

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/278
18 December 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
议程项目 72(b)

特别经济援助和救灾援助

向圣文森特和格林纳丁斯提供特别经济援助

秘书长的报告¹

1. 大会在1980年2月13日第34/194号决议里说明，鉴于秘书长关于向安提瓜、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特提供援助的报告(A/34/563)，强调应急速对圣文森特提供援助，使其致力巩固和发展自己的经济发动的国际社会提供财务、技术和经济援助。1980年10月3日秘书长关于向安提瓜、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特提供援助的报告(A/35/499)说明了会员国、联合国系统内的专门机构和其他组织以及其他政府间组织提供援助的情况。

¹ 本报告是应1981年12月7日圣文森特和格林纳丁斯常驻代表团临时代办给秘书长的普通照会的请求分发大会成员的，该照会内容如下：

“圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国代表团临时代办向联合国秘书长致意，并奉本国政府的指示，谨请将1981年9月16日至22日访问了圣文森特和格林纳丁斯的联合国特派团的报告作为大会议程项目72(b)的正式文件予以分发。”

81-35868

2. 1981年7月16日,秘书长收到圣文森特和格林纳丁斯政府经联合国开发计划署驻巴巴多斯的驻地代表转达的来文,说明1980年8月飓风“艾伦”严重破坏该国经济发展的情况,同时,1981年5月发生一场风暴和水灾,损失重大。按照该国政府的估计,风灾和水灾的损失约为2·5百万东加勒比元;1981年6月,该国政府向国际社会发出一项呼吁,请求提供援助。鉴于自分发前一个援助圣文森特的报告(A/35/499)发表以来发生的这些事态,该国政府请秘书长作出安排,派遣一个特派团前往该国,调查所需的种种援助。

3. 应该国政府的请求,一个多机构特派团于1981年9月16日至22日访问圣文森特和格林纳丁斯。特派团的报告已列为本报告的附件,内载该国的经济和财政状况,协助解决短期和长期发展需要的援助方案大纲以及国际社会向圣文森特和格林纳丁斯提供援助的资料。

附件

圣文森特和格林纳斯丁特派团的报告
(1981年9月16日至22)

目录

	段次	页次
一、 导言	1 - 7	2
二、 一般背景	8 - 23	4
三、 发展方面的目标和所需援助	24 - 119	11
A. 农业和渔业	27 - 53	12
B. 运输	54 - 74	18
C. 工业和旅游业	75 - 86	23
D. 保健和卫生	87 - 102	25
E. 教育和训练	103 - 118	30
F. 所需援助摘要	119	35
四、 正在提供的援助	120 - 121	36

一. 导言

1. 1980年2月13日大会第34/194号决议强调圣文森特面对的特殊问题，包括领土面积、地理位置、国内市场极为有限和经济资源不多以及最近世界性的经济和财政问题所造成的极不利影响等，并且强调，应向圣文森特急切提供各种必要援助，以便致力加强和发展其经济。大会请秘书长促进国际社会提供财政、技术和经济援助，尤其是发达国家和联合国系统的有关组织，以期协助圣文森特解决短期和长期发展的需要。

2. 1980年10月3日秘书长的报告(A/35/499)，说明了至1980年中期为止大不列颠及北爱尔兰联合王国、联合国系统的专门机构和其他组织以及石油输出国组织特别基金提供援助的情形。

3. 1981年7月16日，秘书长收到圣文森特和格林纳丁斯政府经联合国开发计划署(开发计划署)驻地代表转交的一项请求书，要求作出安排，派遣一个特派团调查它所需的援助。该国政府的请求书提请秘书长注意，1980年8月飓风“艾伦”对该国经济发生严重打击，同时，1981年5月2日发生严重风灾和水灾(估计损失2.5百万东加勒比元)。1981年6月加勒比经济发展合作组在华盛顿举行会议时，该国政府分发了一项紧急援助请求书。

4. 应圣文森特和格林纳丁斯政府的请求，并鉴于该国自上次向大会提出报告以来所蒙受的重大挫折，秘书长派遣一个多机构特派团访问该国(1981年9月16日至22日)。特派团由特别政治问题办公室特别经济援助方案联合协调专员领导，由世界卫生组织(卫生组织)、联合国粮食和农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)、联合国工业发展组织(工发组织)和拉丁美洲经济委员会(拉美经委会)的代表组成。

5. 总理兼财政部长米尔顿·卡托阁下接见了特派团团长，说明了该国的经济和财政状况，并简要讲述需要国际社会给予更多援助。特派团在访问期间，同有关各部高级官员组成的委员会举行一系列会议，会议由总理办公室经济规划股主任主持。

6. 该国政府在筹备接待特派团时，编制了若干文件，说明需要援助的项目和方案，并描述1979年苏弗里埃尔火山爆发、1980年飓风“艾伦”以及1981年5月发生的严重风灾和水灾的情形。

7. 特派团愿意对圣文森特和格林纳丁斯政府在访问期间作出各种安排表示感谢。该国政府尽力向特派团提供工作上所需的资料，并让特派团访问需要国际社会提供援助的主要发展项目。同时，特派团愿意向开发计划署巴巴多斯办事处和联合国在圣文森特和格林纳丁斯服务的专家提供的援助表示感谢。

二、一般背景

8. 圣文森特和格林纳丁斯面积388平方公里，人口120,000人。是加勒比最细小和最不发达的国家。1980年的平均国内生产总值为1,350东加勒比元，约合500美元^a。

9. 圣文森特和格林纳丁斯面对细小岛屿发展中国家具有的各种困难：包括国内市场小，资源有限，并且很容易受到国际经济变化的影响。由于幅员很小，如果发生任何自然灾害，都会对全国产生影响。由于建筑能力有限，而且缺乏大型设备，复兴和重建工作经常延迟，需要很长时日才能完成。除了这些问题外，圣文森特和格林纳丁斯位于一个群岛上，必须对若干人迹所到的岛屿提供行政和其他各种服务。因此，除了细小岛屿发展中国家平常面对的繁重运输问题外，还要承担岛屿间运输服务的沉重支出。

10. 在1970年代，该国的经济成长率相当高。但是，1979年初苏弗里埃尔火山爆发，1979年底飓风“戴维”造成巨大灾害，从此，国内实际生产总值就下降。到了1980年夏季，生产总值慢慢复苏，但是，同年8月飓风“艾伦”又对该国经济造成重大损害，尤其农业方面。因此，1980年的国内生产总值没有增长。1981年5月，又发生严重水灾，淹死牲畜，摧毁房屋，造成食水非常缺乏，同时，道路、桥梁和堤防等被毁的不计其数。所以，大概1981年的增长也很少。

11. 圣文森特和格林纳丁斯的经济以农业为基础，尤其以生产香蕉、糖、葛粉、椰子和白薯为主。除糖以外，这些产品是主要输出品，其中单是香蕉就占输出额百分之40至50。但是，自从1977年以来，制造业部门发展迅速（包括面粉业、制酪业、糖厂、农产品加工和许多飞地性轻工业），而且运输和通讯部门也

^a 兑换率：1美元=2.7东加勒比元。

日益重要。自从1979年以来，制造业部门产生了新职位一千多个，其中半数以上在出口加工轻工业方面。

12. 尽管该国的经济日益多样化，并且反映出显著增长的趋势——过去两年受到自然灾害的重大破坏，但是，按照绝对值计算是很微小的，因此，很容易发生意外的波动，例如受到自然灾害或国内外经济波动的影响。

13. 表1列举了国内生产总值的变化情况。1975至1978年增长迅速，但是，1979年和1980年的自然灾害产生不利影响，那几年的平均收入不断下降。预料1981年的严重水灾将对经济的表现发生显著的影响。

表 1

按照当前生产要素费用计算的国内生产总值

	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (估计)
国内生产总值 (百万东加勒比元)	60.5	71.1	80.2	106.3	113.5	126.0
比较上年的变化	-	17.5%	13.0%	32.5%	6.8%	11.0%
零售价格指数 (1964=100)	273.6	307.1	329.8	366.3	430.4	511.7
比较上年的变化	-	12.2%	7.4%	11.1%	17.5%	18.9%
人口增加净值	2.2%	2.5%	1.6%	1.7%	1.8%	n/a

资料来源：圣文森特和格林纳丁斯政府。

14. 表2按部门开列了国内生产总值，反映制造业部门日益重要。1975至1977年期间，制造业部门约占国内生产总值的百分之六至七，1979年增

至百分之11.6。 农业部门起落不定，主要由于1978年香蕉产量高达7200万磅，1980年由于飓风“艾伦”造成的灾害，产量降至5300万磅。

15. 过去二十年来，该国一直存在很大的贸易逆差，赤字比出口数额为大。近年来由于旅游业和汇款上升，赤字稍为缩小（参看表3）。但是，1979年和1980年的出口贸易停滞不前，尤其是香蕉，因为发生自然灾害，出口额从1978年的6800万磅减为1980年的4100万磅。同时，输入的燃料价格差不多倍增，而天灾过后，为了应付消费和重建的需要，必须增加进口。结果，贸易赤字骤增。经常帐户的其他外汇收益没有显著改变，因此，国际贸易上经常帐户结余的情况急转直下。

16. 尽管香蕉仍然是主要输出品，但是，由于轻工业的发展，制成品的地位日益重要，目前大致以制衣业为限。表4开列了近年来某些部门的出口数值，并且反映了旅游业爬升的趋势。

表 2

按部门开列以当前生产要素费用
计算的国内生产总值
(占每年总值的百分率)

	1975	1976	1977	1978	1979
农业和渔业	14.8	19.8	18.5	19.0	15.1
石矿业	0.3	0.3	0.3	0.3	0.4
建筑业	14.4	10.9	12.4	10.8	12.4
制造业	6.7	6.2	7.3	9.7	11.6
水、电	2.8	2.9	3.0	2.2	2.4

运输和通讯	13.1	13.8	14.3	15.4	15.4
批发和零售业	12.6	13.5	13.0	10.8	9.7
旅馆和饭店	1.6	1.6	1.8	1.7	2.3
银行、财务和地产业	8.9	8.4	7.6	7.9	8.7
政府部门	21.4	19.3	18.5	19.4	18.7
其他服务业	<u>3.4</u>	<u>3.3</u>	<u>3.3</u>	<u>2.8</u>	<u>3.3</u>
	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

资料来源：圣文森特和格林纳丁斯政府

表 3

国际收支：1976—1980年
(百万东加勒比元)

	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u> (概数)	<u>1981</u> (预测)
有形贸易						
进口	62.0	81.9	97.9	125.2	n/a	n/a
出口	<u>24.7</u>	<u>26.8</u>	<u>44.0</u>	<u>39.8</u>	<u>n/a</u>	<u>n/a</u>
贸易逆差	37.3	55.1	53.7	85.4	86.0	n/a
经常帐户结余	-11.9	18.1	-3.8	-43.2	-38.3	-33.2

资料来源：圣文森特和格林纳丁斯政府

17. 输入以粮食为主，占输入总数的三分之一左右；1970年代后期，输入的机械和设备倍增，而制成品在输入总数中的份额日减。

表 4
1976—1980年
主要出口货的数额和旅客人数

	1976	1977	1978	1979	1980
<u>一、主要输出品</u>					
(以百万东加勒比元计算)					
香蕉	14.3	15.1	20.0	16.0	15.9
葛粉	1.1	1.4	1.9	0.7	2.0
椰子/椰干	0.3	0.8	0.8	1.4	1.6
白薯	1.4	0.5	1.1	0.9	1.4
再出口	1.1	1.9	1.9	1.6	4.9
<u>二、旅客人数^a</u>					
(以千计)	17.2	18.2	35.2	42.7	49.8

资料来源：圣文森特和格林纳丁斯政府

^a 泊港的旅游船除外，这种船只到达的也有急速增加的趋势。

18. 近几年来，圣文森特政府的经常预算差不多平衡（参看表5），收入和支出的绝对值同时上升。发生自然灾害后的救济支出造成1980/81年和1981/82年的支出增加。自从1978年以来，资本支出也迅速上升，主要是进行几项规模比较大的工业计划和基本建设计划以及展开紧急重建工作，这些计划都由外国贷款和赠金提供经费。

表 5

政府收入和支出
(以百万东加勒比元计算)

	1977/78	1978/79	1979/80 (实值)	1980/81 (临时数额)	1981/82 (估计数)
经常收入 ^a	30.2	35.7	42.9	48.2	70.9
经常支出	<u>29.2</u>	<u>40.4</u>	<u>43.0</u>	<u>51.2</u>	<u>68.4</u>
经常结余	+ 1.0	- 4.7	- 0.1	- 3.0	- 2.5
资本支出	5.8	11.1	22.2	55.3	59.5

a 联合国提供的预算赠金除外，从1977/78年至1981/82年财政年度，每年分别为2.2、4.5、3.1、0.5和0百万东加勒比元。

“艾伦”飓风

19. 1979年圣文森特遇到苏弗里埃尔火山爆发以及“戴维”飓风，打断了前几年经济的蓬勃增长。火山爆发后，政府向农民提供了1.1百万东加勒比元的紧急援助，修复“戴维”飓风造成的直接破坏约为3.3百万东加勒比元。1980年中，正值大力恢复之际，该岛又于8月3日至4日遭受“艾伦”飓风的袭击。飓风对经济造成广泛的破坏，损失了约90%的香蕉作物，桔子和大蕉作物也受到损失。香蕉出口损失估计约值4百万东加勒比元以上。飓风也给基本设施造成严重破坏，如港口、公共建筑、道路和公用事业，最紧急的修复费用估计超过3.6百万东加勒比元。政府补贴紧急住房修复的数额为750,000东加勒比元。

水灾

20. 1980年末，水灾又进一步毁坏了道路，桥梁和供水系统。1981年5月再下暴雨，一次3个半小时内曾下了11英寸雨，造成水灾和土崩，又带来了更广泛的破坏。道路、桥梁、堤岸、码头和护壁均遭毁坏或冲毁。牧畜流失，许多房屋坍塌。四大供水系统关闭，近半数人口断绝了饮用水供应。供水系统的修复费用估计需600,000东加勒比元。修复桥梁估计需1,150,000东加勒比元，清理河床上的碎石、巨砾，修复堤岸和护墙估计需800,000东加勒比元。直接损失共达2.55百万东加勒比元。

21. 虽然1974和1980年自然灾害后国际社会给予了大量的援助，但是主要经费是由圣文森特和格林纳丁斯牺牲发展项目和方案而支付的。加之，1979年灾害后的恢复工作，许多又为1980年的灾害毁坏了，1980年灾后的恢复，许多又为1981年水灾所毁。因此，仍然需要大量的恢复和重建，而圣文森特政府自身的资源不足以完成这些工作。

22. 1981年5月水灾前草拟的1980年中至1984年中的四年资本投资方案中，有9百万美元直接用于1979年和1980年自然灾害损毁的恢复项

目，1980/81年资本预算的三分之一以上用于重建项目。因此，可以预料，若将1981年水灾的破坏也包括进去，近年来各种灾害的重建和恢复的直接费用将超过1千万美元。这一数字还不包括被毁作物的费用和对经济的不利影响。

23. 前10年中，尽管天赋资源有限，圣文森特和格林纳丁斯还是成功地发展了较为多样化的经济。政府今后十年的发展战略包括继续发挥在前10年中带来增长的各个部门的潜力，同时保证农业进一步发展和多样化。政府在其方案中仍然强调创造就业活动的重要性，因为尽管前10年经济增长较快，但是失业人口约占全部劳动力的20%，比例过高，难以接受。这方面，政府还强调在工农业中举办更适合的职业和技能训练。经济继续发展的关键是改进运输基本设施和提供更好的社会服务事业。政府还关心提高国内储蓄水平，就这方面核准了公用事业的价格政策，以便保证能解决业务费用并为资本投资积累一些必要的资源。

三、发展方面的目标和所需援助

24. 特派团与政府协商后确定了几个项目和方案，以便满足该国短期的需要，并协助该国因三年连续遭受自然灾害而必须进行的恢复和重建工作。鉴于迫切需要重建和恢复，政府提议的项目集中解决当前需要而不是长期需要。

25. 特派团访问期间，该国政府提出的两个重要方面的需要无法查明。第一，圣文森特和格林纳丁斯住房奇缺，并且因为最近发生自然灾害更进一步恶化。政府正草拟一项综合住房方案，以满足人民的需要。一俟方案确定后，政府将提交可能提供捐助的单位。第二，政府指出了提供岛屿间充分的交通工具和需要购买一艘船（例如多买一艘汽车渡轮）的问题。所需的这艘船不但可以改善岛屿间的运输状况和载运日益增加的货物和旅客，同时，如果这个地区发生灾害时，还可以载运灾民和救济物品。最近的自然灾害发生后，深感缺少一艘船。

26. 发展需要和所需援助分列为农业和渔业；运输；工业和旅游业；保健和卫生；以及教育和训练等项。

A. 农业和渔业

27. 虽然在1967至1976年间，农业在国内总收入的比重已由30%降至20%，农业在收入、就业和出口方面仍是最重要的部门。葛粉、糖和棉花工业原来已很成功，1962年又开始种植香蕉作为补充，农业的前景看来很好。但是，1964年糖和棉花工业下降，农业部门遭受了严重挫折，至今还未完全复原。结果是农场经营者由1961年的11,350人降至1976年的7,794人，下降了31%。农业雇佣的劳动力由占总劳动力的43%降至29%（最主要的变化是无地农业劳动者，其数字下降超过53%）。同期，耕作面积下降近7,000英亩，约合19%。

28. 拥有五英亩以下的小农虽然在农业土地中只占22%，却是农业社区的中坚力量，占全部农场主的80%。土地占有零碎平均面积不足两英亩是一个大问题。小农种植作物占该国香蕉产量的46%，葛粉产量的41%。另外，小农场占木薯、蔬菜、山芋和椰子等作物总面积的80%。圣文森特和格林纳丁斯的小农经营多种作物，虽然香蕉是最重要的一种作物，块根作物是60%以上小农场主的主要收入来源。在粮食种植方面虽有进展，但该国不但不能自给，并且还严重缺粮。1978年粮食产品占总进口量的40%。至于出口，农业是最主要的部分，1978年香蕉约占总出口商品的50%，竹芋占5%。但是这两项作物前途未卜，因此农业部门今后急需发展多种经营。

29. 圣文森特和格林纳丁斯近几年来牲畜数量相当稳定，只有山羊和鸡是例外，数字下降。虽然定期向特立尼达和多巴哥出口山羊和绵羊，但进口牲畜产品的价值增加了。据估计约有2,000工人以捕鱼为生。但渔业组织甚差，资金不足。

30. 根据加勒比共同体农业销售议定书，该地区各国每月需从圣文森特和格林纳丁斯购买35,000公斤至45,000公斤的胡萝卜。虽然产量开始有所增长，但是，由于种种原因，包括枯萎病和其他病害，农民至今还不能按定额供应。部分由于销售委员会的活动，各种块根作物的生产和销售略有增长。

31. 1973年仅有1.5%的农业土地得到灌溉，绝大部分人用手泼灌溉。预期扩大灌溉面积是增加生产和多种经营的主要方法。但是，唯一的水源是高地森林地区，多年来无计划无限制的砍伐，造成了严重的水土流失和逐渐的水量供应不足。

32. 该国当前约有310英里支路，许多地方急需修复，充其量只适合四轮车通行。另有300英里小道，几乎无法通行。最迫切需要修理的是连接内地以及偏僻社区和市场的支路。加勒比开发银行在这方面已提供了一些援助，但如要开发该国内地，还需作许多努力。

33. 政府和商品协会提供的推广服务总的看来很不充分。政府推广官员训练极差，人数很少，又不供以交通、办公室或设备。

34. 该国同时存在三种基本销售系统：

(a) 负责香蕉、葛粉生产和销售的商品组织，此类组织一揽子提供投入和其他服务；

(b) 小贩，主要作岛屿之间的贸易和投机买卖；

(c) 圣文森特销售委员会。

35. 销售委员会与该地区的其他委员会相似。其价格比小贩的价格约低25%。它只经营少量的粮食和蔬菜作物的销量，采购服务力量有限，只在首都经营，贮藏、冷冻设备有限。但是，和该地区其他许多销售委员会相比，业务比较成功，主要原因有三：

(a) 除非收到直接订货，否则避免收购易腐产品；

(b) 所收购产品约有80%用于出口；

(c) 主要按合同按定额收购。

至今该委员会经手的商品量并不大，但在1977年非传统食品出口中约占

90%。此外，小贩与委员会间的健康的竞争，趋于提高收购农民的块根作物和其他产品的价格，农民反映积极，增加生产。

36. 农业贷款的主要来源是商业银行、作物商品组织和农业与合作银行的各项农贷方案。不过，销售委员会确有一个包括约200农户的小规模商品留置合同方案。自1972年开始加勒比开发银行又在改善农业信贷计划下供应资金，尽管根据这一计划发放的贷款总数较少。一般说来，缺乏担保和无力支付所需费用阻碍了小农取得信贷。

37. 政府在农业部门的政策是采取措施，增加农业生产和发展多种经营，使国家自给自足，将外汇转用于发展。还预期这种政策可以改变农业人口外流，使农业部门恢复原有水平。为抵销该部门下降趋势，特别是鼓励小农，该国政府决定将33,000英亩土地分成面积适当的小块土地出售给合格农民。只要该国领海内渔业资源比较丰富，其政府对发展渔业也有兴趣。增产以及多种经营可以提高营养标准以及现有收入和就业水平。政府正为农业部门三个发展和多种经营项目寻求援助。

项目

1. 修复和扩建支路

38. 目前大约有 2 3 7 英里适应各种气候的柏油路和大约 3 1 0 英里的支路，大部分都适宜使用四轮传动的车辆。此外，还有 3 2 0 哩的小道和偏僻小路，几乎不能通行。

39. 比较好的道路大多数造在地势比较低的沿岸地区都是为了满足较为重要的都市社区和殖民当局的需要而建筑的。因此许多农村社区和农耕地区仍旧同外面隔绝，没有进入市场的道路。所以他们除了耕种可以维持生计的产物外，很少甚至没有激发动机去从事农业活动。

40. 政府急切希望打开与外界隔绝的地区，使能增加国家的农业产物并使其多样化，充实农村的福利，提高目前收入和就业的低水平。此外，由于这样一种方案的直接结果，也可以减轻对进口粮食的依靠，目前粮食进口占了全部进口的 4 0 %。

41. 政府已经认定了大约 4 2 英里的支路，不是需要把小道加以改进，便是需要加以修复，据估计这样改善的结果大约多出 1, 200 英亩的土地可以用为商业性耕种，大约 1, 500 名农人及其家属将直接受到利益。

42. 政府已经得到加勒比开发银行的贷款援助，可以执行头两个阶段的支路方案。可是，尽管增加这 4 2 英里支路非常需要，但政府当前不能为了第三个阶段工作而增加负债。因此它希望得到以补助金方式提供的援助，使能完成支路方案。

43. 据估计，这 4 2 英里路的全部费用是 6. 3 百万美元。不过，由于这些支路与主要衔接道路的位置不同，所以方案各部分可以作为个别捐助者提供援助的单独项目。

2. 发展渔业

44. 在该国的领水里鱼类很多。可是前目前为止，渔业比较忽略。政府正在设法取得发展其渔业的援助，从而提高人民的基本营养水平，增加就业和收入的机会。

45. 该国虽然每年进口大约 2 5 6 吨的鱼和海产食物，但是当地捕获大约 9 1 5 吨的鱼和海产食物中，大约有 2 2 1 吨出口。虽然到海岸外捕鱼的人越来越多，但主要都是手动渔民使用沿岸拖拉围网捕鱼。

46. 大多数渔民都住在格林纳达群岛和圣文森特背风岛沿岸。1 9 7 9 年估计约有 1, 0 5 0 名全时渔民，1, 3 8 0 名非全时渔民，另有 3 2 0 名临时渔民，也就是总共有 2, 7 5 0 人的全部收入或部分收入依靠捕鱼。

47. 政府在计划发展渔业的项目时，充分认识到必须顾及失业率很高的情况和使尽量多的人民得到有报酬的工作。因此，要发展渔业的任何企图应当采取劳力密集办法，只要这种办法不会过于损害费用结构，同时不致造成竞争性捕鱼就行。

48. 这个项目的目的是促进在海岸外用手操作的渔业，项目中包括提供房屋服务和受过训练的必要人员在内的岸上不可缺少的基本设施。关于那一种是最适宜的组织的问題（即合作社、法定机构、私营组织）也需要加以调查研究。

49. 由于这样一个项目的设计很复杂，政府希望把它分为两个阶段。第一个是筹备阶段，在这期间审慎评价可供选择的项目可能性，然后根据评价结果编制第二阶段，也就是操作阶段的项目文件。

50. 第一阶段需要渔业专家一人（小组领导人）共六个月，后来增加一位渔业经济学家共三个月。另外还请求三个月的顾问时间——听由小组领导人查明所需要的各领域专家后斟酌情况聘请。第一阶段为期六个月，费用为 80, 0 0 0 美元。

3. 加强农业推广服务

51. 除非该国能够提供人员充足和配备集全的推广业务官员为农业社区服务，特别是为那些由于种种原因而几乎完全得不到其他资料和协助的小规模农民提供服务否则政府为了激发农业部门所采取的措施，即使不是全部也是大多数不可能实现。

52. 农业部现有 36 个固定的推广服务站，但有 18 位现任官员为了增加其服务能力目前在国外受训。因此，假定国内的个体农民将近 8,000 人，那么推广业务的官员与农民的比率是 1 比 400，这个比率很低。预期商品协进会也会提供此种服务。但是最近与小规模种植香蕉的业主进行访问谈话，大约有 60% 都说他们还没有在他们土地上看到过一位向风群岛香蕉协进会的官员。（香蕉协进会是商品协进会中最大和效力最高的一个组织）

53. 政府正在设法取得可以加强其推广服务的援助估计费用是 650,000 美元。虽然详细的项目文件还没有编成，但是费用的细目可以分列如下：

	<u>以千美元计算</u>
车辆——包括四轮传动车和摩托车， 看农地的地形而定	1 4 0
住房／办公室房地	4 2 5
视听器材和其他教具	3 5
在职训练	5 0
共计	6 5 0

B. 运输

54. 圣文森特和格林纳丁斯的运输基本建设没有充分发展。 距离首都金斯敦两公里的地方有一个小飞机场，这个地方也是唯一的深水港口。 主要道路系统基本上都在该岛南部、西南部和东南部的海岸地区，没有跨岛的衔接道路，也没有适当道路系统通达北部。 近年来，已作出关于改善各地区运输系统的提案。

岛屿间运输

55. 政府关切一件重大事项是通过海洋与该区其他国家，特别是与巴巴多斯及特立尼达和多巴哥的运输交通。 大多数都是使用小型船只往来，因此操作没有把握，也不安全。 以圣卢西亚为基地的一个由联合国贸易和发展会议（贸发会议）和政府间海事协商组织（海事组织）合办项目正在研究该区域操作小型船只的特殊问题。 要对小型船只操作问题和改进海上安全和建立区域资料系统问题一并研究，使能妥善地规划这一地区的海上服务。 预期这一项目将要鉴定请求国际援助和采取措施的领域，以求改善圣文森特和格林纳丁斯的小型船只服务。

道路

56. 由于地势的崎岖不平，道路的建筑和维修都很困难而且花费很大。 近年来，政府使用自己的资源来增加建筑道路的工程。 在大多数年中，都没有充足经费执行进行中的修理和养护工作。 因此，当1980年“艾伦”飓风袭击该国时，道路系统的情况不佳。 “艾伦”飓风和飓风以后的大雨使桥梁和路面与路基都遭受很大的损坏。 在还没有能够进行修理之前，该国又于1981年5月遭遇到极不正常的大雨而使道路系统已在1980年遭受的损害更加厉害。

所需援助

1. 紧急修理

57. 大雨把大量堆积的毁物碎片冲下来，阻塞了河道，使道路、桥梁和堤岸受到重大破坏。到目前为止，只有联合王国答应援助修理。桥梁的修理，包括有些桥梁需要提高和加长，使能增加通行空间，据估计这项工程另需 400,000 美元。

58. 清除河道中的碎片和改善河床与河岸，可使将来的损坏减到最小程度。有一项方案要把大约六英里的一段河道改直，减低其弯曲程度，同时再改善河岸和道路并加强堤岸，增建共长 2,000 英尺的挡土墙，这样会大大地防止将来因暴雨而突然发生的洪水泛滥。政府估计这项工程大约需要 300,000 美元。

59. 特派团认为，除非执行这些方案，否则很可能因任何不正常的大水泻流而进一步造成重大破坏。

2. 改善机场

60. 目前使用金斯敦机场的最大飞机是 HS-748 型，能载客 48 人。最近在跑道上装了照明灯，因此现在夜晚可以使用机场。

61. 最近已对圣文森特的机场设施进行检查，研究了一些可供选择的措施，包括开辟新地址和改进机场使能利用仪器管制升降系统。对飞行的可能次数进行了研究，注意到发展旅游业的可能性和各种选择办法的费用，讨论后的总结论是应继续保持阿尔诺斯维尔现有机场目前的业务水平。不过研究报告中说明，现有机场不符合安全飞行的最低标准。总共大约需要 1.2 百万美元才能对现有机场进行必要的改善。

62. 除了阿尔诺斯维尔的机场外，格林纳达群岛还有几个小的简易机场。这些小机场主要是为了旅游业使用的小飞机。特派团没有得到关于这些小机场的质量或

需要任何改善的资料。但是，特派团获悉，所有小机场都不适合夜航，因而严重影响旅游事业的发展，并且在发生自然灾害时限制了小机场的作用。

3. 港口设备

63. 1970年代初期，金斯敦开辟了深水设施。除了装卸进口和出口包括装运香蕉的通常货物外，参观圣文森特的游船也使用这个港口。在港口外营业的还有一些连结圣文森特和格林纳达群岛而在岛屿间航行的小船。特派团据告，除了卡农安岛，其余小岛上的设施虽然都是粗糙简单，但也足以应付目前的航行水平。

64. 已经有了一项关于扩建金斯敦港口设施的提案，估计费用为1.5百万美元，但是还没有任何国际资金为这一工程项目认捐。政府正在参照区域内其他港口的使用情况，重新审查这项提案和上文所述的贸发会议/海事组织合办项目中作出的结论。

65. 同时也有改进现有港口业务的需要。虽然港口的行政近来已经改组，于1975年成立了港务管理局，但是行政和财务管理方面仍需加以改进。这个港口也缺乏装卸设备，估计添置叉式升降卡车、拖拉机以及维持港口设备的工具和设备等共需400,000美元。加拿大政府已同意提供所需设备的一部分，估计费用250,000美元。港务管理局急切希望得到其余150,000美元，使能满足必不可少的需要。

66. 目前，卡农安岛上的设施简直不行。为了使船只出入该岛方便些，政府希望建筑一个150英尺的新码头，估计费用为180,000美元。到目前为止，还没有任何国际资金为这一工程项目认捐。

4. 设备和车辆的维修

67. 圣文森特和格林纳达群岛政府利用政府筹资计划和工场来执行道路修补和保养工作，供给建筑工程所需要的设备以及修理和维持属于政府的车辆和设备。政府筹资计划和工场也向私营部门出租设备。

68. 虽然这个计划已经施行了相当时间，但是执行业务的方法仍有缺陷。没有一种对现有设备进行有系统登记的清单，这些设备大部分都是国际捐助者在项目援助工作结束后送给这个计划的。由于极其缺乏配件，因此许多设备都不能使用，虽然有许多库存配件，但主要都是用处不大或是没有用处的零件。因此，这个计划着重于紧急修理，不注意正常的保养工作。

69. 这个计划的经费情况很严重。近年来，表决拨付的资金只能勉强应付常设员额的薪金，临时工工资、燃料、润滑油和轮胎等费用。因此这个计划已没有能力补足库存的配件，也不能划出一笔资金来更换那些到了破旧不再实用程度的设备。

70. 这个计划也缺乏设备来执行必要的政府工作。该国由于缺乏重型设备，因而耽误了建筑和修复工程。

71. 下面是立即需要的新设备，估计全部费用是550,000美元：

	<u>美元</u>
1 辆装有轮胎的前端装载机	90,000
2 辆履带运行的前端装载机	200,000
1 辆附有犁刀和松土器的 Caterpillar D6 式拖拉机	160,000
3 辆附有沟铧的农用拖拉机	100,000

72. 如果这个计划要提供预期提供的服务，各工场的房屋和全套装备都需改进。重建办公室、增补配件库存和为各工场提供工具所需要的总共估计费用是228,000 兹分列如下：

	<u>美元</u>
重建办公室和仓库	17, 000
增添配件	200, 000
改换工场工具和印模	11, 000

73. 特派团注意到近来一个关于政府筹资计划和工场作业状况的报告审查了租用设备的开支并断定许多开支都与提供服务的费用很不相称，因而强调指出，除非这种开支适当，否则这个计划就无法聚积资金，不能更换陈旧设备，不能购买为保持能够运用现用设备所需的配件。

74. 特派团要强调指出，除非这个计划重新改组和改善和提供所需的设备，否则道路保养和修理的标准都要进一步恶化，该国的建筑费用要增加，建筑新路包括支路在内的支出不会得到预期的节省。

C. 工业和旅游业

75. 鉴于资源基础有限，又有近20%的失业率，该国政府正积极实行工业化计划并在国内建立劳动密集型的工业。重点放在农业工业和为出口市场服务的工业。

76. 圣文森特和格林纳丁斯农业生产相当多样化，可为农业工业提供基础。两年中农业工业部门发展迅速，乳制品厂1980年4月投产，其后又建立了一个面粉厂和制糖厂。这些工厂与五家葛粉厂和几家小型果品和香料加工厂互为补充。政府希望不久后建立一座综合食品加工厂。

所需援助

1. 葛粉工业

77. 圣文森特是世界上优质葛粉的最大生产国，该产品在制造药品、化妆品和计算机磁带方面有新用途，因而前途极好。自1977年以来价格已增长两倍，但生产仍然停滞。政府迫切希望增加种植面积和平均产粉率以及提高现有工厂的效率和生产能力以使该工厂复苏。加勒比开发银行正草拟一项综合方案，报告定稿1981年12月才能脱稿，但是政府估计需要\$1百万美元的国际援助。

2. 国家开发公司

78. 由于国家开发公司成功地鼓励当地和外国企业家在圣文森特和格林纳丁斯开办新的工业，制造业部门近年来有发展。已创造了1,000多个就业机会，集中将进口物资转变成市场所需物质不久又可再创造6,000个新的就业机会。国家开发公司收到投资者的询问，他们对建立企业生产唱片、手纸、汽车零件、游泳帽特殊家俱、焙烤食品和鞋袜有兴趣。

79. 制造业发展的主要限制是缺乏有基础的建厂地点。国家开发公司1980年建立了48,000平方呎的厂房，1981年又开始再建设24,000平方呎。这

些项目是加勒比开发银行提供资金贷款，由特立尼达和多巴哥帮助建设的。

80. 国家开发公司的人员不够，难以管理和开展其方案。政府目前正要求为国家开发公司提供 200,000 美元的技术援助和人力培养经费。今后的工业发展必然要求更多的援助。

3. 旅游业

81. 加勒比地区旅游业近两年来虽然下降了，但圣文森特和格林纳丁斯仍然吸引着游客（参看表 6）。鉴于长期有贸易赤字，发展旅游业是高度优先项目。

表 6

有选择的旅游数据

1976-1980

	1976	1977	1978	1979	1980
游客总数（以千为单位）	31 786	39 844	56 137	63 440	92 233
空中来的游客	17 177	18 200	35 249	42 714	49 754
海路来的游客	14 609	21 644	20 888	20 726	42 479
总费用（以百万东加勒比 元计算）	9.5	10.9	21.4	24.7	27.3
平均逗留时间（日） ^a	8	8	9	9	9

资料来源：国家旅游委员会。

a. 不包括乘游船来访。

82. 然而，圣文森特缺少海滩和格林纳丁斯缺少基础设施大大限制了旅游业的发展。政府建议的旅游战略将着重扩大码头和游艇修理设施，改善航讯，建立大型旅馆和会议中心，发展新的旅游点，尤其是古迹，并扩大手工业。

83. 为上述许多建议寻找资金已取得了进展。有关游艇的研究正由加勒比开发银行出资进行，私下人士表示愿与政府联合兴建旅馆和会议设施，该岛的主要旅游点夏洛特古堡正在修复中。

84. 政府正寻求经费援助继续修复和改造夏洛特堡，该堡又用作博物馆。此外，政府打算向全国手工业中心提供物质、经费和技术援助，发展手工业，并在首都建立一个收购与销售中心。

85. 政府还希望建立两个新设施作为旅游项目。一是在向风和背风群岛建立第一所海上水族馆，另一个是鸚鵡馆，这可有助于进一步发展西半球最古老的植物园，并保护圣文森特的鸚鵡。

86. 为补足该国发展旅游部门的努力，需要 440,000 美元的财政援助。

D. 保健和卫生

87. 前十年中，国家经常预算平均有 15% 用于保健。医疗保健系统有 34 个卫生所，5 个保健中心，1 所综合医院，2 个专门机构。还有一所私人医院。

88. 1975 年建立了计划生育方案，大约包括了百分之十二的育龄妇女。成活原始出生率由 1971 年占人口 41.1% 降至 1980 年的 26.4。主要致力于免费分发避孕物品，训练人员和将计划生育合并入妇幼保健方案。有 24 个卫生所提供综合家庭保健服务。

89. 供水和粪便处理是个严重的问题，儿童中胃肠炎尤为普遍。金斯敦已开始漂白消毒水，但是不足三分之一的住房有自来水管，下水道系统也需要扩大和更新。农村住户使用化粪池和坑形厕所集中并处理粪便。垃圾的处理也是个问题。

正在制定有关环境卫生方面的新的规章制度，并加紧进行保健教育。

90. 中央供水和排水局负责全圣文森特和格林纳丁斯的借水和排水系统。在 1970—1971 年，对水的资源、供水和配水设施进行了综合研究，但根据这一研究进行的对城乡地区发展供水的活动在 1978 年停止了，因为分配的资金已经用尽。由于没有找到新的资金来源，已进行的项目方案只能半途而废。

91. 总之，发展供水方案由于制度和财政上无能为力而受阻。旱季供水短缺和格林纳丁斯供水不足表明需对地下水进行深入调查，因为目前所供均系地表水。水的储存和处理设施需要提高，以便满足今后的需要。由于当地资源已充分使用来保持现有服务，增加供水数量和质量的基本项目必须从国外得到资金。

所需援助

1. 紧急修理

92. 1980 年 8 月的“艾伦飓风”和 1981 年 5 月的暴雨带来了广泛的土崩和严重水灾，使该国的饮用水供应系统遭受了严重破坏。首都金斯敦及其效区以及 Calliaque 和 Marriague 地区的供水管道已完全冲断，影响到一半以上的人口。欧洲经济共同体核准了约 300,000 东加勒比元的赠款，用于修复被毁的四个供水系统，即 Majorca, Montreal, Vermont 和 Mameon 供水系统。但这笔赠款只敷半数的修理费用，要完成紧急修理还需再有 110,000 美元。

2. 供水发展项目——第二和第三阶段

93. 急需援助未完成供水发展项目第二阶段，这包括完成 **North Leeward** 区和金斯敦区的新供水系统和给 75 个储水设备设置防护墙和顶盖。第三阶段要给 **Byera** 到 **Georgetown** 一段向风岛沿岸建立新的供水系统并建设六个农村储水箱。

94. 加勒比开发银行正在考虑一笔 1.5 百万美元的优惠贷款，为第二和第三阶段的一些项目提供经费。完成金斯敦商业区配水系统第二阶段约需另增援助 325,000 美元，第三阶段需另增 100,000 美元。

3. 储水设施的防护

95. 75 个储水设施没有防护墙和顶盖，造成了污染的危险。防护上述储水区估计约需 190,000 美元。

4. 下水道

96. 供水和下水道服务赶不上需要。金斯敦市和 **Arnos Vale** 区的污水的集中、处理和排除方法给居民带来了严重的卫生问题。金斯敦下水道系统于 1974 年部分建成，有一些主要的下水管道，水泵和初级管理工厂。至今只接通了 47 个服务点。金斯敦的商业地区不能使用该下水道系统，尽管该系统有足够的能力来满足需要。因此商业机构安装自己的排放污水设施。广泛使用的私人化粪池是不能令人满意的，因为地下水位高，雨水多。排放的未经处理的污水污染岸水成了严重问题。现有的漂白消毒设施运转一贯不正常。排水泵给集中的污水得不到生物处理。在污水排放区进行大量捕鱼活动，因此必须竭力保护渔场不受污染。

97. **Arnos Vale** 地区有机场、师范学院、技术学院、小学、商业区和住区，发展迅速。还计划进一步建立工业和一个新的住宅区。**Arnos Vale** 住宅区是惟一有下水道系统的设施，但是现有污水处理工厂只是为住宅区建设的，处理能

力有限，而且已损坏得无法修理了。其他居民使用私人化粪池，吸收坑和坑形厕所。地下水位高和雨水排放设施不足，使这些集中和排放系统不能正常运转，污水横溢，引起污染。目前：**Arnos Vale** 厂已无法修复，政府建议为该区建立另一个污水处理系统。扩大和建成金斯敦下水道系统和在 **Arnos Vale** 建设一个“活动淤泥工厂”估计费用为 775,000 美元。

5. 粪便的处理

98. 金斯敦粪便的集中和处理及其外围造成了日益复杂和紧迫的问题。由于缺乏适当的计划和公众的理解，问题已发展到必须立即解决的地步。金斯敦市及其周围现有的垃圾堆放场处于 **Arnos Vale** 的低地，接近飞机场、住宅区和学校。堆放场无遮无盖，也没有围场，威胁到公共卫生，成了蚊、蝇和老鼠的滋生地。不仅如此，垃圾堆放场又成了大量猪、山羊、牛、绵羊的放牧场。清除工作也在小规模地进行。对垃圾场毫无控制，也不对垃圾进行掩埋。因为没有设备将垃圾摊开掩盖。没有地表水排除设备。雨季，只能到离一所小学和住宅区极近的该场的高处去倾倒垃圾。计划对该场地进行清除并开发供计划中的工业和机场使用。

99. 政府正争取援助来着手一项全国粪便管理方案。计划的第一阶段包括该岛的南部地区，那里有 40% 的人口和约 90% 的轻工业。

100. 所需援助的估计费用为 213,000 美元，包括购买一辆 D6 "Chomper" 型推土机和聘请一位环境卫生工程师服务，帮助设计集中垃圾计划，设划和建设其他垃圾掩埋场，组织收费办法来解决进行工作所需经费。

6. 人口中心

101. 人口增长令人严重关注，虽然增长率已经下降，但是政府感到现有增长率仍然过高。因此建议将分散的人口服务集中在金斯敦，并提高其组织级别。这包括建设一个地位适中的中心，包括现有的各项服务：

- (a) 妇婴保健，包括计划生育；
- (b) 临床设备，婴儿出生前后福利，防疫针，妇科；
- (c) 保健教育单位；
- (d) 社区保健护理服务：
 - (一) 药品供应分配中心；
 - (二) 环境卫生服务，包括公共卫生检查员。

估计费用为200,000美元。

7. 扩建金斯敦医院

102. 已经制完了扩建金斯敦综合医院的长期规划，分五个阶段，第一阶段由欧洲经济共同体提供资金，预计在今年年底前动工。但是按照当前的拨款比率，扩建计划要20年后才能完成。为加速这一进程，政府正为第二阶段寻求捐款，第二阶段建筑有90张病床的病房。计划与设计均已有了，估计费用2-3百万美元。

四. 教育和训练

103. 教科文组织/世界银行合作方案调查团新近完成了对圣文森特和格林纳达群岛的教育部门所作详细检查。调查报告将于1981年的年底刊发,其中将载列一项综合教育发展方案,定明应由国际社会资助的若干项目。但是由于一连串的自然灾害,包括1979年内苏弗里埃尔火山爆发、飓风和洪水,以及特别由于1980年内“艾伦”飓风后使用校舍作灾民家庭救急住所而造成的损坏,若干学校确有重建以恢复旧观的迫切需要。政府亦已确定在若干有关地区应尽先对教育提供援助。

建筑学校方案

104. 若干年以来,教育方面的经常支出在教育预算内所占比率越来越增大。在1981-1982年预算中,单是薪金就占了教育费用总数的83%,剩下极少经费充作支助事务费用。这种缺乏资金充作基本建设费用和支助事务费用的情形,不免使学校建筑和设备的状况变坏,而且自然灾害又使状况更加变坏。结果发生严重拥挤情况,因而在小学和有的中级学校采用轮班上课的办法,一般说来是学校设备不够、家具用旧和损坏、环境也常不合卫生。在国际资金援助下,有些学校在建筑中,其他学校则加修理。但是为了重建和重新装备某些学校并提供家具和器材,目前迫切需要其他捐赠者给予款项。

105. 政府指派大岛的教师前往格林纳达群岛任教,未备有宿舍,也未给予房租津贴,因此教育部征聘有经验的教师担任这种工作,极感困难。目前急迫需要在尤尼恩岛和贝基亚设置教师宿舍以吸引合格教师。

106. 在金斯敦以外,教师训练设施是有限的,或简直没有。直到最近,为满足当地的需要,教师训练是在临时的不适当的房舍内进行,有一次是在乔治敦的一个教堂里。为了满足国家各区域任职前训练和甚至在职训练的需要,应当设立两个所需教材和设备都完备的教师训练中心。

107. 从全国学校建筑物的目前情况看来，就可显明地知道现在急迫需要在教育部内设立一个负责学校设备的单位。这个单位将监察进行中的建造和修理方案，并就未来的学校设备向教育部提出意见。

108. 政府已确定应予紧急执行的五个项目如下：

项 目	摘 要	估计费用 (美元)
1	建造八所小学校(奥弗兰德/特鲁马卡、马里阿瓜政府、新格伦德斯、斯塔布斯、格雷格斯、科罗纳里和金斯敦)和两所新的综合学校(金斯敦和科罗纳里)	2,800,000
2	装修和扩建一所初级中学(阿德尔菲)和两所小学校(拜伊拉山和帕克山)	500,000
3	建造教员宿舍(贝基亚和尤尼恩岛)和两所教师训练中心(乔治敦和特鲁马卡)	450,000
4	购置学校设备和家俱,包括学校用书和教本,以便在所有各学校内设立小图书馆	1,500,000
5	筹集经费供下列费用:支付一名视察校舍的建筑师和一名工程师(每人6个月)监察学校建造工程并就部内设立一个学校设备管理单位的事提出意见,和设立两名研究金的费用	300,000

农业教育和工艺职业学校

109. 教育系统因配备不良,对国家青年既不易提供可满足当地需要的适当的普通教育,也不易提供扩展农工业和制造业两部门所需要的专门技能。目前迫切需要改进教育方案和提供农业教育及工艺职业等专门领域内的工作人员,如果要执行发展计划对现在离开学校系统的没有技能又茫无目的的大批青年人给予技能使他们

参加社会工作成为社会生产份子的话。 促进成人识字的教育方案对任何国家发展都是极其重要的，从1969年以来，教育部已将基本农业技能的教学列入初级学校并于最近列入中级学校的课程，用学校附有的小园地进行实践教学。

110. 工艺职业教育和训练主要由圣文森特工艺学院和由构成中小学课程的一部份的初级实习班提供。 职业训练也由为某些选定的中级学校服务的金斯敦工艺训练中心、利伯蒂洛奇男生训练中心、和里奇蒙希尔家政中心提供。 政府提供资金计划和公共工程木工实习场二者都为退学青年办有训练学徒方案。

111. 圣文森特工艺学院开设有机械、电机和汽车行业方面以及秘书学科方面的两年全日职业训练课程。 校舍和土地面积都可满足目前的需要，但是如在无线电、电视和用具修理以及焊接等课程方面进行所需的扩充，那就需要增加实习设备。 一般说来，开设的课程是过分地偏于理论，不顾实际经验，因此毕业学生缺乏工业所需的实际技能。 除公共工程木工实习场外，其他实习工场、机械、和设备都需要增添改进，并应为教学人员提供进一步的训练，尤其在实际技能和管理方面为然。

112. 尽管许多年来政府都在促进中小学的基本支农工业和职业技能的教学，教学的水平必须提高，而且极缺设备。 目前迫切需要基本的工具和设备以及教师在此种领域内的进一步训练。 对中等学校提供必须的设备 and 教学技能，是又费钱又费时的事情。 现应建立一个多种用途的实习班网，作为各支校（包括有些小学校的高级班次）所需的核心组织，提供职科目的技术训练。

113. 整个系统的基本需要之一是教职人员的教具和教材的供应。 此种材料在目前几乎是不存在。 在教师训练学院的未用的边房内设立一个教材制作中心，就可满足由内部自制教材以供各校使用的迫切需要，同时讲解使用一切种类教具的办法。

114. 现已确定紧急执行下列各项目：

项 目	摘 要	估计费用 (美元)
6	筹集款项购置基本材料、工具和种子以供81所小学和中学的农业训练之用	100,000
7	建造一所农学院并提供设备和家具	350,000
8	增建两个实习工场并提供设备(无线电收音机/电视机修理和焊接)以供圣文森特工艺学院之用	200,000
9	建造五间多种用途实习工场并提供设备(乔治敦、罗纳里、卡拉彭、杜波依斯和尤尼恩岛)	1,000,000
10	购置材料和设备以供设在教师训练学院的材料生产中心之用	150,000
11	设研究金(10名)以供工艺学院教师进修之用	90,000

行政发展

115. 教育部打算彻底改组它的行政结构。 这项改组将按照新的教育法令和条例进行, 由一个重新组织的教育委员会充任教育咨询机构, 并在部内设立一个规划组。 执行这一方案时将需要协助, 以便编写新的职务说明, 列出该部官员的任务和责任, 和制订行政上授权办法。 特派团注意到, 该部没有交通工具运送官员和材料到边远地区, 因此极不方便, 并造成行政工作上的羈延。

116. 政府为执行其行政改革方案, 需要下列援助:

项 目	摘 要	估计费用 (美元)
12	提供一名组织和方法方面的顾问(一个月)和为学校行政人员举办四个管理事务讨论会所需的经费	26,000
13	提供款项购置两辆汽车(一辆小型公共汽车和一辆崎	

项 目	摘 要	估计费用 (美元)
	岖地带使用汽车)以便运送学生,工作人员和材料到学 术中心点并充作行政用途	30,000

成人教育和扫除文盲

117. 现有几个志愿社团积极推行社区青年方案,并有大学中心举办成人教育方案。但是没有为大批的青年和成人文盲和半文盲协调举办的全国性成人教育和扫除文盲方案。如无识字的工人,提议的各种发展计划将受到严重的阻碍。改革正式教育系统,也需要时间。目前紧急需要一种以社区发展为基础的全国性成人教育和扫除文盲方案。初期工作将为对现在进行的各种扫除文盲方案作统计调查,把调查结果作为规划全国扫除文盲政策的根据。此后将需要经费进行第二期工作,这包括扫除文盲工作人员训练讨论会的举办,以及教材和设备的购置。

118. 现已确定执行下列项目:

项 目	摘 要	估计费用 (美元)
14	提供援助以进行初步的识字调查,并提供经费购置材 料设备和进行训练以促成全国扫除文盲战略	101,000

F. 所需援助摘要

119. 下面是所需援助摘要：

	<u>美 元</u>
A. 农业和渔业	
1. 修复和扩建支路	6 300 000
2. 发展渔业——第一阶段	80 000
3. 加强农业推广服务	650 000
B. 运输	
1. 紧急修理	700 000
2. 改善机场	1 200 000
3. 港口设备	330 000
4. 设备和车辆的维修	778 000
C. 工业和旅游业	
1. 葛粉工业	1 000 000
2. 国家开发公司	200 000
3. 旅游业	440 000
D. 保健和卫生	
1. 紧急修理	110 000
2. 供水发展项目——第一和第二阶段	425 000
3. 储水设施的防护	190 000
4. 下水道	775 000
5. 粪便的处理	213 000
6. 人口中心	200 000
7. 扩建金斯敦医院	2 300 000

美 元

E. 教育和训练

1. 建筑学校	2 800 000
2. 装修学校	500 000
3. 建筑教员宿舍和训练中心	450 000
4. 学校设备	1 500 000
5. 关于学校设施方面的技术援助和训练	300 000
6. 农业训练材料	100 000
7. 农学院	350 000
8. 圣文森特技术学院的工场	200 000
9. 设置五间多种用途工场	1 000 000
10. 教材制作中心	150 000
11. 技术教师研究金	90 000
12. 顾问和管理事务训练讨论会	26 000
13. 教育部车辆	30 000
14. 成人教育和扫除文盲	101 000

四、正在提供的援助

120. 有关对圣文森特和格林纳丁斯提供援助的资料载于表7和表8。政府编制了一张项目表(各项目的经费已经商定或已经认捐),以供1981年6月里举行的加勒比经济发展合作组会议的参考。表7载列所需外部资金已经认捐或提供的各项目,并附援助的来源。

121. 秘书长曾请联合国系统内各专门机构、其他组织和方案提供关于它们对圣文森特和格林纳丁斯提供援助的资料。表8摘要叙述它们答复的内容:

表 7

已商定资金的项目
(以千美元计)

项 目	费用总数	已商定的		来 源
		费用总数	外部资金	
一、进行中的项目				
香蕉发展方案——第三阶段	187	187		联合王国
香蕉重新培植(火山)	1 271	1 271		联合王国、加勒比开发银行
香蕉重新培植(飓风)	1 970	1 970		欧洲经济共同体、联合王国、美国
作物多样化方案——第一阶段	153	153		联合王国
甘蔗生产(农民信贷)	370	370		加勒比开发银行
农业投入资金供应(飓风)	370	370		欧洲经济共同体
农业信贷	240	240		加勒比开发银行
农区支路——第二阶段	2 113	2 113		加勒比开发银行
土壤养护和重新植林	164	164		美国
建立葛粉厂——奥怀阿	189	170		加勒比开发银行
本丁克山糖厂——第二和第三阶段		3 737		加勒比开发银行
钻石牛奶厂——第一和第二阶段	3 662	3 296		加勒比开发银行

表7 (续)

项 目	费用总数	已商定的		来 源
		外部资金		
工业区——第三阶段	678	610		加勒比开发银行
小商业发展项目	64	64		加拿大国际发展署
夏洛特堡的发展——第一阶段	58	58		联合国
尤尼恩岛公路发展	125	125		美国
卡诺尤安公路发展	100	100		美国
公路修复(飓风)	307	部分		加拿大国际发展署
路面修整方案	64	64		联合国
桥梁重建方案	326	部分		加拿大国际发展署
修复金斯顿港口(飓风)	126	126		加拿大国际发展署
改进阿诺斯维尔机场	891	891		联合国
电力计划和调查	60	60		联合国
农村供水	66	66		联合国
小学改进	905	830		美国
建筑金斯顿大学预科学校	356	356		联合国
向风群岛训练计划	89	89		联合国
第三国训练	178	178		加拿大国际发展署
改进金斯顿医院	481	481		欧洲发展基金

表7(续)

项 目	费用总数	已商定的		来 源
		外部资金	其他	
建筑乔治敦保健中心	518	518		欧洲发展基金
保健和计划生育训练	278	278		联合国人口活动基金
开业护士训练	118	118		泛美卫生组织
巴罗阿利住房计划	556	部分		联合王国
住房修复(飓风)	926	926		美国、欧洲发展基金、特立尼达和多巴哥、世界教会理事會
基础结构修理(飓风)	78	部分		加拿大国际发展署
购置垃圾装运车辆	222	222		联合王国
购置石油船	1 787	1 777		联合王国、私人
购置电子计算机	226	222		联合王国
购置警察车辆	63	63		联合王国
火山监测器	460	460		联合国开发计划署
地产和财产估价	104	104		联合王国
修理下水道(飓风)	1 700	1 700		美国
社区发展	187	176		联合王国
二、新项目				
香蕉发展方案	500	部分		联合王国
椰子发展方案	469	469		联合王国

表7 (续)

项 目	费用总数	已商定的		来 源
		外部资金		
作物多样化方案二	1 556	1 467		联合国、加勒比开发银行
投入和农产品储存设备	1 000	部分		联合国
发展畜牧业	1 388	1 388		欧洲发展基金
农业和工业信贷	1 500	1 500		加勒比开发银行
改进葛粉工业	1 400	部分		加勒比开发银行
粮食加工厂	425	425		特立尼达和多巴哥
工业区四	3 500	部分		加勒比开发银行
旅馆和会议设备	6 300	5 500		欧洲投资银行, 私人
建筑温沃德公路——第二和第三阶段	1 112	部分		联合国
港口发展	1 500	部分		加勒比开发银行
购置搬运货物设备	250	250		加拿大国际发展署
扩大工场	667	667		联合国
改进电力供应	14,156	部分		加勒比开发银行
微型水电站——奥怀阿	180	180		联合国
水利发展	1 850	部分		加勒比开发银行
海岸保护方案	204	204		美国

表7 (续)

项 目	费用总数	已商定的		来 源
		外部资金	部分	
建筑5所小学校	1 500			联合王国、美国
学生贷款——第四和第五阶段	900	900		加勒比开发银行
改进金斯敦医院	2 200	2 200		欧洲发展基金
改进两个保健中心	470	470		欧洲发展基金, 美国
低收入住房(戈尔斯/帕克希 尔)	578	411		联合王国
增加政府办公室面积	231	231		联合王国
建筑议会厅	926		部分	联合王国
农业投入循环基金	750		部分	加拿大国际发展署
设立屠场	150	150		加拿大国际发展署
农业发展——格林纳丁斯	650		部分	联合王国
向风群岛训练计划	267	267		联合王国
建立粪便处理处	639	639		联合王国
建筑社区中心	100	100		美国

表 8

联合国各专门机构和联合国系统内的
其他组织和机构提供的援助

援助单位	援助种类
联合国救灾协调专员办事处	在1979年4月火山爆发后,提供了\$10,000来购置把水搞清洁的设备。救灾专员办事处还在火山监测项目的范畴内协助拟订灾害准备计划,此外,救灾专员办事处是包括圣文森特和格林纳丁斯在内的加勒比区从事灾害预防和准备的多机构区域项目的执行机构。
联合国贸易和发展会议	现正会同海事组织,执行一个由开发计划署资助的包括圣文森特和格林纳丁斯在内的区域项目(加勒比区域航运)。
联合国工业发展组织	现正执行一个关于粮食加工可行性研究的项目。此外,工发组织专家一人在1981年9月里参加了一项编制方案的工作。
联合国儿童基金会	1981-1984年实际已承担和预计将承担的款项以及核定待筹的款项共计\$175,000,将用于儿童保健,供水和环境卫生,儿童营养,和正式教育。
联合国开发计划署	所拨款项180万美元是用来资助民用航空、电力视察、粮食加工、社会经济发展规划、火山监测、航空气象等方面的项目。1982-1986年指示性规划数字将为3.25百万美元,比本周期(1977-

表 8 (续)

1981年)所拨资源增加很多。圣文森特和格林纳丁斯也在加勒比多岛方案下得到好处,此一方案包括职业训练、旅游业发展、航运、统计、农业、机动卫生实验室的设立、财政政策、和工业等方面的项目。同样地,在拉丁美洲区域指示性规划数字内拨款资助而在加勒比共同体之下进行的技术合作活动,也把圣文森特和格林纳丁斯包括在内。此外,圣文森特和格林纳丁斯还从加勒比促进经济发展合作集团(开发计划署是它的赞助者之一)的活动得到好处。

世界粮食计划署

对一个改进各类营养不良脆弱人民的营养情况的项目,提供援助。粮食计划署投入的资源包括小麦面粉926吨、去脂奶粉754吨、植物油218吨和糖245吨,共计费用1.8百万美元。

国际劳工组织

在合作发展的领域内,因有劳工组织/丹麦合办项目的资助,才能够提供17个专家工作月和参加若干讨论会。此外在劳工组织/联合国人口活动基金(人口活动基金)的资助下提供了国家协调服务。开发计划署/劳工组织合办项目下提供了汽车和重型设备维修训练。在另一开发计划署/劳工组织合办项目下提供了社会保险精算审查和立法文件起草方面的援助。劳工组织还对一个手工业调查和小型企业发展方面的项目提供了援助。

表 8 (续)

联合国教育科学及文化组织

对参加加勒比艺术节日的国民提供了旅费 3,150 美元。又派了一个顾问团协助拟订一项国家新闻计划。此外,按照 1980 年 9 月 23 日至 10 月 28 日教科文组织大会第二十一届会议通过的第 1/07 号决议,现正为拉丁美洲和加勒比区域安排关于此区域各国教育发展和改革方案的一个大项目。教科文组织已经在这个大项目的范畴内协助一些成员国确定在发展方面应尽先进行工作的领域、方案和项目。这个大项目的总目标是:(a)保证在 1999 年前对一切学龄儿童提供起码 8 年至 10 年的普通教育;(b)在本世纪结束以前扫除文盲和推广成人教育服务;和(c)改进教育系统的素质和效率。

世界卫生组织

在护理、药品管理、传病媒介控制、保健人员训练以及灾害准备和救济方面提供了合作。还在各种卫生领域内提供了若干研究金名额。此外在许多加勒比区域项目下提供了援助。圣文森特和格林纳丁斯也因由卫生组织经常预算、泛美卫生组织预算和由补助金资助的加勒比粮食和营养研究所及加勒比流行病学中心的活动而得到好处。而且圣文森特是人口基金会资助的一个训练家庭护士的区域项目的东道国并参加此一项目。

世界银行

世界银行用贷款给加勒比开发银行的办法提供了援助。

表 8 (续)

货币基金组织

1980年11月里提供了425,000特别提款权的贷款以应付因飓风损失而有的紧急需要,1981年3月里,提供了1.3百万特别提款权作为补偿资金。

万国邮政联盟

1981年内派了一个关于邮政组织的顾问团并提供了一名关于基本训练课程的研究金和设备。