



大会

Distr.: General
18 October 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

第五委员会

议程项目 121 和 164

2000-2001 两年期方案概算

人力资源管理

人事措施和政策**秘书长的说明**

1. 本说明是根据行政和预算问题咨询委员会关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告¹ 第 104 段中提出的要求编写的。
2. 咨询委员会在其报告的第一章中,对大会和秘书长在人事管理领域的具体作用,提出了若干一般性意见。咨询委员会注意到,在推动人力资源管理方面的改革工作时,秘书长往往借助于大会的决定。但在某些情况下,大会决议的执行遇到困难,因而影响到秘书长在推动人力资源管理战略方面的努力。
3. 咨询委员会在其报告第 104 段中要求秘书长编写一项现况分析,以供大会在第五十四届会议审议。
4. 秘书长谨此感谢咨询委员会讨论这个问题。他同意委员会的报告第 105 段。在这一段中,委员会强调秘书处的作用是制订必要的程序和行政机制来执行法定任务和指示,秘书长按照大会颁布的总原则和政策,并根据《联合国宪章》,进行他认为适当的行政安排时,仍需有伸缩性。秘书长还同意咨询委员会在第 103 段中表示的意见,即秘书处在制订执行提议时,应仔细考虑大会所发布的指示的所有各方面对联合国工作的影响,提请大会注意可能出现的任何执行问题,并提出处理这些问题的具体提议。

5. 秘书长 1999 年 10 月 5 日在第五委员会发言时,讨论了大会的作用和秘书长作为联合国行政首长的作用方面所关切的问题。他指出,有些过分繁复的行政工作起因于历年来会员国交付下来的许许多多、层层叠叠的决议和责任。他强调联合国必须成为一个更着重效果的组织。在这方面,许许多多直接影响到人力资源管理的决议反映出这种制订繁多、复杂、往往互相抵触的政策的倾向。

6. 这个态度导致秘书长编写一份会议室文件提交大会第五十二届会议(A/C.5/52/CRP.2),其目的是提请注意在执行 1997 年 4 月 3 日第 51/226 号决议方面所出现的若干问题。除了提请注意秘书处认为需要大会进一步审议的具体执行问题之外,还提出下列一般意见:

“ 42. 如果根据一种更广大的背景,来看待大会第 51/226 号决议方面已经出现并继续出现的问题,也许是有效的。该决议载有几十项详细的规定;这些规定,例如第 26 段和第 27 段,都是经过‘谈判的’条文,目的是管制服务条件。不论引起什么困难,秘书长都有义务执行这些规定。在决议草案通过之前,秘书处通常只有很短的时间来审查草案,而这种简短的审查,通常只由少数的人员进行,不可能看出在执行许许多多详细规定时不可避免

地会发生的一切问题。等到深入分析这个案文与其他规则和措施的关系，并由了解新规则必须适用的许许多多情况的所有主管人员审查之后，这些问题的性质和范围才会变得明显。

“43. 为了避免再度发生在执行大会第 51/226 号决议时所遇到的那些问题，大会不妨按照《联合国工作人员条例》中关于范围和宗旨的规定所设想，制订‘秘书处工作人员任用和行政管理的人事通则’，再请秘书长拟订执行方面的具体建议。这些建议将由大会审议并决定（参看工作人员条例 12.2 至 12.3）。在拟订这些建议时，秘书处可以仔细考虑大会发布的各项指示的所有有关方面对联合国工作的影响，提请大会注意可能出现的任何执行问题，并提出解决问题的具体建议。”

7. 秘书长在向大会第五十三次会议提交关于人力资源管理的改革的全面报告（A/53/342）时，提出了人力资源管理方面改革工作的总体理念和战略方向，并指出其五大领域中每一领域的目标、现况和今后的执行提议。

8. 秘书处还需要执行最近关于人力资源管理的决议，即 1999 年 4 月 7 日第 53/221 号决议取得更多经验，然后才提出一项分析。关于咨询委员会所指出的重大问题，秘书处目前正在努力简化复杂的人事条例，制订新的征聘和安置程序，来代替现有的累赘费时的过程和机制，以加快工作人员的调动。在这方面，可能已经注意到某些执行问题：

(a) 秘书长在举行 P-3 考试方面需要更大的灵活性，因为这种考试可能阻碍 P-2 职等工作人员的职业发展机会；

(b) 要求更及时应用现行的征聘程序与要求加倍延长发布空缺通知的时限自相矛盾；

(c) 秘书长在指派工作人员方面缺乏灵活性（第 51/226 号决议第二节第 5 段将秘书长的斟酌决定权局限于秘书长办公厅及副秘书长和助理秘书长职等的任用和升级），有碍于制订初级工作人员的统筹调职制度；

(d) 增列公平地域分配作为 G 到 P 的考试的一个决定因素。秘书长已根据若干代表团在通过这项决议时的要求，提出关于这个问题的一份文件（A/C.5/54/2）。

9. 咨询委员会在其报告第 103 段中建议大会请秘书长制订具体的执行提议，提交大会。秘书长打算审查第 53/221 号决议的执行情况，然后参照这种经验，在其关于

人力资源管理的改革的全面报告范围内，向大会第五十五次会议提出详细意见。

10. 秘书长很高兴有机会提议会员国考虑约略修改第五委员会的工作方法，以便确保会员国在作出人力资源管理方面的决定之前，取得最充分的资料。虽然第五委员会在进行正式和非正式讨论期间，常常要求秘书处的官员提供资料和意见，但在通过决议之前，往往没有多少时间，甚至完全没有时间对决议草案的定稿提出意见。在通过决议之前，如果将任何关于人力资源管理的决议草案送交秘书处提出意见，可能会有帮助。按照这样一种程序，秘书处就可以指出执行方面的任何问题，委员会如果愿意，就可以加以修改。秘书处谨请大会对这项提议表示意见。

注

¹ 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第 7 号》（A/54/7）。