



Distr.
GENERAL

A/54/454
13 October 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 122 повестки дня
УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная в докладе Генерального секретаря от 24 марта 1999 года (A/53/514/Add.2). В нем также содержится информация о финансовом положении Организации по состоянию на 30 сентября 1999 года и прогнозы в отношении движения денежной наличности в оставшиеся месяцы 1999 года.

II. ОБЗОР ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 СЕНТЯБРЯ
И ПЕРСПЕКТИВЫ НА ПЕРИОД ДО 31 ДЕКАБРЯ 1999 ГОДА

A. Общий обзор

2. В 1995 году совокупный объем начисленных взносов, включающих взносы в регулярный бюджет, на операции по поддержанию мира и на финансирование международных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии, составил более 4 млрд. долл. США. В 1998 году объем этих взносов сократился и составил немногим более 2 млрд. долл. США. Согласно прогнозам, к концу 1999 года он увеличится до 2,4 млрд. долл. США, а в двухгодичном периоде 2000–2001 годов он может еще более возрасти и составить 2,8 млрд. долл. США. В рамках этой общей суммы объем начисленных взносов в регулярный бюджет в последние годы сокращался под влиянием мер, принятых в целях рационализации структур и сокращения расходов на деятельность Секретариата и повышения эффективности его работы. С поправкой на уровень инфляции

были сокращены реальные расходы. Дополнительные расходы на финансирование миссий были также частично компенсированы, и в настоящее время объем ассигнований по линии регулярного бюджета ниже, чем в 1994 году. Объем взносов, начисляемых на финансирование операций по поддержанию мира, снизился с пикового уровня в 3,2 млрд. долл. США в 1994 году до 907 млн. долл. США в 1998 году. Ожидается, что в 1999 году суммы начисляемых взносов на финансирование операций по поддержанию мира будут включать взносы для покрытия расходов на начальных этапах деятельности миссий в Косово, Восточном Тиморе и Сьерра-Леоне, и в настоящее время предполагается, что в двухгодичном периоде 2000–2001 годов объем взносов на финансирование этих миссий увеличится. Объем начисляемых взносов на финансирование трибуналов возрастает, и ожидается, что в 2000 году их общий бюджет приблизится к 200 млн. долл. США.

3. Содержащийся в настоящем докладе анализ основан на фактических результатах за период с января по сентябрь 1999 года включительно и предварительной оценке или ряде оценок на остающиеся три месяца 1999 года. В некоторых случаях государства-члены представили Секретариату предварительную информацию о своих намерениях в отношении произведения выплаты начисленных взносов в оставшуюся часть года.

4. Тремя ключевыми показателями, используемыми при оценке финансового положения Организации, являются суммы невыплаченных начисленных взносов, суммы денежной наличности и суммы, причитающиеся государствам-членам. Подробная информация по каждому из этих трех показателей приводится в нижеследующих пунктах.

В. Невыплаченные начисленные взносы

5. Оперативный сбор начисленных взносов является основополагающим условием стабильности финансового положения Организации Объединенных Наций. Других средств для финансирования Организации или выполнения мандатов, возложенных на Генерального секретаря государствами-членами, не имеется. У Организации нет капитала, резервы ее ограничены, и она не может заимствовать средства из внешних источников. В результате этого альтернативы оперативному сбору начисленных взносов не имеется. Именно поэтому он является главным условием обеспечения прочной финансовой основы.

6. По состоянию на 30 сентября 1999 года совокупный объем невыплаченных начисленных взносов, который сохранялся на высоком уровне на протяжении последних четырех лет, составил 2510 млн. долл. США. В последнее десятилетие суммы невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет колебались в гораздо более узких пределах, чем суммы невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира, в то время как объем невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов увеличивался каждый год со времени их первого начисления в 1995 году. Из общей суммы невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 сентября 644 млн. долл. США приходилось на долю взносов в регулярный бюджет, 1831 млн. долл. США – на долю взносов на операции по поддержанию мира, а 35 млн. долл. США – на долю взносов на финансирование международных трибуналов. Совокупный объем невыплаченных начисленных взносов, составляющий 2510 млн. долл. США, хотя и увеличился по сравнению с предыдущим годом ненамного, значительно превышает аналогичный показатель, зафиксированный двумя годами ранее, и его рост в основном обусловлен увеличением задолженности по взносам на операции по поддержанию мира.

7. Сумма невыплаченных взносов в абсолютном выражении вызывает серьезную обеспокоенность. С точки зрения относительных размеров этой суммы картина еще более тревожна. Объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 сентября на

23 процента превысил общий объем взносов, начисленных в течение первых девяти месяцев 1999 года. Объем невыплаченных начисленных взносов превышал общий объем начисленных взносов и в последние два года, однако в 1997 году разница составляла лишь 7 процентов. Иными словами, объем невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 сентября 1999 года в долларовом выражении соответствует объему начисленных взносов примерно за 12 месяцев, или объему невыплаченных начисленных взносов примерно за один год.

Регулярный бюджет

8. Объем невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет по состоянию на 30 сентября любого отдельного года как правило превышает объем задолженности по взносам в регулярный бюджет по состоянию на 31 декабря, что частично объясняется тем фактом, что крупнейший плательщик начинает производить выплаты в счет текущих начисленных взносов лишь тогда, когда в этом государстве-члене 1 октября начинается бюджетный год. Поэтому ожидается, что пиковый уровень задолженности по взносам в регулярный бюджет по состоянию на 30 сентября 1999 года к концу указанного года снизится.

9. По состоянию на 30 сентября 1999 года 81 процент совокупного объема просроченных взносов в регулярный бюджет приходился на Соединенные Штаты Америки. На долю двух других входящих в число следующих 14 крупнейших плательщиков государств-членов, каковыми являются Бразилия и Аргентина, приходилось 9 процентов от общего объема просроченных взносов в регулярный бюджет. Ожидается, что эти три государства-члена произведут дополнительные выплаты в регулярный бюджет в том или ином объеме к 31 декабря 1999 года. На долю 77 из остальных 170 государств-членов приходилось 10 процентов от общей суммы невыплаченных взносов в регулярный бюджет.

10. Объем взносов в регулярный бюджет, полученных в 1999 году (857 млн. долл. США), был несколько ниже, чем по состоянию на ту же дату в предыдущем году. Указанная сумма включала платежи в счет взносов, начисленных как на текущий, так и на предыдущие годы. Совокупная сумма полученных взносов в регулярный бюджет соответствует 79 процентам от суммы начисленных на 1999 год взносов, составляющих 1084 млн. долл. США. Эта процентная доля снизилась с 80 процентов в 1998 году и 88 процентов в 1997 году.

11. На 30 сентября 1999 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме за 1999 год и все предыдущие годы выплатили 104 государства-члена, что свидетельствует о продолжающемся росте числа таких государств по сравнению с предыдущими годами. Существует надежда на то, что окончательное число таких государств превысит цифру 117, которая соответствует общему числу государств-членов, выплативших все начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме в конце 1998 года.

Операции по поддержанию мира

12. На конец сентября 1999 года общий объем просроченных взносов на операции по поддержанию мира составил 1831 млн. долл. США. Это свидетельствует о его неуклонном увеличении с 1990 года. Фактически, по состоянию на 30 сентября 1999 года объем невыплаченных начисленных взносов на операции по поддержанию мира превысил уровень 1995 года, несмотря на произошедшее с тех пор значительное сокращение масштабов деятельности по поддержанию мира. Ожидалось, что государства-члены воспользуются более низким объемом взносов на финансирование операций по поддержанию мира, начисляемых в текущем периоде, и сократят свою задолженность по взносам на такие операции, однако в целом этого не произошло.

13. На 30 сентября 1999 года 60 процентов общего объема просроченных взносов на операции по поддержанию мира приходилось на долю Соединенных Штатов, 11 процентов – на долю Украины и 6 процентов – на долю Российской Федерации. Сумма невыплаченных Соединенными Штатами взносов по состоянию на 30 сентября 1999 года увеличилась по сравнению с предыдущим годом, в то время как сумма взносов, не выплаченных Украиной, осталась на прежнем уровне, а сумма взносов, не выплаченных Российской Федерацией, сократилась.

14. Пять лет назад сумма задолженности Российской Федерации по взносам на операции по поддержанию мира составляла 569 млн. долл. США. Нынешний показатель отражает сокращение этой суммы более чем на 80 процентов.

Международные трибуналы

15. Суммы невыплаченных начисленных взносов на финансирование международных трибуналов увеличиваются. В 1999 году остаток невыплаченных взносов увеличился на 13 млн. долл. США против уровня предыдущего года и на 75 процентов по сравнению с уровнем, зафиксированным двумя годами ранее. Первое предупреждение об этой растущей задолженности прозвучало год назад. В настоящее время представляется, что рост сумм невыплаченных начисленных взносов продолжится, поскольку объем начисляемых взносов на финансирование трибуналов, скорее всего, увеличится в контексте бюджета на следующий цикл.

Краткие выводы

16. Подводя итог, можно сказать, что значительные размеры сумм невыплаченных начисленных взносов практически лишают Организацию финансовой базы. Система начисления взносов была разработана для обеспечения наличных ресурсов в начале того периода, когда с использованием этих ресурсов должна осуществляться утвержденная деятельность. Однако на практике обеспечивается наличие лишь части ресурсной базы. Поэтому отсутствие финансовой гибкости ставит под угрозу само существование Организации и создает такую ситуацию, когда имеющая глобальное значение организация вынуждена функционировать в условиях отсутствия предсказуемой и гарантированной финансовой поддержки со стороны своих членов.

С. Свободная денежная наличность

Регулярный бюджет

17. Совокупное сальдо денежной наличности в Общем фонде, включая регулярный бюджет и резервы, на конец 1998 года составило -40 млн. долл. США. Несмотря на значительные размеры этого дефицита, положение дел по состоянию на конец указанного года было более благоприятным, чем по состоянию на конец 1996 и 1997 годов, когда дефицит денежной наличности был еще более крупным. Этому улучшению положения способствовали несколько факторов, в первую очередь крупный платеж в размере 197 млн. долл. США, произведенный в ноябре 1998 года Соединенными Штатами. Указанной суммы было достаточно для того, чтобы сократить объем невыплаченных этим государством-членом начисленных взносов до уровня, не превышающего совокупный объем взносов, начисленных за два предшествующих года.

18. К концу января 1999 года приток наличных средств благодаря своевременной выплате взносов в регулярный бюджет, начисленных на 1999 год, позволил возратить суммы, которые были заимствованы со счетов операций по поддержанию мира, и ликвидировать дефицит денежной наличности в регулярном бюджете. Выплаты в регулярный бюджет, поступившие в начальные месяцы 1999 года, позволили сохранить активное сальдо денежной наличности до июля, когда возникла необходимость в заимствовании средств со счетов операций по поддержанию мира. В сентябре произведенный Японией платеж в размере 155 млн. долл. США в счет погашения остатка не выплаченных ею взносов в регулярный бюджет позволил возратить средства, которые были заимствованы со счетов операций по поддержанию мира к тому времени, в результате чего в сентябре сальдо денежной наличности вновь стало активным.

19. Прогнозы на остающиеся три месяца 1999 года были основаны на результатах обсуждения с рядом государств-членов вопроса об объеме и сроках произведения ими возможных платежей в регулярный бюджет, в результате чего в этих прогнозах был учтен ряд дополнительных платежей. Несмотря на это, по-прежнему вероятно, что Организация столкнется с дефицитом денежной наличности в регулярном бюджете, который в конце октября составит 60 млн. долл. США, а в конце ноября - 162 млн. долл. США. Вместе с тем прогнозы в отношении сальдо денежной наличности на конец декабря пока остаются неопределенными.

20. Итоговые результаты будут в значительной степени зависеть от того, какие суммы поступят от Соединенных Штатов сверх ранее ассигнованных средств, выплата которых, как предполагается, будет произведена до конца 1999 года. Если к концу года эта страна не произведет никаких дополнительных выплат, то сальдо денежной наличности в регулярном бюджете будет отрицательным и составит 248 млн. долл. США. Этот вариант не считается вероятным, но служит в качестве базы для сопоставления при определении более вероятных вариантов развития событий.

21. Хотя прошлый опыт свидетельствует, что Соединенные Штаты, как правило, производят крупные платежи ближе к концу года, это государство-член информировало Организацию Объединенных Наций о том, что национальный законодательный акт, который позволил бы сделать это в финансовом году, который начинается 1 октября 1999 года, еще не вступил в силу. В этих обстоятельствах Соединенные Штаты не могут дать однозначных гарантий того, что все платежи будут действительно произведены.

22. С учетом этого было подготовлено два разных сценария, по которым могут развиваться события до конца года. В рамках сценария 1 размеры сальдо денежной наличности в регулярном бюджете на конец 1999 года прогнозируются с учетом произведения Соединенными Штатами к

концу года платежей на сумму, эквивалентную выплаченной в последние недели 1998 года, т.е. на сумму в размере приблизительно 197 млн. долл. США. В рамках сценария 2 предполагается, что Соединенные Штаты произведут выплаты в счет начисленных взносов в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира в размере, достаточном для снижения общего объема их обязательств по отношению к Организации до уровня, эквивалентного сумме начисленных взносов за два последних года, т.е. 350 млн. долл. США. Предполагается далее, что из этой суммы 250 млн. долл. США пойдут на погашение задолженности по взносам в регулярный бюджет, а 100 млн. долл. США – задолженности по взносам на операции по поддержанию мира.

23. По сценарию 1 прогнозируется, что дефицит денежной наличности в регулярном бюджете составит примерно 48 млн. долл. США, что будет аналогично положению на конец 1998 года. Согласно сценарию 2, сальдо денежной наличности в регулярном бюджете будет активным и составит 2 млн. долл. США.

24. В случае получения предполагаемых в рамках сценария 2 платежей впервые с 1993 года будет отсутствовать необходимость перекрестного заимствования средств со счетов операций по поддержанию мира для погашения дефицита денежной наличности в регулярном бюджете. Вместе с тем следует отметить, что на данном этапе подготовка однозначных прогнозов не представляется возможной.

Операции по поддержанию мира

25. Согласно первоначальному прогнозу Секретариата, подготовленному в октябре 1998 года, объем расходов на деятельность по поддержанию мира в 1999 году должен был составить примерно 900 млн. долл. США. К марту 1999 года прогноз был пересмотрен в сторону понижения до 650 млн. долл. США. Предполагалось также, что остатки наличных средств сократятся с 768 млн. долл. США по состоянию на 1 января до 716 млн. долл. США к 31 августа 1999 года. Кроме того, ожидалось, что приток наличности будет отчасти предсказуемым, достигая пикового уровня после начисления раз в полгода взносов на финансирование учрежденных миссий. С учетом существовавшей на тот момент оперативной ситуации ожидалось, что к концу 1999 года сумма наличных средств для финансирования операций по поддержанию мира будет близкой к уровню по состоянию на начало года.

26. Сохранение такой ситуации, по крайней мере в краткосрочной перспективе, по-прежнему ожидается. Согласно нынешним прогнозам, суммы имеющихся наличных средств для финансирования операций по поддержанию мира составят 749 млн. долл. США на 31 декабря 1999 года против 768 млн. долл. США на начало года. Это означает, что последствия учреждения каких-либо новых миссий будут ощущаться лишь незначительно до заключительных недель года. В настоящее время последствия первого начисления взносов на финансирование Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНВАК) для положения дел с наличными средствами только начинают проявляться. Подготовка последующих смет

расходов, подлежащих покрытию за счет начисления значительных по объему взносов, в настоящее время еще не закончена, а суммы, подлежащие начислению в виде взносов на финансирование миссий в Сьерра-Леоне и Восточном Тиморе, еще не утверждены.

27. С учетом этого Секретариат прогнозирует, что остаток наличных средств для финансирования операций по поддержанию мира составит на 31 декабря 1999 года 749 млн. долл. США. Вместе с тем в этом прогнозе не учитываются какие-либо дополнительные выплаты, которые могут быть произведены Соединенными Штатами в счет погашения задолженности по взносам на операции по поддержанию мира. Сценарий 2, в свою очередь, предусматривает произведение Соединенными Штатами дополнительных выплат на сумму в размере 100 млн. долл. США для снижения общего объема обязательств этого государства-члена по отношению к Организации до уровня, эквивалентного сумме начисленных взносов за два последних года. В 1998 году Соединенные Штаты не производили подобных выплат для погашения части своей задолженности.

28. Ввиду такой неопределенности в отношении погашения Соединенным Штатами части своей задолженности Секретариат не в состоянии подготовить сколько-нибудь точный прогноз. Однако в случае произведения дополнительных платежей в счет погашения задолженности на сумму в размере 100 млн. долл. США объем имеющихся наличных средств для финансирования операций по поддержанию мира увеличится до 849 млн. долл. США, что является самым высоким показателем за последние несколько лет.

29. При отсутствии наличных средств Генеральный секретарь не в состоянии принимать необходимые меры, что наглядно иллюстрируется примером МООНВАК. Эта миссия была учреждена Советом Безопасности 10 июня 1999 года. Начисление взносов на сумму в размере 125 млн. долл. США для покрытия расходов начального этапа было санкционировано Генеральной Ассамблеей 28 июля, а уведомление о начислении взносов на финансирование МООНВАК было направлено всем государствам-членам 30 июля. Однако по прошествии трех месяцев (30 сентября 1999 года) лишь 30 государств-членов выплатили начисленные им взносы на общую сумму в размере 35 млн. долл. США, что соответствует лишь немногим более 25 процентов от суммы, необходимой для покрытия расходов начального этапа. Это наглядно показывает, что учреждение новых миссий, приводя к расширению масштабов деятельности по поддержанию мира, необязательно приводит к увеличению объема имеющихся наличных средств.

Совокупное сальдо денежной наличности

30. Общая сумма остатков денежной наличности на конец 1998 года, включая остатки в регулярном бюджете, на счетах операций по поддержанию мира и на счетах международных трибуналов, была выше, чем в 1996 и 1997 годах. Ее увеличение было в значительной степени обусловлено большей суммой выплат, произведенных в конце 1998 года Соединенными Штатами. Информация о том, будут ли такие выплаты производиться к концу 1999 года, и об их объеме от этого государства-члена еще не поступала. В этих обстоятельствах и в соответствии с кратко описанными выше сценариями при развитии событий по сценарию 1, предполагающему поступление к концу 1999 года дополнительных сумм в размере примерно 197 млн. долл. США, совокупное сальдо денежной наличности составит 727 млн. долл. США, а при развитии событий

по сценарию 2, предполагающему произведение дополнительных платежей в размере 150 млн. долл. США сверх суммы, эквивалентной выплаченной в 1998 году, совокупное сальдо денежной наличности увеличится до 877 млн. долл. США.

31. Согласно сценарию 1, перекрестное заимствование средств со счетов операций по поддержанию мира будет по-прежнему необходимо по состоянию на 31 декабря 1999 года для покрытия прогнозируемого дефицита денежной наличности в регулярном бюджете в размере 48 млн. долл. США. Сценарий 2 не предусматривает необходимости перекрестного заимствования. Устранение необходимости в перекрестном заимствовании представляет собой шаг в правильном направлении. Вместе с тем этот шаг является небольшим и гипотетическим, поскольку он не будет сделан в том случае, если события не будут развиваться по сценарию 2.

Краткие выводы

32. Подводя итог, можно отметить, что у Организации по-прежнему нет резервов денежной наличности, она располагает ограниченным объемом наличных средств для развертывания новых миссий, в состоянии лишь в ограниченных масштабах проявлять финансовую гибкость и не смогла бы проявлять ее вообще, если бы предоставляющим воинские контингенты и имущество государствам выплачивалась полная компенсация вместо удержания соответствующих наличных средств для обеспечения Организации достаточной базы наличных ресурсов.

D. Суммы, причитающиеся государствам-членам

33. Без достаточных по объему наличных средств задолженность по расчетам с государствами-членами за воинские контингенты и принадлежащее контингентам имущество, конечно же, не может погашаться на практике в полном объеме.

34. На начало 1999 года совокупный размер сумм, причитающихся государствам-членам, составил 872 млн. долл. США. Согласно оценкам, на конец 1999 года Организация Объединенных Наций будет должна тем государствам, которые предоставили для нее воинские контингенты и имущество, 729 млн. долл. США, что ниже сумм в размере свыше 800 млн. долл. США, характерных для большинства из нескольких последних лет. Вместе с тем это сокращение было главным образом обусловлено не произведением Организацией Объединенных Наций соответствующих платежей, а переоценкой стоимости долговых обязательств в сторону понижения. В этой связи можно отметить, что недавно благодаря проведенным Организацией переговорам с одним из государств-членов стоимость имущества, подлежащая возмещению этому государству-члену, была снижена примерно на 127 млн. долл. США. Эту переоценку стоимости следует рассматривать в контексте проводившихся в предыдущие годы переоценок в сторону повышения, в результате которых долговые обязательства увеличились на сумму свыше 200 млн. долл. США.

35. Кроме того, в соответствии с объявленной Генеральным секретарем целью погашать обязательства Организации в полном объеме в том же году, в котором они возникли, были приложены все усилия для покрытия расходов, понесенных в текущем году. Ожидается, что объем обязательств в связи с воинскими контингентами и имуществом составит в 1999 году в общей сложности 141 млн. долл. США. Странам, предоставившим воинские контингенты и имущество, было выплачено в общей сложности

80 млн. долл. США, и в предстоящие недели ожидается произведение дополнительных выплат в размере 61 млн. долл. США, в результате чего общая сумма выплат составит 141 млн. долл. США.

36. Кроме того, Российская Федерация произвела платеж в размере 16 млн. долл. США в счет погашения невыплаченных ранее взносов. Эти средства будут также использованы для произведения выплат, поскольку Генеральный секретарь намерен выплатить дополнительное возмещение на сумму, эквивалентную общей сумме погашенной задолженности по взносам. Упомянутая сумма относится к задолженности по взносам на финансирование Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), выплата возмещения государствам-членам в связи с которой была частично задержана. Таким образом, ожидается, что общий объем выплат по линии возмещения составит 157 млн. долл. США.

Краткие выводы

37. Даже после произведения этих выплат и переоценки стоимости долговых обязательств в сторону понижения задолженность Организации останется высокой. В условиях, когда Организация сталкивается с потребностями в наличных средствах, необходимых для решения целого ряда одинаковых по важности задач, и недостаточности объема денежной наличности, которой она располагает в настоящее время, погашение связанных с воинскими контингентами и имуществом обязательств в будущем практически полностью зависит от сбора давно просроченных к выплате начисленных взносов на операции по поддержанию мира. Кратко характеризуя нынешнее положение, можно сказать, что одна группа государств-членов финансирует другую группу, и изменения такой ситуации не предвидится.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

38. Хотя в первые месяцы 1999 года имелись отдельные обнадеживающие сдвиги, в целом нынешняя ситуация лишь ненамного улучшилась по сравнению с существовавшей годом ранее. Финансовое положение Организации Объединенных Наций остается тяжелым, и Организации по-прежнему остро не хватает возможностей проявлять финансовую и оперативную гибкость для своевременного и эффективного реагирования на новые трудные задачи.
