



第五十四届会议

第三委员会

议程项目 108

国际药物管制

**实施《减少毒品需求指导原则宣言》行动计划**

**秘书长的说明**

经济及社会理事会第 1999/29 号决议内,建议大会通过一项标题为“实施《减少毒品需求指导原则宣言》行动计划”的决议草案。今将该决议草案案文载列如下:

大会

通过作为本决议附件的“实施《减少毒品需求指导原则宣言》行动计划”。

**附件**

**实施《减少毒品需求指导原则宣言》行动计划**

**序言**

1. 在大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中,<sup>1</sup>会员国:
  - (a) 认识到减少需求是采用全球方式对付世界毒品问题的一个必不可少的支柱,并承诺:
    - (一) 在各自的国家方案和战略中采用《减少毒品需求指导原则宣言》的规定;<sup>2</sup>
    - (二) 与联合国国际药物管制规划署密切合作,制定注重行动的战略,以有助于实施《减少毒品需求指导原则宣言》;
    - (三) 将 2003 年定为与公共卫生、社会福利和执法部门密切合作制定新的或加强原有的减少毒品需求战略和方案的目标年份;

<sup>1</sup> 大会第 S-20/2 号决议附件。

<sup>2</sup> 大会第 S-20/3 号决议附件。

(四) 在 2008 年之前在减少需求领域取得重大的、可衡量的成绩;

(b) 吁请各国每两年一次向麻醉药品委员会报告其为实现上述 2003 年与 2008 年目标和指标所作的努力。

2. 现提出本行动计划作为对会员国履行上述承诺的指导。请联合国系统各组织、<sup>3</sup>其他国际组织、区域组织和非政府组织,根据各自的现有资源、特定授权和根据它们在实现《减少毒品需求指导原则宣言》所载各项目标方面所应起的不同作用,支持会员国实施本行动计划。

3. 行动计划反映了《减少毒品需求指导原则宣言》中所强调的,必须采取一种全面、统筹兼顾方针,这种方针既涉及减少需求,又涉及减少供应,两者相辅相成,同时又适当地实施共同负责原则。它强调负责预防的部门包括执法机构必须传递相同的信息和使用类似的语言。

4. 行动计划的指导原则是《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则,特别是尊重国家主权和领土完整、人权和基本自由以及《世界人权宣言》的各项原则。<sup>4</sup>允许采用灵活的做法来反映社会、文化、宗教和政治差异,它承认减少毒品需求的努力在不同的国家处于不同的实施阶段。

5. 行动计划承认,应当从需要有各项方案来减少对滥用物质的需求这个角度来看待减少毒品需求方面的进展。这种方案应当融为一体来促进所有各有关方面的合作,应当包括多种多样的适当干预,应当促进个人、家庭和社区的健康和社会福利,应当减少吸毒对个人和对整个社会的不利后果。

6. 行动计划的重点是必须设计减少需求的宣传活动和方案来满足一般人口的需要和特定人口群体的需要,同时考虑到性别、文化和教育的差异,特别注意到青年。<sup>5</sup>应当在目标群体的参与下,开展减少需求的工作,同时应特别注意性别观念。

#### 一. 承诺

7. 目标 1:实施《减少毒品需求指导原则宣言》,以便到 2008 年在减少毒品需求方面取得重大的、可衡量的成绩,并向麻醉药品委员会报告这些成果。这将产生:

(a) 作用:在更大程度上遵行《减少毒品需求指导原则宣言》的精神和原则,并在减少毒品需求方面取得重大的、可衡量的成绩;

(b) 产出:每个国家每两年报告一次在实施《宣言》以及减少毒品需求方面所作努力和所取得成绩;

<sup>3</sup> 这可以包括但不限于联合国国际药物管制规划署、联合国开发计划署、联合和共同赞助的联合国人体免疫机能病毒/后天免疫机能综合症方案(艾滋病方案)、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织以及世界银行等国际金融机构。

<sup>4</sup> 大会第 217A(III)号决议。

<sup>5</sup> 如 1998 年 4 月 14 日至 18 日在加拿大班夫举行的青年远景年轻人预防吸毒论坛拟定的“班夫远景”中所表示的。

(c) 国家行动:实施《宣言》并编写一份载有可衡量的结果的两年期报告,提交麻醉药品委员会;

(d) 国际和区域行动:联合国国际药物管制规划署分析整理各国的报告并向麻醉药品委员会报告其分析结果。

8. 目标 2:争取尽可能高的政治层面对实施减少非法药物需求的国家战略的长期承诺,建立一个机制来确保有关当局和社会各部门的充分协调和参与。这将产生:

(a) 作用:作为更高优先事项,并作为长期的承诺,减少需求和使社会各有关部门之间达致有效协调;

(b) 产出:建立一种机制来确保对战略承担持续性责任,为此:(一)促使其与其他相关的国家计划和方案的联系与结合,例如有关卫生保健的计划和方案,包括与艾滋病病毒、艾滋病和非甲非乙型肝炎有关的公共健康问题以及教育、住房、就业、社会排斥、执法和预防犯罪等有关的计划和方案;(二)鼓励社会各部门的参与;(三)安排对结果的评估和报告并完善必要的战略;

(c) 国家行动:在有关的国家当局的协调下,与潜在伙伴进行协商与合作,制定多部门计划和获取长期的承诺;

(d) 国际和区域行动:联合国国际药物管制规划署联同其他有关的国际和区域组织,向提出请求者提供适当的援助,帮助建立协调机制。

9. 目标 3:在 2003 年前拟订国家战略,充分纳入《减少毒品需求指导原则宣言》中规定的各项指导原则,并加以实施。这将产生:

(a) 作用:对付毒品问题的一个综合性、平衡兼顾、有效率和卓有成效的国家战略,主要侧重于减少需求;

(b) 产出:一个战略文件,它切合于本国的需要、特点和文化,具体阐明各参与机构的作用,定出活动日期安排和目标;

(c) 国家行动:包括(一)制定国家战略,为此而评估所涉的问题,确定需要及资源,确定优先事项及目标,定出具体活动及其取得结果的时限,以及确定有关机构的作用;(二)执行战略,为此,应以多部门方法制定一项国家行动计划,提交有关的国家机关核可;(三)制定用以评估和报告结果的框架,并就该战略及其执行情况向麻醉药品委员会提出报告;

(d) 国际和区域行动:联合国国际药物管制规划署与其他有关的国际和区域组织,向提出请求者提供指导和帮助,并建立一个有关国家禁毒战略的数据库。

## 二. 评估问题

10. 目标 4:评估每一国家中误用各种物质的原因和后果并将这些原因和后果告知决策者、规划者和公众,以便拟订确实可行的措施,建立一个国家系统,监测毒品问题和趋势,并以国家指标为基础定期记录并评价各种干预方案及其作用;考虑到现有的监测毒品问题和趋势的国家和区域数据系统及大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》中为 2003 年和 2008 年规定的目标和指标,努力制定一套在区域和国际上得到公认的核心指标。这将产生:

(a) 作用:根据有关药物滥用的原因和后果的准确而及时的证据拟订方案和政策;

(b) 产出:包括(-)定期编写本国关于当前毒品形势及趋势的报告;(二)定期评估药物滥用的健康、社会和经济代价以及各种措施和行动,包括对需求方面和供应方面的措施和行动所带来的利益;

(c) 国家行动:包括(-)建立一个全国性的系统,用以收集和分析药物滥用数据;(二)对药物滥用造成的社会费用以及假如减少了此种滥用可对社会带来的中期和长期惠益,进行定期评估;(三)根据此种资料来制定药物政策和方案;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织:(- )向提出请求的国家提供咨询和技术援助,协助建立其监测药物滥用问题的国家系统,包括拟定在区域上和国际上得到公认的核心指数;(二)促进拟定适当的方法,用以评估药物滥用的代价和后果以及对各种措施和行动进行成本效益分析。

11. 目标 5:在国家和区域各级制定与减少毒品需求有关的科学领域的研究方案,广泛传播研究成果,以便能在坚实的科学基础上拟订减少非法毒品需求的战略。这将产生:

(a) 作用:在科学证据的基础上拟订更好的减少需求战略;

(b) 产出:就减少毒品需求的有关问题拟订的研究方案;

(c) 国家行动:包括确定所需的研究,制定研究方案,筹措所需资源以及促进研究成果的应用;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,鼓励研究范围广泛的一系列减少毒品需求问题,并传播和应用此种研究的结果。

### 三. 处理问题

12. 目标 6:从多种多样的健康和社会背景着眼,确定和制定减少非法毒品需求的方案,鼓励这些方案间的协作,这些方案应当涉及预防吸毒的各个领域;从劝阻最初尝试非法毒品到减少吸毒对健康和社会的消极影响;应当包括持续教育,不仅在从幼年开始的各级学校,而且还在工作场所、家庭和社区;制定方案使公众认识到吸毒问题和吸毒所带来的一整系列风险,为有需要的人提供有关早期干预、咨询指导、治疗、康复、防止复发、疗后护理及社会融合方面的信息和服务。这将产生:

(a) 作用:减少药物滥用及有关的健康和社会后果;

(b) 产出:使人们易于接受的减少毒品需求方案,结合到范围更大的保健方案和社会方案之内,尽可能涵盖各种各样的服务,包括减少药物滥用对健康和社会带来的不利后果;

(c) 国家行动:制定和实施一级、二级和三级预防中具体的减少需求活动,此种活动符合各个目标群体的需要并综合到保健、教育和其他有关部门之内;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,向提出请求者提供指导和援助,并促进分享有关最佳战略的信息。

#### 四. 建立伙伴关系

13. 目标 7:查明不同的国家和地方机构与组织如何能够为减少非法毒品需求的努力作出贡献;促进这些机构与组织的联系。这将产生:

- (a) 作用:更有效地利用资源并由地方举办方案;
- (b) 产出:确定全国和地方各机构和组织的作用以及它们之间的网络安排,以便提高它们对国家战略的贡献和国家战略的有效性;
- (c) 国家行动:包括(-)查明由各种机构包括政府机构和非政府机构举办的减少毒品需求方案,并确定它们在国家战略中的作用;(二)促进和加强它们之间的协作和联网;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,汇编所收集到的各会员国为促进联成网络而实施的协作安排的实例,并促进分享有关最佳战略的信息。

#### 五. 注重特殊需要

14. 目标 8:提高减少非法药物需求方案的质量,特别是加强方案对人口群体的针对性,同时考虑到他们的文化多样性和特别需要,例如性别、年龄以及社会、文化和地域边缘群体。这将产生:

- (a) 作用:提高所提供的服务的质量和相关性;
- (b) 产出:方案和服务的准则,其中考虑到文化多样性和特殊的需要;
- (c) 国家行动:包括(-)确立关于制定和实施方案的准则;(二)根据所制定的准则来监测和评价方案,以便提高质量和增大成本效益;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,促进制定准则和促使各会员国之间分享信息。

15. 目标 9:针对最有可能吸毒的群体的具体需要,与这些群体合作制定特别设计的相互交流战略以及与特定群体有关并可为此些群体利用的有效方案。这将产生:

- (a) 作用:减少各风险群体中的吸毒现象,和减少吸毒对健康和社会造成的不利后果;
- (b) 产出:制定针对特定风险群体特别是针对青年人的方案和宣传战略;
- (c) 国家行动:包括(-)查明风险因素和风险群体,与此种群体合作,共同制定针对其特殊需要的方案和宣传战略。(二)建立和支持有关的机制,包括建立网络,方便于青年人参与设计和实施针对青年的方案;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织:(-)促进目标群体参与项目的设计并促使分享有关最佳战略的资料。(二)促使创建一个国际网络,促进参与减少需求活动的青年之间的经常性联系并使他们随时获得信息和得以相互学习。

16. 目标 10:向监狱或社区内的吸毒罪犯提供预防、教育、治疗或康复服务,以便补充或根据会员国的法律和政策酌情取代惩罚或定罪;特别是向囚禁在监狱中的吸毒罪犯提供服务,使他们能够克服毒瘾和促进他们重新融合于社区。这将产生:

(a) 作用:减少罪犯中的吸毒现象并酌情促进积极的社会融合或重新融合;

(b) 产出:针对罪犯而制定全面的预防吸毒、教育、治疗和社会融合方案;

(c) 国家行动:政府和非政府机构和组织之间开展合作,提供保健、社会、司法、教改、职业培训以及就业服务,以便向罪犯提供预防、教育、治疗和康复,并酌情制定方案使他们能够重新融合于社区;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,促使分享有关最佳战略的资料。

## 六. 传送正确的信息

17. 目标 11:针对一般公众开展公共宣传活动,促进健康,提高社会的意识,增进人们对社区毒品问题和对付该问题必要性的认识;对这种宣传活动进行评价,建立后续系统来确定其作用;研究家长、教师、社区领袖和吸毒者等特定人口群体对有关药物和服务方面资料的要求。这将产生:

(a) 作用:提高对毒品问题、对采取行动的必要性以及对所提供的支助机制的了解和认识;

(b) 产出:根据调查研究中获得的知识,开展有适当针对目标的公共宣传运动,提高人们对毒品问题的意识,并提供关于现有资源和服务的信息;

(c) 国家行动:评估需要并列人和评价宣传活动作为国家禁毒战略的一部分;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,促使分享有关最佳战略的资料。

18. 目标 12:开展目标明确、有针对性的宣传活动,以考虑到目标群体的社会和文化特点。这将产生:

(a) 作用:使吸毒者和特定的社会和文化群体提高对毒品问题的了解和认识,并了解吸毒对健康和社会的不利后果,以及可得到的服务;

(b) 产出:开展有效的、文化上适宜的宣传运动,鼓励和帮助吸毒者减少其毒品的使用,防止或减少不利于健康和社会的问题,告知其可以得到的各种服务;

(c) 国家行动:就毒品和吸毒问题开展宣传,使最有需求者特别是吸毒者知道如何获得帮助。应根据调查研究中获得的知识,联同目标观众或听众开展宣传运动;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,促使分享有关最佳战略的资料。

19. 目标 13:促进为下列社会调解人举办宣传、教育和交流方案:政治、宗教、教育、文化、商界和工会领袖、同龄教育工作者、非政府组织的代表和世界各地的传媒等,使他们能够妥善、确切地传送关于吸毒的信息。这将产生:

- (a) 作用:提高社会调解人就药物滥用问题传送信息的知识和技能;
- (b) 产出:向社会调解人开展宣传和教育活动和其他活动,并发展他们的交流技能;
- (c) 国家行动:制定对社会调解人的培训战略;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署会同其他有关的国际和区域组织,促使分享这一领域最佳战略的资料。

## 七. 积累经验

20. 目标 14:为政府机构、非政府组织、私营部门的规划者和从业人员及社区内的其他人员长期进行减少毒品需求活动和战略规划的各个方面的培训,办法是查明地方、国家、分区域和区域人力资源并在方案设计中利用这些人力资源,以便保证方案的连续性并建立和加强区域、分区域、国家和当地的培训和技术资源网络;在区域和国际组织可能提供援助的情况下,鼓励各国请其他国家的减少毒品需求工作人员参加它们制定的培训方案,从而促进交流经验和专门知识。这将产生:

- (a) 作用:提高实际工作者减少需求的知识和技能,有利于制定更有效率、更切实可行及可持续的方案;
- (b) 产出:制定战略,开发和扩大技术专门知识的总汇,支助规划、实施、监测和评价国家的减少需求方案;
- (c) 国家行动:包括(一)确定应参与规划和实施方案的人员,从规划者到从业人员以及从事提供服务的机构和个人,以便提高他们对问题作出反应的能力。(二)支持培训方案的设计和实施,定期复审和补充更新,成为对培训教员进行持续教育的一部分。(三)为参与减少需求方案的各个部门设计和举办培训方案;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署会同其他有关的国际和区域组织:(一)协助分享有关最佳战略的资料;(二)协助制定关于编写课程和培训大纲包括遥控教学的准则,并向提出请求者提供援助;(三)促进国家与国家之间为进行培训而交换专家,以及外国人员参与会员国举办的国家培训方案。

21. 目标 15:评价减少非法毒品需求的战略和活动,开发各种机制,促进国家间及区域和区域间的交流、协调、合作与协作,以便查明、交流并推广制定和实施减少毒品需求方案中的最佳做法和有效活动。这将产生:

- (a) 作用:以切实有效的经验和证据作为坚实基础的减少需求方案;
- (b) 产出:包括(一)对合作和数据分享的战略、活动和机制的国内评价结果;(二)建立机制,促进交流评价结果和评估国内、区域和国际级别的战略及活动有效性的其他数据;
- (c) 国家行动:包括(一)监测和评价减少需求战略及活动并利用评价结果制订和改进国家计划;(二)参与国家间、区域和国际资料交换的协调机构;
- (d) 国际和区域行动:禁毒署会同其他有关的国际和区域组织,通过建立协调机制,促进交流信息。

22. 目标 16:将各国际、区域和国家组织管理的现有数据库连在一起,建立一个减少非法毒品需求的国际信息系统,以构成一个关于知识和经验的信息网络,该网络将尽可能使用上述在区域和国际上得到公认的一套核心指示数,并能对各国经验进行比较。这将产生:

(a) 作用:改善信息渠道,方便获得所需的资料、经验和做法,以利于更好地设计方案和政策;

(b) 产出:建立国家、区域和国际机制,使之易于访问用以交流减少需求的知识 and 经验的数据库和网络;

(c) 国家行动:建立和维持数据库并促使连成国际网络;

(d) 国际和区域行动:禁毒署联同其他有关的国际和区域组织,通过促使各数据库之间的联网和连接,参与创建一个国际机制。

---