



第五十四届会议

议程项目 150

联合国塞拉利昂观察团经费的筹措

联合国塞拉利昂观察团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)1999年7月1日至2000年6月30日的12个月期间经费筹措的报告(A/54/455)。咨询委员会在审议报告期间会晤了秘书长的代表,后者提供了补充资料。
2. 咨询委员会注意到预算的提法有了改进,但是认为还有改进余地,特别是附件中对增加/减少的解释可以改进。
3. 联塞观察团的最初预算(A/53/454/L.1)为毛额 16 412 400 美元(净额 15 560 400 美元),其依据是安全理事会 1998 年 7 月 13 日第 1181(1998)号决议的授权,人数有 70 名军事观察员、一个 15 人医疗股和 5 名民警顾问,有 50 名国际文职和 48 名当地工作人员支助。
4. 咨询委员会 1999 年 2 月 22 日审查了概算,当时由于普遍存在的安全局势问清和无法确知联塞观察团未来的部署,因而没有向大会就预算提出建议。结果,第五委员会在第五十三届会议续会期间没有就联塞观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的资金筹措采取行动。
5. 咨询委员会在 1999 年 6 月 15 日的信中同意秘书长要求承付毛额不超过 5 470 800 美元(净额 5 186 800 美元),用作联塞观察团 1999 年 7 月 1 日至 10 月 31 日四个月期间的维持费用(参见附件一)。
6. 1999 年 7 月 7 日塞拉利昂政府同塞拉利昂革命联合阵线签署了《洛美和平协定》之后,秘书长在给安全理事会的关于联塞观察团的第七次报告(S/1999/836 和 L.1)中,提出了所应立即采取措施加强联塞观察团的建议,包括再向塞拉利昂部署 140 名军事观察员,增加有 35 人组成的二线医疗能力,并增加文职人员以便加强观察团。
7. 安全理事会 1999 年 8 月 20 日第 1260(1999)号决议,除其他外,授权按照秘书长报告(S/1999/836)第 40 至第 52 段的提议,暂时扩大联塞观察团到至多 210 名军事观察员,加上必要的装备和行政及医务支助,并加强联塞观察团的政治、民事、新闻、人权和儿童保护部门,包括任命一名秘书长副特别代表和扩大秘书长特别代表办事处。
8. 在本报告完成之前,并为了满足联塞观察团当前部署额外军事观察员和一个医疗股以及购买车辆、通讯和其他设备的业务需要,咨询委员会在 1999 年 9 月 20 日的信中同意秘书长的要求,额外承付毛额不超过 6 437 300 美元(参见附件二)。这样咨询委员会为维持和暂时扩大联塞观察团提供授权承付总额达毛额 11 908 100 美元(净额 11 624 100 美元)。
9. 咨询委员会得悉,截止 1999 年 9 月 30 日,在咨询委员会核准的 11 624 100 美元中,已支出 3 562 800 美元,尚有未支付余额 8 197 900 美元。

10. 咨询委员会从 A/45/455 号文件表 1 注意到,联塞观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的订正预算为毛额 34 382 400 美元,与同一时期的最初概算相比,增加了 17 970 000 美元。增加的原因是安全理事会第 1260(1999)号决议授权联塞观察团暂时扩大而引起的额外经费需要。
11. 如 A/54/455 号文件第 13 至第 18 段所述,费用概算为 210 名军事观察员、5 名民警警官和新增加的 60 名国际工作人员(31 名专业人员和 29 名外勤事务人员)和 21 名当地工作人员编列经费,为总数订正为 110 国际工作人员(54 名专业人员、47 名外勤事务人员和 9 名一般事务人员)和 69 名当地工作人员,包括提高秘书长特别代表、首席行政干事、首席财务干事职等编列了经费。费用概算还反应了将医务人员数量由 15 名增加至 35 名。
12. 订正概算不包括秘书长给安全理事会的第八次报告(S/1999/1103)中提议的塞拉利昂维持和平特派团所需经费。咨询委员会从 A/54/455 号文件第 1 段注意到,安全理事会如授权部署该部队,将在该文件增编中向大会提交有关的额外的资源需求。
13. 咨询委员会从 A/54/455 号文件附件一 C 节注意到,工作人员费用是按照纽约 1999 年标准工资费用和适用于任务地区的当地工资薪级表计算的,并反应了使用预测的国际和当地工作人员 10%的空缺率,以及 70%国际工作人员分类为特派团专用人员的工资和工作人员共同费用调整数。经询问,咨询委员会得知这些费用因素考虑到了该任务地区目前的空缺情况和提议的新人员的职务。关于空缺情况,咨询委员会获悉,截止 1999 年 10 月 8 日,批准的 50 个国际员额和 48 个当地员额中,分别有 38 名和 46 名在任。咨询委员会还获悉任务地区的安全形势已有改善。既然如此,咨询委员会敦促尽快征聘人员,以保证全面执行特派团的任务规定。
14. A/45/455 号文件附件一中提议为军事观察员拨出 990 万美元。咨询委员会从秘书长第八次报告中(S/1999/1003)注意到,181 名军事观察员将派往接待和复员中心。秘书长的第八次报告还为塞拉利昂全面解除武装活动编制了经费。咨询委员会得悉截至 1999 年 10 月 8 日止,已授权的 210 名军事观察员职位中,有 141 名在任。这方面,咨询委员会要求军事观察员部署到任务地区要同任命他们担任的职能将开始的时间仔细配合。
15. 咨询委员会从 A/54/455 号文件附件二 C 节注意到,有非经常性物品的 4 175 100 美元的概算。咨询委员会还注意到其中一些物品单位费用与最新的维持和平行动标准费用手册(1999 年第四次订正本)的单位费用不同。经询问,咨询委员会被告知 A/54/455 号文件中所述单位费用反应了最近大批采购和折扣价格的新经验。咨询委员会还得知正在修订手册,在编制 2000 年 1 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间预算时可以使用。这方面,咨询委员会建议在预算文件中应统一使用手册中的用语和分类。咨询委员会指出,采购活动中节约的数量将上升,致使当前的概算不是以已订约的服务的实际费用为依据;这种节约应反应在执行情况报告中。
16. 经询问联塞观察团的采购速度,咨询委员会得知截止 1999 年 10 月 13 日,通讯设备的 456 800 美元预算已购买了 438 101 美元,数据处理设备的预算 523 100 美元已购买了 486 851 美元。
17. 咨询委员会从 A/54/455 号文件附件二 C 节第 15 段注意到,医疗设备的 40 万美元折旧费是根据预测 150 万美元设备价值,估计每月折旧费为 5 万美元费率制定的。经询问,咨询委员会得知估计的医疗设备折旧费已按湿租赁为基础支付给提供设备的政府。
18. 咨询委员会还从 A/54/455 号文件附件二 A 节第 42 项注意到,根据标准的自我维持偿还费率,按人均 78.75 美元为 360 名人员编制了 226 800 美元的医疗服务费。经询问,咨询委员会得知,这一费率相当于规定的二线医疗服务的自我维持费率,如果本组织或派遣人员的各国政府无法提供医疗服务,则由联合国供资,支付为其自身工作人员和其他国际人员提供这些服务的政府。咨询委员会进一步获悉为了编制预算,医疗服务概算是以经批准的军事部门、国际文职人员,包括警察顾问的人数编制的。咨询委员会又获悉,当地工作人员经常性医疗是通过当地医疗设施提供的,本组织通过实施的外地医疗保险计划给予补助。不过,当地工作人员在生命受到威胁和紧急情况下,可以全面使用联合国医疗设备。这方面,咨询委员会指出 A/54/455 号文件附件一第 3 节第 9(a)项编制的 44 万美元,事实上用于运输医疗设备而不是用于特遣队所属设备的。
19. 至于空中业务,咨询委员会从 A/54/455 号文件附件一 C 节第 12 和第 13 段注意到,为两架中型运输直升机和一架固定翼飞机要求拨出 3 348 800 美元。最初概算编制的一架中型运输直升机和一架固定翼飞机 12 个月的费用是 1 752 700 美元。经询问,为什么增加一架直

升机会增加 1 596 100 美元,咨询委员会得悉除第二架直升机之外,这一项下费用概算的增加主要是由于航空燃料费用上升,根据目前的航空燃料合同,由每升 0.25 美元上升至 0.37 美元,运往和运返直升机的费用(27 万美元)和喷漆费用(3.5 万美元),最初预算中没有包括这些费用;此外,由于月飞行时数增加,由每架直升机 30 小时上升至 45 小时,航空燃料消耗增加。

20. 咨询委员会得知截至 1999 年 10 月 8 日止,为 1998 年 7 月 13 日至 1999 年 3 月 13 日期间向会员国分摊了 1 580 万美元,而同一期间收到的付款为 1 300 万美元,尚缺 280 万美元。咨询委员会还得知,截至 1999 年 10 月 8 日,可供使用的现金为 500 万美元,而 1998 年 7 月 1 日至 1999 年 6 月 30 日期间,尚待清偿的债务为 220 万美元。咨询委员会还获悉,截至 1999 年 10 月 8 日,向维持和平储备基金借款 420 万美元。

21. 经询问何时归还储备基金的借款后,咨询委员会得悉秘书处认为谨慎的作法是在下一阶段归还这一数额。这方面,咨询委员会请秘书长在给咨询委员会冬季会议的报告中提供储备基金运作情况的资料。

22. A/54/455 号文件第 22 段概述了大会第五十四届会议在有关联塞观察团资金筹措方面将采取的行动。秘书长建议大会(a) 拨款毛额 34 382 400 美元(净额 32 870 100 美元)供作联塞观察团 1999 年 7 月 1 日至 2000 年 6 月 30 日期间的业务费用,其中包括咨询委员会已授权的毛额 11 908 100 美元(净额 11 624 100 美元);(b) 为 1999 年 7 月 1 日至 12 月 13 日期间分摊毛额 15 472 080 美元(净额 14 791 545 美元);(c) 为 1999 年 12 月 14 日至 2000 年 6 月 30 日期间分摊毛额 18 910 320 美元(净额 18 078 555 美元),作联塞观察团 1999 年 12 月 14 日至 2000 年 6 月 30 日的维持费用,每月费率为毛额 2 865 200 美元(净额 2 739 175 美元),但安全理事会需决定将联塞观察团任务期限延长到 1999 年 12 月 31 日之后。咨询委员会建议核准秘书长关于拨款和分摊的建议。

附件一

1999年6月15日行政和预算问题咨询委员会主席给秘书长的信

行政和预算问题咨询委员会审议了1999年6月11日财务主任的来信,要求咨询委员会同意承付毛额不超过5 470 800美元(净额5 186 800美元),用作1999年7月1日至10月31日四个月期间联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)的维持经费。这一要求是根据大会第1994年12月23日第49/233号决议第四节提出的。

咨询委员会冬季会议审议了你的报告中关于1999年7月1日至2000年6月30日期间联塞观察团的概算(A/53/454/Add.1)。

当时由于普遍存在的安全形势问题和无法确知联塞观察团未来的部署,咨询委员会没有向大会就预算提出建议。结果,第五委员会在第五十三届会议续会期间没有就联塞观察团1999年7月1日至2000年6月30日期间的资金筹措采取行动。

你在给安全理事会的关于联塞观察团的第六次报告(S/1999/645)中,除其他外,通知安全理事会从你的上次报告(S/1999/237)以来,塞拉利昂的和平进程取得了重大进展,最终于1999年5月18日签署了停火协定,塞拉利昂政府和革命联合阵线于1999年5月25日在洛美开始对话。

你还在你的报告第49段中说明,在1999年6月份内按计划部署16名军事观察员,加上必要的支助人员、车辆、通讯和其他必要设备,特派团的军事能力将恢复到1998年12月达到的水平,并且在安全形势许可的情况下,你将按照安全理事会1998年7月13日第1181(1998)号决议的授权,着手部署额外的观察员,达到70名定额,并增加15名医疗人员。

安全理事会在1999年6月11日第1245(1999)号决议中,除其他外,决定将观察团任务期限延长至1999年12月13日。

鉴于安全理事会延长了联塞观察团的任务期限,在咨询委员会就观察团12个月期间的预算,包括因联塞观察团扩大而可能需要订正的概算提出建议之前和大会第五十四届会议采取行动之前,咨询委员会同意你的要求,承付毛额不超过5 470 800美元(净额5 186 800美元),用作1999年7月1日至10月31日四个月期间联塞观察团的维持费用。

主席

马塞莱(签名)

附件二

1999年9月20日行政和预算问题咨询委员会主席给秘书长的信

行政和预算问题咨询委员会审议了1999年9月14日财务主任的来信,要求咨询委员会同意承付不超过6 437 300美元,用作为联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)增加部署140名军事观察员和一个医疗股以及购买车辆、通讯和其他设备的经费。这项要求是根据大会1994年12月23日第49/233号决议关于联合国维持和平行动资金筹措的行政和预算方面的第四节提出的。

咨询委员会冬季会议审议了你关于联塞观察团1999年7月1日至2000年6月30日期间概算的报告(A/53/454/Add.1)。

当时由于普遍存在的安全局势问题和无法确知联塞观察团未来的部署,咨询委员会没有向大会就预算提出建议。结果,第五委员会在第五十三届会议续会期间没有就联塞观察团1999年7月1日至2000年6月30日期间的资金筹措采取行动。

安全理事会1999年6月11日第1245(1999)号决议中决定,除其他外,将联塞观察团任务期限延长至1999年12月13日。

鉴于安全理事会延长了联塞观察团的任务期限,在咨询委员会就观察团12个月期间的预算提出建议之前以及大会第五十四届会议采取行动之前,咨询委员会在1999年6月15日的信中同意承付毛额不超过5 470 800美元(净额5 186 800美元)用作观察团1999年7月1日至10月31日维持费用的请求。

你在给安全理事会的关于联塞观察员的第七次报告(S/1999/836和Add.1)中建议,应立即采取行动加强观察团,包括向塞拉利昂增加部署军事观察员,一个35人的二线医疗股和增加观察团的文职人员。

安全理事会1999年8月20日第1260(1999)号决议除其他外,授权暂时扩大联塞观察员至210名军事观察员,加以必要的装备和行政及医疗支助,以执行你的报告第38段中提出的任务。安全理事会还授权按照你的报告第40至第52段的提议,加强联塞观察团的政治、民事、新闻、人权和儿童保护部门,包括任命一名秘书长副特别代表和扩大秘书长特别代表办事处。

你的代表通知咨询委员会目前正最后确定暂时扩大观察团的全部费用概算,将于1999年9月底作为联塞观察团1999-2000财务阶段的订正预算提交咨询委员会和大会。

根据以上情况,咨询委员会根据大会1994年12月23日第49/233号决议第四节同意你的要求,承付不超过6 437 300美元,用作为联塞观察团部署140名新增的军事观察员和医疗股以及购买车辆、通讯和其他设备的经费。这样,授权你为维持观察团和暂时扩大观察团承付的总额为毛额11 908 100美元(净额11 624 100美元)。

主席

马塞莱(签名)