



---

第五十四届会议

议程项目 121

2000-2001 两年期方案概算

**2000-2001 两年期方案概算**

**第 12 款,环境重拟的说明**

**秘书长的说明**

1. 方案和协调委员会在其第三十九届会议工作报告<sup>1</sup> 第 235 段中建议(a) 应按照有关方案概算其他款次的标准表述形式、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》和尚待大会最后核准的有关政府间机构的决议和决定重拟关于 2000-2001 两年期方案概算<sup>2</sup> 第 12 款,环境的说明;(b) 订正后的说明应提交大会,供其第五十四届会议审议。

2. 按照这些建议,谨向大会提出对第 12 款,环境的说明的下列订正,以供大会采取它认为适当的行动。

3. 由于订正的范围,认为最好是重新印发整款内容。现将未改动的各段和各表与方案概算<sup>2</sup> 第 12 款中所载相应各段或各表相互对照索引。新资料将予标明。还对机构表作了一些改动,以改正某些组织单位内员额分配上的错误。

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 16 号》(A/54/16)。

<sup>2</sup> 同上,《补编第 6 号》(A/54/6/Rev.1)。

## 第 12 款

### 环境

(1998-2001 年中期计划方案 10)

#### 概述

- 12.1 联合国环境规划署(环境规划署)是由大会 1972 年 12 月 15 日第 2997(XXVII)号决议所设立的,环境规划理事会为其决策机关,并设有秘书处作为联合国系统内环境行动和协调的联络中心。秘书处由执行主任领导,执行主任由大会根据秘书长的提名选出。执行主任在理事会的领导和政策指导下,负责掌管环境基金。环境规划署的预算外资源由执行主任依照环境基金的条例和细则掌管。[前第 12.1 段]
- 12.2 方案的总目标是激励、通告和促使各国及人民在不牺牲其子孙生活素质情况下,改善其生活素质,从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合作伙伴关系。正酌情同其他有关的联合国机构和国际组织协调,以实现这一目标。[前第 12.2 段]
- 12.3 大会和环境规划理事会的各项立法措施确定了环境规划署的任务。《21 世纪议程》也确定了必须加强环境规划署及环境规划理事会的作用,并指明环境规划署为协助其执行所应采取的行动。环境规划署也是若干全球和区域公约的秘书处,这些公约是在与环境规划署方案活动有关的领域内制订的。[前第 12.3 段]
- 12.4 环境规划理事会 1997 年第十九届会议在《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》(第 19/2 号决定)中确定和阐明了环境规划署的作用和任务规定,该《宣言》已于 1997 年 6 月经大会第十九届特别会议核准。随后,在第五次特别会议上通过的 1998 年 5 月 22 日关于振兴、改革和加强环境规划署的第 SS.V/2 号决定中,除其他外,理事会还做出下列决定:
- (a) 申明环境规划署今后根据联合国的改革而进行的改革应基于以下考虑:
- (一) 环境规划署秘书处今后的活动和体制结构应完全符合《内罗毕宣言》所列任务;
- (二) 改革的目标应该是进一步加强环境规划署作为联合国在环境领域的主要机构的作用;
- (三) 环境规划署根据执行主任的建议进行的进一步体制改革必须确保整个联合国环境规划署秘书处的运作更为合理、有效率和降低成本;
- (b) 它确定了五个重点领域: (一) 环境信息、评估和研究,包括应付环境紧急情况的能力以及加强早期预警和评估职能;(二) 增强对各项环境公约以及制订环境政策文书的工作的协调;(三) 淡水问题;(四) 技术转让与工业;以及(五) 对非洲的支助;
- (c) 请执行主任在 2000-2001 两年期工作方案的范畴内在此方面进一步制定新提议,并就此向理事会第二十届会议提出建议。[前第 12.4 段]
- 12.5 考虑到鉴于理事会第五届特别会议作出决定的时间,不可能把环境规划署结构调整的方案方面纳入向大会第五十三届会议提交的 1998-2001 年中期计划方案的订正中。但应当指出,环境规划理事会第五届特别会议的报告也提交给了大会第五十三届会议。在其 1998 年 12 月 15 日关于联合国环境

规划理事会报告的第 53/187 号决议中,大会欢迎理事会的报告及其中所载的各项决定,并特别确认第 SS.V/2 号决定。[前第 12.5 段]

- 12.6 执行主任的提案已提交给 1999 年 2 月理事会第二十届会议。在 1999 年 2 月 4 日通过的 20/31(III)决议中,除其他事项外,理事会核准了 2000-2001 两年期工作方案草案中提出的方案调整。这个工作方案包括 7 个次级方案要点和 26 个次级方案构成部分,根据理事会先前决定的规定,它在方案活动中心以前所载的所有构成部分都合并在一起,因此,注意到下列方案活动中心已被解散:旱地生态系统和防治荒漠化、环境法和机构、全球环境监测系统、工业与环境、国际潜在有毒化学品登记、环境资料来源国际查询系统(查询系统)、全球资源信息数据基和海洋和沿海区。[前第 12.6 段]
- 12.7 执行主任提案的目的是,根据职能项目对方案和秘书处进行结构调整。从方案方面来说,结构调整包括一个订正次级方案结构,其中包括 7 个次级方案:环境评估和预警;政策制订和法律;政策实施;技术、工业和经济学;区域合作和代表;环境公约;通讯和新闻。从行政方面来说,结构调整意味着把下列职能移交给联合国内罗毕办事处,置于第 27 G 款“行政,内罗毕”之下。这些职能包括:预算管理、员额配置表控制、对审计报告作出反应和向方案以及与环境规划署有联系的环境公约的秘书处提供行政支助。配合这些改组,环境规划署的预算和基金管理处将合并到联合国内罗毕办事处下的行政事务司,11 名专业人员和 25 名当地员额也相应地调过去。预算和基金管理的其他组织单位,例如方案管理和协调股以及内部监督和评价股放到执行主任办公室。此外,区域代表以前是行政领导和管理的一部分,其职能也并入了工作方案。[前第 12.7 段]
- 12.8 这些提案载于本款,以及第 1 和第 27 G 款的有关部分。[前第 12.8 段]
- 12.9 在 2000-2001 两年期内,方案和秘书处职能结构调整在很大程度上脱离了传统的形式和做法,因为它没有直接强调按主要的部门问题分拨款项,例如淡水、海洋、土地、生物多样性、森林、保健和大气等等。新结构并不意味着,在方案规划和实施中可能会有任何主要的环境问题较不受重视,相反,它意味着,从战略上来说,这些问题将会通过适当的机制来解决。[前第 12.9 段]
- 12.10 在 1999 年 7 月 28 日题为“秘书长关于环境与人类住区的报告”的第 53/242 号决议中,大会欢迎为加强联合国在环境和人类住区领域的工作而作出的努力,并呼吁环境规划署和联合国人类住区(生境)中心就其活动加强合作与协调。大会支持秘书长关于设立环境管理小组的建议,以提高在环境和人类住区领域的机构间协调。大会欢迎召开年度部长级全球环境论坛的提议,环境规划署理事会在举行常会的年份成为这个论坛,而在其不开会的年份,论坛采取理事会特别会议的形式,特别会议的与会者可审议环境领域的重大的和新的政策问题。大会支持关于便利和支持环境公约及与环境有关的公约之内和之间加强联系和协调的各项提议并且欢迎促请在环境和人类住区领域积极活动的主要团体介入、参与和建设性投入的各项提议,同时适当考虑到联合国的有关规则、条例和程序。大会强调必须进一步提高环境规划署作为全球环境基金的执行机构的作用,并且重申有必要加强环境规划署在全球和区域环境和人类住区趋势的资料、监测和评价及关于环境威胁的预警资料方面的能力。大会强调必须确保环境领域的能力建设和技术援助以及研究和科学研究都继续是环境规划署的工作方案的重要组成部分。大会欢迎继续推展目前正在进行的制订环境和人类住区领域指标工作的提议,同时强调必须避免工作重复。大会请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十

四届会议提出报告。目前正在对执行该决议所需方案和经费需要的审查,其结果将被纳入将提交大会第五十四届会议的报告。[新]

- 12.11 本款下为 2000-2001 两年期提议的所需经费估计数为 8 713 900 美元,减少了 42 700 美元,即 4%这是由于各开支用途项下的增减造成的,其中包括把本款下的旅费资源(49 600 美元)转拨给新的第 1 款,用于支付联合国内罗毕办事处总干事办公室所需旅费。[前第 12.10 段]
- 12.12 2000-2001 两年期预算外资源数额估计为 182 709 300 美元,占本方案所能得到的总资源的 95.0 %。现有的政府间审查安排和对这些预算外资金的管理规定环境规划理事会核准两年期预算,以管理这种预算外资金的使用。[前第 12.11 段]
- 12.13 2000-2001 两年期第 12 款资源的估计分配百分比如下: [前第 12.12 段]

	经常预算 (百分比)	预算外
A.决策机关	14.7	-
B.行政领导和管理	24.6	8.4
C.工作方案	60.7	91.6
共计	100.0	100.0

表 12.1 按构成部分开列的所需经费总表[前表 12.1]  
(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	1996-1997 支出	1998-1999 经费	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额	百分比	总额	重计费用	
A. 决策机构	1 434.8	1 281.8	-	-	1 281.8	71.7	1 353.5
B. 行政领导和管理	3 180.0	4 102.1	(1 955.4)	(47.6)	2 146.7	190.5	2 337.2
C. 工作方案	2 385.5	3 372.7	1 912.7	56.7	5 285.4	487.3	5 772.7
共计	7 000.3	8 756.6	(42.7)	(0.4)	8 713.9	749.5	9 463.4

## (2) 预算外资源

	1996-1997 支出	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 对下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
	5 922.7	9 977.8	(二) 预算外活动	6 857.7
			(b) 实质性活动:	
	4 636.7	8 039.7	一般信托基金	13 978.0
	12 693.0	18 423.2	环境基金	8 523.6
			(c) 业务项目	
	54 612.8	80 000.0	环境基金	105 000.0
	22 658.7	32 378.1	技术合作信托基金	32 219.6
	15 397.3	11 851.7	对应捐款	16 130.4
<b>共计</b>	<b>115 921.2</b>	<b>160 670.5</b>		<b>182 709.3</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>122 921.5</b>	<b>169 427.1</b>		<b>192 172.7</b>

表 12.2

## 按支出用途开列的所需经费总表[前表 12.2]

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997 支出	1998-1999 经费	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额	百分比	总额	重计费用	
员额	5 072.7	6 775.9	23.0	0.3	6 798.9	624.3	7 423.2
其他人事费	1 314.1	1 148.3	-	-	1 148.3	35.3	1 183.6
顾问和专家	169.8	204.3	(24.5)	(11.9)	179.8	20.6	200.4
旅费	250.9	292.9	(49.6)	(16.9)	243.3	11.8	255.1
订约承办事务	42.0	38.3	-	-	38.3	6.9	45.2
一般业务费	138.5	217.6	8.4	3.8	226.0	37.9	263.9
招待费	3.6	5.8	-	-	5.8	1.1	6.9
用品和材料	4.0	53.1	-	-	53.1	9.4	62.5
家具和设备	4.7	20.4	-	-	20.4	2.2	22.6
<b>共计</b>	<b>7 000.3</b>	<b>8 756.6</b>	<b>(42.7)</b>	<b>(0.4)</b>	<b>8 713.9</b>	<b>749.5</b>	<b>9 463.4</b>

## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	支出用途	2000-2001
	支出	估计数		估计数
	68 067.7	67 691.5	员额	81 714.5
	1 260.0	2 097.1	其他人事费	1 067.5
	5 197.6	6 483.1	顾问和专家	7 489.0
	7 668.4	8 576.8	旅费	8 111.9
	9 235.5	20 486.2	订购承办事务	23 113.3
	13 086.8	16 630.9	一般业务费	16 196.7
	555.6	1 251.5	用品和材料	1 056.8
	1 124.8	1 957.5	家具和设备	1 540.4
	16.0	-	房地改良	-
	2 739.1	379.7	赠款和捐款	11 574.9
	6 969.7	35 116.2	其他支出	30 844.4
<b>共计</b>	<b>115 921.2</b>	<b>160 670.5</b>		<b>182 709.3</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>122 921.5</b>	<b>169 427.1</b>		<b>192 172.7</b>

表 12.3

## 所需员额[前表 12.3]

组织单位: 联合国环境规划署

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1
D-2	3	3	-	-	7	3	10	6
D-1	1	1	-	-	19	27	20	28
P-5	6	6	-	-	32	46	38	52
P-4/3	10	10	-	-	103	139	113	149
P-2/1	1	1	-	-	30	39	31	40
<b>共计</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>192</b>	<b>255</b>	<b>214</b>	<b>277</b>
<b>一般事务人员职类</b>								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	5	5	-	-	11	11	16	16
<b>共计</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>17</b>

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
其他职类								
当地雇员	11	11	-	-	222	225	233	236
共计	11	11	-	-	222	225	233	236
总计	39	39	-	-	425	491	464	530

## A. 决策机关

表 12.4 按支出用途开列的所需经费总表[前表 12.4]  
(千美元)

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前	2000-2001	
	支出	经费	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
其他人事费	1 260.9	1 073.4	-	-	1 073.4	32.6	1 106.0
旅费	5.9	-	-	-	-	-	-
订约承办事务	32.1	36.8	-	-	36.8	6.9	43.7
一般业务费	132.0	136.6	-	-	136.6	25.6	162.2
招待费	3.6	5.8	-	-	5.8	1.1	6.9
用品和材料	0.3	29.2	-	-	29.2	5.5	34.7
共计	1 434.8	1 281.8	-	-	1 281.8	71.7	1 353.5

- 12.14 理事会由 58 个成员国组成,是环境规划署的决策机关。理事会每两年举行届会,并通过经济及社会理事会向大会提交报告。[前第 12.13 段]
- 12.15 规划理事会第 19/1B 号决定设立了一个由 36 个成员组成的主管环境事务闭会期间部长和官员高级别委员会,每年至少在内罗毕举行一次会议,由于这个闭会期间机构将承担理事会的一些职责,后者的常会会期将减至五天。理事会第二十届会议于 1999 年 2 月举行,第二十一届会议定于 2001 年 2 月举行。[前第 12.14 段]

### 所需资源(按现时费率计算)

#### 其他人事费

- 12.16 按维持原有活动水平编列,估计所需数额为 1 073 400 美元,分配如下: (a)1 001 900 美元,用于支付理事会第二十一届会议所需会议临时助理人员的费用和(b) 71 500 美元,用于支付该届会议期间的加班费用。[前第 12.15 段]

#### 订约承办事务

- 12.17 维持原有活动水平编列,估计数额为 36 800 美元,用于内部不能提供而又迫切需要的环境规划署文件承包翻译工作。[前第 12.16 段]

## 一般业务费用和招待费

- 12.18 按维持原有活动水平编列,需要经费 142 400 美元,分配如下: (a) 20 300 美元用于租用和保养设备,以及提供电脑设备的支助服务;(b) 35 700 美元用于支付通讯费,包括向理事会成员送发文件;(c) 20 300 美元用于电器和电子设备的支助服务;(d) 60 300 美元用于杂项事务,包括音响技术人员和工程师操作同声口译设备;以及(e) 5 800 美元用于环境规划署理事会主席和执行主任在理事会届会期间的公务招待费用。[前第 12.17 段]

## 用品和材料

- 12.19 按维持原有活动水平编列,估计数额为 29 200 美元,用来支付印刷用品和材料。[前第 12.18 段]

## B. 行政领导和管理

## 1. 执行主任办公室

表 12.5 按支出用途开列的所需经费总表[前表 12.5]

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	经费	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	2 273.3	3 100.1	(1 779.3)	(57.3)	1 320.8	167.9	1 488.7
其他人事费	52.1	73.4	(73.4)	(100.0)	-	-	-
旅费	103.8	109.1	(78.1)	(71.5)	31.0	1.5	32.5
一般业务费	6.5	35.0	(21.2)	(60.5)	13.8	2.6	16.4
用品和材料	3.7	10.4	(3.4)	(32.6)	7.0	1.3	8.3
家具和设备	-	10.5	-	-	10.5	2.0	12.5
<b>共计</b>	<b>2 439.4</b>	<b>3 338.5</b>	<b>(1 955.4)</b>	<b>(58.5)</b>	<b>1 383.1</b>	<b>175.3</b>	<b>1 558.4</b>

## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出	估计数	支出用途	估计数
			(a) 对下列提供的支助服务	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
	5 922.7	9 977.8	(二) 预算外活动	6 857.8
			(b) 实质性活动	
	-	-	一般信托基金	-
	12 693.0	18 423.2	环境基金	8 523.6
<b>共计</b>	<b>18 615.7</b>	<b>28 401.0</b>		<b>15 381.4</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>21 055.1</b>	<b>31 739.5</b>		<b>16 939.8</b>



表 12.6 所需员额[前表 12.6]

组织单位: 执行主任办公室

	常设员额		临时员额				共 计		
	经常预算		经常预算		预算外资源				
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	
<b>专业人员以上职类</b>									
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1	
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1	
D-2	1	-	-	-	3	-	4	-	
D-1	-	-	-	-	5	3	5	3	
P-5	4	1	-	-	8	3	12	4	
P-4/3	3	2	-	-	33	18	36	20	
P-2/1	-	-	-	-	6	3	6	3	
共计	9	4	-	-	56	28	65	32	
<b>一般事务人员职类</b>									
其他各等	4	-	-	-	11	-	15	-	
共计	4	-	-	-	11	-	15	-	
<b>其他职类</b>									
当地雇员	4	5	-	-	71	43	75	48	
共计	4	5	-	-	71	43	75	48	
总计	17	9	-	-	138	71	155	80	

12.20 行政领导和管理包括: 执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会。由于结构调整, 区域代表已纳入工作方案中, 环境基金的行政和管理责任已移交给联合国内罗毕办事处。[前第 12.19 段]

12.21 环境规划署执行主任在联合国系统内通盘负责提供环境政策领导; 评估环境改变原因和影响; 鉴定新出现的问题并鼓励采取有针对性的国际行动。执行主任也负责协调联合国系统内的环境活动, 并向环境规划理事会提供支助。[前第 12.20 段]

#### 所需资源(按现时费率计算)

##### 员额

12.22 估计数额 1 320 800 美元, 减少了 1 779 300 美元, 用于支付表 12.6 中员额的费用。减少 1 779 300 美元是因为把 1 名 D-2、3 名 P-5、1 名 P-3 和 4 名一般事务人员(其他职等)员额调拨给工作方案, 以换取把工作方案中的 1 名当地工作人员员额调拨给执行主任办公室, 以满足那里的额外需要。把员额调配给工作方案, 是理事会第二十届会议核准的环境规划署结构调整方案的一部分。[前第 12.21 段]

## 其他人事费

- 12.23 所列经费 73 400 美元是以前核定的,用于纽约和日内瓦区域办事处的一般临时助理和加班费。建议把这笔数额调拨给工作方案,用于同样目的。[前第 12.22 段]

## 旅费

- 12.24 估计所需经费 31 000 美元,减少了 78 100 美元,用于执行主任及其办公室工作人员参加联合国会议以及与会会员国及联合国高级官员磋商的公务旅费。至于减少的 78 100 美元,建议分配如下:49 600 美元转到新的第 1 款项下,用于联合国内罗毕办事处总干事办公室的旅费,28 500 美元拨给工作方案,用于在纽约和日内瓦的区域办事处的旅费。[前第 12.23 段]

## 一般业务费用、用品和材料、家具和设备

- 12.25 估计需编列经费 31 300 美元,减少了 24 600 美元,分配如下: (a) 13 800 美元用于通讯(9 800 美元用于长途电话服务;2 700 美元用于邮袋;1 300 美元用于邮资); (b) 7 000 美元用于办公室用品和材料; (c) 10 500 美元用于更换个人计算机和打印机。减少的 24 600 美元是以前在本支出用途下,为纽约和日内瓦办事处核准的经费。建议把这笔数额拨给工作方案。[前第 12.24 段]

## 2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会

表 12.7 按支出用途开列的所需经费总表[前表 12.7]  
(千美元)

## 经常预算

支出用途	1996-1997 支出	1998-1999 经费	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额	百分比 %	总额	重计费用	
员额	549.4	527.3	-	-	527.3	5.7	533.0
其他人事费	1.1	1.5	-	-	1.5	-	1.5
顾问和专家	75.6	83.8	-	-	83.8	2.6	86.4
旅费	99.9	138.5	-	-	138.5	6.7	145.2
订约承办事务	9.9	1.5	-	-	1.5	-	1.5
一般业务费	-	1.1	-	-	1.1	-	1.1
家具和设备	4.7	9.9	-	-	9.9	0.2	10.1
共计	740.6	763.6	-	-	763.6	15.2	778.8

表 12.18 所需员额[前表 12.8]

组织单位: 联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
<b>共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>一般事务人员职等</b>								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他职等	1	1	-	-	-	-	1	1
<b>共计</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>总计</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

- 12.26 联合国原子辐射影响问题科学委员会是大会 1955 年 12 月 3 日第 913(X)号决议设立的,获授权负责审查编制并传播关于电离辐射对人类及其环境的影响的科学数据。大会每年通过决议说明会员国对辐射暴露及其影响的关切,也说明委员会需要收集、分析和解读数据。在其 1998 年 12 月 3 日第 53/44 号决议中,大会决定维持科学委员会的现行职能和独立作用,并请科学委员会下届会议继续审查辐射领域的各项重要问题,并就此向大会第五十四届会议提出报告。[前第 12.25 段]
- 12.27 委员会秘书处位于维也纳,负责组织委员会年会并提供服务。它还负责编写委员会要求的科学文件,供其届会审查和讨论。这些文件涉及辐射暴露及其生物影响的所有方面,由委员会的顾问的协助下起草。[前第 12.26 段]
- 12.28 秘书处编写关于电离辐射对人类及其环境的影响的报告提交给大会,阐述委员会的最新评估结果。汇编数据和编写委员会报告的工作需要数年的时间。每年向委员会年会提交文件草稿,作为技术讨论的基础。2000 年 5 月,预计委员会将对《辐射科委 2000 年报告》进行最后审查,随后将出版该报告并提供给科学界。在 2000-2001 两年期内,委员会秘书处将继续其关于下列主题的工作,这些主题与《辐射科委 2000 年报告》附件中的科学课题相对应,例如:自然辐射源暴露、人为辐射源暴露、医疗辐射暴露、职业辐射暴露、剂量评估方法、脱氧核糖核酸修复和诱变、辐射引起癌症的流行病学评估、辐射的遗传影响、辐射和其他动因的综合影响以及低辐射剂量的生物影响、以及切尔诺贝利事件的辐射和影响。[前第 12.27 段]

**所需资源(按现时费率计算)****员额**

- 12.29 按维持原有活动水平编列,所需估计数为 527 300 美元,用于表 12.8 中载列秘书处所需员额。[前第 12.28 段]

**其他人事费**

- 12.30 按维持原有活动水平编列的经费为 1 500 美元,用于支付编写文件高峰时期的加班费。[前第 12.29 段]

## 顾问和专家

- 12.31 按维持原有活动水平编列,所需估计数为 83 800 美元,用于提供专门咨询服务协助编写研究报告和其他报告,以提交委员会年会并供出版其报告。[前第 12.30 段]

## 旅费

- 12.32 按维持原有活动水平编列,所需数额为 138 500 美元,用于支付旅费,分配如下: (a) 123 400 美元用于 21 名代表参加委员会会议;以及(b) 15 100 美元用于委员会秘书参加科学会议。[前第 12.31 段]

## 订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备

- 12.33 维持原有活动水平编列,所需估计数为 12 500 美元,用于支付下列费用: (a) 1 500 美元用于科学出版物和杂志的装订费用;(b) 1 100 美元用于委员会维持和支助局部网技术基础设施(包括中央服务机)所需的份额,供支助中央管理服务;以及(c) 9 900 美元用于更换电子设备和采购软件。[前第 12.32 段]

## C. 工作方案

- 12.34 各次级方案的资源分配百分比估计数如下: [新]

次级方案	经常预算	预算外
	(百分比)	
1. 环境评估和预警	16.1	18.3
2. 政策制订和法律	23.6	11.2
3. 政策执行	6.8	8.1
4. 技术、工业和经济	-	37.4
5. 区域合作与代表	28.2	14.7
6. 环境公约	11.4	6.0
7. 宣传和新闻	13.9	4.3
<b>共计</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

表 12.9 按支出用途开列的所需经费总表[前表 12.9]

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出	经费	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	2 250.0	3 148.5	1 802.3	57.2	4 950.8	450.7	5 401.5
其他人事费	-	-	73.4	-	73.4	2.7	76.1
顾问和专家	94.2	120.5	(24.5)	(20.3)	96.0	18.0	114.0
旅费	41.3	45.3	28.5	62.9	73.8	3.6	77.4
一般业务费	-	44.9	29.6	65.9	74.5	9.7	84.2
用品和材料	-	13.5	3.4	25.1	16.9	2.6	19.5
<b>共计</b>	<b>2 385.5</b>	<b>3 372.7</b>	<b>1 912.7</b>	<b>56.7</b>	<b>5 285.4</b>	<b>487.3</b>	<b>5 772.7</b>

## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出	估计数	资金来源	估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	4 636.7	8 039.7	一般信托基金	13 978.0
			(c) 业务项目	
	54 612.8	80 000.0	环境基金	105 000.0
	-	-	环境基金方案储备金	-
	-	-	方案补助	-
			技术合作信托基金	
	476.6	339.0	协助在欧洲执行《21 世纪议程》和加强泛欧环境合作的信托基金	339.0
	-	1 943.6	支助环境规划署网络实施中心技术合作信托基金	2 260.0

1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
支出	估计数		估计数
572.2	-	协助发展中国家根据《21世纪议程》采取行动的信托基金	-
107.7	90.4	向发展中国家提供咨询服务的信托基金	-
539.6	339.0	协助国际农业协商组国际农业研究中心利用关于农业研究管理的地理资料系统的信托基金	452.0
150.9	271.2	支持亚洲及太平洋第三级环境培训网络信托基金	339.0
2755.9	1 693.4	加强非洲发展中国家体制能力和管理能力的信托基金	2 000.1
-	727.7	支助保护海洋动物免受陆上活动污染全球行动方案技术合作信托基金	519.8
-	454.5	支助环境规划署实施加强能力的环境试点项目技术合作信托基金	454.5
82.2	194.6	支助环境规划署主管环境事务的高级别部长和官员委员会会议技术合作信托基金	113.0
14.6	1684.	有关发展中国家环境意识和机制的活动的信托基金	-
-	282.0	制作关于在家庭和小规模商业冷冻过程中安全使用碳氢化合物录象资料手册技术合作信托基金	-
-	798.9	支助环境规划署方案和行政改革工作小组委员会会议技术合作信托基金	-
108.6	-	为法语非洲国家组织关于执行《蒙特利尔议定书》的技术转让讲习班信托基金	-
8 090.7	9 040.0	环境规划署执行多边基金活动的信托基金	12 040.0
311.7	519.8	协助发展中国家执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的信托基金	519.8
-	79.1	国际环境资料系统技术合作信托基金	90.4
5 248.6	5 000.0	在日本设立国际环境技术中心的技术合作信托基金	5 000.0
113.0	678.0	环境问题支助活动技术合作信托基金	678.0
-	3 333.3	促进对发展中国家清洁生产投资的技术合作信托基金	3 333.3
-	375.2	制定和协助执行《关于调查、评估和处理科威特、伊拉克冲突造成的环境损害后果计划》的信托基金	-
163.0	-	土地退化、评估和制图的信托基金	-

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出	估计数	资金来源	估计数
			和原料管理方面的技术合作和援助的信托基金	-
	444.4	271.2		-
	59.6	3.1	优绩信托基金	-
			家根据《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》采取	
	75.6	542.4	行动保护臭氧层的信托基金	-
	3 343.8	5 233.3	提供专业和初级专业人员信托基金	4 080.7
	15 397.3	11 851.7	对应捐助	16 130.4
<b>共计</b>	<b>97 305.5</b>	<b>132 269.5</b>		<b>167 328.0</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>99 691.0</b>	<b>135 642.2</b>		<b>173 100.7</b>

表 12.10 所需员额[前表 12.10]

## 工作方案

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	2	3	-	-	4	3	6	6
D-1	-	-	-	-	14	24	14	24
P-5	2	5	-	-	24	43	26	48
P-4/3	7	8	-	-	70	121	77	129
P-2/1	1	1	-	-	24	36	25	37
<b>共计</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>136</b>	<b>227</b>	<b>148</b>	<b>244</b>
<b>一般事务人员职等</b>								
其他各等	-	4	-	-	-	11	-	15
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11</b>	<b>-</b>	<b>15</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇用人员	7	6	-	-	151	182	158	188
<b>共计</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>151</b>	<b>182</b>	<b>158</b>	<b>188</b>
<b>总计</b>	<b>19</b>	<b>27</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>287</b>	<b>420</b>	<b>306</b>	<b>447</b>

12.35 在 1999 年 2 月举行的第二十届会议上,理事会核准了执行主任关于按职等项目调整方案和秘书处的提案。因此,正在将目前的 5 个部门性次级方案(自然资源的可持续管理和利用;可持续生产和消费;为人类健康和幸福改善环境;处理全球化与环境问题;全球和区域服务与支助)调整为下列七

个职能性次级方案: 环境评估和预警; 制定政策和法律; 政策实施; 技术工业和经济学; 区域合作和代表; 环境公约; 宣传与新闻。[新]

12.36 改革环境规划署需要在工作内容以及次级方案所需资源上从事重大变革。因为发生了这些变革,无法就所需资源对 1998-1999 年结构中的次级方案和 2000-2001 年结构中的次级方案作出直接比较。1996-1997 两年期的支出是就整个方案开列的。由于进行改革,这些支出不可能在七个新的次级方案下分别开列。[新]

12.37 工作方案经常预算资源估计数为 5 285 400 美元,增加 1 912 700 美元,即增加 56.7%。增加的原因是由于改革环境规划署,特别是由于将区域办事处的活动(以前都列入行政领导和管理项下)改列入工作方案项下。环境规划署工作方案 96.7%的资金由预算外资源提供,3.3%由联合国经常预算供资。预算外资源估计数为 167 328 000 美元,不包括为公约、议定书、区域海洋方案、多边基金和全球环境基金筹借的资金。公约、议定书、区域海洋方案、多边基金和全球环境基金的工作方案和预算已经分别由各自理事机构核可。由于这些活动同环境规划署活动密切联系,环境规划署才对这些全球和区域环境公约的工作方案提供方案支助,同时亦考虑到各自理事机构的决定。[新]

## 次级方案 1

### 环境评估和预警

表 12.11 按支出用途开列的所需经费总表[新]

(千美元)

#### (1) 经常预算

支出用途	1996-1997 支出	1998-1999 经费	资源增长		重计费用前		2000-2001 估计数
			数额\$	百分比%	总额	重计费用	
员额	-	834.9	-	-	834.9	104.7	939.6
一般业务费	-	11.5	-	-	11.5	2.2	13.7
用品和材料	-	3.4	-	-	3.4	0.6	4.0
<b>共计</b>	-	<b>849.8</b>	-	-	<b>849.8</b>	<b>107.5</b>	<b>957.3</b>



## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	资金来源	2000-2001
	支出 <sup>a</sup>	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助的服务:	
	-	-	(一) 其他联合国组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	-	-	一般信托基金	-
			(c) 业务项目	
	-	21 010.1	环境基金	25 200.0
		3 367.7	技术合作信托基金	3 351.2
	-	1 570.5	对应捐款	2 137.5
<b>共计</b>	-	<b>25 948.3</b>		<b>30 688.7</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	-	<b>26 798.1</b>		<b>31 646.0</b>

<sup>a</sup> 由于后来的改组,按次级方案分配的支出数额从缺。

表 12.12 所需员额[新]

次级方案: 环境评估和预警

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-5	2	2	-	-	4	7	6	9
P-4/3	-	-	-	-	9	18	9	18
P-2/1	-	-	-	-	2	4	2	4
<b>共计</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>16</b>	<b>30</b>	<b>19</b>	<b>33</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇员	-	-	-	-	24	23	24	23
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>24</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>23</b>
<b>总计</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>40</b>	<b>53</b>	<b>43</b>	<b>56</b>

12.38 本次级方案的总目标是经常审查全球环境状况、鉴定和预警新出现的问题,并协助为国际、区域和国家环境行动制定优先次序。本次级方案将与适当的联合国和外部伙伴协作,通过着手定期评估优先环境问题使世界对新出现的环境问题有所警觉。加强与全球和国家环境观察方案

的联系,以及帮助提供权威性资料以促进政策拟订和执行。本次级方案将激励各国政府和国际社会通过下述途径就环境问题采取行动:促进提供并加强使用决策者为更好保护和改善环境所需要的有关科学资料;评估环境状况和威胁以提高决策者的警觉并协助制定可供选择的减少影响战略;设计各种战略,促进早期预警,以更好地处理新出现的问题或最近已确认的环境威胁,以及鉴定新出现的问题。[新]

## 预期的成绩

### 12.39 2000-2001 两年期内预期的成绩将包括:

- (a) 改进决策及拟订有效的全球、区域和国家议程,以便通过利用分析全球环境状态、识别全球和区域环境趋势和提供关于环境威胁的预警信息的综合全球评估和报告,应付当前以及新出现的环境挑战;
- (b) 通过有科学界、部门专家以及科研机构、决策者和其他群体参与的国际合作评估框架和过程,加强协调环境评估和预警工作;
- (c) 提高识别新出现的重大环境问题、威胁和紧急情况的能力和编制适当战略和方法的能力,并及时提供有效信息以支助预警程序;
- (d) 在环境规划署框架内创设有效机构,以便就培养能力、有效转移数据和资料以及改善评估具有区域和全球重要影响的问题拟定各项战略,在国家和分区域各级满足各伙伴机构的特以及定需求;
- (e) 在各国之间有效传播和交换环境数据和信息,以支持主要的环境和可持续发展领域中的决策。[新]

## 产出

### 12.40 2000-2001 两年期内将交付下列产出:

- (a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)
  - (一) 视需要向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会的会议提供实质性服务;
  - (二) 提供的其他服务。四个关于数据预测、示范和政策的全球环境展望工作组;
- (b) 其他实质性活动(预算外)
  - (一) 经常出版物
    - a. 全球环境展望报告第三期,附有技术背景文件和全球环境展望评估过程中的其他副产品;
    - b. 《荒漠化治理简报》(4期);
  - (二) 非经常出版物
    - a. 协同世界资源学会、开发计划署和世界银行编制的《千年世界资源报告》;
    - b. 关于全球评估陆地来源的污染的起源的全球行动纲领,包括各件区域性评估报告;

- c. 淡水评估,包括经济、环境和产权政策对水部门的影响,包括支持《非洲特别倡议》;对主要河川流域和淡水资源管理的战略评估(将生物多样性列入考虑);和全球环境监测系统淡水质量评估;
  - d. 大气评估: 跨境空气污染评估以及评估厄尔尼诺南方涛动的影响(厄尔尼诺和拉尼娜);
  - e. 海洋环境评估: 对海洋环境状态的全球和区域评估; 对海洋哺乳动物的全球和区域评估,包括确定濒危与受威胁的物种; 以及对珊瑚礁进行迅速评估的方法(国际珊瑚礁倡议);
  - f. 陆地评估: 对荒漠化的成因和状态进行同政策机关的评估,包括生物-物理方面和社会-经济因素并调查其他生态系统中土地退化的促成因素;
  - g. 生物多样性评估: 用生态系统探讨厄尔尼诺对生物多样性影响的诊断性研究; 评估农民的需要和恢复非洲农业生态系统植物遗传多样性国家方案; 保护和可持续利用生物多样性对控制植物基因表达而发展新技术所产生的后果; 以及评估欧洲的生物多样性;
  - h. 区域评估: 南极; 巴勒斯坦和其他阿拉伯领土; 以及亚洲-太平洋区域环境状况的报告;
  - i. 可持续发展委员会任务主管机构关于决策资料的报告;
  - j. 审查和分析关于统一评估程序的国际科学咨询过程;
  - k. 关于全球观测状况的报告;
  - l. 关于各项全球观测系统(全球陆地观测系统、全球气候观测系统和全球海洋观测系统)执行情况的进度报告;
  - m. 发展和增强国家合资伙伴机构的环境数据和资料管理能力以协助改进国家、区域和全球评估和报告(亚洲/太平洋、非洲、拉丁美洲和加勒比、东欧和西亚);
  - n. 三份分区域和国家环境状况报告;
  - o. 关于主要山区的农业遗传资源和种质的报告; 关于农业生物多样性的知识和科学方法的报告;
  - p. 分析土地退化、气候变化和生物多样性损失之间联系的分析;
- (三) 供外界用户使用的技术性材料
- a. 规范环境评价过程的环境指标目录(土地、生物多样性、水等);
  - b. 评估土地退化和可持续土地利用的方法;
  - c. 有助于跨越语言界限的环境资料的国际交流的一套参考工具(术语词库、国际来源目录、参考资料指南等);
  - d. 为南部非洲发展共同体服务的环境外联网;
  - e. 因特网提供的区域环境数据和数据库;
  - f. 利用包括开发计划署网址及其有机网络在内的已建立的渠道取得环境资料;

- g. 数据和资料资产,包括一套数字数据、增值一揽子资料、技术报告和决策资料(全球数据库和地图、环境状况联机报告和其他有关数据的研究报告);
  - h. 制订和传播趋势分析框架(包括亚洲/太平洋区域环境状况报告的统一核心数据分析);
  - i. 目标明确的全球资源信息数据库备供分析和评估趋势;并为环境评估活动提供大量投入;
  - j. 预警方法、数据库和一揽子资料;协同环境问题科学委员会就即将出现的问题提出预警;以及预警厄尔尼诺南方涛动状况对非洲东部和南部的影响;
  - k. 分析富生物多样性地区受保护情况的不足之处;
  - l. 关于潜在环境“热点”和冲突领域(包括土地利用冲突)的数据库;
  - m. 利用卫星和辅助数据评估森林火灾和洪灾的危险性;
- (c) 国际合作和机构间协调与联络(经常预算/预算外)
- (一) 同实际作业的全球网络合作,该网络包括协助环境评估过程的 20 个协作中心;
  - (二) 就全球部门性的和涉及一切领域的评估活动同外部评估伙伴联络;
  - (三) 担任《21 世纪议程》第 9 章和可持续发展委员会荒漠化问题任务的主管机构,包括就土地退化问题的技术工作向防治荒漠化公约科学和技术委员会提出报告和提供支助;
  - (四) 联合国全系统地球观察协调;
  - (五) 同由 15 个实际作业的全球资源信息数据库管理数据中心所组成的网络合作,协助数据的制作、分析、观测和预警活动;
  - (六) 同由 15 个国家机构和科学伙伴所组成的网络合作,协助观测和预警活动;
  - (七) 同五个实际作业的战略合作网络的合作与协调,这些网络担任在亚洲/太平洋、非洲、拉丁美洲和加勒比、东欧和西亚进行环境评估和提出报告(包括《全球环境展望》等)的有效数据和资料流通渠道;
  - (八) 协调由 178 个国家协调中心所组成的实际作业的环境信息交换网络;
  - (九) 同包括安哥拉、巴西、几内亚-比绍、莫桑比克、葡萄牙和圣多美和普林西比的葡语支网协作;
- (d) 技术合作(预算外)
- (一) 提供技术支助服务,包括关于建立网络和环境数据、数据库管理的培训以及向国家和国际机构伙伴提供信息设施发展;
  - (二) 在包括已签署《奥尔胡斯公约》的四个中欧和东欧国家/新独立国家在内的八个国家的境内执行全国环境教育和提高认识方案;
  - (三) 在包括已签署《奥尔胡斯公约》的四个中欧和东欧国家/新独立国家在内的八个国家发展和使用一套管理下的电子资源(网址、目录服务器等),向因特网用户提供环境资料;
  - (四) 在四个国家境内使用让公众参与环境决策的框架模式以及评价其有效程度的基本标准制度;

(五) 在环境规划署及其各伙伴的信使站培训实际作业工作人员。[新]

所需资源(按现时费率计算)

员额

12.41 维持原有活动水平编列,所需估计数为 834 900 美元,用于支付内罗毕的一名 D-2 和两名 P-5 员额费用。[新]

一般业务费用

12.42 按维持原有活动水平编列,所需估计数为 11 500 美元,用于支付电讯费用。[新]

用品和材料

12.43 按维持原有活动水平编列,所需估计数为 3 400 美元,用于支付办公室用品费用。[新]

次级方案 2

政策制订和法律

表 12.13 按支出用途开列的所需经费总表[新]

(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出 a	经费	数额 \$	百分比 %	总额	重计费用	估计数
员额	-	464.8	761.4	163.8	1 226.2	117.4	1 343.6
一般业务费用	-	15.2	-	-	15.2	2.7	17.9
用品和材料	-	3.4	-	-	3.4	0.8	4.2
共计	-	483.4	761.4	157.5	1 244.8	120.9	1 365.7

## (2) 预算外资源

	1995-1997 支出 <sup>a</sup>	1998-1999 估计数	资金来源	2000-2001 估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 其他联合国组织	
	-	-	(二) 预算外活动	-
	-	-	(b) 实质性活动:	452.0
	-	260.0	一般信托基金	
			(c) 业务项目	
	-	10 900.0	环境基金	13 650.0
	-	2 478.0	环境基金方案储备金	2 465.9
	-	1 560.4	对应捐助	2 123.8
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>15 198.4</b>		<b>18 691.7</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>-</b>	<b>15 681.8</b>		<b>20 057.4</b>

<sup>a</sup> 由于后来的改组, 按次级方案分配的支出从缺。

表 12.14

## 所需员额[新]

## 次级方案: 政策制订和法律

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	-	1	-	-	1	-	1	1
D-1	-	-	-	-	3	5	3	5
P-5	-	1	-	-	4	6	4	7
P-4/3	2	3	-	-	9	16	11	19
P-2/1	-	-	-	-	2	3	2	3
<b>共计</b>	<b>2</b>	<b>5</b>			<b>19</b>	<b>30</b>	<b>21</b>	<b>35</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇员	-	-	-	-	25	25	25	25
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
<b>总计</b>	<b>2</b>	<b>5</b>			<b>44</b>	<b>55</b>	<b>46</b>	<b>60</b>

- 12.44 本次级方案由政策制订和法律司执行。联合国环境与发展会议以来政策制订方面的经验有好有坏。就环境状况进行的科学研究继续显示出,环境政策和政策文书的不足和差距导致环境日益退化。对现有和新出现环境问题,以及有关社会——经济动力和影响进行科学分析和评估应成为进一步研制对政策的基础。作为环境领域的主要联合国机构,环境规划署鉴定重大的和新出现的环境问题,对这些问题制订政策立场和备选办法、促进政府间政策的一致意见和反应,并促使联合国各项政策和行动的协调一致。[新]
- 12.45 本次级方案在 2000-2001 两年期内的重点将是:结合可持续发展来分析、审查和制订与环境有关的(部门和跨部门)政策;制订新的并加强现有的法律、经济和其他政策文书以及体制框架;改善联合国系统内,并在适当情况下改善联合国系统外的环境政策协调和政策信息交流;促进主要群体参与政策对话;并设法增加对环境规划署环境基金和各种基金提供的捐助、特别是通过促使环境规划署内的资源调动成为更系统化,更有重点的活动。[新]

### 预期的成绩

- 12.46 预期的成绩将包括:
- (a) 针对现有和新出现的环境问题制订和宣传政策,促进各伙伴和主要群体参与工作;
  - (b) 制定、实施和评价可促进环境和政策一体化的法律、经济和其他政策文书;
  - (c) 促进联合国全系统在可持续发展的环境政策方面的协调;
  - (d) 改善有关利用环境规划署资金完成的政府优先事项的汇报制度;
  - (e) 从过去尚未利用的资源方面进行有效的筹资。[新]

### 产出

- 12.47 2000-2001 两年期将交付下列产出:
- (a) 向政府间/专家机构提供服务(预算外)
    - (一) 视需要向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会的会议提供实质性服务;
    - (二) 会议文件
      - a. 向大会、理事会和可持续发展委员会会议以及关于全球政策文书的适用性和有效性的科学和政策研究论坛提交六份政策文件和两份报告;
      - b. 向理事会第二十一届会议提交两份环境法领域内关于蒙得维的亚方案三和环境领域内各项公约和议定书现况的报告;
      - c. 向理事会提交三份关于捐款和支出流动情况的报告;
    - (三) 提供的其他服务
      - a. 召开五次政府间专家组会议,以便就政策方向、反应和战略达成共识;
      - b. 同各伙伴机构联合召开四次关于政策制定和宣传的专家组会议和其他会议;
      - c. 召开专家组会议以制定并阐明对重大环境和可持续发展问题和活动的政策立场和反应;

- d. 召开一次国际专家组会议以编制促进发展新战略方案和定期审查环境法(蒙得维的亚方案三);
- e. 为编制蒙得维的亚方案三召开一次关于环境法的高级政府官员和专家会议;
- f. 召开两届政府间谈判委员会会议,以期拟订关于就若干持久性有机污染物采取国际行动的具有法律约束力的全球性文书,以及召开一次特命全权代表会议,以期协同关于技术、工业和经济的次级方案一道通过该件文书;
- g. 召开一次专家组会议,以期审查有关促进取得环境资料、公众参与决策和在环境问题方面采取法律行动的国家立法、政策和指导准则的各项模式,以及考虑按照理事会第 20/4 号决定加强这些模式;
- h. 作为临时秘书处,为按照 1994 年《禁止非法买卖野生动植物合作执法行动卢萨卡协定》规定所召开的会议提供实质性服务;

(b) 其他实质性活动(预算外)

(一) 经常出版物。环境规划署关于环境法的两年期公报和环境领域的国际条约和其他协定登记册;

(二) 非经常出版物

- a. 六份关于可持续发展的跨部门领域内同环境相关的政策问题和立场的分析性报告(人类住区、性别、减少贫穷、环境冲突、贸易、紧急状态和难民);
- b. 三份关于政策制定和宣传的方案拟订以及政策同应用科学间对话的联合研究报告;
- c. 三项针对性别问题的项目活动获得成功的报道(男女平等及环境问题上获得成功的报道和性别和环境问题政府协调中心网络);
- d. 一份关于旨在实现可持续发展的新国际环境文书的必要性和可行性的研究报告;
- e. 协同关于政策执行和环境评估与的次级方案编写关于两个流域协定的适用性和有效性,特别是有关避免和解决针对公平取得和利用共有水资源方面的争端的评价报告;

(三) 供外界用户使用的技术性材料

- a. 发展和提供关于环境规划署/世界保护联盟联合环境法律信息服务处数据库的服务(协同关于环境评估和预警的次级方案);
- b. 协同关于技术、工业和经济的次级方案编写一份关于化学品领域内社区理解权或其他新闻方案的法律准则文件;
- c. 协同关于政策执行和关于环境公约的次级方案编写一份关于执行选定的环境协定的政策准则的文件(例如《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《养护野生动物移栖物种公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《生物多样性公约》、《事先知情的同意公约》、《持久性有机污染物公约》、《禁止非法买卖野生动植物合作执法行动卢萨卡协定》、《区域海洋公约》、《养护自然和自然资源非洲公约》、《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家,特别是在非洲防治荒漠化的公约》和《联合国气候变化框架公约》);



- (c) 国际合作和机构间协调和联络(经常预算/预算外)
- (一) 同环境决策者、分析员和伙伴合作,从事政策的分析、审查和宣传,但应侧重于部门和跨部门一体化;同民间社会和非政府组织合作,以将其投入纳入政策和方案制定;以及同私人部门合作,以扩大和加强环境规划署的资源基础;
  - (二) 对《北京行动纲要》机构间后续行动的投入(包括确保环境规划署项目规划、工作人员培训和人事业务都考虑到性别因素的活动)以及参与关于性别和环境的机构间合作活动;
  - (三) 协同东南亚国家联盟拟订同该分区域内跨界空气污染有关的各项协定;
  - (四) 进行国际合作,在环境决策者中加强资料交换网络,以期促进其他联合国机构为拟定同其他联合国机构进行的联合工作方案和活动所同意的政策框架;在方案和协调委员会中进行的有关环境规划署的方案协商;就环境规划署和外部伙伴之间有关方案、政策和财务资料的交换进行协商;以及同联合国大会和其他联合国机构间的联络;
  - (五) 提供法律咨询意见,协助编写关于多边环境协定中贸易措施的共同原则的报告和关于执行不同环境公约所涉贸易和经济问题的报告;在法律上协助政府间森林问题小组包括拟定备选政策办法,以处理砍伐森林和森林恶化的根本原因;向联合国内罗毕办事处、环境规划署和人类住区中心提供一般法律意见(例如向附属机构提供法律咨询意见、从法律上审查总部协定、谅解备忘录和其他文件,就同东道国的关系提供咨询意见、同法律事务厅的联系和协助解决争端)。
- (d) 技术合作(预算外)
- (一) 在环境法律和政策领域内,向各国政府提供技术材料、关于最佳做法的文件、咨询服务和培训;
  - (二) 就新出现的环境问题和需要,向各国政府提供政策咨询意见;
  - (三) 向 16 个国家提供咨询服务,协助拟定立法提案,以期(通过国家工作队、顾问、技术支援和建立国家共识论坛)执行旨在解决已确定的环境和可持续发展问题的各项选定的环境协定;
  - (四) 拟定和试行综合性的遵守措施战略并协同关于政策执行的次级方案,编写一份报告,以评价在一个国家境内的适用性或有效性以及是否符合该国政策文书;
  - (五) 为拟定区域海洋制度(里海、东非、黑海和黄海)的法律文书提供法律咨询服务;
  - (六) 为达成和加强有效的流域协定提供咨询服务,特别侧重于加强机构能力以避免和解决有关公平利用共有水资源的争端;
  - (七) 协同关于政策执行的次级方案进行第五项环境法律和政策培训方案;
  - (八) 在加勒比区域举办关于环境法和经济问题讲习班;
  - (九) 为决策者和分析员举办培训讲习班和区域问题为主的讨论会;
  - (十) 向下列活动提供法律支助:关于经济文书的国别个案研究;关于经济文书的能力建设讲习班;制定经济、贸易和金融文书并将其纳入国际和国家的法律和机构框架。[新]

## 所需资源(按现时费率计算)

## 员额

- 12.48 所需估计数为 1 226 200 美元;增加 761 400 美元,用于支付表 12.14 中所示员额的费用。这些员额的分配情况如下:纽约:1 名 P-5、一名 P-4 和一名 P-3,内罗毕:一名 D-2 和一名 P-4。增加 761 400 美元是因为调动下列员额:将一名 D-2 从行政领导和管理项下内调,即从以前在行政领导和管理项下开列的纽约区域办事处内调;将一名 P-5 和一名 P-3(工作地点为纽约)从行政领导和管理项下内调,即从以前在行政领导和管理项下开列的机构间事务股内调。[新]

## 一般业务费用

- 12.49 按维持原有活动水平编列的所需估计数 15 200 美元将用于电讯费用。[新]

## 用品和材料

- 12.50 按维持原有活动水平编列的所需估计数 3 400 美元将用于支付办公室用品费用。[新]

## 次级方案 3

## 政策执行

表 12.15 按支出用途开列的所需经费总表[新]  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出 <sup>a</sup>	经费	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	-	273.8	-	-	273.8	33.7	307.5
顾问	-	120.5	(65.5)	(54.4)	55.0	10.2	65.2
旅费	-	22.7	-	-	22.7	1.2	23.9
一般业务费用	-	7.1	-	-	7.1	1.4	8.5
用品和材料	-	3.3	-	-	3.3	0.6	3.9
共计	-	427.4	(65.5)	(15.3)	361.9	47.1	409.0

## (2) 预算外资源

	1996-1997 支出 <sup>a</sup>	1998-1999 估计数	支出用途	2000-2001 估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	
	-	-	(二) 预算外活动	-
	-	-	(b) 实质性活动	-
	-	1 297.1	一般信托基金	2 255.1
			(c) 业务项目	
	-	6 100.0	环境基金	7 350.0
	-	2 418.4	技术合作信托基金	2 406.6
	-	1 166.6	对应捐款	1 587.8
<b>共计</b>	-	<b>10 982.1</b>		<b>13 599.5</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	-	<b>11 409.5</b>		<b>14 008.5</b>

a 由于后来的改组,因此没有按次级方案开列的支出分配数额。

表 12.16

## 所需员额[新]

## 次级方案: 政策执行

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	2	3	2	3
P-5	-	-	-	-	3	5	3	5
P-4/3	1	1	-	-	9	13	10	14
P-2/1	-	-	-	-	3	4	3	4
<b>共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	-	-	<b>18</b>	<b>26</b>	<b>19</b>	<b>27</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇用人员	1	1	-	-	16	16	17	17
<b>共计</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	-	-	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>17</b>	<b>17</b>
<b>总计</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	-	-	<b>34</b>	<b>42</b>	<b>36</b>	<b>44</b>

12.51 环境规划署是联合国系统内的催化机构,而且也有选择地成为某些项目的执行机构。不过,联合国环境与发展会议以来各国政府呼吁加强和振兴环境规划署,因而加强了该组织在政策执行方面的作用——导致设立这个新的次级方案。由于环境规划署任务出现这一演变,这个组织必须逐步建立和巩固有效政策管理所需能力。环境规划署有各种次级方案从事政策执行活动,需要在该组织内设立一个

协调中心负责协调、支助并最终负责这项工作。因此,由政策执行司执行的本次级方案的重点将是:支助其他次级方案进行的执行活动(例如咨询服务、试点项目、教育/培训和其他能力建设支助);开展不属于任何具体次级方案范围或涉及两个或以上次级方案的执行活动;从监测和评价进程中获得经常性回馈,这些回馈可能改善今后的政策制定/执行工作;调动和协调对环境紧急情况的国际反应。[新]

## 预期的成绩

12.52 预期的成绩将包括:

(a) 提高环境管理能力和加强政府能力,以处理环境政策执行问题,将通过向政府提供关于环境政策的咨询、教育/培训和其他能力建设服务加以实现;

(b) 加强调动、协调和执行对环境紧急事故作出反应的机制和能力。[新]

## 产出

12.53 2000-2001 两年期内将交付下列产出:

(a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

(一) 向会议提供实质性服务

a. 理事机构、主管环境事务的部长和官员高级别委员会、常驻代表委员会会议所需要的服务;

b. 向下列提供秘书处支助和方案支助:(一) 全球行动纲领及其执行情况第一次政府间审查;以及(二) 关于建立污水管理合作的全球会议;

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

(一) 非经常出版物

a. 关于包括教育和训练部分在内的都市环境规划和管理新方法的报告;

b. 关于试行提倡生物多样性方面的当地知识和最佳做法的战略的分析报告;

c. 小岛屿系统环境管理准则;

d. 支持沿海地区和河川流域综合管理的准则;

e. 与关于政策制订和法律的次级方案合作,研究关于发生环境紧急事故的早期通知和援助的国际法律文书的需要和可行性;

(二) 供外界用户利用的技术资料

a. 全球行动纲领信息交换所;

b. 关于处理陆地来源的活动的影响的文书的来源简编;

c. 三件关于陆地来源的活动的区域概览;

d. 三件关于陆地来源的活动的区域行动纲领;

e. 关于正在出现的环境卫生问题的政策指导文件;

f. 综合水管理政策最佳做法汇编;

- g. 关于大坝的环境和社会-经济影响的信息材料;
  - h. 非洲森林最优先遗传资源目录和制定适当的养护战略;
  - I. 通知发生环境紧急事故和要求国际援助的经过改进的程序;
- (c) 国际合作和机构间协调和联络(预算外)
- (一) 参加为联合国全系统紧急反应所作出的四项机构间安排以及参加环境紧急事故咨询委员会的四次会议;
  - (二) 与各机构、各国政府和区域海洋方案合作/协作,以确保全球行动纲领充分运作;
  - (三) 参加全球行动纲领技术合作和援助指导小组的两次会议、行政协调委员会海洋和沿海区小组委员会的两次年度会议、海洋环境污染科学问题联合专家组的两次会议以及关于污水的战略行动计划的各种会议(例如同卫生组织和人类住区中心的会议)。
- (d) 技术合作(预算外)
- (一) 协助各国政府执行关于淡水管理、河川流域和湖泊流域及有关的沿海和海洋地区的综合管理以及沿海和海洋地区管理的战略和行动计划;
  - (二) 在要求下协助政府:执行现有的财务机制未包括的多边环境协定;建立机制以将经济、贸易和金融文书应用于环境和自然资源的管理;拟订都市环境规划和管理,包括固体废物管理和环境卫生的各项战略和行动计划;以及拟订旨在有效监测和执行各项实施环境规定的战略、机制和程序;
  - (三) 拟订污水问题战略行动计划和支持在四个区域执行这项计划;
  - (四) 派出评价团前往提出要求的国家,以拟订在环境规划署方案之内可能向这些国家提供援助的范围;
  - (五) 旨在加强公众参与关键领域内环境政策决策和执行的分区域和国家各级讲习班;
  - (六) 区域、分区域和全国各级环境管理方面的一个训练课程,包括与教科文组织和主要教育机构协作执行的环境规划署的首要教育活动;
  - (七) 应政府的要求支持该政府建立环境管理方面的四个训练方案,将重点放在选定的对象群体和环境规划署方案工作集中的领域(即预警和评价、环境政策文书、产业和技术转让、淡水和都市环境);
  - (八) 在两个河川和湖泊流域试行关于综合水管理(例如水资源类型、生物多样性和社会-经济考虑因素)的备选政策(特别是最佳做法);
  - (九) 支助环境规划署/开发计划署关于非洲环境法律和机构联合项目的第二阶段;
  - (十) 在四个国家试行环境规划署/人类住区中心可持续城市方案所体现的最佳做法;
  - (十一) 同国际地方环境倡议理事会、可持续发展委员会及其他伙伴协作,执行地方倡议颁奖;
  - (十二) 在全球、区域、分区域和全国各级建立和扩大一些紧急反应网络;
  - (十三) 应各国的要求向它们提供核心紧急援助、准备和反应服务,包括能力建设、提高认识和双边与国际援助的安排、信息交换所的职能、初步评价的迅速进行(例如环境原因、环境损害程度和可能的立即反应措施)以及紧急事故后的分析。[新]

## 所需资源(按现时费率计算)

## 员额

- 12.54 按维持原有活动水平编列,所需估计数 273 800 美元用于支付在内罗毕的一名 P-4 和一名当地雇用人员员额费用。[新]

## 顾问

- 12.55 所需估计数为 55 000 美元,用于编写专门讨论方案执行情况的环境规划署年度评价报告,估计数减少了 65 500 美元。所减少的 65 500 美元包括将 41 000 美元调拨到次级方案 5 和反映该次级方案的实际需要减少了净额 24 500 美元。[新]

## 旅费

- 12.56 按维持原有活动水平编列,所需估计数 22 700 美元用于工作人员参加行政协调委员会、可持续发展机构间委员会和行政协调委员会海洋和水问题小组委员会会议的旅费。[新]

## 一般业务费

- 12.57 按维持原有活动水平编列,估计数 7 100 美元用于电信费。[新]

## 用品和材料

- 12.58 按维持原有活动水平编列,估计数 3 300 美元用于支付办公室用品费用。[新]

## 次级方案 4

## 技术、工业和经济

表 12.17 按支出用途开列的所需经费总表[新]

## (2) 预算外资源

	1996-1997 支出 <sup>a</sup>	1998-1999 估计数	支出用途	2000-2001 估计数
			(a) 向下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	
	-	-	(二) 预算外活动	-
	-	-	(b) 实质性活动	-
	-	4 752.6	一般信托基金	8 263.0
			(c) 业务项目	
	-	20 400.0	环境基金	24 150.0
	-	22 301.4	技术合作信托基金	22 192.2
	-	5 812.4	对应捐款	7 910.8
<b>共计</b>	-	<b>53 266.4</b>		<b>62 516.0</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	-	<b>53 266.4</b>		<b>62 516.0</b>

<sup>a</sup> 由于后来的改组,因此没有按次级方案开列的支出分配数额。

表 12.18 所需员额[新]

次级方案: 技术、工业和经济

	常设员额		临时员额			共 计		
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	5	6	5	6
P-5	-	-	-	-	8	12	8	12
P-4/3	-	-	-	-	25	40	25	40
P-2/I	-	-	-	-	9	16	9	16
共计	-	-	-	-	48	75	48	75
<b>其他职类</b>								
当地雇用人员	-	-	-	-	50	53	50	53
共计	-	-	-	-	50	53	50	53
总计	-	-	-	-	98	128	98	128

12.59 目前的技术、生产工序和产品的使用和发展,以及目前的都市化模式使得各种自然资源,特别是能源和水的使用效率低下,空气和水污染及土壤污染水平高,并对人类健康和福利产生不利影响。特别是,持久性有毒生物累积化学品正使各种介质和食物链受污染。此外,现有的经济工具和体系无法综合各种环境成本。因此,必须调整生产和消费模式,面向较清洁、较安全的无害环境的技术、产品和服务,减少水和能源的用量、防止一切形式污染,并减少对人类和环境的风险。[新]

12.60 由技术、工业和经济司执行的本次级方案的重点在于鼓励各国政府、地方当局以及工业界的决策者制订和采用更清洁更安全的政策、战略和做法;有效利用自然资源;确保化学品的无害环境管理;计入环境成本,及减少对人类和环境的污染和风险。[新]

12.61 在这方面,本次级方案将促进制订、使用和转让较清洁、较安全的无害环境技术的政策;经济手段和管理方法以及其他有助于无害环境决策和建立相应能力的工具。同时也将协助制订相应国际协定和准则,特别是关于持久性有机污染物和事先知情的同意的公约。[新]

#### 预期的成绩

12.62 预期的成绩将包括:

- (a) (与粮农组织共同确保)关于事先知情的同意程序的鹿特丹公约临时秘书处的运作;制订和通过一项具有法律约束力的国际文书,以减少和消除持久性有机污染物的释放,以及加强各国采取必要行动以安全地处理化学品,进而保护人类健康和环境的能力;
- (b) 提高对与工业和都市发展、贸易和经济、可持续的消费型态、增加使用自然资源(能源、淡水流域)和化学品有关的环境问题的了解和知识。[新]

#### 产出

12.63 2000-2001 两年期内将交付下列产出:

## (a) 向政府间/专家机构提供服务(预算外)

## (一)向会议提供实质性服务:

- a. 酌情向理事机构、主管环境事务的部长和官员高级别委员会、常驻代表委员会的会议提供服务;
  - b. 关于事先知情的同意的公约政府间谈判委员会会议(2次),以及关于持久性有机污染物的公约政府间谈判委员会会议(2次);
  - c. 保险业的两次国际会议,以便提高其认识和纳入环境考虑因素;
- (二) 议会文件。关于事先知情的同意的公约政府间谈判委员会会议的报告和关于持久性有机污染物的公约政府间谈判委员会会议的报告;
- (三) 所提供的其他服务。为商业团体和政府举办三次关于较清洁的生产和环境管理的讨论会;关于能源部门改革的三次专家讨论会;

## (b) 其他实质性活动(预算外)

- (一) 经常出版物。环境规划署化学品简介;持久性有机污染物情况报告;持久性有机污染物小册子;环境规划署化学品新闻通讯;组织间健全管理化学品方案;活动日历和活动清单;化学品资料来源清单;
- (二) 非经常出版物。关于较清洁的生产、技术评价和旅游业的三份工业和环境审查文件和补编,关于环境汇报、环境影响评价和公司环境会计的出版物的两份最新版本;订正的环境影响评价训练资料手册,提高对持久性有机污染物的认识区域和分区讲习班(约20次);在淡水和都市管理领域,特别是关于无害环境技术的两次政府间论坛的报告;《执行国际清洁生产宣言》的进展和促进全世界资源生产力所产生的结果的报告;与清洁发展机制的运作特色有关的方法问题的分析性报告;关于贸易政策改革的环境成本和利益的分析性报告;以及关于与气候变化和绿色投资有关的金融市场机会和保险业的可行性报告;
- (三) 新闻稿和新闻发布会。关于事先知情的同意的公约和关于持久性有机污染物的公约的会议每次都有新闻稿(7),关于事先知情的同意的活动和关于持久性有机污染物的活动每次都举办新闻发布会(7);关于讲习班和重要出版物(会议记录、报告)的新闻稿(大约12);
- (四) 供外界用户使用的技术材料
- a. 关于多氟联苯、二恶莫/呋喃及代用品的有效破坏力的资料来源的清单(4份最新资料 and 重印本);
  - b. 关于持久性有机污染物的管制行动和准则的出版物(定期订正);关于立即行动以减少和消除释入环境的持久性有机污染物的出版物(大约15件);
  - c. 维持和订正关于下列的数据库:国际潜毒化学品登记处;持久性有机污染物代用品的选择;因特网收集各国持久性有机污染物行动计划;关于化学品资料来源的法律档案和清单;以及筛选信息数据组;
  - d. 化学品资料来源清单;维持和订正环境规划署的化学品——联机网址,以便迅速取得关于下列的资料:环境规划署化学品、有机污染物、鹿特丹公约;国际化学品贸易业务道德守则及污染物释放和转移登记册;



- e. 关于壁垒和障碍的技术性报告(4),其中包括为了克服在淡水和都市管理方面在采用和使用无害环境技术上遇到的障碍所建议的行动计划;以及为了评价在淡水和都市管理的无害环境技术方面使用者的需要和优先事项而设计的两项调查的报告;
  - f. 通过因特网、电子邮件、CD-ROM、软磁盘和硬拷贝取得关于无害环境技术的资料;
  - g. 提倡更清洁和更安全生产的无害环境技术的电子数据库;以及针对诸如采矿、石油和煤气等关键工业部门的数据库;
  - h. 新闻资料,国际清洁生产信息交换所资料的修订版;技术和产品评价方法;以及清洁生产和资料来源本国和国际专家与训练员名单;
  - i. 关于从本国清洁生产信息中心学到的经验的报告;
  - j. 四份技术性报告和准则,都涉及建筑业、农业、旅游业和工程承包等产业部门的环境管理;以及七份供金融和保险部门使用的准则和训练手册;
  - k. 关于消费问题,特别是关于可持续产品的作用、广告业的影响力、市场影响力、消费型态的监测和消费动力的作用的调查报告和技术指导文件和行为守则;
  - l. 政策工具资料袋和训练材料,用以支持在各国、公共和私人组织内建立能力,以便在制造业、旅游业和服务部门以及在公共领域促进较有效率的消费;评价各种运输替代方法对能源和气候变化的影响的工具资料袋;关于缓和气候变化和缓和评价的准则;以及工业界和政府的决策者可用以减少二氧化碳排放量的方法和政策工具(自愿倡议、能源审计);
  - m. 两份关于改革能源部门的报告;三份环境和资源会计国家个案研究报告;六份经济手段国家个案研究报告;关于执行不同公约的贸易和经济影响的报告;四份关于贸易自由化对环境的影响的国家研究报告;调查金融事务倡议的执行情况的报告;关于金融市场和绿色投资的可行性研究报告;关于世界贸易和贸易自由化对环境的影响的一致性和共同原则专家会议的报告,关于执行情况指标的报告;以及关于世界贸易和贸易自由化对环境的影响的分析、方法和汇报;
- (c) 国际合作和机构间协调和联络(预算外)
- (一) 组织间健全管理化学品方案,这是一个环境规划署、劳工组织、卫生组织、工发组织、粮农组织、训研所和经合组织的联合方案;政府间化学品安全论坛;以及国际化学品安全方案,这是环境规划署、劳工组织和卫生组织的联合方案;
  - (二) 同下列机构合作:训研所、粮农组织、巴塞尔公约秘书处(以处理持久性有机污染物)、全球行动纲领(以处理在水方案方面的持久性有机污染物)、全球环境基金(关于处理持久性毒素的项目)和世界保护联盟和世界野生动物基金(在持久性有机污染物和其他化学品方面);
  - (三) 与伙伴机构建立合作安排,以便生产和运送无害环境技术信息产品,以及同主要的无害环境数据库提供者合作,以支持技术评价及核查系统;
  - (四) 同区域金融业和保险业合作,以提高认识及将环境考虑因素纳入这些事业;以及同公私部门的伙伴就经济手段召开协商会议;

(d) 技术合作(预算外)

- (一) 根据全国通信支助方案就有效率地使用能源和减少二氧化碳排放量向政府提供技术性支持;
- (二) 在选择代用品,减少或消除二恶莫和呋喃排放量、管理多氯联苯以及减少其他持久性有机污染物的措施方面培训本国专家,以及协助国际和本国大学将可持续工业发展问题纳入大学课程;
- (三) 协助 25 个国家执行关于持久性有机污染物的管理和毒素的评价的项目;为了帮助查明、管理和处理现有无人敢用的杀虫药和其他化学品而与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处、粮农组织和政府间化学品安全论坛联合进行的项目,与独立国家联合体联合进行四个国家能力建设项目;与淡水和都市管理的无害环境技术有关的四个技术示范项目;促进在发展中国家境内的清洁生产投资的四个项目;以及在亚洲和拉丁美洲的四个国家境内排除可再生能源障碍的实验项目;
- (四) 支持污染物释放和转移登记册活动,包括维持信息交换所、支持本国项目和大体上宣扬此类登记册,这是与训研所和经合组织联合进行的;以及与经合组织进行数据存取活动;
- (五) 大约五个讲习班,讨论在淡水和都市管理方面通过和使用无害环境技术,与会者均来自发展中国家和经济转型国家;国际讲习班和高级别讨论会,讨论在旅游业和旅行、采矿、石油和煤气、林业、建筑和工业用地管理等重要部门在地方一级的清洁生产和认识和防备紧急事故问题(预防事故);在非洲移除可再生能源的障碍问题国际讨论会/讲习班,含有三个国家(埃及、加纳和津巴布韦)的个案研究和/或国别报告;三次清洁发展机制方面本国能力建设问题讲习班;一个评估训练讲习班;两个环境和资源会计方法讲习班;三个环境影响评价能力建设问题讲习班;三个经济文书能力建设问题讲习班;将环境考虑纳入贸易政策的两个区域能力建设问题讲习班;以及针对在农业、能源、渔业、运输、纺织和服务业的部门分析的六个讲习班。[新]

## 次级方案 5

## 区域合作与代表

表 12.19 按支出用途开列的所需经费总表[新]

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前	2000-2001	
	支出 a	经费 b	数额	百分比	总额	重计费用	估计数
员额	-	-	1 314.7	-	1 314.7	39.9	1 354.6
其他人事费	-	-	73.4	-	73.4	2.7	76.1
顾问和专家	-	-	41.0	-	41.0	7.8	48.8
旅费	-	-	28.5	-	28.5	1.4	29.9
一般业务费用	-	-	29.6	-	29.6	1.3	30.9
用品和材料	-	-	3.4	-	3.4	-	3.4
<b>共计</b>	-	-	<b>1 490.6</b>	-	<b>1 490.6</b>	<b>53.1</b>	<b>1 543.7</b>

## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	支出用途	2000-2001
	支出 a	估计数 c		估计数
			(a) 对下列提供支助的服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
	-	-	(b) 实质性活动:	
	-	129.9	一般信托基金	225.9
	-	-	(c) 业务项目	
	-	9 025.0	环境基金	21 525.0
	-	1 351.1	技术合作信托基金	1 344.5
	-	1 117.1	对应捐款	1 520.4
<b>共计</b>	-	<b>11 623.1</b>		<b>24 615.8</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	-	<b>11 623.1</b>		<b>26 159.5</b>

a 由于后来的改组,因此没有按次级方案开列的支出分配数额。

b 还没有用于区域合作与代表的经常预算资源数额。

c 预算外资源的分配是假设的。

表 12.20 所需员额[新]

次级方案：区域合作与代表

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	-	-	-	-	-	1	-	1
D-1	-	-	-	-	-	5	-	5
P-5	-	2	-	-	3	10	3	12
P-4/3	-	1	-	-	11	20	11	21
P-2/1	-	-	-	-	5	6	5	6
共计	-	3	-	-	19	42	19	45
<b>一般事务人员职等</b>								
其他各等	-	4	-	-	-	11	-	15
共计	-	4	-	-	-	11	-	15
<b>其他职类</b>								
当地雇用人员	-	-	-	-	3	34	3	34
共计	-	-	-	-	3	34	3	34
总计	-	7	-	-	22	87	22	94

12.64 环境问题因地域而异。全球环境政策和方案要想取得成功,就必须考虑到区域需要和优先次序。区域合作能够加强交付全球方案,扩大其影响。为了协助加强区域交付,在内罗毕设立了一个协调办事处。这个办事处称为区域合作与代表司,将负责推动区域政策一体化,协调方案规划,酌情为区域办事处提供服务,协助加强区域交付工作。[新]

12.65 对环境问题的关心和重视程度是有地域差别的,对此,一些国家集团建立了区域和分区域合作框架。它们为解决全球环境问题,实施全球环境协议,以及解决参与国共同存的具体问题提供了切实有效的机制。环境规划署将通过促进、支持和运用这些框架来实施其方案。应向区域各国政府提供关于如何解决全球环境问题的政策咨询意见。视情况,必须示范解决办法,提供其他形式的技术援助,尤其是向环境部。提高认识,使私营部门、主要群体和地方当局参与解决全球环境问题,调动必要的资源进行这项工作,是环境规划署的方案在各区域取得成功的关键。在这方面,区域办事处具有重要作用。[新]

#### 预期的成绩

12.66 预期的成绩将包括:

- 在各区域政府间和政府内部以及在重要环境论坛加强关于重要环境问题的政策辩论;
- 通过分区域合作的促进和催化作用,在最适当地执行全球环境政策、公约和其他具有约束力的协定方面取得进展;
- 在各级就全球环境问题及其解决创造新的和更深的认识和信息交换,以便在各区域创立日益活跃的主动行动群体,包括通过成立新的全国委员会和提高环境规划署的能见度,以作为全球环境事务权威机构;

- (d) 对环境行动增加支持以及增加特别是从私营部门取得的资源,并为此而同全球伙伴和联合国系统进行协调及经由筹款活动加以实现;
- (e) 通过促进区域政策一体化、协调方案规划以及向区域办事处提供服务的方法来提高区域交付量和适当地将区域观点和优先事项纳入环境规划署的全球方案。[新]

## 产出

12.67 2000-2001 两年期内,内罗毕的区域合作与代表司将交付下列产出:

- (a) 提出环境规划署的区域环境议程,以及通过协调概念、规划和统一实施环境规划署在各区域的方案和活动来提高区域大多数的交付;
- (b) 建立并与 6 个区域办事处维持强有力的相互连系,以更有效率、更灵活机动地管理各种区域优先事项;
- (c) 协调加强和调整区域活动,以确保更大程度上的一体化;
- (d) 平衡全球和区域的优先事项并加以协调,以确保环境规划署的全球政策和工作方案能充分反映出区域的观点,并确保环境规划署的优先次序成为区域环境政策和行动的一部分;
- (e) 便利总部与区域办事处之间有效而及时的双向资料流通;
- (f) 向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会提供所需要的实质性服务。[新]

12.68 在 2000-2001 两年期内,各区域办事处将交付下列产出:

- (a) 收集相关资料和数据,以便在制定环境规划署政策和方案过程中纳入区域观点;
- (b) 在该区域促进环境规划署的全球政策,并在所有级别上争取对这些政策的支持;
- (c) 针对环境问题和紧急情况,发起、协调和鼓励区域和分区域的合作和行动,以实施和补充环境规划署全球方案的有关部分;
- (d) 在区域政府之间和政府内部,协助制定全球和区域环境政策和方案;
- (e) 提供咨询服务,帮助各国政府把全球承诺变为国家行动,保护和改善环境(纽约办事处除外);
- (f) 提高公众对环境问题的认识,形成一批环境行动支持者;
- (g) 向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会提供所需要的实质性服务。[新]

## 所需资源(按现时费率计算)

### 员额

12.69 本次级方案提议估计数 1 314 700 美元用于表 12.20 所列员额。这七个员额的设立如下:北美区域办事处(纽约)一名 P-5 和两名一般事务人员;及欧洲区域办事处(日内瓦)一名 P-5、一名 P-4 和两名一般事务。在环境规划署改组之后,这两个区域办事处——从前列在行政指导和管理之下——的资源已重新适当地调拨到本次级方案和其他次级方案。[新]

## 其他人事费

- 12.70 所需估计数 73 400 美元用于下列:(a) 北美区域办事处一般临时助理人员 39 000 美元及加班费 8 100 美元;(b) 欧洲区域办事处一般临时助理人员 21 800 美元及加班费 4 500 美元。从前同样数额 73 400 美元是在行政指导和管理下拨给。现在提议将它调拨到本次级方案。[新]

## 顾问

- 12.71 估计数 41 000 美元,调自次级方案 3,将用于所需要的咨询服务,以评价各区域办事处及向它们提供专门知识。[新]

## 旅费

- 12.72 所需估计数 28 500 美元用于支付下列工作人员旅费:北美区域办事处的工作人员 16 800 美元,欧洲区域办事处的工作人员 11 700 美元,两者都用于在内罗毕同环境规划署进行协商及参加理事会的工作。提议从行政领导和管理转拨来 28 500 美元,这是环境规划署改组的结果。[新]

## 一般业务费用

- 12.73 所需估计数 29 600 美元用于下列:(a) 23 800 美元用于北美区域办事处维修计算机设备(8 400 美元)、长途电话费(10 000 美元)、邮袋(3 400 美元)和邮资(2 000 美元);以及(b)5 800 美元用于欧洲区域办事处的长途电话费(3 900 美元)、邮袋(1 300 美元)和邮资(600 美元)。29 600 美元的款项包括提议从行政领导和管理转拨至本次级方案的 21 200 美元及北美区域办事处租用和维修设备的追加经费 8 400 美元。[新]

## 用品和材料

- 12.74 所需估计数 3 400 美元用于支付北美区域办事处(1 700 美元)和欧洲区域办事处(1 700 美元)的办公室用品。3 400 美元的款项提议将从行政领导和管理拨来。[新]

## 次级方案 6

## 环境公约

表 12.21 按支出用途开列的所需经费总表[新]

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出 a	经费	数额 \$	百分比%	总额	重计费用	估计数
员额	-	854.5	(273.8)	(32.0)	580.7	73.2	653.9
旅费	-	22.6	-	-	22.6	1.0	23.6
共计	-	877.1	(273.8)	(31.2)	603.3	74.2	677.5

## (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999	支出用途	2000-2001
	支出 <sup>a</sup>	估计数		估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	-
	-	-	(二) 预算外方案	-
	-	-	(b) 实质性活动:	2 070.1
	-	1 190.7	一般信托基金	
			(c) 业务项目	
	-	6 420.0	环境基金	7 113.8
	-	461.5	技术合作信托基金	459.2
	-	333.7	对应捐款	454.2
<b>共计</b>	-	<b>8 405.9</b>		<b>10 097.3</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	-	<b>9 283.0</b>		<b>10 774.8</b>

a 由于后来的改组,所以无法获得按次级方案开列的支出分配数字。

表 12.22

## 所需员额[新]

次级方案:环境公约

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	-	-	-	-	2	3	2	3
P-5	-	-	-	-	1	2	1	2
P-4/3	2	1	-	-	4	8	6	9
P-2/1	-	-	-	-	1	1	1	1
<b>共计</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>16</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇用人员	2	1	-	-	14	13	16	14
<b>共计</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>16</b>	<b>14</b>
<b>总计</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>22</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>30</b>

- 12.75 全球环境问题、即生物多样性减少、气候变化、平流层臭氧枯竭、砍伐森林和不可持续的使用森林、荒漠化和土地退化、海洋环境和资源退化、淡水退化、持久性有机污染物积累和有害废物,这些问题是一个复杂的物理、化学和生物过程,它们与在这些全球环境变化背后的同样的作用力(人口增长、资源消耗增加和选用不适当的技术)相互交织在一起。需要在决策过程中,根据对这些关联的了解,对这些问题进行综合研究。还应当明确地认识到,在全球和区域环境公约和协定的框架内制定的政策和采取的行动之间存在着互动和权衡取舍关系,需要有这些公约和协定,以便对这些全球环境问题做出综合全面和有效的反应。[新]
- 12.76 环境公约司正在执行本次级方案。本次级方案将:促进在有关的全球和区域环境公约的工作方案和进程中,制定相辅相成的政策和方案措施;支助制定新的国际公约和协定、包括现有公约和协定的议定书;以及协调环境规划署为实施公约和有关国际协定的工作方案和过程提供方案支助,特别是在方案相互关联的地方。[新]

#### 预期的成绩

- 12.77 预期的成绩将包括:
- (a) 透过方案支助及确立互动与相辅相成领域来提高在全球、区域和国家各级执行各项公约的成本——效益,以及改善 6 项全球性和 10 项区域性公约及行动计划工作方案的政策拟订与实施的协调;
  - (b) 改进对生物多样性、气候变化与变动方面的问题作出反应的科学知识基础,并为此公布关于这些问题的报告及评价,并将它们用于政策拟订和实施;
  - (c) 加强公众认识并且了解各公约的目标和预期民间社会在促成实现这些目标方面所能够发挥的作用;
  - (d) 至少核可八项主要的全球环境基金供资的项目,以期支持生物多样性公约和气候变化公约的理事机构的决定;
  - (e) 增强各国政府履行生物多样性公约、气候变化公约和有关的区域性海洋公约所订义务的能力。[新]

#### 产出

- 12.78 2000-2001 两年期内将交付下列产出:
- (a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)
    - (一) 向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会会议提供所需要的实质性服务;
    - (二) 会议文件
      - a. 20 份提交政府间论坛的报告(环境规划理事会及各公约理事机构和有关的国际程序,涉及各公约与这些程序之间合作的现况与进展);
      - b. 协调任务主管机构编写向可持续发展委员会提出的关于《21 世纪议程》中关于生物多样性、大气层及荒漠化的各章内容的报告;



- (b) 其他实质性活动(预算外)。气候问题评估报告及其用于政策拟订;关于执行全球环境公约的现状的报告;以及各公约的推广材料,尤其是面向发展中国家者;
- (c) 国际合作与机构间协调和联络(经常预算/预算外)
- (一) 代表环境规划署出席(11 件)全球性公约、(12 件)区域性公约和(4 件)有关国际协定的会议;参与污染的综合预防及控制程序以突出与政策有关的信息;参加政府间森林问题论坛程序和该论坛机构间小组的合作活动,由环境规划署担任处理关于低森林覆盖率国家、砍伐森林和森林退化的根本原因、森林养护和受保护地区等问题的带头机构;
  - (二) 在政府、科技和方案各级筹备召开各公约理事机构与有关国际程序之间的三次合作会议;对按主题编组的公约及有关国际程序进行三次合办的主题方案规划活动,这些主题涉及自然资源(生物多样性、大气层和土地)、各区域海洋及化学品及人类健康;以及环境规划署与全球性和区域性环境公约理事机构之间商讨应如何查明合作及共同编制方案的领域;
  - (三) 环境规划署(全球行动纲领)与各区域海洋公约及行动计划之间商讨应如何查明合作及共同编制方案的领域;
  - (四) 将实质性的投入提供给下列会议:环境规划署极地工作队会议、南极条约协商会议、北极理事会会议、中东和平进程水资源和环境问题多边工作组各次会议、加沙问题联合国机构间会议和人道主义救济方案和活动的方面(例如救济至发展持续任务及洪水)工作队各次会议;
- (d) 技术合作(预算外)
- (一) 支助就新的区域海洋公约和行动计划进行谈判并且支助关于现行区域海洋公约的新的议定书;支助就关于东南亚国家联盟跨界空气污染的议定书进行谈判;支助关于持久性有机污染物的有约束力的国际法律文书的谈判;
  - (二) 关于执行生物多样性公约和气候变化公约缔约国会议的决定的八个项目以及进行由全球环境基金提供经费的各区域性海洋公约活动;
  - (三) 协助 70 个政府履行生物多样性公约、气候变化公约和有关的区域性海洋公约所规定的义务。[新]

#### 所需资源(按现时费率计算)

##### 员额

- 12.79 已减少 273 800 美元的估计数 580 700 美元将用于派驻在内罗毕的一个 D-2、一个 P-4 和一个当地雇用人员员额。由于对环境规划署进行改组,所减少的 273 800 美元涉及已建议应外调至行政领导和管理部门的一个 P-4 和一个当地雇用人员员额。由于已显示有一个 P-4 已从行政领导和管理调至次级方案 5,所以,在行政领导和管理或工作方案下都未显示 P-4 总数有任何净变动(另见第 12、22 和 12.68 段)。[新]

##### 旅费

- 12.80 按维持原有活动水平编列所需估计数为 22 600 美元,用于工作人员参加各公约理事机构会议和进行协商所需要的旅费。[新]

## 次级方案 7

### 宣传和新闻

表 12.23 按支出用途开列的所需经费总表[新]  
(千美元)

#### (1) 经常预算

支出用途	1996-1997	1998-1999	资源增长		重计费用前		2000-2001
	支出 a	经费	数额 \$	百分比%	总额	重计费用	估计数
员额	-	720.5	-	-	720.5	81.8	802.3
一般业务费用	-	11.1	-	-	11.1	2.1	13.2
用品和材料		3.4		-	3.4	0.6	4.0
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>735.0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>735.0</b>	<b>84.5</b>	<b>819.5</b>

#### (2) 预算外资源

	1996-1997	1998-1999		2000-2001
	支出 a	估计数	支出用途	估计数
			(a) 为下列提供的支助服务:	
	-	-	(一) 联合国各组织	
	-	-	(二) 预算外方案	-
	-	-	(b) 实质性活动:	-
	-	409.5	一般信托基金	711.9
	-	6 144.9	(c) 业务项目	
	-		环境基金	6 011.2
	-		技术合作信托基金	
	-	290.9	对应捐款	395.9
<b>共计</b>	<b>-</b>	<b>6 845.3</b>		<b>7 119.0</b>
<b>(1)和(2)共计</b>	<b>-</b>	<b>7 580.3</b>		<b>7 938.5</b>

a 由于后来的改组,所以无法获得按次级方案开列的支出分配数字。

表 12.24 所需员额[新]

次级方案:宣传和新闻

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001	1998-1999	2000-2001
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	-	1	-
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-5	-	-	-	-	1	1	1	1
P-4/3	2	2	-	-	3	6	5	8
P-2/1	1	1	-	-	2	2	3	3
共计	3	3	-	-	8	10	11	13
其他职类								
当地雇用人员	4	4	-	-	19	18	23	22
共计	4	4	-	-	19	18	23	22
总计	7	7	-	-	27	28	34	35

- 12.81 公众意识是促进可持续发展和加强人民解决环境问题能力的关键。传达环境规划署对重要和相关问题的看法和立场,对提高环境规划署在解决重大环境问题中的作用具有重要意义。本次级方案与联合国和联合国系统以外的其他组织合作,提高对环境问题的认识,向各国政府、民间社会、传媒、利益集团和社区介绍环境规划署的工作。它制作和分发出版物、广播材料、影视陈列品、开展宣传和其他特别活动,本次级项目的目的是推动环境规划署、并鼓励和教育人民,在改善生活素质的同时,爱护地球,以使人民能可持续的生活。次级方案将制定积极主动的宣传和传媒战略,使环境规划署能够制定公开辩论的议程,提请世界注意新出现的环境问题。它将促进公众了解环境规划署的方案,使环境规划署成为一个充满活力的组织,成为一个能对全球环境产生实际影响的独一无二的权威性消息来源。设立发言人办公室有助于确保世界传媒准确地反映环境规划署对重大关切问题的立场。关于环境规划署网址的一个新技术股将协助取用因特网上的信息、协助传达环境规划署的讯息,切实有效地利用迅速发展的电子形式的信息。本次级方案由传播和新闻司执行。[新]

## 预期的成绩

12.82 预期的成绩将包括:

- 透过促进新的沟通策略来提升环境规划署和联合国在肯尼亚的形象;
- 环境规划署工作人员通过特定培训和一般敏化已将沟通对其方案目标和整体的两年期方案的目标的重要性问题完成了内部解决;
- 为了提升组织的总体形象已经用协调的有效方式制作、提出和散发了新的信息产品(纸本文件与电子出版物、视听材料、展览会等);
- 加强环境规划署同媒体及其他行动者之间的伙伴关系,以期改善取得环境信息的方式,进而提高认识和加强决策者和各种民间社会利害攸关者的行动。[新]

## 产出

12.83 2000-2001 两年期内将交付下列产出:

- (a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)。向理事会、主管环境事务的部长和官员高级别委员会和常驻代表委员会会议提供实质性服务;
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)
- (一) 经常出版物。四期的《我们的星球》;和两期的环境规划署年度报告的公众阅读本;
- (二) 提供服务给环境规划署各国委员会、青年和儿童网络、全球 500 网络得奖人和筱川奖得奖人;
- (三) 新闻稿和新闻发布会
- a. 为执行主任和副执行主任编写供在主要的联合国和其他国际会议和论坛发表的三十篇演讲稿;
  - b. 八十篇关于关键环境问题的新闻稿和突发新闻报道;
  - c. 为执行主任和另一些高级工作人员筹办同当地和国际新闻界人士召开六十次新闻媒体访问;
  - d. 同各伙伴一道合作为执行主任和另一些高级工作人员筹办关于环境规划署主要活动的六十次新闻发布会;
  - e. 执行主任和另一些高级工作人员的六十篇声明稿、序言、前言、论文、社论和函电;
  - f. 同环境电视信托基金和另一些伙伴共同制作 12 套关于正出现的环境问题的录像带,并且分发给全球性电视台和国营电视台放映;
  - g. 同联合国新闻中心、环境电视信托基金和另一些伙伴共同制作 50 套国际电视节目和影片,以供在世界各地放映;
  - h. 同肯尼亚广播公司共同制作 10 套无线电节目,供联合国无线电台及全球性和各国广播电台使用;
  - i. 同联合国各机构和一些外界伙伴合作举办八项环境规划署特别活动(世界环境日、联合国水日、联合国荒漠化日、联合国臭氧层日、联合国生物多样性日、国际海洋日、环境规划署全球/区域青年论坛和国际儿童会议);
  - j. 同外界伙伴和各国委员会合作举办八项环境规划署主要的世界运动和其他宣传活动(“清洁世界运动”、提供联合国/环境规划署的报告、音乐会、展览会等);
  - k. 同联合国各机构和外界伙伴合办 10 次儿童与青年和运动活动(环境规划署全球/区域青年论坛、国际/国家儿童会议、环境规划署全球青年静修会、联合国系统世界青年论坛、全球环境问题网球协会论坛和外界伙伴的会议);
  - l. 同外界伙伴和赞助者合办的环境规划署奖励方案,即全球 500 奖和联合国筱川环境奖;
  - m. 同佳能株式会社、电通株式会社和新闻部/联合国新闻事务联合委员会合办的环境规划署第三次环境主题国际摄影比赛;
  - n. 举办 2000 年国际照片展览和五次区域巡回照片展览;
  - o. 举办 10 次书展;以及在 6 次主要的国际书展上促销环境规划署的出版物;
  - p. 两次关于环境主题的国际儿童绘画比赛。

四 供外界用户利用的技术资料

- a. 环境规划署出版物和其他产品的联机销售品目录;
  - b. 透过五个网址报道一些特别活动和全球运动(儿童会议、青年论坛、筱川奖、全球500奖、摄影比赛、“清洁世界运动”、国际臭氧层日);
  - c. 关于20项主要环境活动和职能的媒体信息资料、小册子、展览会、招贴画和贴条;
- (c) 国际合作及机构间协调和联络(经常预算/预算外)
- (一) 协调和便利儿童和青年团体参与环境倡议、环境规划署议程的执行和宣传活动;
  - (二) 同国际奥林匹克委员会进行协调,以促进环境考虑因素和规定利用全球运动会架构和活动的标准;
- (d) 技术合作。为来自发展中国家和经济转型国家的新闻工作者举办两次培训/讲习班;为来自发展中国家和经济转型国家的非政府组织媒体人员举办两次培训/讲习班;以及同各国国家委员会合办的宣传项目。[新]

所需资源(按现时费率计算)

员额

12.84 按维持原有活动水平编列,估计所需数额为720 500美元,用于上文表12.24内所载员额。[新]

一般业务费用

12.85 按维持原有活动水平编列,估计需要通讯费11 100美元。[新]

用品和材料

12.86 按维持原有活动水平编列,估计需要3 400美元,供作办公室用品费用。[新]

表 12.25 为执行内部和外部监督机关以及行政和预算问题咨询委员会的各项建议而采取的后续行动摘要[前表 12.11]

建议简述

执行建议采取的行动

监督厅(A/51/810)

环境规划署的高级管理人员极需向其利害关系者澄清其在环境与发展会议后的作用和任务(第137段)。

环境规划署应该把澄清了的作用转变成今后五年的明确行动计划。该计划应该载列可衡量或至少可观察的目标以及适用于每一方案和业务单位的基本进度指标。各级

澄清环境规划署的作用和任务是理事会的特权和责任。各国政府在环境规划理事会第十九届会议上通过了《关于环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》,从而确定并澄清了环境规划署重新调整重点的作用和任务。随后,该宣言于1997年6月又经大会第十九届特别会议核可。

1998年5月在内罗毕举行的理事会第五届特别会议根据主管环境事务的部长和官员高级别委员会和大会特别会议的结论以及执行主任提出的政策指导方针,审议了行动计划的主要构成部分。环境规划署1996-1997年工作方案采用的成果管理和业绩指标已延用于1998-1999年工作方案。此外,2000-2001年工作方案着眼于成果,并列出目标、成果和可衡量的业绩指标。管理人员在其工

的管理人员进行管理时应该使用这些指标(第 138 段)。

应立即采取措施把环境规划署在促进、协调和刺激环境行动方面所起的全球作用编制为单一的方案预算文件。同时,极需设立具有必要权力的方案监督系统,以确保一个综合而全面工作方案的协调和执行。环境规划署的监测和评价系统应该收集有关成绩的必要数据,并及时向各级别的管理人员提供反馈,以便指导资源的分配和鼓励成绩良好的人。负责这一任务的单位应该直接向执行主任报告(第 139 段)。

必需加强环境经济学股(第 140 段)。

应该重新审查各环境公约秘书处与环境规划署之间的关系。履行《21 世纪议程》规定的协调秘书处工作的任务也许是环境规划署实现其较大目标的工具。如果这是环境规划署决定担任的职务,它将必须具备所需条件(第 141 段)。

管理人员应该评价组织结构以便:减少过多的高级官员、使其更符合其工作方案、明确制定每一单位的任务和责任并确保这些任务起互相支

作中受半年度方案执行情况的指导。这些报告概述方案执行情况,将其与同一时期资源利用情况相比较。

各立法机关已按照不同时间安排独立拟订和核准各项公约和信托基金的预算,包括全球环境基金的预算。因此,该建议将经各立法机关核准后予以执行。一份综合预算文件和 1998-1999 年工作方案已提交理事会第十九届会议,并已经其核准。环境基金的同一份预算文件,包括管理和行政支助费用和 2000-2001 年工作方案,已于 1999 年 2 月提交理事会第二十届会议。执行主任在他向 1998 年 5 月理事会第五届特别会议提出的建议的基础上,向理事会第二十届会议汇报了已完成的新的组织机构的情况。直接向副执行主任报告的将有六个司和一个处,这种安排是根据职能,而不是根据部门专题。执行主任将进行监督和领导,确保协调和统一。根据新的组织结构,评价股不再履行规划和监测职能,现在直接向执行主任报告。反馈意见是通过管理委员会向管理人员提出。1998 年 8 月设立的方案协调管理股取代整体规划和问责制度处,监测方案执行情况,并向管理部门提交半年度方案执行情况报告,作为资源分配的指导。该股直接向监督方案执行的副执行主任报告。

关于经济和贸易的各次级方案已经完全一体化。为了尽可能利用有限资源,确保人力资源充足,并加强同世贸组织、贸发会议、欧洲经委会和经合组织的必要合作,该股已在日内瓦得到加强。2000-2001 年方案概算为经济和贸易方案组成部分增拨了经费。

环境规划署已设立环境公约司。该司的目标如下:(a) 同各条约理事机关合作,促进各国际公约和程序之间发展统一的相互联系并防止国际环境决策工作出现支离破碎现象。(b) 同各理事机关合作,加强支持各项环境公约和有关国际协定的各个科学和信息监测进程之间的联系,以便使科学和信息与政策之间能有沟通的桥梁。以及(c) 作为环境规划署与各项公约和有关国际进程之间的联络点,提供便利和渠道,在环境规划署大气层、生物多样性、化学品、陆地和水等方案领域协调对各项环境公约和进程的实质性支持,确保按照各项公约的规定和缔约国会议的决定有效执行这些公约和进程。

执行主任向理事会第五届特别会议提交了环境规划署新的组织结构。六个司和一个处将通过副执行主任向执行主任报告,这种安排是根据职能,而不是根据专题领域。执行主任将进行监督和领导,确保统一。在 2000-2001 年,新的组织结构和工作方案将实现统一。但 1999 年工作方案将按照理事会第十九届会议所核可的

建议简述	执行建议采取的行动
持的作用、避免分散资源以及反映出明确的权利范围(第 142 段)。	案文以新的组织结构予以实施。为了减少环境规划署高级管理人员过多的现象,新的执行主任已将区域主任员额从 D-2 降为 D-1。
应该简化为了集体指导方案和行政问题而设立的许多委员会的工作,减少这些委员会的数目以及明确规定各委员会的责任(第 143 段)。	由高级官员组成的管理委员会是在方案和行政问题上拟订和提供集体指导的主要机制。委员会定期开会,会议由执行主任主持。其他职司委员会的数目已经大大减少。
环境规划署的管理和行政改革需要一个强有力的领导。如果执行主任大部分的时候需要出差,环境规划署总部需要一个具有权力和决心的第二把手实施改革(第 144 段)。	执行主任不在内罗毕时,将作出必要决定的全部权力交给副执行主任。此外,副执行主任已被指定为改革协调员。
环境规划署不妨设立一个独立的评价办公室,其向理事会负责的关系和地位类似于监督厅与大会的关系(第 145 段)。	采用新的组织结构后,评价和监督股直接向执行主任报告。评价和监督股每年向理事会成员提交一份环境规划署评价报告。
极为稀少的评价资源应该用于关键的地方:满足问责制度的需要,同时澄清有关的问题(第 146 段)。	评价和监督股每年编写一份环境规划署评价报告。将继续请管理人员拟订执行计划,以确保对评价报告中所载的评价建议采取后续行动。评价和监督股对这些计划每半年进行一次审查,并提请管理委员会注意必要的纠正行动。1996 年内,管理部门对评价报告首次做出了答复,承诺执行报告中所载建议,从而在政策一级作出了承诺。管理委员会有系统地审查了所有评价建议,以评估是否需要作出结构性或系统性调整。管理部门对 1997 年评价报告的答复已作为资料文件在理事会第二十届会议分发。作为试验,现已对推行已久的地中海行动计划进行事后环境影响评估,以期对环境规划署的一个方案对环境的影响提供证据。该报告连同三年度审查的增补内容于 1998 年 1 月 21 日送交监督厅。
环境规划署应该审查其将所有活动变成项目的做法(第 147 段)。	秘书处一直在拟订执行方案的新方式。就内部方案执行而言,新方式在何种程度上能得到实施,取决于正在进行的改革的结果和这些新方式与环境规划署供资管理规则和条例是否吻合。
环境规划署似乎在全球环境基金起非常微少的作用,因此环境规划署应该要求联合国大会在 1997 年审查联合国环境与发展会议的后续行动时也审查改革全球环境基金各	根据监督厅的建议,在 1998 年 4 月在新德里举行的全球环境基金第一次大会上,执行主任介绍了环境规划署在全球环境基金的新情况。理事会特别会议 1998 年 5 月 22 日第 SS.V/6 号决定已核可该新简介,同时对执行主任在加强环境规划署在全球环境基金中的作用方面取得的进展表示欢迎。理事会还请执行主任在全球环境基金贯穿各方面的土地退化领域加强环境规划署的作用。为

## 建议简述

## 执行建议采取的行动

执行机构之间的关系(第 148 段)。

应该紧急解决信使电信设施的问题。环境规划署和联合国秘书处应该解决联合国和环境规划署系统之间尚未解决的兼容问题,如果该系统无法在不久的将来充分展开成本效率高的业务,就必须向有关方面和立法机构建议应采取的措施(第 149 段)。

在审议其协调任务时,环境规划署应该向其利害攸关者指出,有必要考虑协调本组织的任务、资源和能力(第 150 段)。

了加强机构间合作,环境规划署和开发计划署于 1998 年 11 月签署了关于在贯穿各方面的土地退化领域进行合作的谅解备忘录。1998 年 11 月 10 日在布宜诺斯艾利斯举行的主管环境事务部长和官员高级别委员会第三次会议还对环境规划署在环境基金中所取得的进展表示欢迎。其工作方案执行额从试行阶段的 2 100 万美元增加到 1998 财政年度底的 1.24 亿美元,执行了 96 个以上的项目。所有这些都反映了上述进展。各位部长请执行主任向 1999 年 2 月举行的理事会第二十届会议提交一份行动计划草案,说明环境规划署的核心活动与全球环境基金的行动相辅相成的性质,以进一步澄清环境规划署在全球环境基金中的作用。

1998 年 4 月肯尼亚政府与环境规划署签署了一项协定之后,内罗毕信使系统实行了业务数据服务。到 1998 年 6 月,14 个其他信使站投入运作。环境规划署总部的服务包括所有电子邮件、计算机文档转递和交互式互联网服务,例如高速进入万维网等。传真和电视会议的连接也正在测试之中,并将于 1999 年投入运作。1998 年 5 月,肯尼亚政府还同意参加环境规划署就扩大信使服务问题的谈判,以便使联合国设在内罗毕的所有机构都能利用有声电话和信使系统。1999 年将继续进行这些谈判,预计各方将能在 1999 年达成协议。联合国正在考虑建立“联合国主干系统”,同时信使系统将利用欧洲一个物产系统(DAMA)设立。因此,“不兼容的问题”的确是存在的。按照这种安排,卫星电信联接只能经地面站的要求才可启用,这会妨碍电信畅通,因为要保持电信畅通需要永久性的通讯联接,如电话服务等。联合国秘书处信息技术事务司和环境规划署建议,电信联盟在 1997 年第四季度应进行一次研究,审查与环境规划署活动有关的信使系统的费用、好处和使用效率。

但当时电信联盟无法进行这样的研究。1998 年 3 月,联合国和环境规划署进一步讨论了联合国全球电信系统与信使系统兼容的问题。会议得出结论认为,不再有必要以约 10 万美元的费用进行一次独立研究,因为数据传送方面已经实现兼容。此外,信息技术事务司和环境规划署掌握足够的专门知识,能使传声等剩余服务实现兼容。现已根据理事会第十九届会议的建议,向理事会第二十届会议提交了关于信使业务内部费用节省情况研究报告。

理事会第十九届会议通过的《内罗毕宣言》已提交可持续发展委员会。在可持续发展委员会第五届会议上,各国政府确认环境规划署及其理事会作为在环境领域开展工作的联合国主要机构的作用。环境规划署重点注意交互式可持续发展概念。因此,环境规划署为协调发展部可持续发展的的工作提供环境方面的要素。其他组织则提供经济和社会内容。理事会 1997 年 2 月 7 日第 19/9 B 号决定欢迎环境规划署努力拟订全系统战略,同时请执行主任在大会特别会议结束之后通过机构间环境协调组进一步进行拟订工



作,并在理事会第二十届会议之前最后确定这项战略。环境规划署将继续通过同儿童基金会、世贸组织等机构订立具体谅解备忘录,使这种联系变得规范定型。环境规划署还将通过其环境公民方案、工业与环境中心等继续加强同各组织的战略联盟。环境规划署执行主任主持的环境和人类住区问题工作队的报告已提交秘书长,以便提交大会第五十三届会议(见 A/53/463)。该报告载有关于环境规划署的责任和协调环境规划署的作用的重要建议。大会仍在审议该报告。

应该审查财政权利分散的问题以确保财政方面的连贯性。应该就支付顾问/咨询人员和设立员额的问题制订明确的准则(第 151 段)。

环境规划署将继续推行人力资源管理战略,吸引优秀人才,将内部和外部资源相结合。顾问的聘用将依照联合国秘书处最近颁发的指示进行。

必须遵守审计委员会的建议并予以应有的优先地位(第 152 段)。

在 1994-1995 两年期,环境规划署顺利执行了审计委员会的各项建议。关于这些建议执行情况的文件已另行提交理事会第二十届会议。截至 1998 年 10 月 31 日的执行情况的报告已送交审计委员会。

应该再次审查任用和升级机构的工作及其成员。设立两个委员会,一个负责专业工作人员,另一个负责一般事务职类工作人员是简化这一累赘过程的一个步骤(第 153 段)。

环境规划署继续遵循联合国各项程序。除了上文提及的两个升级机关以外,环境规划署还设有任用和升级分设委员会,负责审理由联合国经常预算供资的专业员额的任用和升级问题。任用和升级委员会(负责任用限于环境规划署的专业工作人员)、任用和升级小组(负责内罗毕办事处、环境规划署和联合国人类住区中心的一般事务工作人员)和当地任用和升级分设委员会(负责由联合国经常预算供资的 P-4 及 P-4 以下专业员额)的新成员于 1998 年 10 月 1 日就职。此外,任用和升级委员会和任用和升级小组已开始执行新任务,审查 1998 年 5 月核可的特别职位津贴和退休金问题。

应该在设立一个工作人员和高级管理人员之间健全的协商过程,以便确保真正合作和互相尊重的精神(第 154 段)。

联合咨询委员会(联合咨委会)是根据 1991 年 4 月秘书长公报 ST/SGB/176/Rev.2 号文件和工作人员细则第 108.2 条设立的,负责讨论人事政策和与工作人员福利有关的一般问题。工作人员协会将继续每季度同执行主任举行一次会晤,每个月同副执行主任举行一次会晤。内罗毕办事处负责人也定期会晤工作人员协会。

应该作出坚决努力使得联合国内罗毕办事处走上正确的道路。这应该包括适当的授权、通过培训增进工作人员的能力以及提供稳定的资源基础以确保机构不断有最起码数量的工作人员。在这一方面采取的第一个步骤是由

执行主任/联合国内罗毕办事处总干事从 1998 年 7 月 1 日起已经授权内罗毕办事处行政部门行使支助环境规划署的一切行政职责。现已对现行业务程序、报告层次以及各实务和行政单位间的协作进行了审查。预算第 27G 款“内罗毕行政部门”载有 2000-2001 两年期关于加强内罗毕办事处、使其能够充分发挥其扩大的作用的建议。

总部提供紧急援助,派遣一名在联合国共同事务产出的成立和业务方面具有经实践证明的经验的高级行政人员到内罗毕,为期一个月(第 155 段)。

#### 审计委员会的报告(A/53/5/Add.6 第二章)

委员会建议,获得关于执行机构用环境规划署奖金购买非消耗性财产的价值报告,并在财务报表说明中披露这些财产的价值(第 15 段)。

委员会建议,行政当局审查不同基金项下所有未交认捐款,并在认为能否收到款项有怀疑的帐目中列出适当备抵项。行政当局还应将考虑认捐只有在收到资金时才列为收入(第 18 段)。

委员会建议,行政当局继续作出努力,确保应就环境基金发放的款项提供审计证书的执行机构在财务期间结束后早日这样做(第 23 段)。

委员会建议,行政当局建立定期审查应收帐款制度以收回和/或调整该有关项目(第 27 段)。

委员会建议,行政当局作为紧急事项审查信使卫星通讯系统的成本效益和可行性,包括其与联合国通讯系统的兼容性(第 42 段)。

委员会建议,行政当局确保明

各执行机构用环境规划署资金购买非消耗性设备的价值将在 1998 年财务报表说明中予以汇报。

联合国内罗毕办事处预算和基金管理处不断审查所有基金的未付认捐。就《蒙特利尔议定书》而言,自基金设立(1991 年)以来,每年的捐款表都予以分别保留,从而提供关于未付认捐款项拖欠年数的详细资料。关于环境规划署其他信托基金的欠款年数分析资料正在拟订之中。共同为这些基金捐款的缔约国会议有权注销认捐,认为一些政府的认捐不可靠,并在帐户中列出相应备抵项。然而,就所有信托基金拨款和承付的管理而言,环境规划署和联合国内罗毕办事处的政策和惯例是仅考虑现金余额,只在十分例外的情况下才以被认为完全可靠的一些认捐额作为补充。将认捐额视为收入是联合国的标准作法,是应计会计的一个要素。由于采用上述办法,这种作法不会导致过高估计现有资金、承付过多或支出过多。

《环境规划署项目拟订、核准、监测和评价手册》规定了关于提交审计证书的条件。环境规划署已经采取一切必要措施确保及时提交经审计的支出报告。环境规划署今后将不为没有提供审计证书的组织垫付现金,并且将不与没有提供所需文件的支助组织订立新的合同安排。

管制和后续行动应予以改进,希望经改进的应收帐款拖欠年数统计系统在 1999 年之前将能完全设定。

见上文关于根据监督厅一项类似的建议所采取的行动的说明。

1998 年《环境规划署项目拟订、核准、监测和评价手册》获得核

建议简述	执行建议采取的行动
<p>确规定目标和产出,具体确定顾问的工作范围和及时收到季度支出和半年进度报告,从而改善对项目的管理和监督。委员会还重申它在 1990-1991 年报告和 1994-1995 年报告中两次提出的建议:即采取行动取得所有规定的报告以使能够及时结束已完成项目(第 50 段)。</p>	<p>可之后,项目拟订工作已经精简。现已采取措施确保及时提交财务报表和进度报告(环境规划署不为尚未提交所需报告的组织垫付现金)。此外还已采取行动请各执行机构提交所有尚未提交的项目报告,并及时结束项目。</p>
<p>委员会建议,行政当局审查项目管理报告单,并在报告单中列入具体产出,并确保其不断增订更新,从而起到有效的项目管理工具的作用(第 51 段)。</p>	<p>《环境规划署项目拟订、核准、监测和评价手册》已列出各种工具(项目进度报告、期终报告和自我评价情况表),用于收集全面资料,反映项目自始至终的情况,以满足关于评价和报告的要求,包括对说明具体产出的要求。基金管理干事正在通过“项目管理报告单”注视项目拟订情况。项目管理报告单中列出所有期待收到和已经收到的报告。据认为,这些报告及其提呈系统将能充分满足审计要求。环境规划署认为没有必要在“项目管理报告单”中列入具体产出。</p>
<p>委员会建议,行政当局确保遵守就财产调查委员会的决定采取行动的程序,在例外情况下,监测遵守情况(第 61 段)</p>	<p>联合国内罗毕办事处正在执行这项建议。</p>

联合国环境规划署

2000-2001 两年期拟议的组织结构和员额分配 [新]

