



## 第三十次全体会议

1999年10月7日,星期四,下午3时举行  
纽约

主席: 古里拉布先生.....(纳米比亚)

下午3时10分开会

## 议程项目 37(续)

## 社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况

## 秘书长的报告(A/54/220)

关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别筹备委员会的报告(A/54/45和 Corr.1 和 Add.1)

决议草案 I、II 和 III(A/54/45,第 71 段和 Corr.1) 和 IV(A/54/45/Add.1,第 6 段);

莫拉先生(巴西)(以英语发言):不到5年前,186个国家的国家元首、政府首脑和高级官员在哥本哈根聚会,通过了被认为是世界范围的新的社会契约的《宣言和行动纲领》。

尽管我们还没有全面评估哥本哈根决定的执行情况,但很显然,全球环境发生了重大变化,并不总是向好的方向变化,在失业和贫穷的重要问题上尤其如此。

在过去几年里,国际社会经历了同一个日益全球化和相互依赖的世界相联系的机遇和危险。国际金融危机在许多国家造成严重社会混乱。我们继续受到保护主义贸易做法后果的困扰。这些做法尤其给发展中国家的商品出口造成不利影响。我们感觉到外债的影响,因为外债正在耗尽发展所急需的少量资源;我们看到了国际合作减少造成的后果。

在我们接近2000年大会关于哥本哈根加5国集团

特别会议时,让我们牢记这些事实,以便更好地集中对未来挑战的讨论。在智利的得力协调下,特别会议筹备工作取得了很大进展。筹备委员会第一次实质性会议重申了哥本哈根的承诺和一致意见,这个决定是个好兆头。

社会发展需要持续的经济增长。在巴西,由于过去几年宏观经济稳定,人口的很大多数分享到了发展的好处。但只有确保长期稳定,才能摆脱长期困扰巴西的复杂社会弊端。

为谋求改善所有巴西人的生活条件,正在实行根本的结构性改革。国家机器正在经历根本性重新规划,正在进行金融改革和改组基本社会服务。教育受到格外的关注。我还记得,巴西在哥本哈根首脑会议筹备工作期间曾主张将列入普及教育作为实现社会发展所要求的10个承诺之一。通过“全部儿童在学”方案,巴西实现了7至14岁儿童96%的入学率。更重要的是,退学和留级的比率大大下降。

在保健方面,最近开展的方案使1994至1998年期间全国婴儿死亡率减少了45%。消除贫穷和克服社会排斥是政府的优先考虑。由于执行了有特别针对性的政策,生活在绝对贫困线以下的人口比例由30.4%下降到20.9%。

副主席斯塔尼斯劳斯先生(格林纳达)主持会议。

在这方面,我们看到为加强政府行动采取的倡议取得了成功。例如,“团结社区”就是一个例子。这一倡议旨在民间社会组织建立伙伴关系,其根本前提是,只有

通过让政府不同层次和民间社会不同部门参与的联合行动,才有可能消除贫穷,结束社会排斥。

这些只是巴西为了改善社会安全、提供就业机会、开辟新的收入来源和促进农业改革的许多倡议的少数几个实例。有关这些方案的详细报告将提交社会发展委员会,该委员会的职责是评估执行哥本哈根首脑会议成果过程中取得的进展和遇到的障碍。

尽管取得了很大进展,仍有很长,很困难的路要走。在仍继续存在的障碍中,许多障碍无疑属于内部障碍。尽管这些障碍很复杂,尽管经济困难给公共政策造成很大压力,巴西政府决心致力于在这一领域里业已提出的目标。目前正在进行的行政、金融和社会安全改革就是实例。然而,当前不利的国际环境也带来其他的障碍,因此,需要所有国家共同承诺采取行动。

如果我们要实现哥本哈根制订的目标,我们就应该一道努力。2000年,我们在日内瓦还有机会重申我们对社会发展的承诺,使这一承诺变成具体的措施,造福于我们社会所有的人。

塞尔吉瓦先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言):首先,我国代表团重申支持加纳代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

《社会发展问题世界首脑会议宣言和行动纲领》使全世界认识社会发展问题,帮助他们成为各国、各地区和国际发展计划和方案的一个组成部分。《宣言和行动纲领》还承认人是发展努力的中心和目标。《宣言和行动纲领》还请世界各国承认他们对本国人民的社会发展和加紧努力改善人民的生活质量以及通过消除贫穷确保繁荣负有责任。这些努力对于国际社会的稳定和对于创造充分的生产性就业和社会融合使社会各部门人民都能参与发展和决策至关重要。

发展中国家承认它们对本国社会发展负有主要责任。它们已经作出了重大的努力以履行它们根据《哥本哈根行动纲领》承担的义务。但是,已经取得的进展甚微:富国正在变得越来越富,穷国正在变得越来越穷。10 亿多人生活在赤贫之中;失业人数正在增加;社会不平等正在加剧,并危及了国家的稳定和领土完整。

由于经济和社会发展之间存在着密切的关系,许多发展中国家经济形势的恶化已导致了社会发展所需的财政资源的不足,从而对社会发展产生了负面的影响。意识到发展中国家实现《哥本哈根行动纲领》目标的努力遇到了挑战,我们希望发达国家、国际金融机构、

联合国发展机构和其他国际组织共同努力建立起一个有利于社会和经济发展的公平环境,它将确保增加对发展的官方发展援助,以实现哥本哈根首脑会议的目标。还希望它们将取消或减轻外债及其偿还,便利发展中国家的产品进入世界市场,并对它们相对于制成品价格不断下滑的基础产品提供公平的价格。

我们还需要创立一种国际环境,通过国际担保向发展中国家的生产项目,尤其是粮食项目提供长期减让,从而使这些国家能够对粮食领域里的优先事项作出反应。应该重新审查和检查布雷顿森林机构,使得发展中国家可以应付它们的金融危机,更容易地获得减让贷款,从而为它们的发展项目提供资金。我们不应该将国际合作与为了政治而强加政治制度联系起来,这有悖于各国的经济和社会选择,并违反《联合国宪章》和国际法。

主席主持会议。

我们需要作出努力,将发展中国家纳入国际经济之中,并促进它们在双边和多边的层次获得技术和金融资源的机会。某些发达国家还必须放弃向发展中国家施加经济和政治压力的所有强制性措施。此外,我们还需消除全球化的所有消极的社会和经济影响,它们限制了发展中国家控制世界市场的能力并使它们在国际经济中处于无足轻重的地位。

尽管非洲国家为履行在哥本哈根首脑会议上的承诺作出了努力,但非洲的社会状况仍不稳定。的确,大多数非洲国家的贫穷在加剧,44%的非洲人生活在贫穷之中。这种局势因艾滋病在整个大陆蔓延,因诸如疟疾等流行病,因保健和教育服务的恶化,以及因在 1998 年达到 3500 亿美元的外债负担而变得更为复杂。

在这一方面,我国代表团支持将于 2000 年举行的旨在全面审查和评价哥本哈根首脑会议成果执行情况的大会特别会议筹备委员会通过的建议。这一建议涉及在应该列入特别会议成果的进一步倡议方面列入非洲和最不发达国家的发展计划加速问题。

我国支持哥本哈根首脑会议建议的成果。在立法和法律保证方面并考虑到个人需求和社会需求之间的平衡,我国已通过了若干政治、社会和经济措施,以尽可能利用人力资源和改善生活标准。我们向寡妇、残疾人和老人免费提供包括初级教育在内的教育、保健服务和社会保障。我们提高妇女的社会地位;保护作为社会核心的家庭;并以至高无上的法治和普遍参与决策为基础保护人权。所有这一切均对已经提供了所有基本

社会服务的利比亚社会的生活质量产生了积极的影响,尽管1990年代强制对利比亚人民实行的强制性经济制裁已经造成了严重的人员和物质损失,并阻碍了专门就社会发展制定的方案和计划。

最后,我国代表团赞扬将于2000年举行的关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的大会特别会议筹备委员会的活动。我们支持其旨在通过一项到2015年将生活在极端贫困中的人数减少一半的全球减少贫困目标。毫无疑问,当我们进入新的千年时,为将于瑞士举行的特别会议作适当的准备,将使国际社会能够重申其对《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》的承诺,以审查已经取得的进展,并审议所有仍存在的障碍和旨在全世界改善社会状况的新倡议。

法拉日先生(美利坚合众国)(以英语发言):2000年将是社会发展问题如果首脑会议五周年。1995年在哥本哈根举行社会首脑会议时,副总统阿尔·戈尔强调了“以人为本的可持续发展”的重要性。他的话现在和当时一样重要:如果我们把穷人只当作援助无论是福利食品或医疗照顾援助的消极接受者,我们便无法获得成功。当设计一种使人民能够成为管理自己命运的积极伙伴的对策。我们必须用业绩更佳、费用更少和注重结果的政府找到同本国人民的新联系。

为了促进穷人的可持续发展和社会进步,应找到新的办法,如政府/各私营部门伙伴关系、技术援助促进机构发展和政策改革以及支持南南关系。

经济政策不应脱离在其中实施的各国社会和政治情况。美国一直支持国际社会和多边贷款机构的趋势,在制定和结构调整方案时考虑到社会影响。我们欢迎国际货币基金组织(货币基金组织)调整了目标,新近重组减少贫穷和维持社会开支水平。我们还欢迎世界银行的《全面发展框架》主动行动。这项行动显然也承认发展要求良好的社会经济政策,在支持性机构框架内执行。

同时我们坚信,善政是有利环境的重要因素。自由和定期选举、法治、政治进程透明度、负责任的政府以及独立和自由媒体是稳定社会的基本基石。我国社会发展对策的核心是政治和宗教自由以及尊重人权。我们的工作遵循个人主动性、可持续发展和性别平等的原则。人的能力发展、经济增长、民间社会以及安全、健康的环境是可持续发展的基础。哥本哈根加强了以下的概念,贫穷只能通过促进创造就业的政策大大

减缓,享受重要劳动标准保护的工人最可能实现其人的潜力。

世界首脑会议是一次作出承诺的会议,对妇女平等的具体承诺。开辟了新的局面,为北京前瞻性人权行动计划铺平了道路。我们应继续特别注意妇女。我们必须承认妇女过多地承担无酬劳动负担,例如抚养儿童和家庭耕作。我们必须保证他们的劳动得到重视她们有获得基本服务,如教育和保健的平等机会,她们充分参加其社区的政治、经济和社会生活。考虑到这点。我们谨强调必须为女童提供受教育、参加社会所有方面、在他们选择的任何努力中获得成功的平等机会。不应因性别而把任何人挡在门外。

美国仍致力于社会首脑会议的目标。我们在加强家庭方面得到很大进展,实行联系父母和孩子的方案,并利用从福利到工作来发展鼓励我国公民经济独立的工作技巧。我们用联邦投资增加了教育经费,并努力规定教育的标准。我们已经加强保健政策,减少婴儿死亡率并确定儿童福祉指数。我们已经采取减少犯罪的政策,利用如邻里发展赠款的创新性项目。我们采取了扩大就业和改革社会福利制度的政策。这两方面的进展大大促进了普通美国公民生活水平的提高。

但是,我们仍需保证社会所有成员参加和享受经济增长成果。我们正在努力创造更平等的社会制度,注意少数民族、妇女、青年、老年人和残疾者的关切。增加了最低工资并进行了医疗保险改革,以使工作的个人和家庭受益。

我想就老龄问题说几句话。我们都熟悉有关下个世纪老龄人口的各种人口估计。这些估计都指出60岁以上的人在全世界人口中是增长最快的群体。我们必须制订处理老龄人口的政策和方案。我们必须保证当讨论贫穷和人权的问题时,我们也包括老年人。我们希望在国际老年人年以后国家和国际组织继续处理长寿的许多复杂和相互关连问题。

我国政府仍致力于改善老年人生活质量,为了表明我们的承诺,我国卫生和公共服务部助理部长珍妮·高村强调了正在采取许多措施这些措施维持国际老年人年开始的势头。

我想现在谈一谈全球化的挑战。

全球化给世界带来了重要机会和挑战。随着思想和信息更自由的传播,投资继续在全球扩大,我们的集体相互依存增加了。我们的安全和经济福利日益相互联

系。世界一个地区的经济和社会问题可迅速影响到另一个地区。全球化在过去25年中促进了大部分地区生活水平的提高和贫穷空前的减少,虽然最近发生了金融动荡。在我们展望未来时,我们可吸取最近的教训。受严重打击的经济有共同的主要脆弱问题,如错误投资决策或者软弱和无适当监管的银行体系。

金融危机及其社会影响要求重新审查可减轻全球化任何消极作用的社会政策。全球经济的动荡可导致减少实际工资和临时丧失工作。在最差的情况中一些家庭无法支付食品、衣服和住房。要对付伴随经济自由化和全球化的变化,家庭必须有某种信心,存在着帮助他们抵抗冲击的社会安全网。

请准许我简短地谈一谈一些社会战略,我们认为这些战略对于弹性增长至关重要。

任何经济最重要投资是对其人民的投资。所有家庭应有机会促进经济增长并分享收益。这些机会由于帮助创造经济增长环境的政府政策而加强。应采取的许多措施中包括为小土地所有者和房屋所有者确定明确的财产权,消除工作场所歧视,并将政府社会开支,重点放在医疗保健和基本教育上。

创造就业是任何健康社会的核心。中小企业通常比较大企业更快和灵活地创造更多就业。基于法治的开放、透明的投资环境有利于建立这种企业。应实行保证中小企业公平、平等和基础广泛地获得信贷政策。

捐助协调十分重要。今年稍早时,拉森大使在经济和社会理事会所说,世界银行、区域多边开发银行及货币基金组织应密切合作,把经济和社会问题纳入每个机构的方案。捐助国应同贷款国合作,保证其方案符合联贯的全面发展框架。

美国一直大力主张扩大对最穷国家的债务减免。7国集团和其它国家部长核准了科隆债务倡议,在已加强的重债穷国内提供更快、更多和更广泛的减免。这项倡议将为推行已核准经济改革方案的合格重债穷国以加强债务减免和减少贫穷之间的联系。

此外,克林顿总统最近宣布,美国将谋求取消百分之百的重债穷国所欠债务,这些国家用这种债务减免产生的节余支助减少贫穷方案,满足本国人民基本需要。美国希望,其他债权国将参加这种额外努力。

正如克林顿总统最近在新西兰亚洲-太平洋经济合作理事会会议上所说的,我们必须继续努力使全球经济

具有人的面孔。我们同世界银行和区域开发银行合作,加强安全网,使人民有失业保险和工作训练,贫穷儿童不会首先受到经济衰退最沉重打击。货币基金组织现在有特别筹资来帮助国家避免金融传染病——美国为建立这种筹资做出了很大努力。我们必须继续发展这种工具。

克林顿总统在新西兰还强调,新兴经济应努力这样做。它们仍必须调整其银行体系的结构,使其公司更负责任,减少对短期贷款的依赖,并鼓励更多的直接投资。发达国家和国际金融机构也应进一步增加透明度,加强风险管理并增加金融机构公布情况。

这些都是十分重要的措施和建议,但我们要再次强调善政和法治至关重要。腐败吞噬经济活动重要组织和民主机构,削弱增长的基础。我们认为治理是应在国际和国家各级加以处理的重要问题。法治和人民决定谁管理他们和如何管理和民主政治制度是人民可在其中生活和蓬勃发展的稳定环境要素。虽然国际援助和债务减免显然重要,但其积极作用取决于经济和结构改革及善政的正确国家努力,在这种努力下私人部门和民间社会可发挥有成效的作用。

最后,在我们进入新的千年之际,我们应共同努力,继续改善我们公民的生活质量。我们准备同国际社会合作,保证我们的儿童可在安全、健康和繁荣的环境中成长。

卡兰萨·西富恩特斯先生(危地马拉)(以西班牙语发言):我们的辩论刚刚开始,我只想发表一点一般性评论。同过去几年不一样,当时我们评价了社会发展问题世界首脑会议所有实质方面的成果,今天我集中谈一谈我们的眼前任务:为进行专门和深入评价的大会特别会议做准备。

众所周知,1990年以来联合国推动了几次引人注目的会议,其中一些会议在国家元首或政府首脑一级举行,探讨被认为对我们各国发展重要的各种问题。几乎所有这些会议决定五年后举行其它会议来评价建议的执行情况并审议是否应探讨新的行动和倡议。

例如,今年6月对《开罗行动纲领》这样做了,仅一周前对《巴巴多斯行动纲领》也这样做了。《哥本哈根社会发展问题宣言和行动纲领》特别适合进行这种努力。《宣言》所载十项重大承诺确定了不同层次的事项,从而协助评估国家和国际各级执行宣言方面的成就和缺陷。

我们不应屈服于谈判一套新的承诺或修改现存规定的诱惑,必须遵守大会第 50/161 号决议第 24 段的决定:

“于 2000 年举行大会特别会议,全面审查和评价首脑会议成果的实施情况,并审议进一步的行动和倡议”。

换言之,这次会议的目标应是重申——而不是谈判——首脑会议通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》。

也许这两种矛盾办法所造成的混乱可解释包括我国代表团在内的几个代表团对筹备委员会迄今进展的失望,该委员会今年 5 月举行了第一次实质性会议。这种失望是因为筹备委员会 1998 年 5 月至 1999 年 9 月的主要活动仅仅导致通过一些决定,这些决定基本处理形式问题,而非筹备委员会理应处理的实质性问题。我们面前仍有实质部分。这将是最困难的部分,而且时间正在流失。虽然 1995 年到 2000 年之间情况无疑发生了变化,但我们不应忘记在试图重新谈判宣言和/或行动纲领的类似进程中遇到的困难。这些进程由于出现许多不仅是新的而且有争议并且已被各首脑会议拒绝的内容而复杂化。这引起了无休止的谈判回合,其唯一结果是不必要地浪费各代表团的精力。

该委员会的困难也许受到最近有关事态发展的影响。众所周知,实现《哥本哈根宣言和行动纲领》所有目标不可缺少的条件是有利的国际经济环境。自 1997 年以来,对于大多数发展中国家来说,这项要求尚未实现。相反,在过去两年中我们目睹许多国家,包括我国极力在经济活动急剧减缓背景下保护就业,并在财政创收努力减弱从而不可避免的采取紧缩政策的情况中证明增加公共开支以支持社会部门的正确性。

坚持哥本哈根精神方面的进展在经济活动不活跃现实世界中受到挫折,使我们想象各国快跑只是为了维持原来的位置,虽然它们仍可能落后。然而特别会议将处理所有这些议题。我们现在应该问自己,如何在筹备这次会议方面取得进展。

如果我们铭记大会真正体现政府间进程,我们可以期待它为我们提供执行《宣言和行动纲领》后续行动的具体框架。这个框架可由经济及社会理事会,尤其是社会发展委员会具体确定。

我国代表团认为,我们应最大程度地利用这次机会。我们欢迎将社会发展委员会第三十八届会议的首

要优先事项定为审议该委员会如何促进对首脑会议成果执行情况进行一般审议的决定。该委员会在这次会上的协调职能至关重要。

委员会本身将是一个协调机构,将在这个机构中提出各国报告和交流经验,并在次年的 2 月将委员会工作的结果提交筹备委员会。

我们认为,筹备委员会应通过一个一致同意的新文本,其中汇集在各国和联合国系统所提交的文件的基础上所作的摘要和建议。它还应反映与实施哥本哈根承诺方面的进展有关的意见和建议以及秘书处作为对特别会议的筹备过程的贡献而起草的《行动纲领》。

最后,我们认为,各代表团应在筹备委员会的闭会期间非正式协商中努力争取向委员会第二次会议提出一份经过修订的新的工作文本。这个文本应符合其各项目标并使其更容易通过。这样,我们就可以更快地结束特别会议的实质性工作。

署先生(大韩民国)(以英语发言):五年前,我们在哥本哈根开会以寻求在今后改善世界所有居民的生活的办法。其指导原则是把人的需要和权利置于我们的所有政策的中心的社会发展问题世界首脑会议最终通过三项核心目标:消灭贫困、充分就业和社会一体化。

然而,自从那时以来,实现那些目标证明是相当困难的。冷战结束后出现的新时代包含着本身的威胁;世界很多地区暴发了武装冲突,威胁到各国社会的发展。作为这些可怕景象的见证人,我们必须确认,和平与和解是实现哥本哈根的各项目标所不可缺少的。在这方面,联合国和国际社会极有必要为预防与和平解决所有冲突而调动我们的资源。

这个新时代的另一挑战是全球化。虽然席卷世界的全球化潮流打开了新机会的极其丰富的渠道,但它也加重了经济和社会方面的不平等现象。此外,我们的日益增长的彼此依赖使象过去几年中的经济动乱这样的危机变得几乎无法控制。

必须指出,我们正在处理的问题对人口中的一个特别脆弱的阶层的影响最大:妇女。妇女在过大的程度上受贫困、失业和缺乏社会一体化的影响,而这个新时代的各种挑战更有可能使她们的地位进一步边缘化。因此,我们的政策措施必须特别强调妇女问题,这些问题构成社会发展进程的一个组成部分。

既然我们已经确立了我们的目标,我们就必须确定那些阻碍我们实现社会发展的障碍,因为只有那时我们

才能够制定克服这些障碍的战略。在这方面,我国代表团对以下一点感到乐观:明年在日内瓦举行的特别会议及其筹备过程将为在会员国与非政府组织之间有成果的交流看法和意见提供论坛。

虽然国际和区域上的努力的重要性怎样强调都不过分,但社会发展的首要责任仍然在于各国本身。我们所确定为核心目标的问题深刻地涉及人际关系,只有很少的其他问题对我们的生活有如此直接的影响。因此,我们的努力必须在实地进行,以使其能够针对问题的根源和影响。

在过去五十年中,大韩民国在社会发展方面取得了巨大进步。虽然有时社会发展的某些领域让位于对经济增长的追求,但我国取得了重大进展,且速度也相当可观。然而,1997年出现了经济危机,使我们很多得来不易的成就化为乌有。贫穷和脆弱者所受的影响特别大,贫富之间的差距进一步扩大,威胁到我国的社会一体化。

但是,由于政府和人民为克服经济危机而作出的不懈努力,我国的经济再次出现增长,人们普遍认为,最好的时期已经过去。今年对经济增长的预测是大约7%,而去年是经济紧缩5.8%。经济走上正轨将促进我们的社会发展目标并为我们的努力提供新的势头。

由于认识到经济危机的根源是结构性缺陷,大韩民国政府正在四个关键部门中进行大胆的改革:金融、公司、公营部门和劳工。通过加强这些部门中的自治,透明度和责任制度,政府希望促进民主原则和市场经济,使它们能在我们的整个社会中兴旺发展。

除进行结构改革外,我国政府还正在实施创新性的和向前看的福利措施。这些项目中包括在今年的全国解放日宣布的“面向2000年国家保健和福利的设想”。这个项目的目标是双重的:第一,使社会发展目标纳入我们的改革方案中;第二,促进“生产性的福利”的概念。常规的福利所包含的几乎完全是救济;生产性的福利对这个概念进行变革,不仅谋求改善接受福利者的生活质量,而且谋求通过为他们提供更多的教育、保健和住房机会来加强他们的能力。通过提高他们的能力,使福利接受者能够更充分地参与社会并对其作出贡献。

大韩民国还努力寻求在区域一级纠正经济和社会差距的办法。例如,在今天的亚洲-太平洋经济合作(亚太经合)经济领导人会议上,金大中总统建议,亚太经合

成员国明年在汉城举行一次题为“汉城论坛:实现亚太经合的新繁荣与和谐”的政策对话。韩国政府相信,这个论坛将为亚洲-太平洋区域的国家提供一个宝贵机会,使它们能够交流他们针对最近的经济危机所各自采取的措施,从而制定预防今后危机的办法。

在国际,我国政府将继续增加我国对发展中国家的官方发展援助,这种援助从1995年以来一直在扩大。尽管有经济危机给我国带来的财政限制,但是大韩民国在努力履行我们在社会发展问题世界首脑会议上所作的承诺,向发展中国家提供技术培训。在我国国家建设的过程中,国际援助曾经使我们能够克服贫穷、建立可持续发展的基础;现在是我们提供帮助的时候。

社会发展问题世界首脑会议的伟大成就是建立明确的目标。我们现在的任务是评估我们迄今所取得的进展,并确保把哥本哈根的理想化成具体的、现实的行动。鉴于政治、经济和社会问题不可分割的相互关联,我们的作法在规模上必须全面、性质上创新。为了实现我们的目标,我们必须掌握全球化的积极因素,利用具有全球影响的各种力量如大众媒体、私人部门和民间社会——其中除其他外,包括非政府组织。但是,如此广泛的运动需要有力的领导。因此,我国总是促请联合国利用其普遍性使命,继续带领我们努力。

在我们丢掉冷战的旧影响,展望新千年到来的时候,我们正站在我们社会发展进程这一个历史性时刻。因此,日内瓦特别会议有可能成为一个关键性事件,使我们既能回顾过去五年,又能细致地加倍努力,准备迎接今后的挑战。就我国而言,大韩民国保证尽力支持这项至关重要和有价值的努力。我们将为特别会议及其准备进程作出充分贡献。

为评估我们自从哥本哈根以来所取得的进展的时候,让我们以挑剔的眼光评估我们的成就和不足,因为我们现在采取的方向将决定今后的时代。

帕蒂班女士(马来西亚)(以英语发言):首先我国代表团愿表示,我们赞成圭亚那代表77国集团和中国所作的发言。

四年前,117国领导人在哥本哈根举行社会发展问题世界首脑会议,承诺执行《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》,在国家、区域和国际各级促进社会进步、社会正义、人的提高和社会一体化。这应通过加强社会一体化,特别是让较贫穷和边际阶层融入社会,减轻和减少贫穷和扩大生产就业行动来实现。

联合国现在正在筹备将于2000年6月在日内瓦召开的有关社会问题首脑会议结果执行情况的大会特别会议。在这方面,我国代表团要表示,我们赞赏筹备委员会所做的工作,如文件A/54/45和Add.1中所报告。

我国代表团坚决赞成筹备委员会的建议,即特别会议的目的应当是重申在哥本哈根所作的各项承诺,而不是重新谈判已经达成的条件。人们期望特别会议将确定迄今已取得的进展和各国在履行其承诺时所遇到的困难和性质,以及在国家、区域和国际各级执行《哥本哈根宣言》中得到的教训。

马来西亚充分承诺消除贫穷,充分就业和社会一体化。在国家一级,执行社会首脑会议组所倡导的《社会发展问题行动纲领》,对马来西亚不是新鲜事物,因为纲领中的几乎所有措施都已纳入得到广泛支持的政府政策和方案中。而且,执行、监督和审查这些政策和方案效力的行政机制和进程都已牢固确立和有效运作。

马来西亚执行在社会首脑会议上作出的4项承诺的工作已深入展开。政府已经采取措施,确保有一个有益于社会发展的环境,1996年至2000年的马来西亚第七个计划,概述了与社会首脑会议重点问题有关的措施和审查政策与方案。现有的行政机制将被用来检查马来西亚长期社会的成就水平。

通过社会经济政策和社会发展方案,马来西亚已经成功地把赤贫率从1970年的60%降低到1999年的13.5%。我国正在进一步努力,争取在2000年底把它减少到5.5%。另一方面,马来西亚第七个计划中期审查表明,马来西亚的家庭收入增加了13.9%。事实上,由于马来西亚的经济增长政策和公平分配的战略,马来西亚目前正享有充分就业。马来西亚还成功地调动私人部门和公共部门的能力,让这两个部门相辅相成,实现公平增长的政策。在马来西亚我们把这叫做聪明的伙伴合作。

马来西亚的第七个计划保留和重新强调了1991年首先提出的平衡发展的概念,作为国家发展纲领的一大特点。我国认真重视创造可持续、迅速经济增长以及保障所有马来西亚人不分族裔、州籍或居住在农村或城市地区,都公平分享经济增长好处的战略。除了提供公正的增长外,该计划还侧重必需使增长同保护环境与马来西亚的自然资源相平衡。

对社会发展方案的拨款占马来西亚发展总预算的13.1%。按照政府进一步强调维持生活质量和减轻经济危机对贫穷和易受伤害阶层的影响的政策,对住房、卫

生和其他社会服务方案的拨款已经增加。这方面,马来西亚已提出若干方案,协助没有抵押或保障人无法获得小额无息贷款的最贫穷的人。由政府出资的“马来西亚有办法基金”就是一个例子,它在设想上类似孟加拉国的格拉米银行。政府将继续采取措施扩大社会方案,特别是提供基本服务和生活福利设施,以减轻经济减慢对低收入家庭的全部消极影响。

关于国际合作促进社会发展,马来西亚将通过马来西亚技术和合作方案,在南南合作中同其他发展中国家分享我国人力资源发展的专长和经验。

我们大家都同意,消除贫穷在国际社会加强全世界社会和经济发展的努力中占有核心地位。为此目的,国际社会必须努力支助和提供额外资源,协助发展中国家的发展努力。我们呼吁发展中国家履行他们把国民生产总值的0.7%用于对发展中国家发展援助的承诺。我们还敦促它们继续援助发展中国家,向它们提供新的和额外的资源,以便使它们能够实施诸如人的发展方案、教育和保健培训等社会方案。

对社会问题首脑会议成果的执行情况进行的初步评价表明反应是参差不齐的,在各国之间甚至在同一个国家的不同承诺之间差别也很大。因情况和需求不同,并非所有国家都将落实哥本哈根首脑会议的各项承诺放在同样的优先地位。许多发展中国家由于内部冲突、自然灾害或缺乏财政资源,在实现首脑会议目标的活动过程中遇到了严重的障碍。更不用说,那些还债负担沉重的国家处境艰难,不能拨出大量的资金用于社会发展。政治不稳定和内乱也阻碍一个国家促进社会发展的能力。时常有这种情况,在发展中国家,并不缺乏对未实现的发展的承诺,而是缺乏资源——人力或物质资源——和国际社会的支持。发达国家方面援助发展中国家的真诚承诺无疑将加强后者消除社会和经济不平等和不平衡的努力。

正如关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别会议筹备委员会所正确地指出的那样,实现首脑会议确定的目标将是一个漫长和非常复杂的进程。确保这些承诺转化成具体的成果需要国际机构、国家政府和非政府组织作出一致和协调的努力。国际社会面对这些挑战应该不屈不挠,以便人类在新的千年里境遇将会变得更好一些。

安贾巴先生(纳米比亚)(以英语发言):首先我愿指出,纳米比亚赞同圭亚那代表昨天代表77国集团和中国所

作的发言,它充分反映了发展中国家在正在讨论中的议程项目上的关心问题。

1995年举行的社会发展问题世界首脑会议坚定地显示了国际社会的决心:社会发展问题必须放在各国政府政治议程之首。与此相应的是,人民在履行首脑会议所作承诺的过程中必须成为发展进程的中心和焦点。

根据那些一直支配着世界会议和首脑会议议题的问题——保护环境、人权和促进妇女的社会发展权利,贫穷一直作为一个中心问题出现。大多数发展中国家普遍存在的极其有害的贫穷将成为决定任何发展主动行动成功与否的一个因素,考虑到这种情况,减少贫穷及其伴随的对整个社会福利的威胁已经成为发展的必要条件。

我们再过几个月便要对社会问题首脑会议的执行情况进行五年期审查。反映发展中世界,尤其是非洲大陆在这一阶段情况的指标并不令人鼓舞。

我愿对本机构谈一谈关于非洲情况的一些严酷的数据,它们已经列入了秘书长关于本组织工作的报告之中。整个非洲大陆估计有44%的人,撒哈拉以南非洲估计有51%的人生活在绝对贫穷之中。1998年非洲大陆的债务负担为3500亿美元,该金额相当于所有商品和劳务出口的300%以上。1997年非洲获得了47亿美元的外国直接投资,仅占全球资本流动量的3%。尽管那样,这种资本注入量也高度集中在少数几个国家,大部分集中在天然气、石油和其他采矿活动中。

除了债务负担以外,结构调整政策和不平衡的国际经济环境阻碍了,在某些情况下抵消了非洲国家过去十年的增长。大多数非洲国家商品占很大比重的经济结构使该地区的各经济体面对国际商品市场的动荡显得十分脆弱,对成为全球经济场景的组成部分未作好准备。

向非洲的发展融资至关重要、迫切需要改善我们的人民获得基本的社会服务,尤其是教育和保健的机会,并发展基础设施。除了这些基本需求以外,成功地重新安置因非洲大陆经年累月不定期发生的冲突所造成的难民和流离失所者并使他们重返社会需要巨大的投资。

虽然政府承担着我们这些国家发展的首要责任,但也必须向我们的人民提供将会促进增长的良好环境。但考虑到有限的储蓄或根本没有储蓄以及普遍存在的各种程度的贫穷,非洲调动国内资源的前景仍然是黯淡

的。为满足国内资源调动的需求,以加强非洲脆弱的经济,缓解非洲的贫困,需要提高现有水平的外部资金来源,如官方发展援助和外国直接投资。

审查执行社会发展问题首脑会议《行动纲领》所取得的进展和所面临的障碍的进程,为我们提供了一次机会,可以再度努力,充分执行在哥本哈根作出的承诺。纳米比亚对关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别会议筹备委员会1998年5月第一次会议以及今年早些时候闭会期间会议取得的进展表示满意。这些会议的成果将为继续推动筹备进程打下良好基础。

在我们展望日内瓦2000年会议时,有若干关键倡议需要引起特别注意。再度注意的重点应当是,调整宏观经济政策以使社会目标和优先考虑中心化,并将其与经济优先考虑摆放在同等重要的位置上;加强社会对话的程序和机制;加强将性别观念纳入主流,促进国内和国际的性别平等;加强对遏制艾滋病/艾滋病扩散活动的支持。

《1997年世界社会状况报告》清楚申明,15个非洲国家人口寿命的不断下降可归因于艾滋病/艾滋病的流行。其中,死亡率最高的必然是青年人,许多国家不仅因经济活动的下降遭受破坏性损失,而且不得不作出艰难的抉择,确定将其有限的资源在何种程度上用于预防和治疗这些疾病。

我们面前的任务是艰巨的,随着地球村的不断缩小,思考这些问题再不是遥远的事情,日内瓦2000年会议是迎接这些问题所带来挑战的适当起点。纳米比亚全力支持筹备委员会的工作,我们仍然相信,在我们行将进入新的千年之际,这种远见将为一个更美好的世界奠定坚实的基础。

伊克巴尔先生(巴基斯坦)(以英语发言):我国代表团支持圭亚那常驻代表以77国集团名义就社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况所作的发言。

在本次辩论举行时,大会特别会议筹备委员会已经开始《哥本哈根宣言和行动纲领》执行情况的审查进程。筹备委员会在其今年5月份的第一次实质性会议上,请联合国系统和其他有关组织提交其对哥本哈根承诺执行情况的评价。我们期望有关方面早日提交这些报告,因为它们将大大推动全面的审查进程,帮助确定进一步的倡议。



1995年召开的社会发展问题首脑会议显示了国际社会对世界社会状况不断恶化的深切关注。它还反映了人们承认一种新的发展模式,即个人必须成为发展进程的积极参与者和受惠者,同时,必须将经济增长与改善人的生活联系起来。为实现这一新的设想,哥本哈根首脑会议确定了三个核心目标作为当务之急:消除贫困;实现充分就业;社会融合。这一新的发展设想为全球千百万失业和贫困的人带来了希望和乐观情绪。

具有讽刺意味的是,社会发展委员会就社会发展问题首脑会议成果的执行情况进行的最初审议以及筹备委员会今年早些时候的第一次实质性会议使所有这些乐观情绪都落空了。评价表明,尽管加强了对消除贫困和创造就业机会战略的关注,所有实现社会发展目标的努力,尤其是在发展中国家的努力,仍然基本上没有实现目标。在一些情况下,随着失业和贫困的加剧,局势实际上恶化了。1993年,生活在贫困线以下的人数为13亿人,而现在已经增长到15亿人。

世界最富者与最贫者之间的收入差距也拉大了。联合国开发计划署《1999年人的发展报告》估计,五分之一生活在世界最富裕国家中的人与五分之一生活在最贫穷国家中的人,二者之间的收入差距为74比1,而1990年为60比1。同样,收入最高国家中20%的人控制了世界国内生产总值的86%,世界贸易的81.2%、全部商业借贷的94.6%以及全部研究与发展工作的94%。

相形之下,生活在发展中国家的44亿人口,大约有五分之三缺乏基本的卫生设备;三分之一没有清洁的饮用水;五分之一享受不到基本的医疗设施。同样,有1.3亿儿童失学,其中80%为女童;有1亿多5岁以下的儿童严重营养不良;每年有大约800万儿童死于非命。这一对比确实令人感到灰心。

我们生活在一个距离不断缩小、差距不断扩大的世界上。有人告诉我们,全球化现象提供了新的机会和挑战。但在现实中,市场力量之间的无情竞争将发展中国家进一步推向世界经济的边缘,损害了这些国家。在对利润和市场的你死我活的竞争中,发展中国家的穷人成为献祭的羔羊。全球化的消极后果,连同商品价格的下跌、外债负担和债务调整方案的不利影响、官方发展援助流量的减少以及国际贸易和金融体制中的全面歧视,遏杀了发展中国家开发资源、投资于社会部门方面的能力。

还有一个问题是,从发展中国家向发达世界乐土的人才外流。这一现象的影响甚至比经济限制的影响更为严重。在知识和信息革命的时代,发展中国家已不可能在服务业和其他部门保持竞争力,因为具有天赋的、训练有素的和专业的人才不断外流。理由很简单:发展中国家不可能为这些受过高层次训练的专业人才提供具有吸引力的奖励。

随着知识的形式由钢笔文学转变成变计算机和信息技术文化,人们担心下世纪可能出现一种“信息隔离”。在二十世纪结束时,全世界解决了政治隔离,但随着新的千年的到来,我们有可能面临另一个危险,这就是,由于信息技术和知识领域的巨大差距,如果不立即采取行动消除知识和技术差距,下世纪就可能出现一种信息隔离,对发展中国家造成特别严重的影响。在工农业革命前,最富有和最贫穷国家的差距是1:5;在二十世纪末,随着工农业革命的成熟,这一差距扩大到1:400。如果不采取措施,一个危险就是信息革命会使这一差距从1:400扩大到1比几千。所有这些问题都需要筹备委员会深入思考,以期能够进一步向大会特别会议提出适当倡议,全球化必然意味着各国人民—无论发达世界还是不发发达世界人民—未来合作与和谐对发达国家和发展中国家都有利害关系。

巴基斯坦继续致力于哥本哈根首脑会议的目标。我国政府虽然遇到严重财政和经济困难,仍竭尽全力履行哥本哈根的承诺。作为这些努力的一部分,一巴基斯坦1997年开始推行第二阶段社会行动方案,预算开支达5000亿卢比。该方案的重点是减轻贫穷、创造就业、确保普及教育、基本保健,计划生育、赋予妇女权力和在城市贫民区和农村地区提供清洁饮水。1998年开展的全国人口普查显示,1981年记录的巴基斯坦27.4%的识字率已增加到47.4%。在同一时期,小学入学率增长216%,中学入学率增长195%,职业学校入学率增长174%,大学入学率增长124%。最令人鼓舞的是,这一时期的女子入学率,小学增长303%,中学增长342%,职业学校增长266%,大学增长347%。这种情况令人高兴,但这只是巴基斯坦社会部门积极变化的开始。

巴基斯坦最近发起《远见2010方案》该方案是巴基斯坦准备迎接二十一世纪和新的千年挑战的全国战略的一部分,其目的是争取实现70%的全国识字率和2010年前消灭学校中的性别差距。我还高兴地向大会报告,9月8日世界识字日那一天,巴基斯坦根据《远见2010方案》与社区一道组织了特别的小学招生日,争取招收10万多名未入学的学龄儿童。由于全国性动员,从

总理到地方社区领导人每一个人都加入这一工作,仅在一天内就招收了85万名儿童。这表明存在着巨大的社会需求,需要加以满足。我们计划在今后三年内实现小学全员入学率。保健和人口规划领域也准备采取类似的以社区为基础的主动行动。

巴基斯坦决定对本国社会情况进行彻底的评估。我们建议为此目的于2000年1月24日和25日在伊斯兰堡举行全国性社会问题首脑会议。已邀请所有与《执行哥本哈根行动纲领》有关的省级部分,国家性和国际非政府组织和我国的主要经济学家和社会科学家根据国内外的教训审查我们的经验,拟定未来的战略。我们期待在2000年4月筹备委员会第二次实质性会议和2000年6月在日内瓦召开的大会特别会议期间与其它会员国一道分享这一全国性努力的结果。

巴利先生(阿尔及利亚)(以法语发言):在即将结束的这个十年之前,国际社会从未象现在这样彻底了解其面临的挑战的全球性性质,特别是社会领域的挑战。过去,国际社会虽不十分关注社会领域的挑战。忽然间,接连召开了一个又一个的会议和首脑会议,接着发表一个又一个的宣言和行动纲领,仿佛国际社会认识到,国际社会曾经不体面地忘记人类应该是国际社会关注的中心,因而正在采取措施加以弥补。妇女、人口和社会发展突然成为需要研究和采取后续行动的及时的问题和议题。

哥本哈根社会发展的世界首脑会议以来情况尤其如此。四年前,许多国家元首和政府首脑在哥本哈根审议社会问题并通过一项《宣言和行动纲领》。从那时以来,《宣言和行动纲领》一直被看作是能够促进创造有利于社会发展、逐步消除贫穷和传播繁荣和福祉的国际环境的一项受到普遍支持的社会宪章。

我们已经对审议和评估哥本哈根决定和承诺执行情况的五年进程进行了辩论,我们应该如何评价我们的成就?要实现我们自己提出的目标还要做多少工作?

需要做的事情肯定很多:30亿人每天靠不到2美元生活;有10亿人为文盲,包括6亿妇女;14亿人没有基本的社会服务;每年有1400万儿童因得不到医疗照顾而死亡;1500多万工人失业。在筹备委员会5月会议上摆在我们面前的令人吃惊的统计数字使已经取得的不多的进展相形见绌;这些统计数字明确提醒我们仍然没有打赢:在许多区域,特别是在发展中国家,实际上出现了倒退。实际困难和心理困难的广度和深度都在增加;

绝对贫穷普遍存在;我们何时才能实现我们提出的目标仍是一个未知数。

因此,尽管关于发展问题的各种论坛以及各种首脑会议和其他会议恰当地将与贫穷作斗争列入议程,但并没有满足人们的期望。这一因为,这怀斗争常常以缓解贫穷的后果为目标,而不是解决贫穷的真正根源。此外,开展与贫穷作斗争的条件极其不利:由于不受约束的全球化,国际经济环境使我们中间的最贫穷、最脆弱者越来越难以为继,他们甚至可能永远也得不到进步带来的好处。

在这方面,非洲大陆的局势令人震惊:这里有三分之二的最不发达国家;大约一半的人口生活在绝对贫困线之下;它们的社会指数在全世界最低。尽管联合国系统和国际社会采取许多主动行动支持非洲国家的努力,但改变局面的前景仍十分遥远。

在这方面也很显然,没有更有利的国际环境,没有重大的财政投入,没有真正减轻债务,即如果不彻底取消债务,没有持续和持久的增长率,非洲国家迄今为止进行的可赞美的勇敢努力和所作出的牺牲,在非洲各国人民的巨大需要面前,如果不是无用的,也将证明是不够的。

社会发展问题世界首脑会议使国际社会有机会庄严重申,人类的满足是发展进程的最终目标。在哥本哈根确定的各项发展目标不仅体现了阿尔及利亚关注的问题,而且构成了它自独立以来所执行的各项政策的支柱。

阿尔及利亚确实一贯把社会问题纳入其发展措施,这些措施的依据是尊重和促进社会正义与民族团结的原则。独立的第二天,面对当时的情况,政府一贯关注的是创造就业机会,对所有儿童实行免费义务教育,增加保健基础设施,同时拨款为所有人提供免费保健服务,最后是建立社会保险制度,使几乎全体人口受益。

这一政策已带来了有益的效果,使社会指标出现重大改观。各级受教育儿童的人数已经增加,女童受教育的情况取得重大进展,保健覆盖范围迅速扩大,传染病的流行减少了,原因是提供了更好的免费保健服务,此外还因为对排水系统和饮用水提供的基础设施的投资。

我国非常愿意保持这些成就,尽管有财政上的困难,我国坚持奉行这一社会政策,进一步改进上述社会指标。阿尔及利亚还同样坚持它在哥本哈根所作的承诺,它争取通过加强围绕两个轴心的政策来履行这些承诺。

第一轴心是战胜贫困。在这方面,我们取消了对消费品的价格资助,代之以向最低收入群体提供收入资助,并提供新的设施,例如新的社会服务和成立社会发展机构,除其他工作外,该机构促进、挑选和资助为最穷人口和社区发展所进行的行动和干预。此外,正在向成人残疾者和老年人提供并非新事物的政府社会援助。社会保险覆盖 80%的人口,也就是说所有劳动者,不论是否领取工资,而且包括被私人雇用者。也向无收入者、学生、残疾人和寡妇提供这些社会保险的好处。

第二个轴心是创造就业机会和为青年提供专业培训,除其他外,为此成立了一个支助年青人就业的全国性机构,它负责提供咨询并与青年宣传者合作,还管理支助青年就业的全国基金。通过这些行动,已开始采取各种措施使青年获得专业经验并发展自己的努力,从而获得不需要昂贵设备的工作,并帮助建立微型企业和提供微型贷款。

此外,关于为 2000 年制订的各项目标,我们应该指出,已实现了若干目标,明显的是,预期寿命、降低 5 岁以下儿童死亡率和获得基本保健服务,最后一项现在已达到人口的 98%。此外,通过人人受教育这一政策,包括女童在内的所有儿童已普遍获得基本教育,包括初级教育。这从 1996 年起就实现了。

尽管遇到了困难和面临考验,阿尔及利亚能够奉行其社会政策,对此我们感到满意。但是我们很清楚,各种限制因素影响全面实现首脑会议的成果;为全面实现这些成果,已确定了新的方案,并在经济和社会领域为 2000 年到 2005 年制订了目标。

似乎成果并没有达到 1995 年首脑会议所产生的希望。因此,国际社会必须抓住 2000 年特别会议提供的机会,重申在哥本哈根作出的各项承诺。尽管资源有限,而且面对无数困难和不断增加的紧急需要,发展中国家已作出相当大的努力,以实现它们在承诺中的份额。然而,这些努力如果没有得到其发展伙伴的充分支持,也将徒劳无功。这些发展伙伴也必须根据哥本哈根的精神和文字履行其承诺。

在进入新千年之际,战胜贫困显然是国际社会必须团结一致应付的主要挑战。

马比兰甘先生(菲律宾)(以英语发言):首先,我们同意 77 国集团主席代表集团和中国所作的发言。

我非常高兴参加大会审议国际社会对社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况以及 2000 年特别会议

的筹备情况。特别会议不仅将评价执行方面的进展,而且将着手制订新的倡议,以加快在执行哥本哈根社会问题首脑会议各项承诺方面的进展。这是一个机会,因为我们的世界正在进入下一个千年。我们将审查我们在哥本哈根社会发展问题首脑会议上制订的个别和集体倡议所取得的成果,目的是为人类建立一个更美好、繁荣和进步的世界。

在筹备这一特别会议过程中,我们各国也开始对我们本国执行哥本哈根社会问题首脑会议各项承诺的行动进行困难但必要的评价。在联合国这里,我们的筹备工作随着最近筹备委员会闭会期间实质性会议的结束而全速进行,该会议讨论了进一步执行首脑会议各项承诺和行动纲领的广泛建议。

我们特别感谢筹备委员会主席克里斯蒂安·马凯拉大使为推动筹备进程并为寻求解决有分歧的棘手领域而作出的不懈和创新性的努力。我们想重申,我们坚信他的干练的领导才能将使特别会议获得圆满成功。

我们还希望借此机会感谢秘书处处在筹备委员会早期的会议上迅速提供重要文件。秘书处在我们提供综合数据方面具有关键作用。这些数据涉及在执行社会问题首脑会议各项承诺方面所取得的进展和遇到的困难。我们期望秘书处继续保持高效率,制订出切实可行的和行之有效的倡议,以加快对这些承诺的执行。

我们在特别会议筹备委员会实质性会议的讨论谈到哥本哈根首脑会议《行动纲领》的十项承诺,而且强调《哥本哈根宣言》内容不应重新谈判。我们认为,在收到每个国家对其执行这些承诺的评价以及对秘书处执行哥本哈根各项承诺的综合评估之前,推延讨论这些承诺执行情况的审查和评估是有好处的。

虽然我们提议的执行这些承诺的进一步倡议的重要性和效力取决于这次评估的结果,但对发展中国家来说,仍存在许多令人不安的问题。例如,联合国开发计划署(开发计划署)发表的《人的发展报告》表明世界继续受到贫穷、营养不良、文盲和疾病的困扰。开发计划署说,超过 10 亿人生活在赤贫中,其中多数是妇女。10 亿人没有适当住所,最不发达国家 10 个婴儿中一个在出生时,或一岁生日前死亡。根据联合国儿童基金会的说法,近 10 亿人,其中三分之二是妇女,进入 21 世纪时无法读书或签名。秘书长说,约 200 万儿童是武装冲突受害者,还有 30 万童兵也可能成为战争和冲突经历给其留下身体、精神和道德终身创伤的人。这些不是世界社会

状况中十分令人鼓舞的迹象,也不表明我们给世界各地带来社会发展的行动取得很大进展。

在审查社会问题世界首脑会议成果的执行情况时,菲律宾希望看到一致努力以创造有利和适当环境促进人人获得收入、资源和社会服务的更平等机会。我们希望看到消除贫穷的严肃主动行动,消除贫穷甚至在金融危机或预算紧缩时主要与充分就业、获得卫生和教育服务的机会、男女之间平等和公平、取得实现社会发展各项目标所需的资源相联系。在这方面,菲律宾希望看到发达国家履行国民总产值0.7%用于官方发展援助的商定指标。我们希望看到社会发展方案得到优惠利率,严肃地探讨债务问题的持久解决办法。

菲律宾政府严肃地承诺执行哥本哈根会议成果。同非政府组织和民间社会进行了合作努力,以便实现可持续发展人的发展。我国政府一直执行综合性减缓贫穷的框架,该框架以人为中心并基于各种利害攸关者协商和建立共识的进程。我国政府一直推行就业密集型增长模式,促进了我国国民总产值增加。它还颁布和制订了法律以防止剥削童工,提高妇女在劳动力中的地位并保障海外工人尤其是妇女的福利。它设立了“一流生计方案”,旨在2001年前向2百万最穷家庭提供微额筹资服务。总之,菲律宾一直而且将继续坚持创造希望使其公民可至少略微实现人的发展的政治、经济、社会文化环境。

当我们评价我们执行哥本哈根社会问题首脑会议成果方面的进展时,应试图确定衡量我们进展的指数,从而制订共同标准。

最后,我希望指出,菲律宾将同所有国际社会成员合作坚持其对社会发展的承诺,始终铭记应当适当处理世界所有实体和个人的需要及关切。在这个日益相互依存和全球化的时代中,社会发展不应只有利于少数个人或选定的国家集团。社会发展是为了使所有国家人民受益,以实现为我们大家和我们的后代建立更光明和更美好世界的崇高希望。

比维罗先生(委内瑞拉)(以西班牙语发言):我们赞同圭亚那代表77国集团和中国以及墨西哥代表里约集团所作的发言。委内瑞拉谨强调它优先重视国内和国际的社会问题。

我们高兴地是,社会问题在本组织工作中已具有关键重要性,国际社会在这个重要发展方面作出了承诺。社会发展问题世界首脑会议只是发展最终同人和层面紧密相连的进程的出发点。委内瑞拉赞同《哥本

哈根宣言和行动纲领》,承诺尽力保证实现这些文件所促进的正义、和平与社会公正的目标。

请允许我向大会描述委内瑞拉政府最近几个月采取的主动行动,这些行动基于以下前提:经济发展应在社会和谐境况中进行,不排斥任何人。经济发展应带来高质量和可持续的人的发展。委内瑞拉现政府认为,人是发展政策的主体和客体。因此,社会政策将成为现实所要求的高度优先事项。我国人民80%过着贫穷生活。鉴于这种情况,我们无法使用传统公式来处理教育、卫生、住房和就业的挑战。我国局势要求能够在民主情况中促进彻底和综合地审查我们的机构、我们的政策和我们作为公民的态度的政治承诺。

这个进程的第一个阶段目前正在以宪法改革的方式进行,委内瑞拉总统9月21日在大会全会讲话中详尽地讨论了这个进程,同时,通过了1999年至2000年两年期经济过渡方案。该方案强调宏观经济稳定,因为这是重振经济增长,控制具有破坏性社会影响的通货膨胀,创造新的就业来源和改进就业条件的基础。

在这方面,委内瑞拉打算执行旨在加强改变经济和社会领域之间关系的社会政策。这种政策使经济向市场力量开放,同时恢复社会行动的宝贵贡献;这种政策的目标是逐渐减少我们目前现实中的不平衡和不公平现象,并改变国家与民间社会的关系;这种政策促进社区更多参与地方和区域各级的发展努力。

为了处理我国目前的社会紧急情况,我们试图在地区、城市和地方各级建立社会支助网络。这种网络促进并保证有效地协调社会方面的努力,并旨在立即执行一套措施以恢复最边缘化社会阶层——如处于极端贫困、一无所有、被抛弃和其它社会危险的家庭;以及儿童、青少年、流动工人、女户主和土著人行使最基本人权。

副主席阿利莫夫先生(塔吉克斯坦)主持会议。

我们还拟订了辅助项目,例如国家选择受益人的制度,为最有需要的家庭和家庭成员提供灵活、公开和手续简化的援助,另外还有对各项政策与社会方案展开后续工作和评价的制度,以便不断地评价对社会方案的政策与公共开支的效率和真正效益。

我们还开展了补偿方案,其目标为人口中最贫困的阶层、作为社会基本单位的家庭、教育、更多的就业机会,其目的是要加强民间社会,以便为大众参与提供更多的机会。另外还应当特别提到我们共和国总统所发

起的玻利瓦尔 2000 年计划,从武装部队向普通民众提供资源以及专业和后勤帮助,以便建立综合的社会服务计划,其宗旨除其他方面外,还包括及时地提供援助,以满足人民的基本需要,并且恢复社会基础设施。

最后,还制订了一系列方案,作为我们开展中期和长期解放全体人民,特别是最贫困阶层的社会问题的起点。这些起点包括社会参与、处于社会危险境地的儿童、助学金、妇女银行、家乡之子、玻利瓦尔学校、技术和工业学校、统一的学校方案、全国住房计划以及统一的社会基金。最后一项基金将从我国的财政中拨出一部分盈余,并且作为预算优先将以宏观经济的稳定性以及分期偿还外债来平衡社会投资。

教育、保健、社会发展、住房和生产是委内瑞拉发展进程中将要恢复的各个领域。在所有这些领域里,都制订了战略性项目,以指导公共政策的拟订和实施。这对整个委内瑞拉社会都是一项挑战。我们的目标是要为建立一个能够自我调节,具有竞争力,但同时又符合人道主义的经济奠定基础。

我们的任务现在和将来都首先是我们自己的责任。这是我们的观点,也是我们前进的方向。但是,我们欢迎合作与国际支助,因为委内瑞拉的经历与其他国家没有区别,我们在寻求解决问题的过程中一定能够在当今历史中最诚恳的政治愿望之一方面受益于考虑借鉴外来模式和经历。

总之,我只是想重申委内瑞拉承诺忠实于《哥本哈根行动纲领》,并且深信,国际社会将有效地团结一致,通过政府和民间社会所有方面作出的贡献争取实现这些目标,从而将其目标变为现实,并为人类和我国人民开创新的希望前景。

乔杜里先生(孟加拉国)(以英语发言):1995 年在社会发展问题世界首脑会议上通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》为各国、民间社会和国际组织采取行动以保证所有方面的社会发展制订了详尽的蓝图。明年 6 月,大会将举行特别会议,审查其实施情况。

这一审查进程已经开始了。今年 5 月筹备委员会第一次实质性会议以及 8 月的休会期间会议集中讨论了实质性以及安排事项。在这些会议上,我们请秘书长提出一些报告,我相信这些报告能帮助我们发现迄今为止实施哥本哈根会议上所作各项承诺的有效程度,并确定需要进一步开展工作以便履行这些承诺而优先开展行动的各个方面。

今天,我们收到了秘书长关于实施社会发展问题世界首脑会议结果的 A/54/220 号报告。报告中载有关于实施情况和特别会议筹备情况材料。我赞扬秘书长简明而材料充分的报告。我们并且注意到关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况和进一步倡议的大会特别会议筹备委员会第一次会议的报告。

在过去一年里,孟加拉国多次阐述我们认为充分实施哥本哈根承诺还应当在国内和国际上采取的行动。特别是,在今年 5 月筹备委员会会议期间,我们明确指出了对于哥本哈根所有十项承诺所需要开展的具体行动。今天,我不会一一叙述我们明确说明的各项行动。相反,让我提及必须集中注意的较为广泛的各个方面。

创造有利环境的必要性再强调也是不过分的。如果国家力量不够,犯罪、腐败和毒品的威胁泛滥,如果个人和团体的权利遭到剥夺,如果没有社会发展的适当法律,那么环境仍然不利。发展中国家的各国政府正努力克服这些障碍。必须通过国际性措施;通过发展方面的所有行动者之间有效合作与伙伴关系;通过联合国、世界银行及世界贸易组织为社会发展而加强协调;通过改革国际金融结构;通过发展中国家的产品能进一步进入市场;通过履行官方发展援助承诺;并通过减免债务和技术转让来支持这些努力。

最不发达国家有着边缘性的经济,有限的基础结构和微弱的国家实力更需要这些措施,才能取得社会发展。这已在哥本哈根得到认识,应当积极地采取行动。最不发达国家并且面临着结构调整的社会代价。现在迫切需要在经济危机的时候避免在预算中削减核心的社会——发展开支,从而使结构性调整以人为中心;维持和扩大社会安全网;并保证妇女和儿童不过分地承受调整带来的负担。如果结构调整方案没有社会——发展目标,那人的安全就会受到威胁。

必须处理全球化对于社会发展造成的消极影响。我们必须保证,我们不要以公开市场和公开社会的名义来加剧各社会内部和社会之间的差距,而使较为脆弱和地位不稳固的人民更处于社会边缘,也不应当以抵除社会发展方面各项努力所取得成就的方式重新调配资金。

必须通过充分实施我们所作的承诺来消除贫困。我们必须处理贫困的普遍扩散。妇女越来越处于贫困状态是我们特别关注的事项。减少贫困状况的最有效方法就是赋予人民以权力,而这项工作的方式包括提供

基本社会服务;改善收入的分配状况;缩小贫富差别;在经济不稳定状况下保护穷人;帮助穷人自力更生,例如通过小贷款,并使其能够参与制订和实施消除贫困的方案。我们特别需要通过发展农村的基础结构,提高农村地区的服务水平以及农村发展的公共项目来处理农村贫困的问题。

我们已经看到缺少资源是充分实施哥本哈根承诺的关键性障碍。需要增加用于社会发展的资源。同时,为取得进一步的成本效益更高的结果,必须有效并有创意地使用现有的资源。我们认为,需要为社会发展项目提供优惠的贷款利率。20/20倡议不应该提出进一步的条件,而是应该旨在保证社会发展方面有更多的资源。

民间社会和私营部门的充分参与应补充各国政府和国际组织在促进社会发展方面的工作。可以通过政府与民间社会之间的有效伙伴关系,以及通过民间社会的有关参与者之间的协同来实现最好的结果。

在促进社会发展方面,区域合作可以起有效作用。在我们区域中,南亚区域合作联盟(南盟)将起草一项社会宪章,以便为社会发展提供一种区域作法。南盟国家还开始执行一项区域范围内的方案,以实施1993年的《关于消灭贫困的达卡宣言》。区域委员会也有很大的重要性。在亚洲-太平洋区域,亚洲及太平洋社会经济委员会通过了一项区域行动议程,为该区域国家的社会发展提供了指导准则。

最后,让我表示我们的以下希望:哥本哈根审查过程将能达到我们的期望,并将成为促进全世界的社会发展方面的另一个里程碑。

李亨哲先生(朝鲜民主主义人民共和国)(以英语发言):首先,我注意到秘书长关于社会发展问题世界首脑会议成果实施情况的报告(A/54/220),并赞赏他向大会本届会议提交这个报告。

在过去四年中,即自从首脑会议和通过《哥本哈根宣言和行动纲领》以来,在各国、各区域和国际上作出了不断的努力,以实现首脑会议上为社会发展规定的三个主要目标:消灭贫困和失业以及实现社会一体化。

很多国家一直在努力工作以根据他们的具体情况解决与社会发展有关的问题,联合国系统内的机构和方案在为实施《行动纲领》而作出的国际努力中起了积极作用。特别是,亚洲及太平洋经济和社会理事会在其

会议上作为一个主要议程项目讨论了消灭贫困问题并采取了详细的注重行动的措施。

虽然所有这些努力都有助于促进国际社会对社会发展问题的认识,但我们都知道,迄今为止所取得的成绩远远没有达到我们的期望。社会发展的主要挑战,即贫困和失业在很多国家中变得更严重。从全球来说,生活在绝对贫困中的人的数目从首脑会议时的10亿增加到13亿,失业者和就业不足者的数目达到10亿多。

显然,问题的根源仍然没有解决。在这方面,必须对情况进行彻底的分析,并应在本届会议上,以及在将于2000年举行的特别会议上采取进一步的措施和行动解决问题。

我国代表团认为,社会发展的主要问题产生于目前的不公平的国际经济关系,这种关系阻碍发展中国家的经济增长。社会发展与经济发展有直接的联系。因此,消除世界各国之间目前存在的不平等和实现全面经济增长是最终实现全世界的社会发展的先决条件。

然而,某些发达国家仍然执行单方面的和歧视性的经济措施,如高利润投资和保护主义,在经济和贸易方面给发展中国家造成巨大损失。

因此,富国与穷国之间的差距日益扩大。目前,占世界人口五分之一的发达国家估计拥有世界出口市场的82%和世界经济总产值的86%,而生活在绝对贫困线以下的人的80%居住在发展中国家。

面对经济停滞和债务问题的发展中国家可以用于社会发展的资源很少。此外,在世界各地继续发生的争端和冲突给发展中国家实现社会发展的努力增加了困难。

某些国家毫不犹豫地以解决争端的名义施加政治和经济压力,甚至采取军事行动。这些作法给那些处在冲突地区中和冲突地区周围的国家带来消极影响,甚至造成严重问题。

随着二十一世纪的接近,人类现在比以往任何时候都更希望生活在一个没有任何社会问题的、新的和平和繁荣的世界中。为了实现这个愿望,应首先建立以独立、平等和互利原则为基础的公平的国际经济关系。

为此目的,发达国家有必要停止通过在发展中国家进行高利润的投资来追求其自身的利益;他们应以实际的方式帮助发展中国家建立自力更生的经济和实现可

持续经济增长。同时,他们应结束保护主义并适当注意解决发展中国家的债务问题。

同时,联合国系统的机构和方案也应尽自己的力量支持会员国努力实现社会发展,并首先注意发展中国家的需要。特别是,有必要确保发达国家对首脑会议上同意的官方发展援助的承诺,从而为联合国系统中各组织在社会发展领域中的活动提供健全的财政基础。

为创造一个有利于社会发展的环境,解决争端是极其重要的。在这方面,我们认为,在采取解决争端的措施时,应适当地考虑到这些措施对有关国家和地区的社会发展可能产生的影响和后果。

为实现社会发展,每个国家适当的制定关于社会发展的政策更加重要。因为每个国家的社会-经济条件和发展水平不同,每个国家应根据其具体现实和条件负责制定其本身的社会发展政策,应适当注意确保所有人都无歧视地平等受益于经济增长和社会政策。

我们共和国的政府一贯执行为所有人提供职业、免费医疗和免费教育的政策,即便是在连续发生了几年的外国势力的经济封锁和自然灾害造成的暂时的严重经济困难的情况下也是如此。

最后,我国代表团表示希望,将抓住本届会议和即将举行的特别会议的机会来寻求实施在首脑会议上通过的《行动纲领》的有效和实际措施。

德拉米尼先生(斯威士兰)(以英语发言):我代表我国代表团欢迎有此机会在大会中就题为“社会发展问题世界首脑会议成果的执行情况”的议程项目 37,并就此即将举行的大会特别会议发言。

此外,我国代表团赞成圭亚那代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

我们感谢秘书长关于该项目的报告(A/54/220),其中载有关于该首脑会议成果的执行情况以及定于 2000 年 6 月 26 日至 30 日在日内瓦举行的特别会议和进一步行动的筹备工作的最新信息。我谨重申斯威士兰王国对这一进程的承诺,它旨在应付我们各国及本组织在解决国际经济、社会、文化或人道主义性质的问题以及在促进和鼓励尊重《联合国宪章》所制订的人权和基本自由方面所面对的挑战。

在特别会议筹备委员会初期会议上提出的看法,认为在哥本哈根所确立的目标的执行进程以不同程度的

速度进展,并取得不同程度的成功,在几个国家有关失业和贫穷问题上出现了积极的迹象,这些看法表明,各国的能力有所不同。因此,无需指出这些取得进展的国家大多数是发达国家。虽然包括斯威士兰王国在内的很多发展中国家在其政策中进行了重大改革,然而虽有坚定的成功意志,其执行这些政策的能力确受到大大阻碍。

在第一次筹备委员会会议上收集的基于各国政府报告的数据,表明在处理全球化对社会发展的影响方面仍需作大量的工作。鉴于国际经济和社会环境仍然不利于发展中世界,以及发达国家和发展中国家之间的差距继续加大,这一点尤其具有意义。很多发展中国家继续在其有效地纳入世界经济的努力中遇到各种困难,从而经受了全球化的后果。这一进程对我们各国的金融和贸易、以及社会和文化发展愿望造成了不利的影 响,而不是所预想的积极的影响。所以我国代表团认为,要求秘书长同联合国系统的有关的专门机构、资金和方案一道并在考虑到各国政府的报告情况下就全球化对社会发展的影响提出报告,是有意义的。

人们共同的理解是,未来的全球稳定取决于国际社会扩大经济发展势头的能力、以及各国政府改进诸如卫生和教育等基本服务设施的提供并创造就业机会的能力。可以通过促进发展中国家的加快的增长和发展速度而消灭贫穷。

大多数发展中国家根据在哥本哈根所作的承诺,在国家一级采取行动以履行其主要责任。然而,发展中国家为充分履行各项承诺所作的这种努力,由于缺乏足够的和必要的外部资源而受到妨碍。无疑,如果我们在重新制订战略和政策方面耗尽所有资源而使执行方案的资源不足,就无法实现各项目标。因此,联合国是加强发展中国家需要国际社会其他成员提供的支持的最佳机构。

在这方面,国际社会需要考虑基于增长、稳定和平等的发展合作的新做法,而让发展中国家充分参加及并入世界经济的全球化进程。

大多数发展中国家在这方面所取得的进展缓慢的令人沉痛,它足以证明大多数发展中国家并为受益于全球化,同时意识到,其他因素也促成低程度的进展。尽管在哥本哈根作出了提供合作与援助的承诺,然而发达国家的支 持并非是完全乐意的。相反,却出现了官方发展援助的下降,达到了低于国民生产总值 0.22%以下,从而标志着不到联合国目标中的 0.7%的三分之一。

我必须提出警告,如果不扭转这种局面,使各国商定的官方发展援助目标和提供新追加资源的承诺得到遵守,哥本哈根首脑会议的目标就难以实现,从而使联合国在社会发展进程中的所有努力名声扫地。

即将召开的大会特别会议还应在处理所有这些因素方面,解决有些国家没有能力对付破坏性自然灾害和经常性气候变化和干旱不利影响的问题。另外,发展中国家经常感到措手不及并受到严重打击,因此没有任何选择,只得把现有微薄资源转用于重建。

最后,让我再次强调,我们大多数发展中国家都已率先处理它们的问题,但国际社会仍需通过减免债务作出承诺,以协助发展中国家的能力建设、资源调动、筹资项目和技术转让。只有这样,铲除贫穷工作才能取得进展。因此,我国代表团希望,就社会发展问题世界首脑执行工作和进一步主动行动即将在日内瓦召开的大会特别会议将处理这些问题。

卡先生(塞内加尔)(以法语发言):四年前通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》注意到:

“纵观全球,我们看到,有些国家增进了繁荣,但遗憾的是,与此同时另一些国家令人难以言状的贫穷现状却日益加剧。这种强烈的矛盾是不能接受的,必须通过紧急行动加以纠正”。  
(A/CONF/166/9,第13段)

这项评估的重要性和相关性十分显然。另外,在过去50年期间,各国的财富增加了十倍,国际贸易也呈指数增长。

人们要在这个即将过去的世纪面对的重大的挑战仍是贫穷问题——这个哥本哈根世界首脑会议的中心主题。我们在国家和全球两极采取的联合行动应以执行我们各国国家元首和政府首脑作出的十项承诺为目标。就186个国家自由认可的这些承诺的战略目标而言,我们仍远远没有取得切实可见的进展。但是,我国代表团对联合国和包括布雷顿森林机构在内的所有国际机构重新集中优先处理社会发展问题表示欢迎。这种前景变化值得欢迎。现在必须通过给实现哥本哈根商定的目标提供充足资源,把它化为行动。

在一个不太有利的经济环境中,塞内加尔在其发展伙伴的支持下,正在尽力执行其国家除贫方案。该方案是1997年经过同分权社区、民间社会、私营部门和捐助者广泛讨论后通过的,该方案的目标是通过促进微型企业和创收活动、通过更好地满足基本社会需要并通

过建立改善对家庭生活状况的后续常设制度,提高穷人的收入,以此改善最贫穷人口的生活条件。

为了大大减少贫穷,我国政府正在努力改造经济、加速增长并创造促进私营部门发展的有利环境,各地都应考虑到私营部门对除贫斗争所作的贡献。我国政府特别强调加强人力资源、基本教育和保健服务分散化。我们在执行国家和部门方案方面优先采取全面、综合的参与性办法。我们还刚刚创建一个全国就业行动基金,该基金除其他事项外,特别旨在减少失业压力,并促进当地穷困群体的就业。塞内加尔目前实施的第九个全国经济和社会发展计划也给予除贫斗争、促进生产性就业和社会融合高度优先。

发展中国家面临许多障碍:官方发展援助不断减少、直接生产性投资的水平很低、债务、以及来自南方的产品在设法进入世界市场方面遇到的种种困难。除此之外还有尚未得到控制的新的全球化挑战。因此,现在迫切需要执行哥本哈根首脑会议对非洲和最不发达国家作出的第七项承诺。

我国代表团欢迎审查哥本哈根会议成果执行情况的特别会议筹备委员会考虑到这些标准。秘书长关于社会发展问题世界首脑会议后续行动的报告非常明确地承认,一些国家不得面临的经济困难因最近的财政危机和非洲的各种冲突而更加严重,使得消除贫穷和失业斗争的进度放慢。

因此,正如有人在经济及社会理事会1999年实质性会议期间表明的那样,国际社会可以在支持消除贫穷、促进生产性就业、实现男女平等和调动新追加财政资源的行动方面发挥决定性作用,以便保证商定的社会发展目标得以实施。

我国政府欢迎瑞士政府提出愿主办2000年6月26日至30日将在日内瓦举行的有关哥本哈根会议五周年评估的特别会议,并愿感谢瑞士当局已经采取和计划采取一切措施,以保障特别会议的圆满成功和促进发展中国家的参加。

我还要表示,我感谢和支持筹备委员会主席,智利常驻副代表克里斯蒂安·马凯拉大使在整个谈判过程中的辛勤努力和平易近人。

最近于9月21日达成的有关非政府组织参加特别会议及其认可问题的协议表明,有关实质性文件的谈判将更加容易。我国代表团希望,在2000年4月筹备委员会第二届实质性会议结束时,委员会应本着妥协的精神,



通过全部谈判文件。这一希望更有道理,因为我们都已就《哥本哈根宣言和行动纲领》不能讨价还价的性质达成了协议。

阿德勒·盖特先生(埃及)(以阿拉伯语发言):现在在大会讨论这一项目特别重要,因为它将是我们在明年6月举行特别会议审查社会发展问题世界首脑会议成果之前的最后一次讨论。我们有特别责任利用这次机会审查和评估近五年前作出的承诺的状况,以及在《哥本哈根行动纲领》方面所取得的进展程度。

1982年,即1995年举行哥本哈根首脑会议的13年前,埃及响应穆巴拉克总统发出的“埃及的明天”的口号,认识到必须制订一项综合的社会发展战略。自那时起,埃及开始改革其经济,执行结构调整方案并实现经济增长,旨在改善埃及人民的生活水准,同时建立社会安全网,保护我国社会中贫困的易受伤害的群体。不夸张地说,在1995年社会发展问题首脑会议实际召开之前,埃及已开始执行它的大多数建议。

事实上,我们现在和当时一样正在设法勾画一幅与哥本哈根首脑会议的建议相协调的社会发展蓝图,首先是力求在经济和社会发展之间取得的更好的平衡;第二,提高个人的物质和社会繁荣,同时支持家庭价值以维持社会结构;第三,消除一切形式的贫穷,第四,满足每一个公民的基本需要,第五,克服妨碍易受伤害和边缘化群体参加社会活动的障碍;第六,提高妇女地位,确保她们的提高和充分参加社会和政府服务;第七,提高儿童地位,因为他们是我们的未来,因此在我国的发展计划中,卫生、教育和环境领域把儿童放在重点地位;以及第八,鼓励实业家和有钱人通过捐献,充分参与社会发展政策的执行。

我们已作出巨大努力,按照我们在首脑会议的承诺实现社会进步。因此,我们把我国预算的30%专门拨给社会部门,即用于卫生,教育和满足我国人口的基本需要。这大大高于哥本哈根首脑会议上商定20/20协定的目标。我认为,捐赠界也应该履行其诺言。

虽然我已谈到捐赠国,我也必须提消除贫穷的重要问题。这是哥本哈根首脑会议的最高优先任务之一,它实际上需要动员国家和国际的努力。虽然实现社会发展、提高我们的经济表现和消除贫穷首先是各国的责任,但是它们只有通过哥本哈根原则和目标所确定的国际社会的集体意愿和集体努力才能成功地实现。

鉴于秘书长所准备的后续报告,已经清楚,《哥本哈根行动纲领》的一些目标没有在商定的时间内实现。

我们也注意到,一些发展中国家在失业和贫穷领域所取得的进展已经消失,因为它们因国际金融危机及其相关事态发展而遇到经济问题。

埃及外交部长在大会发言时谈到,发展中国家,特别是最不发达国家——其中大多数在非洲——在国际经济舞台上的作用日益边缘化,预示着由于不公正发展和经济状况,南北之间将出现新的对抗。这对国际稳定的影响非常不利。

当然,全球化有利有弊,这意味着所有国家在制订本国的社会 and 经济发展政策时应当考虑到这一事实。因为我们需要建立一种机制,以审查和评价我们的发展方案已经完成和还没有完成的工作——即我们的成功与失败,埃及已经开始同国家与民间社会充分合作,以一项综合社会发展战略的形式,拟订一项新的社会契约。

作为第一步,已经建立了一个各部间促进发展的委员会。今年5月已在我第一夫人苏姗娜·穆巴拉克夫人的赞助下举行了一次会议,由国家高级官员和杰出的国家和国际专家参加。我们组织这一专题讨论会,是为了筹备将在穆巴拉克总统赞助下举行的一次社会发展问题全国大会。我们期望在下次2000年社会发展问题首脑会议审查会议上,同大会交流我国的经验。

埃及也是发展中国家经济问题15国集团的主席。我们已提出了一份文件,阐述该集团关于全面就业战略的看法,该文件已经提交给国际劳工组织第八十七届会议和经济及社会理事会最近的届会。我们下一次审查《哥本哈根宣言和行动纲领》时应将这一点考虑进去,以便处理全球化的不利社会影响和金融危机。

特别会议将于不久后举行,因此,我们必须在筹备会议方面加倍努力。在这方面,我国代表团期待着建设性地参与筹备委员会第二届会议的审议工作。

阿莱曼先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):厄瓜多尔政府曾在各种场合表示了它对社会发展以及执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的坚定承诺。墨西哥代表以里约集团名义发言表达了我们在这方面的立场。然而我要谈谈我认为对我们今天的讨论很有关联的一些国家问题。

首先,我要强调,厄瓜多尔政府努力实现以人为中心的发展的过程中,不得不面对调整现有社会和政治机制的挑战。这是我们这个全球化世界的要求,也是我们希望留给我们后代的那种星球的要求,而我们正是为后代谋求福利的。

我国政府所通过的《社会议程》的主要目标是减轻贫穷,它使全国贫穷指数——生活在贫穷状况中的人口比例——每年下降4到7个百分点,已从62%降到58%或55%。我们目标是,到2005年,将这一指数降到50%以下。

消除贫穷的斗争正在一个全面的行动构架范围内展开,其中社会问题与经济问题是不可分割地联系在一起。在这个办法中,减轻贫穷目标的实现要求联合地加倍开展努力,以恢复宏观经济稳定,振兴国家经济,确保增强社会公平,加强人力资源,开展国家改革以及实现深刻的结构变革。只有在这一综合性办法的基础上采取行动,同时考虑到贫穷的多方面原因,我们才能够达到减轻贫穷的目标。

第二,关于厄瓜多尔《社会议程》的各项原则,我们正在财政紧缩方案的构架内,优先重视以下要素:对最贫穷者的帮助;公平和权利;以经验为基础的社会参与;作为经济增长和可持续发展工具的社会政策;优先重视权力下放,以加强民主;强调管理质量;根据各地的具体情况,灵活开展执行工作。

我们议程确定了进行社会干预的以下领域:教育和文化事务;保健和营养;公民福利和就业。在规划和决策领域,我们还把重点放在以全面办法寻求实现社会安全和环境保护方面。

还必须强调,在分配用于社会开支的数额中,83%为国家资源,17%为外部资源——其中16.3%来自外部贷款,0.7%来自无偿外部资源。这清楚证明,我们正在履行我们的承诺。然而,我们还认识到国际合作的重要性。正如我们在其他场合所指出的那样,我们严重关切官方发展援助和总体国际合作的显著下降。

在结束对我国《社会议程》的这一简短总结时,我要重申厄瓜多尔致力确保社会参与成为现实。因此,我国《国家议程》所依据的是一个不断开展的协商、决策、后续行动及评价议程上所有活动的进程。我们适当程度地包括了诸如男人、妇女、各代人、青年、土著居民和非裔厄瓜多尔人组成的各种有组织和自发团体。

该议程还将重点放在民间社会的特别团体参与各种公共社会服务的组织和管理方面。其中包括各种社区组织,例如妇女团体、非政府组织、教会、大学和专业协会等等。议程中还强调建立参与监测机构,并使之投入运作,以确保高质量和以使用者为中心的公共服务。

显然,这是一个巨大的挑战。但是,我们认为,要取得重大的成就则需要时间、耐心和决心。每一个项目都以一个基石为起点。就这一点而言,我们有一个蓝图,而且我们相信,在国际社会的帮助下,我们将能够完成这项工作。

萨姆汉先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我国代表团对圭亚那代表关于执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的讲话表示支持。在筹备委员会的报告中可以看到国际社会执行社会发展问题世界首脑会议成果的政治意愿。正在制定一项共同的世界战略,目的是对越来越多的社会问题找到客观和实际的解决办法。我想特别提到在《行动纲领》中给予重要优先地位的四个问题:消除贫困、减少失业和实现社会融合。

尽管按照在哥本哈根作出的承诺取得了一些积极的成果,所作的努力尚未达到我们的希望。我们曾希望发展中国家在社会领域取得更好的成果,尤其是就最贫困者而言。目前的各项国际报告指出,超过12.5亿人,其中主要是青年、妇女和老人,生活在赤贫之中,没有饮用水,基本食物和服务。他们中许多人患有疾病,没有机会受教育或就业,或者因暴力或天灾人祸而流离失所。

除了国际经济关系的迅速变化和世界市场的自由化所造成的差距,许多发展中国家、尤其是最不发达国家遇到的困难是财政资源有限和债务负担造成的结果。在我们承认这些困难的同时,我们相信我们能够战胜这些问题,办法是在国家、区域和国际各级共同努力,为妇女、家庭、儿童、青年、老人和残疾人的利益进行一些联合项目。我们必须使教育和保健体制现代化,并改进社区服务,以期产生一个公正和平等的国际环境,导致国际和平与安全。

阿拉伯联合酋长国已按照国家和国际的各项要求制定了与我们的信仰和文化遗产协调一致,并符合宽容的伊斯兰教法的发展政策和措施。我们希望实现哥本哈根首脑会议的各项目标,制定我们的经济和社会立法及方案,以期执行雄心勃勃的社会发展计划。这些计划将最佳利用我们的人力资源,并改进我们的教育和保健体制以及使之现代化。我们还提供了把老年人和残疾人重新纳入国家发展方案所必须的财政资源。

我们正在平等的基础上向我国全体男女公民提供就业机会,以期在所有生活领域达到基本的质量标准。在所有这些领域,家庭和社区都是相互依存的。阿拉伯联合酋长国在这一问题上所表现出的兴趣不仅是在本国,而且扩展到与我们的发展伙伴进行双边、区域和国

际合作。我们帮助在许多发展中国家建造医院、学校和孤儿院。我们向其他发展中国家提供了软贷款。我们主办了许多关于生态、人口、社会事务和其他发展领域的会议、研讨会和培训班。

最后,我们希望订于 2000 年在日内瓦举行的大会特别会议,能够取得预期成果。各国应再次致力于实现在《哥本哈根宣言和行动纲领》中作出的承诺。

下午 6 时 10 分散会

---