施不足，特别是在内乱或在战争之后；出口品失去国际市场，特别是由于国内长期不稳定而使可能的买方和投资者失去信心；以及外国援助的丧失或削减。许多新独立的民族国家刚刚从殖民主义的羁绊中解放出来，尚未有任何国家传统，除了实行多少有点独裁的一党专政外，难以使国家团结一致，这也说明了为什么许多独立后的发展中国家面临着“民族团结革命”。

78. 因而，可以更好地理解为什么许多政府无法创造条件，使所有人民都能够享受《世界人权宣言》以及其他国际公约中所规定的经济、社会和文化权利，且不说公民权和政治权。应当指出，在1970年代发生大规模人口外逃的大多数国家都没有加入《经济、社会、文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》或者《公民权利和政治权利国际公约任意议定书》。这些国家要等到有把握能遵守上述公约的条款时，才加入上述公约。

79. 此外在1970年代，世界银行列于低收入类别的36个国家中，有三分之二（即24个国家）或者输出了难民或者收容了难民——输出国和收容国各占一半；这决不是巧合。也不难理解为什么有些国家经常呼吁国际社会给予帮助，而许多机构间考察组也建议应当从发展援助这一更为广阔的角度来审议难民援助问题。

80. 除了“外逃因素”以及其客观环境之外，还存在着越来越多人称之为“吸引因素”——刺激人们离开本国的外部影响。这些影响可简要概述如下。

81. 首先，新闻传播和旅游业的迅速发展超出人们意料之外，使整个世界显得越来越小。半导体收音机和电视机已经传入发展中国家，使人们了解到我们这个

地球上较为富有地区的情况。人们以为，工业化国家是富饶的鱼米之乡；在那里，技术发展减轻人们的辛苦劳动，生活水平高，日子要好过得多。当然，他们所得到的印象与事实难免有出入。移民们在想象中往往把自己置身于大都市的漂亮楼房中，市场上有各式各样的消费品，过着美满的日子，可是当他们看到低标准住房以及失业救济长队时，他们往往大吃一惊。

82. 其次，当人权遭到侵犯或政治上有变动时，其受害者往往认为他们的处境会引起国外的同情而且无疑会受到人们出自谅解的欢迎。这一点在下述情况尤为突出：新政权的思想直接受到人们打算移居的国家的反对，而这些国家可能通过广播系统表示反对新政府的立场。如果事先已与这些国家的国民接触过，出走的吸引力可能会更大。

83. 许多人特别是少数民族把北方国家的民主体制视为公平待遇的保障。北方国家也往往宣传其赞助《世界人权宣言》原则的立场，公开谴责专制政权。

84. 不幸的是，当听信这种宣传的人们到达这些国家时，有时受到的待遇使他们感到不受欢迎，结果大为失望。这种出尔反尔的做法令人感到非常遗憾。

85. 定居外国的侨民也起着很大的吸引作用。他们寄信（有时支票）回原籍国，信中往往不提新环境的困难，只宣扬其好处，以免人们担心他们没有在新定居地“发迹”。于是，其他人也千方百计地设法到同一地方去，而且往往集中于已有人成功、在经济和社会一体化方面又能得到帮助的地区。

86. 在导致人口大批外逃的政治动乱期间，移民条例通常比较松。移民限额的存在这一事实，可能会促使某些优柔寡断的人离开本国。如果他们到达避难国家时限额已满，结果就不得不在难民营里等候名额。

87. 从分发救济物资开始，援助逐步形成制度化，这本身就可能是一个强有力的“吸引因素”。这一点等会再讨论。就那些不愿解散的难民机构和救济机构来说，在避难国比在难民流出国进行援助会更为容易，或者更为符合它们的职责或其利益。应当附带指出，有些机构如果不在其方案上贴上难民“标签”，它们就越来越难以获得足够的捐款。结果，它们可能会把根据现行法律文件并不具有难民资格的人“变成”难民。

88. 除了这一事实以外，在人口大规模外流的情况下断定个别难民资格的过程中还遇到了其他问题；人口大规模外流导致了逐渐放松难民标准，例如通过联合国难民事务高级专员的“斡旋”作用施加的影响。上述两个事实不可避免地混淆了难民与移民的差异。其主要结果之一是，一旦越过了国际机构这一分界线，要得到难民接受国政府及整个国际社会的援助便容易得多。联合国难民事务高级专员办事处与其他机构越来越大的“活动”作用也可能起着吸引难民的作用。因此，容易得大量的援助可能是一个“吸引因素”。

89. 另一后果是滥用了避难权。这导致了令人遗憾的不利反应，而真正的难民则在受难。这一系列因素可能导致第一避难国采取比较僵硬的措施，在这方面有不少实例。定居第三国无疑也受到影响：许多国家在人口大规模外逃的高峰时大开门户，但现在每当要求避难的人的身份有怀疑时便非常谨慎，因为它们接受难民的能力有限，而在国内安置难民的花费也很大。同化问题也是另一个因素：有些难民特别是老年人和教育水平低而无法掌握新语言的人很难适应新环境，加上个人的困难甚至心灵上的创伤，在难民较为集中的地区可能会导致敌意的反应。特别是在同一经济部门出现竞争时，当地民众便会提出这样一个问题：这些难民有什么权利加入他们的社会。他们可能不会把新来者当作一种宝贵的财产，而只是一种负担。这可能引起政治问题以及极端行为。

90. 由于避难法原则受到侵害，真正的难民的处境变得更为不利。现在似乎应当更新关于难民、国籍和劳工的法律，重新考虑收容避难者的作法。其中一个原因是，上述法律大多数是西方国家在战后期间为满足其本身需要而制定的。众所周知，1969年非洲统一组织在亚的斯亚贝巴采取了一项重大步骤，拟订了一项适用范围比原有文件更广的《难民公约》。重新审议关于难民地位、难民权利以及特别是难民避难问题的现有法律体系这一作法，是符合大会第36/136号决议所指《新的国际人道主义秩序》的原则的。

91. 需要解决的另一个困难是，如何确定有资格获得援助的难民的确切人数。迄今为止，尚未有任何办法对难民人口进行忠实的普查。

92. 许多不是“真正”难民的人们——至少根据现有定义——可以获准避难，甚至在移居他国方面得到援助，真叫人啼笑皆非。的确，经常有人这样说：如果

第三世界的人们可以获得国际援助以及定居机会，那么其中大部分人们可能会移居他国。在审议人口大规模外逃时，无疑应当考虑人们何以能轻而易举地离开本国这一重要因素。在接近邻国边界的地区以及在已有“逃亡路线”的地区，人口外逃的情况可能更为严重。

93. 在讨论“外逃”和“吸引”因素时，我们提到了国与国之间的经济差距，甚至是同一地区或同一洲各国间的经济差距，也提到了地区与地区之间得到的援助甚至于人道主义援助各不相同。似乎越来越重要的是，生活水平不应继续那么低，以致人们除外移之外别无他路可走。在没有重大政治因素阻碍的情况下，经济困难是应当可以解决的。

94. 在考虑上述问题时应该看到，南方现在面临的难民/移民人数要比北方多。人口大批流入不仅在短期内给接受国带来严重影响，例如突如其来的人道主义需要，对当地市场的需要增加，特别是粮食和职业竞争等等，并且会转移对发展项目的注意，挪用这方面的资源、能源和时间。人口大规模流入可能使多年来改变某些不发达国家状况的努力倒退，破坏许多政权的脆弱政治基础，甚至改变人口的民族成分。

95. 大规模迁移已成为促使南北两极分化的又一个因素，这一点是不足为奇的。按人口平均来说，南方认为它的难民所得到的援助比北方的要少。一位出席难民专员办事处执行委员会的非洲统一组织观察员曾经表示，在欧洲或拉美用来医治和扶养一位残废人的钱可以在非洲安置一村人。这也是南方各区域之间感到不满的问题。非洲感到同东南亚相比它按每人平均计算所得的援助太少了（因而1981年4月召开了援助非洲难民国际会议，集中讨论非洲难民问题）。事实上，在同一区域的不同地区之间援助的水平也不一样（有时影响到在不同国家获得庇护的同一群难民）。而且，至少有一个原籍国已经指出这样一种矛盾现象：国境的一边得到大量的国际援助，而另一边几乎一点也没有。所以目前的作法是有些不平衡。要保证人道主义援助方案本身不成为“吸引因素”，应该保证同时给予援助，而且要让人看出有此保证。

96. 显然，这一点应详加阐述。

97. 由于我们已经确知，经济条件十分困难的国家经常发生大规模外流情况，外援措施应比目前更多地考虑到人道主义问题，并应根据如何才能最好地改善造成大规模出走的情况来提供。在发生大规模迁移情况时，则又会要求和迫使这些政府提供人道援助或放宽接受外来移民的标准。现在，在大多数政府机构里，负责提供发展援助的与负责满足人道主义需要的机构之间似乎没有什么联系。然而本着预防胜于治疗的精神，如果发展援助的分配有助于稳定有可能发生大规模外流的国家和地区，这就会既有利于减少人民痛苦，又会为第一避难国节约大量救济费用。这应该看作是为稳定而进行的投资。

98. 根据同样道理，发展中国家重新估价它们的需要和优先事项，会有助于决定如何运用援助来防止大规模外流。有些妨碍援助的因素——诸如贪污、官僚和低效率——必须消除。同样，帮助发展中国家发展教育基础结构，特别是高等教育的赠款，将有助于抵销到国外学习而造成大批留在国外（人才外流）的趋向。

99. 从这些一般性的评论可得出一些具体的建议。我们将按照下述小标题分别论述。

双边多边相结合的办法

100. 国际援助方式，主要是北方对南方的援助方式，继续以双边方式占主导地位。这主要是由于受到国家利益的限制或鼓励。着重双边援助的理由包括：

(一) 历史的，例如前殖民国家与前殖民地之间的关系；(二) 政治战略的，即由于缔结防卫条约或地理上的战略地位关系，北方国家特别是大国在某一个或一些国家中具有特殊战略或政治利益；(三) 商业的，即具有进口原料和出口消费品的相互依赖性质的重要贸易关系；(四) 地理的，即地理上的接近造成因劳工自然迁移等原因所形成的特殊关系；(五) 宗教的或文化的，即由于历史上的亲密关系所造成的特殊联系。

101. 鉴于上述情况，多边援助主要集中于发展领域或部门中双边援助所未照顾到的重要空白点。然而，这两种形式的援助几乎没有或根本没有相互补充作用。在制订全面计划方面，不论从国家或国际的观点来看，至今几乎没有注意到对受援国采取一种综合办法。

102. 这里不能详细论述发展经济或国际援助的方式，但可以说对大规模外流情况所提供的援助缺乏一种综合计划。受援国关心的自然是取得的双边和多边援助越多越好。结果常常是造成重复或给予关键性部门的援助太多或太少。这也是部分由于自然的倾向是进行短期的投资，以便迅速取得明显效果，或对受援国领导人作出慷慨的姿态，这样做有时是从这些领导人的政治事业而不是从国家的长远利益出发。同样，一向强调的是救济援助而不是解决根本原因或需要中期长期工作的部门（如就地安置）。不过近几年来，由于认识到目前国际援助方式的缺漏不足之处，正在日益采取一种双边多边相结合的办法，在要求大量投资的情况下尤其如此。对于大规模外流的情况，双边多边相结合的办法优点显著，应积极推行。

国际劳工补偿办法

103. 十年来国际移民概况充分表明，南方许多国家丧失熟练工人和技术人员造成一种恶性循环，削弱了这些国家的发展努力以至整个经济，结果造成更多人要求离开。南北对话需要就双方利益取得具体结果的领域之一是对人员流动进行国际管理。近几年来，这个问题的某些方面已日益引起注意，主要是北方国家由于大批外籍工人或所谓客籍工人而出现的困难。

104. 联合国大会也在审议这个问题，上届会议通过了一项题为“改善所有移民工人的境况并确保其人权和人格尊严的措施”的决议（第36/160号决议）。该决议所依据的是在国际劳工组织和联合国教育、科学和文化组织范围内确立的原则和标准。

105. 显然对劳工流动和人才外流所产生问题的解决办法之一就是以适当方式根据国际同意的标准对受损失国家给予补偿。在这方面，针对人口迁移中大规模外流的情况，国际劳工组织补偿办法的设想值得进一步探讨，该办法仿照世界银行和国际货币基金组织的货币设施的类似原则和办法，并已列入国际劳工组织的议程。

划一标准

106. 分析对世界各地大规模外流情况所提供的物质援助的类型和范围，可以清楚地看出对有关集体或个人实际需要的估计缺乏统一标准。因而，碰到难民的情

况，普遍的态度是这些流离失所无家可归的人非常穷困，只要是免费赠送的东西，他们都应该感恩载德地接受。这样造成的结果不仅是有时大量援助物质流入当地市场或变成“吸引因素”，而且实际上对国际慷慨援助的受援者也有害。比如，人们很少认识到，营养不良或饥饿现象不可能仅仅通过由援助国“大量抛出”其剩余的粮食来加以消灭。同样，有时候非政府组织和志愿机构未经协调的慷慨援助，尽管是出于善意，却妨碍了有条理地制订计划。刻薄的人有时将这种情况说成是人道主义市场上的不健康的竞争。

107. 最好制订一个普遍承认并且获得援助国和受援国遵守的统一而科学的物质援助标准。有些国际机构如难民专员办事处、儿童基金会和世界卫生组织已就营养、儿童保育、健康和卫生方面制订出标准。在物质援助的标准划一方面有一个综合的整体办法好处很多，不仅可以全面节约，而且可以为受援者更好更完善地服务，在大规模外流情况下尤其如此。

制订综合性多学科计划

108. 当发生大规模人道主义紧急情况时，往往是根据临时决定来提供援助，这只是一连串的反应动作，而不是行动。对于大规模外流的情况，在制订计划时从一开始就必须以解决问题为目标。在满足迫切需要时，必须注意使难民不致于继续下去。从心理上和政治上看，一开始采取这种态度可能起到长期有益的影响，特别是如果在大规模外流开始时就调查根本原因。这就是说针对紧急情况派出的第一个代表团，不仅必须包括健康、营养和卫生等援助部门的技术人员，而且还要有几位人类学家、历史学家和熟悉当地情况的专家参加工作。通常联合国在接到人口大规模流入国家的要求后的第一个反应是派出一个调查事实和进行谈判的代表团，由国际职员组成，其中大多数人并不是什么专家。

109. 在同受援国政府谈判援助预算时，往往没有事先征求专家意见。秘书长特别代表的任务应该是在大规模外流情况一开始时就召集一个包括不同专家的小组，向联合国机构和各国政府提出全面行动计划。对所有可能出现大规模外流现象的地区均应准备一份不太长的专家名单，其中不仅包括联合国系统的人员，而且更重要的是要有联合国以外的人。多雇用一些针对某一目的的短期顾问对国际机构肯

定是有好处的。关于这一点，在国际援助中采取双边和多边相结合办法的范围内，可能提供双边援助的国家最好能把它们的人员同派往调查大规模外流情况的国际代表团合并使用。这在某种程度上可以限制所有大规模外流情况下常见的代表团川流不息的现象，是对受援国功德无量的一件事。由此组成的“多学科综合计划小组”不仅有助于消除工作重迭现象，而且可以最大限度地扩大国际参与的作用，尤其是在寻求持久解决办法和在可能情况下减少外流人数方面。理想的作法是，这个小组在秘书长和他的特别代表的指导下，应该同时访问避难国和原籍国。

人道主义观察员

110. 秘书长在提出 1980 年关于联合国工作的年度报告时，曾就安全问题表示：

“至今为止，大家普遍认为安全和维持和平是政治事务，有别于紧急的人道主义工作，但以往的经验却指出，当两者碰巧一致时，维持和平的作业就会大大地促进人道主义的工作。”

虽然这里谈的主要是秘书长在维持和平方面的政治作用问题，但是由联合国适当派驻人员的基本概念也可以适用于武装冲突情势以外的人道主义紧急状况。事实上在进一步详细阐述联合国存在的想法时，秘书长表示：

“由联合国派驻人数不算多的人员，其对暴乱情况所起的稳定作用，远超出其有限的人数、武装或军事能力。我充分认识到所涉政治和其他问题的错综复杂性。明显地，安全理事会的权力必须受到尊重，国家主权的原则也必须严格遵守。在这个基础上，我认为，各会员国不妨考虑是否可能把本组织在维持和平方面的丰富经验，通过某种方式，扩大到迫切需要考虑安全因素的人道主义紧急事务上。”

111. 我们建议，进一步考虑，在对大规模外流情况采取国际行动时设立“人道主义观察小组”。

112. 对此，在 1971 年发生成百万孟加拉人大批外逃时，联合国难民事务高级专员就已提出在当时的东巴基斯坦边境两边设立人道主义观察员小组的想法。此后秘书长对此所提建议未获印度政府接受，因而无法估计这一类由国际社会派驻人员的办法有多大好处。

113. 我们认识到，这种人道主义观察员小组的作用应该完全是非政治性的，是纯粹人道主义的。因此，联合国有关这个问题的任何决定应从人道主义角度出发，注意不要使这种努力被视为与安全理事会的工作并行或抵触。这个办法的好处应该与武装冲突形势下红十字国际委员会等机构的代表所起的作用相似。这些观察员除了在他们进驻的地区起稳定作用以外，还可以对大规模外流的速度和性质以及对所提供的国际援助进行一般监督。这个小组由自愿人员组成，他们的名单基本上包括联合国系统内可抽调到外地短期工作的人员，预先订出来。这一任务的先决条件是征得有关政府同意。然后该小组就可以根据本研究报告所建议的派遣观察员办法迅速行动起来。

结 论

“基于人道主义的考虑，无疑要给可能成为难民的人有更多的
选择机会，包括不离开本国的机会”

泰国观察员

114. 总之，过去十年的整个情况充分说明，人口大规模外流的结果不仅造成人民的痛苦，而且威胁到国家或地区的和平与安定。

115. 人口外流的原因很多，而且通常是由许多因素而不是由某一单独因素促成的。社会契约暂时或永久破坏。现代化和进步使那些固守某些习惯和传统的人成为受害者。在战乱年月和在战后的重建时期，人民可能一再被赶出家园，因此，如果境况艰难，他们已习惯于再次离开自己的国家。殖民主义留下了人为的边界和结构失调的经济这样的烂摊子。白人少数政权的压迫性政策使许多人受到迫害。《世界人权宣言》的大部分条款遭到违反。

116. 在考虑这些“外流因素”时，还必须看到发展中国家的一系列经济现实，例如很高的人口增长率、全面的粮食不安全以及饥馑引起的死亡率的上升、通货膨胀、失业、技术人材外流及生态的破坏——这一切的一切使世界上最穷国家中的大部分平民陷于经济困顿的边缘。一些缺少国家传统的年轻国家在过去十年中由于下述一些原因而处境变得更加困难：缺乏基础设施、装备现代化军队需要大量费用、贸易和援助的丧失或减少，以及石油价格上涨带来的灾难性影响。其结果往往是企图用带有独裁主义性质的一党制来建立国家的团结一致局面，这说明了許多发展中国家在取得独立之后为什么面临所谓的“民族团结革命”。在这样的情况下，难于创造出尊重基本人权的条件，因而在世界上某些最穷的国家中频繁出现人口大量外流的事件。

117. 人口大量外流还由于一系列的“吸引因素”造成的，其中包括有关求职谋生机会的消息日益从北方传播到南方，以及贫困不堪的可能难民或移民普遍相信，他们的问题可能比较容易得到那些尊重人权的国家的政府当局的理解。放宽移民规定或增加难民配额，犹如在靠近某一动乱国家的边界建立援助制度一样，会产生了一定程度的吸引力，特别是对那些希望往上爬的技术人员来说。

118. 由于所有这些因素，人口大量迁徙现在已成了司空习惯的事了，庇护原则已受到损害。显然，现在已是对难民法、国籍法和劳工法进行修改和重新审查庇护惯例的时候了。此外，为了更清楚地了解在人口大量流动的情况下究竟有多少人需要援助，似乎有必要制订一个办法，以便公正地进行难民人口调查。

119. 鉴于人口的大量外流往往发生在经济条件不利的国家，鉴于一般能提供资金来执行人道主义援助计划的政府常常就是提供发展援助的政府，因此，似乎有必要找到一个比较统筹兼顾的办法来处理援助的规划问题。在前一章中已经建议了许多可以用来解决这一问题的办法。同时，在确实发生大量人口外流时，有必要既考虑“难民输出国”的立场，也考虑“难民接纳国”的立场。同时接触难民问题的双方，应有助于找出长期的解决办法，在人道主义援助的管理方面，也可以避免由于全面情况不平衡，使援助本身成一种“吸引难民因素”。此外，多边援助标准的统一应有助于消除国际社会在处理这些重要问题时出现的其他“缺点”。

120. 有人建议，参照联合国维持和平行动办法，把由联合国派驻人员的办法适用于人道主义的紧急情况。

121. 人们在研究人口的大量外流时发现，所有这些情况都有一个共同的模式，就是或迟或早都要牵连到各种各样的有关当事方，特别是在提供必要救济和在事件发生之后总结有关经验方面。从这种动乱和人口外流模式的特点可以看出，要减轻人民痛苦和国家之间的摩擦，就必须解决某些问题。这里只提出三点看法。

122. 第一，在发生人为的人口外流情况时，难民原籍国当局和难民避难国当局之间显然缺少联系。那些离开的人似乎被其政府“注销”，往往被称为叛徒、罪犯、不良份子、颠覆份子，或至少也得扣上误入歧途的帽子，而只由接纳国政府自行处理这些问题。可以肯定，如果政治局势改变，能够开始通过谈判来寻求解决的办法，那么，可以通过双边会谈使人口大规模迁返。但是，有关政府在人口外流发生时很少进行谈判，而且它们当时可能连正常的外交关系也没有，更遑论谈判了。

123. 其结果是，虽然难民接纳国在国际机构的帮助下进行了救济和安置的活动，但此类活动可能是盲目进行，同问题的根源或原因或其可能的解决办法毫不相干，或不十分了解情况。就救济机构而言，不管是政府间的还是非政府的，它们仍不愿意深究大规模迁徙的背景，因为它们觉得要履行的是一项人道主义的任务，不可去注意那些会引起争论的通常带有政治性质的问题。

124. 因此，必须同那些负主要责任的国家就如何制止人口的外流进行有益对话的问题仍未得到解决。即使难民原籍国提出一套可被认为是带有偏见的关于造成外流的原因，它们仍需要对自己的国民负责——特别是如果难民接纳国内可能会发生经济和社会动乱，并可能破坏邻近两国间的和平关系。

125. 第二，由于人道主义紧急援助资金有限，因此，人们必须要从“横向”和“纵向”两个方面去考虑人道主义援助的协调问题。所谓“横向”，指的是需要提供援助的各种不同程度的紧急情况，包括从个别国家的人为灾难到经济困难。所谓“纵向”，指的是在救济、复原、重建和长期发展的逐个阶段中的人道主义援助的协调工作。国际社会已经认识到对发展合作必须统筹兼顾，所以大家也越来越认识到，捐款的使用也必须具有最高的费用效率。

126. 人们已经发现，通常如果饥荒是引起人口外流的原因，对发生人口外流的国家提供援助并及时分配，就会有助于制止人口的外流。同时，国际救济官员到达现场也有助于带来希望和信心。的确，心理状态的改善是制止人群外流的一个重要因素，因为人群是会互相影响的，外流的雪球会越滚越大，终至失去控制。另一方面，在某些情况下，只在难民接纳国的一侧边境提供国际援助，会助长人口的急剧外流。现在似乎应把眼光放得远大些，把这个缺漏弥补起来。

127. 第三，获得授权从根本上来解决问题，因此也包括采取预防措施的联合国有关机构趋于各自为政，庞大臃肿，或者因为政治上的限制束手缚脚。同时，负责向因天灾人祸而流离失所的人提供援助的各机构、附属机构、政府间或非政府组织，同上述机构很少甚至没有联系。这个领域同其他领域一样，虽然设立了关于机构合理化和改革问题的研究项目和委员会，如何进行有效的协调仍然是一个长期存在的问题。

128. 从过去十年来大规模外流情况可以看出，我们已经谈到，严重的人道主义紧急情况总是通过采取特别措施、指定“中心点”或“领导机构”或委派秘书长的协调员或特别代表来解决。如果遇到大规模外移情况，这个协调员或特别代表的任务只不过是在“难民输出”国（“因”）和“难民接收”国和（或）有关人道主义行动（“果”）之间进行联络而已。

129. 国际社会日益重视大规模外逃问题的起因以及如何来采取措施，制止新的难民潮。联大上届会议特别在第36/148号决议中提到了这个问题。该决议请专家组考虑特别报告员提交的研究报告。这两份研究报告尽管各有其背景和职权范围，但仍希望能互相补充，相辅相成。如果要更全面地来看的话，还应当注意联大关于建立新的国际人道主义程序的第36/136号决议。

130. 根据上述结论，我们不妨谈谈什么是可行的预测和治疗措施，或者预防和解决办法。

131. 为了建立“预先警报系统”，必须经常从各国政府、联合国派驻有关国家人员（开发计划署驻地代表、各专门机构、联合国新闻中心或其他）和通晓内情的人士等可靠来源那里收集确凿的情报，从而对问题的背景和各个方面，包括种族、经济、政治和社会等问题，有一个了解。实地考察是绝对必要的。在研究了全部现有资料之后，将向联合国秘书长和有关政府间机构提交一份评价报告，预测今后的事态发展，包括一系列可能发生的情况。

132. 秘书长的任务是“触发行动”，在对材料进行充分研究后，运用他的行政权力来决定联合国方面应当采取哪些行动。秘书长可能要求对问题作进一步的研究，包括同直接有关的政府和（或）有关区域组织（阿拉伯联盟、欧洲理事会、非洲统一组织、美洲国家组织）进行磋商，确定如何在区域一级就地解决问题，使之不致国际化（也就是说，不致成为必须由联合国采取大规模行动来解决的问题）。

133. 接下来，具体的经办人员将提请负责解决问题起因（与问题的后果相对而言）的人员注意事态的发展，努力促使在大规模外逃发生之前采取预防措施。如果遇到政治性问题，由他建议秘书长采取必要的行动，或同有关国家进行磋商，或提请安理会适当注意这一问题。如果涉及人权问题，由负责官员把情况提交人权委员会，再由该委员会展开调查并采取后续行动。

134. 我们建议，在此之后应当同人道主义机构进行非正式的接触，以利于磋商。这样一来，一旦发生大规模外逃问题，这些机构可以事先知道并迅速采取行动，因为即使采取了行动来根治大规模外逃问题，这类事情还是可能发生的。

135. 负责经办该一问题人员要充分了解解决根本原因的联大、安全理事会、人

权委员会或其他主管机构的有关工作，同时保证提供人道主义援助。他还应提请各有关机构经常审查该一问题。同时，他还可以建议如何在受危机影响的地区之间合理地分配援助，尽可能减轻这个问题造成的压力和困难。如果需要借助其他机构的专门知识，也可以邀请尚未参与的机构参加工作。

136。后续工作包括监测事态的发展，以便向秘书长作出汇报，并向各国政府非正式地通报国际努力的进展情况。至于较长期的工作，可以设法推动在区域一级解决危机局势，例如同人权委员会合作，设立和（或）扩展区域人权机构，或促进对新的国际人道主义秩序的积极参与。

137。要采取的措施应当迅速付诸实施。其成功与否，在很大程度上取决于不能根据经常性的研究和分析，全面地了解每一种复杂情况及其根源。只有客观地监测形势，才能对可能造成大规模外逃的环境进行公正的估价，从而使人道主义机构更能针对问题作出反应。

138。今天，世界上很少有什么大的事件会逃过人们的注意，舆论工具已经极其有效地将侵害人权的行公诸于众。然而，除非难民的外流成为事实，这些和其他“外逃因素”很少引起人们对这个问题的积极重视。由于一般人民的无动于衷，那些无法离开的人可能要付出更高的代价。

139。以上所述的措施并非包治百病的灵药。它可能不会根除大规模外逃的问题，但在某些情况下，可以限制和减轻其严重程度。

140。事情难做并不意味着不应当去做。各国必然期待着在这一方面会有所作为，从而使人们相信，人类的需求和苦难将会引起必要的人道主义的反响。

建 议

兹建议对以下问题加以审议：

- (1) 重新修订难民法、国籍法和劳工法，在促进一个新的国际人道主义秩序的范围内，重新审议给予政治避难的惯例；
- (2) 重新评价同可能造成大规模外流的原因有关的发展中国家的经济需要；
- (3) 国际援助标准的统一问题；
- (4) 同时接触原籍国和给予庇护的国家，以便对整个情况有一个全面了解，从而能够更好地制订计划；
- (5) “双边——多边”援助办法：多边援助应考虑到双边援助，以避免重复，并保证统筹办理；
- (6) 在救济机构之外，另行采用有效的人口调查办法，以便公正地由专家确定，在大批人口涌进的情况下，需要得到援助的越境者的数目；
- (7) 对可能出现大规模外流的情况公正地收集资料和数据，从而建立一个预先警报制度，以便迅速报告联合国秘书长和有关政府间机构，在需要时及时采取行动；
- (8) 任命一位人道主义问题特别代表，其任务在前一节中已经作了简单的规定，主要包括：(a) 预先提出警报；(b) 进行监督；(c) 使有关人道主义的情况免于政治化；(d) 执行人道主义机构因制度和授权的限制而不能承担的职务；(e) 充当有关各方之间的友好桥梁；
- (9) 从富于人道主义问题经验的团体中，选定一批愿意并能够参加的男女工作人员，组成一支“人道主义观察员”队伍。这支队伍在需要时能够对情况进行监督，并通过亲临现场，帮助紧张局势逐步缓和下来。这项任务的一个先决条件是需要得到各有关政府的同意。这支队伍将有助于人道主义问题特别代表的工作。

(i)

BIBLIOGRAPHY

Books and articles

- Actualité, "Sahara espagnol: Madrid au pied du mur", January 1975.
- "Maroc: Polémique avec l'Algérie sur le Sahara Espagnol", May 1975.
- "Sahara Espagnol: Comme la Guinée portugaise", June 1975.
- Adelman, Kenneth L., "Zaire's Year of Crisis", African Affairs, January 1978.
- Aga Khan, Sadruddin, "Legal problems related to refugees and displaced persons", Academy of International Law, The Hague, 1976.
- Ahmed, A.S., "Afghan refugees, aid and anthropologists", International Asian Forum, International Quarterly for Asian Studies, 12, 77-92, April 1981.
- Ait-Ahmed, Hocine, "L'Afro-fascisme: les Droits de l'Homme dans la Charte et la Pratique de l'Organisation de l'Unité africaine", l'Harmattan, Paris, 1980.
- Akhramovich, R.A., "Afghan Foreign Policy since the Second World War - the Soviet View", Central Asian Review, 11, 403-412, No.4, 1963.
- Alegría, Claribel, "Historia de la Rebeldía", Cuadernos del Tercer Mundo, No.41, January-February 1981 (El Salvador).
- Aliboni, Roberto, "Eritrean Independence in an International Perspective", Lo Spettatore Internazionale, July-September 1979.
- Alley, Rewi, "Refugees from Vietnam in China", New World Press, Beijing, 1980.
- An, Tai Sung, "The All-Vietnam National Assembly: Significant Developments", Asian Survey, 17, 432-439, May 1977.
- Anderfuhren, Jean, "Haiti, terre d'esclaves", La Vie protestante, 30 October 1981.
- André, Claude, "Détresse mais non désespoir pour les réfugiés zaïrois", Remarques arabo-africaines, No. 524, November 1978.
- Association internationale des Juristes démocrates, "Discrimination raciale, racisme et apartheid", Bruxelles 1977.
- Aupens, Bernard, "La nation survivra-t-elle aux massacres successifs", Le Monde diplomatique, June 1972.
- "L'engrenage de la violence au Burundi", Revue française d'études politiques africaines, July 1973.

Bach, Robert L., "Mexican Immigration and the American State", International Migration Review, Winter 1978.

"The New Cuban Immigrants: their Background and Prospects", US Department of Labor, Washington, D.C., October 1980.

"Cuba in Crisis", Migration Today, Vol.VII, No.4, 1980.

* "Emigration from the 'Spanish-Speaking' Caribbean", The Rockefeller Foundation, 1981.

Bach, Robert L., Bach, Jennifer B., Triplett, Timothy, "The Flotilla 'entrants' - latest and most controversial", draft of article to be published in Cuban Studies, Fall 1981.

Backna, R., "Cambodge-Thaïlande: le Racket des Réfugiés", Le nouvel Observateur, 52,58 - 7, 13 April 1980.

Bajeux, Jean-Claude, "Haiti, a Threat to the Stability of the Caribbean", International Documentation and Communication Centre, April 1981.

Ballis, W.B., "Recent Soviet Relations with Afghanistan", Institute for the Study of the USSR, Bulletin, 13, 3-13, June 1966.

Barang, M., "Le Cambodge en retard d'une paix", Le Monde diplomatique, 20, 8-10, April 1973.

Barnes, Ivan, "An airlift back into life for thousands", The Economist, 1 February 1974.

Bernard, William S., "Immigrants and Refugees: their Similarities, Differences and Needs", International Migration Review, Vol.XIV, No.4, The Hague 1976.

Bethell, Nicholas, "The Forgotten War", Harper's, July 1981.

Birks, J.S. and Sinclair, C.A., "International Migration and Development in the Arab Region", International Labour Office, Geneva, 1980.

Blenk, W., "Sur certains aspects du Droit d'Asile", Jus gentium, 10, I/11-24, No. 1-3, 1977.

Borin, Vladimir Lezsk, "The Uprooted Survive: a Tale of Two Continents", London 1959.

Boven, T.C. van, "The United Nations and Human Rights: a Critical Appraisal", Bulletin of Peace Proposals 8, 198-208, No.3, 1977.

"World Conference to combat racism and racial discrimination (Geneva, 14-25 August 1978) - a new step forward". UN Chronicle 10, 9-14.

"Recent events mark link between Human Rights and the New International Economic Order", UN Chronicle 17, 75-76, 86, August 1980.

- Brehme, Gerhard and Kramer, Hans, "Apartheid: Mass Villation of Human Rights", Berlin 1980.
- Brissé, G., "Le Cambodge de Norodom Sihanouk", L'Année politique et économique, 44, 177-205, April 1971.
- Brown, Lester R., "Redefining National Security", Worldwatch Paper, Worldwatch Institute (No.14), October 1977.
- Brown, Lester R., McGrath, Patricia L., and Stokes, Bruce, "Twenty-two dimensions of the Population Problem", Worldwatch Paper No.5, March 1976.
- Brown, MacAlister and Zasloff, Joseph J., "New Stages of Revolution in Laos", Current History, 71, 218-222, 228-229, December 1976.
- "Laos 1976: Faltering First Steps Towards Socialism", Asian Survey, 17, February 1977.
- "Laos 1977: The Realities of Independence", Asian Survey, 18, February 1978.
- "Laos 1978: The Ebb and Flow of Adversity", Asian Survey, February 1979.
- "Laos 1979: Caught in Vietnam's Wake", Asian Survey, February 1980.
- Bruno, Bologna Alfredo, "Consecuencias del conflicto Honduras-El Salvador", Revista de Política Internacional, September-October 1978.
- Buchrig, Edward Henry, "The UN and the Palestinian Refugees: a Study in Non-Territorial Administration", Indiana University Press, 1971.
- Buckley, W.F., "Human Rights and (US) Foreign Policy: a proposal", Foreign Affairs, (New York) 58, 775-796, Spring 1980.
- Buu Hoan, "The South Vietnamese Economy in the Transition to Peace and After", Asian Survey, April 1971.
- Carter, Jimmy, "Cuban Refugees", Remarks to Reporters announcing Administration Policy towards the Refugees, The White House, 14 May 1980.
- Chopra, Pran, "East Bengal: a Crisis for India", The World Today, September 1971.
- Choudhry, G.W., "Bangladesh: Why it happened", International Affairs, April 1972.
- Clarke, John and Kosinski, Leszek A., "Redistribution of Population in Africa", Heinemann 1982.
- Colin, Jean-Pierre, "Réflexions sur l'avenir du Sahara occidental", Opinions, August/September 1978.
- Comité national d'entraide franco-vietnamien, franco-cambodgien, franco-laotien: "Les réfugiés Hmong en Guyane", Maison Rapide, Paris, 1981.

- Concolato, Jean-Claude, "Une situation de crise", Revue française d'Etudes politiques africaines, 28-63, 1978.
- Cooper, Kanty, "The Uprooted: Agony and Triumph among the Debris of War", London Quartet Books, 1979.
- Cross, David, "Washington offers asylum to Cubans", The Times, 15 April 1980.
- Cunningham, Sir Charles, "The Work of the Uganda Resettlement Board", Contemporary Review, May 1973.
- Darde, Jean-Noël et Santi, Isabel, "Le Chili sous la Botte", Le Monde diplomatique, November 1973.
- Dasse, P. and Dasse, M., "Les réfugiés indochinois: implications politiques d'une tragédie", Projet, 1021-1026, September-October 1979.
- David, H.P., "Involuntary International Migration, Adaptation of Refugees", International Migration Review, 7, 67-68, Nos. 3-4, 1979.
- Devillers, Philippe, "Bengale: Guerre civile ou Décolonisation?", Revue française de sciences politiques, August 1971.
- Diallo, Issa Ben Yacine, "Les Réfugiés en Afrique - cadre régional et international de règlement", Vienna 1974 (University thesis, Geneva).
- Dil, S.F., "The Cabal in Kabul: Great Power Interaction in Afghanistan", The American Political Science Review, 71, 468-476, June 1977.
- Dirkes, Gerald E., "Canada's Refugee Policy: Indifference or Opportunism?", Montreal McGill Queen's University Press, 1977.
- Donnell, John C., "Vietnam 1979: Year of Calamity", Asian Survey, January 1980.
- Duclos, R., "Les Cambodgiens en Nous (Interview)", Paysans, 24, 30-42, February/March 1980.
- Duiker, William J., "Ideology and Nation-Building in the Democratic Republic of Vietnam", Asian Survey, 17, 413-431, May 1977.
- Duncanson, Dennis J., "The conquest of Indochina", The World Today, No.31, June 1975.
- "Limited Sovereignty in Indochina", The World Today, No.34, July 1978.
- Dupree, L. "Afghanistan in the Twentieth Century", Royal Central Asian Society Journal, 52, 20-30, January 1965.
- "Inside Afghanistan, Yesterday and Today: a Strategic Appraisal", Strategic Studies, 2, 64-83, Spring 1979.

- Dupuis, J., "Le problème des réfugiés dans le Sud-Est asiatique (avec compte rendu de la séance du 20 avril 1979)", Comptes rendus trimestriels des séances de l'Académie des sciences d'outre-mer (Paris), 39, 401-417, No.3, 1979.
- H.R.H. El Hassan Bin Talal, Crown Prince of Jordan, "Proposal for a New International Humanitarian Order", Amman, September 1981.
- Enahoro, Peter, "Obote's Second Coming", Africa Now, May 1981.
- Eriksson, L-G., Melander, G., Nobel, P., "An Analysing Account of the Conference on the African Refugee Problem", Arusha, May 1979, Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1981.
- Ferguson, Pamela, "The Palestine Problem", London, 1973.
- Foighel, I., "The Legal Status of the Boat-People", Nordisk tidsskrift for international ret, 48, 219-243, fasc.3-4, 1979.
- Foot, R., "The changing pattern of Afghanistan's relations with its neighbours", Asian Affairs, 11, 55-62, February 1980.
- Fortin, Carlos, "Third World Political Refugees in the United Kingdom", Brighton 1978.
- Frances, Patrick, "Réfugiés et résistants afghans au Pakistan":
 1. "La plus forte concentration de personnes déplacées au monde";
 2. "La difficile recherche de l'union";
 3. "Espérance chez les 'purs et les durs'". Le Monde diplomatique, July 1981.
- Garrett, W.F., "Thailand: Refuge from Terror", National Geographic, 157, 632-661, May 1980.
- Gaudio, Attilio, "Sur l'Origine marocaine des Tribus sahraouies", Remarques arabo-africaines, September 1978.
- Gerlach, Allen, "El Salvador: Background to the Violence", Contemporary Review", Vol.239, No.1386, July 1981.
- Gilkes, Patrick, "The Beginning of Change", Contemporary Review, Vol.225, No.1032, July 1974.
- Gomez, Lionel and Cameron, Bruce, "El Salvador: The Current Danger", Foreign Policy Summer 1981.
- Goodman, Allan E., Harris, R. and Wood, J.C., "South Vietnam and the Politics of Self Support", Asian Survey, January 1971, No.11.

- Goodstadt, Leo, "Race, Refugees and Rice: China and the Indo-China Triangle", The Round Table, July 1978.
- Gordon, Bernard K. and Young, Kathryn, "The Khmer Republic: That was the Cambodia that was", Asian Survey, No.11, 26-40, January 1971.
- Gosselin, G., "Le changement social et les institutions du développement dans une population réfugiée", Rapports Nos.70-71, UN Research Institute for Social Development, Geneva, 1970.
- Grahl-Madsen, A., "Expulsion of refugees", Nordisk tidsskrift for international ret og jus gentiom, 33, 41-50, fasc.1-2, 1965.
- "An International Convention on Territorial Asylum", Bergen, 1975.
- "The Boat People: Our Concern", AWR Bulletin, 17, 97-100, No.3, 1979.
- "International Solidarity and the Protection of Refugees", AWR Bulletin, 19-47, No.1, 1981.
- Grahl-Madsen, A. and Melander, Göran, "Nansen Symposium on Territorial Asylum, Geneva 1976. Towards an Asylum Convention: Report of the Nansen Symposium", Geneva, International University Exchange Fund, 1977.
- Grant, Bruce, "The Boat People: an Age Investigation", Penguin Book, 1979.
- Greenfield, Richard, "The Ogaden - Province or Colony", West Africa, 1965-68, 2017-2019, 26 September and 3 October 1977.
- "The Wretched of the Horn", West Africa, 2520-24, 18 December 1978.
- "Réfugiés politiques", (Numéro spécial), Croissance des jeunes nations, 1-37, December 1978.
- Griffith, W.E., "Super-Power Relations after Afghanistan", Survival, 22, 146-151, July-August 1980.
- "Haitian Exodus", (a special issue), IDOC Bulletin, 1-17 April 1981.
- Halliday, F., "The Factions in Afghanistan", New Statesman, 99, 4, 4 January 1980.
- Hamel, B., "Le Cambodge depuis les événements de janvier 1979", Comptes rendus trimestriels des séances de l'Académie des sciences d'outre-mer, Paris, 39, 365-376, No.3, 1979.
- Hamrell, Sven, "Refugee Problems in Africa", Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1967.
- Hanifah, Dr. Abu, "The case of Bangla Desh: The Pakistan Drama", Internazionale Spectator, 22 February 1972.

- Harbeson, John H., "Socialism, Traditions and Revolutionary Politics in Contemporary Ethiopia", Canadian Journal of African Studies, Vol.XI, No.2, 217-234, 1977.
- Harnett, J.T., "Some aspects of the Third World Refugee Problems", AWR Bulletin, 11, 28-35, March 1973.
- Hartling, Poul, "Concept and Definition of 'Refugee' - Legal and Humanitarian Aspects", Inaugural lecture given on 23 April 1979 at Second Nordic Seminar on Refugee Law, University of Copenhagen.
- Harrison, S.S., "Nightmare in Baluchistan", Foreign Policy, 136-160, Fall 1978.
- Haubold, Erhard, "Cambodia under Vietnamese Rule", Swiss Review of World Affairs, June 1981.
- Hohl, D.G., "The United States Refugee Act of 1980", Migration News, 29, 10-15, July-December 1980.
- Holborn, Louise Wilhelmine, "Refugees - a Problem of Our Time: the Work of the United Nations High Commissioner for Refugees, 1951-1972", Scarecrow Press, 1975.
- Holden, C., "Did Aid Speed an inevitable Upheaval?", Science, Vol.186, No.1, 1981.
- "Horn of Africa: A White Paper", Horn of Africa Independent Journal, Vol.IV, No.1, 1981.
- Hottinger, A., "The Moslem Rebellion in Afghanistan", Swiss Review of World Affairs, 29, 21-23, July 1979.
- Houtart, F. et Lemercinier, G., "Réfugiés du Vietnam et minorités chinoises", Civilisation, 29, 268-292, Nos.3-4, 1979.
- Howard, P., "Cambodia and the War in Indochina", The Soviet View, Mizan, 12, 80-90, November 1970.
- Howe, Marwine, "Chilean Refugees denied passes to leave country", New York Times, 24 September 1973.
- Jaeger, Gilbert, "A succinct evaluation of the 1951 Convention and the 1967 Protocol relating to the Status of Refugees", a paper read at the Symposium des Diakonischen Werkes der Evangelischen Kirche in Deutschland, Stuttgart, 25-27 November 1980.
- Johnson, D.H.N., "Refugees, Departees and Illegal Immigrants", The Sydney Law Review, 9, 11-57, January 1980.
- Joyaux, F., "Le Cambodge dans la Guerre", Revue de Défense nationale, 26, 1148-1157, July 1970.

- Kaiser, R., "Getting into the enemy's system. The Cambodia operation as limited tactic interplay", International Affairs, 3, 26-28, July 1970.
- Kao, K., "L'évolution des relations sino-cambodgiennes (1963-1970)", France-Asie, No.1, 79-95, 1974.
- Keatly, Patrick and Fairhall, John, "Asians pose a dilemma for Tory leaders", The Guardian, 12 October 1972.
- Kee, Robert, "Refugee World", London, Oxford University Press, 1961.
- Kengo-wa-Dondo, "La législation et la protection des réfugiés en République du Zaïre", AWR Bulletin, No.4, 1977.
- Kennedy-Brenner, Carliene, "Foreign Workers and Immigration Policy - the case of France", Development Centre of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), Paris, 1979.
- Kershaw, Roger, "Unlimited sovereignty in Cambodia: the view from Bangkok", The World Today, No.35, 101-109, March 1979.
- Khadiri, Najid, "Major Middle East Problems in International Law", Washington, D.C., 1972.
- Khalikzad, Z., "Afghanistan and the Crisis in American Foreign Policy", Survival, 22, 151-160, July-August 1980.
- Kiernan, B., "Social Cohesion in Revolutionary Cambodia", Australian Outlook, 30, 371-386, December 1976.
- Kirk, Donald, "Cambodia's Economic Crisis", Asian Survey, No.11, 238-255, March 1971.
- Klaauw, C.A. van der, "De mensenrechten en het buitenlandse beledi van Nederland", Internationale spectator 34, 399-405, July 1980.
- Kondracke, Morton, "Democratic issues and prospects in El Salvador", The New Republic, 20 November 1981.
- Koudinov, V., "Le Laos par temps de paix", Temps nouveaux (Moscou), No.8, 14-16, February 1975.
- Kritz, Mary M., Keely, Charles B. and Tomasi, Silvano M., "Global Trends in Migration", The Center for Migration Studies, New York, 1981.
- Lacouture, J., "Cambodge: La révolution suicidée", Le nouvel Observateur, 110-126, 2-8 October 1978.
- Langer, P.-F., "The Soviet Union, China and the Revolutionary Movement in Laos", Studies in Comparative Communism, 6, 66-106, Spring-Summer 1973.

- Langland, S.G., "The Laos Factor in a Viet Nam Equation", International Affairs, 45, 631-647, October 1969.
- Lansang, K., "La Lutte du Peuple laotien." Nouvelle revue internationale, Problèmes de la Paix et du Socialisme, 12, 73-83, October 1979.
- Lapenna, Enrico, "An outline for a Study on International Solidarity and the Protection of Human Rights", AWR Bulletin, No.1-2, 1977.
- Leconte, D., "Difficile voie laotienne: une subtile neutralité agissante", Le Monde diplomatique, 22, 2-3 April 1975.
- Legum, Colin, "Realities of the Ethiopian Revolution", The World Today, 305-312, August 1977.
- Leifer, Michael, "Political upheaval in Cambodia", The World Today, No.26, 179-188, May 1970.
- "The Anguish of Cambodia", Asian Affairs, 60, 270-279, October 1973.
- "The International Dimensions of the Cambodian Conflict", International Affairs, No.51, 531-543, October 1975.
- Leighton, Marian Kirsh, "Perspectives on the Vietnam-Cambodia Border Conflict", Asian Survey, March 1978.
- Leuninger, H., "The Migrant Family - Socio-Political Problems and Responsibilities", Migration News, 30, 13-20, January-March 1981.
- Levi, W., "The Future of South East Asia", Asian Survey, No.10, 348-357, April 1970.
- Leymarie, P., "L'Afrique, continent des réfugiés avec allocution Président Nyerere. Conférence Arusha 1979, et Bibliographie", Revue française d'études politiques africaines, 15, 15-106, November-January 1979/80.
- Lippman, M., "Human Rights revisited: the protection of human rights under the International covenant on civil and political rights", Netherlands international Law Review, 26, 221-277, No.3, 1979.
- Lopatka, A., "On the notion of Human Rights", Bulletin, GDR Committee for Human Rights, 5.11, No.4, 1979.
- Lubar, Robert, "No easy choices in El Salvador", Fortune, 211-230, May 1981.
- Luce, Richard M.P., "Southern Africa", Contemporary Review, Vol.229, September 1976.
- "Exode forcé", Jeune Afrique, No.882, 2 December 1977.
- Luthra, P.N., "Problem of Refugees from East Bengal", Economic and Political Weekly, 11 December 1971.

- MacDermot, Niall, "Crimes against humanity in Bangladesh", International Lawyer, Vol.7, No.2, April 1973.
- "How to enforce the torture convention: a draft optional protocol", International Commission of Jurists' Review, 31-36, June 1979.
- "Human Rights in the World - El Salvador, Eritrea, Namibia, South Korea", The Review, No.26, June 1981.
- MacDermot, N. et Gautier, J.J., "Le projet de Protocole facultative à la Convention contre la torture", Bulletin interparlementaire 60,111-120, 3ème trimestre 1980.
- MacFarquhar, E., "Indochina's Refugees", The Economist, 272, 19-26, 21 July 1979.
- Maghreb Journal, "Le problème du Sahara occidental", 1er trimestre, 1979.
- Maïga, M., "Le coup d'éclat de Kaunda", Jeune Afrique, 23 December 1977.
- Mamdani, Mahmood, "From citizen to Refugee: Uganda Asians come to Britain", London, F.Pinter, 1973.
- Marinić, D., "The UN and the Protection and Advancement of Human Rights", Review of International Affairs, 31, 9-12, No.721, 20 April 1980.
- * Marshall, Dawn, "Towards an Understanding of Caribbean Migration", The Rockefeller Foundation, 1981.
- "Emigration as Barbadians", Migration Today, Vol.VIII, No.4.
- Matatu, Godwin, "Ethiopia's Finest Hour", Africa, No.79, March 1978.
- Mazari, S.M., "The Durand Line - Evolution of an International Frontier" (Afghanistan/Pakistan), Strategic Studies, 2, 32-50, Spring 1979.
- * McLean, Sheila Avrin, "International Institutional Mechanisms for Refugees", The Rockefeller Foundation, 1981.
- Meholi, S.G., "Russian invasion of Afghanistan and emergence of the fourth world", Strategic Studies, 3, 124-137, Spring 1980.
- Meister, Ulrich, "Shaba - Rich but Remote", Swiss Review of World Affairs, April 1981.
- Melander, Göran, "Refugees in Orbit", AWR Bulletin, 16, 59-75, Nos.1-2, 1978.
- "Refugees in Somalia", Research Report No.56, Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1981.
- Melander, Göran and Nobel, Peter, "African Refugees and the Law", Scandinavian Institute of African Studies, Uppsala, 1981.

- Mendenhall, J.A., "Laos: Vietnam's Stepping-Stone to Thailand", Conflict, 2, 153-161, 1980.
- Michalska, A., "International control over the implementation of Human Rights", Summaries (English, French, Russian), Paristwo i prawo 35, 58-71, May 1980.
- "Migration facts and figures: Cuban Refugees", Migration News, November-December 1974.
- Mitic, M., "Refugees: a Humanitarian Problem of the International Community", Review of International Affairs, 30, 32-33, No.713, 20 December 1979.
- "Refugees and the Tasks of the International Community", Review of International Affairs, 32, 24-26, No.739, 20 January 1981.
- Mongory, Jonathan, "Les réfugiés de plus en plus nombreux en Afrique", Europe Outremer, No.581, June 1978.
- Montero, D., "Vietnamese refugees in America: toward a theory of spontaneous international migration", International Migration Review, 13, 624-648, Winter 1979.
- Mouvement Haïtien de Libération, "Haitian Exodus - Do you really understand the Haïtian refugee problem?", International Documentation and Communication Centre, May 1980.
- Mushkat, R., "Refugees in Hong Kong: Legal Provisions and Policies", Hong Kong Law Journal, 10, 169-181, No.2, 1980.
- Nathan-Chapoto, Roger, "La qualification internationale des réfugiés et personnes déplacées dans le cadre des Nations Unies", Paris, A. Pedone, 1949.
- Nations, R., "Hanoi's Test of Civilization", Far Eastern Economic Review, 105, 18-21, 3 August 1979.
- Navarro, Vincent, "Genocide in El Salvador", Monthly Review, 1-16, April 1981.
- Newell, Richard S., "Revolution and Revolt in Afghanistan", The World Today, 35, 432-442, November 1979.
- "Soviet Intervention in Afghanistan", The World Today, 36, 250-258, July 1980.
- Newland, Kathleen, "International Migration: The Search for Work", Worldwatch Paper 33, November 1979.
- "Refugees: New International Politics of Displacement", Worldwatch Paper 43, March 1981.

- Nghiem Xuan Thien, "Cambodia and Sihanouk's Role in China's Hands", Contemporary Review, 1974.
- Nguyen Manh Hung, "The Sino-Vietnamese Conflict: Power Play among Communist Neighbours", Asian Survey, 19, 1037-1052, November 1979.
- Niehaus, Marjorie, "Viet Nam 1978: The Elusive Peace", Asian Survey, 85-94, January 1979.
- Noorani, A.G., "Afghanistan and the Rule of Law", The Review (International Commission of Jurists), No.24, June 1980.
- Nouaille-Degorge, Brigitte, "Le facteur islamique dans le conflit érythréen", Revue française d'études politiques africaines, May 1975.
- Oren, Stephen, "The Afghani coup and the Peace of the Northern Tier", The World Today, January 1974.
- Osborne, M., "Reflections on the Cambodian Tragedy", Pacific Community, 8, 1-13, October 1976.
- "Kampuchea and United Nations: a Historical Perspective", Pacific Community, 9, 249-263, April 1978.
- "Can Kampuchea Survive?", Asia Pacific Community, 45-57, Summer 1979.
- "The Indochinese Refugees: Cause and Effects", International Affairs, 56, 37-53, January 1980.
- Owen, John E., "East Pakistan, 1947-1971", Contemporary Review, July 1972.
- "The Emergency of Bangladesh", Current History, November 1972.
- Palmer, M., "Where are the Refugees?", New Society, 49, 76-77, 12 July 1979.
- Palmieri, Victor H., "Cuban-Haitian Fact Sheet", Migration Today, Vol.VIII, No.3, 1980.
- * Pastor, Robert, "Migration in the Caribbean Basin: The Need for an Approach as Dynamic as the Phenomenon", The Rockefeller Foundation, 1981.
- Pelissier, René, "Angola: un Equilibre précaire", Actualité, February 1975.
- "Angola: le Spectre de la Guerre civile", Actualité, April 1975.
- Péronne, Louis-P., "El Salvador: Qui assassine?", Etudes, May 1981.

Petit, Alain, "Les 'Points Chauds' des Problèmes des Réfugiés dans le Monde en 1972", AWR Bulletin, December 1972.

"Les problèmes de réfugiés dans le monde en 1972-1973", AWR Bulletin, September 1973.

"La plus grande réussite d'un problème de réfugiés: Le déplacement de 20 millions de personnes en un an au Bangla Desh", AWR Bulletin, December 1973.

"Les problèmes des réfugiés dans le monde en 1976/77", AWR Bulletin, No.4, 1977.

"Le drame du Cambodge, de ses déportés et de ses réfugiés", AWR Bulletin, Nos.1-2, 1978.

"Les problèmes des réfugiés dans le monde en 1978-1979", AWR Bulletin, 17, No.4, 1979.

Pike, Douglas, "Vietnam during 1976: Economics in Command", Asian Survey, 17, 34-43, January 1977.

"Vietnam in 1977: More of the Same", Asian Survey, 18, 69-75, January 1978.

Pilger, J., "America's Second War in Indochina: only the Allies are New", New Statesman, 100, 10-15, 1 August 1980.

Ponce de Leon de Jacobi, Malvina, "A Short Analysis of the Migration Problems in Venezuela", Migration News, April-June 1978.

Ponchard, F., "Le Kampuchéa démocratique: une révolution radicale", Mondes asiatiques, 153-180, summer 1976.

"Sous la conduite de l'Angkar: Aperçus sur la Révolution cambodgienne", Etudes, 167-180, February 1977.

"Les naufrages des révolutions indochinoises", Etudes, 27-42, July 1978.

Poole, Peter A., "The Vietnamese in Thailand: a Historical Perspective", Ithaca, Cornell University Press, 1970.

* Portes, Alejandro, "International Labor Migration and National Development", The Rockefeller Foundation, 1981.

Quinn, Kenneth M., "Cambodia 1976: International Consolidation and External Expansion", Asian Survey, January 1977.

- Qureshi, S.M.M., "Pakhtunistan - The Frontier Dispute between Afghanistan and Pakistan", Pacific Affairs, 39, 99-114, Spring-Summer 1966.
- Radley, K.R., "The Palestinian Refugees: The Right to return in International Law", American Journal of International Law, 72, 586-614, July 1978.
- Ranis, Peter, "The Cuban Refugee Exodus in Perspective", Civilisations, 3rd quarter 1980.
- Rashid, A., "The Indo-Chinese Conflict: Viet Nam, Kampuchea and the Great Powers", Strategic Studies, 3, 75-96, Autumn 1979.
- "Les Réfugiés: un Phénomène mondial", Le Monde, Dossiers et documents I 1/2, July-September 1980.
- "Réfugiés et migrants africains en Afrique", Europe Outremer, No.569, June 1977.
- Remarques africaines, "Le faux problème des réfugiés saharouis", March 1977.
- Remo, Roberto, "La Estrategia Insurreccional", Cuadernos del Tercer Mundo, 8-23 March 1981.
- Ridout, Christine F., "Authority patterns and the Afghan coup of 1973", Middle East Journal, Spring 1975.
- Rochcau, Georges, "Migration Movements in Latin America", Migration News, January-March 1975.
- Rondot, P., "L'Afghanistan: Terre d'intrigues et forteresse convoitée", Défense nationale, 36, 63-76, March 1980.
- Rouinsard, Jean-Alain et Soulard, Claude, "Révolution dans un pays charnière: les premiers pas du socialisme en Afghanistan", Le Monde diplomatique, 26, 12-13 January 1979.
- Ruthvan, Malise, "Torture: The Grand Conspiracy", Wiedenfeld and Nicolson, 1978.
- Said, Zahid, "The Indo-Pakistan Conflict of 1971 - Legal Aspects", Pakistan Horizon, 1972.
- Saksena, R.N., "Refugees - a Study in Changing Attitudes", Asia Publishing House, London, 1971.
- Salmon, Jeanne Marie et Ugueux, E.-Xavier, "La drôle de guerre", Remarques africaines, 15 May 1977.

- SarDesai, D.R., "The 'Vietnamization' of Cambodia", China Report, New Delhi, 6, 21-26, July-August 1970.
- Schroeder, Mitzi, "The Cuban Refugee Crisis of 1980: Challenge and Response", Migration News, January-March 1981.
- Shawcross, W., "The Devastation of Cambodia", The Round Table, 33-38, January 1980.
- Shue, Henry, "Basic Rights, Subsistence, Affluence and US Foreign Policy", Princeton University Press, 1980.
- Siebert, Rüdiger, "The Philippines: Where Fear Reigns", Swiss Review of World Affairs, July 1981.
- Sihanouk, Prince N., "Political Programme of National United Front of Kampuchea", Peking Review, 13, 7-11 (also pp. 6, 12, 15), 23 April 1970.
- "The Future of Cambodia", Foreign Affairs, 49, 1-10, October 1970.
- Simmonds, E.H.S., "The Problem of Laos", The World Today, No.26, May 1970.
- Simon, Sheldon W., "China, Vietnam and ASEAN: The Politics of Polarization", Asian Survey, 19, 1171-1188, 1979.
- Singh, C.P., "Strains and Stresses in Ethiopia: an Appraisal", India Quarterly, April-June 1976.
- Slinn, Peter, "Rhodesia: The Continuing Deadlock", The World Today, May 1976.
- Smither, Robert, "American Ambivalence toward Refugees", Migration Today, Vol. VIII, No.4, April 1980.
- Stein, Barry N., "The Refugee Experience: An Overview of Refugee Research", Paper presented at a Conference of the Royal Anthropological Institute, London, February 1980.
- "Refugees and Economic Activities in Africa", Paper presented at a Refugee Seminar sponsored by the Commissioner for Refugees of the Sudan, Erkowit, September 1981.
- Stein, Barry N. and Tomasi, Sylvano M., "Refugees Today", International Migration Review, Vol.15, Spring-Summer 1981.
- Stephens, M.D., "The Sino-Afghanistan Boundary", Contemporary Review, 213, 18-23 July 1968.
- Stockwin, Harvey, "A New Great Game? Consequences of the Coup in Kabul", The Round Table, 242-252, July 1978.
- Stuart-Fox, M., "The Lao Revolution: Leadership and Policy Differences", Australian Outlook, 31, 279-288, August 1977.

- Suhrke, Astri, "A New Look at America's Refugee Policy", Center for International Policy, Indochina Project, September 1980.
- "Global Refugee Movements and Strategies: an Overview", 1981.
- "Indochinese Refugees and American Policy", The World Today, 37, 54-62, February 1981.
- * "Global Refugee Movements and Strategies of Response", The Rockefeller Foundation, 1981.
- Summerscale, P., "Eastern Europe in the Wake of Afghanistan", The World Today, 36, 172-179, May 1980.
- Sureck, J., "The Indochinese Refugee Program in Southeast Asia", INS (Immigration and Naturalization Service) Reporter, 28, 1-6, Spring 1980.
- "Vietnamese in Kampuchea, How to get them out" (Series of articles), Far Eastern Economic Review, 28-39, 19-25 December 1980.
- Suter, K.D., "The Age of the Refugee", Contemporary Review, 238, 176-181, April 1981.
- Tabori, Paul, "The Anatomy of Exile: a Semantic and Historical Study", London, Harrap, 1972.
- Tai Sung An, "The All-Vietnam National Assembly: Significant Developments", Asian Survey, 17, 432-439, May 1977.
- * Tapinos, George, "European Migration Patterns: Economic Linkages and Policy Experiences", The Rockefeller Foundation, 1981.
- Taton, Robert, "Le Sahara occidental vu du côté mauritanien", Europe Outremer, No.574, November 1977.
- Teitelbaum, Michael S., "Right versus Right: Immigration and Refugee Policy in the USA", Foreign Affairs, 59, 21-59, Autumn 1980.
- Tenhula, John, "Boat People Flee Haiti to US", International Documentation and Communication Center World Refugee Survey, 1980.
- Thibaud, P., "Le Cambodge, les Droits de l'Homme et l'Opinion internationale", Esprit, 112-123, September 1980.
- Todd, E., "L'URSS en Afghanistan: la chute finale?", Politique internationale, Paris, 113-123, Summer 1980.
- Tran van Minh, "Les frontières du Cambodge et du Viet Nam", Revue juridique et politique - Indépendance et Coopération, 32, 647-673, April-June 1978.
- Trotman, D., "Consideration of some Legal Aspects of the Cuban Refugee Crisis", West Indian Law Journal, 47-51, May 1980.

- "Ugandan Asians in Exile: Household and Kinship in the Resettlement Crisis", International Migration, 16, 83-93, No.2, 1978.
- Ugueux, Etienne, "Idi Amin, le Général mal inspiré", Remarques africaines, 15-30 September 1972.
- "Les Camps de la Mort", Jeune Afrique, No.874, 7 October 1977.
- "Génocide au Burundi", Remarques africaines, 25 May 1972.
- Uipopuu, H.J., "In search of a most favourable status for refugees: a comparison of international legal instruments dealing with Human Rights", AWR Bulletin, 14, 149-164, No.4, 1976.
- Van Bruinessen, Dr. Martin M., "Christian Minorities of Turkey", Migration News, July-December 1979.
- Van der Kroef, Justus M., "Cambodia: from 'Democratic Kampuchea' to 'People's Republic'", Asian Survey, August 1979.
- Väyryner, R., "Focus on Afghanistan", Journal of Peace Research, 17, 93-102, No.2, 1980.
- "Viet Nam: Why the export of 'refugees'", Beijing Review, 22, 24-25, 8 June 1979.
- Wai, Dunstan M., "The Southern Sudan: The Problem of National Integration", F. Cass, London, 1973.
- Weis, P., "Human Rights and Refugees", International Migration, 10, 20-31, Nos.1-2, 1972.
- Wolfson, Margaret, "Changing Approaches to Population Problems", Development Centre of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) in co-operation with the World Bank, Paris.
- Wisniewski, J., "Exilés politiques en France", Hommes et Migrations, 31, 3-26, September 1980.
- Wydrznski, C.J., "Refugees and the Immigration Act (1976)", McGill Law Journal, 25, 154-192, No.2, 1979.
- Young, Stephen B., "Between Sovereigns: A Re-examination of the Refugee's Status", Harvard Law School (Research Paper).
- Yurtsev, Y., "A Fresh Start for Laos", International Affairs (Moscow), 65-71, May 1976.
- Yyer, U.R.K., "Mass Expulsion as Violation of Human Rights", Indian Journal of International Law, 13, 169-175, April-June 1973.

- Zachariah, K.C., Conde, J. et alia, "Demographic Aspects of Migration in West Africa", Vols. 1 and 2, World Bank Staff Working Paper No. 414, September 1980.
- Zachariah, K.C. and Conde, J., "Migration in West Africa - Demographic Aspects", a Joint World Bank-OECD Study, published for the World Bank by Oxford University Press, 1981.
- Zasloff, J.J., "Laos - The Forgotten War Widens", Asian Survey, 10, 65-72, January 1970.
- de Zayas, Alfred M., "International Law and Mass Population Transfers", The Harvard International Law Journal, Vol. 16, No. 2, Spring 1975.
- * Zolberg, Aristide, "Contemporary Transnational Migrations in Historical Perspective: Patterns and Dilemmas", The Rockefeller Foundation, 1981.

Note: In addition to the above, frequent recourse was made to daily and weekly newspapers and news journals for contemporary coverage of various mass exodus situations.

- * Research papers prepared for the Rockefeller Foundation for presentation at an Immigration and Refugee Conference, Colonial Williamsburg, USA, November 1981.

Documents and Reference Books

Africa Contemporary Record, ed. Colin Legum, pub. by Africana Publishing Company, New York and London

Africa South of the Sahara, pub. by Europa Publications Limited, London.

Amnesty International Reports and Briefings:

1975-1981 Annual Reports

- 1975 "Report of an Amnesty International Mission to the Republic of the Philippines" (22 November-5 December 1975)
- 1977 "Namibia - Amnesty International Briefing", April.
- 1978 "Political Imprisonment in South Africa".
"Les violations des droits de l'homme en Ethiopie", November.
- 1979 "Violations des droits de l'homme et des libertés fondamentales en République démocratique d'Afghanistan", April.
- 1980 "L'emprisonnement politique dans la République démocratique du Laos", February.
"Human Rights violations in Zaïre", May.
"Iran: arrestations et jugements en République islamique d'Iran", July.
"El Salvador: 2,000 victims in 1980", Amnesty International Newsletter, Vol.X, No. 8, August.
- 1981 "Call to UN on El Salvador", Amnesty International Newsletter, Vol. XI, No.1, January.
"State Political Killings. Call for Action by UN". Amnesty International Newsletter, Vol.XI, No. 5, May.
"Military Aid to El Salvador: Call for Review by USA", Amnesty International Newsletter, Vol.XI, No.5, July.

Europa Yearbook, pub.by Europa Publications Limited, London.

Governments:

- Australia: Standing Committee on Foreign Affairs and Defence, "South Vietnamese Refugees", Official Hansard Report, Canberra, 1975.
- Canada: "Canada's 1981 Refugee Resettlement Programs and the Prospects for 1982", paper prepared for consultation with non-governmental organizations for 1982 immigration and refugee levels.
"House of Commons Debates", Vol.124, No.212, 1st Session, 32nd Parliament - Official Report.

Governments (continued):

- The Sudan National Committee for Aid to Refugees - The Year of the Refugee in Sudan: Documentation for the Conference, Khartoum, 20-23 June 1980, including Report adopted at the Fifth Session, 22 June 1980.
- Thailand Ministry of the Interior: "The arrival of displaced persons into Thailand from Cambodia, Laos and South Vietnam: a summary of current chronic problems", Bangkok, 1976.
- United States: Congress, Senate, Committee on Foreign Relations: Southeast Asia Refugee Crisis - Hearing before the Sub Committee on East Asia and Pacific Affairs of the Committee, Washington D.C., 1980 (Bound pamphlets on Refugees, No.100).
- Congress, Senate, Committee on the Judiciary: Hearing before the Sub-Committee to investigate problems connected with refugees and escapees of the Committee, Washington D.C., 1974.
- Idem, Indochina evacuation and refugee problems - Hearing before the Sub Committee to investigate problems connected with refugees and escapees of the Committee, Washington, D.C., 1975.
- Congress, Senate, Joint Economic Committee: Indochinese Refugees: the Impact on First Asylum countries and implications for American Policy, a Study prepared for the use of the Joint Economic Committee Congress of the United States, November 1980. US Government Printing Office
- Department of State:
- (Kampuchean) Refugees (Series of Articles), Department of State Bulletin, Washington, D.C., No.17, 1-17, December 1979.
- "Haïtian Migration to the US", Statements by J.A. Bushnell and S.E. Palmer, Bureau of Public Affairs, Washington, D.C. Current Policy No.191, 17 June 1980.
- "Country Reports on Human Rights Practices" submitted to the Committee on Foreign Relations, US Senate and the Committee on Foreign Affairs, US House of Representatives, Washington D.C., US Government Printing Office.
- "Country Reports on the World Refugee Situation", Report to the Congress, Office of the US Coordinator for Refugee Affairs, September 1981.
- Viet Nam "Ceux qui Partent (le problème des émigrés qui quittent le Vietnam)", edited by Le Courrier du Vietnam, Hanoi, 1979.
- Various Addresses made at 20/21 July 1979 Meeting on Indochinese Refugees and Displaced Persons, Geneva and at International Conference for Assistance to Refugees in Africa (ICARA), April 1981.

Intergovernmental Committee for Migration (ICM)

Papers presented at Fifth Seminar on Adaptation and Integration of Permanent Immigrants, Geneva, 6-10 April 1981.

International Institute of Humanitarian Law, San Remo (Italy)

Papers prepared for June 1981 Meeting at San Remo, in particular background paper entitled "Problems arising from the large numbers of asylum-seekers: a study of protection aspects".

Interpreter Releases

Lecture delivered by Honourable Peter W. Rodino, Jr., Chairman, Committee on the Judiciary, U.S. House of Representatives at Georgetown University, 12 November 1980 "U.S. Immigration Policy in the 1980s", Vol.57, No.44, November 1980.

International Committee of the Red Cross (ICRC)

1949 The Four Geneva Conventions of August 12, 1949.

1970-1980 Annual Reports

1981 Report of the ICRC in Africa, October

"Kampuchea - Back from the Brink" - Report of the ICRC on its 15-month joint action with UNICEF in Kampuchea and along the Thai/Kampuchea border, October.

"Signatures, Ratifications and Accessions to the Geneva Conventions of 12 August 1949 and to the two Additional Protocols of 8 June 1977, as of 15 May 1981."

League of Red Cross Societies

1974 Relief Bureau: "Drought in Africa - Sahelian Zone and Ethiopia", Circular No.566, ROP 7309(h)7401/7404, 26 March

1980 "Summary of Current Relief Operations and Disaster Preparedness as of September 1980 by Regions", 29 September

Organization of African Unity (OAU)

1979 Report of the Administrative Secretary-General on the Conference on the situation of refugees in Africa held in Arusha, Tanzania, from 7 to 17 July 1979, Council of Ministers, 33rd Ordinary Session, Monrovia, Liberia, July (CM/978(XXXIII)).

Organization of African Unity (continued)

- 1980 Report of the Commission of Fifteen on Refugees in Africa. Mission One to Ethiopia, Sudan, Somalia, Zaïre, Congo and Cameroon, August-September.
- A Compendium of Resolutions on the African Refugees, 10th Ordinary Session of the Coordinating Committee of the OAU/BPEAR, Addis Ababa.
- Report of Mission Three of the OAU Commission of Fifteen on Refugees in Africa (Egypt, Libya, Algeria, Tunisia and Nigeria), September-October.
- Chadian Refugees in Cameroon: their problems and needs, by C.J. Bakwesegha, Director of OAU/BPEAR, Addis Ababa, May.
- Report on Mission to Southern African countries by A.W. Kishindo, 10-24 December.
- 1981 Report on Mission to Sudan, Tanzania and Zambia, December 1980-January 1981.
- Mission report on All Africa Conference of Churches Pre-Assembly Meeting on Liberation and Human Rights, Nairobi (1-4 June).
- Report of Mission of the OAU Commission of Fifteen on Refugees in Africa (Zambia, Botswana, Lesotho, Swaziland, Zimbabwe), September
- OAU/BPEAR Director's statement to the thirty-second session of UNHCR's Executive Committee, October.

Organization of American States

- 1978 Annual Report on the Inter-American Commission on Human Rights, OEA/Ser.L/V/11.47, June.
- 1979-1980 Annual Report of the Inter-American Commission on Human Rights, OEA/SER.L/V/11.50.

Statesman's Yearbook, edited by John Paxton, pub. by Macmillans Press Limited, London

United Nations:

General Assembly and Economic and Social Council

Resolutions:

Resolutions adopted by the General Assembly during its Twenty-fifth Session, Supplement No. 28 (A/8028)

Resolutions and Decisions adopted by the General Assembly during its Thirty-Third Session, Supplement No. 45 (A/33/45)

United Nations (continued)

General Assembly and Economic and Social Council (continued)

Resolutions (continued)

Thirty-fifth session of the General Assembly:

35/42 International Conference on Assistance to Refugees in Africa

35/124 International co-operation to avert new flows of refugees

35/196 Mass exoduses

Thirty-sixth session of the General Assembly:

36/58 International Covenants on Human Rights

36/136 New international humanitarian order

36/148 International co-operation to avert new flows of refugees

36/154 Regional arrangements for the promotion and protection of human rights

36/155 Situation of human rights and fundamental freedoms in El Salvador

36/160 Measures to improve the situation and ensure the human rights and dignity of all migrant workers

36/165 Question of the international legal protection of the human rights of individuals who are not citizens of the country in which they live

36/169 Observance of the thirty-fifth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights

Resolutions of the Economic and Social Council at its Twenty-eighth Session (30 June - 31 July 1959), (E/3290)

Resolutions of the Economic and Social Council at its Forty-second Session (8 May - 6 June 1967), (E/4393)

Resolutions of the Economic and Social Council at its Forty-eighth Session (Resumed Session of 11-28 May 1970), (E/4832.Add.1)

Reports:

Report to the General Assembly of the Economic and Social Council entitled "Assistance to refugees in Djibouti" (Report of the mission to Djibouti 5 to 11 June 1980), A/35/409 of 16 September 1980

Report to the General Assembly of the Economic and Social Council entitled "Assistance to refugees in the Sudan" (Report of the mission to the Sudan 12 to 22 June 1980), A/35/410 of 16 September 1980

United Nations (continued)

General Assembly and Economic and Social Council (continued)

Report to the General Assembly of the Economic and Social Council entitled "Assistance to refugees in Somalia" (Report of the mission to Somalia 11-18 January 1981), A/36/136 of 26 March 1981, taken in conjunction with Report of December 1979 interagency mission to Somalia, E/1980/44.

Report to the General Assembly of the Secretary-General entitled "Assistance to the drought-stricken areas in Djibouti" (Report of the interagency mission to Djibouti 31 August - 8 September 1980), A/35/559 of 30 October 1980

Report to the General Assembly of the Secretary-General entitled "Assistance to the drought-stricken areas in Somalia" (Report of the interagency mission to Somalia 9 to 22 September 1980), A/35/560 of 30 October 1980

Report to the General Assembly of the Secretary-General entitled "Assistance to the drought-stricken areas in the Sudan" (Report of the interagency mission to the Sudan 23 September to 1 October 1980), A/35/561 of 31 October 1980

Report to the General Assembly of the Secretary-General entitled "Assistance to the drought-stricken areas in Uganda" (Report of the interagency mission to Uganda 6 to 14 October 1980), A/35/562 of 31 October 1980

Report to the General Assembly of the Secretary-General entitled "International co-operation to avert new flows of refugees", A/36/582 of 23 October 1981.

Report to the General Assembly of the Special Political Committee entitled "International co-operation to avert new flows of refugees", A/35/739 of 10 December 1980

Report to the General Assembly of the Third Committee, A/35/741 of 11 December 1980

Report to the Economic and Social Council entitled "Humanitarian Assistance Programmes of the United Nations High Commissioner for Refugees in Somalia and other countries in the Horn of Africa - Report of the mission to Somalia" (10 to 16 December 1979), E/1980/44 of 15 April 1980

Report to the Economic and Social Council of the United Nations High Commissioner for Refugees, E/1981/45 of 14 May 1981

Note by the Secretary-General to the Economic and Social Council entitled "Special Economic, Humanitarian and Disaster-Relief Assistance", E/1981/16 of 9 March 1981

United Nations (continued)

General Assembly and Economic and Social Council (continued)

Report to the Economic and Social Council of the Administrative Committee on Co-ordination for 1980/81 entitled "International Co-operation and Co-ordination within the United Nations System", E/1981/37 of 14 May 1981

Report to the Economic and Social Council of the Administrative Committee on Co-ordination entitled "International Co-operation and Co-ordination within the United Nations System - Co-ordination of Information Systems in the United Nations Family", E/1981/95 of 10 July 1981.

Summary records of Second regular session of the Economic and Social Council in 1981 concerning agenda item 18 (International Co-operation and Co-ordination within the United Nations System)

Report to the General Assembly of the Commissioner-General of the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (1 July 1980 - 30 June 1981), Official Records, 36th Session, Supplement No.13, A/36/13

Commission on Human Rights

Report on the Thirty-Fifth Session (12 February to 16 March 1979), Economic and Social Council Official Records, 1979, Supplement No.6, E/1979/36, E/CN.4/1347

Report on the Thirty-Sixth Session (4 February to 14 March 1980), Economic and Social Council Official Records, 1980, Supplement No.3, E/1980/13, E/CN.4/1408

Report on the Thirty-Seventh Session (2 February to 13 March 1981), Economic and Social Council Official Records, 1981, Supplement No.5, E/1981/25, E/CN.4/1475, and summary records of session.

Report of the Secretary-General submitted under paragraph 5 of resolution 30 (XXXVI) of the Commission on Human Rights entitled "Question of the Violation of Human Rights and Fundamental Freedoms in any part of the world, with particular reference to colonial and other dependent countries and territories", E/CN.4/1440 of 27 January 1981

Summary Records of Meeting of Sub-Commission on Prevention of Discrimination and Protection of Minorities, August-September 1981, E/CN.4/914-929; report of the Sub-Commission E/CN.4/1512-E/CN.4/Sub.2/495.

Department of International Economic and Social Affairs

World Economic Survey 1980-1981 (E/1981/42 - ST/ESA/115), New York

Economic Commission for Africa (ECA)

Report of Conference on the Legal, Economic and Social Aspects of African Refugee Problems, 9-18 October 1967, held in Addis Ababa under the joint sponsorship of the ECA, OAU, UNHCR and the Dag Hammarskjöld Foundation. December 1968.

Food and Agriculture Organization (FAO)

Report on the drought situation in the Sahelian Zone and Relief Measures undertaken by the UN system, WS/E/6962, No.8, 31 January 1974

Report on the Sahelian Zone: a Survey of the Problem of the Sahelian Zone with a view to drawing up a long-term strategy and a programme for protection, restoration and development, Rome, 1974.

United Nations Development Programme (UNDP)

Document DP/L.289 of 14 June 1973 for UNDP Governing Council's Sixteenth session of 6-28 June 1973, agenda item 11: "Other matters, Assistance to Sahelian Populations afflicted by hunger and other calamities due to prolonged drought". Report by FAO on emergency assistance measures submitted to the sixtieth session of the FAO Council, 11/12 June 1973 and outline of measures taken by UNDP are given as annexes I and II.

Document DP/339 of 12 May 1978 for UNDP Governing Council's Twenty-fifth session of 12-30 June 1978, agenda item 9: Assistance to Drought-stricken Areas of Africa and Adjacent Areas - Report of the Administrator.

United Nations Disaster Relief Co-ordinator (UNDRO)

"Displaced Persons in Southern Angola", UNDRO News, November 1981

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)

1972 UNHCR Report: "A story of anguish and action" - report by the United Nations focal point for assistance to refugees from East Bengal in India

1971-1981 UNHCR bi-monthly tabloids "UNHCR"

1980 "The Last Ten Years"

"Humanitarian Assistance to Kampuchean outside Kampuchea", June/July

United Nations (continued)

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) (continued)

- 1976-1981 Report on UNHCR Assistance Activities and Proposed Voluntary Funds Programme and Budgets (A/AC.96/526, 539, 553, 564, 577, 594)
- 1980 United Nations Resolutions and Decisions relating to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (Third Edition), HCR/INF/48/Rev.2, October.

United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA)

See under General Assembly and Economic and Social Council

Other United Nations

- 1948 The Universal Declaration of Human Rights
- 1976 The International Covenant on Civil and Political Rights and Optional Protocol
- The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (pub. by the United Nations Office of Public Information)
- 1980 United Nations Action in the Field of Human Rights
- 1981 Human Rights International Instruments - Signatures, Ratifications, Accessions, etc., 1 July, New York

World Bank

World Development Report, August 1981

World Council of Churches

- 1980 "Somalia: the Worst Refugee Problem in the World", Information Paper prepared by the Refugee Service of the Commission on Inter-Church Aid, March
- "30,000 refugees in Djibouti", Information Paper prepared by the Refugee Service of the Commission on Inter-Church Aid, May
- 1981 "Refugees in Djibouti and Somalia", Information Paper prepared by the Refugee Service of the Commission on Inter-Church Aid.
- "El Salvador: One Year of Repression", World Council of Churches (documentation prepared by the Legal Aid Office of the Archdiocese of San Salvador)