



Distr.
GENERAL

A/54/316
7 September 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 105 повестки дня
ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ

ПРОВЕДЕНИЕ ПЕРВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ ЗА ЛИКВИДАЦИЮ НИЩЕТЫ (1997-2006 ГОДЫ)

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 53/198 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1998 года о проведении первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществление мер, рекомендаций и мероприятий в связи с проведением Десятилетия, включая рекомендации в отношении возможных мер и инициатив на период до начала нового тысячелетия и предложения по улучшению координации мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций.

В докладе освещается достигнутый прогресс и трудности, которые предстоит преодолеть, в области сокращения нищеты в глобальном масштабе; в нем также подчеркивается существование неравенства между мужчинами и женщинами, в том числе в уровне бедности, и важность государственной политики в сокращении масштабов нищеты и смягчении последствий кризисных ситуаций для уязвимых групп населения. В докладе также освещаются рекомендации в отношении возможных мер и инициатив на период до начала нового тысячелетия. И наконец, в нем делается обзор координации деятельности на межправительственном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций в связи с проведением Десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В СОКРАЩЕНИИ НИЩЕТЫ В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ В КОНЦЕ 90-Х ГОДОВ	4 - 15	3
III. ЖЕНЩИНЫ И ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ	16 - 22	7
IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА	23 - 42	9
A. Макроэкономическая политика, направленная на сокращение масштабов нищеты	25 - 26	9
B. Мобилизация ресурсов	27 - 41	11
1. Роль государственных ассигнований в деле ликвидации нищеты	28 - 33	11
2. Микрокредиты и ликвидация нищеты	34 - 41	13
C. Партнерство	42	15
V. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВОЗМОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ИНИЦИАТИВ ПО ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ НА ПОРОГЕ НОВОГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	43 - 45	45
15		
VI. КООРДИНАЦИЯ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ	46 - 58	17
A. Комиссия социального развития	46	17
B. Экономический и Социальный Совет	47 - 49	18
C. Секретариат Организации Объединенных Наций	50 - 54	18
D. Региональные комиссии	55 - 58	20

Приложение

Проводимая системой Организации Объединенных Наций деятельность по искоренению нищеты: программы, фонды и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций	23
--	----

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области развития в конце XX века, проблема бедности вообще и унижительной крайней нищеты в частности является одной из центральных проблем, которые международному сообществу предстоит решать в новом тысячелетии. В своей резолюции 53/198 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят четвертой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении мер, рекомендаций и мероприятий в связи с первым Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты, включая рекомендации в отношении возможных мер и инициатив на период до начала нового тысячелетия и предложения по улучшению координации мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций. Ассамблея также постановила, что темами Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты в 1999 и 2000 годах будут, соответственно, "Женщины и ликвидация нищеты" и "Глобализация и ликвидация нищеты".

2. Основной задачей первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы) является осуществление деятельности в целях искоренения абсолютной нищеты и значительного снижения существующего в мире общего уровня бедности. Для решения этой задачи необходимо, в том числе, активное сотрудничество на национальном и международном уровнях для полномасштабного и эффективного выполнения соответствующих резолюций и решений Организации Объединенных Наций, а также всех соглашений и обязательств, договоренности по которым были достигнуты на проведенных с начала 90-х годов крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в части, касающейся проблемы бедности.

3. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 53/198 Генеральной Ассамблеи. В разделе II рассматривается прогресс в области сокращения нищеты в глобальном масштабе, достигнутого в конце 90-х годов; в разделе III обсуждается тема года "Женщины и ликвидация нищеты"; раздел IV посвящен вопросам политики; в разделе V излагаются новые инициативы и рекомендации в отношении возможных мер по ликвидации нищеты на период до начала нового тысячелетия; и в разделе VI освещаются вопросы координации на межправительственном уровне. В приложении перечислены мероприятия, осуществляемые системой Организации Объединенных Наций в связи с проведением первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты. Настоящий доклад следует изучать вместе с докладом Генерального секретаря об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (A/54/___).

II. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В СОКРАЩЕНИИ НИЩЕТЫ В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ В КОНЦЕ 90-Х ГОДОВ

4. За последние пять десятилетий человечество добилось значительных успехов в области социального и экономического развития, включая такие достижения, как полная ликвидация ряда болезней, осуществление программ массовой иммунизации населения, увеличение производства продукции сельского хозяйства, повышение уровня грамотности среди взрослого населения, совершенствование систем водоснабжения и канализации, а также технологические достижения в области производства и связи. Проблема ликвидации нищеты стала центральным вопросом повестки дня международного сообщества. Поставленная Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) цель сокращения как минимум наполовину к 2015 году количества людей, проживающих в условиях крайней нищеты в развивающихся странах¹, получила широкую поддержку со стороны многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, партнеров развивающихся стран и неправительственных организаций. Организацией Объединенных Наций,

Всемирным банком и ОЭСР в сотрудничестве с развивающимися странами был согласован перечень целей в области международного развития, включающих: а) сокращение наполовину к 2015 году числа людей, проживающих в условиях крайней нищеты; б) введение к 2015 году во всех странах обязательного всеобщего начального образования; в) достижение прогресса в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами, а также расширении прав и возможностей женщин за счет ликвидации к 2005 году неравенства по признаку пола в области начального и среднего образования; г) сокращение к 2015 году на две трети показателя смертности младенцев и детей в возрасте до пяти лет и на три четверти – показателя материнской смертности; и е) обеспечение не позднее 2015 года доступа к услугам в области репродуктивного здоровья для всех лиц, достигших соответствующего возраста.

5. Эти цели отражают многоплановый характер нищеты, которая связана не только с отсутствием достаточного уровня дохода, но даже в большей степени с качественными показателями уровня жизни, такими, как неграмотность, высокая заболеваемость, отсутствие доступа к основным услугам социальной сферы и производственным фондам, незащищенность, беспомощность, оторванность от социальной жизни, физическая изоляция, уязвимость. Многие учреждения, занимающиеся вопросами развития, пересмотрели свои планы, задачи и стратегические курсы, с тем чтобы в большей степени сосредоточить внимание на вопросах сокращения нищеты. Проблема бедности занимает важное место в политике многих стран мира, и вопросам сокращения масштабов нищеты уделяется все большее внимание при определении стратегических направлений развития государств. К этой работе в последнее время подключилось много неправительственных организаций, занимающихся вопросами оценки прогресса на пути к достижению цели ликвидации нищеты и анализа положения дел в области оказания помощи и осуществления сотрудничества в целях развития.

6. За последние годы международное сообщество кредиторов ввело в действие ряд мер по смягчению бремени задолженности для наиболее бедных стран. Определенный и весьма полезный вклад в этом отношении внесла программа, осуществляемая в интересах бедных стран – крупных должников. Опыт последнего времени, однако, свидетельствует о необходимости дальнейших усилий, направленных на поиск более долговременных решений проблемы, связанной с неприемлемо высоким уровнем задолженности. Новым шагом на пути к достижению цели сокращения масштабов нищеты стала Кёльнская инициатива по проблеме задолженности 1999 года, предусматривающая осуществление всеобъемлющих и ускоренных мер по уменьшению долгового бремени за счет внесения радикальных изменений в программу деятельности в интересах крупных должников из числа бедных стран. Основная цель этой инициативы заключается в том, чтобы в большей степени сконцентрировать усилия на сокращении масштабов нищеты за счет выделения ресурсов на цели инвестиций в развитие здравоохранения, образования и социальной сферы.

Проблемы и условия

7. Несмотря на бесчисленное множество программ и кампаний по борьбе с нищетой, которые уже не первый год осуществляются в различных регионах, эта проблема продолжает оставаться одним из важных препятствий на пути развития человеческого потенциала и экономического прогресса. Половина шестимиллиардного населения земного шара по-прежнему прозябает в нищете, перебиваясь кое-как в среднем не более чем на 2 долл. США в день. Большинство бедных проживают в сельских районах развивающихся стран, и их возможности получения работы и средств к существованию в значительной степени зависят от сельского хозяйства. Бедность является весьма широко распространенным явлением и в городах, и масштабы ее весьма значительны в некоторых промышленно развитых странах; кроме того, темпы обнищания населения очень высоки во многих странах с переходной экономикой. Больше всего бедных людей проживает в Азии,

однако по сравнению с любым другим регионом наиболее высокая степень обнищания, которая выражается в снижении уровня дохода по отношению к черте бедности, отмечается в регионе Африки к югу от Сахары. Представляется маловероятным, что в следующем веке по среднестатистическим данным бедняком будет являться мужчина-мелкий арендатор, проживающий в сельских районах стран Азии; скорее всего, им окажется городская жительница стран Африки или Латинской Америки, занятая на неквалифицированной и малооплачиваемой работе. Серьезным сдерживающим фактором в осуществлении деятельности по сокращению глобальных масштабов нищеты стало замедление темпов развития мировой экономики в результате финансовых потрясений последних двух лет.

8. Социальные показатели за истекшие 30 лет улучшились, однако наблюдается ряд тревожных тенденций, которые таят в себе угрозу срыва планов по достижению важнейших социальных целей в мире. Продолжительность жизни сократилась за первые годы экономических преобразований в странах бывшего СССР и снижается в африканских странах, которые наиболее сильно страдают от эпидемии СПИДа. В регионе Африки к югу от Сахары, кроме того, за последние полтора десятилетия сократились показатели зачисления на учебу в образовательные учреждения. По данным издания Всемирного банка "1999 World Development Indicators" ("Показатели мирового развития в 1999 году"), с учетом существующих тенденций достижение целевых показателей в области снижения младенческой смертности и обеспечения всеобщего начального образования, намеченных в рамках целей международного развития, не представляется возможным.

9. Учитывая, что 3 млрд. людей на Земле по-прежнему живут менее чем на 2 доллара в день, неравенство внутри стран и между странами продолжает расти. Сто тридцать миллионов детей не посещают школы, 1,5 млн. людей не имеют доступа к чистой питьевой воде, а 2 миллиарда – не имеют возможности пользоваться канализацией. Нужно значительно активизировать и трансформировать деятельность в целях развития, осуществляемую на национальном и международном уровнях.

10. Сложившаяся на настоящий момент ситуация в мире позволяет прогнозировать увеличение доходов наиболее бедных жителей Китая, вероятность наступления застоя в экономике Индии, а также резкое снижение уровня жизни в странах, пострадавших от финансовых кризисов, стихийных бедствий и различных конфликтов в Восточной Азии, Африке и государствах бывшего СССР. Разразившийся финансовый кризис положил конец продолжительному периоду быстрого роста в Восточной Азии и привел к серьезному увеличению масштабов нищеты. Стремительное распространение нищеты обусловлено усилением тенденций к экономии, невозможностью устроиться на работу лицам, оказавшимся в числе безработных, снижением реального уровня доходов работающих, а также ростом темпов инфляции. Последние данные по этому региону свидетельствуют о значительном обеднении населения во всех затронутых этими процессами странах. По данным доклада Всемирного банка, озаглавленного "Poverty Reduction and the World Bank: Progress in Fiscal 1998" ("Сокращение масштабов нищеты и Всемирный банк: прогресс, достигнутый в 1998 финансовом году"), наиболее серьезное увеличение масштабов нищеты (в отсутствие изменений в распределении доходов) произойдет в Индонезии, в которой прогнозируется исключительно резкое сокращение объемов производства. Число людей, живущих менее чем на 1 долл. США в день, может возрасти с 7 до 16 процентов, что будет соответствовать увеличению численности бедного населения с 13 млн. человек (по оценкам 1997 года) до 34 млн. в 2000 году. По-видимому, тяжело придется Таиланду и Малайзии, где рост численности беднейшего населения составит, соответственно, 20 и 10 процентов (т.е. увеличение с 15 до 18 процентов в Таиланде и с 20 до 22 процентов в Малайзии, исходя из применяемого в отношении этих стран максимального уровня – 2 долл. США на человека в день).

11. Ситуация в Южной Азии была неоднозначной. В 1998 году регион продолжал быстро развиваться. Однако последние данные по заработной плате в сельских районах Индии свидетельствуют о приближающемся застое, а также о том, что бедные слои населения, возможно, не ощутили на себе положительного воздействия экономического роста в той степени, в какой предполагалось. Бангладеш, для которого были характерны хорошие экономические показатели, сильно пострадал от разрушительных наводнений; слабые показатели роста были отмечены в Пакистане.

12. Вероятность сокращения масштабов нищеты в Африке по-прежнему невелика. Хотя Африка в меньшей степени ощутила на себе последствия финансового кризиса (за исключением Южной Африки), росту масштабов нищеты способствуют снижение цен на основные сырьевые товары, замедление темпов роста мировой торговли и увеличивающаяся конкуренция со стороны стран с низким курсом валют. Возможности экономического развития государств региона Африки к югу от Сахары значительно подрываются совокупным воздействием кризисов, конфликтов, укоренившейся нищеты, эпидемии СПИДа, коррупции и бесхозяйственности, которые по-прежнему характерны для ряда наиболее бедных стран региона. По имеющимся данным, объем валового внутреннего продукта (ВВП) в 1998 году был ниже показателя темпов роста численности населения, что послужило причиной снижения показателя дохода на душу населения.

13. Дальнейший спад экономической активности и увеличение масштабов бедности в результате имевших место кризисов ожидается в Российской Федерации, Украине и Румынии. Несмотря на значительное увеличение темпов роста в других странах региона Восточной Европы и Центральной Азии, особенно в Польше и Венгрии, в целом, ожидается сокращение объема ВВП на душу населения. Сокращение объема ВВП ожидается также на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

14. По данным доклада Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, озаглавленного "Social Panorama of Latin America" ("Социальная панорама Латинской Америки"), доля населения Латинской Америки, живущего ниже черты бедности, сократилась по отношению к общей численности населения с 41 процента в 1990 году до 36 процентов в 1997 году, что свидетельствует об устойчивых темпах экономического роста в первой половине десятилетия и снижении уровня инфляции. Перспективы Латинской Америки, правда, несколько омрачены кризисом в Бразилии, однако при этом рост объема ВВП на душу населения был весьма значительным в 1997 году и оставался положительным, хотя и несколько меньшим, в 1998 году. За последнее время региону был нанесен огромный урон в результате катастрофических последствий стихийных бедствий, в том числе вызванных экстремальными погодными условиями, связанными с явлением Эль-Ниньо, и разрушительным действием пронесшегося над Гондурасом и Никарагуа ураганом "Митч". Помимо этого, последние данные, свидетельствующие о росте неравенства, особенно в городах Бразилии, являются еще одним источником беспокойства, связанного с и без того высоким уровнем неравенства, который характерен для данного региона.

15. Если бы доля населения, живущего в условиях бедности, сохранилась на уровне 1993 года, то в 1999 году, на пороге нового тысячелетия, в условиях крайней нищеты проживало бы 1,5 млрд. человек. С учетом наблюдавшихся в последнее время явлений экономического спада поставленная глобальная задача сокращения вдвое к 2015 году числа людей, проживающих в условиях бедности, представляется исключительно смелой. Страны Восточной Азии, которые в последнее время добились сокращения масштабов нищеты, сейчас вновь сталкиваются с этой проблемой и обусловленными ею проблемами голода и человеческих страданий. Согласно прогнозам, если сейчас и в последующие годы не предпринять на национальном и международном уровнях скоординированные усилия по сокращению масштабов нищеты, то число людей, проживающих в нищенских условиях, составит к 2015 году 1,9 млрд. человек.

III. ЖЕНЩИНЫ И ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ

16. В Копенгагенской декларации содержится призыв добиться равноправия и равенства между мужчинами и женщинами и признать за женщинами роль участников и руководителей политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни и деятельности в целях развития, а также способствовать расширению выполнения ими соответствующих функций. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) правительства всех стран мира вновь подтвердили свою приверженность курсу на обеспечение женщинам равных прав с мужчинами и расширение возможностей и прав женщин. Роль женщин в качестве равноправных партнеров в процессе национального развития не только повышает эффективность их участия в этом процессе и дает возможность получения более высоких доходов, но и обеспечивает им более высокий уровень жизни, а также способствует улучшению экономических показателей, сокращению масштабов нищеты и росту семейного благосостояния. Характерное для большинства семей неравенство, основанное на признаке пола, которое усугубляется и усиливается в правовой, культурной, социальной, экономической и организационной сферах, способствует тому, что женщины обычно беднее мужчин.

17. Взаимосвязь между проблемами нищеты и проблемами неравенства между мужчинами и женщинами подчеркивалась на всех международных конференциях, проводившихся в 90-х годах. В своей резолюции 53/198 Генеральная Ассамблея постановила, что темой Международного дня борьбы за ликвидацию нищеты в 1999 году будет "Женщины и ликвидация нищеты". Большинство живущих в условиях бедности – женщины. С другой стороны, женщины являются важной силой, которая может способствовать сокращению масштабов голода и нищеты, росту семейного благосостояния и общему экономическому развитию в развивающихся странах. Таким образом, расширение прав и возможностей женщин является необходимым условием эффективного осуществления мер по ликвидации нищеты.

Неравенство между мужчинами и женщинами

18. В странах, имеющих разные культурные традиции и находящихся на разных стадиях экономического развития, возможности участия женщин в экономической жизни весьма различны. Практически в любом обществе женщины сталкиваются с той или иной формой дискриминации. Они обладают меньшей властью, по сравнению с мужчинами, получают более низкую оплату за свой труд, в меньшей степени могут контролировать семейные ресурсы, и во многих развивающихся странах у них меньше возможностей для получения образования. Исследования, базовой единицей анализа в которых является домашнее хозяйство, показывают, что семьи, возглавляемые женщинами, чаще живут в условиях бедности, причем значительно более тяжелых, чем домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами. Женщины реже могут рассчитывать получить более высокооплачиваемую работу в формальном секторе. Они составляют непропорционально большую долю среди не получающих оплаты за свой труд в домашнем хозяйстве и в неформальном секторе. В общемировом масштабе женщины в среднем получают за свой труд примерно две трети средней зарплаты мужчин (см. E/1999/53). Несмотря на увеличение доли участия женщин в рабочей силе как в развитых, так и в развивающихся странах, большинство женщин по-прежнему выполняет неквалифицированную или канцелярскую работу, практически не дающую возможности роста. Учитывая их положение на рынке труда, где они входят главным образом в категорию неквалифицированных и низкооплачиваемых работников, отличающуюся высоким уровнем нестабильности, женщины более уязвимы перед лицом сокращений в период экономических и финансовых кризисов.

19. Хотя за последние два десятилетия развивающиеся страны добились существенного прогресса в расширении доступа к образованию, между мужчинами и женщинами по-прежнему сохраняется неравенство в плане возможностей его получения. Из 900 млн. неграмотных в мире две трети составляют женщины, большинство из которых проживают в сельских районах развивающихся стран. Из 125 млн. детей младшего школьного возраста в развивающихся странах, не посещающих школы, девочки составляют две трети.

20. Получение образования женщинами является проблемой как в области развития, так и в области равенства прав и возможностей мужчин и женщин. Полученные на основе изучения различных социально-экономических условий данные показывают, что экономическая отдача образованных женщин является весьма существенной и сравнима с экономической отдачей образованных мужчин, а порой даже превышает ее. Образование женщин может способствовать повышению общего уровня здоровья населения, снижению коэффициента рождаемости, снижению уровня неграмотности и повышению уровня жизни в целом. Показатель участия женщин в рабочей силе в настоящее время, структура занятости женщин и уровень их доходов связаны с общим низким уровнем получения женщинами образования.

21. Женщины предрасположены к заболеваниям, связанным с их репродуктивной функцией. К их числу относятся заболевания, передаваемые половым путем, последствия физической нагрузки, связанной с беременностью в подростковом возрасте и многократными беременностями, побочные действия контрацептивных средств, последствия подпольно проведенных аборт, неадекватное питание и анемия. Вследствие отсутствия в развивающихся странах соответствующих данных весьма непросто представить в численном выражении все проблемы, связанные с материнством. Поставленные международным сообществом цели предполагают сокращение на две трети к 2015 году уровня материнской смертности, однако, судя по всему, значительного прогресса в этой области пока добиться не удалось. По оценкам, во многих развивающихся странах показатель материнской смертности на 100 000 живорождений составляет 1000. По данным "World Health Report 1999" ("Доклад 1999 года о состоянии здравоохранения в мире"), в число 10 основных причин смертности и инвалидности женщин в возрасте от 15 до 44 лет в развивающихся странах в 1998 году входили осложнения при родах, сепсис и небезопасные аборты. Женщины в большей степени подвержены инфекциям, и в настоящее время вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) представляет особенно серьезную угрозу здоровью и будущему молодых женщин и их детей.

22. Активное включение вопросов гендерной проблематики во все стратегии и программы, направленные на искоренение нищеты как на национальном, так и на международном уровне, является путем к уменьшению неравенства между мужчинами и женщинами. Инвестирование в человеческий капитал за счет осуществления программ образования, предоставления медико-санитарной помощи и питания способствует более широкому участию женщин в жизни общества и общему развитию страны. Кроме того, исключительно важным в целях развития является предоставление женщинам из бедных слоев населения возможности расширять их участие в экономической и социальной жизни путем осуществления на уровне общин проектов и других мероприятий, позволяющих им более свободно распоряжаться своей судьбой. Целевое использование экономических, социальных и производственных ресурсов для улучшения положения женщин и расширения их производственных возможностей будет содействовать сокращению масштабов нищеты и устойчивому долгосрочному росту. Все государства-участники должны в полной мере выполнить свои обязательства в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных инструментов по правам человека.

23. Любое государство увеличивает свои шансы на успех в борьбе за сокращение масштабов нищеты, когда оно добивается активного стабильного экономического роста, который создает условия для значительного увеличения числа рабочих мест, требующих высокой производительности труда; когда обеспеченные таким ростом доходы также поддерживаются политикой, направленной на защиту соответствующей покупательной способности путем поддержания низкого уровня инфляции; и в тех случаях, когда поддержка существует также в виде серьезных программ целенаправленных государственных трансфертов. Субсидирование государством домашних хозяйств имело значительный эффект в плане сокращения масштабов бедности повсюду, где эта мера была применена.

24. Без развития людских ресурсов борьба за искоренение нищеты будет малоэффективной. Важнейшими факторами технического прогресса являются начальное образование, услуги в области здравоохранения, профессиональная подготовка, среднее и высшее образование, совершенствование на протяжении всей жизни знаний, умений и навыков и развитие творческого мышления. Все указанные факторы обогащают человеческую личность, способствуют повышению гражданской ответственности и социальной сплоченности.

А. Макроэкономическая политика, направленная на сокращение масштабов нищеты

25. Помимо соответствующих макроэкономических условий, необходимых для обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты, не менее важными являются также социальное, структурное развитие и развитие человеческого потенциала. Для достижения справедливого устойчивого развития требуется такой политический механизм, который охватывал бы макроэкономические, финансовые, структурные, социальные вопросы и проблемы развития человеческой личности. Качественные показатели экономического роста имеют такое же значение, что и количественные. Для развития человеческого потенциала необходимо, чтобы экономический рост вел к увеличению количества рабочих мест и сокращению масштабов нищеты, способствовал активному участию людей в хозяйственной деятельности, стимулировал развитие культуры и при этом сопровождался надлежащими мерами по охране окружающей среды. Сокращению масштабов нищеты максимально способствовала бы разработка такой стратегии роста, которая предусматривала бы более справедливое распределение материальных активов, создание новых рабочих мест, повышение производительности труда и децентрализацию управления.

Уменьшение уязвимости и защита бедных слоев населения в условиях кризиса

26. Смягчить последствия кризиса для бедных слоев населения может верно выбранный стратегический курс. Правильно построенная политика может ограничить последствия кризиса для уязвимых групп населения, не допуская крупных изменений или сводя их до минимума в том, что касается факторов, влияющих на доход домашних хозяйств, таких, как занятость, доходы от трудовой деятельности, наличие кредитных средств, процентные ставки и коммунальные услуги. При разработке стратегических мер, направленных на преодоление последствий кризиса, центральное место должно отводиться вопросам распределения ресурсов. В условиях кризиса меры по защите бедных слоев населения должны предусматривать, в частности:

а) ориентацию на макроэкономическую стабилизацию, что позволит достичь поставленных макроэкономических целей с минимальными издержками в краткосрочной и долгосрочной перспективе для наиболее уязвимых групп населения. Важная роль в стимулировании заново роста и, следовательно, сокращении масштабов нищеты принадлежит макроэкономической политике, проводимой в интересах бедных слоев населения. Если выбранный курс предполагает борьбу с цикличностью, то это в определенной степени способно ослабить наиболее негативное воздействие

застойных явлений в экономике на бедные слои населения. Для противодействия последствиям экономического спада обычно выбирается вариант макроэкономического курса, предусматривающий осуществление финансовой политики стимулирования роста, что не в последнюю очередь связано с преимуществами, которые дает представителям бедных слоев населения. Финансовые стимулы для трудоемких видов деятельности, таких, как строительство дорог в сельской местности или осуществление программ расширения занятости для сельских жителей, сочетают преимущества экономического роста с возможностями получения дохода живущих в условиях бедности;

b) проведение финансовых корректировок, обеспечивающих защиту наиболее важных для бедных слоев населения статей расходов, перераспределение ресурсов и предоставление услуг зарекомендовавшими себя многопрофильными учреждениями. Финансовая политика, оберегающая сохранность ассигнований на цели образования и здравоохранения, гарантирует устойчивость предоставления жизненно важных для бедных слоев населения услуг и способствует наращиванию "человеческого капитала";

c) создание и усиление системы социальной защиты населения, способной обеспечить эффективное страхование на период до кризиса и оказание помощи в период и после его прохождения. В условиях непродолжительных кризисов помощь должна сосредоточиваться на программах предоставления бедным услуг первой необходимости, например в виде выделения средств на приобретение продуктов питания. Можно также расширить сферы применения программ, предусматривающих общественные работы и иные формы деятельности населения, которые могут обеспечить занятость представителей наиболее бедных слоев населения и сократить уровень явной безработицы. Непосредственное создание рабочих мест может также стать еще одной формой помощи там, где имеется в наличии соответствующая организационная инфраструктура. В тех случаях, когда программы оказания помощи бедным слоям населения в преодолении последствий кризиса уже существуют, их, несомненно, следует поддерживать и расширять;

d) формирование механизмов предоставления информации для наблюдения за последствиями кризиса и оценки мероприятий по их преодолению. Наличие адекватной информации о последствиях кризиса для различных групп населения и областей помогает выработать соответствующие стратегические меры по преодолению сложившейся ситуации и дает возможность получить ответную реакцию на результаты осуществления принятых стратегических мер. Информация может также играть решающую роль в разработке и осуществлении политики на национальном и местном уровнях.

В. Мобилизация ресурсов

27. В мировом масштабе, чтобы обеспечивать равную доступность некоторых основных социальных услуг, большую часть из них придется предоставлять и поддерживать через государственный сектор. Потребуется выделять ресурсы для решения первоочередных проблем в гуманитарной области, например, путем переключения средств из военной области на социальные нужды и сосредоточения усилий на улучшении систем образования, здравоохранения и снабжения доброкачественной водой, сделав их доступными для бедных людей. Существенно важное значение имеет обеспечение надлежащих источников доходов для финансирования этих услуг.

1. Роль государственных ассигнований в деле ликвидации нищеты

28. Надлежащий и всеобщий доступ к основным социальным услугам способствует развитию человеческого потенциала и может стать важным фактором в деле сокращения масштабов нищеты. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития были утверждены

количественные целевые показатели, связанные с удовлетворением базовых потребностей человека, особенно в областях начального образования, ликвидации неграмотности, продолжительности жизни, детской и материнской смертности, здравоохранения и медико-санитарной помощи, продовольственной безопасности и питания, недорогого и адекватного жилья. В Программе действий Встречи на высшем уровне содержится призыв к странам предпринять усилия, направленные на достижение цели всеобщего охвата всех слоев населения и обеспечение доступа всем к основным социальным услугам. Расширение доступа к основным социальным услугам играет чрезвычайно важную роль для обеспечения их справедливого распределения. Международное сообщество признало важность выделения и впредь достаточного объема государственных ассигнований, особенно в секторах образования и здравоохранения, в период экономической перестройки.

29. Можно назвать много причин, почему не удастся достичь поставленных целей и показателей в области социального развития на национальном уровне, и нередко эти причины будут связаны с особенностями, присущими той или иной стране². Но вместе с тем, практически во всех странах присутствует одна общая для всех причина, которая состоит в том, что средства, выделяемые на основные социальные услуги, недостаточны для обеспечения всеобщего доступа к ним в ближайшие 5-10 лет. Хотя некоторым странам удалось добиться успехов, многие обязательства на 2000 год и последующий период, вероятно, останутся невыполненными, пока не будут существенно ускорены темпы прогресса и пока правительства как развивающихся, так и развитых стран не начнут реализовывать заявленные цели в области социального развития путем увеличения финансовых ассигнований на социальные услуги. Правительства и их партнеры в области развития также должны предпринять необходимые реформы в области политики и меры по организационному развитию, с тем чтобы повысить эффективность услуг и выделить на них требуемый объем ресурсов.

30. Нынешний объем ассигнований на основные социальные услуги примерно на треть меньше объема финансовых средств, необходимых для всеобщего удовлетворения потребностей населения, которые, по оценкам, составляют примерно 206-216 млрд. долл. США ежегодно. На настоящий момент объем средств, направляемых на покрытие этих услуг, по самым скромным подсчетам, составляет около 136 млрд. долл. США, поэтому для охвата этими услугами всех людей потребуется дополнительно выделять 70-80 млрд. долл. США в год³.

31. Различные источники финансирования зачастую имеют различные последствия для обеспечения равенства и эффективности, а они, в свою очередь, по-своему влияют на эффективность предоставления услуг. Например, развитые системы налогообложения, пользующиеся простыми структурами сбора налогов и представляющие минимальное число льгот, могут повысить эффективность поступлений и, таким образом, увеличить объем наличных ресурсов. Экспериментирование с альтернативными формами предоставления социальных услуг частным сектором или через неправительственные организации может иногда приводить к сокращению спроса на услуги, финансируемые из средств государственного бюджета. К тому же, как известно, чем более открытыми являются механизмы мобилизации ресурсов и чем более тесно они задействованы в процессах предоставления услуг, тем более политически приемлемым становится сбор средств.

32. В Инициативе "20/20" содержится призыв к выделению, в среднем, 20 процентов бюджета в развивающихся странах и 20 процентов средств по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) на основные социальные услуги. Инициатива также призывает обеспечить, чтобы эти ресурсы использовались с наибольшей эффективностью и на справедливой основе. В соответствии с соглашением, достигнутым в Осло, в котором подтверждена необходимость сбора данных о бюджете и выделения средств для предоставления основных социальных услуг, было проведено

обследование в 30 развивающихся странах всех регионов, результаты которого показывают, что для большинства стран ассигнования на обеспечение основных социальных услуг, как правило, составляют от 12 до 14 процентов национального бюджета. Редко кто из стран расходует менее 10 процентов своего бюджета на основные социальные услуги, и совсем мало тратят на такие нужды 20 или более процентов своих бюджетов.

33. В Ханойском соглашении, принятом в октябре 1998 года, были подтверждены цели Инициативы "20/20". В нем говорилось, что цель всеобщего доступа к основным социальным услугам основана на этических, социальных и экономических императивах. Обеспечение доступа к основным социальным услугам для неохваченных, уязвимых и наиболее нуждающихся членов общества является не только моральным императивом, но и экономически рациональной мерой, ведущей к ликвидации крайних проявлений нищеты и закладывающей основы для устойчивого экономического роста и повышения производительности в будущем. На сами развивающиеся страны ложится главная задача по расширению масштабов основных социальных услуг и улучшению их качества, вместе с тем большую ответственность несут и страны-доноры в плане увеличения объема ресурсов на ОПР.

2. Микрокредиты и ликвидация нищеты

34. В рамках последующих мероприятий во исполнение положений первого доклада Генерального секретаря о роли микрокредитов в деле искоренения нищеты (A/53/223) Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/198 вновь обратила особое внимание на роль микрокредитов как одного из важных средств борьбы с нищетой, способствующего обеспечению производительной и самостоятельной занятости и расширяющего возможности людей, живущих в условиях нищеты, особенно женщин. Ассамблея рекомендовала правительствам проводить политику поддержки развития микрокредитных учреждений и наращивания их потенциала. Ассамблея призвала международное сообщество, в частности соответствующие органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также международные и региональные финансовые учреждения, занимающиеся деятельностью по ликвидации нищеты, поддерживать проекты микрокредитования, изучить возможности их включения в свои программы и способствовать дальнейшему развитию других инструментов микрофинансирования.

35. Системе микрокредитования недавно стало придаваться особое значение после того, как было признано, что скрытый потенциал бедных слоев населения в области предпринимательской деятельности может быть реализован предоставлением небольших займов, которые позволят им создавать мелкие предприятия. Это обеспечит большую самостоятельность для бедных предпринимателей, создаст возможности для занятости и поможет привлечь женщин к экономически продуктивной деятельности.

36. Во всем мире многие люди, занимающиеся этими вопросами, в настоящее время посвящают все больше времени и усилий для разработки различных механизмов, нацеленных на укрепление учреждений и программ в области микрокредитования. Это проявилось на недавних встречах, которые состоялись в Африке и Латинской Америке. Ежегодное совещание советов по вопросам микрокредитования было проведено в Абиджане в период с 24 по 27 июня 1999 года с участием представителей системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, МОТ, МФСР и ФАО). В работе совещания участвовали представители учреждений и практические работники из многих стран, которые ведут всемирную кампанию за то, чтобы 100 миллионам самых бедных семей мира к 2005 году были выделены кредиты для самостоятельной занятости и оказаны различные финансовые услуги, в том числе для ведения бизнеса. Основная цель совещания заключалась в том, чтобы позволить лицам, занимающимся вопросами микрокредитования: а) принимать участие в разработке и содействовать дальнейшему развитию

организационных планов, которые способствуют осуществлению этой цели; b) обмениваться опытом в области наилучшей применяемой практики и преодоления препятствий, которые мешают реализации этой цели; и c) определять пути и средства решения имеющихся проблем.

37. Участники совещания обсудили широкий круг вопросов, определяющих будущий рост учреждений по микрокредитованию и пути их развития, например, как определить категорию семей, которые имеют право на получение микрокредитов при разработке программ микрокредитования; как проводить оценку и повышать эффект программ микрокредитования; как донорские средства могут более эффективно предоставляться в целях поддержки программ в интересах низовых групп населения; и как организовать работу, чтобы обеспечить устойчивое поступление средств со стороны финансовых учреждений, сохраняя в то же время приверженность интересам наиболее бедных семей.

38. На совещании отмечались и трудности в деле разработки программ микрокредитования, включая отсутствие надежных источников финансирования, особенно на начальном этапе осуществления той или иной программы; трудности в определении приемлемых процентных ставок на займы для бедных групп населения; отсутствие благоприятных условий, что объясняется негибкостью государственных регуляционных систем; неприязнь банковских кругов и недостаток средств, выделяемых учебным заведениям.

39. В Латинской Америке в Буэнос-Айресе в период с 24 по 26 июня 1999 года был проведен межамериканский форум по вопросам микрофинансирования предприятий, который был организован с участием Межамериканского банка развития, Агентства США по международному развитию (ЮСАИД) и Всемирного института сберегательных банков. В работе совещания участвовали представители неправительственных организаций, правительств, финансовых учреждений и эксперты. В число тем, обсуждавшихся участниками, входили: опыт и проблемы в деле регулирования и контроля микрофинансирования; микропредприятия и микрофинансирование: опыт Аргентины; микрофинансирование в чрезвычайных ситуациях; роль государства в развитии сектора микропредприятий; микропредприятия и окружающая среда; устойчивость и масштабы охвата в вопросах микрофинансирования.

40. Хотя проведенные совещания являются важным этапом в развитии учреждений по микрофинансированию во всем мире и в поиске решений некоторых проблем, отрицательно сказывающихся на эффективности микрокредитования, существует необходимость в проведении дальнейших исследований по поводу ряда чрезвычайно важных аспектов предоставления микрокредитов бедным слоям населения. К этим аспектам относятся: влияние микрокредитования на уменьшение масштабов нищеты и расширение прав женщин; способы определения успехов, достигнутых в осуществлении программ по предоставлению микрокредитов; выявление причин, почему, несмотря на высокие ставки выплат по займам, осуществление многих программ по-прежнему во многом зависит от субсидий и донорских средств, и почему в некоторых странах мужчины располагают наибольшей долей средств по займам, хотя женщины составляют большинство заемщиков и несут основную ответственность за возмещение займов.

41. В рамках международного сообщества Консультативная группа по оказанию помощи беднейшим слоям населения продолжает распространять информацию о передовом опыте в области микрокредитования в различных частях мира. В сотрудничестве с другими донорами Группа недавно приступила к осуществлению программ по созданию потенциалов в ряде стран Африки и Азии. Многие органы Организации Объединенных Наций продолжают также поддерживать программы и учреждения по микрокредитованию с уделением особого внимания формированию потенциала и укреплению организационной структуры; подготовке кадров и обмену передовым опытом; и разработке механизмов финансирования, которые будут способствовать

институциональной устойчивости программ микрокредитования, неправительственных организаций и других учреждений по микрофинансированию.

С. Партнерство

42. Правительства несут ответственность за то, чтобы все перечисленные проблемы были в совокупности учтены в рамках всеобъемлющей стратегии, направленной на ускорение экономического роста и уменьшение масштабов нищеты. Однако не все правительства имеют для этого возможности или ресурсы, а иногда даже не имеют желания делать это. Решающее значение для ликвидации нищеты имеет использование партнерских связей с другими партнерами, которые владеют более эффективными методами или располагают большим объемом наличных ресурсов, чем сами национальные правительства. Существенно важно укреплять национальные возможности как государственного, так и неправительственного сектора, с тем чтобы планировать и осуществлять программы социального развития, особенно те из них, что ориентированы на неимущие, обездоленные и другие уязвимые группы населения. Следует обратить особое внимание на необходимость укрепления и расширения возможностей бедных, обездоленных и других уязвимых социальных групп населения, которые не только пользуются благами социального прогресса, но и являются основными участниками процесса развития. С тем чтобы эффективно решать краткосрочные и долгосрочные проблемы социально-экономического развития и обеспечивать достижение экономического роста в условиях социальной справедливости, необходимо установить партнерские связи между правительственными учреждениями, гражданским обществом, включая неправительственные организации, деловыми кругами и общинами на местном и национальном уровнях.

v. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВОЗМОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ИНИЦИАТИВ ПО ЛИКВИДАЦИИ НИЩЕТЫ НА ПОРОГЕ НОВОГО ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

43. Как показывает опыт последних лет и как свидетельствуют проведенные дискуссии, на первый план выдвигается необходимость разработки стратегий по смягчению остроты проблемы нищеты, которые охватывают всеобъемлющий комплекс основных направлений деятельности и программ и распространяются на все взаимодействующие сектора и области развития, влияющие на условия жизни бедных слоев населения. При этом надо иметь в виду следующие аспекты: все страны должны

- определить цели в области ликвидации нищеты. Согласно докладу ПРООН по проблемам нищеты "Overlooking human development 1998" ("Обзор в области развития человеческого потенциала 1998 года"), только 35 стран сделали это;
- содействовать экономическому росту и поддерживать его на основе макроэкономической политики, которая создает благоприятные условия для сокращения масштабов нищеты;
- поднимать уровни доходов и расширять участие бедных слоев населения в экономике путем увеличения числа рабочих мест, повышения производительности труда и уровня профессиональной квалификации, расширения их доступа к землепользованию, кредитам и другим средствам для производительной деятельности, что позволит им заниматься самостоятельным и интенсивным трудом и применять достижения науки и техники в целях улучшения качества жизни;

- расширять возможности и создавать условия для того, чтобы бедные слои населения сами организовывали свою деятельность на индивидуальной или коллективной основе, в рамках таких инициатив, как оказание взаимной помощи или самообеспечение в форме кооперативов, и развивали свой потенциал, который позволил бы им эффективно участвовать в социальных, экономических и политических процессах;
- обеспечивать ориентацию программ на удовлетворение потребностей самых бедных районов и групп в целях улучшения их социально-экономического положения и учитывать их потребности в области развития при расширении объема региональных и национальных программ развития;
- разрабатывать планы социальной защиты там, где это возможно, для удовлетворения основных потребностей бедных слоев населения. Помимо выделения средств для обездоленных семей и детей, хронически больных, пожилых людей и безработных, следует оказывать помощь в целях развития потенциала путем предоставления основных услуг, обеспечения профессиональной подготовки и повышения квалификации в условиях меняющейся обстановки в области занятости и потребностей рынка, механизмов микрокредитования и других производительных активов, с тем чтобы содействовать расширению материальной базы неимущих и уязвимых групп населения;
- мобилизовывать и развивать программы на базе общин, национальные программы и программы по добровольным фондам для борьбы с нищетой;
- уделять внимание взаимосвязям между устойчивым развитием и сокращением масштабов нищеты. Защита и рациональное использование природной среды, имеющие решающее значение для долгосрочного обеспечения качества жизни людей, должны учитываться в процессе социально-экономического развития. Программы по смягчению остроты проблемы нищеты должны быть направлены на то, чтобы уменьшить, а может быть, и ликвидировать отрицательные последствия экономического роста для окружающей среды. Необходимо разорвать порочный круг, в результате которого жители бедных районов ввиду деградации среды их обитания все глубже погружаются в трясину нищеты. Рост населения должен быть регулирован, с тем чтобы ослабить давление демографических факторов роста на ресурсы, окружающую среду и экономику;
- укреплять возможности в деле сбора показателей в области развития и статистических данных с разбивкой по гендерному признаку, с тем чтобы проводить более точный анализ и контроль программ и политики, направленных на ликвидацию нищеты;
- укреплять правовую, политическую и организационную структуру и наращивать усилия по сотрудничеству между правительственными учреждениями, неправительственными организациями, гражданским обществом и деловыми кругами для уменьшения масштабов нищеты.

44. При разработке и осуществлении вариантов политики и программ, направленных на улучшение положения бедных слоев населения, все более важное значение в глобальном контексте для достижения успеха приобретают три фактора, а именно: благое управление; эффективная структура административной и организационной поддержки как на национальном, так и на местном уровнях в целях эффективного осуществления и мониторинга программ социального развития; и достаточный потенциал людских и финансовых ресурсов и активные партнерские связи между всеми участниками процесса развития. Учитывая финансовые и технические трудности, испытываемые

многими развивающимися странами, роль гражданского общества, включая частный сектор, и роль мер международной поддержки в этой проблемной области будут иметь существенное значение.

45. Международное сообщество играет ключевую роль в оказании помощи развивающимся странам в деле сокращения масштабов нищеты и лишений на основе сотрудничества в области развития. В рамки этого сотрудничества входит:

- создание благоприятных условий на международном уровне в целях содействия и улучшения положения маргинализированных стран, чтобы помочь интегрировать их в мировую экономику. Этого можно достичь на основе справедливых условий торговли, развития людских ресурсов, технического развития и организационного строительства, привлекательных для новых инвестиций;
- мобилизация ресурсов с использованием новых и дополнительных источников. Чрезвычайно важное значение имеет надлежащее финансирование деятельности по сокращению масштабов нищеты и социальному развитию, и его не следует производить за счет ОПР. Списание задолженности может обернуться весьма положительными результатами, если признать те выгоды, которые можно извлечь из концепции БСКЗ и новой Кёльнской инициативы;
- мобилизация достижений мировой науки и техники для решения таких проблем, как разработка соответствующих технологий для развивающихся стран, поиски средств повышения производительности в сельском хозяйстве, сокращение темпов деградации окружающей среды и улучшение общественного здравоохранения.

VI. КООРДИНАЦИЯ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ

A. Комиссия социального развития

46. На своей тридцать седьмой сессии Комиссия социального развития рассмотрела пункт, озаглавленный "Социальные услуги для всех" в рамках ее перестроенной повестки дня и программы работы, рассчитанной на несколько лет. В согласованных выводах Комиссии было подчеркнуто, что социальные услуги являются неотъемлемой частью процесса социально-экономического развития и позитивно содействуют ему. Инвестиции в сферу социальных услуг будут способствовать ликвидации нищеты, упрочению мира, достижению равенства, социального прогресса и согласия, экономической эффективности, продуктивной занятости и полному участию всех слоев населения в жизни общества. В число основных элементов в согласованных выводах входит: а) обеспечение того, чтобы все социальные услуги были доступны для тех, кто живет в нищете, обездоленным или исключенным из общественной жизни или же имеющим особые потребности слоям населения; б) укрепление партнерских отношений между государством и гражданским обществом при одновременном признании того факта, что главной обязанностью правительств является обеспечение основных социальных услуг; в) предоставление информации и доступ к ней, особенно неблагополучным группам населения и группам населения, не получающим услуг в полном объеме; г) мобилизация ресурсов, включая ресурсы частного сектора, сектора деятельности, не приносящей доходы, и сектора добровольных услуг; и е) укрепление международного сотрудничества в целях социального развития с проявлением сильной политической воли.

B. Экономический и Социальный Совет

47. Второе специальное совещание Совета высокого уровня с участием представителей бреттон-вудских учреждений, состоявшееся в Нью-Йорке 29 апреля 1999 года, было посвящено теме "Функционирование международных финансовых рынков и стабильность финансирования в области развития", которая тесно связана с глобализацией и проблемой нищеты. В рамках дискуссии основное внимание было уделено шести основным проблемам: мерам по содействию экономическому подъему и устойчивому экономическому росту; финансовой структуре и финансовым потокам в интересах развития; расширению участия и межсекторальной согласованности; международной политике в области внешней задолженности; экономическому кризису и инициативе в области социальной политики и дальнейшему сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями.

48. Тема этапа заседаний Совета на высоком уровне в 1999 году была озаглавлена "Роль занятости и обеспечения работы в деле ликвидации нищеты: расширение возможностей и улучшение положения женщин". Многие выступавшие выражали беспокойство по поводу складывающейся мировой экономической ситуации, особенно в связи с резким снижением экономического роста в развивающихся странах. Они отмечали, что, хотя острота финансового кризиса снизилась, его гуманитарные последствия остаются неопределенными и будут сказываться в течение долгого времени. Участники заседания обратились с призывом устанавливать новые партнерские отношения "Север-Юг", чтобы активизировать экономический рост и социальный прогресс на основе обязательств, сделанных на глобальных конференциях по вопросам ликвидации нищеты, расширения прав женщин и обеспечения занятости. Они подчеркнули уникальную роль Совета в деле содействия комплексному и согласованному подходу к рассмотрению смежных вопросов политики. В конце сессии консенсусом было принято коммюнике на уровне министров.

49. Рабочий этап части заседаний Совета на высоком уровне в июле 1999 года был также посвящен темам ликвидации нищеты и создания потенциала.

С. Секретариат Организации Объединенных Наций

50. Департамент по экономическим и социальным вопросам поддерживает деятельность межправительственных органов в области ликвидации нищеты путем сбора и распространения информации, проведения аналитической и нормотворческой работы, организаций дискуссий в рамках групп и совещаний групп экспертов и путем призывов к содействию со стороны гражданского общества. Департамент и, в частности, Отдел по вопросам социальной политики и развития оказывают помощь межправительственным органам в подготовке к специальной сессии в 2000 году для проведения всеобщего обзора и оценки итогов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в связи с резолюцией 50/161, а также в целях рассмотрения дальнейших инициатив по достижению реализации обязательств, принятых в Копенгагене. Кроме того, Отдел является координационным центром для подготовки к проведению Десятилетия по ликвидации нищеты, провозглашенного Ассамблеей в ее резолюции 50/107. Недавно Отдел опубликовал два обзора, озаглавленные "Poverty reduction strategies" (1998) ("Стратегии по сокращению масштабов нищеты" (1998 год) и "Participatory approaches to poverty alleviation" (1999) ("Подходы к решению проблемы нищеты, предполагающие широкое участие" (1999 год).

51. Что касается исследований, то в Мировом обзоре 1999 года экономического и социального положения одна глава посвящена теме "Финансовые услуги для бедных слоев населения". В этой главе рассматриваются вопросы, касающиеся финансирования групп бедных слоев населения, в основном в развивающихся странах, имеющих либо ограниченный доступ к официальному коммерческому финансированию, либо вообще лишенные такого доступа. Другое исследование в области микрофинансирования проводится Отделом по вопросам государственной экономики и

государственной администрации. В рамках данного исследования будут проанализированы социально-экономические последствия программ микрофинансирования, в которых главное внимание уделяется вопросам создания рабочих мест и деятельности домашних хозяйств, приносящих доход. Кроме того, будет сделана попытка прояснить существующие и потенциальные взаимодействия между программами микрофинансирования и другими учреждениями, такими, как международные организации, правительства и неправительственные организации.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

52. Всеобщая декларация прав человека закладывает основу для подхода к ликвидации нищеты, основанного на соблюдении прав человека. В статье 25 предусмотрено право каждого человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание.

53. В рамках подхода к решению проблемы ликвидации нищеты, основанного на уважении прав человека, основное внимание уделяется соблюдению основных свобод, обеспечению равенства возможностей и их реализации. В рамках этого подхода признается, что все люди без исключения имеют неотъемлемое право на уважение их достоинства; признается и поощряется принцип равенства мужчин и женщин; поощряется участие в общественной жизни в качестве одного из главных принципов для планирования в области управления и развития; поощряется обеспечение равных возможностей и шансов для всех, с тем чтобы каждый человек мог развивать свои потенциальные способности и имел возможности для того, чтобы внести свой вклад в развитие и социальный прогресс. В ответ на призывы к действию Комиссия по правам человека назначила независимого эксперта, которому поручено рассмотреть широкий круг вопросов, касающихся прав человека и проблем крайней нищеты⁴, а именно: а) провести оценку взаимосвязи между положением в области прав человека и крайней нищетой, включая оценку национальных и международных мер с учетом препятствий, с которыми сталкиваются женщины, живущие в условиях крайней нищеты; б) выработать рекомендации в области технической помощи; и с) выработать предложения по основным пунктам возможного проекта декларации по вопросу о правах человека и крайней нищеты.

54. Рекомендации независимого эксперта, касающиеся содействия ликвидации крайней нищеты, включают: всеобщую ратификацию соответствующих документов по правам человека, предусматривающих укрепление возможностей для реализации экономических, социальных и культурных прав, путем ратификации региональных правовых документов; правовые гарантии обеспечения минимального уровня доходов в целях облегчения доступа к основным социальным услугам, таким, как социальная защита и медицинская помощь, обеспечение продовольствием, жильем и рабочими местами, профессиональная подготовка, обучение в школах, образование и культура; программы по реинтеграции в производственную деятельность для самых бедных групп населения, в их числе женщины, одинокие матери, дети, мигранты, инвалиды, вынужденные переселенцы, представители национальных меньшинств коренных народов и т.д.; информация и просвещение в области прав человека для самых бедных слоев населения, направленных на то, чтобы охватить людей, живущих в условиях крайней нищеты; укрепление местных органов социальной защиты путем предоставления им ресурсов и прав, необходимых для определения уровней нищеты и эффективного распределения средств социальной помощи; и мобилизация надлежащих ресурсов для ликвидации нищеты, включая перевод ресурсов из военной области в социальный сектор на внутреннем уровне, а также поощрение осуществления Инициативы "20/20" на международном уровне. Независимый эксперт подчеркнул значение утверждения правовых рамок для микрофинансирования, с тем чтобы микропредприятия приступили к реализации новых проектов и тем самым создали рабочие места и сократили уровень нищеты.

D. Региональные комиссии

Экономическая комиссия для Европы

55. Статистический отдел ЭКЕ в Литве в июле 1999 года организовал семинар по мерам борьбы с нищетой в рамках финансируемого ПРООН проекта по статистике в области развития человеческого потенциала и отчетности в области социальных тенденций, в реализации которого ЭКЕ выступает в качестве учреждения-исполнителя. В рамках этого семинара были рассмотрены концептуальные, технические, а также практические основы для оценки уровней нищеты. Концептуальные основы включают абсолютные, относительные и субъективные показатели; одиночные и многосторонние меры; меры, связанные с валютными и невалютными операциями; и динамику темпов обострения нищеты. К числу технических основ были отнесены источники данных; шкалы эквивалентности доходов; и уровень доходов в сопоставлении с уровнем потребления/расходов в качестве основы для оценки с точки зрения валютных курсов. Кроме того, ЭКЕ примет участие в осуществлении проекта, который будет совместно осуществляться региональными комиссиями в рамках работы по глобализации, анализу вопросов, проблем и политики, касающихся программ в рамках деятельности в области глобализации, анализа вопросов, проблем и политики, касающихся программ по системе социальной защиты и их воздействия на сокращение масштабов нищеты на уровне домашних хозяйств.

Экономическая комиссия для Азии и Тихого океана

56. В свете тенденций в области развития и возникающих социальных проблем, а также недавних социально-экономических потрясений в регионе, ЭСКАТО призвала к ускоренному осуществлению региональной повестки дня в области социального развития и последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Секретариат продолжает оказывать содействие укреплению национальных потенциалов, а также обеспечивает поддержку реализации национальных и региональных обязательств в рамках Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития с уделением особого внимания региональным приоритетам и действиям, указанным в Повестке дня для действий по социальному развитию в регионе. Недавний экономический кризис в некоторых странах региона еще более ухудшил положение многих людей, особенно бедных и других обездоленных и уязвимых социальных групп населения, включая детей, женщин, пожилых людей, инвалидов, групп населения, принадлежащих к меньшинствам, и трудящихся-мигрантов. Положение некоторых представителей этих групп еще более ухудшилось ввиду последствий стихийных бедствий, от которых пострадали многие страны региона и которые происходили необычайно часто.

57. В рамках своей деятельности по смягчению остроты проблемы нищеты ЭСКАТО уделяет особое внимание повышению качества жизни бедных и других обездоленных слоев населения и уязвимых социальных групп, включая молодежь, пожилых людей и инвалидов, путем проведения научных исследований, ориентированных на разработку политики, обследований и анализа программ. Эти исследования нацелены на пропаганду политики и разработку соглашений о региональных стандартах целевых показателей и их осуществлении и контроле. Тематическое исследование, подготовленное для пятидесятой пятой сессии Комиссии, озаглавленное "Азиатско-тихоокеанский регион на пороге XXI века: перспективы для социального развития", способствовало выработке существенно важных предложений для действий ЭСКАТО в области сокращения масштабов нищеты. На той же сессии Комиссии было проведено коллегиальное обсуждение вопросов социальных последствий финансового кризиса, в ходе которого были рассмотрены стратегии поддержания процесса устойчивого развития и смягчения потенциально опасных последствий кризиса, особенно для бедных слоев населения. Главное внимание в рамках

мероприятий по оказанию технической помощи уделялось осуществлению демонстрационных проектов; обмену опытом и техническими знаниями путем организации семинаров и практикумов по подготовке кадров; обмену сотрудниками в рамках содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами; и консультативному обслуживанию в целях поддержки национальных инициатив в области социального развития. Усилия ЭСКАТО были сосредоточены на укреплении национальных потенциалов как государственного, так и неправительственных секторов, с тем чтобы обеспечить планирование и осуществление программ в области социального развития, особенно тех программ, которые ориентированы на удовлетворение потребностей бедных и других обездоленных и уязвимых социальных групп населения. Кроме того, особое внимание было уделено необходимости укрепления возможностей и реализации прав бедных и других обездоленных и уязвимых социальных групп населения, которые не только пользуются благами социального прогресса, но и являются также основными участниками процесса развития. С тем чтобы эффективно решать краткосрочные и долгосрочные проблемы социального и экономического развития и обеспечивать достижение экономического роста при соблюдении социальной справедливости, секретариат признает необходимость установления партнерских отношений между правительственными учреждениями, гражданским обществом, включая неправительственные организации, деловыми кругами и общинами на местном и национальном уровнях.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

58. Деятельность ЭСКЗА по ликвидации нищеты включает три различных, но взаимосвязанных этапа: а) оценка, характеристики и определяющие факторы нищеты; б) политика в области ликвидации нищеты; и с) способы ликвидации нищеты. В ходе первого этапа ЭСКЗА предприняла проведение ряда технических исследований по вопросам концепции, оценки и определяющих факторов нищеты в Западной Азии. Цели исследований были сконцентрированы на подходе, согласно которому нищета является многогранным явлением, обусловленным целым комплексом взаимосвязанных определяющих факторов, включая социальные, экономические и политические условия, а также неблагоприятные условия для обеспечения занятости. На страновом уровне ЭСКЗА подготовила сводки данных по вопросам нищеты для некоторых стран и районов в регионе, включая Ирак, Западный берег и сектор Газа и Ливан. Затем усилия были сосредоточены на втором этапе, связанном с оценкой мер в области политики, принятых государствами – членами ЭСКЗА в деле борьбы с нищетой. С тем чтобы заложить основу для будущей работы ЭСКЗА в деле разработки политики и стратегий по ликвидации нищеты в регионе ЭСКЗА, в Каире в ноябре 1997 года было проведено совещание по улучшению условий жизни в странах арабского Магриба. Во исполнение рекомендаций совещания в течение текущего двухлетнего периода работа Комиссии направлена на осуществление политики, необходимой для уменьшения масштабов нищеты. Также будут изучены проблемы нищеты и молодежи и роль видов деятельности, приносящих доход, в деле ликвидации нищеты и улучшения условий жизни в местных общинах. Третий этап (двухлетний период 2000–2001 годов) будет посвящен реализации предложений в области оперативной политики, нацеленной на ликвидацию нищеты в регионе. Основное внимание в работе будет сосредоточено на использовании трех основных средств ликвидации нищеты, к которым относятся социальные фонды, предоставление микрокредитов и развитие общин.

Примечания

¹ См. "Shaping the Twenty First Century: The Contribution of Development Cooperation" (OECD, May 1998).

² См. "Опыт стран в деле оценки достаточности, справедливого распределения и эффективности государственных ассигнований на основные социальные услуги" (документ ЮНИСЕФ и ПРООН, подготовленный для второй межрегиональной встречи по Ханойской инициативе "20/20" (27–29 октября 1998 года), который составлен по результатам страновых исследований в рамках Инициативы "20/20", проведенных за счет средств Всемирного банка и ЮНФПА).

³ "Осуществление Инициативы "20/20": достижение всеобщего доступа к основным социальным услугам: сентябрь 1998 года".

⁴ См. резолюции Комиссии по правам человека 1998/25 и 1999/26.

Приложение

ПРОВОДИМАЯ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ НИЩЕТЫ: ПРОГРАММЫ, ФОНДЫ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Детский фонд Организации Объединенных Наций

1. Оказывая содействие и проводя информационно-пропагандистскую деятельность в интересах детей, ЮНИСЕФ руководствуется Конвенцией о правах ребенка и исходит из твердой убежденности в том, что осуществление прав детей и женщин является неотъемлемым вкладом в дело искоренения нищеты. Деятельность, способствующая всеобщему доступу к основным социальным услугам, социальной мобилизации общин в вопросах, касающихся прав детей, обеспечению образования девочек и защите интересов подростков, составляет часть той большой работы, которую ведет ЮНИСЕФ в контексте ликвидации нищеты. Страновые программы помощи ЮНИСЕФ разрабатываются совместно с сотрудничающими правительствами, причем все чаще с использованием Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В ежегодном докладе ЮНИСЕФ за 1999 год содержатся примеры успешной деятельности, проводившейся при поддержке ЮНИСЕФ, в рамках его страновых программ.

2. ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с ПРООН и Всемирным банком и при участии ЮНФПА подготовил четыре справочных документа для второго Международного совещания по Инициативе "20/20" (Ханой, 27-29 октября 1998 года). На основе страновых обзоров ПРООН и ЮНИСЕФ, а также проведенных этими учреждениями исследований, в вышеупомянутых документах было показано, что страны, выделяющие повышенный объем ресурсов для основных социальных услуг и эффективно и рационально их использующие, успешно решают многие проблемы в области развития человека.

3. ЮНИСЕФ также занимается вопросами ВИЧ/СПИДа, будучи обеспокоен, что пандемия может свести на нет результаты достигнутого ценой значительных усилий прогресса в области развития. Хорошо известно, что бремя, вызванное пандемией СПИДа, все в большей степени ложится на плечи неимущих слоев населения, в частности неимущих женщин. ЮНИСЕФ уделяет повышенное внимание защите детей от этого заболевания, а в тех случаях, когда они оказываются инфицированными – защите их прав. ЮНИСЕФ также сотрудничает с ВОЗ, Всемирным банком и другими партнерами в рамках глобальной инициативы в области вакцинации, которая создает условия для разработки доступных вакцин для борьбы с болезнями, причиняющих большой вред детям, которые оказались не охваченными осуществлявшимися ранее инициативами по иммунизации. ЮНИСЕФ также активно участвует в проведении страновых оценок по инициативе "Образование для всех" в рамках подготовки к совещанию, которое состоится в Дакаре в 2000 году. Фонд непосредственно сотрудничает с партнерами по инициативе в интересах активизации движения за обеспечение всеобщего доступа к качественному базовому образованию. В районах, пострадавших в результате конфликтов, ЮНИСЕФ совместно с другими партнерами, входящими в систему Организации Объединенных Наций, и партнерами из числа неправительственных организаций обеспечивает, когда это возможно, повседневный доступ к основным социальным услугам. Предоставляемые им комплекты под названием "школа в упаковке" являются важным средством обеспечения возможности продолжения процесса образования.

Программа развития Организации Объединенных Наций

4. По итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития ПРООН приступила к осуществлению "Инициативы, касающейся стратегий по борьбе с нищетой" – программы на общую сумму 20 млн. долл. США в поддержку выполнения на страновом уровне принятых на Встрече обязательств. В рамках инициативы предполагается разработать национальные задачи, показатели, меры и критерии, определяющие понятие абсолютной нищеты, а также сформулировать национальные стратегии, планы действий и программы по борьбе с нищетой. Инициатива осуществляется уже два года. Были утверждены средства для проектов более чем в 100 странах, треть этих проектов уже завершена. Большинство проектов ориентированы на следующие области: а) оценки нищеты в качественном выражении; б) обследования домашних хозяйств и картирование нищеты; в) стратегии и программы в области сокращения нищеты; г) анализ ассигнований в социальной области и помощи, оказываемой в связи с основными услугами; д) национальные доклады о развитии человека; е) укрепление потенциала в области планирования деятельности по сокращению нищеты; ж) мобилизация общественного мнения и создание базы в обществе.

5. Ресурсы в рамках "Инициативы, касающейся стратегий по борьбе с нищетой" используются для оказания помощи в связи с подготовкой и распространением результатов обследований расходов в социальном секторе в семи африканских странах: Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Кения, Уганда, Чад и Южная Африка. Пять соответствующих докладов уже завершены, и планируется провести семинар для обсуждения содержащихся в них выводов и рекомендаций. Остальные два доклада должны быть подготовлены в начале 1999 года. Эта деятельность проводится совместно с ЮНИСЕФ и является дополнением к обзорам, осуществляемым при поддержке ЮНИСЕФ в других восьми странах этого региона. Предварительные выводы исследований освещались на трех региональных совещаниях, которые были совместно организованы ПРООН и ЮНИСЕФ и которые преследовали цель ознакомить политических деятелей с Инициативой "20/20" и помочь им подготовиться к международному совещанию, которое позднее состоялось в Ханое в октябре 1998 года. В "Докладе ПРООН о положении в области нищеты за 1998 год: ликвидация человеческой нищеты" показаны масштабы существующей проблемы нищеты и освещаются меры, принимаемые в целях борьбы с нею.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

6. Программные области деятельности ЮНЕП, установленные ее Исполнительным советом на пятой специальной сессии в мае 1998 года, подтверждают главное положение, сформулированное на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, что единственным путем к устойчивому развитию и, таким образом, к искоренению нищеты является путь, охватывающий все три направления – экономическое, социальное и природоохранное. Защита уязвимых экосистем представляет собой один из основных элементов деятельности по обеспечению устойчивого развития и по искоренению нищеты. Потребность во всеобъемлющей и согласованной ответной деятельности политического характера в связи с существующими и новыми проблемами в области охраны окружающей среды находит свое отражение в комплексной организационной структуре ЮНЕП и программе работы, основу которой составляют экологический мониторинг, оценка, информационная и исследовательская деятельность, включая ранее оповещение; более широкая координация осуществления конвенций по охране окружающей среды и разработка документов, связанных с политикой в области охраны окружающей среды; меры по защите пресноводных ресурсов; передача технологии и развитие промышленности; а также помощь Африке. Программные мероприятия ЮНЕП в этих областях деятельности непосредственно способствуют обеспечению устойчивости и таким образом служат активизации деятельности по искоренению нищеты.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

7. Признавая многоаспектный характер проблемы нищеты, ЮНФПА активно выступает в поддержку расширения выбора и возможностей в рамках различных программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья, которые он поддерживает на страновом уровне. Фонд способствует осуществлению широких целей и задач в области развития, определенных международными конференциями, в частности тех из них, которые содержатся в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию. ЮНФПА является главной действующей силой, выступающей за достижение целей Международной конференции по народонаселению и развитию. Фонд призывает правительства вкладывать средства в развитие человеческого капитала, что, по его мнению, даст высокую отдачу и поможет повысить производительность труда неимущих слоев населения. Фонд поддерживает меры, помогающие людям удовлетворять свои потребности в области репродуктивного здоровья, посредством обеспечения всеобщего доступа к широкому диапазону безопасных и надежных методов планирования численности семьи и к сопутствующим услугам по охране репродуктивного здоровья. Кроме того, ЮНФПА в своей деятельности по программированию и при распределении ресурсов уделяет самое пристальное внимание наиболее бедным странам и находящимся в неблагоприятном положении группам населения. Он призывает в первую очередь добиваться снижения остроты проблемы нищеты и выделять для этих целей внутренние ресурсы. ЮНФПА полностью поддерживает в своей программной деятельности Инициативу "20/20" и настоятельно предлагает правительствам выделять 20 процентов от общего объема своих внутренних расходов на основные социальные услуги, с учетом в первую очередь потребностей неимущих. В соответствии с Программой действия Международной конференции по народонаселению и развитию ЮНФПА признает, что женщины и дети несут непропорциональное бремя нищеты и что обязательными предварительными условиями для искоренения нищеты является ликвидация дискриминации в отношении женщин и расширение их возможностей. ЮНФПА активно выступает за расширение доступа к базовому образованию, особенно для девочек и находящихся в неблагоприятном положении подгрупп. Нищета, как правило, связана с ограниченным доступом к информации, услугам и возможностям для участия в жизни общин. Оказание помощи неимущим и находящимся в наиболее неблагоприятном положении группам населения требует политической решимости, творческой политики и новаторских подходов, которые ЮНФПА поддерживает в своей информационно-пропагандистской деятельности. Поэтому программы ЮНФПА ориентированы на неимущие подгруппы и предусматривают, например, проведение кампаний по распространению информации, учитывающей культурные особенности населения, о связях между сексуальностью человека, планированием семьи и распространением венерических заболеваний, о предлагаемых услугах по охране репродуктивного здоровья, дополняя ее сведениями о том, каким образом и где такими услугами можно воспользоваться.

Мировая продовольственная программа

8. МПП уделяет большое внимание наиболее уязвимым слоям населения и помогает им переживать кризисные ситуации, что делает возможным вернуть их в основное русло деятельности в области развития. Основной акцент в своей работе МПП делает на женщинах не только потому, что они составляют большую часть неимущего населения, но и потому, что женщинам принадлежит одна из ключевых ролей в деле уменьшения нищеты. Программа предоставляет женщинам средства, необходимые для приобретения активов, профессиональных навыков и ресурсов, с тем чтобы помочь неимущим семьям повысить качество жизни, что также позволяет женщинам расширить свои возможности и укрепить свои позиции в семье и в общине. Через посредство проектов МПП "продовольствие за работу" общинам, особенно женщинам, помогают повысить качество их жизни. Дороги обеспечивают связь с рынками и больницами; рыбоводческие водохранилища создают возможности для получения прибыли; общинные лесные участки позволяют уменьшить объем возложенной на женщин работы и сохранить природные ресурсы. МПП твердо намерена на стратегической основе способствовать улучшению положения женщин, с

тем чтобы они имели право голоса при принятии решений, что в свою очередь способствует накоплению экономических активов и расширению возможностей по искоренению нищеты.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работы

9. БАПОР проводит широкий диапазон мероприятий в пяти областях деятельности (Иордания, Ливан, Сирийская Арабская Республика, Западный берег и Газа), цель которых состоит в том, чтобы помочь палестинским беженцам, особенно женщинам, улучшить свое социально-экономическое положение. Основными элементами деятельности БАПОР по борьбе с нищетой являются программа в области облегчения нищеты и программа по обеспечению дохода. Программа в области облегчения нищеты направлена на то, чтобы помочь находящимся в наиболее неблагоприятном социальном и экономическом положении палестинским беженцам подняться над уровнем нищеты и дать им возможность достичь экономической самостоятельности посредством обучения их профессиональным навыкам, обеспечения получения дохода и возможности его производительного использования, включая механизмы кредитования и сбережения. Хотя эта программа в первую очередь предназначена для семей, "находящихся в особо тяжелых условиях", которым предлагаются эффективные альтернативы зависимости от социальной помощи, ее масштабы также охватывают беженцев, не испытывающих особых лишений, включая женщин, которые могут воспользоваться механизмами облегчения нищеты. К числу основных компонентов механизмов облегчения нищеты относятся развитие профессиональных навыков, проекты самоподдержки (мягкие/микроссуды), механизмы общинного/группового использования финансовых средств и механизмы кредитования, связанные с профессионально-техническим обучением/практическим обучением ремеслу. Эти механизмы создаются с учетом потребностей общин и общих социально-экономических условий. Кроме того, в 1991 году БАПОР приступило к осуществлению программы в области обеспечения дохода, призванной поддержать палестинских беженцев путем предоставления кредитов для мелких предприятий. Деятельность в рамках этой программы в основном осуществлялась в секторе Газа и образовывала три подпрограммы. К концу мая 1999 года в рамках этих трех подпрограмм было предоставлено 19 534 ссуды на общую сумму 27,7 млн. долл. США; 54 процента от общего числа этих ссуд получили женщины, владеющие микропредприятиями.

Университет Организации Объединенных Наций

10. УООН вносит свой вклад в дело искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности путем научных исследований, укрепления потенциала и информационной деятельности. Следует напомнить, что в предыдущем обзоре Десятилетия в докладе Генерального секретаря (см. A/53/329) упоминался ряд научно-исследовательских проектов в различных областях, включая развитие в Африке, продовольствие и питание, а также сохранение биологического разнообразия. Что касается деятельности УООН по укреплению потенциала, то в 1998 году к ней было привлечено в общей сложности 663 координатора и консультанта по проектам, 354 из которых представляли наименее развитые страны; было предоставлено 226 стипендий и стажировок, в том числе 177 - для учащихся/исследователей из наименее развитых стран; из 44 организованных учебных курсов 33 проводились в наименее развитых странах, и на наименее развитые страны пришлось 1092 из 1432 участников. УООН понимает, что необходимо прилагать дополнительные усилия для расширения участия женщин в деятельности УООН в знак признания исключительно важной роли женщин в искоренении нищеты. На сентябрь 1999 года в Японии запланирован пятнадцатый глобальный семинар УООН, который будет проходить по теме "Глобализация и развитие людских ресурсов: к искоренению нищеты". Семинар - это ежегодное мероприятие продолжительностью пять дней, цель которого - повысить среди учащихся японских учебных заведений уровень осведомленности о международных делах путем

активных контактов с учеными и экспертами, работающими в глобальных сетях УООН. Помимо этого, стратегический план УООН 2002 года, который будет представлен Исполнительному совету Университета в декабре 1999 года, включает в себя программу под названием "Первоочередное внимание Африке", направленную на то, чтобы активизировать деятельность УООН, посвященную развитию этого континента.

Международная организация труда

11. Четыре основные цели МОТ заключаются в а) поощрении и осуществлении основополагающих принципов и прав на труд; б) расширении возможностей женщин и мужчин в отношении получения достойной работы и дохода; в) расширении масштабов и повышении эффективности социальной защиты для всех; и д) укреплении трехсторонности и социального диалога. В порядке достижения этих целей и в соответствии с резолюцией 53/198 Генеральной Ассамблеи, а также с обязательствами 2 и 3, принятыми на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, МОТ в тесном сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями укрепляет возможности входящих в нее членов и оказывает им помощь в связи с разработкой, формулированием и осуществлением комплексных стратегий и политики в области обеспечения занятости, а также стратегий, направленных на борьбу с нищетой, на основе создания рабочих мест, развития предприятий частного сектора и применения трудовых норм. По итогам Встречи на высшем уровне страны субрегиона восточной и южной частей Африки провели в Найроби 15-17 марта 1999 года конференцию, на которой была проведена оценка достигнутого за период с 1995 года прогресса в деле сокращения нищеты, создания рабочих мест, выполнения поставленных в социальном секторе целей и в области управления. МОТ оказала помощь в связи с проведением обзора по вопросам создания рабочих мест в африканском субрегионе. Результаты обзора продемонстрировали, что, несмотря на возобновление в двух субрегионах роста ВВП, положение в области занятости по-прежнему является крайне острым. В то же время конференция показала, что ведущие политические деятели и партнеры, представляющие социальную сферу, все более четко понимают, что для борьбы с безработицей абсолютно необходим комплексный подход.

12. Программа МОТ в области расширения занятости способствует осуществлению соответствующих стратегий и инвестиций в производственной и социальной инфраструктуре, где наблюдается длительное ухудшение социально-экономических условий во многих государствах-членах. Программа также направлена на расширение масштабов привлечения частного сектора к выполнению муниципальных работ и способствует укреплению потенциала посредством программы помощи местным подрядчикам и подготовки кадров для организаций, имеющих общинную основу. Из накопленного опыта явствует, что одним из предварительных условий, необходимых для успешного выполнения стратегий, является формирование профессиональных навыков, требуемых для составления и осуществления контрактов, у государственных должностных лиц, отвечающих за проведение в жизнь стратегий как на центральном, так и на местном уровнях управления.

Рекомендации МОТ в отношении возможной деятельности и инициатив на новое тысячелетие

13. Особое внимание должно уделяться проблемам работающей бедноты. Давно уже стало ясно, что экономический рост сам по себе недостаточен для того, чтобы абсорбировать в формальную экономику излишки рабочей силы. Даже наоборот, неравномерные темпы роста организации производства ведут к повсеместной информализации. Наиболее остро с проблемами сталкиваются работники неформального сектора экономики. Именно их права соблюдаются меньше всего. Именно они являются недостаточно занятыми и низкооплачиваемыми, не имеют социальной защиты, а социальный диалог и участие для них не имеют большого смысла. Пришло время разработать согласованную политику в интересах работающей бедноты, особенно в таких областях,

как создание рабочих мест, социальная защита и социальная организация, в которых их потребности являются наиболее острыми.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

14. В контексте Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия ФАО продолжает в рамках своей нормативной деятельности и деятельности на местах уделять основное внимание секторам сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и лесоводства, стремясь вносить свой вклад в дело искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности. В контексте своей нормативной деятельности ФАО в первую очередь стремится разрабатывать подходы, стратегии и надлежащие технологии, подходящие для различных социально-экономических и агроэкологических условий, с тем чтобы способствовать искоренению нищеты и обеспечению продовольственной безопасности. На местном уровне ФАО оказывает поддержку странам-членам в их усилиях по искоренению нищеты посредством предоставления консультативных услуг по политическим вопросам и передачи технологии в области сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и лесоводства в целях повышения производительности и уровня дохода, особенно среди сельской бедноты. Странам-членам оказывается помощь в связи с диверсификацией зерновых культур и домашнего скота; выведением новых сортов растений, включая скороспелые сельскохозяйственные культуры, устойчивые к засухе, болезням и нашествию вредителей; рациональным использованием водосборных бассейнов, включая развитие мелкомасштабного орошения; сохранением почв; сельским хозяйством; повышением эффективности прибрежного рыболовства; а также управлением лесным хозяйством и мерами по борьбе с вредителями и болезнями. Наряду с этим ФАО подготовила практическое руководство по вопросам развития ассоциаций мелких фермерских групп, которое стало результатом проведения в сентябре 1998 года средствами электронной почты глобальной конференции ФАО по этой теме. Такие ассоциации укрепляют коллективные возможности по самообеспечению сельских производителей – как мужчин, так и женщин. Ожидается, что английский вариант этого пособия будет готов для печати и распространен в конце 1999 года.

15. Созданная АКК Сеть АКК по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности выступает в качестве механизма межучрежденческой деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Совместно руководимая ФАО и МФСР, в тесном сотрудничестве с МПП Сеть АКК обеспечивает взаимодополняемость и синергизм в рамках мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, в частности на страновом уровне. Сеть АКК является двухуровневым механизмом. На страновом уровне она включает в себя национальные тематические группы, занимающиеся вопросами развития сельских районов и продовольственной безопасности. На международном уровне эти национальные тематические группы поддерживаются сетью заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций и связанных с ними международных и региональных неправительственных организаций. На сегодняшний день в различных частях мира создано 55 национальных тематических групп и 22 национальные тематические группы находятся в процессе создания. Деятельность по развитию сельских районов и обеспечению продовольственной безопасности, поощряемая Сетью, охватывает широкий диапазон, включающий поддержку специальной программы продовольственной безопасности, разработку систем информационного картирования по проблемам продовольственной безопасности и уязвимости, изучение последствий явления Эль-Ниньо для пищевой промышленности и оказание содействия Мировой продовольственной программе (МПП) в деле предоставления продовольственной помощи.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

16. Деятельность по искоренению нищеты ЮНЕСКО осуществляет через крупные программы и проекты в различных областях компетенции этой организации (общественные науки, образование, естественные науки, коммуникация и культура). Область искоренения нищеты и развития, в которой ЮНЕСКО обладает сравнительными преимуществами, в широком смысле включает в себя развитие людских ресурсов и укрепление человеческого потенциала. Сюда относятся формальное и неформальное образование и подготовка кадров, связанная с производственной деятельностью, в частности девочек и женщин в более бедных районах, а также подготовка кадров и поддержка в организационной и управленческой областях, с тем чтобы девочки и женщины развивали свои экономические и политические возможности, необходимые для получения дохода и защиты своих прав, а также для участия в деятельности общества в качестве полноправных граждан. Особое внимание ЮНЕСКО уделяет эндогенному развитию, в частности расширению возможностей женщин как одному из основных компонентов этого процесса, поскольку женщины составляют две трети от общего числа неимущих людей в мире. Организация поддерживает все подходы, по большей части неформальные и имеющие общинную основу, которые, используя умения и возможности самих неимущих людей, направлены на то, чтобы помочь им определить для себя пути выхода из нищеты. Уделение повышенного внимания альтернативным формам образования, эндогенному использованию объектов, имеющих культурное значение, развитию народных промыслов и общинной среде, микрокредитованию и услугам в области социального вспомоществования соответствует духу двадцать девятой сессии Генеральной конференции, на которой было признано, что развитие культуры должно занимать центральное место в рамках стратегий по облегчению крайней нищеты. ЮНЕСКО все в большей степени ориентирует свою деятельность на поощрение широкого диапазона новаторских и неформальных подходов, призванных обеспечить возможности для учебы молодежи и взрослым людям, живущим в условиях крайней нищеты.

17. На другом уровне деятельность ЮНЕСКО по укреплению потенциала направлена на улучшение институциональных и административных структур стран. Это необходимо для повышения эффективности осуществления политики в области борьбы с нищетой, для организации подготовки кадров в целях совершенствования эндогенных навыков в области выработки политики, оценки и руководства деятельностью в связи с вопросами нищеты, обучения исследователей в области общественных наук. Кроме того, следует укреплять научно-исследовательские инфраструктуры, с тем чтобы расширить имеющиеся в странах возможности по пониманию коренных причин возникновения нищеты, сбора данных, определения и оценки масштабов нищеты в конкретных экономических и социально-культурных условиях в качестве основы для разработки, осуществления и оценки эффективных стратегий. ЮНЕСКО считает, что фактор культуры также является одной из основных переменных величин в рамках анализа явления нищеты и разработки мероприятий по его искоренению. В этой связи много внимания уделяется не имеющим экономического характера причинам нищеты, таким, как этнические конфликты и дискриминация. В рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы) ЮНЕСКО играет важную роль в деле искоренения нищеты, участвуя в многосторонних и двусторонних механизмах и программах сотрудничества, осуществляемых в регионах и субрегионах, поддерживая демонстрационные проекты, поощряя обмен информацией, публикуя результаты успешных экспериментов и производя мобилизацию правительственных и, особенно, неправительственных партнеров на всех уровнях.

Международная организация гражданской авиации

18. Гражданская авиация становится все более важным фактором в деле смягчения остроты проблемы нищеты в развивающихся странах. Гражданская авиация оказывает сильное влияние на экономику большинства развивающихся государств и, прямо или косвенно, на уровень жизни граждан этих государств. Позитивное воздействие воздушного транспорта на условия существования беднейших слоев населения легко можно наблюдать при распределении в чрезвычайных ситуациях

основных продуктов питания, медикаментов и других товаров первой необходимости, а также при доставке медицинского и социального персонала в отдаленные районы в тех случаях, когда использование традиционных средств транспорта зачастую является непрактичным или невозможным. В то же время, хотя услуги по оказанию чрезвычайной помощи в краткосрочной перспективе имеют исключительно важное значение, в долгосрочном плане сколь-либо существенному уменьшению нищеты они не способствуют. Что же касается использования авиации, то она выступает в качестве механизма обеспечения торговли и связи, важного работодателя, средства передачи технологии и мощного рычага экономического развития. С момента своего создания в 1947 году ИКАО является основным источником технической помощи в области гражданской авиации практически всем развивающимся странам. Эта помощь включает в себя предоставление международных консультативных услуг для содействия правительствам в связи с созданием их авиационной инфраструктуры; создание и/или модернизацию центров подготовки кадров для гражданской авиации; закупку и введение в эксплуатацию систем авиационной аппаратуры; и оказание помощи в форме стипендий для учащихся.

Всемирная организация здравоохранения

19. Генеральный директор ВОЗ подчеркнула, что революция в области здравоохранения, которая в этом столетии улучшила положение многих людей, не смогла охватить свыше 1 млрд. человек. Одна из провозглашенных в резолюции целей состояла в том, чтобы обеспечить согласованную глобальную деятельность и включить эту массу людей в основное русло инициатив в области здравоохранения и развития. В истекшем году ВОЗ в рамках крупного процесса обновления и реформы начала проведение далеко идущей структурной перестройки, которая должна позволить этой организации играть более эффективную и комплексную роль в международной деятельности по устойчивому развитию человека. Это означает уделение повышенного внимания связанным с охраной здоровья условиям, вызывающим или закрепляющим нищету или вытекающим из нищеты, — как в ее относительном, так и абсолютном значении. Свыше 50 отдельных программ ВОЗ были объединены в девять новых групп, каждая из которых полностью посвящена укреплению вклада здравоохранения в деятельность по искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития. Добившись увеличения на пять лет продолжительности жизни человека, можно получить ежегодный прирост темпов экономического роста на 0,5 процента. Нужны новые стратегии в области развития общества, где экономические и социальные аспекты были бы тесно объединены и потенциал человека был бы полностью задействован. Министры здравоохранения должны играть более важную роль в связи с разработкой национальных стратегий развития, а министры финансов должны лучше представлять себе роль здравоохранения в вопросах искоренения нищеты и создания человеческого капитала. Роль ВОЗ будет заключаться в том, чтобы обеспечить базу данных и предоставить необходимое политическое и техническое руководство как странам, так и поддерживающим их внешним учреждениям. Деятельность ВОЗ охватывает четыре связанные между собой стратегические темы. Первая из них состоит в том, чтобы повысить эффективность деятельности Организации, проводимой в интересах стран и совместно с этими странами. В канцелярии Генерального директора был разработан специальный проект, призванный возглавить эти усилия. Вторая тема заключается в том, чтобы повысить степень направленности деятельности ВОЗ, дабы добиться более значимых и более справедливо распределенных результатов в области здравоохранения. К числу основных элементов при этом относятся поощрение имеющих справедливый характер стратегий в области здравоохранения, включая гендерное равенство; поддержка механизмов обеспечения общественной солидарности; и уделение повышенного внимания стратегиям в области здравоохранения, направленным на то, чтобы помочь соответственно мужчинам и женщинам выбраться из нищеты. Эта задача имеет большое значение с учетом озабоченности в отношении того, что растущая нищета может вызвать еще большее ухудшение гендерных отношений и стать одним из факторов, подрывающих социальное единство и стабильность. Третья тема заключается в том, чтобы оказывать поддержку развитию сектора

здравоохранения и укреплению его потенциала. Деятельность по улучшению состояния здоровья неимущих групп населения не даст результатов, если системы здравоохранения не работают и выделяемые для них финансовые средства являются безнадежно недостаточными. Один из основных вопросов при этом состоит в том, чтобы повышать эффективность деятельности министерств здравоохранения – обеспечивать их связь с другими секторами правительства, частным сектором и гражданским обществом; оказывать влияние на государственную политику; и регулировать частное здравоохранение. Четвертая тема заключается в создании влиятельных союзов. На страновом уровне ВОЗ принимает участие в процессе общих страновых оценок/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В Никарагуа, Уганде и Вьетнаме ВОЗ сотрудничает с МВФ в целях обеспечения более широкого признания роли здравоохранения в рамках общей макроэкономической политики и программ структурной перестройки. На глобальном уровне ВОЗ возобновила свое сотрудничество со всеми основными партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с бреттон-вудскими учреждениями.

20. Для обеспечения последовательности и высокого качества в своей работе в области борьбы с нищетой и здравоохранения ВОЗ в настоящее время занимается созданием консультативного комитета высокого уровня, представляющего основных заинтересованных лиц в области развития: страны, организации гражданского общества, научно-исследовательские учреждения по вопросам развития, двусторонних доноров и партнеров в рамках Организации Объединенных Наций. Отличительными особенностями этой группы будет наличие опыта деятельности в области искоренения нищеты и развития человека. ВОЗ также готовится принять участие в специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу пятилетнего обзора хода осуществления решений Встречи на высшем уровне, которая состоится в июне 2000 года. В течение этого времени ВОЗ будет прилагать согласованные усилия для обеспечения включения деятельности в области здравоохранения в основное русло процесса развития человека.

Всемирный банк

21. Деятельность Всемирного банка идет в русле осуществления его общей цели – уменьшения масштабов нищеты. Банк, как и прежде, широко руководствуется стратегией, сформулированной в "Докладе о мировом развитии, 1990 год", в политическом документе 1991 года "Стратегии помощи по уменьшению нищеты" и в оперативной директиве 4.15 "Содействие активизации роста на рынках труда, инвестирование в развитие человеческого потенциала и предоставление социальной защиты тем, кто не может воспользоваться результатами роста". На осуществление стратегии повлияло несколько новых факторов, возникших с начала 90-х годов: уязвимость неимущих в случае потрясений, роль учреждений в деле воплощения в жизнь политики и предоставления услуг и признание важности участия, сотрудничества и социального капитала. Эти новые факторы просматриваются во всей деятельности Банка. Прделанная в 1998 году работа также отражала влияние на положение дел в области нищеты некоторых наиболее важных событий года: сохраняющиеся конфликты в ряде наиболее бедных африканских стран; внезапное обнищание миллионов людей в Восточной Азии в результате финансового кризиса; болезненные пережитки переходного периода в бывших социалистических странах; и тяжелое положение миллионов неимущих людей в Китае и Индии. В Докладе о мировом развитии, 2000–2001 годы, эти темы будут объединены в новую крупную группу основополагающих факторов, определяющих уменьшение нищеты; в политическом документе будут обсуждаться последствия содержащихся в докладе выводов для политики и оперативной деятельности Банка. Некоторое время назад Всемирный банк выступил за создание новых холистических рамок развития, объединяющих в себе макроэкономические и финансовые соображения, с одной стороны, и структурные, институциональные, социальные и гуманитарные соображения – с другой. Интеграция этих элементов имеет исключительно важное значение как на международном, так и на национальном

уровне^a. В докладе также обсуждаются предварительные условия для облегчения нищеты и устойчивого развития через комплекс конкретных действующих лиц и мероприятий, включая структурные, гуманитарные, материальные и конкретные для различных секторов стратегии. Эти рамки рассматриваются в качестве необходимого фактора, дополняющего макроэкономические соображения, и повышенное внимание в них уделяется участию и сотрудничеству.

Международный валютный фонд

22. Международный валютный фонд сообщил, что после Встречи на высшем уровне он активизировал свой подход в отношении поддержки усилий стран в целях ускорения социального прогресса и облегчения нищеты. Фонд стремится включать основные рекомендации глобальных конференций Организации Объединенных Наций в свой политический диалог с каждой страной-членом. В рамках своей деятельности в Африке МВФ также активно участвует в процессе МКРА, в том числе в контексте осуществления Токийской программы действий, принятой на МКРА II.

23. Консультативные услуги МВФ политического характера, его финансовая и техническая помощь направлены на повышение эффективности расходования государственных ассигнований путем переключения ресурсов из непроизводительных областей, таких, как чрезмерные военные расходы, на инфраструктуру, базовое образование и здравоохранение, что позволяет создавать материальный и человеческий капитал и таким образом активизировать имеющий широкую основу рост и равенство, а также на целевые программы по облегчению нищеты. В рамках оказываемой МВФ поддержки деятельности в области социального развития и облегчения нищеты недавно среди персонала МВФ были распространены инструкции, преследующие цель активизировать контроль за расходованием средств в социальной сфере и за показателями результативности деятельности в социальной области в контексте мероприятий МВФ по контролю и поддержке программ перестройки в отдельных странах. Консультативные услуги МВФ по вопросам политики и его техническая помощь все в большей степени ориентируются на включение эффективных с точки зрения затрат и устойчивых в финансовом отношении сетей социального страхования в программы реформ соответствующих стран. Эти сети социального страхования могут включать в себя субсидии или компенсацию в форме наличных средств, предназначенные для уязвимых групп, повышение качества распределения основных предметов потребления, таких, как медикаменты, носящий временный характер контроль цен на некоторые основные товары, выплаты в связи с прекращением работы и переподготовку для уволенных служащих государственного сектора, создание рабочих мест через программы коммунальных работ, а также надлежащие системы страхования на случай безработицы и выплаты пенсионных пособий.

24. В рамках своей деятельности в различных социальных областях МВФ полагается на опыт других учреждений, включая Всемирный банк, региональные банки развития, ПРООН, МОТ и другие учреждения Организации Объединенных Наций, и содействует укреплению такого сотрудничества. Банк и Фонд проводят совместную деятельность в связи с обзорами государственных ассигнований, а в последнее время – в рамках общего обзора сотрудничества между Всемирным банком и МВФ в 1998 году. Оба учреждения прилагают усилия по обеспечению комплексного учета реформ социального сектора при разработке страновых программ структурной перестройки и реформы, а также по координации технической помощи и консультативных услуг политического характера, в том числе в деятельности государственного сектора. Кроме того, в конце 1998 года было начато осуществление экспериментальной инициативы по укреплению сотрудничества между ВОЗ и МВФ по связанным со здравоохранением вопросам в странах с низким уровнем дохода. Благое управление ведет к установлению климата, благоприятствующего учету интересов неимущих и социальному развитию. Стратегии упрочения благого управления могут способствовать превращению деятельности по структурной перестройке и реформе в процесс с широкой базой участников, в рамках которого заинтересованные стороны

общества, включая неимущее население, получают более широкие возможности для решения своих проблем, удовлетворения своих потребностей и для создания партнерских связей. Посредством своей консультативной деятельности и технической помощи МВФ стремится повысить качество управления путем, в частности, обеспечения большей транспарентности и подотчетности при разработке и осуществлении всех аспектов экономической политики. Это может способствовать обеспечению большего равенства возможностей и доступа и помочь ликвидировать утечку ограниченных государственных ресурсов в результате различных мошенничеств и коррупции. Кроме того, один из важных элементов мандата МВФ заключается в поощрении высокого уровня занятости. Достижению этой цели способствуют высокие темпы устойчивого роста и реформа рынка труда. МВФ поддерживает стратегии, которые касаются рынка труда и обеспечивают его гибкость и поощряют обучение, переподготовку и мобильность работников в рамках секторов и регионов и между ними при условии наличия достаточных пособий на случай безработицы.

Всемирный почтовый союз

25. Искоренение нищеты и освобождение от нищеты были провозглашены в качестве основных приоритетов в рамках системы Организации Объединенных Наций; Всемирный почтовый союз (ВПС) включил эту цель в свои основные задачи по обеспечению всемирного обслуживания и повышению качества международной почтовой сети. Почтовые службы образуют базовую коммуникационную инфраструктуру, позволяющую осуществлять в различных странах и между ними финансовую, экономическую, образовательную и культурную деятельность. ВПС определил на период 2000–2004 годов шесть основных целей, учитывая при этом ту потенциальную пользу, которую каждая из них может принести в связи с деятельностью по искоренению нищеты: а) обеспечивать предоставление всемирного почтового обслуживания; б) укреплять качество международной сети; в) повышать экономическую эффективность международной почтовой сети при сохранении умеренных цен на оказываемые услуги; г) чутко реагировать на потребности и пожелания клиентов почтовых служб; е) использовать реформу почтовой деятельности для распространения преимуществ, обусловленных технологическими, экономическими и нормативными изменениями; и ф) укреплять и расширять совместную деятельность, проводимую заинтересованными почтовыми кругами. ВПС и Всемирный банк совместно осуществляют ряд проектов по реформе почтовой деятельности, которые расширяют базу ориентированного на неимущие слои населения роста и устойчивого создания рабочих мест.

Международная морская организация

26. В дополнение к глобальному нормативному мандату, который включает в себя разработку международных правил и норм, призванных повысить безопасность человека на море и защитить морскую среду от загрязнения судами, ИМО за последние годы параллельно выработала две связанные между собой крупные задачи: "обеспечение устойчивого развития" и "облегчение нищеты". В качестве механизма укрепления потенциала ИМО подготовила комплексную программу технического сотрудничества для оказания помощи развивающимся странам в связи с единообразным выполнением установленных правил и норм, поскольку у тех нет необходимых для этого средств. Результаты и глобальный характер этой деятельности имеют непосредственное значение для гражданского общества, ведя к либерализации и глобализации торговли, что в свою очередь содействует развитию, облегчает бремя нищеты и создает условия для процветания. При этом возникают возможности для трудоустройства в сфере рыболовства, туризма, оздоровительного обслуживания и в тех отраслях промышленности, которые ориентированы на экспорт. Говоря о масштабах глобального морского транспорта, следует отметить, что свыше 95 процентов международной торговли осуществляется морем: изделия и сырьевые товары через порты поступают на рынки как прибрежных, так и сухопутных государств. В этих условиях прямая связь с сферой мореплавания – которая зачастую в развивающихся странах открывает возможности трудоустройства для неимущих

слоев населения – имеет исключительно большое значение. Работа в мореходной сфере дает доступ к иностранной валюте и к регулярной заработной плате, что оказывает непосредственное влияние на экономическое благополучие семей моряков и, генерируя доходы, на все местные общины в целом. Кроме того, важно отметить, что явление "бедности" характерно не только для сельских районов: работа в море часто привлекает лиц из числа "городской" бедноты, положение которых сложнее отслеживать и контролировать.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

27. В документе с изложением позиции ЮНИДО под названием "Социальный прогресс через промышленное развитие", который был представлен на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 6–12 марта 1995 года), излагались пути для деятельности по облегчению нищеты, предусматривающие использование производственного сектора в качестве одной из динамичных сил. В соответствии с содержащимся в этом директивном документе обязательством ЮНИДО рассматривать индустриализацию как эффективное средство активизации роста, необходимого для ускорения экономического и социального развития, исследовательский отдел Организации подготовил несколько концептуальных документов, в которых центральное место отводилось важной роли агропромышленного сектора в связи с получением доходов и созданием рабочих мест, что требуется для обеспечения устойчивых средств к существованию.

28. Для решения широкомасштабной проблемы нищеты нужно уделять больше внимания созданию экономических возможностей для находящихся в неблагоприятном положении и живущих в условиях бедности групп населения. Другими словами, необходимо создавать как рабочие места, так и возможности для предпринимательской деятельности, с тем чтобы эти группы могли включиться в основное русло экономического развития. ЮНИДО занимается решением этого вопроса посредством трех своих служебных механизмов, ориентированных в первую очередь на создание рабочих мест и обеспечение дохода для широких групп населения и, таким образом, искоренение нищеты: а) политические рамки для мелких и средних предприятий; б) политика в области развития предпринимательской деятельности, проводимой женщинами; и с) механизм развития предпринимательства. Оказываемая ЮНИДО поддержка мелким и средним предприятиям позволяет правительствам и их институциональным партнерам разрабатывать национальные стратегии и программы в поддержку развития мелких и средних предприятий и поощрять разработку стратегий, касающихся мелких и средних предприятий, которые являются взаимосвязанными, целенаправленными и ориентированными на повышение общей эффективности этого сектора в интересах сохранения существующих и создания новых возможностей. Деятельность ЮНИДО в будущем будет включать в себя повышение эффективности мероприятий по поддержанию национального потенциала самостоятельности в целях оказания существенного влияния, позволяющего повысить уровень жизни в неимущих семьях в сельской местности. В контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития ЮНИДО будет продолжать поддерживать промышленное развитие в целях эффективного сокращения нищеты в условиях координации и сотрудничества с национальными заинтересованными сторонами и партнерами по развитию, представляющими многосторонние и двусторонние организации и сообщества неправительственных организаций.

Примечания

^a См. James D. Wolfenson, "Comprehensive development framework: a discussion draft" (World Bank, 1999).

A/54/316

Russian

Page 34
