



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD(X)/PC/4
6 October 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Десятая сессия
Бангкок, 12 февраля 2000 года

ДЕВЯТАЯ ВСТРЕЧА МИНИСТРОВ ГРУППЫ 77 И КИТАЯ

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Записка секретариата ЮНКТАД

Прилагаемый документ распространяется по просьбе Постоянного представителя Марокко при Отделении Организации Объединенных Наций Его Превосходительства г-на Насера Бенджеллуна-Туими в качестве Председателя Подготовительного комитета Группы 77 к ЮНКТАД X и представителя страны, принимавшей девятую Встречу министров Группы 77 и Китая, которая проходила в Марракеше, Марокко, 13-16 сентября 1999 года.

Препроводительная записка

Уважаемый г-н Председатель,

Как Вы, безусловно, помните, участники девятой Встречи министров Группы 77 и Китая, проходившей в Марракеше 13-16 сентября 1999 года, постановили поручить Подготовительному комитету Группы 77 в Женеве начать обсуждения и переговоры с другими региональными группами и странами на основе Плана действий (PC/77(IX)/1) и проекта Бангкокского консенсуса (PC/77(IX)/2) с учетом мнений, высказанных в ходе девятой Встречи министров.

Как Председатель Подготовительного комитета и представитель страны, принимавшей девятую Встречу министров, имею честь сообщить Вам, что к данному моменту Комитет завершил рассмотрение двух упомянутых текстов в свете решения, принятого министрами в Марракеше, и постановил препроводить эти тексты в переработанном Комитетом варианте Подготовительному комитету полного состава, который будет создан Советом, с просьбой к последнему рассмотреть вопрос об их использовании в качестве основы предсессионного текста к ЮНКТАД X.

Ввиду этого буду признателен за издание этих текстов в качестве официальных документов Подготовительного комитета Совета и прошу уведомить Комитет об этой просьбе Подготовительного комитета Группы 77 и Китая.

Примите, г-н Председатель, заверения в самом высоком уважении.

(подпись :)

Насер Бенджеллун-Туими
Постоянный представитель Марокко
Председатель Подготовительного комитета
Группы 77 к ЮНКТАД X

Его Превосходительству г-ну Чак Мун Си
Послу
Постоянному представителю Сингапура
при Отделении Организации Объединенных
Наций в Женеве
Председателю Совета по торговле и развитию

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Глава	Пункты
I. Стратегии развития во все более взаимозависимом мире: учет уроков прошлого для превращения глобализации в эффективный инструмент развития всех стран и всех народов	1 - 171
A. Оценка последствий глобализации для развития	1 - 6
B. Анализ крупных международных инициатив и тенденций	7 - 30
i) Уругвайский раунд	7 - 13
ii) НПООНРА	14 - 17
iii) Наименее развитые страны	18 - 26
iv) Облегчение бремени задолженности	27 - 29
Инициатива в интересах БСВЗ	28
Программы экстренной финансовой помощи ...	29
v) Крупные конференции Организации Объединенных Наций	30
C. Меры и инициативы, призванные обеспечить успешную интеграцию в мировую экономику на равноправной основе и избежать риска дальнейшей маргинализации	31 - 110
i) Финансы и инвестиции	32 - 44
Мобилизация ресурсов	32 - 34
ОПР	35 - 36
Задолженность	37 - 41
Инвестиции	42 - 44
ii) Международная торговля	45 - 80
Либерализация торговли	45 - 48
Последовательность политики	49 - 51
Справедливые "правила игры"	52 - 58
Особый и дифференцированный режим	59 - 65
Сырьевые товары	66 - 71
Конкуренция	72 - 73
Услуги	74 - 77
ЭСРС и экономическая интеграция	78 - 80

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (продолжение)

Глава		Пункты
	iii) Другие связанные с развитием вопросы.....	81 - 110
	Развитие предпринимательства	81 - 86
	Передача технологии	87 - 96
	Услуги по поддержке торговли	97 - 108
	Развитие людских ресурсов	109 - 110
II.	Роль ЮНКТАД	112 - 171
	A. Глобализация, взаимозависимость и развитие	112 - 116
	B. Инвестиции, предпринимательство и технология	117 - 131
	i) Углубление понимания роли ПИИ, наращивания технологического потенциала и интернационализации предпринимательской деятельности	118 - 124
	ii) Расширение национальных возможностей развивающихся стран разрабатывать и осуществлять меры политики в целях привлечения ПИИ и реализации соответствующих выгод, укрепления технологического потенциала и поощрения развития предприятий	125 - 127
	iii) Углубление понимания возникающих вопросов, в том числе вопроса о роли международных соглашений в целях привлечения ПИИ и использования их результатов, расширения технологического потенциала и поощрения развития предпринимательской деятельности в условиях глобализации мировой экономики ..	128 - 131
	C. Международная торговля	132 - 151
	i) Доступ на рынки	134
	ii) Торговля в сельскохозяйственном секторе	135
	iii) Торговля услугами	136 - 138
	iv) Другие возможные области переговоров	139

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>
	v) Оказание поддержки развивающимся странам в ходе новых многосторонних торговых переговоров и поддержка стран, присоединяющихся к ВТО	140
	vi) Региональная интеграция и многосторонняя торговая система	141 - 142
	vii) Особый и дифференцированный режим	143
	viii) Вопросы конкуренции	144 - 147
	ix) Укрепление потенциала предложения в ориентированных на экспорт секторах сырьевых товаров, промышленности и услуг	148 - 149
	Сырьевые товары	148
	Продукция обрабатывающей промышленности и услуги	149
	x) Торговля и окружающая среда	150 - 151
D.	Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли	152 - 164
	i) Упрощение процедур торговли и транспортных процедур	152 - 156
	ii) Таможенное дело	157
	iii) Банковское дело и страхование	158
	iv) Услуги для микропредприятий	159
	v) Электронная торговля	160 - 162
	vi) Развитие людских ресурсов	163 - 164
E.	Техническое сотрудничество	165 - 171

I. СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ВО ВСЕ БОЛЕЕ ВЗАИМОЗАВИСИМОМ МИРЕ: УЧЕТ УРОКОВ ПРОШЛОГО ДЛЯ ПРЕВРАЩЕНИЯ ГЛОБАЛИЗАЦИИ В ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ВСЕХ СТРАН И НАРОДОВ

A. Оценка последствий глобализации для развития

1. С нарастанием темпов глобализации в начале 90-х годов пришло ожидание того, что процессы роста и развития, имея в своей основе глобальные рыночные силы, будут развиваться быстрее, приобретут более устойчивый характер и охватят более широкий круг стран, чем в прошлом, позволяя развивающимся странам сократить разрыв, отделяющий их от промышленно развитых стран, а беднейшим слоям общества – уменьшить разрыв в доходах по сравнению с богатыми. Однако эмпирические данные пока не оправдывают этих ожиданий. Глобальные темпы экономического роста в 90-х годах оставались ниже среднего за послевоенный период уровня, разрыв в доходах между развитыми и развивающимися странами увеличился, и все более реальные очертания приобретают перспективы маргинализации. Это сопровождается возрастающим в странах неравенством в доходах, а также нарастанием неуверенности в сохранении работы и доходов и усилением финансовой нестабильности. Данные тенденции усугублялись серией неожиданных финансовых кризисов, которые все чаще и со все большей интенсивностью обрушивались на глобальную экономику в 90-е годы.

2. Растет осознание того, что Вашингтонский консенсус, мерило стратегий развития, осуществлявшихся на протяжении прошедших десятилетий по инициативе многосторонних финансовых учреждений, сопряжен с серьезными недостатками для процесса развития. Ввиду этого международному сообществу необходимо разработать новые концептуальные рамки развития, призванные преодолеть негативные последствия экономической и финансовой глобализации, и в то же время в полной мере учесть более широкие цели развития.

3. Опыт последнего времени свидетельствует о том, что никакой очевидный экономический закон не позволит развивающимся странам автоматически подтянуться к уровню доходов развитых стран. Это – результат действия рыночных сил в мире асимметрии и дисбаланса. Наиболее поразительным проявлением асимметрии процесса глобализации является неравномерное распределение экономического могущества в мировом хозяйстве. Вторая группа диспропорций кроется в самих международных экономических силах. Стремительный темп финансовой либерализации обособил финансы от международной торговли и инвестиций. На первый план вышли соображения ликвидности и оперативности выхода на финансовые рынки и ухода с них в стремлении сорвать куш. Эти изменения привели к возрастанию неустойчивости потоков капитала.

4. С учетом упомянутых проявлений асимметрии в мировой экономике масштабы и сроки проведения либерализации также давали неоднозначные результаты. В торговле, несмотря на процесс либерализации, по-прежнему сильно защищены многие области, представляющие экспортный интерес для развивающихся стран. Аналогичным образом под

защитой остаются и рынки труда в развитых странах, в то время как в развивающихся странах доступ на рынки капитала теперь открыт. Помимо этого, возросла мобильность квалифицированной рабочей силы, движение же неквалифицированной рабочей силы по-прежнему сдерживается существенными ограничениями. При сохранении такого положения развивающимся странам не удастся добиться конкурентоспособности в тех секторах, где наиболее вероятны возможности обеспечения реального и устойчивого роста.

5. Наконец, с помощью ортодоксальных подходов развивающимся странам не удалось эффективно интегрироваться в мировую экономику. Либерализация торговли, внутренних финансовых рынков и движения капиталов пока не дали ожидаемых результатов в плане подъема и роста. В промышленно развитых странах одним из существенных элементов этих ортодоксальных подходов выступала вялость политики. В рамках жесткой макроэкономической политики предпочтение отдавалось капиталу в ущерб рабочей силе и финансам в ущерб промышленности. К тому же в некоторых секторах опять возрождаются протекционистские настроения, причем все чаще – под предлогом технических стандартов и экологических и социальных соображений.

6. Вместе с тем потенциально глобализация остается мощной динамичной движущей силой роста и развития. Она представляет собой эволюционирующий процесс, который не только сопряжен с опасностями и проблемами, но и открывает новые возможности. В интересах обеспечения того, чтобы глобализация могла способствовать закладыванию основ долговременного скоординированного развития, важно активизировать международное сотрудничество, а также национальные и коллективные усилия самих стран для эффективного устранения недостатков внешней среды и сдерживающих факторов, обусловленных недостаточной степенью развития.

В. Анализ крупных международных инициатив и тенденций

1) Уругвайский раунд

7. В результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров улучшился доступ на рынки, который в то же время стал более гарантированным как для товаров, так и услуг. Кроме того, механизм урегулирования споров ВТО в принципе обеспечивает для стран – членов ВТО эффективный инструмент защиты прав доступа на рынки. Помимо этого, в рамках общей либерализации развивающиеся страны в автономном порядке принимают меры, которые вносят полезный вклад в процесс либерализации.

8. В то же время переговоры Уругвайского раунда в первую очередь были нацелены на либерализацию тарифов, но при этом неурегулированными остались тарифные пики и эскалация тарифов по значительному числу продуктов, и особенно по тем, которые представляют интерес для развивающихся стран. Кроме того, тарификация квот и других нетарифных мер в сельскохозяйственном секторе вылилась в ряд высоких тарифов, причем реальные возможности доступа во многих секторах обеспечиваются лишь в пределах тарифных квот. Сектор текстильной и швейной промышленности, представляющий

жизненно важный интерес для многих развивающихся стран, подпадает под действие количественных ограничений до 2005 года, и реальной либерализации существующих квот не произошло. При применении защитных мер переходного периода не проявлялось максимальной умеренности, широко принимались антидемпинговые меры, выливающиеся в преследование, а также другие торговые меры в таких областях, как правила происхождения, не обеспечил существенных выгод и фактор расширения торговли при росте квот.

9. В соглашениях Уругвайского раунда по санитарным и фитосанитарным нормам и техническим барьерам в торговле разработан комплекс норм, призванный препятствовать использованию таких норм в качестве торговых ограничений, однако в них не разработан комплекс правил, которых должны были бы придерживаться соответствующие международные регламентирующие органы в процессе нормотворческой деятельности. Нет в них и положений о финансируемых на международной основе региональных или субрегиональных сертификационных учреждений или о передаче технологии, необходимой для соблюдения норм, требуемых импортирующими странами.

10. В результате расширения по итогам Уругвайского раунда доступа на рынки и масштабов проникновения на них иностранных поставщиков во многих развитых странах отечественные производители стали активнее добиваться введения "торговых средств защиты" в форме обусловленных мер, и в частности, защитных оговорок и антидемпинговых и компенсационных пошлин. Наиболее актуально это для таких секторов, как металлургия, производство пластмасс, текстильная, швейная и обувная промышленность и производство головных уборов. В этих секторах производится основная продукция, представляющая экспортный интерес для развивающихся стран с низким доходом и НРС, а также для стран со структурно слабой и уязвимой экономикой и малых стран.

11. В ходе Уругвайского раунда были, в частности, заключены соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, ТАПИС и СТИМ. Содержащиеся в этих соглашениях положения об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран нуждаются в дальнейшем расширении и усилении. Накопленный до сих пор опыт осуществления этих соглашений выявил существующие и потенциальные элементы несбалансированности, которая может сказываться на индустриализации и экономической стабильности развивающихся стран; необходимо поэтому провести обзор положений этих соглашений, связанных с развитием.

12. ГАТС обеспечивает весьма полезную рамочную основу для либерализации, однако фактический объем обязательств в отношении доступа на рынки в торговле услугами, принятых на себя странами, весьма неодинаков для различных секторов и по отдельным способам поставки; упор при этом сделан на условия доступа на рынки для обеспечения коммерческого присутствия, а не на движение поставщиков услуг, являющихся физическими лицами. К тому же страны согласовали в рамках ГАТС изъятия из режима НБН, перечислив их в списках изъятий, приложенных к соглашению. Таким образом,

по-прежнему имеются значительные возможности для дальнейшей либерализации в целом ряде секторов услуг, в частности в секторах, представляющих особый интерес для развивающихся стран.

13. ВСП сохраняет свое значение как важный инструмент потенциальной дальнейшей либерализации доступа на рынки для многих развивающихся стран, хотя отдельным схемам ВСП присущи чрезмерно ограничительные условия и в результате снижения тарифов НБН произошло уменьшение объема преференциальных льгот. Некоторые развивающиеся страны пользуются преимуществами специальных преференциальных механизмов, таких, как Ломейская конвенция и Инициатива для стран Карибского бассейна (ИКБ). Кроме того, расширение доступа на рынки для взаимного экспорта развивающихся стран обеспечивается на основе региональных соглашений, которые опираются на возросшую дисциплину и тарифные уступки по итогам Уругвайского раунда, хотя в некоторых случаях реальное включение услуг в сферу действия этих соглашений остается делом будущего. В вопросе взаимосвязи между региональными соглашениями и многосторонней торговой системой признается значение региональной и субрегиональной интеграции. Такие объединения содействуют торговым и инвестиционным потокам, реализации эффекта масштаба, экономической либерализации и интеграции их членов в систему международных экономических связей в рамках открытого регионализма, обеспечивающего возможность продвижения к более открытой многосторонней системе.

ii) НПООНРА

14. Главными целями НПООНРА были ускорение преобразований, интеграции, диверсификации и роста в африканских странах, уменьшение уязвимости к воздействию внешних потрясений, расширение опоры на собственные силы и повышение динамизма и интернализация процесса развития. В ходе проведенного в 1996 году среднесрочного обзора осуществления НПООНРА Генеральная Ассамблея признала успехи, достигнутые многими африканскими странами в деле экономических реформ и перестройки, а также активизацию процесса демократизации и укрепления гражданского общества. Несмотря на эти усилия, экономические и социальные проблемы Африки по-прежнему носят острый характер, и многие обязательства международного сообщества все еще не выполнены. Эти обязательства включают, в частности, сокращение долга африканских стран, увеличение объема потоков ресурсов, предоставление более широкого доступа на рынки и оказание помощи в вопросах диверсификации и наращивания потенциала.

15. Несмотря на инициативу в интересах БСВЗ, долговой "навес" африканских стран по-прежнему выступает одним из крупных препятствий на пути их развития и платежи в счет обслуживания задолженности съедают 40% получаемых ими поступлений, сужая возможности для осуществления национальных инвестиций в развитие человеческого потенциала и физической инфраструктуры.

16. В вопросах поступлений от экспорта и развития африканские страны по-прежнему зависят от нескольких сырьевых товаров, цены же на сырьевые товары за период с прошлого года существенно снизились. Ввиду этого ожидать увеличения объемов

сбережений и инвестиций не приходится. Ввиду скудости притока ПИИ африканские страны при финансировании дефицита инвестиций по-прежнему опираются на ОПР, которая в свою очередь сократилась до беспрецедентно низкого уровня, составляя менее 0,2% от совокупного ВВП стран – членов Комитета содействия развитию (КСР), что гораздо ниже одной трети от контрольного показателя, намеченного международным сообществом. Кроме того, более значительную долю бюджетов помощи поглощает чрезвычайная помощь. Хроническая неспособность международного сообщества обеспечить достижение контрольных уровней помощи вызывает серьезную озабоченность.

17. Что касается вопроса о доступе на рынки, то пошлины НБН, применяемые на рынках ряда развитых стран к текстильным и швейным товарам и обуви, остаются высокими, при этом по-прежнему используются квоты. Слишком жесткими являются санитарные и фитосанитарные меры. Высокими остаются тарифы, и, как и раньше, применяются специальные защитные меры в отношении сельскохозяйственного импорта из африканских стран. Не произошло значительного улучшения и в схемах ВСП.

iii) Наименее развитые страны

18. В Программе действий для наименее развитых стран на 90-е годы было торжественно закреплено обязательство добиться прекращения дальнейшего ухудшения социально-экономического положения НРС и обеспечить его улучшение, однако Межправительственное совещание высокого уровня 1995 года по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий и последующие обзоры, проводившиеся Советом по торговле и развитию, наглядно показали, что обязательства, содержащиеся в Программе действий, в значительной степени выполнены не были. В результате национальные программы реформ политики и перестройки, принятые самими НРС, не обеспечивали полной отдачи, а в ряде случаев вызывали негативный эффект.

19. На национальном уровне развитие НРС сдерживается изъянами в физической инфраструктуре и в развитии людских ресурсов; низким уровнем мобилизации отечественных ресурсов; недостатками в области разработки макроэкономической политики и управления; высокими темпами роста численности населения; в целом удручающими показателями сельскохозяйственного производства и сельского сектора; неспособностью должным образом вовлечь женщин в процесс развития как полноправных участников этого процесса и тех, кто будет пользоваться его плодами; и отсутствием необходимой правовой и институциональной основы для поощрения частного предпринимательства.

20. В целом сложными остаются и внешние условия, с которыми сталкиваются НРС. В 1997 году их удельный вес в мировом экспорте и импорте упал соответственно до 0,4% и 0,6%, и экономика этих стран по-прежнему уязвима к воздействию нестабильности на товарных рынках, где цены продолжают снижаться, а условия торговли – ухудшаться. Официальная помощь в целях развития, являющаяся для НРС главным источником внешнего финансирования, в 90-е годы резко сократилась, и перспективы помощи остаются неопределенными. Неприемлемо тяжким остается бремя внешнего долга,

достигающего приблизительно 90% от совокупного ВВП этих стран. Двадцать девять НРС включены в группу, в составе которой входит 41 страна, отнесенная к категории бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), однако прогресс в обеспечении соблюдения критериев, дающих право на облегчение бремени задолженности в рамках этой инициативы, достигается медленно.

21. Развитие НРС также сдерживается их сохраняющейся уязвимостью перед стихийными бедствиями, и в случае возникновения последних все силы нередко отдаются экстренной помощи без удовлетворения в полной мере потребностей долговременного восстановления.

22. Участники Сопещения высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран, которое было проведено ВТО в 1997 году, одобрили Комплексную рамочную основу для технической помощи в области торговли, в том числе для наращивания человеческого и институционального потенциала, в интересах поддержки наименее развитых стран в их торговле и связанной с торговлей деятельности. Однако процесс реализации этой рамочной основы не оправдал возлагавшихся ожиданий, и НРС пока не получили осязаемых результатов. В целях развития этого процесса все партнеры и заинтересованные стороны должны признать, что механизм Комплексной рамочной основы требует выделения ресурсов и их справедливого распределения между шестью учреждениями с учетом их соответствующих функций. Мобилизации ресурсов для Комплексной рамочной основы способствовало бы либо создание объединенного фонда для основных учреждений, либо открытие специального "окна" по линии Целевого фонда ЮНКТАД для НРС.

23. В ходе Сопещения высокого уровня и в последующий период ряд развитых и развивающихся стран представили уведомления об обеспечении для НРС возможностей в области доступа на рынки и торговли. В докладе второму сопещанию ВТО на уровне министров Генеральный директор ВТО высказал предложение о целесообразности рассмотрения в ходе подготовки к третьей Конференции ВТО на уровне министров вопроса о включении цели ликвидации всех тарифных барьеров в интересах НРС в качестве вопроса для согласования на предстоящих переговорах в приоритетном порядке.

24. Целевой фонд для НРС был учрежден в начале 1997 года для содействия организации осуществления новых видов деятельности и расширения мероприятий ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в поддержку этих стран. Для Целевого фонда был намечен контрольный показатель в размере 5 млн. долл. в год. Взносы 13 стран-доноров - развитых и развивающихся - составили приблизительно 4 млн. долл. Таким образом, Целевой фонд не смог достичь одной из своих главных целей, а именно привлечь взносы возможно большего числа стран и, в частности, добиться того, чтобы его рассматривали в качестве коллективного мероприятия с участием всех государств - членом ЮНКТАД и соответствующих НПО. Аналогичным образом ему не удалось привлечь финансирование со стороны неправительственных партнеров, таких, как фонды и частные компании.

25. Осуществление мероприятий в пользу НРС в масштабах, соизмеримых с их потребностями, требует регулярного пополнения Целевого фонда, а также внесения взносов в натуральной форме. Увеличение взносов особенно необходимо в свете роли ЮНКТАД в деле осуществления итоговых договоренностей Сопредседателя высокого уровня и принятой на нем Комплексной рамочной основы: ЮНКТАД предлагается подготовить комплексную программу действий для оказания технической помощи НРС, провести реалистичную оценку потребностей в ресурсах для ее осуществления и созвать конференцию доноров в интересах поддержки Целевого фонда ЮНКТАД для НРС.

26. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которую намечено провести в Брюсселе в 2001 году, станет крупным и важным событием и позволит международному сообществу вновь продемонстрировать коллективную приверженность делу прекращения продолжающегося ухудшения социально-экономических условий в НРС. ЮНКТАД следует ускорить реализацию основных мероприятий по подготовке к Конференции, включая проведение на уровне стран оценки хода осуществления Парижской программы действий для НРС на 90-е годы. Странам-донорам, ПРООН и международным финансовым учреждениям, в частности Всемирному банку и МВФ, настоятельно предлагается выделить надлежащие финансовые ресурсы для подготовки Конференции.

iv) Облегчение бремени задолженности

27. В области задолженности во второй половине рассматриваемого десятилетия произошли два крупных события: выдвижение инициативы по комплексному урегулированию долга бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) и мобилизация крупномасштабных программ экстренной помощи для стран-должников со средним уровнем доходов в периоды кризисов в области платежей.

Инициатива в интересах БСВЗ

28. Для БСВЗ проводившиеся в прошлом неоднократные пересмотры сроков и условий погашения двусторонней задолженности привели к увеличению общей суммы долга, который не может быть погашен, а многие годы безуспешного предоставления кредитов на цели структурной перестройки вылились в накопление огромной многосторонней задолженности. В 1996 году международное сообщество доноров приняло решение выступить с инициативой в области задолженности, призванной обеспечить осуществление стратегии распределения бремени среди всех кредиторов для сокращения долга БСВЗ и его доведения до допустимого уровня, создав таким образом возможность выхода из процесса пересмотра долгов. Однако осуществление этой инициативы не оправдывает возлагавшихся ожиданий, и до настоящего времени лишь три страны (Уганда, Боливия и Гайана) достигли конечного этапа данной схемы. Основные недостатки этой инициативы обусловлены сложностью самого процесса, а также нехваткой финансирования для оперативного урегулирования всех подпадающих под действие данной схемы случаев без ущерба для финансового положения публичных учреждений, являющихся владельцами соответствующих долговых обязательств.

Программы экстренной финансовой помощи

29. Приватизация и либерализация трансграничных финансовых операций осложнили реструктуризацию внешнего долга частного сектора. Не существует механизма, который позволял бы проводить крупномасштабную реструктуризацию долговых обязательств большого числа частных заемщиков в банковском или корпоративном секторе перед множеством иностранных ссудодателей, включая облигационеров. Платежные трудности стран, пострадавших в результате финансовых кризисов 90-х годов, решались посредством мобилизации странами и учреждениями, являющимися официальными кредиторами, программ экстренной помощи, размеры которой возрастают с возникновением каждого нового кризиса. Эти крупномасштабные программы экстренной помощи породили сомнения относительно адекватности чрезвычайного финансирования в масштабах, требующихся странам, оказавшимся в бедственном положении, и справедливого распределения бремени, а также морального риска в случае кредиторов частного сектора.

v) Крупные конференции Организации Объединенных Наций

30. В последние годы в ходе ряда крупных конференций Организации Объединенных Наций были приняты решения по вопросам, в частности, устойчивого развития, социального развития и улучшения положения женщин, в которых закреплены конкретные коллективные обязательства международного сообщества. До настоящего времени многие из этих обязательств не выполнены, и в том числе обязательства, касающиеся выделения новых и дополнительных ресурсов, наращивания потенциала, передачи технологии, создания благоприятной среды для развития, расширения социальных, экономических и политических прав женщин, ликвидации нищеты и создания занятости. В итоге не в полной мере реализован ожидавшийся положительный эффект достигнутых договоренностей в плане обеспечения устойчивого роста и развития. Ввиду этого необходимо выработать согласованный подход к деятельности по итогам конференций, в частности в вопросах наращивания потенциала, технической помощи, передачи экологически благоприятных технологий и финансовой помощи в объемах, необходимых для поддержания усилий развивающихся стран, особенно НРС и малых островных развивающихся государств, по обеспечению устойчивого развития. Следует подчеркнуть, что такая поддержка должна быть ориентирована на удовлетворение индивидуальных потребностей конкретных стран.

с. Меры и инициативы, призванные обеспечить успешную интеграцию в мировую экономику на равноправной основе и избежать риска дальнейшей маргинализации

31. Воздействие глобализации распределяется неравномерно. Многие развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны и другие страны со структурно слабой экономикой, например в Африке, не в состоянии пользоваться плодами процесса глобализации. Им грозит дальнейшая маргинализация как результат слабости институциональных структур и производственной базы и недостаточного доступа на рынки и

к капиталам и технологии. Таким образом, на заре нового тысячелетия одна из основных задач международного сообщества заключается в том, чтобы повысить степень согласованности и последовательности макроэкономической политики на межправительственном уровне и на уровне международных учреждений, а также осуществить конкретные меры и инициативы, призванные обеспечить на справедливой основе интеграцию развивающихся стран в глобализирующуюся мировую экономику.

i) Финансы и инвестиции

Мобилизация ресурсов

32. Для процесса мобилизации внешних ресурсов в целях развития в 90-е годы было характерно усиление тенденции к приватизации потоков ресурсов в некоторые развивающиеся страны, что приводит к разрыву между небольшой группой стран со средним уровнем доходов, которые имеют доступ на международные рынки капитала, и огромным большинством остальных развивающихся стран, которым приходится полагаться на истощающиеся источники официального финансирования. Кардинально изменилась и структура потоков капитала: в совокупном чистом притоке ресурсов в развивающиеся страны наиболее высока доля прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и иностранных портфельных инвестиций (ИПИ). ПИИ представляют собой стабильную форму инвестиций, динамика же ИПИ нередко более неустойчива. Указанные два вида потоков инвестиций имеют различные отличительные особенности и могут по-разному влиять на развитие стран-реципиентов. К тому же ИПИ могут оказывать более выраженное воздействие – позитивное или негативное – на процесс внутренней мобилизации ресурсов.

33. В области мобилизации внешних ресурсов на цели развития задачи на будущее включают следующие элементы: мобилизацию в расширенных размерах более стабильных источников международных инвестиций с направлением этих потоков в более широкое число развивающихся стран-реципиентов; укрепление международного сотрудничества, с тем чтобы переломить тенденцию к сокращению ОПР; и изыскание долговременных решений проблем задолженности развивающихся стран.

34. Что касается мобилизации ресурсов, то странами-донорами созданы механизмы для объединения средств из государственных и частных источников в целях финансирования проектов в развивающихся странах, однако в большинстве случаев движущей силой этих инициатив являются интересы частных инвесторов и поэтому они оставляют в стороне большинство стран с низким уровнем доходов, в частности НРС и страны со структурно слабой и уязвимой экономикой и малые страны. Со своей стороны, страны-реципиенты добились значительного прогресса в деле осуществления экономических реформ и либерализации режимов регулирования иностранных инвестиций в целях более широкого привлечения частного капитала.

ОПР

35. Сокращение ОПР является для стран с низким уровнем доходов предметом серьезной озабоченности, поскольку это их главный источник финансирования. То же самое касается снижения уровня пополнения льготных источников средств многосторонних банков развития. В создавшейся ситуации неудовлетворенные основные потребности бедных слоев населения конкурируют с другими направлениями помощи в целях развития, такими, как облегчение бремени задолженности и оказание чрезвычайной помощи странам, охваченным войной или пострадавшим от стихийных бедствий. Дальнейшее сокращение ОПР не согласовывалось бы ни с улучшением состояния бюджетов стран-доноров, ни с их провозглашенным курсом на сокращение масштабов нищеты в бедных странах.

36. В области ОПР в последнее время на международном уровне не выдвигалось никаких инициатив с целью переломить тенденцию к ее снижению. В то же время следует отметить, что высказывается растущая озабоченность по поводу неотложной необходимости сокращения масштабов нищеты в бедных странах. Развитые страны - члены Комитета содействия развитию ОЭСР (КСР) подтвердили свои обязательства в отношении стратегии партнерства в целях развития, призванной обеспечить снижение к 2015 году доли населения мира, живущего в крайней нищете, на 50%. Одним из основных рычагов выполнения этих обязательств должно стать быстрое приближение стран КСР к намеченным Организацией Объединенных Наций уровням ОПР в размере 0,7% ВВП для развивающихся стран и 0,2% ВВП для наименее развитых стран. Кроме того, международному сообществу следует рассмотреть более масштабные инициативы в этой области, такие, как создание под эгидой Организации Объединенных Наций всемирного фонда развития, одной из целей которого являлось бы, в частности, содействие развитию человеческого потенциала. Следует извлечь уроки из успешного опыта направления официальной помощи с целью поощрения мобилизации более широких потоков официальных ресурсов в целях развития.

Задолженность

37. Долговые проблемы развивающихся стран являются серьезным препятствием для экономического и социального развития. Тяжелое бремя обслуживания долга лишает развивающиеся страны-должники ресурсов, необходимых для формирования конкурентоспособной основы экономического развития и создания прочной социальной и физической инфраструктуры. Проблема долгового "навеса" стран с низким доходом дополнительно сужает их возможности привлечения частных инвестиций. Инициатива в интересах БСВЗ не обеспечила быстрого облегчения в достаточной мере положения всех бедных стран, нуждающихся в облегчении бремени задолженности. В результате под влиянием глобального финансового кризиса долговые проблемы бедных стран усугубились. Наряду с этим на страны со средним уровнем доходов, имеющие доступ на международные рынки капитала, неоднократно обрушивались финансовые кризисы, причины которых кроются в чрезмерной задолженности частного сектора. До настоящего времени не существует международной рамочной основы, которая позволяла бы быстро

реструктурировать долг большого числа частных заемщиков множеству кредиторов, в том числе облигационерам. В большинстве случаев используемые варианты предполагают осуществление финансируемых официальными кредиторами международных программ экстренной помощи и принятие на себя долговых обязательств частного сектора государственным сектором стран-должников.

38. Теперь, когда международное сообщество признало серьезность ситуации в области задолженности, требуются новые энергичные меры. Кроме того, облегчение бремени задолженности не должно осуществляться в ущерб ОПР. Оно должно являться составной частью комплексной рамочной основы, которая благодаря устранению структурных причин задолженности обеспечивала бы, чтобы у должников не накапливалось новых просроченных платежей.

39. Инициативу в интересах БСВЗ можно дополнительно укрепить на основе учета следующих предложений: перечень потребностей БСВЗ необходимо расширить для обеспечения того, чтобы все бедные страны, сталкивающиеся с трудностями в области обслуживания долга, могли иметь право на облегчение бремени задолженности в рамках этой инициативы; сроки осуществления следует сократить до трех лет, с тем чтобы облегчение бремени задолженности обеспечивалось по завершении первой программы по линии Расширенного фонда структурной перестройки; критерии, дающие право на получение помощи, включая фискальные критерии, следует установить на более реалистичном уровне, с тем чтобы отразить реальные возможности стран-должников обслуживать свой долг и обеспечить реальную возможность выхода из круга пересмотров задолженности; следует аннулировать все долговые обязательства БСВЗ и других НРС по линии ОПР, а остальные двусторонние долги БСВЗ сократить по меньшей мере на 90%. Следует рассмотреть возможность аннулирования двусторонней официальной задолженности стран, выходящих из полосы гражданских беспорядков, стран, пострадавших от стихийных бедствий, и стран с очень низкими показателями социального развития и развития человеческого потенциала; и расходы на проведение мероприятий по облегчению бремени задолженности должны погашаться за счет частичных продаж золотого запаса МВФ с учетом необходимости предупреждения любых негативных последствий для стран, сильно зависящих от производства золота, за счет нового распределения СПЗ и за счет двусторонних взносов в многосторонние целевые фонды для финансирования мероприятий по облегчению бремени задолженности. Следует надеяться, что последние решения стран "восьмерки" в этой области будут выполнены в полном объеме.

40. Что касается долга африканских стран, в Докладе о торговле и развитии за 1998 год ЮНКТАД предложила создать независимый орган для рассмотрения вопроса о приемлемости уровня долга африканских стран; при этом имеется в виду, что кредиторы согласятся списать долги, отнесенные к категории безнадежных. Следует серьезно проработать это предложение.

41. В случае стран со средним уровнем доходов, сталкивающихся с острым кризисом ликвидности, организуются колоссальные программы экстренной финансовой помощи, для того чтобы страны-должники могли выполнять свои краткосрочные долговые обязательства,

однако нет четкой рамочной основы для реструктуризации долга, которая позволила бы этим странам оперативно согласовывать программы реструктуризации долга с частными кредиторами. Эта сложная проблема нуждается в дополнительном изучении в целях получения ясного представления о плюсах и минусах альтернативных вариантов ее решения.

Инвестиции

42. В период с начала 80-х годов потоки международных инвестиций быстро расширяются и по темпам роста опережают мировое производство и мировую торговлю. В результате международные инвестиции превратились в одну из движущих сил мировой экономики, способствуя не только интеграции рынков, но и – во все возрастающей мере – интеграции национальных систем производства. Формирующаяся система интегрированного международного производства и усиливающаяся глобализация предпринимательской деятельности могут оказать положительное воздействие на процессы экономического роста и развития развивающихся стран. Однако они порождают и опасность дальнейшей маргинализации, в частности наименее развитых стран. Это тем более важно, что ПИИ представляют собой комплекс, включающий не только капитал, но и такие составляющие, как технология, практика организационной и управленческой деятельности, профессиональные навыки и доступ на международные рынки. Оказываясь все дальше от основного русла ПИИ, страны лишаются и других материальных и неосязаемых ресурсов, которые играют ключевую роль в развитии.

43. В интересах мобилизации таких ресурсов развивающиеся страны стремятся создавать благоприятный инвестиционный климат для привлечения международных инвестиций. Кроме того, национальные меры в сфере либерализации все чаще дополняются усилиями по поощрению и защите инвестиций на международном уровне. Однако, несмотря на расширение притока ПИИ в развивающиеся страны, они по-прежнему весьма сильно сконцентрированы в пределах нескольких стран. Например, доля НРС в общем объеме ПИИ в 1997 году составляла менее половины процента. Для выправления создавшегося положения необходимо разработать меры политики, с тем чтобы помочь развивающимся странам привлекать ПИИ и пользоваться их результатами, а также формировать и поддерживать благоприятную для предпринимательства среду, обеспечивающую условия для процветания отечественных и иностранных компаний. Эта деятельность включает техническую помощь в разработке стратегий по вопросам ПИИ и в создании необходимых стимулирующих директивных рамочных механизмов и учреждений, которые ложилась бы наименьшим бременем на бюджетные ресурсы. Эта сфера охватывает и меры стран базирования по поощрению притока ПИИ в развивающиеся страны. В интересах обеспечения благоприятного и стимулирующего инвестиционного климата, позволяющего мобилизовывать ПИИ и отечественные сбережения и направлять их на цели продуктивных инвестиций, необходимо также, чтобы поставщики капитала имели достоверную, транспарентную и сопоставимую финансовую информацию.

44. Необходимо обеспечить более глубокое понимание целого ряда вопросов и в том числе вопросов, касающихся роли ПИИ, наращивания технологического потенциала и развития предпринимательства, а также интернационализации предпринимательской

деятельности в процессе развития в условиях глобализации мировой экономики. Необходимо также глубже изучить роль международных соглашений в целях привлечения международных инвестиций и использования их результатов, укрепления технологического потенциала и поощрения развития предпринимательства в условиях глобализации мировой экономики.

ii) Международная торговля

Либерализация торговли

45. Либерализация национальных торговых режимов усилила тенденцию к специализации на выпуске продукции, в случае которой имеются максимальные сравнительные преимущества, и соответственно нарушила действие механизма обучения в процессе деятельности в обрабатывающей промышленности и сфере услуг. Результатом явилось дальнейшее отставание стран, обладающих высокой конкурентоспособностью на международном уровне в случае продуктов, для которых на основных традиционных рынках сбыта характерны низкие темпы роста спроса и низкая эластичность по доходу, и сильно зависящих от таких продуктов.

46. Кроме того, хотя развивающиеся страны нуждаются в гибком проведении политики для поддержки и поощрения их предприятий, инвестиций в производство и маркетинг и расширения и диверсификации экспорта, страны, позже других подошедшие к этому этапу, теперь сталкиваются с более жесткими условиями политики, чем раньше. С одной стороны, многосторонние рамки норм ВТО в ряде случаев сузили диапазон вариантов политики, которые могут использоваться правительствами: в настоящее время в значительной степени исключается использование количественных инструментов защиты, включая производственные квоты и аналогичные рычаги; тарифные ставки во все большей мере подпадают под действие обязательств о связывании тарифов; переходный период, установленный в отношении требований о доле национальных ресурсов и балансировании торговли, истекает в конце 1999 года; и после 2003 года большинство развивающихся стран не будут иметь права предоставлять экспортные субсидии. С другой стороны, обязательства, принятые по линии программ структурной перестройки МВФ/Всемирного банка, усилили и расширили круг обязательств в рамках ВТО и ускорили принятие невзаимных автономных либерализационных мер, а заключение двусторонних соглашений с основными развитыми странами дополнительно сузило круг остающихся вариантов политики и понизило степень гибкости ВТО.

47. В ходе осуществления соглашений ВТО появились определенные признаки дисбаланса и асимметрии. Необходимо в неотложном порядке урегулировать эти проблемы для обеспечения того, чтобы многосторонняя торговая система была взаимовыгодной для всех стран.

48. В то же время во многих развивающихся странах по-прежнему имеются изъяны в рамках политики по стимулированию производства, торговли и инвестиций. В результате, за исключением нескольких секторов, таких, как нефтяная и горнодобывающая

промышленность и туризм, не воплотились в жизнь надежды на мощный вклад ПИИ в обеспечении экономического роста. Большинство развивающихся стран с низкими темпами экономического роста на протяжении прошедших 15 лет вообще не привлекали ПИИ в сколько-нибудь крупных размерах. Узость рынков и низкие темпы роста сами по себе выступают серьезным препятствием для ПИИ независимо от условий функционирования, базового режима и механизмов стимулирования, если при этом нет других веских оснований, как, например, в случае нефти.

Последовательность политики

49. Необходимо обеспечить, чтобы торговая политика и процесс либерализации торговли в большей степени согласовывались с провозглашенными целями политики развития. В развивающихся странах нужно изыскивать пути и средства для обеспечения того, чтобы торговля вносила более эффективный вклад в дело борьбы с нищетой. Дополнительного внимания требуют такие аспекты, как повышение эффективности торговли в интересах стимулирования экономического роста, распределение последствий экономического роста и секторальная политика обеспечения развития сельского хозяйства и туризма и, в долгосрочном плане, диверсификации хозяйства с развитием промышленности и более сложных форм услуг. Негативные ассоциации, нередко возникающие в связи с либерализацией торговли ввиду того, что в переходный период она ставит под угрозу занятость и доходы, требуют расширения международной помощи и более эффективных инструментов для выправления положения, а также осуществления постоянного контроля над влиянием многосторонних торговых соглашений на процесс развития.

50. Аналогичным образом, необходима бóльшая согласованность политики в развитых странах: чтобы сельскохозяйственная, налоговая и бюджетная политика, с одной стороны, согласовывалась с целями их собственной политики развития – с другой; и чтобы проводимая ими политика согласовывалась с программными рекомендациями, предлагаемыми развивающимся странам в рамках технической помощи. Значительное снижение степени защиты импорта позволило бы расширить экспорт из развивающихся стран. Существенное сокращение правительственных субсидий равным образом позволило бы сэкономить бюджетные средства в размерах, во много раз превышающих объем дефицитных и уменьшающихся ассигнований на ОПР. Экспортные субсидии не согласуются с требованиями в отношении дальнейшей либерализации импорта развивающимися странами, поскольку они наносят ущерб конкурентоспособности отечественных производителей развивающихся стран на внутренних и зарубежных рынках. Подчеркивая роль частных инвестиций как инструмента развития, развитые страны в то же время ведут борьбу за их привлечение с помощью крупных субсидий и мер налоговой политики, которые могут сводить на нет стимулы, обеспечиваемые развивающимися странами для своих проектов ПИИ. Огромные государственные субсидии выделяются на осуществление крупных проектов ТНК по разработке технологий, в то время как доступ к их результатам десятилетиями защищается исключительными правами, в результате чего технологическое отставание развивающихся стран усиливается. В дополнение к этому используются односторонние

меры, в том числе меры, влекущие экстраterritориальные последствия, что негативно сказывается на усилиях по продвижению к созданию действительно недискриминационной и открытой торговой системы.

51. Согласованность политики необходима и еще в одной области. До сих пор переговоры в рамках ВТО велись и соответствующие соглашения заключались с незначительным учетом (если это вообще делалось) условий, необходимых для эффективного осуществления этих соглашений, в частности в развивающихся странах. Предусмотренных переходных периодов и технической помощи, оказываемой секретариатом ВТО в плане разъяснения требуемых правовых изменений, недостаточно. В каждом новом заключенном соглашении должны содержаться четкие положения о предоставлении развивающимся странам финансовой помощи, с тем чтобы они могли создать инфраструктуру и другие условия, требующиеся для реального осуществления соглашения. Необходимое финансирование могло бы предоставляться Всемирным банком и региональными банками развития.

Справедливые "правила игры"

52. Теперь стало ясно, что для обеспечения действительно справедливых "правил игры" недостаточно установить одинаковые нормы для всех. Хотя в настоящее время на основных рынках торговые барьеры в случае большей части торговли развитых стран, как правило, низки, в нынешней системе ощущается нехватка равных возможностей для экспорта развивающихся стран. В данной области существуют, в частности, следующие проблемы:

- Очень высокие импортные барьеры, включая нетарифные меры, на основных рынках сконцентрированы в секторе экспортной продукции, представляющей особый экспортный интерес для развивающихся стран.
- Крайне высокие субсидии предоставляются в рамках целого ряда схем развитыми странами в целях поддержания сельскохозяйственного производства, инвестиций и экспорта, что пагубным образом сказывается на экспорте и производственном потенциале развивающихся стран.
- В сельскохозяйственном секторе сосредоточены наиболее серьезные препятствия для экспортеров развивающихся стран: крайне высокие пики тарифов на основные пищевые продукты; сложная структура тарифов; защитные меры в соответствии с защитной оговоркой в отношении сельского хозяйства; несбалансированное применение тарифных квот; крайне высокий уровень субсидирования экспорта, производства и инвестиций в развитых странах; и импортные запреты по медицинским и санитарным причинам, которые дифференцировано применяются в отношении экспорта из развивающихся стран.

- Либерализация сельскохозяйственного сектора может повлечь социальные и экономические последствия для НРС и являющихся нетто-импортерами продовольствия развивающихся стран, для которых остро стоит проблема продовольственной безопасности, включая продовольственную помощь, и которые сталкиваются с трудностями при удовлетворении своих потребностей в импорте продовольствия.
- Высокий уровень защиты отечественной пищевой промышленности в развитых странах препятствует осуществлению диверсификации как одного из наиболее реальных инструментов продвижения вверх по производственной цепочке и повышения добавленной стоимости продукции в малых и средних развивающихся странах. Даже после полного осуществления обязательств Уругвайского раунда высокий уровень тарифной защиты и тарифная эскалация сохраняются в некоторых развитых странах в текстильной, швейной и обувной промышленности и ряде отраслей с передовой технологией, а либерализация наиболее жестких и затрагивающих экспорт квот Соглашения по изделиям из различных видов волокон (МФА) не будет производиться до 2005 года.
- Антидемпинговые меры и компенсационные пошлины все чаще применяются в тех секторах, в которых экспортеры из развивающихся стран и стран с переходной экономикой конкурентоспособны. В тех случаях, когда объектом таких мер становятся продукты, уже подпадающие под ограничения, меры эти ведут к двойной защите, равнозначной ущемлению торговых интересов.
- Промышленные субсидии высоки и допускаются ВТО в тех областях, в которых развивающиеся страны не способны на финансовую конкуренцию (финансирование экспорта, научные исследования и разработка технологий, охрана окружающей среды, региональные субсидии и т.д.), в то время как в отношении субсидий, используемых главным образом развивающимися странами (например, субсидирование производства и вводимых ресурсов) в ВТО предусмотрены жесткие правила.
- Существует асимметрия между либерализацией торговли товарами и финансовыми услугами, с одной стороны, и услугами рабочей силы – с другой, что затрагивает в особенности развивающиеся страны.
- Осуществления соглашений ВТО, и в том числе положений об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран, недостаточно ни для расширения их торговых возможностей, ни для удовлетворения их потребностей в области развития и финансовых нужд.

53. В качестве основных целей переговоров ВТО можно было бы определить следующие: следует существенно понизить тарифы, в частности крайне высокие максимальные тарифы, установленные в результате тарификации в сельском хозяйстве, а также тарифы в пищевой промышленности и на некоторые виды продукции обрабатывающей промышленности, и существенно уменьшить тарифную эскалацию; оговорки в отношении интеграции швейной

и текстильной промышленности в ВТО и некоторые преференциальные механизмы должны уступить место ускоренной программе либерализации существующих квот; должна быть проведена более существенная реформа политики внутренней поддержки; следует ужесточить и сделать более дорогостоящими критерии, позволяющие прибегать к обусловленным торговым мерам в интересах защиты производителей от зарубежной конкуренции, и следует свести к минимуму возможности для злоупотребления антидемпинговыми, компенсационными и защитными мерами. Начало антидемпинговых и компенсационных процедур необходимо обусловить соблюдением более жестких критериев, проведением более углубленной проверки факта нанесения ущерба и повышением минимальных пороговых уровней для учета более высокой неустойчивости обменных курсов и цен, возникающей при нормальном течении коммерческих операций; и наконец, сельское хозяйство должно быть включено в сферу действия обычных норм ГАТТ 1994 года. Для этого необходимо разработать программу постепенного включения сельскохозяйственных субсидий в рамках норм и критериев Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Следует провести пересмотр "зеленого блока" в Соглашении по сельскому хозяйству для учета социально-экономической роли сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах. Финансовая и техническая помощь должна оказываться более целенаправленным образом в интересах эффективного решения проблемы продовольственной безопасности в развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия. В частности, следует создать механизмы, необходимые для осуществления принятого в Марракеше Решения министров о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия. Развитые страны и международные финансовые учреждения должны вносить взносы в оборотный фонд для оказания помощи НРС (и другим развивающимся странам, являющимся нетто-импортерами продовольствия) в целях удовлетворения растущих потребностей в продовольствии и финансирования связанных с этим крупных расходов на импорт продовольствия, и для оказания этим странам помощи в расширении на местном уровне производства продовольствия и возможностей, в частности в области сбыта, хранения и распределения. Продовольственная безопасность должна стать одним из вопросов для обсуждения в ходе будущих переговоров ВТО по сельскому хозяйству.

54. Еще один требующий принятия мер вопрос связан с тем фактом, что у многих развивающихся стран возникают проблемы, когда они пытаются диверсифицировать экспорт с выходом на товары с более высокой добавленной стоимостью и продукцию обрабатывающей промышленности с перспективами более динамичного спроса. Необходимо заняться барьерами, препятствующими доступу именно в те секторы, в которых эти страны имели бы больше всего шансов пробиться в число экспортеров промышленных товаров: помимо текстильной и швейной промышленности, именно так обстоит дело в случае пищевой промышленности. Импортные запреты и ограничения по санитарным и фитосанитарным причинам должны вводиться лишь при условии их полной обоснованности в конкретных странах или субрегионах или в соответствии с международными стандартами, разрабатываемыми при всестороннем участии развивающихся стран. Аналогичным образом, эти доводы распространяются на технические и экологические стандарты, стандарты техники безопасности и другие стандарты, действующие в отношении торговли.

55. Условия доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей экспортный интерес для НРС, должны быть улучшены на возможно более широкой и либеральной основе. Всем странам, объявившим о принятии обязательств в отношении доступа на рынки на Сессии высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран в октябре 1997 года, предлагается скорейшим образом выполнить эти обязательства в полном объеме.

56. Наконец, в повторном изучении нуждается вопрос о всех видах субсидирования сельскохозяйственного и промышленного производства и инвестиций. В развитых странах по-прежнему в крупных масштабах происходит перевод средств производителям из бюджетов и от потребителей. Согласно оценкам, объем этих средств превышает уровень ОПР более чем в десять раз. Развитые страны могли бы ежегодно экономить на субсидиях 2,2% своего ВВП. Развивающиеся страны не в состоянии конкурировать на этом уровне. К тому же вступление в конкурентную борьбу субсидий не обязательно отвечало бы интересам развивающихся стран, поскольку дефицитные ресурсы могли бы с большей эффективностью использоваться в интересах развития производственных структур, укрепления производственного и экспортного потенциала и повышения международной конкурентоспособности на долговременную перспективу. Однако с учетом необходимого переходного периода потребуются определенный особый и дифференцированный режим, который бы позволил развивающимся странам повысить производительность и амортизировал бы воздействие программ структурной перестройки и либерализации торговли.

57. Необходимо провести пересмотр многосторонних соглашений по вопросам субсидий. Затем должны быть достигнуты, в частности, следующие конкретные цели: взять под контроль сельскохозяйственные субсидии, финансирование экспорта и меры поддержки; эффективно исключить субсидирование экспорта, компенсацию потерь и т.д.; и остановить гонку субсидий в борьбе за привлечение новых инвестиций. Рассмотрение соглашения ВТО по субсидиям и переговоры по вопросам сельскохозяйственного сектора обеспечивают возможность значительного сокращения субсидий в развитых странах. В качестве конкретных целей можно было бы предусмотреть, в частности, разблокирование существующего "зеленого блока", который, по сути, оставляет возможности для субсидий, практикуемых развитыми странами, и создание нового "зеленого блока", предусматривающего определенную степень гибкости и компенсацию риска и затрат для развивающихся стран при значительно более низких уровнях субсидирования. Важно предусмотреть для НРС изъятия из предусмотренных в соглашениях ВТО совокупных показателей поддержки и правил в отношении субсидирования. Необходимо в полной мере и без дальнейших задержек выполнять принятое в Марракеше решение о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для наименее развитых стран и развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

58. Поскольку многие развивающиеся страны, и в том числе значительное число НРС, не входят в ВТО, следует содействовать присоединению этих стран на условиях, не превышающих объем обязательств развивающихся и наименее развитых стран, являющихся членами ВТО.

Особый и дифференцированный режим

59. Основные принципы особого и дифференцированного режима для развивающихся стран в полной мере определены и признаны в различных решениях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД и ВТО. Вместе с тем необходимо обновить этот режим, не столько в принципе, сколько в формах осуществления, с тем чтобы адаптировать его с учетом меняющихся условий международной торговли. В частности, в рамках ВТО в основу будущего особого и дифференцированного режима следует положить конкретные критерии развития, а не произвольно определяемые переходные периоды.

60. Расширение разрыва между показателями экспорта развивающихся стран и международной конкурентоспособностью требует сделать больший акцент на прямые программные меры в отношении структурных условий производства и инвестиций и на усиление международной поддержки. Одни лишь ценовые и преференциальные стимулы не обеспечили общего перелома в тех случаях, когда производственная база была недостаточно развита для обеспечения экспорта на рынки основных развитых стран. Не хватало их в подобных случаях и для привлечения крупных иностранных инвестиций. В частности, в рамках особого и дифференцированного режима можно было бы сделать упор на сферу предложения с изъятиями из правил многосторонней торговли для мер, в частности в области инвестиционной деятельности, которые существенно важны для создания базы конкурентоспособного предложения.

61. Особые и дифференцированные меры в пользу НРС, предусмотренные в заключительном акте Уругвайского раунда, и особенно в Марракешской декларации и решениях на уровне министров, должны быть осуществлены полностью и в приоритетном порядке. Следует также предусмотреть новые меры в интересах НРС, включая предоставление беспошлинного и неконтингентированного доступа для всех товаров, представляющих экспортный интерес для этих стран.

62. Новые торговые возможности, открываемые благодаря либерализации доступа на рынки развитых стран в рамках региональных или многосторонних соглашений, должны дополняться оперативными программами, технической помощью и финансированием, призванными помочь странам в осуществлении национальных мер по укреплению производственных структур, расширению инвестиционной деятельности и повышению производительности.

63. Подобные меры позволили бы повысить эффективность преференциального доступа на рынки. Они должны найти свое место в многосторонних торговых соглашениях ВТО, а также различных соглашениях о зонах свободной торговли и сотрудничестве, создаваемых вокруг крупных развитых стран. Наряду с этим существуют различные возможности модернизации и повышения эффективности ВСП, в частности применительно к НРС и в отношении мер в области инвестиций.

64. Необходимо принять конкретные меры, с тем чтобы больше развивающихся стран могли реально пользоваться ВСП и другими преференциальными соглашениями. В частности, нужны меры по выправлению существующего дисбаланса в распределении преимуществ ВСП, включая следующие аспекты: i) следует постоянно расширять товарный охват, который должен соответствовать фактическим и потенциальным возможностям экспорта из развивающихся стран; ii) правила происхождения должны быть скорректированы с учетом производственного потенциала развивающихся стран, при этом необходимо дополнительно упростить их и повысить их транспарентность, с возможной гармонизацией различных правил; iii) следует обеспечить более высокую степень стабильности, предсказуемости и транспарентности тарифных льгот; iv) необходимо увеличить действующие квоты в рамках схем ВСП; и v) следует отменить любые условия, выдвигаемые в связи со схемами ВСП. Следует активизировать аналитическую работу и контроль в этой области.

65. Ввиду вероятной дальнейшей либерализации торговли сельскохозяйственной и промышленной продукцией в рамках многосторонних переговоров и региональных соглашений предоставляющие преференции страны должны воздерживаться от дальнейших кардинальных изменений своих схем ВСП, поскольку любое ужесточение условий доступа на рынок в любом случае было бы временным и перекрывалось бы сокращением тарифов НБН. Поэтому, по мере возможности, преференциальные ставки должны дополнительно сокращаться по мере снижения ставок НБН.

Сырьевые товары

66. Многие развивающиеся страны и, в частности, большинство стран с низкими темпами роста, в вопросах торговли, производства и занятости по-прежнему сильно зависят от сырьевого сектора. Этот сектор продолжает оставаться важным плацдармом для обеспечения развития экономики: сырьевые товары включают высокий компонент добавленной стоимости; сельскохозяйственные сырьевые товары выступают важным источником занятости и обеспечивают возможности для проведения кампаний по борьбе с нищетой; и сельское хозяйство нередко служит своего рода буфером, смягчающим остроту экономических проблем, и позволяет безработным возвращаться из городов в сельскую местность, как это имеет место в условиях нынешнего кризиса. Ввиду этого диверсификация с опорой на сырьевой сектор открывает значительные возможности для преобразований с учетом существующих сравнительных преимуществ.

67. Однако на практике такие ожидания оправдались в сырьевом секторе только в нескольких странах:

- Во многих развивающихся странах сохранилась высокая зависимость от сырьевых товаров.

- Вместо диверсификации товарной структуры торговли в ряде стран на протяжении последнего десятилетия повысилась степень концентрации; только нескольким странам удалось добиться реального прогресса в области диверсификации, главным образом на основе развития агропромышленного комплекса.
- Цены на сырьевые товары по-прежнему крайне нестабильны, в ряде случаев с тенденцией к понижению.
- Управление риском не является инструментом сглаживания колебаний цен на сырьевые товары; оно помогает главным образом тем торговым фирмам, которые в состоянии решать возникающие при этом чрезвычайно сложные вопросы, расположены вблизи рынков и могут позволить себе связанные с ним высокие издержки.
- По-прежнему существует проблема нестабильности поступлений от сырьевых товаров. Стабилизационный механизм МВФ для сектора сырьевых товаров, в силу его жесткой обусловленности, на протяжении прошедшего десятилетия не использовался. СТАБЭКС и СИСМИН неоднократно оказывались в острой кризисной ситуации из-за нехватки ресурсов и не обеспечили структурных улучшений в сфере производства и торговли.
- Крупные объемы инвестиций и значительная рационализация сырьевого сектора во многих развивающихся странах привели главным образом к повышению производительности, от чего выигрывают мировые рынки, принеся лишь небольшую пользу производителям.
- Серьезный характер по-прежнему носят проблемы, касающиеся санитарных и фитосанитарных норм; на рынках основных развитых стран жесткость импортных запретов не только не снизилась, но, скорее, повысилась.
- Динамизм "нишевых" продуктов в сельскохозяйственном секторе нередко иссякал после первоначального успеха (например, вследствие того, что периоды импорта слишком коротки для организации экономически жизнеспособного производства, вследствие введения антидемпинговых и компенсационных пошлин и т.д.).

68. Следует в неотложном порядке урегулировать важнейшие проблемы доступа на рынки, с которыми сталкиваются экспортеры сырьевых товаров, устранив тарифные пики и тарифную эскалацию, поставив в международной торговой системе сельскохозяйственные сырьевые товары в равное положение с другой продукцией и положив конец использованию дезорганизующих торговлю мер поддержки сельскохозяйственного сектора.

69. Следует усовершенствовать существующие механизмы для оказания помощи в деле стабилизации поступлений от экспорта сырьевых товаров, с тем чтобы решать реальные проблемы развивающихся стран; речь идет, в частности, о ликвидации обусловленности, расширении ресурсов, которые могут использоваться этими механизмами, корректировке

применяемых формул, с тем чтобы выплаты производились оперативнее с учетом фактических условий рынка, и использовании новых финансовых инструментов управления ценовым риском для урегулирования тех проблем нестабильности поступлений от экспорта, которые связаны не с колебаниями объемов поставок, а с неустойчивостью цен.

70. Необходимо повысить конкурентоспособность развивающихся стран на международных товарных рынках. Следует продумать вопрос о кооперационных соглашениях между предприятиями в развивающихся странах в целях повышения степени надежности поставок и качества поставляемых товаров; равным образом советы по маркетингу нового поколения, имеющие деловую ориентацию, должны заполнить вакуум, образовавшийся в результате ликвидации советов по маркетингу традиционного типа.

71. Следует повысить прозрачность рынков и качество конъюнктурной информации, а также расширить возможности предприятий развивающихся стран получать доступ к информации, особенно в электронной форме, и использовать эту информацию; следует оказывать поддержку при организации подготовки кадров в этих целях.

Конкуренция

72. Либерализация торговли и инвестиций в рамках ВТО и вне ее пределов ускорила процесс глобализации и наряду с технологическим прогрессом дала ТНК возможность проводить в жизнь стратегии в масштабах всего мира; в настоящее время крупные ТНК имеют в своем распоряжении весь мировой рынок и по основным видам своей деятельности стремятся добиться ведущего положения на нем с помощью слияний, приобретений, инвестиций или торговли. Хотя господствующее положение на рынке само по себе необязательно носит антиконкурентный характер, некоторые виды практики, применяемые компаниями, добившимися такого положения, могут ограничивать международную конкуренцию и возможности для выхода конкурентов на рынок. Антиконкурентная практика и злоупотребление господствующим положением на рынке ограничивают доступ к рынкам основных развитых стран и возможности выхода на них; к этой категории относятся, в частности, предоставление исключительных прав, раздел рынка, введение экспортных ограничений для лицензиатов и партнеров по совместным предприятиям и отказ в предоставлении доступа к международным сетям и на рынки технологии. Другие виды ОДП, например создание экспортных и других международных картелей и обязательства воздерживаться от параллельного импорта, удорожают импорт в развивающиеся страны. В такой ситуации правительствам стран все труднее обеспечивать соблюдение национальных норм в области конкуренции для защиты действия рыночных сил и свободного доступа на рынок.

73. ОДП не должна тормозить или блокировать реализацию преимуществ либерализации тарифных и нетарифных барьеров, влияющих на мировую торговлю, и особенно барьеров, влияющих на торговлю и развитие развивающихся стран. Строгий контроль за ОДП необходим также для обеспечения более высокой эффективности в области международной торговли и развития посредством, в частности, содействия развитию конкуренции, надзора

в вопросах концентрации экономической власти и поощрения инновационной деятельности. Необходимо не допускать воссоздания предприятиями барьеров на рынке после отмены правительственного контроля. Развивающиеся страны, в которых не много ТНК, осуществляющих деятельность в масштабах всего мира, серьезным образом заинтересованы в обеспечении того, чтобы доступ для них на основные экспортные рынки оставался открытым и не ограничивался антиконкурентной практикой. ТНК, участвуя в стратегических союзах, охватывающих производство в нескольких странах, также заинтересованы в расширении правительственного сотрудничества, с тем чтобы избежать многократного прохождения процедур контроля и утверждения. Необходимо укреплять способность предприятий в развивающихся странах, включая ТНК развивающихся стран, вести честную конкурентную борьбу.

Услуги

74. Услуги рабочей силы являются одним из основных источников экспортных доходов и способствуют повышению уровня профессиональной подготовки в ряде развивающихся стран. Однако асимметрия процессов глобализации рынков продукции и факторов производства, а также рынков капитала и рабочей силы наносит ущерб последнему, тем самым ограничивая возможности расширения экспорта услуг из развивающихся стран. Кроме того, вследствие слабости инфраструктуры, и в частности ограниченного доступа к технологии и каналам распределительных сетей, в большинстве развивающихся стран еще не создан потенциал, позволяющий эффективно конкурировать на мировом рынке услуг. Электронная торговля может стать средством экспорта трудоемких услуг, однако лишь при получении надлежащего доступа к технологии.

75. Следует продолжать укреплять институциональный, финансовый и человеческий потенциал развивающихся стран в секторе услуг, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в многосторонней торговой системе, либо в форме защиты их торговых прав, либо при соблюдении ими торговых обязательств.

76. Для того чтобы иметь возможность с максимальной выгодой использовать существующие и потенциальные рынки, развивающимся странам необходима помощь с целью дальнейшего развития их инфраструктуры услуг и обеспечения надежной информации о масштабах торговли услугами и о доступе на рынки и барьерах в торговле услугами. Для обеспечения эффективного предоставления услуг нужно использовать все способы поставки; членам ВТО следует, в частности, расширить возможности поставки услуг в форме движения физических лиц. Необходимо разработать правила таким образом, чтобы положения о требованиях, квалификационных процедурах, лицензиях и технических стандартах не являлись барьерами в торговле.

77. Электронная торговля сокращает экономическую дистанцию между производителями и потребителями и преобразует отраслевые структуры к потенциальной выгоде поставщиков из развивающихся стран. Однако для реализации этого потенциала им нужен дешевый доступ к самым современным телекоммуникационным структурам и сетям.

ЭСРС и экономическая интеграция

78. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС) и региональная и субрегиональная экономическая интеграция в полной мере сохраняют свою актуальность. В ряде развивающихся стран появляются новые потенциальные возможности по мере того, как они становятся крупными иностранными инвесторами и крупными производителями и экспортерами продукции в отраслях, в которых в настоящее время используются текстильные волокна и сырьевые материалы, ранее импортировавшиеся из развитых стран. Ввиду этого возникли дополнительные возможности для сотрудничества между развивающимися странами в целях расширения взаимной торговли и инвестиций и активизации промышленного и технического сотрудничества. Крупной вехой в области ЭСРС и развития отношений между Севером и Югом должна стать встреча на высшем уровне стран Юга в 2000 году, которую намечено провести в Гаване.

79. В настоящее время завершен второй раунд переговоров по ГСТП. Несмотря на предстоящий раунд многосторонних торговых переговоров, целесообразно было бы рассмотреть вопрос о дальнейшем углублении и расширении ГСТП в целях повышения ее эффекта. В этом контексте полезно было бы, однако, изучить к третьему раунду возможные пути рационализации процесса переговоров.

80. Субрегиональная и региональная интеграция открывает новые возможности и повышает шансы на успех. В настоящее время этот подход можно закрепить на основе значительного улучшения условий политики и укрепления рамок политики в результате структурной перестройки и либерализации торговли и инвестиционной сферы: валютные курсы теперь устанавливаются с учетом рыночной конъюнктуры, многие количественные ограничения импорта отменены, инвестиционная политика в значительной степени либерализована и гораздо тверже проводится внутренняя политика. Экономическая интеграция может опереться на эти результаты и углубить данный процесс. Она обеспечивает многоотраслевые рамки сотрудничества, в которых инструменты расширения торговли сочетаются с сотрудничеством по вопросам инвестиций, услуг, транспорта, упрощения таможенных процедур и в других областях, которые взаимно повышают эффективность друг друга. Производители могут использовать эффект масштаба. Субрегиональная интеграция является инструментом, позволяющим диверсифицировать производство с организацией выпуска новой экспортной продукции, способствовать выходу многих новых фирм на экспортные рынки, накапливать опыт на региональном рынке и добиваться конкурентоспособности в отдельных секторах, когда региональный рынок превышает пороговый уровень эффективности затрат. Таким образом, субрегиональная интеграция может служить важным этапом в процессе приобретения опыта для достижения международной конкурентоспособности и, в ряде отраслей, этапом на пути к дальнейшему расширению деятельности с ориентацией на мировые рынки. Она также может укреплять позиции участников торговых переговоров и субрегиональных соглашений.

iii) Другие связанные с развитием вопросы

Развитие предпринимательства

81. Многие МСП реализуют не все свои потенциальные возможности для внесения вклада в обеспечение занятости, роста, диверсификации, расширения экспортной базы, мощного промышленного сектора и развития, поскольку они не имеют доступа на рынки, к финансам, возможностям получения деловой квалификации и технологии. Эти традиционные проблемы "доступа" усугубляются глобализацией и либерализацией. Производство в наши дни основано на знаниях, и конкурентная борьба ведется на основе постоянных нововведений и ценовых аргументов. Основанное на знаниях производство пронизывает все секторы и охватывает даже традиционные секторы. Предприниматели должны осваивать проектирование, хорошо знать рынки и технологию и применять новаторские методы.

82. Необходимо в безотлагательном порядке проанализировать влияние обязательств в рамках ВТО на национальную политику развития МСП, в частности в вопросах облегчения доступа на рынки. Кроме того, новые международные стандарты в таких областях, как качество продукции и безопасность, могут ограничивать доступ на рынки для развивающихся стран. В частности, действующие на рынках развитых стран стандарты качества продукции, экологические стандарты и стандарты, связанные с охраной здоровья, а также международные стандарты (ИСО 9000/14000) потенциально могут создавать барьеры в торговле, особенно для малых и средних предприятий-экспортеров. Некоторые НРС уже понесли экспортные потери. Масштабы участия развивающихся стран в деятельности по разработке стандартов в целом невелики в силу того, что эти процессы требуют больших затрат времени и средств. Необходимо расширить возможности для участия развивающихся стран.

83. МСП, несмотря на их огромное число, обычно сталкиваются с трудностями при получении доступа к кредиту в официальном секторе, и особенно к долгосрочному финансированию. Основные причины этого хорошо известны: в силу недостаточности активов и низкого уровня капитализации, уязвимости к воздействию рыночных условий и высокого уровня ликвидации МСП рассматриваются как высокорискованные предприятия; во многих странах банки отдают предпочтение крупным корпоративным заемщикам; информационная асимметрия, порождаемая отсутствием у МСП отчетности и другой финансовой документации, затрудняет для банков оценку платежеспособности потенциальных заемщиков из числа МСП; к тому же из-за высоких административных расходов, возникающих при выдаче мелких ссуд, кредитование МСП, как правило, не является для банков прибыльным направлением деятельности.

84. Для обеспечения возможностей привлечения долгосрочного капитала необходимо рассмотреть следующие важнейшие вопросы: предоставление приемлемого обеспечения или использование альтернативных вариантов в рамках гарантийных схем и снижение административных/транзакционных издержек.

85. Еще одна проблема, актуальная и для ТНК, и для МСП, заключается в недостаточной степени финансовой транспарентности и масштабов раскрытия информации. Поставщикам капитала нужна надежная, транспарентная и сопоставимая финансовая информация. Развивающиеся страны должны играть более активную роль в разработке норм в вопросах корпоративного управления и раскрытия финансовой информации. Повышение транспарентности может лишь усилить уверенность инвесторов и расширить приток инвестиций и кредитов как на крупные, так и на мелкие предприятия.

86. Интересы развития и выживания МСП в условиях глобализации мировой экономики требуют принятия на национальном и международном уровнях политики и программ, позволяющих им вести конкурентную борьбу и на внутреннем рынке, и за рубежом. На национальном уровне нужны новые структуры поддержки, включая программы для создания предпринимательского и инновационного потенциала, обеспечение возможностей соблюдения новых стандартов, разрабатываемых в ходе международных переговоров, и представление информации о наличии возможностей на рынках. Необходимы также новые стратегии, объединяющие в единый комплекс инвестиции, ТНК и МСП. Международное сообщество могло бы принять ряд мер по расширению доступа для МСП на рынки, к финансам, возможностям деловой подготовки и технологии. Будущие переговоры в рамках ВТО должны проводиться с учетом их возможных последствий для процесса развития МСП. Новые международные стандарты качества продукции и по охране окружающей среды должны разрабатываться при участии развивающихся стран. Международным финансовым учреждениям нужно пересмотреть свою политику и программы в интересах финансирования МСП. Наконец, им следует повышать уровень транспарентности и раскрытия информации во всем мире на основе содействия внедрению стандартов международного учета и аудита, а также предоставления помощи развивающимся странам в осуществлении таких стандартов.

Передача технологии

87. Технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами велик и продолжает расширяться, в значительной мере в результате несостоятельности существующих рыночных и нерыночных механизмов, призванных обеспечивать передачу технологии. Потоки технологии, как правило, связаны с осуществлением инвестиций в технологически развитые отрасли, при этом инвестиции и технология привлекаются в несколько регионов или стран. Потоки технологии, не связанные с потоками инвестиций, например покупка машин и оборудования, ограничиваются узостью импортных возможностей во многих странах из-за долговых проблем и нестабильности поступлений от сырьевого сектора.

88. С появлением новых технологий производственная деятельность может дробиться и размещаться в различных точках мира, и поэтому потенциальные возможности для участия в международном производстве и торговле появляются у более широкого круга стран. Однако не всем странам легко реализовать эти возможности. Лишь страны, обладающие широким диапазоном технологических возможностей, в состоянии обеспечить размещение специальных видов деятельности в различных секторах производства товаров и услуг.

В современной мировой экономике, базирующейся на знаниях, сравнительные преимущества определяются не столько обеспеченностью традиционными факторами производства, сколько созданными технологическими активами.

89. В принципе проблема технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами решаема, поскольку технологии могут передаваться от производителей к пользователям с использованием рыночных и иных механизмов. Одно время технологическая отсталость рассматривалась даже в качестве позитивного фактора, поскольку развивающиеся страны могли на основе проведения ориентированных на сокращение разрыва стратегий обеспечивать быстрый рост и обходить страны, ушедшие вперед, но развивающиеся более низкими темпами. Однако в широких масштабах этого не произошло.

90. Новые технологии, например информационная технология и электронная торговля, революционизируют процесс осуществления деловых операций и могут в то же время ограничивать возможности выживания и роста МСП. С другой стороны, иные технологии, например экологически безопасные технологии, биотехнология и разработка новых материалов, открывают для развивающихся стран дополнительные возможности, при условии, что у них имеются квалифицированные кадры, возможности освоения и финансовые средства для внедрения и адаптации таких технологий.

91. Технологическое развитие имеет, таким образом, важное значение для интеграции развивающихся стран в международную торговую систему и их участия в ней. Оно может облегчаться мерами на отечественном и международном уровнях, включая развитие людских ресурсов, укрепление директивной и правовой базы и конкурентной среды, создание научных и технологических институтов и инфраструктуры, поощрение служб поддержки предпринимательской деятельности, а также меры стран базирования, направленные на поощрение передачи технологии, в том числе экологически безопасных технологий, на льготных и преференциальных условиях в развивающиеся страны, и в частности в наименее развитые страны.

92. Технические знания включают не только знания, лежащие в основе соответствующего продукта, процесса или услуги, но и организационные знания, необходимые для производства и распределения товаров и услуг. Передача технологии не только овеществлена в машинах, оборудовании, правах интеллектуальной собственности и навыках управления, но и происходит в других формах, таких, как подготовка кадров и предоставление информации. Процесс передачи должен быть нацелен на передачу соответствующего потенциала, что гораздо важнее для развития, чем просто передача того или иного элемента оборудования.

93. Необходимо обмениваться наиболее оптимальной практикой и обеспечивать предоставление технической и финансовой помощи странам, стремящимся повысить уровень своего технологического потенциала. Необходимо также предоставлять консультативные услуги странам и даже фирмам, с тем чтобы помочь им формулировать просьбы о предоставлении конкретных видов технологии, приобретать их со знанием дела и

эффективно использовать такие технологии. Одним из препятствий для эффективной передачи технологии являются все еще слабые позиции получателей на переговорах и их узкие финансовые возможности.

94. Создание механизмов передачи технологии поможет развивающимся странам оценивать свои потребности в технологиях, выявлять поставщиков технологий и заключать взаимовыгодные сделки и партнерские соглашения в таких областях, как информационная технология, биотехнология и экологически безопасные технологии.

95. Важность передачи технологии, особенно в развивающихся странах, признана на различных форумах. В соглашениях ВТО содержатся положения о доступе к технологии и о создании технологического потенциала. Например, в Соглашении по ТАПИС предусмотрено, что развитые страны должны создавать стимулы для своих предприятий и учреждений с целью поощрения передачи технологии в развивающиеся страны, включая наименее развитые страны. Нужно обеспечить осуществление этих положений в отношении передачи технологии и создания потенциала в развивающихся странах и изучить вопрос об их воздействии.

96. Аналогичным образом, необходимы меры для предупреждения злоупотреблений владельцев прав на технологию или практики, затрудняющей передачу и распространение технологии. Контроль над такой практикой весьма распространен в развитых странах, однако во многих развивающихся странах нет законодательных актов на этот счет.

Услуги по поддержке торговли

97. Помимо приобретения необходимых технологических ноу-хау, способность развивающихся стран пользоваться плодами участия во все более усложняющейся глобальной экономической системе будет зависеть и от возможностей предприятий этих стран вести конкурентную борьбу как на внутренних, так и на международных рынках. Для этого, если не достаточным, то во всяком случае необходимым условием, является наличие соответствующих служб поддержки торговли в таких областях, как упрощение процедур торговли, транспорт, таможенная служба, банковское дело и страхование, развитие людских ресурсов и деловая информация.

98. Для осуществления стратегий по созданию более эффективных служб поддержки торговли необходимо переломить нынешнюю тенденцию к сокращению ОПР и обеспечить более широкое привлечение частного сектора. В рамках этих стратегий следует также в полной мере использовать выгоды снижения затрат на сбор, обработку и передачу информации и более широкие возможности использования информационных технологий. Центральное место в этих стратегиях, составляющих сердцевину концепции эффективности торговли, должно занимать содействие развитию электронной торговли в развивающихся странах.

99. В результате радикальных сдвигов в структуре относительных цен при передаче за рубеж факторов производства (и в частности информационемких факторов) электронная торговля начала оказывать кардинальное и необратимое воздействие на характер и сам смысл значительной доли потоков международной торговли.

100. Способность развивающихся стран пользоваться выгодами этих изменений может в значительной степени ограничиваться трудностями двоякого рода: во-первых, недостаточным осознанием качественного значения этих изменений и их ожидаемых последствий с точки зрения деятельности, уровня конкурентоспособности и, возможно, даже выживания собственных предприятий внутри страны и на международных рынках; и, во-вторых, отсутствием надлежащей информационной инфраструктуры, возможностей подключения к международным сетям, соответствующих людских ресурсов и необходимой правовой и нормативной базы. В рамках проходящих международных дискуссий по вопросам "глобальных рамок электронной торговли" все еще упускается из вида аспект развития. Без оперативного включения этого аспекта в повестку дня соответствующих дискуссий электронная торговля может привести не к сужению, а к расширению существующего разрыва между "имущими" и "неимущими" в формирующемся глобальном информационном обществе.

101. Хотя изложенные выше задачи касаются участников формального сектора экономики, развитие более эффективных служб поддержки для поощрения предпринимательской деятельности обладает колоссальным потенциалом как инструмент борьбы с нищетой и социальным отчуждением миллионов людей, занятых на микропредприятиях и в неофициальных секторах экономики.

102. Отсутствие функционирующего транспортного сектора или недостаточный доступ к нему определяют степень участия стран в глобальной торговой системе; этот фактор является одним из предварительных условий ПИИ. Неэффективность процедур, чрезмерно высокие транспортные издержки или нестыкуемость транспортных систем выступают крупным барьером, блокирующим доступ на иностранные рынки. Таким образом, при осуществлении любых попыток повышения конкурентоспособности экспортной продукции на зарубежных рынках придется решать проблемы как стоимости, так и качества наземных и морских перевозок, возможностями которых могут пользоваться торговые фирмы в развивающихся странах, и особенно в не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся странах.

103. Таможенная служба оказывает весьма существенное влияние на процесс развития, осуществляя четыре основные задачи: 1) таможи являются физическим "пунктом контакта" глобальной и национальной экономики; 2) таможенная служба взимает пошлины, которые составляют значительную часть государственных доходов в развивающихся странах; 3) она играет важнейшую роль в борьбе против оборота незаконной продукции; и 4) таможенные органы осуществляют сбор торговой статистики, крайне важной для процесса принятия решений. В условиях стремительного

распространения электронной торговли, отсутствие современного и эффективно работающего таможенного ведомства может быстро превратиться в серьезное препятствие для участия соответствующей страны в международной торговле.

104. Для интеграции в мировую экономику развивающиеся страны должны также все шире участвовать в глобальных платежных системах и уделять особое внимание развитию национального потенциала в области связанных с торговлей финансовых услуг. Отсутствие систем кредитной информации и недостаточное знание современных продуктов финансирования торговли и соответствующих учреждений, а также недостаточно высокая кредитная культура не позволяют этим странам приспосабливаться к международно признанным требованиям финансовых систем.

105. Полагают, что за два года после ЮНКТАД X электронная торговля превысит уровень 10% от общего объема мировой торговли. Во многих аналитических работах и прогнозах подчеркивается, что развивающиеся страны и малые и средние предприятия могли бы оказаться в числе главных потенциальных бенефициаров создаваемых ею возможностей. Однако выгоды электронной торговли могут остаться вне досягаемости для многих развивающихся стран, если не будут устранены, в частности, следующие препятствия: 1) доступ: Интернет зачастую по-прежнему слишком дорог для мелких пользователей в развивающихся странах; 2) людские ресурсы: приоритетными остаются задачи информирования правительств и деловых кругов о важности электронной торговли и распространения соответствующих навыков (технических и управленческих); 3) доля ресурсов: способность получать выгоды от электронной торговли (особенно в случае МСП) подразумевает ускорение обеспечения использования определенной доли местных ресурсов; 4) правовые и нормативные рамки: в ходе соответствующих дискуссий и переговоров необходимо будет рассмотреть с привлечением развивающихся стран такие вопросы, как сертификация, удостоверение подлинности, охрана интеллектуальной собственности и кодирование; 5) финансовые и бюджетные аспекты: распространение электронной торговли радикально скажется на механизмах платежных гарантий и методах финансирования торговли; следует также рассмотреть вопрос о влиянии электронных платежей на денежную эмиссию; последствия различных фискальных вариантов в области электронной торговли для развивающихся стран по-прежнему не ясны и требуют дальнейшего изучения; 6) безопасность и управление: необходимо более четко очертить соответствующие функции правительств, международных организаций и частного сектора при определении некоторых основ электронной торговли (например, наименований доменов верхнего уровня в Интернете, торговых знаков, положений о доле местных ресурсов).

106. Опыт стран, добившихся успеха в этой области, нередко предполагает эффективную мобилизацию гражданского общества в интересах достижения целей экономики, базирующейся на знаниях: правительства, предприятия и местные круги принимают участие в различного рода "национальных целевых группах". Этим опытом можно делиться с менее передовыми странами на основе обменов и дискуссий с участием различных сегментов гражданского общества. Потребуется также международная поддержка. Особое значение приобретут усилия по укреплению возможностей для ведения

переговоров в рамках ВТО, МСЭ, ВОИС и на других соответствующих форумах. При этом потребуются усилия как в области информации и подготовки кадров, так и в сфере создания физических возможностей (обеспечение возможностей подключения к сетям в сельских районах и, в частности, в НРС). В этой связи приоритет должен отдаваться непосредственному обмену опытом между учреждениями и предприятиями, участвующими в электронной торговле.

107. Для того чтобы транспортные операторы развивающихся стран могли добиваться успеха в условиях либерализации рынка, важно проводить в жизнь политику, направленную на создание потенциала и устранение препятствий для национальных операторов. Эта политика неразрывно связана с процессами либерализации. В то же время важно, чтобы местные операторы могли работать в благоприятных нормативных условиях, дающих им разумный шанс на успех. Такой подход не следует смешивать с призывом к принятию ограничительных или дискриминационных мер, которые бы ограничивали свободу выбора пользователей транспортных и логистических услуг. В то же время он действительно предусматривает определенную рационализацию административных и регламентационных процедур, например условий регистрации судов, налогообложения и т.д. На нескольких форумах уже было показано, в какой степени отжившие процедуры торговли и перевозок мешают развивающимся странам и странам с формирующейся рыночной экономикой конкурировать на одном "игровом поле" с развитыми странами. Международное сообщество должно помочь правительствам развивающихся стран оптимизировать такие процедуры, одновременно обеспечивая, чтобы упрощенные процедуры в области торговли и перевозок помогали предприятиям развивающихся стран расширять масштабы участия в мировой торговле.

108. Несмотря на благоприятные результаты, многие учреждения в развивающихся странах, занимающиеся микрофинансированием, сталкиваются с трудностями при доступе к источникам капитала. Необходимо развивать альтернативные финансовые механизмы в интересах расширения для учреждений по микрофинансированию доступа на национальные и международные рынки капитала, с использованием, в частности, инвестиционных фондов для микробанков. В развивающихся странах следует также развивать надлежащие страховые и другие финансовые услуги, целенаправленно ориентированные на удовлетворение спроса со стороны микропредпринимателей и неофициального сектора. Правительства и гражданское общество должны совместными усилиями создавать благоприятные условия, с тем чтобы предпринимательская деятельность и развитие взаимоусиливали друг друга.

Развитие людских ресурсов

109. Предприятия в развивающихся странах страдают от общей нехватки квалифицированных кадров, знаний и навыков, что ограничивает их способность к новаторству и адаптации в условиях изменения технологии, юридических требований и коммерческой практики во внешней торговле. Они также сталкиваются с трудностями при внедрении более совершенных методов работы и управления, необходимых для повышения конкурентоспособности на глобальных рынках. Эти факторы затрагивают все

экономические процессы, но особенно ограничительное воздействие они оказывают в связи с услугами по поддержке торговли, от развития которых зависит расширение и диверсификация внешней торговли.

110. Производственные процессы и услуги должны адаптироваться с учетом изменяющихся обстоятельств: по мере развития технического прогресса усиливается регулирование и меняется коммерческая практика, и оба эти фактора создают как новые возможности, так и новые ограничения. Соответственно, должны адаптироваться личные способности и практика, и пристальное внимание следует уделять развитию людских ресурсов. Вместе с тем за рамками этой очевидной потребности дальнейший прирост эффективности и радикальные нововведения будут все больше определяться усилиями человека и превращаться в важный источник будущего роста, и поэтому развитие людских ресурсов должно стать одним из ключевых вопросов политики.

II. РОЛЬ ЮНКТАД

111. Для обеспечения справедливого распределения преимуществ глобализации требуется решать сложные задачи политики, возникающие, особенно на глобальном макроэкономическом уровне, в результате растущей взаимозависимости различных сфер экономической деятельности, включая, в частности, торговлю, финансы и инвестиции, а также учитывать опасность развития негативных тенденций, с которой порой сопряжена такая взаимозависимость. ЮНКТАД, которая с момента своего создания добивается принятия более комплексного подхода к экономическому развитию, находится в исключительно выгодном положении для изучения этих вопросов и формирования консенсуса в интересах переосмысления политики в условиях глобализации в мире с ее рассмотрением сквозь призму проблематики развития. ЮНКТАД призвана играть важную роль в деле оказания помощи развивающимся странам в разработке тщательно спланированной поэтапной интеграции в мировую экономику, принимая во внимание множество новых проблем, с которыми сталкиваются директивные органы, и корректируя этот процесс с учетом уровня экономического развития и институциональной структуры каждой страны.

A. Глобализация, взаимозависимость и развитие

112. На межправительственном уровне ЮНКТАД должна и впредь обеспечивать форум для обмена мнениями и представлениями по вопросам эволюции процесса глобализации и управления им и взаимозависимости торговли, финансов, технологии и инвестиций в разрезе ее влияния на перспективы роста и развития развивающихся стран. Эта работа будет иметь целью оказания помощи в разработке политики и стратегии на национальном и международном уровнях. В сфере финансовых и денежно-кредитных вопросов обсуждение в ЮНКТАД обогащает прения благодаря рассмотрению этой проблематики сквозь призму развития. Общая оценка проблем и директивных указаний должна включать анализ финансовых кризисов и их последствий для развития и реформы международной финансовой архитектуры. ЮНКТАД должна внести вклад в дискуссию по проблемам, связанным с

укреплением и реформированием международной финансовой архитектуры, продолжая проводить актуальный анализ сквозь призму проблематики развития. Основное внимание при этом должно уделяться финансированию развития, сообразно с усилиями по повышению финансовой стабильности.

113. В своей работе по проблемам глобализации и развития ЮНКТАД следует продолжать следить за осуществлением Программы действий для НРС и вносить вклад в эффективное осуществление НПООНРА и Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся стран.

114. Программа работы секретариата в области глобализации, взаимозависимости и развития должна быть нацелена на анализ взаимозависимости с акцентом на влияние глобальной макроэкономической сбалансированности, тенденций и политики в глобальной макроэкономической сфере на перспективы развития развивающихся стран; при этом целью является разработка надлежащих ответных мер политики. Вопросы, касающиеся международных денежно-кредитных и финансовых отношений, должны решаться в рамках анализа глобальных тенденций; следует всемерно использовать техническую работу, проводимую в этой области МВФ, Всемирным банком, Банком международных расчетов (БМР), региональными банками развития и другими специализированными учреждениями. ЮНКТАД должна быть полноправным участником всех видов деятельности, связанных с обеспечением согласованности процесса разработки глобальной экономической политики, в частности обеспечивая поддержку деятельности, связанной с взаимозависимостью торговли, инвестиций и финансов и влиянием такой взаимозависимости на развитие.

115. Отдельное направление работы должно охватывать вопросы ОПР, задолженности и портфельных инвестиций. В этих областях секретариат ЮНКТАД может внести свой вклад на основе аналитической работы, технического содействия и сотрудничества с частным сектором в целях налаживания более действенного диалога в интересах мобилизации стабильных источников потоков финансовых средств в развивающиеся страны. ЮНКТАД следует:

- анализировать тенденции, осуществление обязательств и варианты политики в области мобилизации внешних ресурсов, уделяя первоочередное внимание, в частности, ОПР, и проводя регулярные дискуссии в Совете по торговле и развитию;
- анализировать долговые проблемы всех развивающихся стран с целью изыскания эффективных, справедливых, ориентированных на развитие долговременных решений, которые будут обсуждаться Советом по торговле и развитию, Генеральной Ассамблеей или на других международных форумах;
- уделять особое внимание изучению более новаторских подходов к облегчению бремени задолженности НРС. Опираясь на благоприятные условия, уже созданные недавними инициативами в области задолженности, следует выступить с масштабной комплексной инициативой "облегчения бремени задолженности в целях расширения

производственного потенциала", в соответствии с которой средства, высвободившиеся благодаря такому списанию долга могли бы использоваться в целях финансирования инвестиций в производственные мощности и инфраструктуру;

- заниматься особыми проблемами долгового "навеса" стран с низким уровнем доходов, включая вопрос о расширении их возможностей привлекать частные инвестиции;
- в отношении долговых проблем стран со средним уровнем доходов анализировать плюсы и минусы альтернативных вариантов для решения проблемы коллективных действий частных кредиторов в целях облегчения реструктуризации задолженности и разрабатывать конкретные предложения о путях приведения обязательств по обслуживанию долга в соответствие с возможностями его обслуживания;
- в рамках своего ориентированного на разработку политики анализа всех форм иностранных инвестиций проанализировать, в частности, вопросы иностранных портфельных инвестиций и их роли в процессе развития, а также их взаимодействия с мобилизацией внутренних ресурсов и другими формами международных инвестиций, например ПИИ, их роли в обеспечении финансовой устойчивости и последствий для политики;
- оказывать техническое содействие по вопросам управления долгом по линии программы ДМФАС и укреплять связи последней с деятельностью Всемирного банка, в частности через модуль Всемирного банка по вопросам приемлемости уровня долга, что позволяет ЮНКТАД участвовать в более широком круге мероприятий по управлению долгом;
- в сотрудничестве с другими международными и региональными учреждениями осуществлять программы технической помощи по вопросам развития рынков капитала и другие конкретные мероприятия по укреплению отечественной финансовой инфраструктуры с целью оказания помощи развивающимся странам в мобилизации стабильных источников финансирования;
- в сотрудничестве с частным сектором изучать возможность создания инновационных механизмов финансирования, включая фонды рискованного капитала и другие инвестиционные фонды, ориентирующиеся на страны с низким доходом, а также новаторские формы финансирования экологических проектов.

116. ЮНКТАД следует и впредь помогать развивающимся странам коллективно разрабатывать и предлагать более прагматичные стратегии развития, предусматривающие применение ряда инструментов политики, масштабы автономного использования которых значительно уменьшились на протяжении примерно последнего десятилетия. Речь идет, в частности, о способности осуществлять необходимые меры вмешательства у себя в стране, когда они необходимы для предотвращения сбоев на рынке и их более оптимального

урегулирования в случае возникновения. В таких стратегиях интеграция в глобальную экономику должна рассматриваться в качестве инструмента развития, а не самостоятельной цели. Внешние связи должны дополнять, а не подменять внутренние силы роста на основе накопления капитала и создания технологического потенциала. Опыт показывает, что тщательно спланированная поэтапная экономическая интеграция в мировую экономику является залогом успеха. ЮНКТАД должна обеспечивать форум для обмена опытом по вопросам развития между развивающимися странами и странами с переходной экономикой. Ей следует продолжать проводить работу по сравнительному анализу стратегий развития в целях выявления успешных подходов и вариантов политики и формирования консенсуса по поводу этих вариантов. Такая работа должна охватывать стратегии интеграции в глобальную экономику и стратегии борьбы с нищетой и расширения прав женщин.

В. Инвестиции, предпринимательство и технология

117. Учитывая стремительное расширение инвестиционных потоков во всем мире и их превращение в одну из движущих сил мировой экономики ЮНКТАД следует продолжать добиваться значительного расширения своих сравнительных преимуществ в работе по проблематике международных инвестиций, и в частности по вопросам ПИИ, технологии и развития предпринимательской деятельности. Она должна нацеливать свою деятельность на обеспечение более глубокого понимания развивающимися странами и странами с переходной экономикой вариантов политики в этих областях; укрепления национальных возможностей этих стран, позволяющих разрабатывать и осуществлять политику, меры и программы действий в этих областях; и содействия более полному пониманию возникающих новых вопросов, включая вопрос о роли международных соглашений, в целях укрепления их способности участвовать в обсуждениях и переговорах. Особый акцент должен делаться на необходимость поощрения сотрудничества между развивающимися странами.

i) Углубление понимания роли ПИИ, наращивания технологического потенциала и интернационализации предпринимательской деятельности

118. В области инвестиций ЮНКТАД следует:

- проводить ориентированные на выработку политики исследования по связанным с развитием инвестиционным вопросам, включая взаимодействие ПИИ и внутренних капиталовложений и взаимосвязь между ПИИ и торговлей. В частности, ЮНКТАД следует провести такую исследовательскую работу по вопросам влияния ПИИ на индустриализацию, местную предпринимательскую деятельность и развитие производственной базы в целом; роли ПИИ в деле мобилизации ресурсов, развития инфраструктуры, поддержания экологической устойчивости, создания экспортного потенциала и развития людских ресурсов, с учетом важности связей и взаимодействия между зарубежными и отечественными фирмами (включая МСП); и по вопросам, касающимся ответственности фирм;

- проводить ориентированные на выработку политики исследования по вопросам, связанным с привлечением международных инвестиций и использованием их выгод, включая факторы, определяющие динамику ПИИ; рамки регулирования и политики и наиболее оптимальную практику в области привлечения ПИИ, в том числе в инфраструктурных секторах; правительственную политику, направленную на максимальное увеличение позитивных и сведение к минимуму негативных последствий международных инвестиций; и ПИИ, осуществляемые с ориентацией на экспорт;
- изучить вопрос об использовании стимулов для привлечения ПИИ с высоким технологическим содержанием и экспортным потенциалом и для содействия налаживанию связей на принимающем рынке. Дополнительного анализа требует роль договоров о двойном налогообложении в деле поощрения передачи и распространения технологии по линии ПИИ.

119. В области технологии аналитическая работа ЮНКТАД должна быть направлена на извлечение уроков из опыта передачи и распространения технологии по линии ПИИ и по другим каналам в целях разработки инструментов политики для передачи технологии. Следует также стремиться изучать пути поощрения формирования среды, благоприятной для передачи и распространения знаний, а также различные формы и механизмы передачи и распространения, включая конкретные пути и средства для облегчения доступа к экологически безопасным технологиям и соответствующим ноу-хау на благоприятных условиях.

120. ЮНКТАД следует анализировать влияние на процесс передачи технологии заключенных международных соглашений, в том числе по ТАПИС, СТИМ, Соглашения по субсидиям, ГАТС и Конвенции о биологическом разнообразии. Необходимо также рассмотреть отдельные вопросы, касающиеся прав интеллектуальной собственности, в частности последствия юридической защиты результатов биотехнологических исследований и биологических ресурсов, включая изучение мер, необходимых для охраны здоровья и питания населения.

121. ЮНКТАД следует выявлять меры стран базирования, которые способствуют передаче технологии в различных формах в развивающиеся страны, в частности в наименее развитые страны, включая меры содействия для создания прочной жизнеспособной технологической базы (как это предусмотрено в статьях 66 и 67 Соглашения по ТАПИС) и более оптимального использования развивающимися странами положений соглашений по ТАПИС и СТИМ, направленных на поощрение такой передачи технологии.

122. В смежной области развития предпринимательства ЮНКТАД следует собирать, гармонизировать и анализировать данные и оказывать помощь странам в деле выявления любых коллизий между обязательствами в рамках ВТО и национальной политикой развития МСП; оказания содействия МСП развивающихся стран, с тем чтобы они могли соблюдать международные стандарты и участвовать в разработке международных стандартов; выявления проблем политики в вопросах доступа к новым технологиям, таким, как

информационная технология, электронная торговля, экологически безопасные технологии и биотехнология, а также использования их результатов, и в разработке в этих целях программ создания сетей, партнерских соглашений и подготовки кадров; изучения связей между ТНК и МСП; изыскания новых или усовершенствованных механизмов финансирования МСП; и расширения возможностей и масштабов участия женщин в области руководства малыми и средними предприятиями, способствуя тем самым осуществлению борьбы с нищетой.

123. ЮНКТАД следует проводить ориентированные на выработку политики исследования по вопросам последствий ПИИ, создания технологического потенциала и интернационализации предпринимательской деятельности для конкуренции и конкурентоспособности. В частности, ЮНКТАД следует изучить последствия тенденций в таких областях, как межфирменное сотрудничество в области исследований и разработок (например, стратегические союзы) и некоторые виды ограничительной практики в сделках по передаче технологии, для конкуренции и уровня конкурентоспособности развивающихся стран. В этой связи ЮНКТАД следует подготовить руководящие принципы по вопросам соглашений о лицензировании технологий в свете положений международных торговых соглашений.

124. ЮНКТАД следует также содействовать повышению транспарентности и раскрытию финансовой информации на основе разработки и использования признанных на международном уровне стандартов учета и аудита и повышения уровня корпоративного управления в крупных компаниях. ЮНКТАД должна разработать соответствующие программы технического сотрудничества в этой области.

ii) Расширение национальных возможностей развивающихся стран разрабатывать и осуществлять меры политики в целях привлечения ПИИ и реализации соответствующих выгод, укрепления технологического потенциала и поощрения развития предприятий

125. В области инвестиций ЮНКТАД должна оказывать развивающимся странам содействие в привлечении инвестиционных потоков, в частности ПИИ, и в деле максимального увеличения их чистой выгоды, помогая им разрабатывать и осуществлять политику и создавать необходимые рамки регулирования с особым акцентом на ПИИ, осуществляемые с ориентацией на экспорт. Особую роль в этой связи могут играть обзоры инвестиционной политики. ЮНКТАД следует оказывать содействие учреждениям по поощрению инвестиций (УПИ) в деле привлечения инвестиций, как в целом, так и целевым образом, принимая во внимание растущее значение нетрадиционных фирм, отраслей и стран базирования в области международных инвестиций, а также в деле расширения их возможностей в области технического развития и развития людских ресурсов. Следует поощрять обмен опытом между УПИ по линии Всемирной ассоциации агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ). ЮНКТАД должна также способствовать поощрению взаимных инвестиций развивающихся стран. ЮНКТАД следует разработать специальные программы для оказания помощи африканским и наименее развитым странам, например в рамках последующей деятельности по итогам встречи "Africa Connect" и

путем разработки справочников по инвестициям для НРС и мероприятий по наращиванию потенциала. ЮНКТАД следует также подготовить предложения в отношении мер стран базирования, которые могли бы быть учтены в программах поддержки усилий развивающихся стран, направленных на привлечение ПИИ и использование их результатов.

126. В области технологических возможностей и развития предпринимательства ЮНКТАД следует продолжать оказывать странам помощь в разработке комплексного подхода в вопросах инвестиций, технологии и развития предпринимательской деятельности, и укреплять инновационный потенциал предприятий посредством проведения, по запросу, обзоров национальной политики; кроме того, она должна оказывать им помощь, на основе подготовки кадров и другой деятельности по линии технического сотрудничества, в развитии людских ресурсов, требующихся для разработки и осуществления на национальном уровне комплексной политики в области инвестиций, технологии и интернационализации предпринимательской деятельности. В частности, ЮНКТАД должна содействовать подготовке специалистов, которые будут проводить переговоры по заключению соглашений по вопросам технологии, и использованию технологической информации (патентной информации) и потоков информации между научно-техническими организациями, в том числе через Всемирную ассоциацию научно-исследовательских промышленных и технических организаций (ВАНИПТО).

127. ЮНКТАД следует расширять и углублять программу Эмпретек для расширения предпринимательского потенциала и развития новаторских и конкурентоспособных МСП и для оказания помощи в решении проблем доступа на рынки и к возможностям приобретения деловой квалификации, а также к финансам и технологии.

iii) **Углубление понимания возникающих вопросов, в том числе вопроса о роли международных соглашений в целях привлечения ПИИ и использования их результатов, расширения технологического потенциала и поощрения развития предпринимательской деятельности в условиях глобализации мировой экономики**

128. В области инвестиционной деятельности ЮНКТАД следует содействовать более полному пониманию взаимосвязи между торговлей и инвестициями, а также роли международных инвестиционных соглашений в процессе развития, и вопроса о том, как такие соглашения могут вносить вклад в развитие, в том числе содействуя разработке технологий и развитию предпринимательской деятельности. К числу представляющих интерес областей относятся двусторонние инвестиционные договоры с участием развивающихся стран, включение инвестиционных вопросов в региональные соглашения и связанные с развитием аспекты международных инвестиционных соглашений.

129. В целях обогащения международных дискуссий конкретным опытом стран и регионов и содействия обеспечению осведомленности о международной практике и ее распространению среди директивных органов на национальном уровне ЮНКТАД следует поощрять диалог по проблемам политики и обмен мнениями по вопросам инвестиционного климата на основе обзоров инвестиционной политики, проводимых по просьбе заинтересованных стран.

130. В области передачи технологии ЮНКТАД должна изучить вопрос о разработке руководящих положений по наиболее оптимальной практике по обеспечению доступа к технологии.

131. В области развития предпринимательства в результате интернационализации компаний все больше, возможно, будет ощущаться необходимость формирования международного консенсуса в областях, связанных с проблематикой трансграничной предпринимательской деятельности. Это может потребовать проведения обсуждений по вопросу о необходимости согласования программных подходов по конкретным проблемам предпринимательской деятельности.

С. Международная торговля

132. Главная цель ЮНКТАД в области международной торговли по-прежнему должна заключаться в том, чтобы помочь развивающимся странам полнее интегрироваться в международную торговую систему и получать соответствующие преимущества. Работа ЮНКТАД должна быть нацелена на проведение анализа политики и формирование консенсуса для более четкого определения параметров связанных с развитием аспектов многосторонней торговой системы параллельно с проведением новых многосторонних торговых переговоров. Еще одной целью ЮНКТАД должна быть поддержка усилий по созданию потенциала в развивающихся странах, с тем чтобы постепенно эти страны смогли стать эффективными участниками многосторонней торговой системы с точки зрения получения всех выгод от либерализации торговли, обладания многосторонними правами и соблюдения многосторонних обязательств. ЮНКТАД также следует на основе исследований и эмпирических материалов, а также с оценкой влияния на процесс развития, установить, как скажутся существующие и возникающие нормы многосторонней торговли на перспективах развития развивающихся стран.

133. Важные элементы работы ЮНКТАД должны увязываться с поддержкой международного консенсуса в области торговли посредством содействия разработке позитивной повестки дня для развивающихся стран на предстоящих многосторонних торговых переговорах в рамках ВТО. При этом, в частности, следует выяснить, какие инструменты политики в сфере международной торговли в большей степени обеспечивают поддержку усилий в области развития в условиях мировой глобализации. ЮНКТАД также следует выявлять сдерживающие факторы, которые мешают развивающимся странам получать справедливые выгоды в рамках торговой системы, включая факторы, связанные с их структурными недостатками и финансовой уязвимостью, а также факторы, обусловленные несбалансированностью прав и обязательств. Необходимо определить пути и средства устранения такого дисбаланса. Следует изучить вопрос о роли региональных кооперационных и интеграционных соглашений, их потенциале для процесса развития и их связи с многосторонней торговой системой.

i) Доступ на рынки

134. Работа ЮНКТАД должна охватывать следующие вопросы:

- Сохранение и дальнейшее увеличение размеров беспошлинного доступа и доступа по пониженным тарифным ставкам на рынки развитых стран на основе национальных схем ВСП для всех бенефициаров.
- Устранение тарифных и нетарифных барьеров в экспортных секторах, представляющих интерес для развивающихся стран, с уделением повышенного внимания тарифным пикам и тарифной эскалации.
- Установление развитыми странами "связанного" беспошлинного режима для всех продуктов, странами происхождения которых являются НРС, в сочетании с финансируемой многими донорами программой повышения уровня производственной базы и расширения экспортных возможностей этих стран.
- Ужесточение правил по вопросам применения антидемпинговых и компенсационных пошлин.

ii) Торговля в сельскохозяйственном секторе

135. ЮНКТАД следует сосредоточить свои усилия на следующих областях:

- Выявление путей и средств расширения доступа на рынки для сельскохозяйственного экспорта из развивающихся стран посредством определения и изучения:
 - i) подходов в вопросах снижения тарифов с целью эффективного решения проблем общего высокого уровня сельскохозяйственных тарифов, тарифных пиков и тарифной эскалации, с учетом того, что ухудшение условий преференциального доступа на рынки может повлечь негативные последствия для экспортеров из некоторых развивающихся стран;
 - ii) мер по сокращению объема нетарифных мер (например, справочных цен), которые все еще существуют в сельскохозяйственном секторе и влияют на экспорт из развивающихся стран;
 - iii) руководящих положений в отношении значительного расширения возможностей доступа на рынки посредством существенного увеличения объемов торговли в рамках тарифных квот в целях обеспечения более широких рыночных возможностей для развивающихся стран;
 - iv) руководящих положений в отношении методов управления тарифными квотами, которые препятствовали бы осуществлению неизбирательной практики и обеспечивали для развивающихся стран возможности доступа на рынки;
 - v) улучшения положения в области использования санитарных и фитосанитарных мер на научной основе.
- Выявление и изучение путей и средств для включения связанных с процессом развития аспектов в обязательства развивающихся стран о внутренней поддержке с отражением усилий по повышению производительности и продовольственной

безопасности и необходимости защиты мелких фермеров и фермеров, живущих в условиях натурального хозяйства.

- Анализ последствий, как позитивных, так и негативных, значительного сокращения или ликвидации экспортных субсидий для развивающихся стран, с уделением повышенного внимания особым интересам НРС, развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами продовольствия, и других малых стран и стран с уязвимой экономикой.

iii) Торговля услугами

136. ЮНКТАД должна помогать развивающимся странам в выявлении:

- приоритетных секторов, где должны осуществляться первые мероприятия по либерализации торговли;
- основных торговых барьеров, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в секторах услуг, и особенно барьеров, которые ограничивают возможности развивающихся стран экспортировать свои услуги;
- предварительных условий на отечественном уровне, которые необходимы для того, чтобы развивающиеся страны могли пользоваться плодами либерализации торговли в секторе услуг в целом.

137. Этот анализ окажет развивающимся странам огромную помощь в разработке обоснованных предложений и просьб в рамках предстоящих торговых переговоров.

138. В области электронной торговли ЮНКТАД должна содействовать обеспечению понимания предложений, вносимых в области электронной торговли на международном уровне. Аналитическая работа должна дополняться мероприятиями по созданию потенциала, направленными на расширение возможностей развивающихся стран пользоваться выгодами электронной торговли и активно участвовать в международных обсуждениях по этой проблеме.

iv) Другие возможные области переговоров

139. ЮНКТАД также должна оказывать аналитическую и техническую поддержку развивающимся странам в других возможных областях переговоров, включая промышленные тарифы, антидемпинговые и компенсационные меры, субсидии, защитные оговорки, стандарты и технические условия, механизм урегулирования споров и т.д.

v) Оказание поддержки развивающимся странам в ходе новых многосторонних торговых переговоров и поддержка стран, присоединяющихся к ВТО

140. ЮНКТАД должна активно поддерживать участие развивающихся стран в новых многосторонних торговых переговорах, оказывая им помощь в составлении и адаптации их позитивной повестки дня, представляя необходимые аналитические и технические материалы для разработки стратегий этих стран на переговорах, поддерживая процесс наращивания их потенциала и обеспечивая форум для обмена мнениями и информацией. ЮНКТАД следует продолжать оказывать содействие странам, присоединяющимся к ВТО, способствуя их скорейшему присоединению и универсализации многосторонней торговой системы.

vi) Региональная интеграция и многосторонняя торговая система

141. Работа ЮНКТАД в этой области должна охватывать концептуальное оформление стратегий, которые могут братья на вооружение отдельными экономическими группировками, и имитационный анализ последствий зон свободной торговли для движения торговых потоков. ЮНКТАД следует, в частности, изучить взаимосвязь региональных соглашений и группировок с многосторонней торговой системой.

142. ЮНКТАД должна оказывать помощь развивающимся странам в анализе и разработке наиболее оптимальных механизмов для:

- выявления новых стратегий на региональном уровне в целях повышения конкурентоспособности развивающихся стран, в том числе в рамках соглашений с развитыми странами, и расширения их возможностей отстаивать свои торговые интересы в ходе глобальных переговоров;
- обеспечения высокого уровня отмены тарифов в рамках региональных группировок;
- улучшения перспектив доступа на рынки для товаров и услуг этих стран в рамках региональных группировок и вне их пределов;
- разработки благоприятных правил происхождения.

vii) Особый и дифференцированный режим

143. В целях обеспечения для развивающихся стран обоснованной степени гибкости на основе особого и дифференцированного режима, чтобы они могли принимать меры, существенно важные для осуществления их политики развития, ЮНКТАД следует изучить пути увязки положений об особом и дифференцированном режиме с экономическими критериями. При этом следует уделять внимание: i) опыту, накопленному в процессе осуществления соглашений в рамках ВТО; ii) разработке дополнительных положений об особом и дифференцированном режиме с акцентом на меры в области предложения в целях поощрения развития мощностей для экспорта конкурентоспособной на международном уровне продукции и стимулирования диверсификации товарной структуры; iii) увязке

будущей либерализации торговли с требованиями в отношении передачи технологии; и iv) определению мер особого и дифференцированного режима в целях прекращения маргинализации НРС.

viii) Вопросы конкуренции

144. ЮНКТАД следует продолжать помогать заинтересованным странам в разработке национальных нормативных и институциональных рамок в области законодательства и политики по вопросам конкуренции.

145. Своими усилиями в этой области ЮНКТАД должна в сотрудничестве с ПРООН укреплять потенциал учреждений развивающихся стран, занимающихся вопросами конкуренции и защиты интересов потребителей, а также организаций потребителей, и помогать им в деятельности по просвещению общественности в этой области.

146. ЮНКТАД следует продолжить изучение особенно актуальных для процесса развития вопросов, связанных с законодательством и политикой в области конкуренции, включая аналитическую работу по ограничительной деловой практике. Она должна готовить периодические доклады по вопросам слияния и мегаслияний в стратегических секторах и их воздействия на развивающиеся страны, в частности на уровень их конкурентоспособности. ЮНКТАД следует углубленно изучить последствия для развития возможных международных соглашений по вопросам конкуренции. ЮНКТАД следует также изучить вопросы, касающиеся учета концепции особого и дифференцированного режима в политике в области конкуренции и предпринимательства.

147. ЮНКТАД следует также продолжать изучать, уточнять и отслеживать, в том числе с помощью конкретных страновых и тематических исследований, взаимосвязь между конкуренцией и конкурентоспособностью.

ix) Укрепление потенциала предложения в ориентированных на экспорт секторах сырьевых товаров, промышленности и услуг

Сырьевые товары

148. Ввиду важной роли сырьевого сектора для многих развивающихся стран как источника занятости, доходов и поступлений от экспорта ЮНКТАД должна расширить поддержку, оказываемую развивающимся странам в этой области. В фокусе работы ЮНКТАД должны находиться:

- выявление путей и средств для расширения потенциала предложения в странах, являющихся производителями сырьевых товаров, а также препятствий, тормозящих развитие перерабатывающих отраслей, и оказание помощи зависящим от сырьевого

сектора развивающимся странам в деле всемерного использования возможностей диверсификации сырьевого сектора как одного из основных потенциальных путей к индустриализации;

- выявление изменений, происходящих в динамике и структуре международных товарных рынков, в целях повышения степени способности зависящих от сырьевых товаров стран разрабатывать ответные меры политики в случае возникновения крайне серьезных новых тенденций и проводить переговоры с развитыми странами в целях налаживания эффективного сотрудничества;
- углубленный анализ сложных вопросов функционирования международных систем производства и распределения сырьевых товаров, с тем чтобы предприятия этих стран могли найти для себя оптимальное место, довести до максимума удерживаемую добавленную стоимость и оптимизировать динамический эффект связей, технологий и повышения качественного уровня;
- оказание помощи в деле повышения транспарентности рынков и расширения потоков информации в целях обеспечения более рационального осуществления инвестиций;
- обеспечение форума, на котором менее эффективные производители могли бы встречаться с высокоэффективными предприятиями в целях изучения возможности сотрудничества и перебазирования производства, что позволило бы не только увеличить экспорт, но и ослабить понижающее давление на цены;
- оказание помощи в управлении ценовыми рисками торговыми и производственными фирмами, а также при использовании инструментов структурированного финансирования для генерирования дополнительных ресурсов, которые могут направляться на цели развития или диверсификации сектора сырьевых товаров.
- Предоставление технической помощи и консультативных услуг по вопросам соответствующих механизмов, включая инструменты управления финансовыми рисками, производителям и потребителям нефти и газа, ввиду неустойчивости цен на нефть и газ и ее негативного воздействия на экономику экспортирующих и импортирующих развивающихся стран.

Продукция обрабатывающей промышленности и услуги

149. В фокусе работы ЮНКТАД должны находиться:

- продолжение оценки возможностей динамичного развития ориентированных на экспорт отраслей и услуг в развивающихся странах, включая НРС; в частности, выявление секторов услуг, представляющих экспортный интерес для развивающихся стран, и путей преодоления структурных недостатков, тормозящих их развитие, в том числе на основе внедрения новых методов торговли услугами;

- оказание помощи развивающимся странам в расширении их возможностей предложения в области торговли услугами на основе, в частности, развития людских ресурсов, наращивания институционального потенциала, расширения доступа к новым технологиям и масштабов ее использования и создания необходимой законодательной базы;
- анализ возможностей расширения доступа на рынки для экспорта промышленной продукции и услуг из развивающихся стран;
- оказание помощи развивающимся странам в разработке стратегий для их интеграции в систему региональных и мировых рынков в качестве важного варианта политики обеспечения конкурентоспособности секторов промышленности и услуг.

ж) Торговля и окружающая среда

150. Работу ЮНКТАД следует сосредоточить на усилиях по обеспечению большей сбалансированности обсуждения проблем торговли и окружающей среды посредством выделения проблем, являющихся предметом беспокойства для развивающихся стран, и усиления аспектов, связанных с процессом развития. Это в свою очередь потребует уделения особого внимания следующим областям работы:

- определение политики для устранения основных сдерживающих факторов, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны при решении экологических задач, в частности таких, как нехватка технических, финансовых, институциональных и производственных возможностей, принимая во внимание экологическую обстановку и условия развития каждой страны;
- обеспечение более полного понимания экономических и социальных последствий торговых мер, принимаемых в экологических целях, для стран, находящихся на различных уровнях развития, включая влияние экологических требований на экспорт из развивающихся стран;
- выявление конкретных потребностей развивающихся стран в области наращивания потенциала и содействие разработке обширной программы наращивания потенциала по вопросам торговли, окружающей среды и развития.

151. ЮНКТАД также следует содействовать проведению аналитической работы и формированию консенсуса в целях выявления вопросов, которые сулят потенциальные выгоды развивающимся странам. Сердцевину этой деятельности должны составлять:

- изучение экономических последствий и последствий для процесса развития многосторонних экологических соглашений и выявление путей содействия обеспечению эффективного осуществления и использования мер благоприятствования для достижения глобальных экологических целей;

- пути поощрения разработки собственными силами экологически безопасных технологий и передачи таких технологий в развивающиеся страны, в том числе на основе осуществления соответствующих положений, содержащихся в Соглашении по ТАПИС, например в статье 7 указанного соглашения, в целях содействия поощрению технических нововведений и передаче и распространению технологий к взаимной выгоде производителей и пользователей технологических знаний в форме, способствующей обеспечению социально-экономического благосостояния и сбалансированности прав и обязательств;
- повышение степени согласованности положений Конвенции о биологическом разнообразии и Соглашения по ТАПИС, в частности, изыскание путей поощрения и расширения сотрудничества по вопросам исследований и разработок в области технологий, связанных с использованием биологических ресурсов, с обеспечением должного подтверждения источника этих ресурсов в патентных заявках на технологии в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии и с учетом соображений охраны эндогенных знаний;
- изучение потенциальных последствий экологических мер для торговли и развития с учетом интересов развивающихся стран, в частности в том, что касается потенциальных последствий для малых и средних предприятий (МСП);
- содействие расширению возможностей торговли экологически предпочтительными продуктами (ЭПП);
- пути поощрения и поддержки инвестиций и торговли в секторе биологических ресурсов в качестве инструмента содействия достижению целей Конвенции о биологическом разнообразии, например инициатива БИОТРЕЙД;
- решение проблем развивающихся стран в области экспорта запрещенных на внутреннем рынке товаров;
- повышение значения надлежащей стоимостной оценки природных ресурсов в целях повышения конкурентоспособности товаров и услуг, генерируемых этими ресурсами.
- Оказание помощи развивающимся странам в обеспечении более полного понимания возникающих для торговли и развития последствий внедрения на международных рынках генетически измененных организмов, а также в обеспечении эффективного участия в процессе согласования и обеспечения применения протокола по биологической безопасности в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, и предоставление взвешенной информации по вопросам, касающимся биотехнологии, включая информирование общественности и обеспечение ее участия, создание потенциала в области научных исследований и разработок и правовые и регламентационные системы, в порядке поддержки программы работы Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

- Продолжение осуществления функций координатора по вопросам торговли и устойчивого развития для Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

д. Инфраструктура услуг для развития и эффективность торговли

і) Упрощение процедур торговли и транспортных процедур

152. Работу ЮНКТАД следует развивать на основе ее сравнительных преимуществ в областях прикладной экономики транспорта, упрощения процедур торговли и смешанных перевозок. ЮНКТАД должна прорабатывать проблемы, связанные с предоставлением международных транспортных услуг и доступом к таким услугам в качестве неотъемлемого компонента мер международной поддержки, призванных обеспечить более эффективное вовлечение торговли и промышленности развивающихся стран, в частности наименее развитых из них, в процессы глобализации. Это тем более важно, что невыгодное положение грузоотправителей малых развивающихся стран в секторе перевозок и в процедурной сфере, которое самым непосредственным и неблагоприятным образом влияет на их конкурентоспособность, лишь в редких случаях может компенсироваться преференциальным режимом.

153. Вопросы, которые должны рассматриваться в ЮНКТАД, касаются как динамики предложения, т.е. доступа на рынок и политики, связанной с развитием флота и эффективностью сектора, так и охраны интересов пользователей на рынках перевозок. Работа ЮНКТАД будет дополнять и подкреплять переговоры в рамках ВТО и усилия по осуществлению мер либерализации в контексте ГАТС.

154. Следует продолжить важную работу, проводимую ЮНКТАД в последние годы в области систем управления информацией и логистики применительно к транспортному сектору, таких, как Система предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС), и приложить усилия для расширения использования таких систем в целях снижения транспортных издержек во внешней торговле и сокращения чрезмерно больших сроков транзита. В то же время важно, чтобы компании развивающихся стран получали доступ к соответствующим системам управления, что позволит им сохранять контроль над товарами, следующими транзитом на зарубежные рынки. Следует уделять внимание особым трудностям, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и развивающиеся страны транзита.

155. ЮНКТАД должна помочь развивающимся странам "перепрыгнуть" ряд этапов модернизации логистических систем посредством содействия внедрению мощных инструментов управления с использованием последних технических достижений. ЮНКТАД должна подготовить исследования по вопросам осуществления правил смешанных перевозок, а также разработать и осуществить программы в целях: 1) создания потенциала, позволяющего гарантировать, что новые инвестиции в инфраструктуру/оборудование будут

сопровождаться адекватными мерами по упрощению процедур торговли и транспортных процедур; 2) повышения уровня управленческой квалификации на основе подготовки кадров; и 3) подготовки хороших справочных материалов. ЮНКТАД может также обеспечивать форум для обсуждения и аналитической работы с участием ведущих транспортных операторов (государственных, полугосударственных или частных) и тех, кто стремится догнать их. Следует разработать практические методологии для транспортных операторов, пользователей транспортных услуг и государственных органов, которые хотели бы использовать выгоды таких современных логистических методов управления и мер по упрощению процедур торговли в целях модернизации своих сетей перевозок "от двери до двери" и повышения их способности участвовать в международной торговле.

156. Нормы и правила, регулирующие ответственность перевозчиков за осуществление перевозки, должны быть скорректированы с надлежащим учетом задач, порождаемых нынешними тенденциями в области технологии и торговли, и для обеспечения определенности и предсказуемости. ЮНКТАД должна обеспечивать форум для начала процесса консультаций с прицелом на выработку соответствующих вариантов решений. Аналогичным образом, некоторые международные организации активно занимаются подготовкой международных норм и правил по различным аспектам электронной торговли. ЮНКТАД может оказывать помощь развивающимся странам в такой деятельности, осуществляя мероприятия по линии технической помощи, постоянно следя за развитием событий и внося предложения по мерам, которые могут потребоваться.

***ii*) Таможенное дело**

157. Следует продолжать поддерживать усилия развивающихся стран и стран с переходной экономикой по линии программы ЮНКТАД по реформе и автоматизации таможенной службы (АСОТД). ЮНКТАД должна обеспечивать, чтобы при осуществлении проектов реформ и автоматизации таможенной службы учитывались самые современные и эффективные информационные технологии.

***iii*) Банковское дело и страхование**

158. ЮНКТАД должна оказывать помощь регулирующим органам и соответствующим отраслевым ассоциациям в повышении уровня нормативной и институциональной базы этих секторов. Она должна принимать участие в деятельности по развитию их институциональной структуры и потенциала и обеспечивать подготовку как представителей регулирующих органов, так и отраслевых специалистов с учетом международной и наиболее оптимальной практики и требований, предусмотренных в рамках ВТО/ГАТС. Следует также помогать им внедрять системы организованной кредитной информации и новаторские инструменты финансирования и страхования и расширять их доступ к связанному с торговлей финансированию.

iv) Услуги для микропредприятий

159. ЮНКТАД должна играть мобилизующую роль в деятельности по содействию развитию финансовых инфраструктур и служб, занимающихся удовлетворением потребностей микропредприятий. Помимо микрокредита, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой следует также поощрять развитие надлежащей системы страховых и сберегательных услуг, конкретно ориентированных на удовлетворение потребностей микропредпринимателей. Эта цель может достигаться, в частности, посредством поощрения в этой области партнерских соглашений с участием основных финансовых учреждений, учреждений по микрофинансированию и правительств. Деятельность ЮНКТАД следует нацелить на облегчение доступа учреждений по микрофинансированию на международные рынки капитала и содействие притоку частных средств в сектор микрофинансирования. Техническая помощь ЮНКТАД была бы полезна правительствам и финансовым регулирующим органам развивающихся стран в их деятельности по адаптации режимов регулирования с учетом специфических потребностей сектора микрофинансирования.

v) Электронная торговля

160. ЮНКТАД должна вносить вклад в информирование участников международных дискуссий о влиянии глобальных информационных сетей (включая Интернет) на структуры, стратегии и перспективы предприятий и национальной экономики развивающихся стран. Особое значение следует придавать их воздействию на сектор предприятий, включая такие вопросы, как корпоративные структуры и роль МСП в условиях глобальной конкуренции, а также торговля по линии Юг-Юг и потоки инвестиций.

161. ЮНКТАД следует провести ориентированную на формулирование политики аналитическую работу по следующим вопросам: 1) влияние электронной торговли на торговую политику; 2) налогово-бюджетные и финансовые последствия электронной торговли; 3) последствия правовых и нормативных аспектов электронной торговли для развивающихся стран и 4) влияние электронной торговли на уровень занятости и производительности и темпы экономического роста. ЮНКТАД должна также представлять базовую информацию и статистические данные о потоках электронной торговли, а также об основе таких потоков, включая доступ развивающихся стран к базовым телефонным услугам и возможности подключения к Интернету.

162. ЮНКТАД должна продолжать поддерживать Глобальную сеть центров по вопросам торговли, содействуя осуществлению их усилий по облегчению для предприятий, особенно для малых и средних предприятий, доступа к современным инструментам торговли и эффективным услугам по поддержке торговли. ЮНКТАД следует поддерживать механизмы сотрудничества между центрами по вопросам торговли на региональном и глобальном уровне.

vi) Развитие людских ресурсов

163. Учитывая жизненно важное значение создания национального потенциала в развивающихся странах, ЮНКТАД должна расширить деятельность в областях своей компетенции в интересах поддержки усилий по развитию людских ресурсов. ЮНКТАД следует играть определенную роль в предоставлении информации предприятиям и правительствам в отношении: а) связей деятельности по линии развития людских ресурсов (РЛР), в частности подготовки кадров, с результатами деятельности предприятий; б) долгосрочного планирования деятельности в области РЛР, координации учебных мероприятий и сотрудничества или налаживания партнерских связей между предприятиями, включая партнерства с участием предприятий частного и государственного сектора, и создания базовых центров знаний для координации предложения информации и спроса на нее; с) разработки политики и стратегий в области РЛР, которые будут реализовываться развивающимися странами.

164. ЮНКТАД должна также способствовать расширению арсенала средств, с помощью которых осуществляется на практике политика в области РЛР. В сотрудничестве с другими международными организациями ЮНКТАД проделала первооткрывательскую работу по повышению уровня подготовки кадров и созданию сети для ее организации с учетом потребностей в области развития. По линии ее программ торговой дипломатии ТРЕЙНМАР и ТРЕЙНФОРТРЕЙД имеются крупные потенциальные возможности для того, чтобы помочь странам сотрудничать в целях удовлетворения потребностей в области развития на основе организации собственной подготовки кадров в области услуг по поддержке торговли. Продолжение осуществления этих программ крайне важно для дальнейшего развития упомянутых сетей, однако такие сети в то же время будут являться источником подготовки кадров во всех тех областях, в которых ЮНКТАД прилагает усилия в целях развития.

Е. Техническое сотрудничество

165. Техническое сотрудничество является одной из трех основных функций ЮНКТАД. Оно представляет собой практическое выражение курса организации на обеспечение национального, регионального и глобального развития. Эффективность и актуальность технического сотрудничества ЮНКТАД зависит от его интеграции с проводимым секретариатом анализом по вопросам политики и работой межправительственного механизма. Основные параметры этого подхода были определены на ЮНКТАД IX и затем подробно изложены в стратегии ЮНКТАД в области технического сотрудничества, которая была принята Советом по торговле и развитию в июне 1997 года. Задача полной реализации эффективной взаимозависимости между тремя основными функциями ЮНКТАД требует дополнительных усилий в области технического сотрудничества, как об этом указано ниже:

- дополнительные меры необходимы для обеспечения концентрации усилий на осуществлении мероприятий по линии технического сотрудничества, в рамках которого эффективно реализуется взаимосвязь анализа политики, работы на межправительственном уровне и оперативной деятельности. Мероприятия должны

разрабатываться с учетом реального спроса и в качестве конечной цели иметь укрепление потенциала в развивающихся странах для торговли, инвестиционной деятельности и развития. Следует улучшить и использовать в этих целях составленный по скользящей схеме трехгодичный план в области технического сотрудничества;

- следует повысить степень гарантированности и предсказуемости финансовых ресурсов для деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, в частности на основе постоянной поддержки со стороны ПРООН, регулярного бюджета и нецелевых взносов двусторонних доноров, с тем чтобы облегчить планирование и исполнение оперативных программ и содействовать обеспечению более высокой степени согласованности деятельности;
- следует в полном объеме выполнить положения пункта 95 документа "Партнерство в целях роста и развития" относительно распределения деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества;
- необходимо дополнительно повысить эффективность осуществления программ с точки зрения затрат, в том числе на основе более широкого использования возможностей развивающихся стран при осуществлении конкретных мероприятий, а также посредством расширения деятельности по контролю и оценке.

166. Во главу угла при осуществлении деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества должны ставиться:

- наращивание потенциала, с тем чтобы помочь развивающимся странам интегрироваться в глобальную экономику так, чтобы это согласовывалось с их потребностями в области развития;
- подготовка к многосторонним переговорам по торговле и реализация их результатов; и
- поддержка сотрудничества между развивающимися странами на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях.

167. Поскольку ЮНКТАД не достает представленности на местах на уровне стран, секретариату ЮНКТАД должны быть предоставлены необходимые ресурсы для разработки практических форм внесения ею эффективного вклада в подготовку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общей страновой оценки (ОСО) для обеспечения того, чтобы он отражал техническую помощь со стороны ЮНКТАД в области торговли и развития.

168. Страны-доноры и те, кто в состоянии сделать это, настоятельно призываются внести взносы в Целевой фонд для НРС для обеспечения ресурсов, требующихся для осуществления программ технической помощи в НРС. ЮНКТАД следует играть активную

роль в скорейшем осуществлении принятой на Совещании высокого уровня Комплексной рамочной основы технической помощи в области торговли для НРС.

169. ЮНКТАД в сотрудничестве с ВТО, МТЦ и сообществом доноров должна добиваться расширения Совместной комплексной программы технической помощи (СКПП/ЮНКТАД/ВТО/МТЦ) в целях расширения охвата африканских стран.

170. В секретариате ЮНКТАД следует создать центр по вопросам исследований, технической поддержки и учебных мероприятий с целью разработки конкретной программы технического сотрудничества, связанной с ключевыми темами новой международной экономической повестки дня. Осуществление должно базироваться на использовании различных методов, включая, в частности, организацию на регулярной основе в Женеве курсов для должностных лиц из развивающихся стран.

171. В этой связи мы будем приветствовать продолжение технической помощи, предоставляемой секретариатом ЮНКТАД палестинскому народу, и подчеркиваем необходимость активизации этой помощи ввиду ее значения в плане поддержки палестинской национальной экономике и оказания содействия Палестине.
