



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD(X)/PC/6
22 October 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Десятая сессия

Бангкок, 12 февраля 2000 года

**ДИРЕКТИВЫ ДЛЯ УЧАСТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ДЕСЯТОЙ СЕССИИ
КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Записка секретариата ЮНКТАД

Прилагаемый документ распространяется по просьбе постоянного представителя Финляндии Его Превосходительства г-на Пекки Хухтаниemi в качестве представителя страны, выполняющей функции Председателя Европейского союза.

Препроводительная записка

Уважаемый г-н Председатель,

Совет министров Европейского союза 22 октября 1999 года принял официальное решение по основной позиции, которой будет придерживаться Европейский союз на десятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

Как представитель страны, выполняющей функции Председателя Европейского союза, имею честь препроводить в приложении к настоящей записке принятые на основе этого решения "Директивы для участия Европейского союза в десятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию". Прошу препроводить их Подготовительному комитету полного состава с просьбой к последнему рассмотреть вопрос об их использовании в качестве одного из основных элементов предсессионного текста к ЮНКТАД X.

Ввиду этого будут признателен за издание этих директив в качестве официального документа ЮНКТАД.

Примите, г-н Председатель, заверения в самом высоком уважении.

(Подпись)

Посол Пекка ХУХТАНИЕМИ
Постоянный представитель Финляндии

Его Превосходительству г-ну Филиппу ПЕТИ
Послу
Постоянному представителю Франции при
Отделении Организации Объединенных Наций
в Женеве
Председателю Совета по торговле и развитию

Директивы для участия Европейского союза в десятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

I. Введение

1. Десятая сессия ЮНКТАД будет посвящена обсуждению темы "Глобализация как инструмент развития всех стран и народов". Глобализация действительно открывает новые перспективы интеграции развивающихся стран в мировую экономику, включая и – но не только – возможности, обеспечиваемые торговлей, для чего первоначально и создавалась ЮНКТАД. Сосредоточив усилия на вопросах глобализации, ЮНКТАД сможет сохранить свою важную роль в ходе международных обсуждений наиболее актуальных на сегодняшний день проблем, связанных с торговлей, в контексте устойчивого развития.

2. В основу работы Конференции должно лечь четкое общее понимание взаимосвязи устойчивого развития и глобализации, важнейшим инструментом которых выступает либерализация торговли и инвестиций. Для того чтобы развивающиеся страны могли пользоваться преимуществами глобализации и решать ее задачи, им, равно как и донорам и международному сообществу, необходимо соответствующим образом переосмыслить стратегии и политику в области развития.

3. В процессе переосмысления этих стратегий Европейский союз в рамках обсуждений на ЮНКТАД X, а также в рамках работы ЮНКТАД на протяжении последующих четырех лет будет добиваться параллельного обеспечения прогресса как в деле совершенствования стратегий развития и внутренней политики развивающихся стран, так и в области улучшения и укрепления международной обстановки, в которой должно происходить развитие.

Стратегии и политика, которые Союз будет поддерживать на национальном, региональном и международном уровнях, должны согласовываться с целями Европейского союза, включая политику сотрудничества в области развития. Ввиду этого они должны способствовать нормальной и постепенной интеграции развивающихся стран в мировую экономику. Они должны быть направлены на обеспечение экономического, социального и экологически обоснованного развития этих стран и предусматривать комплексный подход в вопросах уменьшения масштабов нищеты.

Стратегии и политика развития должны также учитывать воздействие глобализации на осуществление в полном объеме всех прав человека, как это предусмотрено в резолюции 1999/59 Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций.

Кроме того, эти стратегии и политика должны разрабатываться с целью обеспечения большей согласованности структурных, макроэкономических, торговых, финансовых и связанных с развитием аспектов экономической политики для повышения

эффективности последней и содействовать обеспечению открытых и стабильных рамок экономической политики, способствующих интеграции развивающихся стран в мировую торговлю, их экономическому и социальному развитию и уменьшению масштабов нищеты.

4. ЮНКТАД X будет проходить вскоре после Конференции на уровне министров в Сиэтле, на которой, как ожидается, будет объявлено о проведении нового раунда торговых переговоров в ВТО. Десятая сессия ЮНКТАД также совпадет с важным этапом постломейского процесса и проходящими другими региональными переговорами со странами Средиземноморья, "Меркосур", Чили и Мексикой. Эти одновременно происходящие события позволяют добиться более всеобъемлющих результатов на основе глобального подхода. Для этого нужна высокая согласованность и последовательность всех инициатив в рамках всех этих переговоров на региональном и многостороннем уровнях.

II. Глобализация и развитие

5. Благодаря беспрецедентному валу технологических нововведений и более эффективному международному разделению труда глобализация стала одним из главных факторов, способствующих мировому экономическому росту на протяжении последних десятилетий. Однако страны не в одинаковой мере пользовались преимуществами более свободной торговли и расширения прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой являют собой свидетельство того, что проблема недостаточного уровня развития решаема на основе проведения стратегий с опорой на экспорт и привлечение ПИИ, однако большинству развивающихся стран не удалось добиться за последние три десятилетия сколько-нибудь существенного или устойчивого повышения ВВП в расчете на душу населения.

6. Несмотря на достигнутый в большинстве развивающихся стран заметный прогресс в вопросах обеспеченности продовольствием, уровня грамотности и средней продолжительности жизни, как никогда остро стоит все еще не решенная проблема нищеты. Кроме того, происходит разрушение глобальной и, во многих случаях, локальной окружающей среды из-за неустойчивых структур производства и потребления, как правило связанных либо с крайней нищетой в развивающихся странах, либо с недостаточно полным включением экологических издержек в рыночные цены в развитых странах и странах с формирующейся рыночной экономикой.

7. Недостающим звеном между глобализацией и развитием является адекватная внутренняя политика. В самом деле, залогом развития в первую очередь является внутренняя политика. Она должна получать поддержку по линии международного экономического сотрудничества. Позитивную роль для стран, осуществляющих эффективные стратегии развития, играет, в частности, свободная торговля; арсенал мер такой политики выходит далеко за рамки воздействия экспорта и импорта, а также ПИИ на экономический рост той или иной страны.

8. Глобализация на основе свободной торговли и открытых инвестиционных режимов может способствовать улучшению общих показателей функционирования экономики развивающихся стран при условии подкрепления внутренней политики активизацией конкуренции на внутренних рынках, созданием новых возможностей на зарубежных рынках для экспорта из развивающихся стран и увеличением объема финансовых ресурсов, которые могут быть использованы для осуществления инвестиций в физический капитал и неосязаемые активы, включая обеспечение необходимых общественных благ. Пропаганда многосторонних норм и принципов, включающих критерии устойчивого развития, является уникальным способом обеспечения согласованности эффективных стратегий развития в странах и возможностей глобализации на основе свободной торговли и расширения потоков ПИИ.

9. Для реализации этих преимуществ необходимо выполнение пяти условий:

- A. Эффективные институциональные структуры и внутренняя политика
- B. Уделение внимания специфическим экономическим и социальным трудностям развивающихся стран в многосторонней торговой системе
- C. Адекватные ресурсы
- D. Многосторонняя гармонизация норм и принципов
- E. Согласованность.

A. Эффективные институциональные структуры и внутренняя политика

10. Для обеспечения подъема развивающиеся страны должны достичь определенного уровня политической и экономической организации с в разумной степени эффективными рынками и нормально функционирующим государством. В НРС и во многих развивающихся странах следует добиться резкого улучшения этих условий в целях привлечения ПИИ и превращения свободной торговли в источник повышения благосостояния, справедливо распределяемого в масштабах экономики. Макроэкономическая стабильность является одним из существенно необходимых условий обеспечения устойчивого развития и ликвидации нищеты.

11. Успех стратегий развития возможен только при их реализации в стабильных политических условиях правительствами, твердо намеренными сделать устойчивое развитие одной из приоритетных задач. Без подлинного стремления развиваться никакое развитие невозможно. Подотчетные демократические правительства и верховенство закона обеспечивают развитие надежнее, чем стабильность, политических систем и приоритетность развития. Ввиду этого данные факторы, наряду с соблюдением прав человека, представляются необходимым предварительным условием стратегий устойчивого развития.

12. Развитие требует увеличения сбережений и повышения темпов прироста капиталовложений и образовательного уровня. Крупные сбережения непосредственно связаны с обоснованной макроэкономической политикой, призванной избежать как внутренней инфляции, так и обесценения валютного курса. Кроме того, эффективность и надежность внутреннего финансового сектора являются решающим фактором обеспечения справедливого доступа к кредиту, более высокой продуктивности инвестиций и, таким образом, увеличения сбережений на основе роста вознаграждения.

13. Свободная торговля и охрана окружающей среды могут и должны взаимно поддерживать друг друга. Свободная торговля обеспечивает рамки для более эффективного использования экологических ресурсов на основе более оптимального использования природных конкурентных преимуществ и на основе технических нововведений благодаря эффекту масштаба и конкуренции на мировых рынках. В то же время экологические требования могут становиться стимулом к техническим нововведениям и повышению экономической эффективности. Однако экологические преимущества свободной торговли появляются не сами собой, другими словами, они будут реализовываться лишь при осуществлении эффективной экологической политики на национальном и многостороннем уровнях.

14. Социальная политика, охватывающая здравоохранение, начальное и техническое образование, особенно для девочек, а также сети социальной защиты, обеспечивают высокую отдачу от государственных вложений в плане экономического роста. Образование является одним из важнейших общественных благ, которые государство должно гарантировать в целях обеспечения освоения технологии и тем самым, наряду с инвестициями в физический капитал, повышения производительности. Недавний финансовый кризис в Азии наглядно показал, что страны, где на момент возникновения финансового или экономического кризиса имеются эффективно функционирующие сети социальной защиты, проявляют большую стойкость и располагают более широким арсеналом средств для смягчения негативных последствий.

15. Частный сектор, функционирующий в условиях эффективных и конкурентных рынков, является локомотивом экономического роста и главным источником занятости в большинстве развивающихся стран. Он повышает конкурентоспособность развивающихся стран, тем самым содействуя их интеграции в мировую экономику.

16. Таким образом, интересы развития требуют, прежде всего, бесперебойного нормального функционирования справедливых и конкурентных рынков товаров, услуг и других ресурсов, включая кредитные и природные ресурсы. В этом отношении необходимо с помощью твердо проводимой политики в области конкуренции сдерживать произвольные действия правительств, направленные против деловых кругов, бороться с коррупцией и не допускать практику сговора между государственными органами и стремящимися к легкой наживе олигополистами или монополистами.

В. Уделение внимания специфическим экономическим и социальным трудностям развивающихся стран в многосторонней торговой системе

17. Многосторонние нормы, содействуя обеспечению стабильных и предсказуемых условий, весьма важны для развития. Постепенная интеграция развивающихся стран в многостороннюю торговую систему будет зависеть не только от успеха их внутренних реформ и от конкурентоспособности их экономики, но и от способности данной системы надлежащим образом принимать в расчет и учитывать специфику экономического и социального потенциала трудностей этих стран и, в частности наименее развитых из них.

18. В этой связи более эффективным инструментом развития должен стать особый и дифференцированный режим, позволяя развивающимся странам, и в частности наименее развитым из них, постепенно интегрироваться в многостороннюю торговую систему. Развивающимся странам следует рекомендовать в полной мере использовать положения особого и дифференцированного режима.

19. Промышленно развитые страны, а также более передовые развивающиеся страны должны и впредь предоставлять развивающимся странам эффективный преференциальный режим в вопросах доступа на рынки. По существу, для всех продуктов, происходящих из наименее развитых стран, должен предоставляться беспошлинный доступ на рынки промышленно развитых и других более передовых развивающихся стран. Следует способствовать принятию позитивных стимулов в рамках ВСП в увязке с политикой устойчивого развития и многосторонними нормами.

20. Развивающиеся страны должны проявлять приверженность либерализации, согласующейся с их потребностями в области развития, и быть готовыми к созданию – по линии систем региональной интеграции развивающихся стран – зон свободной торговли, в полной мере согласующихся с положениями ВТО, в качестве инструмента повышения конкуренции и реализации эффекта масштаба, готовя тем самым почву для продвижения к многосторонней либерализации.

21. Региональные соглашения между развитыми и развивающимися странами, благодаря взаимности их торговых связей, способствует экономическому росту развивающихся стран на основе изменения динамики инвестиционной деятельности и торговли.

С. Адекватные ресурсы

22. Стабильность и эффективность национальных и региональных финансовых рынков, увеличение внутренних сбережений и оптимальное распределение ресурсов являются прочной основой устойчивого экономического роста.

23. Глобализация финансовых рынков расширяет круг возможностей для перевода средств из развитых в развивающиеся страны по линии прямых иностранных инвестиций, а также портфельных инвестиций и банковских ссуд.

24. Либерализация инвестиционного режима должна оставаться для развивающихся стран одной из приоритетных задач. В этой связи многосторонние согласованные рамки норм, выработанные в ВТО с уделением основного внимания ПИИ, способствовали бы повышению стабильности инвестиционных потоков, создавая более транспарентную и предсказуемую инвестиционную обстановку во всем мире.

25. В то время, как некоторые страны с формирующейся рыночной экономикой в полной мере воспользовались возможностью привлечения иностранного капитала, большинство НРС не в состоянии сделать это из-за отсутствия адекватной макроэкономической политики и из-за структурных изъянов их институциональных и правовых рамок и, в частности, их финансового сектора, а также из-за рисков, обусловленных неустойчивостью конъюнктуры на финансовых рынках. Следует продолжать либерализацию потоков капитала. Однако параллельно с либерализацией рынков капитала необходимо доработать нормы пруденциального регулирования и надзора во избежание рисков, возникающих в результате потрясений на финансовых рынках. В этой связи следует добиться прогресса, чтобы, с одной стороны, повысить надежность внутренних финансовых секторов, а также макроэкономические показатели, а с другой стороны, улучшить международную финансовую систему в плане транспарентности потоков, предупреждения финансовых кризисов и борьбы с коррупцией, отмыванием денег и уклонением от налогов, а также стабилизировать финансовые рынки.

26. Официальная помощь в целях развития (ОПР) будет и впредь являться крайне важным ресурсом для многих развивающихся стран. Ее объем следует постепенно довести до согласованного контрольного уровня Организации Объединенных Наций в размере 0,7% от ВВП промышленно развитых стран и до уровня 0,2% для НРС. ОПР, в частности, должна способствовать развитию физической инфраструктуры, проведению социальной политики и созданию потенциала, включая, в частности, наращивание потенциала в области торговли в целях расширения торговых возможностей и оказания этим странам помощи в интеграции в мировую торговую систему, а также подкреплять реформы политики, проводимые в интересах обеспечения устойчивого развития. Необходимым условием эффективной и целенаправленной помощи являются координация между донорами и полный контроль стран-реципиентов над соответствующими программами.

D. Многосторонняя гармонизация норм и принципов

27. Давление, которое глобальные финансовые рынки оказывают на правительства с целью обеспечения нужного уровня фундаментальных макроэкономических показателей и на предприятия для получения более высокой отдачи от осуществляемых капиталовложений, способствует возникновению "конкуренции норм" национальных систем в области налогообложения, социальной сферы, экологии и регулирования. Важно поэтому, чтобы развивающиеся страны, осуществляя экономические реформы, повышая конкурентоспособность экспорта и создавая благоприятный инвестиционный климат, были поставлены в условия, позволяющие им осуществлять такую налоговую, социальную, экологическую и регламентационную политику, которая крайне важна для обеспечения устойчивого развития.

28. Согласованные усилия, прилагаемые развивающимися и промышленно развитыми странами в целях принятия и проведения такой политики, требуют наличия многосторонних норм, в основе которых лежат такие широко признанные принципы как:

в социальном секторе

- эффективное осуществление основных конвенций МОТ (право на организацию профсоюзов, право на заключение коллективных договоров; запрещение эксплуатации детского труда; запрещение принудительного труда; запрещение дискриминации на рабочем месте);

в секторе охраны окружающей среды

- осуществление многосторонних экологических соглашений – таких, как Монреальский протокол, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата, Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии – в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности, по мере заключения, подписания и ратификации таких соглашений, принимая во внимание основные экологические принципы, такие, как принцип предосторожности;

в финансовом секторе

- поощрение эффективного пруденциального надзора, а также поощрение применения норм в отношении прозрачности потоков капитала в целях консолидации отечественных финансовых секторов в развивающихся странах и предупреждения глобальных системных кризисов;
- борьба с коррупцией, отмыванием денег и уклонением от налогов.

29. Аспекты развития нужно также учитывать при согласовании многосторонних норм по вопросам прямых иностранных инвестиций и конкуренции, а также упрощения процедур торговли.

Е. Согласованность

30. Согласованность внутренних стратегий, торговой политики и международной инвестиционной политики и многосторонней гармонизации социальных и экологических норм подразумевает более эффективную координацию между странами-донорами и странами предоставляющими торговые преференции, а также всестороннее участие стран-реципиентов и осуществление ими контроля.

III. Вклад ЮНКТАД в разработку стратегий устойчивого развития

III.1 Программа работы Организации на последующие четыре года

III.1.1 Введение

31. Программа работы ЮНКТАД на четыре года после десятой Конференции должна способствовать разработке стратегий развития в соответствии с положениями, изложенными выше, и с учетом специфики других международных форумов. Для этого потребуются скорректировать соответствующим образом программу работы, согласованную в ходе девятой Конференции, на основе обновленного определения роли ЮНКТАД и комплекса приоритетов, отражающих нынешние потребности и обстоятельства.

32. В процессе составления программы работы Организации на следующие четыре года нужно будет учитывать роль ЮНКТАД, которая охватывает три аспекта:

- выполнение функций форума для межправительственных дискуссий и обсуждений на основе, в частности, обмена опытом между экспертами. Эта деятельность охватывает этапы до и после переговоров в рамках нового раунда ВТО и направлена на формирование консенсуса;
- проведение исследований, сбор данных и подготовка аналитических материалов, служащих ориентиром для обсуждений с участием экспертов и представителей правительств;
- осуществление в сотрудничестве и координации с другими организациями и донорами мероприятий по линии технического сотрудничества на основе потребностей развивающихся стран и в тесной увязке и взаимодействии с исследовательской и аналитической работой.

ЮНКТАД следует тесно сотрудничать с другими международными организациями в связанных с торговлей и развитием областях в целях усиления взаимодополняемости и взаимоподкрепляемости их политики.

33. В плане глобальной нормотворческой деятельности в вопросах торговли ЮНКТАД не является надлежащим форумом для согласования многосторонних норм. Это – прерогатива ВТО.

34. При проведении обсуждений на межправительственном уровне и на уровне экспертов, в своей аналитической работе и в рамках технического сотрудничества ЮНКТАД должна и впредь сосредоточивать внимание на четырех областях деятельности, определенных в пунктах 86–94 Мидрандского документа: торговля товарами и услугами и вопросы сырьевых товаров; инвестиции, развитие предпринимательства и технология; инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли, а также более общая тема глобализации и развития.

35. Однако, как и в ходе ЮНКТАД IX, на десятой сессии ЮНКТАД придется установить приоритеты в этих четырех областях. Эти приоритеты должны отражать сравнительные преимущества ЮНКТАД, а также специфику ее общего мандата, состоящую в проведении комплексного анализа аспектов каждой темы, связанных как с торговлей, так и с развитием. При выборе приоритетов следует также учитывать изменения, произошедшие после Конференции в Мидранде, а также проблематику повестки дня международного сообщества в предстоящие месяцы.

36. В частности, в качестве приоритетных тем в различных областях деятельности ЮНКТАД можно предложить такие вопросы, как внутренние институциональные реформы и наращивание потенциала в секторах торговли и экономики, вовлечение различных представителей гражданского общества в процесс развития и региональная интеграция.

37. Возрастающая опасность маргинализации наименее развитых стран в рамках глобальной экономики свидетельствует о том, что особые проблемы НРС должны и впредь занимать центральное место в мероприятиях и программах помощи ЮНКТАД.

Однако в рамках деятельности ЮНКТАД, в частности в программах технической помощи, следует также учитывать потребности стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами.

38. Темы, касающиеся прав человека, центрального места устойчивого развития в социальной сфере и человеческого потенциала, гендерных аспектов и борьбы с нищетой, не должны включаться в программу работы ЮНКТАД, поскольку Организация на деле не обладает сравнительными преимуществами в этих областях. Однако в процессе осуществления программы работы ЮНКТАД ее аналитическая работа и деятельность по линии технического сотрудничества должны вносить вклад в глобальные усилия, прилагаемые международным сообществом для решения имеющихся проблем в этих областях, с учетом работы, проводимой другими соответствующими международными организациями.

III.1.2 Программа работы в четырех областях деятельности Организации

а) Глобализация и развитие

39. ЮНКТАД следует и впредь сосредоточивать внимание на последствиях глобализации устойчивого развития. Более конкретно, необходимо проводить аналитическую работу по следующим вопросам:

а) влияние макроэкономических реформ, структурной перестройки и реформ "второго поколения" на развитие в свете усиливающейся глобальной взаимозависимости;

b) пути усиления позитивных последствий глобализации и сведения к минимуму ее негативных последствий, включая неравномерное распределение преимуществ, исходя из того, что существующая рыночная международная экономическая система является необходимым условием развития;

c) важность институциональных реформ и наращивание потенциала с уделением особого внимания, в частности, таким вопросам, как благое управление, включая обмен опытом по вопросам предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также формирование нормативной базы, благоприятной для создания рыночной экономики;

d) роль и обязанности различных участников гражданского общества, способствующих интеграции развивающихся стран в мировую экономику;

e) роль процессов региональной интеграции с охватом как развивающихся стран, так и развивающихся и развитых стран в обеспечении большей экономической стабильности и смягчении воздействия неблагоприятных внешних потрясений. Эта тематика должна включать анализ позитивного опыта региональной интеграции, способствующей экономическому росту стран-членов. В этой связи ЮНКТАД следует продолжать оказывать, на основе запросов, помощь развивающимся странам по линии технического сотрудничества в вопросах создания необходимых для региональной интеграции институциональных рамок и проведения политики, имеющей отношение к областям деятельности ЮНКТАД. Подобные схемы должны создаваться в соответствии с многосторонней торговой системой и, таким образом, служить ей поддержкой;

f) специфические проблемы, возникающие у НРС при осуществлении ими усилий по интеграции в глобальную экономику. В этой связи следует должным образом принимать во внимание результаты и опыт осуществления Программы действий для наименее развитых стран, а также Комплексной рамочной основы для оказания наименее развитым странам технической помощи в области торговли (1997 год);

g) наиболее оптимальные пути оказания ЮНКТАД помощи развивающимся странам в управлении национальным долгом. В этой связи доноры, а также развивающиеся страны-бенефициары могли бы на постоянной основе поддерживать программу ДМФАС (в связи с эксплуатационными издержками).

b) Инвестиции, развитие предпринимательства и технология

40. ЮНКТАД следует продолжать и расширять свою деятельность по сбору и анализу данных о прямых иностранных инвестициях в целях обеспечения более полного понимания взаимосвязи между инвестициями, торговлей и развитием и изучения вопроса о вкладе инвестиционных потоков в процесс развития. В этом отношении следует подчеркнуть исключительно высокое качество Доклада о мировых инвестициях.

В этой связи ЮНКТАД следует проводить аналитическую работу по вопросам институциональных и макроэкономических рамок и различных факторов местоположения, позволяющих мобилизовывать и поддерживать приток ПИИ в развивающиеся страны, а также по вопросам согласования многосторонних норм в области инвестиций, уделяя при этом особое внимание специфическим потребностям и условиям развивающихся стран.

Эта аналитическая работа должна дополнять обсуждения на межправительственном уровне и на уровне экспертов с целью формирования консенсуса и должна сопровождаться осуществлением деятельности по линии технического сотрудничества в целях оказания помощи развивающимся странам в их усилиях по созданию благоприятных для инвестиционной деятельности условий.

41. ЮНКТАД должна проводить аналитическую работу и служить форумом для обмена опытом на межправительственном уровне и на уровне экспертов по вопросам разработки политики, способствующей развитию частного сектора на локальном, национальном и региональном уровнях.

В частности, можно было бы глубже изучить условия для поощрения местного развития с анализом существующих различий между отдельными территориями, присущих им конкурентных факторов и местных участников, которых следует привлекать к разработке соответствующих мероприятий, опыт новых форм партнерских связей и диалога между частным и государственным секторами, роль и специфические потребности МСП, механизмы, обеспечивающие увеличение объемов иностранных и внутренних инвестиций в соответствии с нормами ВТО и роль микрофинансирования как неотъемлемой части деятельности финансовых учреждений.

42. ЮНКТАД следует посредством проведения соответствующей аналитической деятельности поддерживать усилия, предпринимаемые развивающимися странами в целях определения, принятия и осуществления политики и учитывать достижения научно-технического прогресса. Она также должна обеспечивать форум для обсуждения этих вопросов на межправительственном уровне и уровне экспертов, не дублируя проходящих переговоров и обсуждений в рамках, в частности, ВТО, КНТР и МСЭ.

43. В этой области деятельности ЮНКТАД следует заниматься вопросами, касающимися институциональных реформ и наращивания потенциала и роли различных субъектов гражданского общества, и особенно частного сектора. Должна проводиться аналитическая работа по созданию правовых и нормативных рамок, способствующих развитию частного сектора и осуществлению ПИИ и отечественных инвестиций и накоплению местного опыта, а также развитию региональных сетей.

44. В вопросах региональной интеграции ЮНКТАД могла бы изучить ее воздействие на:

а) обеспечение конкурентоспособности предприятий, в частности, в процессе создания и укрепления конкурентных сетей для производства товаров и услуг, а также выявление и укрепление дополнительных мер поддержки таких сетей;

б) потоки ПИИ;

с) разработку и принятие гармонизованных инвестиционных норм.

с) Торговля товарами и услугами и вопросы сырьевых товаров

45. ЮНКТАД следует продолжать и расширять свою деятельность в целях поддержки усилий развивающихся стран по интеграции в многостороннюю торговую систему. В частности, ЮНКТАД должна служить форумом для обсуждений на межправительственном уровне и на уровне экспертов для анализа, сквозь призму проблематики развития, вопросов предстоящих переговоров в рамках ВТО, для того чтобы развивающиеся страны могли лучше понять существо соответствующих проблем и более активно участвовать в таких переговорах. Особое внимание следует уделять:

а) возможностям, открывающимся для развивающихся стран благодаря созданию открытой экономической среды на основе укрепления дисциплины в секторе услуг и в области связанных с торговлей вопросов, таких, как прямые иностранные инвестиции и конкуренция;

б) вопросу о том, каким образом особый и дифференцированный режим можно было бы эффективнее использовать в качестве инструмента развития, чтобы помочь развивающимся странам интегрироваться в мировое торговое сообщество;

с) выявлению других вопросов, которые могут представлять особый интерес для развивающихся стран, а также путей и средств преодоления проблем, препятствующих интеграции развивающихся стран в многостороннюю торговую систему.

ЮНКТАД следует также обсудить пути и средства подкрепления торговой политики другими мерами, отвлекая при этом дискуссию от опасений по поводу одностороннего подхода и протекционизма.

ЮНКТАД также следует продолжать осуществлять деятельность по линии технического сотрудничества, оказывая развивающимся странам, и в частности НРС, поддержку при присоединении к ВТО, в подготовке к будущим переговорам в рамках ВТО и в процессе осуществления обязательств, вытекающих из нынешних и будущих переговоров. Кроме того, ЮНКТАД могла бы предлагать техническое сотрудничество развивающимся странам по вопросам разработки вариантов позиций на переговорах на различных уровнях и этапах торговых переговоров.

46. ЮНКТАД следует продолжать осуществлять свои инициативы в области торговых преференций и связанных с этим вопросов правил происхождения. Она, в частности, должна изучить вопрос о том, как развивающиеся страны и особенно НРС могут с большей выгодой использовать существующие преференции и как более передовые развивающиеся страны могут предоставлять наименее развитым странам преференциальный доступ на свои рынки. ЮНКТАД следует на постоянной основе публиковать точную информацию о существующих системах. Благодаря использованию современной информационной технологии такая информация может облегчать для экономических операторов доступ в целях ее исправления. Полезным может стать и обсуждение в ЮНКТАД тем, касающихся применения разрешительной оговорки (например, в случае системы классификации) с учетом меняющихся экономических условий и политики развивающихся стран. Организации следует также продолжать техническое сотрудничество с экономическими операторами при использовании преференций.

47. ЮНКТАД следует продолжать свою аналитическую работу, а также способствовать обмену опытом в области сырьевых товаров, в частности по следующим вопросам:

а) диверсификация как надлежащая стратегия ликвидации зависимости от сырьевого сектора и стабилизации экспортных поступлений;

б) инструменты управления рисками.

48. ЮНКТАД следует продолжать проводить аналитическую работу и служить форумом для обсуждений на межправительственном уровне и на уровне экспертов политики и норм в области конкуренции в целях повышения уровня осведомленности развивающихся стран и создания для них возможностей для обмена опытом. ЮНКТАД, в частности, могла бы проанализировать значение государственных и частных монополий на формирующихся рынках, связь между инвестициями и конкуренцией, виды регулирования с учетом различных уровней развития рынка. ЮНКТАД также могла бы провести аналитическую работу в поддержку переговоров по вопросам многосторонних норм в области конкуренции, уделяя в этой связи особое внимание специфике потребностей и условий развивающихся стран.

ЮНКТАД могла бы осуществлять деятельность по линии технического сотрудничества с целью оказания помощи развивающимся странам в рамках определения и проведения в жизнь норм и политики в области конкуренции.

49. ЮНКТАД должна и впредь играть важную роль при рассмотрении вопросов, касающихся торговли, окружающей среды и развития. Особое внимание следует уделять обеспечению взаимоподкрепляемости и взаимодополняемости работы ЮНКТАД, ВТО и других международных организаций, таких, как ЮНЕП, ПРООН и бреттонвудские учреждения, для оказания развивающимся странам реальной помощи в решении проблем торговли и окружающей среды и обеспечения максимальной позитивной синергии либерализации торговли и охраны окружающей среды и здоровья с оказанием, в то же

время, на национальном и международном уровнях поддержки странам в проведении эффективной экологической политики.

ЮНКТАД следует преодолевать имеющиеся опасения по поводу одностороннего подхода и экопротекционизма. Ей следует повышать уровень осведомленности и обеспечивать доверие к потенциальным возможностям усиленных экологических стандартов в плане содействия экономическому росту в интересах устойчивого развития. Затем ЮНКТАД следует рекомендовать развивающимся странам включать экологические аспекты в политику по вопросам торговли и развития и оказывать им поддержку в оценке их приоритетов в этом отношении.

ЮНКТАД следует изучать взаимосвязи между различными вопросами либерализации торговли и охраны окружающей среды и просьбами развивающихся стран о предоставлении дифференцированного преференциального режима. В этой связи особое значение имело бы более широкое проведение исследований по вопросам потенциальных возможностей, реализация которых, с одной стороны, давала бы развивающимся странам прямую экономическую отдачу, а с другой – положительный экологический эффект. ЮНКТАД могла бы продолжить изучение позитивных механизмов для улучшения доступа на рынки и упрощения процедур торговли экологически предпочтительными товарами и услугами. Она могла бы оказывать поддержку в процессе создания партнерских союзов в интересах устойчивого развития, как об этом было объявлено на Конференции в Лионе по теме "Партнеры в целях развития" (1998 год).

50. В отношении институциональных реформ и наращивания потенциала ЮНКТАД в этой области деятельности могла бы проводить анализ и осуществлять техническое сотрудничество по вопросам нормативных рамок, благоприятствующих развитию торговли. В этой области деятельности ЮНКТАД также следует заниматься следующими связанными с региональной интеграцией вопросами:

- a) последствия ликвидации барьеров для торговли между развивающимися странами;
- b) разработка региональных правил по связанным с торговлей вопросам, таким, как конкуренция, права интеллектуальной собственности, санитарные и фитосанитарные меры и торговые барьеры в торговле;
- c) существующие взаимосвязи между многосторонними и региональными торговыми переговорами;
- d) вопросы взаимности в отношениях между региональным объединениями развивающихся стран и развитых стран сквозь призму проблематики развития.

Эта аналитическая работа должна обсуждаться на межправительственном уровне и на уровне экспертов и сопровождаться мероприятиями по линии технического сотрудничества с целью оказания развивающимся странам помощи в процессе их региональной интеграции. В частности, ЮНКТАД могла бы, на основе запросов, помогать развивающимся странам, и

особенно НРС, в осуществлении соглашений о свободной торговле. Ей также следует и впредь предлагать региональным организациям осуществлять техническое сотрудничество по вопросам подготовки соглашений о свободной торговле с развитыми странами, а также в рамках ВТО.

d) Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли

51. ЮНКТАД на основе накопленного ею опыта и по итогам оценки работы, проделанной ею в этой области, следует продолжать оказывать развивающимся странам содействие в создании инфраструктуры услуг в областях таможенного дела, транспорта, банковского дела, туризма и страхования, и, в сотрудничестве с МСЭ, телекоммуникаций. Хотя нормотворческая деятельность должна полностью оставаться в сфере компетенции ВТО, ЮНКТАД обладает сравнительными преимуществами в плане проведения аналитической работы и оказания технической помощи в этой области. ЮНКТАД следует вносить вклад в области упрощения процедур торговли посредством аналитической работы в порядке поддержки проработки этих вопросов на предстоящем раунде ВТО и осуществлять последующую деятельность по итогам Симпозиума высокого уровня, проведенного в Колумбусе, Огайо. В сфере аналитической работы и деятельности по линии технического сотрудничества в программе работы ЮНКТАД центральное место должны занимать следующие направления:

a) упрощение процедур торговли, использование информационной технологии в деятельности по вопросам торговли и, в частности, связанные с развитием аспекты электронной торговли;

b) институциональные реформы, наращивание потенциала и подготовка кадров в поддержку усилий по созданию эффективной инфраструктуры услуг для торговли;

c) возможный прирост эффективности при создании инфраструктуры услуг для торговли на региональном уровне;

d) специфические проблемы НРС, такие, как доступ к информационной технологии и наращивание потенциала людских ресурсов для использования информационной технологии и участия на этой основе в информационном обществе.

III.2 Пути и средства повышения эффективности работы ЮНКТАД

52. На восьмой Конференции, состоявшейся в 1992 году в Картахене, была проведена серьезная реорганизация ЮНКТАД. Договоренности, получившие название "дух Картахены", в значительной мере заложили основу для деятельности ЮНКТАД в период между восьмой и девятой конференциями. С другой стороны, на ЮНКТАД VIII не удалось сделать все необходимое в плане рационализации этой деятельности.

На ЮНКТАД IX было сокращено число заседаний главным образом путем сужения институциональных рамок, с их сведением до трех комиссий. Принятые на ЮНКТАД IX решения в отношении нового формата и функций Совета по торговле и развитию выполнены удовлетворительным образом, однако, по-прежнему имеются недостатки в выполнении тремя комиссиями целей, поставленных для них в Мидранде. Анализ работы, проведенной комиссиями за период с момента их создания, показывает, что слишком много времени уделялось обсуждению "согласованных выводов" и слишком мало – диалогу по существу вопросов. Кроме того, не всегда надлежащим образом обеспечивается последующая деятельность по итогам работы комиссий. Таким образом, имеются возможности для "доработки" и улучшения существующих процедур. Во внимание следует принимать вопросы, касающиеся функционирования комиссий и обеспечения большей связи их круга ведения с работой отделов секретариата.

53. Ввиду этого на ЮНКТАД X следует еще раз заявить о необходимости обеспечения оптимального распределения ресурсов организации, нацеливая ее деятельность на вопросы, по которым ЮНКТАД обладает реальными сравнительными преимуществами, и выбирая ограниченное число приоритетов в соответствии с положениями, изложенными выше. Кроме того, ЮНКТАД следует предложить проводить оценку своей работы (контроль результатов).

54. ЮНКТАД следует повышать степень интеграции межправительственных обсуждений и обсуждений на уровне экспертов, с одной стороны, и аналитической работы и технического сотрудничества – с другой. Помимо этого, ЮНКТАД нужно совершенствовать деятельность по итогам обсуждений, аналитической работы и технического сотрудничества. Согласованность мероприятий и осуществление последующей деятельности по их итогам будут способствовать обеспечению эффекта усилий организации в тех областях, в которых она обладает сравнительными преимуществами.

55. Техническое сотрудничество должно осуществляться по запросам и на основе оценки потребностей стран-реципиентов. На Конференции следует подчеркнуть необходимость укрепления внутренней координации деятельности по линии технического сотрудничества на основе, в частности, представления государствам-членам годового ориентировочного плана, составляемого под непосредственным контролем Генерального секретаря. Следует обеспечивать приоритетный характер деятельности по проблемам НРС. Однако в программах технической помощи ЮНКТАД нужно также учитывать потребности стран, сталкивающихся с аналогичными проблемами.

В целях повышения эффективности деятельности по линии технического сотрудничества необходимо должным образом усилить аспекты контроля и оценки каждого проекта. В частности, необходимо оценивать влияние проектов на национальный потенциал стран-реципиентов; следует также проводить учет издержек по программам технической помощи.

Следует изыскать пути и средства для внедрения и совершенствования механизмов возмещения затрат с целью достижения финансовой самостоятельности некоторых программ.

Техническое сотрудничество и поддержка усилий по наращиванию потенциала должны осуществляться в координации с другими донорами в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости действий и недопущения дублирования. В этой связи принципы, лежащие в основе Комплексной рамочной основы для НРС – т.е. координация деятельности доноров и полный контроль со стороны развивающихся стран – могли бы применяться при оказании помощи другим развивающимся странам.

56. Более высокая степень согласованности политики чрезвычайно необходима для содействия созданию открытых и стабильных рамок экономической политики и интеграции развивающихся стран в мировую экономику. На Конференции следует подчеркнуть необходимость сотрудничества ЮНКТАД и других международных органов, в частности ВТО и ОЭСР, и выдвижения ими совместных инициатив с целью обеспечения такой взаимодополняемости и синергического эффекта и избежания конкуренции между различными участниками и дублирования их деятельности. Такое сотрудничество должно обеспечить повышение координации в процессе разработки и осуществления этих мероприятий.

В частности, на Конференции необходимо подчеркнуть взаимодополняемость с ВТО. Она сочетается с четким разграничением ролей двух органов (согласование многосторонних норм и уступок и урегулирование споров в случае ВТО, формирование консенсуса на этапах до и после переговоров и аналитическая работа – в случае ЮНКТАД, а также деятельность по оказанию технической помощи, подкрепляющая работу по достижению основных задач обеих организаций).

57. На ЮНКТАД X следует обеспечить развитие усилий, предпринимавшихся после Мидрандской конференции, особенно в ходе Лионской встречи на высшем уровне, в целях более широкого вовлечения в жизнь Организации гражданского общества и частного сектора как развивающихся, так и промышленно развитых стран, например путем обеспечения активного участия их представителей в подготовке и проведении межправительственных совещаний и совещаний экспертов, а также посредством проведения консультаций с ними по вопросам разработки и осуществления проектов технического сотрудничества и подготовки аналитических документов. Отношения между секретариатом ЮНКТАД и представителями гражданского общества должны строиться на транспарентной и надежной правовой основе. Важнейшее значение имеет тщательный выбор таких представителей с учетом их компетенции и возможностей.

ЮНКТАД также должна служить для представителей гражданского общества дискуссионным форумом по вопросам торговли и развития.
