



第五十四届会议

临时议程* 项目 107

社会发展, 包括有关世界社会状况
和有关青年、老年人、残疾人
和家庭的问题

1999 年国际老年人年: 行动与遗产
秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-2	2
二. 1999 年的活动: 若干实例.....	3-48	2
A. 老年人状况.....	5-21	2
B. 个人的终生发展.....	22-25	5
C. 多代关系.....	26-33	5
D. 人口老龄化和发展.....	34-42	6
E. 妇女和老龄化.....	43-48	7
三. 1999 年的遗产: 最初的迹象.....	49-52	8
附件. 关于制订不分年龄人人共享的社会的政策框架的专家协商要点.....	1-16	10

* A/54/150 .

一. 引言

1. 大会第 52/80 号和第 53/109 号决议请各国以适当的全球决策级别参加大会决定应专门讨论老年人年及其后续行动的第五十四届会议的四次全体会议。大会第 53/109 号决议还邀请广泛参与老年人年并请秘书长就该决议的执行情况向大会第五十四届会议提出报告。本报告就是根据这个要求编写的。第二部分概述了为老年人年开展的一些活动。第三部分分析了老年人年对联合国老龄问题方案的重点和实质内容的影响。附件概述了拟定“建立不分年龄人人共享的社会”政策框架的专家协商要点，介绍了具有整体性、预防性、可持续、甚至可能“创造财富”的新“老龄化构架”，以供进一步研究和讨论。

2. 专门讨论老年人年及其后续行动的四次全体会议排定于 10 月 4 日和 5 日举行，紧接着国际老年人日(10 月 1 日)。国际老年人年协商小组协助社会发展委员会指导老年人年的筹备工作，并充任讨论国家和国际提案和倡议的非正式论坛。联合国老龄问题方案担任国际老年人年的秘书处。联合国老龄问题方案设在经济和社会事务部社会政策和发展司，在关于不断变化的世界上的老龄化问题辩论中发挥了先导作用。

二. 1999 年的活动：若干实例

3. 国际老年人年组织了研究和宣传“建立不分年龄人人共享的社会”主题的会议、讨论会、研究活动和倡议。宣传活动丰富多采，包括文化、教育、艺术和社会活动，以及发行印有老年人年图标的纪念邮票、招贴画和日历。特别是，联合国秘书处新闻部同经济和社会事务部和具有联合国咨商地位的非政府组织会议(非政府组织会议)的非政府组织老龄委员会密切合作，为宣传老年人年开展了多媒体的宣传运动。该运动于 1998 年 10 月 1 日在联合国总部率先启动了老年人年活动，并于 1999 年 9 月 30 日协调了一次特别活动。开展这次特别活动的同时，在大会堂游客前厅举办了几个展览，其中一个老艺术家展览是伊丽莎白艺术基金会协调举办的。这些活动合起来使老年人年具备了全球性的意义，将把“建立不分年龄人人共享的社会”的主题保持和推向 1999 年以后，并进入二十一世纪。

4. 本报告的这个部分把世界各地老年人年的活动浓缩为“建立不分年龄人人共享的社会”构想框架的四个侧面：老年人状况，终生个人发展，多代关系，以及人口老龄化与发展。此外，还突出强调了有关妇女与老龄化的倡议，介绍了联合国系统、政府间组织和国际非政府组织在国家一级开展的活动。由于篇幅所限，无法一一讲述 80 多个国家委员会和无数其他实体开展的大量活动。今后几个月，在提供了资源之后，将对这些活动做一个分析，包括在万维网上列出的活动。(老年人年的网址是：www.un.org/esa/socdev/IYOP)。

A. 老年人状况

5. 老年人年期间，老年人自己开展的和为老年人开展的活动丰富多采，体现了老龄问题国际行动计划的期望¹，“甚至发展中地区人口的寿命也在逐渐延长并构成各国经济的潜在资源，因为如果适当地促进和妥善地利用，可以有助于……确保[老年人]作为国家生活和生产积极参加者的地位，而不致沦为发展过程中被动和脆弱的牺牲品。”¹

6. 大会第 37/51 号决议核可的《老龄问题国际行动计划》62 项建议和大会第 46/91 号决议通过的联合国老年人 18 项原则，全面论及老年人的状况。以下活动反映了这两项历史性文件所强调的各个问题，包括老年人的经济生活、人权、参与、融合和发展潜力，以及多部门社会服务的规划和实施。

1. 国家活动

7. 为了帮助对活动进行计划和管理，政府同许多组织，包括志愿和私营机构展开联系。埃塞俄比亚成立了一个协调中心委员会，其成员来自各个部门，包括国家彩票和邮政机构，以确保开展各种各样的活动。中国开展了全国范围的敬老宣传活动，举行了有关家庭支助和社区服务的区域讲习班，并举行了一次有关老年人生活的大型演出，收入所得用于贫穷的老年人。乌克兰学术界参与讨论了老年人的社会和法律保护问题。西班牙拟订了一个综合活动方案，参与者包括非政府组织、私营协会和老年人组织。澳大利亚创立了一个协商程序，使当地社区和组织了解老龄化问题并提出行动建议。政府还调拨经费，用于批判对澳大利亚老年人陈规定型的负面看法。为了使政府实体和私营实体联系起来，日本成立了一个 30 多个组织的

网络，以推进老年人年的目标。在俄罗斯联邦，养老金领取人党将在 1999 年 12 月举行的会议上探讨老年人在转型经济体中岌岌可危的处境。加拿大鼓励包括公司在内的社会各个部门，对多样化和老龄化的人口负起责任，提出以改善对老年人的服务为目标的倡议。老年人年期间，丹麦广播电视节目的重点是老年人的尊严和生活。

8. 有几项倡议包含了促进经济和可持续生计的措施。在菲律宾，由于能够获得信贷和培训，个人无论年龄大小，都能开办和维持自己的企业。厄瓜多尔正在研究通过可能的免税措施，解决收入保障问题。尼日利亚建立了一个银行和保险公司网，安排养老金领取者每月养老金的支付。哈萨克斯坦的重点是实际成果，1999 年向年满 70 岁者提供一次性额外养老金付款，并为 70 岁以上者免费安假牙。南非正通过对老年人的产品特别打折扣来促进有组织的行业的参与。全球化正影响着牙买加为社会服务提供资金的能力，牙买加的“为老年人提供职业”计划一直是解决老年人就业问题的一个途径。巴西正在支助消灭贫穷的项目，使千百个老年人受益。

9. 老年人的人权问题正引起国际社会的注意。在《联合国老年人原则》激励下，多米尼加共和国起草和批准了《老年人权利法》，作为对老年人年的贡献。这是保护和捍卫老年人权利的协调努力。意大利正提出建议，使这些原则在国际人道主义法的范围内、在实施《国际刑事法院规约》的提案中加以考虑。1999 年 10 月，捷克共和国将主办举行一次会议，题为“老一代人人权的重要性”，会议将由欧洲老年人联合会和捷克共和国主持召开。新西兰取消了 1993 年《人权法》中的年龄上限，该法禁止工作场所的歧视。南非把老年人的权利列入其《人权宣言》和其他有关立法，哥伦比亚和冈比亚也讨论了这个问题，旨在使老年人更多地参与经济和政治决策。

10. 老年人在社会各个级别的参与和融入越来越明显。亚美尼亚实施了“老一代”项目。这个项目旨在改善老年人参与该国经济和文化生活的情况，包括社会福利制度。在伊朗伊斯兰共和国，妇女慈善会将首次在该国举行关于老龄化的国际会议。会议将探讨二十一世纪老龄化问题。阿根廷拟订了一个研究奖学金方案，激励有关机构调查老年人的收入保障和社会福利，并且起草突出老年人在社会中发挥社会作用的《国家老年人法》。蒙古正采取一系列措施，以适当利

用退休人员的技能和才智。中国香港 4 月主持举办了亚太区域会议，主题是“实现不分年龄人人共享的社会：融合、参与和照顾”。芬兰在鼓励执行关于老龄化和不分年龄人人共享的市镇的芬兰行动纲领时，致力宣传全国性主题“日子过得丰富多彩多姿”。瑞典开展了一次因特网教育合作活动——“老年人漫游瑞典”，全国各地的图书馆在这次活动中教老年人如何使用因特网。比利时正同各种组织合作，创造一种手段，宣传和显示老年人在社会中的建设性作用，包括他们在家庭、组织、政治和福利方面的作用。奥地利成立了几个工作队，研究老年人在一些领域中的状况，包括老龄化新文化和老年人的社会政治参与。

11. 孟加拉国赏识晚年的发展潜力和多样性，请老年人参与村庄社区的仲裁工作。泰国将老年人的经验用于环境养护和反毒运动。尼泊尔鼓励同老年人共同努力建立合作农场，鼓励退休医生开办诊所，向老年人提供补贴收费的服务。意大利采取措施，以建立一个不把老年视为只得靠人供养的新型老年人的社会。在这方面，正在提出有关组织老年公民的文职和志愿服务的立法。卢森堡也在代表日益增多的老年人宣传志愿人员精神。挪威正在研究如何使老年公民理事会和志愿人员成为老有所事的代理人。美利坚合众国开展了各种活动，研究不同情况下老有所事问题，包括 1999 年 8 月第五届锻炼、老龄化和体育世界大会。此外，1999 年 10 月 1 日和 2 日在纽约市举行的活动将突出一个过去认为不属于老年人的领域：服装和设计。由私营部门各种协会主办的“变化中的时装款式教育讨论会”和“历代时装展”，将为老有所事增添新的内容。

12. 众多国家对老年人为社会作出的贡献给予了正式承认，包括特立尼达和多巴哥、赞比亚、中国、萨尔瓦多、尼日利亚和科威特。莫桑比克的国家讨论会——“老年人：对发展的积极贡献”把重点放在老年人作出的贡献上。巴基斯坦为老年人提供按指数支付的养老金和补助金，以确认老年人有价值的服务。巴拉圭为最佳老年人组织和疗养院以及最能显示“建立不分年龄人人共享的社会”的非政府组织、艺术家和学生颁发了国家奖。

13. 立陶宛不忘老年人的文化和艺术需求，为满足这种需要拟订了文化方案并建立起社会服务基础设施。瑞士将在 1999 年 11 月举行的会议上继续关注老年人个人发展和自主问题。在大不列颠及北爱尔兰联合王

国，“黑马行动”激励老年人发现自己潜在的才能，做到个人的自我实现，从而促进老龄化的积极方面。包括印度尼西亚、喀麦隆、爱沙尼亚、匈牙利和德国在内的许多国家，把舞蹈、戏剧、音乐和体育比赛等活动列入议程。德国将于1999年10月在科隆举行老年人话剧和戏剧团体国际会议。

14. 提供适当的保健和社会服务是一项普遍性的挑战。罗马尼亚的重点是立法倡议。智利制订了一项公务制度法，旨在改善老年人服务的实施和协调。塞浦路斯正努力提高老年人的政府住房标准，以改善他们的生活素质。津巴布韦和乌干达想要强调老年人照顾患艾滋病家庭成员和孤儿的苦况。马来西亚的“远瞩2020”是一项全国性的活动，旨在同私营部门合作，借助“给予老年人幸福的关爱之家”，建立一个关心照顾老年人的社会。斯里兰卡正努力恢复传统的照顾，不是作为向后看的途径，而是作为前瞻性的新事业。法国将于1999年9月在第戎主办“在家乡老有所乐”讨论会。该讨论会由法国基金会组织，宣传来自不同国家有关城市地区老年人护理创新的倡议。德国在八个欧洲国家开展了一个联合实验项目，以建立信息和咨询中心并提供有针对性的医疗和社会服务方面的援助和咨询。以色列召集老龄化领域的专家，研究改善老年人保健、恢复尊严和改善生活方式方面的资源调拨问题。

2. 联合国系统和政府间组织

15. 如何确保把老龄时期更充分的参与和质量更高的照顾列入几个联合国机关和机构的议程。联合国人类住区中心(人类住区中心)正在便利关于“城市社区老年人生活条件”的实地研究。联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)同Kurt Bosch大学学院和美国国家老龄问题研究所一起，将于1999年12月在瑞士举行题为“老龄人口的状况：二十一世纪前奏曲”的会议。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)分析了有关老年难民的问题，包括社会解体、经济衰退对社会支助体系的侵蚀、家庭的离散。难民专员办事处谋求加强组织努力，在正常援助方案范围内，更好地帮助老年难民。联合国人口基金(人口基金)提出了一整套提高老年人生活素质的建议。这些建议已纳入1999年2月海牙国际人口与发展会议行动纲领论坛的背景文件。联合国开发计划署(开发计划署)最近出版了年度出版物《1999年人的发展报告：考虑到人的全球化》，全面审查了照顾和全球经济问题。

16. 老年人年期间，联合国新闻中心十分活跃。墨西哥城新闻中心进行了广播采访，深入学校教师。马德里新闻中心参加了讲座和采访，国家新闻界作了报道。德黑兰新闻中心翻译并广播了背景资料。明斯克新闻中心出版了一位白俄罗斯摄影师的作品日历，以英文和法文描述了联合国老年人原则。布鲁塞尔新闻中心同许多区域实体合作，协调和促进老年人年意义深远的宣传运动。

17. 国际社会保障协会同国际劳工组织一起，在政府支助减少的情况下，努力解决日益增多的社会保障需要。国际货币基金组织(货币基金组织)计划对老年人的收入保障进行研究，包括社会保障和政府养老金办法。欧洲联盟委员会正采取行动，执行1999年5月1日生效的《阿姆斯特丹条约》，该条约为在整个欧洲联盟宣传禁止基于年龄的歧视提供了法律依据。

3. 国际非政府组织

18. 重点针对老年人状况的措施很多。非政府组织会议老龄化委员会于1999年2月举行了一次关于老年人状况的视像会议。此外，非政府组织会议老龄化委员会同新闻部和经济和社会事务部合作组织了“老龄震动辩论会”，从1999年一直进行到2000年。

19. 国际助老会发表了“老龄化与发展报告”，该报告介绍了发展中国家以及东欧和中欧转型国家老年人的状况。国际助老会还通过其亚洲区域发展中心并与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)合作，编写了关于湄公河流域老年人状况的报告，题为“湄公河流域老龄化计划”。老年人年期间，老年学国际学会在古巴、德国和美国组织了数次区域会议，全面审查老龄化问题。大韩民国于1999年6月在汉城举行了关于二十一世纪不断变化的家庭制度和对老年人的照顾问题的第六届亚洲大洋洲老年学区域大会。国际老龄问题联合会(老联)将于1999年9月在加拿大蒙特利尔主办第四届老龄人问题全球会议，研究全球化和技术变革情况下老年人的基本需要和权利。

20. 美国退休人员协会国际活动办事处发表了一份题为“不分年龄人人共享的社会的战略”的文件，以促进在全世界探讨“不分年龄人人共享的社会”的议题。美国退休人员协会还向社会发展委员会第三十七届会议提出一份题为“人权不分年龄”的小册子，其中收有特制明信片，上面印着世界各地老年人书写的关于人权含义的话。西维吉尼亚大学老龄化中心农村

老龄化国际项目领导了关于世界各地农村老年人状况的研究,计划争取在2000年召开一次关于农村老龄化问题的重要国际会议。非政府组织会议老龄化委员会正在编写老龄化问题议程,将列入2000年5月在联合国总部举行的千年论坛。国际长寿中心于1999年4月在联合国总部主办了一次题为“把延年益寿的日子过得多姿多彩”讨论会。这次活动交流了有关健康的老龄生活方面的资料,并强调了过充实生活的重要性。

21. 一些媒体和新闻组织已经逐渐在广播老年人年的活动。其中联盟99向发达国家和发展中国家发行的新闻通讯增加到3000多份。欧洲老人联络组织一直在记录老年人年期间为欧洲联盟各地千百万老年人开展的关于老龄化问题的活动。欧洲新闻媒介研究所和荷兰老年人与欧洲纲领组织了MediaAge.net,这项因特网服务旨在向人们宣传有关老龄化问题的政策;还组织了“老龄化社会不断变化的新闻媒介”活动,旨在加强非政府组织同新闻媒介服务之间的关系。

B. 个人的终生发展

22. 人生历程受到一系列的影响并与外界产生交互作用,这些影响和作用对晚年的能力可能会产生不利或有利的影响。提倡终生学习、健康的生活方式和易适应的工作场所等目标而推行的政策和方案会影响到早年所作的选择,并产生越来越多的作用。《国际老龄行动计划》曾指出:“……为全体人民安度晚年做好准备,应当成为社会政策的一个组成部分,而且这种准备应该包含身体、心理、文化、宗教、精神、经济、保健和其他诸方面的因素”。

1. 各国的活动

23. 日本还在按照《解决社会老龄化问题的基本法律》鼓励终生增进健康、学习和技能培训以及终生享受稳定和舒适生活环境。智利已成立一个大学事务委员会,将老龄化主题纳入早期的学术研究中。

24. 澳大利亚将于1999年10月举办一个题为“智慧与日俱增”的会议,研讨生命力、人生意义和满足的人生等问题。印度和阿尔巴尼亚发起传媒宣传运动,提倡必须为安度晚年一生作好准备。在斯洛伐克,作家、宗教组织和金融界代表研讨终生发展问题。列支敦士登鼓励推行中年方案,以“成功的晚年”为格言,为退休后的生活作好安排。斯洛文尼亚召开了一次圆桌会议探讨个人终生的发展和不健康的生活方式所产生的后

果。巴拿马举办了一次生活方式与晚年健康的关系的中学识字比赛。

2. 联合国系统和国际非政府组织

25. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)将于1999年9月在纽约与美国退休人员协会合办一个终生学习专题研讨会,世界卫生组织(卫生组织)发起一个“老有所事全球运动”。这是一个遍及全球的长达24小时的世界步行宣传运动,于1999年10月2日从汤加和新西兰开始,延及全球(这项运动又称拥抱全球运动)。日内瓦国际老龄网络(老龄网络)与卫生组织密切合作,推行这个拥抱全球运动。美国洛列图宗教社区召开了一个会议,探讨在人生过程中智慧的体现和运用的新形式。

C. 多代关系

26. 各国、社区和组织正在协力寻求新的独特方式推行促进多代关系的倡议。这些倡议包括信息技术、文化和艺术活动、自愿人员方案和教育方案,其目的是在日新月异的社区范畴内协助几代人建立新的和谐关系。

1. 各国的活动

27. 为了加强传统的多代关系,委内瑞拉正在制订预防措施,以免传统文化逐渐受到破坏;印度开办了一个老人、学童和年青人合作方案;蒙古正在鼓励老人与年轻一代分享生活和工作经验。

28. 毛里求斯通过社会安全与民族团结事务部与老人协会国际联合会和狮子俱乐部合办了一个会议,着重探讨多代人参加的活动,会议参加者赞成改善印度洋地区老龄化方面的合作。多代人参加活动是普遍存在于爱尔兰的生活组成部分。在这些活动中,电脑技术、历史探索和创造性艺术在多代人之间交互作用和相互交流。其他国家多代倡议采取许多具有创意的方式,作为增进老人正面形象的一种途径。这些国家包括秘鲁、奥地利、马耳他、喀麦隆和菲律宾。津巴布韦和新加坡特别着重马拉松式的步行或跳舞;瑞典为“各代人之间的态度”作宣传,这是一个现场戏剧演出;葡萄牙强调各代人参加活动,以特制的海报和举办各代人参加的骑自行车漫游全国活动,为“建立不分年龄人人共享的社会”作宣传。萨尔瓦多努力促进青年和老人的参与和合作,确认老人对社会所作的巨大贡献,卢森堡争取青年参加国际年的影片、戏剧和音乐展览。

29. 在加拿大,加拿大多代联系中心通过各种方案利用信息和通讯技术在老人和青年之间建立桥梁,其中包括加拿大青年采访老人,记述他们回忆中的主要事件,并在互联网上登载。新西兰与中、小学的校长合作制订一套手册,协助学校及其他组织制订和维持多代人自愿人员方案。荷兰主办了一个多代人参加的活动日,数以千计的青年和老人在一起拼出一幅图案,各代人以玩游戏、做项目和陈列物品的方式举行庆祝活动。丹麦开办为期一周的中学课程,让各种年龄的人讨论老人在不同文化背景下所担任的角色和各代人之间的交互作用,法国执行促进各代人团结的活动。瑞典提倡为更好的未来建立多代关系,以此作为国际年的选定主题。

2. 联合国系统

30. 联合国开发计划署(开发计划署)于1999年1月举办全球各代人会议,以促进有关发展问题的多代对话。联合国人口基金(人口基金)开始编制《1998年世界人口状况:新世代》报告。该项综合报告论述家庭和社会如何应付老人的需要。在越来越多的青年人踏入生育和就业年龄的同时,老人人口正在空前地快速增长。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其关于提倡“建立不分年龄人人共享的社会”的区域讨论中编写了一份综合背景文件,题为“促进亚洲及太平洋多代关系”。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)散发一份特制的1999年互动式日历,以此鼓励学校在该年期间开展各代人之间的对话和活动。

3. 国际非政府组织

31. 纽约非政府组织会议老龄问题委员会会同新闻部和经济和社会事务部于1999年9月30日在联合国总部举办第九次国际老年人日,其主题为“跨越世代和文化界限”。

32. 非洲老人国际协会正在探讨技术和人口的急剧变化如何破坏对多代关系极其重要的文化和历史的结构。泛非保护儿童和第三年龄基金会的主要工作是在各代人之间搭建桥梁,办法是提倡促进各代人团结的非洲传统价值观念。他们希望向其他非洲国家派遣国际协会。代表团维也纳非政府组织会议老龄问题委员会于1998年10月1日国际老年人日开展国际年活动,其独特的主题是:“各代人互相鼓励——互相学习、互相帮助”。

33. 马提尼克岛圣皮埃尔复兴协会举办了一项为期一周的庆祝老年人年的区域活动,以促进多代对话和探讨

区域倡议。老年人协会国际联合会发动“昨天和今天的青少年”活动,这是一项详尽的调查活动,由一名老人和一名青年组成一个小组讨论问题和确定青年和老人在下一世纪所处的位置。讨论结果将于1999年9月在巴黎举行的一次会议上发表。该次会议也是各代人搜集意见和交换意见的论坛。国际助老社区理事会将于1999年9月在布达佩斯与人类住区中心和纽约开放社会学会举办“二十一世纪的助老社区:跨部门对话”。该次会议包括一项各代人设计比赛项目,参加者为东欧和中欧12个国家的学生。欧洲老年人协会提倡多代发展,办法是在德国举办“参加志愿工作和自助对各代人和谐相处的重要性”会议,并在奥地利举办“2000年青年和老人:建立不分年龄人人共享的社会”会议。

D. 人口老龄化和发展

34. 人口老龄化与发展之间的相互作用是全球劳动力和资本市场、政府养恤金、服务行业与传统支助系统格局的一个复杂混合体,并在技术改革和文化转变的进一步影响下形成。人口老龄化对全世界的冲击无与伦比,它将日益影响国家和区域一级的决策。老年人年期间所报告的活动明显表明,可以通过许多方法将解决老龄化问题的政策和方案并入范围更广的发展框架中。

1. 全球和多部门活动

35. 联合国老龄化方案于1999年6月举办了一个关于为建立一个不分年龄人人享有的社会制订政策框架的区域间专家组协商会议。会议由大韩民国担任东道国,由Swiss Life and Health赞助。专家小组会议的总目的是协助政府有效地应付个人老龄化和人口老龄化问题,办法是提倡和实现建立“一个不分年龄人人享有的社会”的远景(见附件)。

36. 老龄问题方案和国际老年学协会制订了二十一世纪老龄问题研究议程,据此制订政策以应付发展中国家和发达国家人口和个人老龄化问题。1999年2月在Novartis老年学基金会的支助下举办了专家协商,启动这项活动,并计划于1999年11月在德国的支助下举办一次后续会议。

37. 老龄问题信托基金仍然是老龄问题方案的一项重要发展工具。最近信托基金获得了德国和联合王国政府以及私营部门——美国退休人员协会、瑞士生命与健康协会和Novarth老年学基金会的支助。如同国际管理事务协会最近在审查一项题为“各代人的学前教育和发展”的创新方案时的报告,信托基金提供种子资

金以求发挥催化作用。管理处发现,多米尼加 SSM 基金会执行这个项目十分成功,因此应考虑在其他国家,特别是在老年人国际年期间重复推行。

38. 联合国秘书处人口司发表“1999年人口老龄化问题”报告,以最新的综合资料介绍全球、区域和国家一级的人口老龄化问题。世界银行积极参与有关养恤金改革的贷款活动,就老龄化对人口所生影响进行研究:老龄化如何影响人口流动、移徙、粮食供应和预期寿命;老龄化如何影响保健成本。联合国粮食及农业组织(粮农组织)为老年人年编写了一份文件,论述农村人口老龄化、农业生产与粮食安全之间的相互关系,其中特别着重亚洲和拉丁美洲地区,因为那里的生育率已逐步下降,农村和城市人口大量移徙。世界卫生组织(卫生组织)进行了研究并制订战略,以协助国家拟订政策,应付人口迅速老龄化对公众健康所产生的影响。

39. 国际老龄问题研究所于1999年1月在泰国召开一次培训会议,探讨变化中的人口年龄结构及其对发展的影响:东南亚最不发达国家国家政策的制订和政策发展。国际老龄问题研究所也将于1999年11月在马耳他为以色列和中国的决策者主办一次讨论会,“讨论建立一个不分年龄人人享有的社会所涉政治问题”。最近经济合作和发展组织(经合发组织)发表一项题为“应付澳大利亚人口老龄化问题”的关于人口老龄化和发展问题的综合报告。³国际社会保障协会将于1999年10月在斯洛伐克共和国举办一次“关于人口趋势和全球化:对社会保障的挑战”的会议。

2. 国家和区域活动

40. 拉丁美洲和加勒比经济社会委员会(拉加经委会)于1999年9月在智利圣地亚哥召开一次庆祝老年人年的会议,“讨论人口转变及其对社会经济的影响”。亚太经社会于1998年4月在曼谷举行区域会议,通过《亚洲及太平洋老龄化问题澳门宣言和行动计划》,并随后为1998年12月在曼谷举办的一次区域会议编写了一份背景文件,题为“人口老龄化与发展:对亚洲及太平洋的影响”。泛美卫生组织着手拟订关于人口老龄化和区域训练方案的区域议程,并于1998年12月与美洲开发银行合办了一次关于拉丁美洲老龄化问题和发展的讨论会。

41. 欧洲委员会通过老龄问题通讯,分析社会老龄化的影响和后果,并提出一些如何制订适当政策对策的战略。欧洲委员会根据该通讯就《欧洲老人纲领》展开

讨论。这些活动有助于加强老人在欧洲联盟一级的发言权,并有助于设立一个有代表性的机构,与委员会共同讨论老龄化和发展问题。在中欧和东欧,凯斯西方大学在开放社会学会的资助下,组织了一个三年期的培训和发展项目,目的是加强民间社会和服务。训练由克利夫兰社区规划联合会的各个成员提供,其中包括社区行政和规划方面的实习。欧洲共同体统计处最近发表“直到2025年以不同速度发展的欧洲联盟区域人口老龄化”的报告,其中审查欧洲联盟的人口前景和养恤金及保健制度将如何对欧洲大陆的人口急剧老龄化作出反应。

42. 在欧洲区域内部,联合王国正在通过英国关心年龄问题协会逐步扩大其1998年3月千年期年龄问题辩论。它以3000万人为对象,向他们征求有关二十一世纪生活的意见。这场辩论是讨论当前关于老龄化的想法及今后可作的选择,这是联合王国最大规模的一次独立公共咨询行动。

E. 妇女和老龄化

43. 妇女寿命比男子长,世界各地的老人几乎大多数是妇女。年岁越大,这种现象越明显,86岁以上的老人中,妇女与男子的比例约为2:1,(分别为65%和35%)。世界各地妇女在人生道路上往往需要应付许多相互冲突的急务和需要。这种经历会使她们的晚年增添智慧。但大多数年老妇女所有的资源和机会都较少,所以她们在充分参与本国的社会——经济、文化和政治生活方面遇到障碍。两个反复出现的现象也影响人们对妇女的看法和态度:在政策上妇女一般被列为“脆弱群体”,以致结构上的不平等往往被忽视,妇女在老人的典型形象中往往没有一席之地。然而,老年人年的活动表明,人们更加认识年老妇女的潜力和贡献。

1. 各国的活动

44. 新西兰已指定一些专款用于研究和庆祝事业有成的年老妇女的生活。赤道几内亚正在审查年老妇女在发展和扫贫两方面的相对作用。蒙古正在设法解除妇女参与政治、经济和社会活动的障碍,并增强妇女的政治和经济力量,其优先任务是协助农村妇女。在以色列,果达·梅厄 Mount Carmel 国际训练中心着重在老年人年设法解决年老妇女特别关注的问题。荷兰重视为50岁以上的妇女安排活动,比利时与比利时荷兰语系妇女理事会和家庭科学高等研究所于1999年2月合办了一次“关于年老妇女”的讨论会。在大韩民国,妇女事务

总统委员会支持年老妇女的积极参与,并设法提供照料和满足其收入保障需要。为了探讨这些问题,一家大韩民国企业和开发计划署于6月份共同主办一次范围广泛的会议,“讨论二十世纪年老妇女面临的挑战:老人保健方面的性别问题”。

45. 新加坡于1999年7月主办关于“妇女保健——对国家好处”的会议,特别讨论亚洲年老妇女问题。会议有一部分支助来自 Tsao 基金会和妇发基金。美国发起了一个“悉心照料”项目,这个基层发起的主动倡议是为了使年老妇女更加认识安全服用药物的问题。

2. 联合国系统

46. 妇女地位委员会第四十三届会议根据一份题为“性别和老龄化:问题、观点和政治”的报告着手讨论年老妇女在发展中所起的积极作用。除其他外,这份由提高妇女地位司编写的报告还讨论了关于人口老龄化对男女产生不同影响的全球性重要问题。在委员会第四十二届会议及其贯彻第四届妇女问题世界会议成果的后续会议上,委员会审查了1997年年底在马耳他举行的关于照顾和老人:性别层面的专家小组会议的报告和建议。委员会最后通过了关于年老妇女和支助系统:性别和照顾的第42/4号决议。

47. 联合国提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)特别着重注意年老妇女在扶持家计方面的女家长移徙后在家庭中所起的作用。《提高妇女地位研训所通讯》献给老年人年的1998年12月号专门刊载关于妇女生命周期的文章。粮农组织妇女参与与发展处发表一项“关于参与性农村评估以及社会经济及性别分析”的研究报告,其中着重探讨从事农业的女性人数日增,尤其是老年妇女,已成为一种越来越普遍的现象。

3. 国际非政府组织

48. 儿童和第三年龄泛非基金会鼓励促进各个领域的高深研究的竞赛,这些领域包括年老妇女在多配偶制家庭中的地位、妇女年龄与其社会地位之间的关系。年老妇女网络将于1999年10月在荷兰召开一次“关于年老妇女与社会排斥:问题、赋予权力和行动”的会议。老龄问题全球行动中心于1998年8月在美国举办了一项筹备活动,审查并最终通过《关于年老妇女人权的纳什维尔宣言》。美国退休人员协会将于1999年10月与老年人和欧洲荷兰纲领和联合国老龄问题方案共同在纽约举办一次“关于全球化对年老妇女形象的影响”的国际专题讨论会。该讨论会将探讨年老妇女的

定型角色以及这种角色如何影响其地位和机会。它将为这个关键问题的全球研究打好基础。

三. 1999年的遗产:最初的迹象

49. 尽管评价老年人年在世界范围内的影响为时尚早,但它对联合国老龄问题方案的影响已很明显。首先,该方案已扩大了它对老年人在迅速变化的社会中的作用、机会、应享权利和贡献的探讨。它正在与其他伙伴一起,努力确认晚年的独特能力和贡献,如在面向技术的世界中重新表现出智慧以及老年人在新类型的面向服务的经济中的竞争优势。指导这一探求的是:预期人口老龄化将为在社会、经济、文化和精神事业方面促进态度和能力的成熟带来希望,并为在下个世纪促进全球和平与发展方面带来希望。

50. 其次,该方案参与正在进行的为不分年龄人人共享的社会制订政策框架的工作,联同可以推动这项工作的研究手段。仍在逐步演变的该政策框架源自老年人年的概念框架,其中包括老年人的境况、毕生的个人发展、家庭和社区中的多代关系以及老龄化的宏观社会影响等。⁴ 随后对这四个方面分别按以下两个有活力的进程进行了检查:对生命各阶段的投资;以及促进有利的环境。⁵ 对这些动态——毕生投资和全社会范围的调整的着重强调导致对老龄化对发展的潜在贡献进行主动和积极的探讨。

51. 由于进行了对老年人年的内容丰富的辩论及其在世界范围内的许多活动和创新行动,老龄问题方案预计今后几年内有四个广泛的活动领域:

(a) 优先方案措施:继续完善不分年龄人人共享的社会的政策框架,这是一项由大韩民国和瑞士 Re Life and Health 支助的任务;在德国政府以及 Novartis 老年学基金会的支助下与国际老年学协会合作,进一步详尽编制二十一世纪老龄问题研究议程;并在荷兰政府的支助下,发展一个可在因特网查阅的政策办法和革新项目的数据库;

(b) 会议:已计划于2000年由联合国老龄问题方案领导或与其密切合作举行两次会议——一次对社会技术和多代关系的相互作用进行专家检查(由联合国政府支助并正在由国际助老会组织);一次农村老龄问题国际会议(正在由西弗吉尼亚大学组织)。正在考虑于2000年举行另外三次会议——一次国家协调中心会议(由马耳他政府倡议);一次关于为了使老年时善于应变

而进行中年调整的专家小组会议(正在争取媒体和研究界的参与);以及一次关于善于应变的老年和工作场所的会议(与公司部门合作)。

(c) 审查:定于2001年和2002年进行四次审查,并可合并进行。2001年将有三三次相互有关的审查,以审议:老年人年的影响;正在进行的《老龄问题国际行动计划》的执行情况;以及有关的对在实现1992年制订的“老龄指标”方面的成绩进行评价。2002年,将应可持续发展委员会第37/2号决议的要求对老龄问题世界大会的成果进行审查,委员会在该决议中请秘书长“就如何更新《老龄问题国际行动计划》以及是否应于2002年召开会议审查老龄问题世界大会的成果包括老龄与发展间关系。以及召开该会议的可行性征求各国、非政府组织和私营部门的意见。”已经征求过这些意见,并将向2000年委员会第三十八届会议报告。

(d) 纳入主流:在1990年代联合国各次会议期间,老龄问题多半是“附加的”问题,而通常是就“脆弱的老年人”的需求而言。没有从其“革命性”的意义,即增加数十年的生命会如何地影响整个生命进程的重新调整来看待老龄化,也没有从全球的意义予以看待——老年人比例的提高可能会如何地引起社会经济和文化场景的重新调整。

52. 由于1999年的辩论及其无数的活动,目前可能正在产生一种两方面的思想变革。一方面,对人口变化的深远影响有了更深刻的认识。另一方面,从广泛的负面看法——将老年人视为“病人和养恤金领取人”并将社会老龄化视为一种“问题”,向正面观点转变。印度议会的一名成员在老年人年启动之际向大会第五十三届会议所作的发言就点明了。她说:

“...我们并不把老年视为死亡的前兆,而是视之为以不同于过去的生活方式重新点燃生命之火的机会,这些方式大不相同而且令人振奋,但它们最终扎根于以往岁月的经验和教育之中。

“我们并不把老年视为导致身体虚弱或脑力不济的根由,而是视之为人生经历的组成部分,是人人都期盼的一个阶段,令人回味和珍惜。

“我们并不以个人或社会或国家为背景,而是以全球一体的大局看待老龄问题。在这个大局中,那些幸而能理所当然地享受老年的人的需求可与其成年生活本身都得不到保障的人的需求协调一致。

“我们并不视老年为一种报答或负担,而仅视之为欣喜获得‘更大自由’的一端。这种更大的自由是《联合国宪章》向以其名义建立本组织并继续对其怀有如此高度期望的人民所作出的保证。”

注

- 1 见《老龄问题世界大会报告,维也纳,1982年7月26日至8月6日》(联合国出版物,出售品编号E.82.I.16),第六章,第40段。
- 2 同上,第25(一)段。
- 3 经济学部工作文件,第217号。
- 4 见A/50/114。
- 5 见A/53/294。
- 6 见《经济及社会理事会正式记录,1999年,补编第6号》(E/1999/26)。

附件

关于制订不分年龄人人共享的社会的政策框架的 专家协商要点

1. 本附件概述了可能建立的新“老龄结构”,将战略思想与务实措施相互结合。它旨在实现预防性、综合性、互动性、可持续性甚至是可创造财富的各项目标。它是建议性而不是规定性的。它是旨在促进朝 1999 年国际老年人年的主题“不分年龄人人共享的社会”前进的一个持续进程的最近阶段。它是在老年人年整段期间制订的,特别是在大韩民国主办、在瑞士 Re Life and Health 支持下于 1999 年 6 月 11 日至 16 日在大韩民国汉城举行的联合国区域间专家协商会议上制订的。

演变

2. 迄今为止,对老龄问题的政策反应趋于强调为老年人提供护理和收入保障,但对于目前正在出现并预测将会在即将到来的数十年中扩大和加快的老龄化的规模和速度而言,尽管它们依然重要但已嫌不足。世界银行的报告“防止老龄危机”和其他评论已经证明许多传统政策在发达、发展和转型期经济国家中已无法持续推行。

3. 各国政府近来已开始扩充其对个人老龄化所采取的各种办法,以推动老有所事的措施来补充对老年人的照顾和保障措施。例如,八国集团[工业化国家]在其 1997 年丹佛首脑会议上确认,必须抛弃视老年人为靠人供养的定型观念。它们讨论了如何促进老有所事,包括在充分注意到老年人的选择和境况的条件下,消除对加入劳动队伍的限制因素,并减少对弹性工作和非全时工作的障碍。

4. 老有所事和善于应变需要有利的环境,这主要是:在整个生涯都有建设能力或“资本”的机会,和调整家庭、社区和国家的环境,以适应新的人口趋势,如在中国和其他国家已很明显的倒金字塔家庭结构,以及世界各地老年人的比例令人震惊地继续上升,从今天的十分之一上升到 2050 年时的五分之一,到 2100 年时的四分之一,以及到 2150 年时的三分之一。若干发达经济国家将在今后 30 年内达到后一比例。

5. 因此,必须由个人、家庭、社区和国家在社会的微观、中观和宏观各级作出调整。由于人口转变与发展转变汇合,而后者为经济和社会文化的重新充实丰富带来了希望,因此这些调整已变得更为复杂,并可能更有成效。

6. 建设人力、社会、经济和环境资本在所有国家中都很重要。人口年龄高的经济发达国家在其最老人口人数增加而工作年龄人口减少时,需要较年轻的老年人作出贡献。世界 60 % 的老年人现在生活在发展中经济体,20 年后将上升到 70 %,这些国家面临的挑战是在加强家庭社会资本和社区保障制度的同时,发展人力和经济资本。转型期经济体既缺乏发达国家的经济资本,又缺乏发展中国家的社会资本,它们必须设计出创造性地利用其人力资本的办法,以应付年迈人口的直接紧急需求。

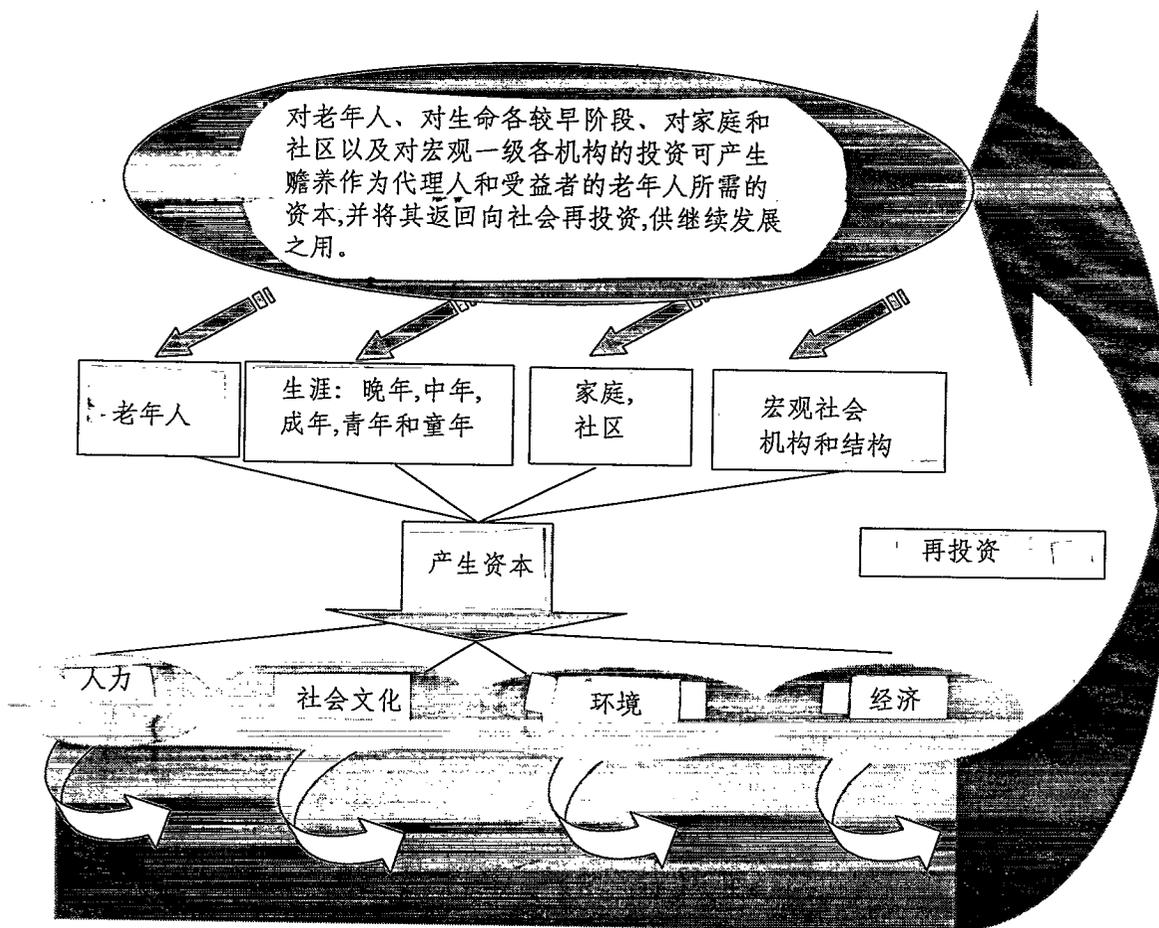
战略办法

7. 不分年龄人人共享的社会的框架的四个基本要素是：老年人本身的努力；在生涯中积累的能力或“资本”；家庭和社区中相互丰富的多代关系；以及调整国家基础设施以符合人口和其他变化。这些在老年人年的概念框架中首次得到了概述。^a

8. 可在人力、社会文化、经济和环境这四个领域内,将这四个因素与产生资本的主意融合在一起,从而使它们富有活力,以便促成以积极主动和创造财富的办法来处理老龄问题,而超越仅仅是被动应付或维持现状的态度。以下的矩阵说明了产生资本的主意。它按每一种资本、其资产、一些运作原则和一些可能的结果列举了一些首要投资者。

资本	人力	社会文化	经济	环境
	↔		↔	
首要投资者	个人 家庭 学校等	家庭 当地社区 有关社区 媒体界等	个人 家庭 社区 私营部门 政府	地方政府 规划者 开发者 (城市和农村)等
原则	独立 不畏险阻,再接再厉	相互依存 互惠	增长 持续性	提供条件 联系
资产	↓ 健康 知识、技能 理解能力、意愿	↓ 网络 信任 交流 相互支持	↓ 正式/非正式 工作技能,资产 安全制度等	↓ 没有障碍 所有年龄都适合
资本结果	↓ 长寿的个人,他们 有技能 不畏险阻,再接再厉 善于思考 有适应能力 终身顺利成功	↓ 各种社会,它们 对人关心,支持, 容忍,多元 一体化 学习和有能力以 适当的平衡将创新 与传统融为一体	↓ 一种经济,它是 安全 公开 公平 反应快 有竞争力 适应老龄化社会	↓ 一种环境,它是 适于生活的 有弹性的 可利用的 有适应能力的 与年龄综合的

9. 下面的图表说明四个因素与四种资本之间的流程。



措施

10. 该战略办法需要务实措施,这些措施创造性地利用国家资源、愿望以及包括政府、非政府及盈利部门在内的各行动者的能力。供审议的措施包括:

- (a) 终身教育 - 形成有技能的人口、开明的老年人和不断学习的社会;
- (b) 推广健康的生活方式——导致延缓或战胜疾病;

(c) 多代社区发展倡议,包括微型企业和微额信贷——产生所有四种类型的资本,用来加强社区;

(d) 灵活的劳动政策,包括分阶段退休、更好地使妇女融入工作队伍并使男子融入家庭生活 - 以实现更大程度的两性平等、代间关心以及资源丰富的老龄化机会;

(e) 一个建立在无障碍和年龄统合基础上的环境,它支持所有年龄的人的享用机会和多代交往——这可促进更好的代间对话;

(f) 对包括世代间组织和老年人组织的民间社会投资,以充实丰富民间社会;

(g) 各种创造性的办法,用以确保物质福利并提供适当的社会服务和福利——以促进可持续国家福利政策;

(h) 各项收入保障措施,这些措施通过储蓄和养恤金计划产生国家资本,并培养人际团结,如同储蓄合作社和非正式社区团结体系那样 - 以朝消除贫穷的方向前进。

问题

11. 对于设想一个不分年龄人人共享的社会的一些问题可能是:

(a) 根据预见的人口和社会变化,该政策是否可以持续?

(b) 该政策是否有助于发展任何或所有四种类型的资本以及它们之间至关重要的平衡?

(c) 该政策是否能在整个生涯期间积累资本?

(d) 该政策是否能增强家庭照顾和养育方面两性平等的持续演变?

(e) 该政策是否能增加个人的选择和自主权并同时加强社区团结?

(f) 该政策是否促进各代人的相互依存关系?

结论

12. 根据人口迅速老龄化以及预测将延伸到即将到来的世纪的人口变动情况,必须有短期、中期和长期的行动。此种行动将按照国家的老龄化速度和程度及其社会经济发展而有所不同。

13. 各国政府面临着与其他国家政府合作确保所有公民的福利和健康的责任。这一责任超越对于性别、社会阶级或年龄组、种族或其他个人或属体特性的任何考虑。

14. 尽管在人口、个人预期寿命、家庭结构、技术、经济和文化方面有了非常大的变化,但不同社会中对对待老龄化问题的许多传统办法却趋于维持不变。

15. 必须对预期寿命进一步提高的前景和人口老龄化的需求作出新的、富于想象力的和更为积极的反应。要使此种办法有效,就必须以根本改变其方针为依

据。必须从强调如何应付老年人的负面特性转为也看到他们的贡献,和从把老龄化看作一种问题来加以应付转为将其视为创造财富的潜在力量以及活跃生活的促成因素。

16. 每个社会必须按照其本身的优先和资源,遵循其实现不分年龄人人共享的社会的进程,并确定此时将要朝该方向迈出的关键性第一步。毫无疑问,现在正是所有的社会都开始这一进程的时候了。

注

a 见 A/50/114。