



Distr.
GENERAL

A/54/289
30 August 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 108 предварительной повестки дня*
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ
ПРАВОСУДИЕ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. ПРОЦЕСС РЕФОРМ	3 - 5	2
III. ВОСЬМАЯ СЕССИЯ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ	6 - 7	3
IV. КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	8 - 23	3
V. ДЕСЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ	24 - 27	7
VI. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	28 - 44	8
VII. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ	45 - 47	14
VIII. ПРОГРАММНЫЕ ВОПРОСЫ	48 - 49	15

* A/54/150.

A/54/289

Russian

Page 2

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 53/110 и 53/114 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1999 года, озаглавленными "Подготовка к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" и "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества", соответственно.

2. В докладе приводится обзор прогресса, достигнутого в осуществлении резолюций 53/110 и 53/114, и его следует рассматривать совместно с докладом Генерального секретаря о подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (E/CN.15/1999/6 и Corr.1) и докладом Директора-исполнителя о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/1999/2), которые были представлены Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии. В настоящем докладе предлагается обновленная информация к этим двум докладом. Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии будут представлены еще два имеющих отношение к этой теме доклада, касающиеся ликвидации насилия в отношении женщин (A/54/69-E/1999/8) и Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

II. ПРОЦЕСС РЕФОРМ

3. В настоящем докладе содержится информация о втором году осуществления мер Генерального секретаря по реформе и о втором году деятельности Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности. Руководствуясь предложениями по реформе, меняющимися требованиями международного сообщества и рекомендациями Управления служб внутреннего контроля, Центр завершил крупный обзор и переориентацию своих методов работы и структуры. В настоящее время он принимает все меры для внедрения новых ориентированных на конкретные результаты и рационализированных методов работы в стремлении добиться крупномасштабных, но вместе с тем реалистичных целей в поддержку наиболее безотлагательных приоритетов государств-членов. Сейчас скоординированное оказание технической помощи и эффективной оперативной помощи в предусмотренных его мандатом областях деятельности стало прочно установившейся основной функциональной задачей Центра.

4. Этот новый подход нашел свое отражение в недавно предпринятых глобальных программах Центра по борьбе с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией. В качестве неотъемлемого компонента этих усилий особое внимание по-прежнему уделяется предупреждению преступности и укреплению и переориентации в соответствующих случаях систем уголовного правосудия на основе стандартов и норм, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций. Кроме того, внимание уделяется вопросам учета гендерной перспективы в таких мероприятиях, а также укреплению роли системы уголовного правосудия в деле ликвидации дискриминации по признаку пола и насилия в отношении женщин. Помимо этого принимаются меры для повышения эффективности деятельности по осуществлению мандатов Центра в поддержку межправительственных процессов, например в деле обслуживания сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, разработки конвенции против транснациональной организованной преступности и подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Были приложены немалые усилия для расширения деятельности по распространению документов в

электронной форме через информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, а также Интернет-сайт Центра (<http://www.ifs.univie.ac.at/~uncjin/uncjin.html>).

5. Принимаются меры для налаживания более тесного оперативного взаимодействия между Центром и Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами. Этому в значительной мере способствует общее управление обоими подразделениями под руководством Директора-исполнителя Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности, а также созданные структуры внутренней координации, включая проведение регулярных совещаний Директора-исполнителя с его старшими управляющими и высокопоставленными сотрудниками Управления.

III. ВОСЬМАЯ СЕССИЯ КОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

6. Восьмая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялась в Вене 27 апреля–6 мая 1999 года. Основной темой сессии являлся вопрос о предупреждении преступности. На этой сессии Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее принять четыре проекта резолюции, а Экономическому и Социальному Совету – шесть проектов резолюций и три проекта решений. В докладе о работе сессии¹ содержится текст этих проектов и подробное описание хода обсуждений в Комиссии, а также информация о конкретных решениях, принятых Комиссией по рассмотренным темам.

7. Ход работы и итоги сессии являются свидетельством дальнейшего укрепления рационализованного процесса работы Комиссии, которого удалось достичь благодаря принятию активных мер по обеспечению стратегического руководства ее деятельности и эффективной координации с другими функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета. Кроме того, удалось еще более сократить число и объем докладов, представляемых сессии, а также количество просьб о представлении докладов и других мандатов, вытекающих из рекомендаций, вынесенных Комиссией на этой сессии.

IV. КОНВЕНЦИЯ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

8. В начале 1999 года в соответствии с резолюциями 53/111 и 53/114 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года официально приступил к работе Специальный комитет для разработки международной конвенции против транснациональной организованной преступности, которому поручено завершить свою работу к 2000 году. Он добился значительных успехов в деле разработки конвенции и трех дополнительных международно-правовых документов, касающихся незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему; незаконного провоза и транспортировки мигрантов, а также торговли людьми, в особенности женщинами и детьми.

9. Специальный комитет провел четыре сессии в 1999 году (19–29 января, 8–12 марта, 28 апреля–3 мая и 28 июня–9 июля) и планирует провести еще две сессии в 1999 году (4–15 октября и 6–17 декабря). В 2000 году запланировано провести четыре сессии продолжительностью две недели каждая.

10. Сессии Специального комитета, в работе которых приняли участие в общей сложности 126 государств, характеризовались широкой поддержкой проекта конвенции, наличием значительной политической воли и присутствием высококвалифицированных технических специалистов.

11. Специальный комитет на своей первой сессии построил свою работу на основе документа, содержащего проект конвенции (A/АС.254/4), который отражал итоги предыдущих подготовительных заседаний и работы предыдущих сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и завершил первое чтение статей 1–23. Кроме того, Специальный комитет обсудил взаимосвязь между конвенцией и дополнительными международно-правовыми документами, к подготовке которых ему было предложено приступить в соответствии с резолюциями 53/111 и 53/114 Генеральной Ассамблеи. Согласно этим резолюциям, конвенция должна быть самостоятельным и самодостаточным документом. Основное внимание должно уделяться подписанию, ратификации и вступлению в силу этой конвенции, и необходимо приложить все усилия для выработки текста, который отвечал бы этой приоритетной задаче. Дополнительные международно-правовые документы в принципе рассматривались в качестве факультативных протоколов к этой конвенции и охватывают специальные области, которые не могут быть рассмотрены в самой конвенции.

12. Также на своей первой сессии Специальный комитет в первом чтении рассмотрел дополнительные международно-правовые документы по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему (A/АС.254/4/Add.2) и незаконным провозом и транспортировкой мигрантов, в том числе морем (A/АС.254/4/Add.1). Кроме того, были предложены два проекта дополнительного международно-правового документа о борьбе с торговлей женщинами и детьми (A/АС.254/4/Add.3 и A/АС.254/8).

13. На своей второй сессии Специальный комитет завершил обсуждение статьи 1, посвященной изложению целей. Он также обсудил статью 2 "Сфера применения", статью 2 бис "Использование терминов" и статью 3 "Криминализация". Кроме того, он завершил первое чтение статей 24–30 проекта конвенции. Специальный комитет просил Секретариат на основе информации, которая должна быть запрошена у государств, провести аналитическое исследование положений национального законодательства, имеющего отношение к конвенции и касающегося преступлений, караемых лишением свободы, с указанием сроков лишения свободы. К настоящему моменту свыше 40 государств представили информацию Секретариату. Секретариат представит это исследование Специальному комитету на его пятой сессии (4–15 октября 1999 года).

14. На своей второй сессии Специальный комитет провел первое чтение статей 1 и 2 проекта протокола о предупреждении и пресечении торговли женщинами и детьми и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (A/АС.254/4/Add.3/Rev.1). В ходе этого первого чтения обсуждался вопрос о том, будет ли данный протокол касаться торговли женщинами и детьми или же торговли людьми. По рекомендации Комитета, вынесенной на его восьмой сессии, Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии будет представлен проект резолюции, в котором она постановит, что в дополнительном международном документе, подготавливаемом Специальным комитетом по вопросу о торговле женщинами и детьми, будет рассматриваться

вопрос о торговле всеми людьми, но в особенности женщинами и детьми, и Специальному комитету будет предложено внести любые соответствующие изменения в проект документа.

15. На своей третьей сессии Специальный комитет рассмотрел статьи 4, 4 бис, 7 и 8 проекта конвенции, посвященные вопросам "отмывания" денег и конфискации. Он также завершил первое чтение проекта текста международно-правового документа о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему. В ходе обсуждения была отмечена необходимость получения информации от экспертов по многочисленным вопросам технического характера, рассматриваемым в документе. В этой связи Специальный комитет рассмотрел наиболее приемлемые пути получения такой информации при сохранении конфиденциальности процесса переговоров. Комитет придерживается той точки зрения, что с учетом трудностей, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны в деле направления экспертов из столиц этих стран, государствам следует предложить включить экспертов по различным вопросам, рассматриваемым в этом документе, в состав своих делегаций. Эти эксперты могли бы провести неформальные заседания в ходе будущих сессий Специального комитета для оказания технической консультативной помощи Комитету в целях содействия продолжению переговоров.

16. На своей четвертой сессии Специальный комитет обсудил статьи 4 тер, 5, 6, 9 и 14, посвященные мерам по борьбе с коррупцией, ответственности юридических лиц, судебному преследованию, определению вины и санкциям, юрисдикции и взаимной правовой помощи. Продолжая свое второе чтение проекта конвенции, Специальный комитет стремился достичь соглашения в отношении единого текста, который бы отражал, насколько это возможно, точки соприкосновения и стал бы основой для дальнейшей разработки проекта.

17. Также на своей четвертой сессии Специальный комитет провел второе чтение статей 1-5 дополнительного международно-правового документа против незаконного провоза и транспортировки мигрантов, в том числе морем. В результате рассмотрения некоторых положений проекта текста возникла общая дискуссия по вопросу о цели и направленности этого документа. Некоторые делегации высказали опасения по поводу потенциальной возможности непреднамеренного злоупотребления протоколом, что может неблагоприятно отразиться на положении мигрантов, и в этой связи поставили под сомнение целесообразность такого протокола. В этой связи было сделано напоминание о мандате Специального комитета, содержащемся в резолюциях 53/111 и 53/114. Председатель напомнил, что было достигнуто понимание о том, что, хотя протокол неразрывно связан с конвенцией, он направлен главным образом на предупреждение и пресечение контрабандного провоза мигрантов и что особое внимание следует уделять установлению четкого различия между криминализацией поведения лиц, занимающихся контрабандным провозом, и защитой жертв такой деятельности. Специальный комитет провел первое чтение статей 3-7 дополнительного международно-правового документа о борьбе с торговлей женщинами и детьми.

18. Специальный комитет постановил, что начиная с его пятой сессии следует организовывать неофициальные консультативные заседания в целях содействия всестороннему осуществлению его мандата. Эти заседания будут проводиться при выполнении ряда конкретных условий.

19. Были опубликованы пересмотренные тексты проекта конвенции и проектов протоколов, что отражает достигнутый прогресс в деле их разработки (A/AC.254/4/Rev.4, A/AC.254/4/Add.1/Rev.2, A/AC.254/4/Add.2/Rev.2 и A/AC.254/4/Add.3/Rev.3). Специальный комитет представил доклад о ходе работы своих первой и второй сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии (A/AC.254/13). Также были опубликованы доклады о работе его третьей и четвертой сессий (A/AC.254/14 и A/AC.254/17).

20. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей восьмой сессии рекомендовала Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет принять три резолюции, имеющие отношение к работе Специального комитета и озаглавленные "Проект конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и проекты протоколов к ней", "Деятельность Специального комитета по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности: незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему, а также рассмотрение необходимости разработки документа о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ" и "Меры против коррупции". Эти проекты резолюций представлены Ассамблее. В первой резолюции Ассамблее предлагается постановить созвать в 2000 году конференцию полномочных представителей в целях завершения разработки и принятия конвенции и протоколов к ней, а также открытия конвенции и протоколов к ней для подписания на Ассамблее тысячелетия, а также принять к сведению с признательностью предложение правительства Италии принять конференцию полномочных представителей в Палермо, Италия.

21. 26-27 февраля 1999 года в Риме состоялся симпозиум представителей директивных органов по конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В его работе приняли участие министры юстиции из различных стран мира. Основная цель симпозиума заключалась в том, чтобы обеспечить более глубокое понимание необходимости глобальной конвенции против транснациональной организованной преступности и роли Организации Объединенных Наций в ее разработке и впоследствии осуществлении, а также в деле укрепления политической воли в отношении ее принятия. Симпозиум был организован совместно Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности и Международным научным и профессиональным консультативным советом Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В роли принимающей стороны выступил сенат Италии.

22. 27-28 октября 1999 года в Бангкоке состоится азиатско-тихоокеанский семинар на уровне министров по вопросам укрепления потенциала для борьбы с транснациональной организованной преступностью, который будет организован совместно Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности и правительством Таиланда. Цель этого семинара будет заключаться в укреплении политической приверженности стран региона делу борьбы с транснациональной организованной преступностью путем повышения осведомленности и информированности политических лидеров и старших должностных лиц об этом вопросе; содействии активному участию всех стран и внесению вклада в дело разработки конвенции; содействии процессу консультаций между политическим руководством стран региона в отношении общих стратегий и взаимного сотрудничества в интересах укрепления региональных стратегий и вклада в эту деятельность; обеспечении форума для экспертов высокого уровня из стран региона в целях рассмотрения технических вопросов и обмена мнениями; начала анализа национальных возможностей по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая необходимость в технической поддержке, а также определение мер для расширения таких возможностей.

23. Правительства Австрии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки, Польши и Японии внесли или объявили взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для частичного покрытия расходов, связанных с проведением сессий Специального комитета, а также оказания финансовой поддержки некоторым из наименее развитых стран в целях участия в сессиях Специального комитета.

V. ДЕСЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

24. В докладе Генерального секретаря о подготовке к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, представленном восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/1999/6 и Corr.1), кратко описываются меры, принятые для подготовки к этому Конгрессу, который состоится в Вене 10–17 апреля 2000 года по приглашению правительства Австрии. Кроме того, Комитету были представлены доклады четырех региональных подготовительных совещаний.

25. В соответствии с резолюцией 53/110 Комиссия подготовила предварительный проект венской декларации по теме "Преступность и правосудие: ответ на вызовы XXI века" и рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять решение о препровождении предварительного проекта десятому Конгрессу. Основная направленность предварительного проекта венской декларации заключается в решении проблем транснациональной преступности.

26. Комиссия также рекомендовала Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет принять на ее сорок четвертой сессии проект резолюции о десятом Конгрессе. Путем принятия этого проекта резолюции, который представлен Генеральной Ассамблее, она, в частности, одобрит проект программы работы десятого Конгресса, вновь предложит государствам-членам направить для участия в работе десятого Конгресса своих представителей на самом высоком политическом уровне; постановит, что 14–15 апреля 2000 года состоится этап высокого уровня десятого Конгресса; постановит, что десятому Конгрессу следует уделить особое внимание путям и средствам введения в действие положений конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; и будет просить десятый Конгресс представить через Комиссию и Экономический и Социальный Совет свою декларацию Ассамблее тысячелетия.

27. В настоящее время Центр занимается решением основных вопросов подготовки к проведению Конгресса, завершая выработку организационных механизмов на основе тесных консультаций с руководством принимающей стороны и тесно сотрудничая с соответствующими подразделениями Секретариата, в особенности Департаментом общественной информации и другими учреждениями в решении вопросов, касающихся Конгресса. Подготовлено руководство для Конгресса (A/CONF.187/GUIDE.1), в котором содержится информация для правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также представителей сообщества специалистов в целях оказания помощи в подготовке к Конгрессу.

VI. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

28. Как указано в докладе Директора-исполнителя о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/1999/2), в целях повышения эффективности принимаются меры для переориентации деятельности Центра по техническому сотрудничеству и уделению все большего внимания основным приоритетным областям при обеспечении всесторонней координации в деле разработки и осуществления всеобъемлющих проектов. В рамках этого нового подхода Центр руководствуется следующими соображениями: а) претворение приоритетов Центра в конкретные меры на местном уровне; б) повышение целенаправленности оказываемой им помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в рамках, при наличии возможности, субрегионального подхода; в) тесное сотрудничество на оперативном уровне в соответствующих случаях с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами при сохранении различных профилей деятельности, что обеспечит более

всеобъемлющий подход к решению таких аспектов организованной преступности, как "отмывание" денег, контроль над наркотическими средствами и оказание поддержки системе уголовного правосудия; и d) укрепление межучрежденческого сотрудничества.

29. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1999/23 по вопросу о работе Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял рекомендацию Комиссии, призвал Центр активизировать свои усилия, с тем чтобы сосредоточить свою деятельность по техническому сотрудничеству на приоритетных вопросах и задачах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, настоятельно призвал государства и финансирующие учреждения пересмотреть свою политику финансирования помощи в целях развития и включить в такую помощь компонент предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также призвал государства предпринять все возможные усилия для внесения взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

30. Эта новая направленность деятельности Центра по техническому сотрудничеству находит свое выражение в его глобальных программах по борьбе с коррупцией и торговлей людьми, а также глобальных исследованиях по вопросу о транснациональной преступности, которые были предприняты в марте 1999 года в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Краткий обзор этих программ приводится ниже (подробное описание см. в документе E/CN.15/1999/2). Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей восьмой сессии рассмотрела эти программы и приняла руководящие принципы в отношении их осуществления.

31. Глобальная программа по борьбе с коррупцией, которая направлена на оказание помощи государствам-членам в их усилиях по борьбе с коррупцией, состоит из двух основных компонентов – научно-исследовательского компонента и компонента технического сотрудничества. Научно-исследовательский компонент предусматривает создание информационной основы для разработки и осуществления мер по техническому сотрудничеству. В рамках компонента технического сотрудничества предусматривается оказание помощи государствам-членам в области создания и/или укрепления их организационного потенциала в деле предупреждения и выявления коррупции и борьбы с ней на национальном и международном уровнях. На национальном уровне в рамках этого механизма предусматривается оказание помощи в оценке мер по борьбе с коррупцией, разработке или пересмотре законодательства, создании или укреплении органов по борьбе с коррупцией, разработке профилактических мер и профессиональной подготовке представителей директивных органов и должностных лиц. На международном уровне задача заключается в создании объединенного резерва международных экспертов высокого уровня, создании механизмов, обеспечивающих прозрачность контрактов в государственном секторе, и международную подотчетность в борьбе с коррупцией на основе оценок международных экспертов, пропаганде международно-правовых документов и учреждении международного форума по вопросам коррупции и подкупа. Эта программа разрабатывается с полным учетом уже осуществляемых международных мероприятий и на основе тесных консультаций с занимающимися этими вопросами организациями, такими, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Международный валютный фонд, Совет Европы, Европейский союз, Международная торговая палата, Организация по экономическому сотрудничеству и развитию и "Трансперенси интернэшнл".

32. В настоящее время принимаются меры для разработки и осуществления проектных компонентов программы в Венгрии, Гватемале, Ливане и Южной Африке. Проводятся консультации с должностными лицами ряда стран по вопросам разработки проектов в рамках программы.

33. В июне 1999 года между правительством Венгрии, Центром и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности был подписан меморандум о понимании по вопросу о создании совместного экспериментального проекта по борьбе с коррупцией, разработанного в рамках глобальной программы. Этот экспериментальный проект предусматривает следующие основные мероприятия: а) проведение совещания научных экспертов для определения методологии и средств оперативной оценки положения в области коррупции; б) оперативная оценка и всеобъемлющий анализ положения в области коррупции в конкретной стране; в) совместный анализ выводов оперативной оценки; г) проведение международного семинара для рассмотрения результатов анализа и обмена информацией с другими заинтересованными странами о применимых методологиях; и е) проверка механизмов глобальной программы в вопросах обеспечения прозрачности контрактов в государственном секторе. Совещание научных экспертов состоялось 8-9 июня 1999 года в Будапеште. Опыт, накопленный в рамках этого экспериментального проекта, будет применяться в соответствующих случаях к другим проектам глобальной программы.

34. В Ливане Центр занимается переориентацией текущего проекта поддержки национального плана борьбы с коррупцией в целях его приведения в полное соответствие с глобальной программой. В Боливии, Бразилии, Гватемале, Колумбии и Южной Африке в соответствии с пожеланием соответствующих правительств принять участие в программе Центр провел консультации и в настоящее время принимает участие в разработке предложений по проектам для осуществления в этих странах.

35. Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми направлена на то, чтобы обеспечивать странам происхождения, транзита и предназначения возможности для выработки совместных стратегий и практических действий по борьбе с этой преступной деятельностью. Она будет способствовать усилиям стран-доноров и получателей по решению общей проблемы к их обоюдной выгоде на основе, выходящей за рамки чисто двусторонних подходов, таким образом, чтобы высветить участие преступных группировок в торговле людьми и содействовать развитию эффективных ответных мер в области уголовного правосудия. Эта программа предусматривает сбор и анализ данных, осуществление демонстрационных проектов в заинтересованных странах и на заключительном этапе разработку глобальной стратегии борьбы с торговлей людьми.

36. Центр создает ряд экспериментальных проектов технического сотрудничества, входящих в программу, которые в настоящее время находятся на различных этапах разработки и осуществления. Мероприятия, проведенные в рамках экспериментального проекта на Филиппинах, включают проведение в июле 1999 года миссии двух экспертов. В рамках этого проекта изучается причастность организованных преступных группировок к торговле людьми, а также выявляются основные пути и модели незаконного провоза людей на Филиппины и вывоза из них. Этот проект повлечет за собой разработку или согласование соответствующих правовых документов, а также укрепление координации между заинтересованными учреждениями и на основе анализа организационных возможностей по борьбе с этим видом преступлений будет способствовать разработке национальной стратегии и элементов субрегиональной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Деятельность в рамках этого проекта включает создание межминистерского координационного механизма, банка данных по вопросам торговли людьми в Филиппинском центре по транснациональной преступности, а также организацию учебного семинара для прокуроров и полицейских по вопросам стратегий расследования преступлений, связанных с торговлей людьми.

37. Еще один экспериментальный проект, посвященный межучрежденческому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, планируется осуществить в странах Европы при совместном финансировании Европейского союза. Этот проект будет охватывать два уровня деятельности по согласованию ответных мер правоохранительных органов, системы уголовного правосудия и системы

социального вспомоществования по борьбе с торговлей людьми в ряде стран: а) сотрудничество между соответствующими национальными органами в Польше и Чешской Республике; б) межстрановое сотрудничество между соответствующими учреждениями Австрии, Нидерландов, Польши, Финляндии и Чешской Республики. Планируется предпринять первоначальную оценку уровня сотрудничества между полицией, иммиграционными и пограничными службами и прокуратурами, а также сотрудничества этих учреждений со специализированными неправительственными организациями, группами по оказанию помощи потерпевшим, медицинскими учреждениями и муниципальными органами, отвечающими за социальное обеспечение и жилье. На основе результатов этой оценки в рамках проекта будет оказываться помощь учреждениям в деле разработки протоколов для местных и международных союзов по борьбе с торговлей людьми. Эти протоколы могут послужить основой для других протоколов сотрудничества в рамках таких механизмов на субрегиональном или региональном уровне.

38. Основная задача глобальных исследований вопроса транснациональной организованной преступности заключается в оценке крупных и новых группировок, причастных к транснациональной организованной преступности, по степени их опасности, а также в определении масштабов различных незаконных рынков, в пределах которых они действуют. Степень опасности будет оцениваться на основе многоотраслевого подхода, основанного, в частности, на степени противоправности, организационной структуре, экономических и политических ресурсах и влиянии, уровне развитости и применении насилия. Результаты глобальных исследований будут способствовать расширению центрального хранилища информации Центра по транснациональной организованной преступности, созданного на основании мандата Генеральной Ассамблеи и входящего в настоящее время в функционирующую через Интернет систему информации Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

39. В целях получения надлежащей информации Центр в настоящее время заканчивает обзор оценки транснациональной организованной преступности, который будет использован для разработки описаний на основе качественной и количественной информации об отличительных чертах 10 крупнейших организованных преступных группировок на базе отдельных 12 стран и одного региона. Первоначально этот обзор будет на экспериментальной основе проведен в этих странах и будет охватывать наиболее крупные организованные преступные группировки. В рамках экспериментального исследования будет проведена проверка полезности этого инструмента оценки в качестве средства сбора информации о преступных группировках. В четвертом квартале 1999 года планируется провести заседание группы экспертов для анализа этого обзора в целях улучшения его структуры и повышения полезности.

40. Полученные данные и информация будут включены в создаваемое хранилище информации Центра по транснациональной организованной преступности, к которому можно получить доступ через WWW. В рамках этого проекта основное внимание будет уделяться не личности преступников, а анализу стратегий, тенденций, динамики и структур крупнейших транснациональных преступных синдикатов. В дополнение к нему будет проведен проект Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Главная цель этого проекта будет заключаться в подготовке глобального доклада по вопросам организованной преступности, который будет публиковаться раз в два года и содержать качественную и количественную информацию о тенденциях в организованной преступной деятельности и структурах группировок, действующих на международном уровне; видах и распределении незаконных рынков; основных международных инициативах; и изменениях в национальном законодательстве по борьбе с организованной преступностью.

41. Глобальные исследования по вопросам организованной преступности будут дополняться рядом региональных проектов. Например, Центр в настоящее время разрабатывает проект для оценки и

анализа угрозы, создаваемый нигерийскими организованными преступными группировками, имеющими преступные сети в регионе Экономического сообщества западноафриканских государств и за его пределами, и определения контрмер для предупреждения организованной преступности в этом регионе и борьбы с ней. Первоначальный этап этого проекта будет включать оценку нигерийских преступных группировок, незаконных рынков, на которых они действуют, и принадлежащих им контрабандных путей в регионе и за его пределами. Этот анализ будет предусматривать градацию этих группировок по степени их опасности, определение и создание карт их транснациональной деятельности в регионе и за его пределами, а также оценку соответствующих тенденций в регионе. Другой разрабатываемый в настоящее время проект направлен на создание базы данных по организованной преступности в Российской Федерации и Содружестве Независимых Государств.

42. Центр также продолжал оказывать поддержку ряду стран в решении вопросов преступности и правосудия в тех случаях, когда он обладает сравнительными преимуществами. Его связанная с этим деятельность в течение 1998 года описывается в докладе Директора-исполнителя (E/CN.15/1999/2). В течение первой половины 1999 года он поддерживал страновые проекты в Боснии и Герцеговине, Ливане, Румынии, Российской Федерации, Южной Африке и бывшей югославской Республике Македонии. В таблице 1 приводятся дополнительные подробности в отношении этих проектов. Как видно из этой таблицы, проекты охватывают такие вопросы, как организованная преступность, коррупция, финансовые преступления, преступность несовершеннолетних и насилие в отношении женщин. Совокупный бюджет этих проектов составляет 5 млн. долл. США. Из этой суммы около 2,5 млн. долл. США предоставлено Фондом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а остальные средства – Программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и ПРООН.

43. В течение 1999 года Центр разработал новые проекты для Карибского региона по вопросам пенитенциарной реформы, а также для следующих стран: Сенегал (предупреждение преступности в городах); Российская Федерация (создание базы данных и оценка организованной преступности); Гватемала (разработка многоотраслевой Программы предупреждения преступности и контроля над наркотическими средствами совместно с Программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами); и Южная Африка (организованная преступность, коррупция, "отмывание" денег и распространение огнестрельного оружия). Осуществление этих проектов зависит от финансирования со стороны заинтересованных доноров.

44. В рамках взятого курса на расширение деятельности на местах принимаются меры для расширения присутствия сотрудников Центра на страновом и субрегиональном уровнях. В Претории для Южной Африки и в Ташкенте для Центральной Азии были созданы региональные отделения Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности, укомплектованные сотрудниками Центра. В Москве создается отделение для Российской Федерации. Такая совместная деятельность на местах с участием международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами способствует расширению оперативного взаимодействия между двумя подразделениями Управления. Центр также располагает отделением по проекту в Ливане.

Таблица 1. Проекты технического сотрудничества, осуществлявшиеся в 1999 году при поддержке Центра по международному предупреждению преступности по состоянию на 20 августа 1999 года

Страна	Проект	Общий бюджет (в долл. США)	Роль Центра
Босния и Герцеговина	Помощь на подготовительном этапе для укрепления системы уголовного правосудия	85 000	Сотрудничающее учреждение
Ливан	Укрепление законодательного и организационного потенциала по борьбе с преступностью несовершеннолетних	840 000	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
	Поддержка в осуществлении национального плана по борьбе с коррупцией	273 460	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Румыния	Укрепление организационного потенциала и укрепление возможностей по борьбе с коррупцией	440 000	Финансирующее и сотрудничающее учреждение
Российская Федерация	Контроль и профилактика наркомании и связанной с этим преступности	1 418 941	Сотрудничающее учреждение
Южная Африка	Механизмы по борьбе с насилием в отношении женщин	660 000	Финансирующее и сотрудничающее учреждение
	Помощь на подготовительном этапе: поддержка национальной стратегии предупреждения преступности	558 500	Сотрудничающее учреждение
	Меры по борьбе с организованной преступностью и экономической преступностью	415 840	Финансирующее и сотрудничающее учреждение
Бывшая югославская Республика Македония	Создание специального подразделения полиции по борьбе с финансовой и экономической преступностью	300 015	Финансирующее и сотрудничающее учреждение

VII. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

45. В таблице 2 приводятся взносы и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в течение 1999 года по состоянию на 20 августа. Информация о взносах, внесенных в течение 1998 года содержится в докладе Директора-исполнителя (E/CN.15/1999/2).

46. Как видно из таблицы 2, взносы и объявленные взносы в течение первой половины 1999 года составили в общей сложности 2 404 890 долл. США. Это свидетельствует о продолжении тенденции к увеличению взносов с 274 715 в 1996 году до 2 166 326 долл. США в 1997 году и 2 733 014 долл. США в 1998 году. Несмотря на эту позитивную тенденцию, по-прежнему существует значительное несоответствие между мандатами Центра и требуемыми для их осуществления ресурсами. Доля взносов на конкретные цели по-прежнему остается высокой, что существенным образом ограничивает гибкость Центра и его возможности по созданию необходимой инфраструктуры для определения, разработки и поддержки проектов технического сотрудничества.

Таблица 2. Взносы и объявленные взносы в Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию в течение 1999 года по состоянию на 20 августа 1999 года (в долл. США)

Страна или межправительственная организация	Общего назначения	Специального назначения	Итого
Австрия	80 000 ^a	150 000 ^b	230 000
Боливия	1 000 ^b	-	1 000
Франция	-	479 000 ^b	479 000
Исландия	5 200 ^b	-	5 200
Италия	133 400 ^b	133 400	266 800
Япония	-	300 000 ^c	300 000
Республика Корея	8 000 ^c	-	8 000
Словения	490 ^b	-	490
Таиланд	3 000 ^b	-	3 000
Тунис	1 400 ^b	-	1 400
Турция	50 000 ^b	-	50 000
Соединенные Штаты Америки	50 000 ^b	875 000 ^b	925 000
Европейский союз	-	135 000 ^b	135 000
Всего	332 900	2 072 400	2 404 890

^a Внесенные частично.

^b Объявленные.

^c Внесенные.

47. Правительства Германии, Италии, Нидерландов, Франции, Швеции и Японии оказали значительную кадровую поддержку Центру путем направления в Центр младших экспертов. Кроме того, правительства Австрии и Франции бесплатно предоставили услуги экспертов на поэтапной основе на базе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи о направляемом бесплатно персонале.

VIII. ПРОГРАММНЫЕ ВОПРОСЫ

48. Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии будет представлен подготовленный Генеральным секретарем предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов, четырнадцатый раздел которого посвящен предупреждению преступности и уголовному правосудию. Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 51/219 от 18 декабря 1996 года и 53/207 от 18 декабря 1998 года о планировании по программам определила эту программу в качестве приоритетной области работы.

49. Центр приступил к процессу консультирования Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по вопросам подготовки среднесрочного плана на период 2002–2005 годов, представив записку на ее восьмой сессии (E/CN.15.1999/11), в которой содержится предварительный набросок предлагаемой описательной части программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве основы для представления мнений государствами-членами.

Примечание

¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 10 (E/1999/30).
