

**ДОКЛАД КОМИССИИ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, УПРОЩЕНИЮ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ И РАЗВИТИЮ О РАБОТЕ
ЕЕ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
19-23 июля 1999 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/46/11
TD/B/COM.3/29
17 August 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ДОКЛАД КОМИССИИ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ, УПРОЩЕНИЮ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ И РАЗВИТИЮ О РАБОТЕ
ЕЕ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
19-23 июля 1999 года

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	Стр.
I. Согласованные выводы и рекомендации, принятые Комиссией на ее четвертой сессии	4
II. Вступительные заявления	12
III. Оценка инновационной политики и нефискальных мер по улучшению территориально-производственного кооперирования МСП, поощрению инвестиций в МСП и развитию их внешних связей с учетом соответствующей роли частного сектора и государственных и других учреждений в интересах укрепления конкурентоспособности, инновационной деятельности и производительности в условиях глобализующейся мировой экономики (пункт 3 повестки дня)	15
IV. Электронная торговля и интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговлю (пункт 4 повестки дня)	25
V. Доклады вспомогательных органов Комиссии (пункт 5 повестки дня)	34
VI. Доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций Комиссии (пункт 6 повестки дня)	37
VII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)	40
VIII. Заключительные заявления	41
IX. Организационные вопросы	42
Приложение	
Участники	44

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ НА ЕЕ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ

Пункт 3 повестки дня: Оценка инновационной политики и нефискальных мер по улучшению территориально-производственного кооперирования МСП, поощрению инвестиций в МСП и развитию их внешних связей с учетом соответствующей роли частного сектора и государственных и других учреждений в интересах укрепления конкурентоспособности, инновационной деятельности и производительности в условиях глобализующейся мировой экономики

Значение территориально-производственного кооперирования

1. Комиссия признает, что территориально-производственные комплексы и кооперационные сети малых и средних предприятий (МСП) относятся к наиболее эффективным средствам оказания технического содействия МСП с целью повышения их технического уровня, расширения их участия во внутренней и международной торговле, укрепления предпринимательства и улучшения управленческих и маркетинговых навыков.
2. Кроме того, территориально-производственное кооперирование может привести к накоплению критической массы, позволяющей обеспечить экономию, обусловленную ростом масштабов деятельности и сферы охвата, в области совместного использования оборудования, осуществления закупок производственных ресурсов и использования вспомогательных услуг таких, как подготовка кадров и маркетинг. Территориально-производственное кооперирование может также способствовать более быстрому реагированию МСП на изменения в потребностях рынков и рыночных факторах.
3. Необходимо добиться улучшения положения в тех областях, где МСП сталкиваются с особыми ограничениями в освоении новшеств, в частности, в приобретении и использовании знаний в сфере новых технологий.

А. Рекомендации в адрес правительств

4. Правительствам предлагается активизировать свои усилия по созданию благоприятной среды, включая стабильную макроэкономическую политику; согласованные и гибкие нормативные рамки, поощряющие свободную конкуренцию; эффективную физическую инфраструктуру; и необходимые меры по улучшению положения в области образования и развития людских ресурсов, в интересах содействия повышению технического уровня МСП и развития экономического и технологического потенциала.

5. Правительствам предлагается содействовать обеспечению согласованности между всеми направлениями деятельности правительства, в частности в области торговли, промышленности, финансов и образования, с тем чтобы предложить отечественным компаниям и иностранным инвесторам комплексный подход.
6. МСП и организации по вопросам исследований и технологий (ОИТ), обладающие соответствующим потенциалом для освоения технологий, имеют лучшие возможности для извлечения и максимального использования технологических выгод, связанных с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ). Необходимо разработать и осуществить меры, направленные на укрепление возможностей МСП для получения, освоения и применения технологии, передаваемой вместе с притоком иностранных инвестиций. В этом контексте:
- а) правительствам предлагается изучить методы, поощряющие вклад транснациональных корпораций (ТНК) в процесс развития путем взаимодействия с ОИТ и МСП в интересах укрепления технологического потенциала;
 - б) правительствам предлагается изучить методы, позволяющие сделать работу ОИТ в большей степени ориентированной на потребности МСП и более эффективной с точки зрения оказания услуг, соответствующих требованиям их рынков.
7. Правительствам следует поощрять налаживание партнерских связей и облегчать создание кооперационных сетей среди и между учреждениями – поставщиками технологии, такими, как ОИТ, ассоциациями предприятий и университетами на местном, региональном, национальном и международном уровнях.
8. Поскольку инновационная политика является наиболее эффективной в тех случаях, когда она направлена на развитие кооперационных сетей или территориально-производственных комплексов, правительствам рекомендуется совместно с частным сектором и международным сообществом активизировать усилия по поощрению развития территориально-производственного кооперирования и сетей МСП путем оказания содействия в отличие от непосредственного представления услуг в целях развития предприятий.
9. Для поддержания или повышения конкурентоспособности в условиях глобализующейся экономики требуется увеличение объема и расширение круга мобилизуемых ресурсов, в том числе финансовых ресурсов, по сравнению с ресурсами, которыми обычно располагают сами МСП или которые они могут без особых трудностей получить. В этой связи правительствам предлагается принять политику и содействовать налаживанию надлежащих партнерств для облегчения совместных исследований и разработок и развития людских ресурсов, с тем чтобы помочь МСП повысить свой технический уровень или укрепить технологический потенциал.

10. Для того чтобы стандарты и требования сертификации в отношении товаров и услуг не превращались в нетарифные барьеры в торговле, правительствам следует разработать политику, направленную на оказание помощи предприятиям в соблюдении таких стандартов. В этом контексте правительствам рекомендуется принять меры с целью создания национальных органов по вопросам сертификации и аккредитации, отвечающих международным стандартам.

В. Рекомендации в адрес международного сообщества

11. Комиссия рассмотрела вопросы, касающиеся развития кооперационных сетей и территориально-производственных комплексов в качестве возможных инструментов, направленных на повышение конкурентоспособности и технологического потенциала МСП в развивающихся и наименее развитых странах и странах с переходной экономикой. Такие инструменты могут иметь многочисленные формы, начиная от межфирменного сотрудничества и заканчивая партнерскими связями между государственным и частным секторами или целевыми кооперационными сетями в области конкретных технологий. Технологическое сотрудничество между экономическими субъектами из промышленно развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой по-прежнему является перспективной стратегией, позволяющей, в частности, решить проблему ограниченного доступа к информации и технологии. Международному сообществу и, в особенности, соответствующим международным организациям предлагается:

- a) обеспечить поддержку технологического сотрудничества путем увязки ТНК, МСП и ОИТ в рамках их программ в тех случаях, когда это целесообразно;
- b) изучить возможности для ускорения развития и повышения конкурентоспособности существующих и формирующихся территориально-производственных комплексов и разработать экспериментальные программы/проекты.

С. Рекомендации в адрес ЮНКТАД

12. ЮНКТАД также предлагается оказывать поддержку развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по практической реализации таких стратегий, в частности, путем:

- a) оказания помощи странам в проведении регулярных обзоров их научной, технологической и инновационной политики с целью установления приоритетов в деятельности, направленной на развитие сотрудничества, партнерских связей и кооперационных сетей между местными и иностранными экономическими субъектами (компаниями, организациями предприятий, учреждениями, занимающимися вопросами развития предприятий, институтами, осуществляющими исследования и разработки, и т.д.);

- b) распространения информации об успешных инициативах, касающихся сотрудничества между МСП, ТНК и ОИТ. Должное внимание следует уделить изучению наиболее эффективных методов, позволяющих МСП добиться повышения качества, включая анализ оптимальной практики в распространении результатов инновационной деятельности среди МСП в секторах, имеющих особое значение для развивающихся стран;
- c) изучения оптимальной практики в привлечении, удержании и эффективном использовании ПИИ с целью создания механизмов для передачи результатов инновационной деятельности и технологии МСП и развития местного потенциала с помощью территориально-производственного кооперирования.

Пункт 4 повестки дня: Электронная торговля и интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговлю

13. Комиссия напоминает, что в согласованных выводах и рекомендациях, принятых на предыдущих сессиях, она уже подчеркивала растущую важность электронной торговли для торговли и развития. С тех пор выявленные Комиссией тенденции отнюдь не ослабли. ЮНКТАД следует продолжать оказывать помощь развивающимся странам, наименее развитым странам (НРС) и странам с переходной экономикой в решении вопросов, связанных с электронной торговлей.

14. С учетом межотраслевого характера электронной торговли со всеми ее техническими, экономическими, социальными, юридическими и другими связанными с формированием политики аспектами такая помощь должна по-прежнему оказываться в духе развития сотрудничества и синергизма с другими соответствующими учреждениями.

15. Комиссия принимает к сведению согласованные выводы и рекомендации Совещания экспертов по укреплению потенциала в области электронной торговли: правовые и нормативные аспекты, изложенные в устном сообщении, с которым выступил Председатель Совещания экспертов, и рекомендует Совету по торговле и развитию одобрить эти согласованные выводы и рекомендации с учетом внесенных в них поправок 1/.

16. Нельзя недооценивать выдающуюся роль предприятий как первых адептов электронной торговли, и эту роль следует соответствующим образом учитывать в ходе осуществления приведенных ниже рекомендаций.

1/ См. пункт 104 настоящего доклада.

А. Рекомендации, адресованные правительствам

17. Правительствам предлагается продолжать их усилия, направленные на формирование "культуры электронной торговли", путем соответствующего информирования всех заинтересованных кругов гражданского общества и привлечения их к проводимой этими правительствами на национальном уровне работе по поощрению участия в электронной торговле. В этом контексте следует уделять должное внимание изучению опыта стран, создавших успешно работающие национальные целевые группы по электронной торговле".

18. Следует продолжать и расширять усилия по поощрению капиталовложений в информационную инфраструктуру, по созданию благоприятной нормативно-правовой базы и по принятию мер, которые могут привести к снижению связанных с подключением и эксплуатацией затрат на использование услуг связи и систем, базирующихся на Интернете.

19. Курсы обучения и образования в таких областях, как информационные технологии и хозяйственная деятельность, требующая большого объема знаний, должны быть включены в стандартные программы высшего образования; при этом нужно всячески поощрять усилия по повышению квалификации местных преподавателей (в частности, путем обеспечения подготовки этих преподавателей). Следует поддерживать и поощрять использование в системах электронного обмена данными (включая электронную торговлю) местных языков и местных реалий.

В. Рекомендации, адресованные международному сообществу

20. В ходе ведущихся сегодня в соответствующих областях дискуссий, обсуждений и переговоров международному сообществу рекомендуется уделять первоочередное внимание тем аспектам электронной торговли, которые связаны с развитием.

21. Рекомендуется приложить дополнительные усилия в следующих областях:

- а) оказание помощи развивающимся странам, НРС и странам с переходной экономикой в повышении эффективности их торговли за счет использования средств электронной торговли;
- б) оказание соответствующей поддержки уже проводимой на национальном, региональном и международном уровнях работе по повышению квалификации специалистов развивающихся стран, НРС и стран с переходной экономикой, занимающихся электронной торговлей и связанными с ней вопросами;

- с) проведение соответствующей работы по оказанию помощи НРС и другим странам с аналогичными нуждами в их усилиях по созданию собственного потенциала в областях деятельности, базирующихся на знаниях, в частности в электронной торговле. Подходящей базой для определения возможных направлений деятельности и международной поддержки в этой области могут стать мероприятия по подготовке предстоящей третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, запланированной на 2001 год.

с. Рекомендации, адресованные ЮНКТАД

22. ЮНКТАД предлагается продолжать свою работу в области электронной торговли исходя из следующих принципов:

- а) следует стимулировать обмен опытом, накопленным в электронной торговле и в связанных с ней областях, таких, как услуги, базирующиеся на Интернете;
- б) следует уделять внимание тем аспектам электронной торговли, которые связаны с развитием, включая вопросы доступа к информационным инфраструктурам, развития людских ресурсов и учета местных реалий;
- с) необходимо продолжать уделять внимание межучрежденческому сотрудничеству с другими соответствующими органами с целью обеспечения синергизма между работой по электронной торговле, которая ведется ЮНКТАД и этими органами;
- д) ЮНКТАД следует продолжать оказывать поддержку развивающимся странам путем проведения исследований, учебных курсов, рабочих совещаний и семинаров и путем оказания других видов технического содействия с целью помочь им подготовиться к ведущимся многосторонним обсуждениям и переговорам по электронной торговле и связанным с ней вопросам, в частности в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и Международного союза электросвязи (МСЭ), что должно расширить возможности развивающихся стран по активному участию в электронной торговле;
- е) следует постоянно уделять приоритетное внимание прагматическим аспектам работы по электронной торговле, включая содействие проведению обмена опытом между предприятиями, занимающимися электронной торговлей, разъяснительную работу и необходимую поддержку на региональном, межрегиональном и международном уровнях.

23. В частности, ЮНКТАД предлагается оказывать поддержку развивающимся странам, НРС и странам с переходной экономикой в их усилиях по освоению проблематики электронной торговли и по разработке и реализации своих собственных стратегий в области электронной торговли. В связи с этим надлежит выделять соответствующие ресурсы и уделять первоочередное внимание деятельности в следующих областях:

- a) продолжение работы ЮНКТАД по сбору и распространению информации по электронной торговле и развитию, включая информацию о той деятельности, которая сейчас ведется в рамках различных соответствующих форумов;
- b) проведение силами ЮНКТАД аналитических и статистических исследований по различным аспектам электронной торговли, которые имеют особое значение для обеспечения участия развивающихся стран, НРС и стран с переходной экономикой в международной торговле; центральное место в такой работе должно занимать изучение взаимосвязей между, с одной стороны, электронной торговлей и, с другой стороны, повышением эффективности в таких областях торговли, как таможенное дело, транспорт, банковское дело, страхование, упрощение торговых процедур и телекоммуникации;
- c) продолжение работы ЮНКТАД по повышению осведомленности и информированности развивающихся стран относительно ведущейся сейчас деятельности по выработке соответствующей политики в области электронной торговли; в этой области необходимо всячески развивать тесное сотрудничество с такими органами, как Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), ВОИС, МСЭ, Международная организация по стандартизации (ИСО), ВТО, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и другие соответствующие организации;
- d) продолжение работы ЮНКТАД по отслеживанию самых последних изменений в методах, инструментах и решениях, используемых в области электронной торговли более продвинутыми в этом отношении субъектами, и распространение об этом соответствующей информации среди членов ЮНКТАД.

24. Комиссия с большим интересом отмечает работу, уже проводимую ЮНКТАД в области электронной торговли в контексте резолюции 53/220 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 7 апреля 1999 года. Большие возможности для обеспечения участия всех стран в электронной торговле и связанных с ней дискуссиях открывает, в частности, организация региональных рабочих совещаний по вопросам электронной торговли и развития, которые должны быть проведены в августе – октябре 1999 года соответственно в Перу, Кении и Шри-Ланке. Однако Комиссия рекомендует, чтобы при разработке будущих предложений проводились консультации с государствами-членами, что должно позволить учитывать реальные потребности этих государств-членов.

Комиссия надеется, что эти рабочие совещания будут открыты для участия экспертов и делегатов из других регионов, включая развитые страны, и что результаты их работы будут должным образом учтены при проведении соответствующих международных форумов, таких, как Совещание ОЭСР по электронной торговле в октябре 1999 года, третья Конференция ВТО на уровне министров в ноябре - декабре 1999 года и ЮНКТАД X в феврале 2000 года. Комиссия выражает заинтересованность в том, чтобы аналогичные мероприятия были организованы для стран, не принадлежащих к регионам, охваченным вышеуказанными рабочими совещаниями. Комиссия принимает к сведению тот факт, что ЕЭК организует региональное рабочее совещание по электронной торговле для стран с переходной экономикой и рекомендует ЮНКТАД принять участие в этом совещании.

Глава II

ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

25. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** отметил, что нынешняя сессия является последней перед ЮНКТАД X и поэтому делегации, возможно, пожелают подвести итог работы Комиссии после ее третьей сессии, провести оценку функционирования и результатов деятельности Комиссии с момента ее создания и определить, какие рассматривавшиеся ею темы и вопросы следует сохранить в повестке дня ЮНКТАД после десятой сессии Конференции. Комиссия, возможно, пожелает также наметить заслуживающие изучения новые вопросы или вопросы, не получившие пока должного внимания.

26. В отношении вопросов, которыми занимался Отдел инвестиций, технологии и развития предприятий, Комиссия на своей первой сессии признала ключевую роль, которую играют малые и средние предприятия (МСП) в содействии широкому, справедливому и устойчивому развитию, а также факторы, оказывающие давление на МСП в результате процесса глобализации. Например, повышение наукоемкости производства привело к увеличению уровня технологического потенциала, необходимого для развития предприятий. Затем Комиссия определила следующие четыре направления для дальнейшей аналитической работы и созыва совещаний экспертов: а) соответствующая роль правительства и частного сектора и их взаимодействие в развитии МСП; б) межфирменное сотрудничество; в) территориально-производственные комплексы и кооперационные сети среди МСП; и г) оказание устойчивых финансовых и нефинансовых услуг в интересах развития МСП. Комиссии необходимо рассмотреть целесообразность продолжения ЮНКТАД аналитической и исследовательской работы по формирующимся вопросам, которые могут приводить к возникновению препятствий или сложных задач для МСП в условиях современной конкуренции.

27. Доступ к технологии и ее передача имеют крайне важное значение для роста и развития развивающихся стран. Одним из аспектов глобализации, вызывающих наибольшую обеспокоенность, является значительный и продолжающийся увеличиваться технологический разрыв между развитыми и развивающимися странами при сосредоточении основной части мировых технологий в руках транснациональных корпораций. Вопрос о связях между транснациональными корпорациями и МСП относится к числу неотложных вопросов, требующих дальнейшей аналитической работы, и в этой связи секретариат предложил организовать специальное совещание "за круглым столом" по транснациональным корпорациям, МСП и развитию в качестве параллельного мероприятия в ходе ЮНКТАД X с целью изучения некоторых проблем доступа, с которым сталкиваются МСП, в частности доступа к технологии и рынкам.

28. Необходимо обеспечить, чтобы международные соглашения по инвестициям и технологии и по международным стандартам, касающимся качества, экологических вопросов и санитарных и фитосанитарных мер, благоприятствовали процессу развития и не возлагали неоправданно большого бремени на МСП развивающихся стран.

29. Все более актуальными становятся вопросы, касающиеся политики в области конкуренции и корпоративного управления, и ЮНКТАД следует и впредь содействовать повышению транспарентности и представлению финансовой информации путем разработки и использования международно признанных стандартов учета и отчетности. Ей следует также содействовать расширению использования принципов корпоративного управления, в том числе путем повышения транспарентности структур и операций компаний, улучшения отчетности на управленческом уровне и уровне совета и повышения роли акционеров, в частности не обладающих контрольным пакетом акций.

30. В области электронной торговли, относящейся к вопросам, которыми занимался Отдел инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли, работа, начатая ЮНКТАД в середине 90-х годов с ряда новаторских инициатив, превратилась в более проработанное направление деятельности, пользующееся международным признанием. Комиссии будут представлены краткая информация об уже осуществляющейся деятельности, а также предложения относительно возможных направлений дальнейшей работы ЮНКТАД. Существуют возможности для расширения международного сотрудничества в этой области в свете следующих трех важных соображений: а) необходимость обеспечения взаимодополняемости и синергического эффекта между всеми соответствующими учреждениями, такими, как Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк; б) выявление и анализ практического опыта и обмен им, в частности опыта, накопленного предприятиями, участвующими в электронной торговле; и с) связанные с развитием аспекты электронной торговли, включая информационную инфраструктуру, стоимость получения доступа, стыкуемость систем, обеспечение местного компонента информационного наполнения, правовая и нормативная среда, международные обсуждения и переговоры, фискальные аспекты и региональное сотрудничество.

31. Одной из особенностей работы ЮНКТАД в области электронной торговли и одним из ее сравнительных преимуществ является ее способность увязывать и одновременно изучать три основных аспекта электронной торговли, а именно технологии, торговлю и логистическое обеспечение торговли. Сочетание этих трех аспектов будет приобретать все большее значение по мере того, как электронная торговля переходит из областей, в которых она впервые начала использоваться (т.е. операций типа предприятие-потребитель и сектор услуг), в области, в которой развивающиеся страны обладают хорошими возможностями для достижения или восстановления конкурентных преимуществ (это, например, операции предприятие-предприятие, сырьевые товары, а также продукция обрабатывающей промышленности и полуфабрикаты).

32. В отношении институциональной реформы, проведенной после ЮНКТАД IX, следует отметить успешный опыт совещаний экспертов, в особенности благодаря обеспечению участия экспертов развивающихся стран. Совещаниям экспертов удалось принять

практические рекомендации для последующей деятельности Комиссии. Вместе с тем следует провести оценку фактического осуществления этих рекомендаций на национальном уровне. В течение периода, оставшегося до ЮНКТАД X, Комиссия, возможно, пожелает сосредоточить свои усилия на дальнейшей интеграции различных программ работы ЮНКТАД и определении приоритетов в своих рекомендациях с учетом основного мандата ЮНКТАД.

33. Представитель Японии выразила удовлетворение в связи с тем, что доклады вспомогательных органов Комиссии будут обсуждаться до рассмотрения соответствующего пункта повестки дня. Такой подход вполне логичен и позволит Комиссии полностью учесть заключения экспертов и результаты работы совещаний экспертов и рабочих совещаний.

34. Представитель **Финляндии**, выступая от имени **Европейского союза**, с удовлетворением отметил, что впервые после ЮНКТАД IX в работе межправительственного механизма ЮНКТАД обеспечена правильная последовательность: все совещания экспертов были проведены, и Комиссия имеет общее представление о всех состоявшихся прениях и сделанных выводах в рамках ее мандата. Он приветствовал доклады о ходе осуществления деятельности, касающейся МСП и электронной торговли, и выразил пожелание, чтобы их подготовка стала неотъемлемым элементом повестки дня комиссий. Вместе с тем, хотя Комиссия высказала ряд практических рекомендаций для принятия конкретных мер, прогресс в этом плане пока является медленным. Наблюдается недостаточная последовательность в работе, намечаемой на уровне Комиссии, проводимые ею обсуждения являются недостаточно содержательными, и оставляет желать лучшего контроль за принятием мер в соответствии со сделанными ею выводами. Важно иметь в виду, что любые выводы, согласованные на текущей сессии, будут способствовать – после надлежащей классификации задач с учетом их приоритетности – процессу принятия решений на ЮНКТАД X.

35. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) отметил, что повышение роли МСП и влияние, оказываемое электронной торговлей на интеграцию развивающихся стран в международную торговую систему, являются крайне важными факторами в процессе развития стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна. В этой связи ЮНКТАД следует продолжить углубленную аналитическую работу по проблематике развития предпринимательства, деятельность по укреплению сотрудничества и организацию совещаний экспертов по этим темам. Процесс глобализации не только открывает перед развивающимися странами новые перспективы, но и ставит перед ними препятствия и сложные задачи, которые необходимо устранить и решить, с тем чтобы эти страны смогли избежать экономической маргинализации. Поддержка, оказываемая ЮНКТАД развивающимся странам в осуществлении политики по содействию развитию МСП и расширению использования преимуществ электронной торговли, должна помочь этим странам полностью интегрироваться в процесс развития и реализовать свои сравнительные преимущества, с тем чтобы последние реально способствовали созданию новых рабочих мест и генерированию доходов.

Глава III

ОЦЕНКА ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И НЕФИСКАЛЬНЫХ МЕР ПО УЛУЧШЕНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КООПЕРИРОВАНИЯ МСП, ПООЩРЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ В МСП И РАЗВИТИЮ ИХ ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ С УЧЕТОМ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ РОЛИ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ, ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗУЮЩЕЙСЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

(Пункт 3 повестки дня)

36. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Оценка политики и нефискальных мер по улучшению территориально-производственного кооперирования МСП" (TD/B/COM.3/22).

37. **Директор Отдела по инвестициям, технологии и развитию предприятий**, вынося на рассмотрение пункт 3 повестки дня, отметила, что повышение наукоемкости производства во всех секторах экономики и широкое распространение конкуренции, основанной на инновационной деятельности, четко показывают предприятиям, что требования, определяющие конкурентоспособность и выживание, изменились. Возможности для налаживания и расширения операций на иностранных рынках или даже просто способность выдерживать иностранную конкуренцию на внутренних рынках все в большей степени зависят от технологического потенциала, а также от того, насколько быстро компании могут использовать его для адаптации к изменениям в условиях конкуренции. Для сохранения или повышения конкурентоспособности в таких новых условиях также требуются более значительные ресурсы, в том числе финансовые ресурсы, по сравнению с ресурсами, которыми обычно располагают МСП. Развитие сетей, партнерства и территориально-производственного кооперирования может помочь им решить проблему нехватки ресурсов.

38. Хотя технология и технологический потенциал имеют теперь решающее значение для поддержания конкурентоспособности, МСП в развивающихся странах сталкиваются с все большими трудностями в получении доступа к технологии. Наименее развитые страны подвергаются, вероятно, наибольшей опасности маргинализации в связи с происходящим процессом радикальных изменений в области знаний и технологии.

39. Выбранный правительством курс может играть ключевую роль в решении проблем доступа к технологии и в содействии ее передаче МСП и территориально-производственным комплексам МСП. К вопросам, которые следует обсудить, относится стоящая перед правительствами задача по нахождению баланса между потенциальным отрицательным воздействием либерализации и защитой прав интеллектуальной собственности в странах со слабой технологической базой. Еще один вопрос касается взаимосвязи между прямыми

иностранными инвестициями (ПИИ) и наращиванием местного технологического потенциала.

40. Поскольку технология сосредоточена в более развитых странах мира, перед теми, кто занимается разработкой политики, возникают вопросы о том, каким образом облегчить доступ к технологии для МСП, как содействовать укреплению ценных связей между транснациональными корпорациями и МСП, каким образом побудить транснациональные корпорации к передаче технологии МСП и каким образом стимулировать развитие взаимосвязей между МСП и отечественными компаниями, занимающимися исследованиями и разработками, а также между местными компаниями и специализирующихся на НИОКР международных учреждениях в развитых странах. Оратор выразила надежду на то, что проведенные Комиссией обсуждения позволят выработать ряд конкретных рекомендаций, в частности в отношении: а) принципов рациональной практики, способствующих укреплению территориально-производственного кооперирования МСП; б) оказания помощи МСП в финансировании процесса повышения технического уровня и непрерывного накопления знаний; в) методов, позволяющих максимально увеличить отдачу от ПИИ с точки зрения развития технологического потенциала и передачи технологии; и г) предложений относительно дальнейшей аналитической и исследовательской работы после ЮНКТАД х.

41. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) заявил, что конкурентоспособность МСП зависит от компетентности предпринимателей в области людских ресурсов, финансирования, производства и маркетинга, а также от их способности получать и осваивать новые технологии. Правительствам следует создать благоприятную среду для МСП с помощью стабильной макроэкономической политики и открытых и гибких регулирующих рамок с целью стимулирования свободной конкуренции, исследований и разработок и создания нейтральных условий, способствующих расширению предпринимательской деятельности, расширению сравнительных преимуществ и обеспечению доступа к национальным и иностранным финансовым ресурсам и новым технологиям.

42. Важное значение с точки зрения устойчивого развития МСП имеет доступ к международным рынкам. МСП, реализующие свою продукцию за рубежом, часто сталкиваются с трудностями в получении доступа к рынкам как развитых, так и развивающихся стран. Некоторые условия, такие, как сертификация или другие нетарифные меры, фактически выступают в качестве барьеров, ограничивающих доступ к рынкам. В этой связи повышение конкурентоспособности МСП зависит не столько от финансирования правительствами развивающихся стран программ такой сертификации, сколько от предоставления развитыми странами реального доступа к своим рынкам путем устранения торговых перекосов, вызванных субсидиями. В заключение оратор подчеркнул решающее значение конкурентоспособности частного сектора для экономического развития стран.

43. Представитель **Кубы** поддержал заявление, с которым выступил представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Он отметил, что одна из наиболее

актуальных задач, стоящих перед предпринимательским сектором, заключается в повышении конкурентоспособности, что будет зависеть от разработки и эффективного использования новых технологий. Правительствам следует поддерживать меры, призванные защитить МСП и стимулировать создание территориально-производственных комплексов МСП, которые могут позволить таким предприятиям воспользоваться преимуществами масштаба производства и наладить выпуск более качественной продукции при меньших затратах. Способность эффективно осваивать и использовать новые технологии зависит не только от характера компаний или уровня их развития, но и от технологической инфраструктуры страны, в которой они находятся. Такая инфраструктура в свою очередь во многом определяется уровнем образования в стране: например, в развивающейся стране с высоким показателем неграмотности крайне сложно обеспечить широкомасштабное внедрение новейших технологий, а, кроме того, такие страны обладают меньшими возможностями в плане привлечения иностранных инвестиций или приобретения крайне дорогих и сложных технологий.

44. Оратор отметил колоссальные задачи, стоящие перед странами Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых ниже черты бедности живут 210 млн. человек при общей численности населения 499 млн. человек. Однако эти задачи поддаются решению: несмотря на отрицательные последствия блокады для экономического развития Кубы, ее внутренний продукт возрос на 6,1% за первые шесть месяцев 1999 года, что намного превышает оценочный показатель темпов роста на уровне 2,5%.

45. Представитель **Финляндии**, выступая от имени **Европейского союза**, дал высокую оценку проведенному ЮНКТАД анализу политики и нефискальных мер по улучшению территориально-производственного кооперирования МСП. Для того чтобы МСП были конкурентоспособны и вносили реальный вклад в экономическое развитие и создание рабочих мест, они должны функционировать в благоприятной среде. Предприятия не могут развиваться в социальном вакууме. Территориально-производственные комплексы являются одним из ключевых факторов "конкурентоспособности стран" и заслуживают внимания со стороны ЮНКТАД. Требуются активные усилия по развитию исследований и разработок, с тем чтобы предприятия могли выйти на "магистральный путь" к конкуренции, объединяющий исследования, разработки и инновационную деятельность, в отличие от "окольной дороги", которой можно считать попытки снизить издержки и которая в долгосрочной перспективе приведет к вытеснению этих предприятий с рынка. В этой связи важное значение имеет освоение и передача четырех различных форм знаний: что, как, почему и кто. Важно обеспечить гибкую интеграцию систематизированных знаний университетов и международных связей со скрытыми знаниями, заложенными в местные промышленные системы и конкретные производственные методы.

46. Представитель **Японии** отметил, что доступ к информации о новейшей технологии имеет жизненно важное значение для предприятий, однако МСП, особенно МСП развивающихся стран, часто не имеют достаточных финансовых и людских ресурсов для того, чтобы получить доступ к ней. Опыт Японии подтверждает, что создание сетей и территориально-производственное кооперирование МСП помогают им эффективно преодолевать эти трудности. Если от МСП требуется выступать с собственными

инициативами, то правительства могли бы играть важную роль, предоставляя им субсидии, гарантии и более льготные условия налогообложения.

Резюме неофициальных обсуждений по пункту 3 повестки дня 2/

47. Комиссия изучила роль государственной политики в содействии процессу территориально-производственного кооперирования и развития технологического потенциала МСП, а также стимулировании этого процесса, включая роль учреждений частного сектора и международного сообщества. В частности, были рассмотрены следующие вопросы: роль правительства, частного сектора и других учреждений в развитии технологического потенциала; необходимость увязки политики с технологическим потенциалом страны; и необходимость учета при разработке политики, направленной на развитие технологического потенциала, как спроса, так и предложения.

48. Обсуждение началось с выступлений двух экспертов, приглашенных секретариатом. Г-н Рейни Байзенбах, член Совета по научным и промышленным исследованиям (СНПИ) Южной Африки, охарактеризовал основные проблемы, связанные с моделями приобретения технологии и их влиянием на развитие местного технологического потенциала, в свете опыта, накопленного в Южной Африке. В прошлом политика способствовала формированию промышленной структуры, которую отличали узкая экономическая база, низкая доходность, низкие уровни конкуренции и социальный контекст ограниченного участия. Именно в таком контексте приходилось действовать научно-исследовательским институтам и учреждениям, разрабатывающим технологию. Работая традиционно исключительно на белое меньшинство, формальный сектор и удовлетворение потребностей государства, основанного на апартеиде, эти учреждения создали такой потенциал и накопили такие знания, которые не годятся для решения сложнейших задач, стоящих в настоящее время перед Южной Африкой в области развития.

49. В новой Южной Африке СНПИ инициировал движение под лозунгом "Технология для целей развития", главная цель которого заключается в оказании позитивного воздействия на экономику Южной Африки в длительной перспективе. В краткосрочном плане СНПИ принимает меры по решению проблемы безработицы, особенно в секторе МСП, руководствуясь при этом необходимостью повышения качества жизни рядовых граждан Южной Африки, в частности путем улучшения инфраструктуры и расширения экономических прав и возможностей населения при уделении особого внимания населению сельских районов. Программа "Технология для целей развития" создавалась как корпоративная программа, и ее стратегия была увязана с национальной стратегией развития

малых предприятий, которая нацелена в первую очередь на расширение экономических прав и возможностей всех южноафриканцев. Что касается МСП, то, по мнению СНПИ, им необходимо оказывать помощь в передаче технологии и нахождении партнеров, а также в борьбе с нищетой и развитием глобальной конкуренции с целью добиться реального и устойчивого улучшения жизни людей.

50. Роль СНПИ и других научно-исследовательских учреждений и организаций, разрабатывающих технологии, в поддержке малых предприятий была сформулирована в "Белом докладе" правительства, озаглавленном "Национальная стратегия в области развития малых предприятий", и заключается в следующем: обеспечение МСП доступа к информации и консультативному обслуживанию; тесное сотрудничество в удовлетворении инфраструктурных потребностей МСП с национальными министерствами, государственными ведомствами, учреждениями, финансирующими оптовую торговлю, и частным сектором; обеспечение доступа к соответствующей технологии; создание необходимых условий на местном уровне за счет осуществления программ и использования организаций, оказывающих поддержку; и оказание МСП поддержки через специализированные функциональные ассоциации, предлагающие услуги по себестоимости или по субсидируемым ценам, за счет финансовых средств, получаемых из внешних источников, или за счет перекрестного субсидирования.

51. Что касается создания сетей, товариществ и территориально-производственного кооперирования, то на национальном уровне в последнее время различные научные советы начали изучать возможности более тесного сотрудничества друг с другом, а также с южноафриканскими университетами; на региональном уровне инициативы, охватывающие всю южную часть Африки, включали инициативы по налаживанию более тесного сотрудничества между научно-исследовательскими институтами и организациями, занимающимися разработкой технологий, и ряд транснациональных "инициатив по обустройству территорий". Многие из этих инициатив основываются на одном важном виде производственной деятельности, открывающим широкие возможности для территориально-производственного кооперирования МСП, например на автомобилестроении в восточной части Южно-Африканской Республики.

52. Что касается международного уровня, то вскоре в Монтевидео, Уругвай, должно состояться первое совещание руководителей промышленных научно-исследовательских институтов нескольких стран Южного полушария. Кроме того, устанавливается взаимосвязь между СНПИ, Советом промышленных исследований Германии и Организацией прикладных научных исследований Нидерландов. Эти взаимосвязи открывают возможности для передачи специальных знаний и установления партнерских отношений с частным сектором. Компания "Даймлер крайслер АГ", Группа Всемирного банка, неправительственные организации и другие организации Бразилии, а также ряд южноафриканских организаций ведут переговоры о строительстве в Амазонии и Южной Африке заводов по переработке местной древесины и производству растительного волокна, из которого будут выпускаться композитные материалы, используемые в автомобилестроении. Именно такие партнерские отношения могут давать реальные позитивные результаты.

53. Г-н Филипп Соуден, фирма "Текнополис лимитед" (Соединенное Королевство), выступил с сообщением о политике и нефискальных мерах, направленных на улучшение территориально-производственного кооперирования МСП. Он отметил, что при рассмотрении мер по улучшению территориально-производственного кооперирования важно знать основные движущие силы мировой экономики. Для того чтобы выжить в условиях мировой экономики, у МСП есть два пути: либо больше продавать, либо снижать свои издержки. Увеличить продажи (или повысить доход от продаж) они могут пятью основными способами: а) инновации – совершенствование производимой продукции и технологических процессов с помощью исследований и научных разработок (НИОКР); б) корректировка цен – использование гибкой политики в области установления цен; с) более выгодное месторасположение рынков; d) реклама и продвижение товаров на рынки; и e) профессиональная подготовка и соответствующее вознаграждение сотрудников, занимающихся реализацией продукции. Добиться сокращения расходов также можно несколькими способами: а) технологическое усовершенствование продукции; б) использование более эффективных систем производства; с) сокращение накладных расходов; и d) профессиональная подготовка сотрудников.

54. Часто стимулом к инвестированию государством средств в инновационную деятельность, образование и разработку технологий МСП является закрытие расположенных в стране предприятий какой-либо крупной транснациональной корпорации, в связи с чем развитие МСП начинается рассматриваться как приемлемый вариант решения проблемы соответствующего сокращения занятости. В действительности же было бы лучше, если государство инвестировало средства в эту сферу на более раннем этапе и если можно было бы уговорить иностранных инвесторов взять на себя обязательства по финансированию мер, направленных на улучшение территориально-производственного кооперирования МСП. В настоящее время имеется опыт решения этих проблем в рамках новой программы модернизации промышленности, разработанной для правительства Египта при финансовой поддержке со стороны Европейского союза. В рамках этой программы мерам по усовершенствованию базовой сети учреждений, повышению конкуренции, улучшению профессиональной подготовки и созданию национальной системы центров по развитию предпринимательства уделяется такое же внимание, как и содействию ПИИ и развитию торговли.

55. Он охарактеризовал датскую программу по созданию сетей предпринимательских структур, которая направлена в первую очередь на оказание поддержки сетям предприятий, независимо от их состава, сектора деятельности или целей, и существующий в Соединенных Штатах центр подготовки специалистов по созданию сетей (ЮСНЕТ), в котором обучаются сотрудники посреднических государственных учреждений. Датская модель теперь используется также правительствами Австралии и Норвегии. Различные модели имеют свои преимущества и недостатки, однако проведенные оценки показывают, что менее официальные программы, осуществляемые непосредственно по инициативе компаний, достигают наилучших результатов. В целях содействия процессу территориально-производственного кооперирования и развития инновационной деятельности

МСП в целом могут быть приняты и некоторые нефискальные меры, включая стимулирование инновационной деятельности МСП на стадии их экономического становления и обеспечения тесной взаимосвязи между предпринимательской деятельностью и образованием.

56. Высказывая свои замечания по выступлениям приглашенных экспертов, ряд делегатов отметили необходимость расширения связей между МСП развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, и научно-исследовательскими институтами других стран мира. Это особенно важно ввиду того, что на развивающиеся страны приходится лишь небольшая доля НИОКР, проводимых транснациональными корпорациями и научно-исследовательскими учреждениями и организациями по разработке технологий (НИУОРТ) государственного и частного секторов в развитых странах. Таким образом, способность развивающихся стран достичь целей, определенных в их национальных планах развития, зависит от того, насколько тесные связи они установят с фирмами и НИУОРТ других стран мира. Правительства развивающихся стран могли бы также совершенствовать свои технологии за счет закупок необходимого оборудования и привлечения иностранных экспертов. Они могли бы играть более активную роль и в финансировании совместных исследований МСП, НИУОРТ и транснациональных корпораций. Важно, чтобы правительства изучили возможность создания национальных ведомств по науке и технике и разработали такую политику в области науки, техники и инновационной деятельности, которая была бы направлена на поддержку МСП и способствовала повышению конкурентоспособности предприятий, расширяя тем самым их участие в международной торговле. Было высказано мнение, что совершенно необходимо обеспечить согласованность политики на каждом уровне государственного управления. В этой связи было отмечено, что во многих странах при министерствах и ведомствах созданы отделы по оказанию поддержки МСП, однако эти министерства и ведомства не координируют свою деятельность, несмотря на то, что работают в смежных областях. В одной из стран для решения этой проблемы был создан межведомственный совет, однако ряд делегатов отметили, что вряд ли можно создать такие центральные учреждения, которые содействовали бы развитию МСП во всех аспектах их деятельности.

57. Г-жа Х. Ластрес из Федерального университета Рио-де-Жанейро, Бразилия (третий приглашенный эксперт), уделила особое внимание целям политики, которые могли бы способствовать устойчивому развитию МСП и их инновационной деятельности. Она рекомендовала обеспечить, чтобы политика ориентировалась на развитие территориально-производственного кооперирования МСП и создание местных инновационных систем на всех уровнях. Политика должна способствовать совершенствованию технологии, управления и маркетинга, а также повышению образовательного потенциала. Этого можно достичь путем эффективного содействия развитию учреждений мезоуровня (НИУОРТ, предпринимательские объединения, учреждения, предоставляющие услуги по развитию предпринимательской деятельности и т.д.). Связи между МСП и учреждениями мезоуровня также могут быть полезными во многих отношениях, включая распространение информации, и в этом смысле особенно полезными являются связи с учреждениями Севера. Политика также должна преследовать цель развития физических и технологических инфраструктур (например, транспорта и телекоммуникаций), а также людских ресурсов.

Необходимо осуществлять при содействии со стороны правительства и частного сектора, а также при международной поддержке финансовые программы, разработанные с учетом конкретных условий на местах. Правительства также призваны сыграть свою роль в содействии расширению сотрудничества и в усилиях, предпринимаемых на международном и национальном уровнях. ПИИ и транснациональные корпорации, хотя они и являются действенными средствами, не всегда эффективны и не могут заменить собой усилия по развитию технологии на местах. При разработке политики следует учитывать характерные для каждой страны факторы, такие, как образовательный и инновационный потенциал. В целом политика должна учитывать как параметры спроса, включая такие факторы, как экспортная ориентация и либерализация торговли, и параметры предложения, в частности степень развития технологической инфраструктуры.

58. Крайне важно, чтобы предприниматели имели доступ к информации о технологии, рынках, финансах и людских ресурсах. Ряд делегатов охарактеризовали свою национальную политику и привели примеры успешного территориально-производственного кооперирования и создания сетей, что способствовало расширению доступа к такой информации. Была высказана мысль, что правительствам следует помогать МСП решать проблемы доступа и содействовать укреплению территориально-производственных объединений посредством введения стимулов и принятия других мер. Однако они не должны вводить такие стимулы, которые деформировали бы рынок или нарушали международные правила, установленные ВТО. Правительства должны создавать благоприятные условия для ПИИ и способствовать расширению возможностей для развития субподрядческой деятельности и передачи технологии. Важный вклад в повышение конкурентоспособности МСП и в облегчение для них доступа к НИОКР могли бы внести меры по организации обслуживания, как финансового, так и нефинансового, предпринимательской деятельности. Ряд делегатов отметили, что главным условием расширения инвестиций и развития предпринимательской деятельности является наличие надежных и предсказуемых правовых систем. Несколько делегатов подчеркнули, что главная роль правительств заключается не в общем планировании процесса развития территориально-производственного кооперирования, а в оказании содействия этому процессу. Ряд делегатов подчеркнули необходимость обеспечения правительствами согласованного и продуманного характера политики в этой области, а также необходимость налаживания диалога с частным сектором. Согласованность предполагает также координацию налоговых стимулов, используемых для привлечения инвестиций, с целью предотвращения пагубной конкуренции между различными местными общинами в пределах одной страны.

59. Касаясь связей между транснациональными корпорациями и МСП, делегаты рассказали о позитивном опыте реальной передачи технологии (например, в пищевой промышленности), а также о негативном опыте в этой области, когда в таких взаимосвязях превалирует элемент эксплуатации (например, в текстильной промышленности). Делегаты рекомендовали провести дальнейшие исследования с целью анализа успешного опыта в этой области и факторов, способствовавших такому успеху. Правительства могли бы принять меры по увеличению вклада ПИИ в развитие инновационной деятельности за счет привлечения компаний, занимающихся инновационной деятельностью, и разработки политики, стимулирующей передачу технологий, формирование

местных сетей поставщиков и подготовку кадров, а также стратегий ухода с рынка. Делегаты высказали мнение, что правительствам следует также поощрять транснациональные корпорации к более активной работе с местными научно-исследовательскими учреждениями развивающихся стран.

60. Могут ли такие связи способствовать устойчивому повышению конкурентоспособности МСП? Ряд делегатов привели примеры эффективных проектов и положительного опыта, которые стали возможными благодаря взаимосвязям между МСП и НИУОРТ, оказывающими поддержку этому процессу. Были упомянуты, в частности, программы модернизации промышленных предприятий, например программа, осуществляемая с участием Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в Египте, Марокко и Тунисе, в рамках которой первоочередное внимание уделяется модернизации, совершенствованию технологий и повышению конкурентоспособности предприятий, в том числе МСП.

61. Делегаты обратили также внимание на трудности, с которыми сталкиваются МСП по причине ограниченного доступа к финансовым средствам. В ряде случаев эту проблему можно решить путем создания механизмов обеспечения кредитов или путем принятия совместных или коллективных мер. ЮНКТАД была призвана использовать свои сети учреждений для получения информации об успешном опыте функционирования механизмов обеспечения кредитов и привлечения спекулятивного капитала и сделать эту информацию общедоступной. Было отмечено, что ЮНКТАД могла бы оказывать развивающимся странам содействие в установлении стабильных связей с международными финансовыми учреждениями с целью усовершенствования механизмов финансирования и создания инструментов оценки. Среди других трудностей, с которыми сталкиваются МСП, можно отметить введение международных стандартов и процедур сертификации, способных оказывать такое же воздействие, как и нетарифные барьеры в торговле.

Решение, принятое Комиссией по пункту 3 повестки дня

62. На своем последнем пленарном заседании, состоявшемся 23 июля 1999 года, Комиссия приняла выводы и рекомендации по пункту 3 повестки дня (см. главу I настоящего доклада).

Заключительные заявления по пункту 3 повестки дня

63. Представитель **Финляндии**, выступая от имени **Европейского союза**, заявил, что содержание рекомендаций, адресованных ЮНКТАД, ни в коей мере не должно предвещать решений, которые будут приняты на десятой сессии ЮНКТАД, и что в этом отношении секретариату ЮНКТАД следует обеспечить, чтобы любые меры по этим согласованным выводам и рекомендациям принимались только после завершения деятельности, уже утвержденной Комиссией и одобренной Советом по торговле и развитию.

64. Представитель **Соединенных Штатов Америки** поддержала заявление представителя Финляндии и сказала, что секретариат должен представлять доклады о своей работе.

65. Представитель **Колумбии** заявил, что он несколько озадачен заявлением представителя Финляндии. Оно, конечно же, не означает того, что ни одна из согласованных рекомендаций, адресованных ЮНКТАД, не будет выполнена. Работа Комиссии имеет громадное значение, и он надеется, что секретариат будет в состоянии выполнить согласованные рекомендации.

Глава IV

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ И ИНТЕГРАЦИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН И СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В МЕЖДУНАРОДНУЮ ТОРГОВЛЮ

(Пункт 4 повестки дня)

66. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Может ли электронная торговля быть двигателем глобального роста? Электронная торговля и интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговлю: тенденции, вопросы и возможные меры" (TD/B/COM.3/23).

67. Директор Отдела инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли (ОУЭТ) представил по просьбе различных делегаций краткую информацию о ходе осуществления рекомендаций Комиссии начиная с ее первой сессии. Он напомнил, что на первой сессии недавно созданный ОУЭТ представил информацию о своей работе в областях, определенных в рамках пункта 4 повестки дня, и Комиссия высказала мнение о необходимости продолжения такой работы на комплексной основе. Оратор рассказал о прогрессе, достигнутом в таких областях, как упрощение процедур торговли, таможенное дело, транспорт, транзит, коммерческая информация, электронная торговля, правовые вопросы, развитие людских ресурсов и подготовка кадров, банковское и страховое дело, включая микрофинансирование. Он особо остановился на влиянии, которое оказала деятельность ОУЭТ на развивающиеся страны, включая наименее развитые страны (НРС), в течение последних трех лет. Оратор подчеркнул необходимость дальнейшей работы для достижения общей цели – обеспечение эффективности торговли. Вместе с тем успешное осуществление многих программ ОУЭТ и усилия, предпринятые по реорганизации и укреплению других программ, должны, по его мнению, облегчить в будущем достижение этой цели.

68. Представитель секретариата ЮНКТАД, вынося на рассмотрение пункт 4 повестки дня, подчеркнул важное значение аспектов электронной торговли, связанных с развитием. В данном контексте возникают важные вопросы о том, какое значение будут иметь электронные торговые операции для торговли и развития и какую роль может играть ЮНКТАД в области электронной торговли. В настоящее время основная часть электронных торговых операций осуществляется в странах ОЭСР; такие операции расширяются быстрыми темпами и приводят к изменению характера торговли. Электронная торговля носит глобальный характер, и соответствующие международные нормы в этой области находятся в процессе формирования. Аспекты развития необходимо интегрировать в проводимые на международном уровне прения, обсуждения и переговоры по вопросам электронной торговли.

69. Ключевыми понятиями в электронной торговле являются доступ, ноу-хау и доверие. Что касается доступа, то создание необходимой физической инфраструктуры не относится к функциям ЮНКТАД, однако ЮНКТАД должна внести важный вклад в форме выдвижения идей и распространения опыта, которые могли бы стимулировать инвестиции в инфраструктуру и снижение затрат, связанных с получением доступа. В связи с вопросом о ноу-хау следует отметить, что темпы изменений в методах и способах действий в области электронной торговли являются настолько быстрыми, что соответствующие знания можно приобрести лишь через практическую деятельность, и именно по этой причине в рамках деятельности ЮНКТАД по подготовке кадров в области электронной торговли, а также в ходе национальных, региональных и межрегиональных рабочих совещаний, проводимых ЮНКТАД по вопросам электронной торговли, особое внимание уделяется выявлению опыта, накопленного предприятиями, участвующими в электронной торговле, и обмену таким опытом. Что касается доверия, то на международном уровне требуется принять надлежащие правовые и нормативные документы, которые необходимо будет доработать с учетом специфики отдельных стран.

70. Вопросы доступа, ноу-хау и доверия связаны с соответствующими правовыми и нормативными аспектами, экономическими и социальными проблемами и техническими вопросами. Межсекторальный характер электронной торговли предопределяет сравнительные преимущества ЮНКТАД, которая обладает уникальными возможностями для взаимосвязанного рассмотрения таких аспектов. Оратор заявил, что специфика работы ЮНКТАД по проблематике электронной торговли связана с рассмотрением этих вопросов через призму развития, накопленными ею межсекторальными специальными знаниями, ее подходом, охватывающим аналитическую работу, практическую деятельность и усилия по формированию консенсуса, и ее сотрудничеством с другими организациями. Приоритетными направлениями ее работы являются проведение оценки, повышение информированности и укрепление доверия/консенсуса. Проведение оценки охватывает изучение таких аспектов, как участники и компоненты электронной торговли, связь между электронной торговлей и логистическим обеспечением торговли, управление системой поставок и стратегии по упрощению процедур, и подготовку аналитических исследований, сценариев и прогнозов. Ее роль в усилиях по повышению информированности включает сбор и распространение информации, поощрение обмена опытом и содействие развитию межучрежденческого сотрудничества. Последнее направление деятельности охватывает, в частности, создание совместно с другими организациями общего сайта в Интернете, совместное проведение региональных и межрегиональных рабочих совещаний и активное участие в проводимых на международном уровне обсуждениях по вопросам электронной торговли на других форумах. В своей работе по укреплению потенциала ЮНКТАД уделяет основное внимание поощрению участия МСП в электронной торговле, развитию людских ресурсов, принятию надлежащих нормативных и правовых документов и анализу последствий электронной торговли для торговой политики и оказываемого ею влияния на макроэкономическом уровне. Для поддержки этих направлений деятельности созываются совещания экспертов, проводятся аналитические и тематические исследования, подготавливаются эконометрические исследования и сценарии и оказывается непосредственная помощь. Работа по развитию потенциала включает также усилия, направленные на

укрепление доверия путем рассмотрения вопросов управления, поощрения использования затратоэффективных инструментов и содействия увеличению доли местных компонентов в электронной торговле.

71. Оратор остановился на концепции развития с использованием средств электронной торговли, отметив, что электронная торговля является не самоцелью, а процессом взаимного обучения, который бросает вызов устоявшимся моделям и является центральным компонентом формирующейся экономики, базирующейся на знаниях. Электронная торговля требует также творческого и открытого подхода.

72. Предстоящие задачи включают проведение оценки и анализа затрат, связанных с получением доступа к каналам электронной торговли и их использованием, обмен опытом, его анализ и прогнозирование возможных изменений, тенденций и конфликтов. В этой связи приоритетными вопросами являются такие, как условия доступа, людские ресурсы, правовые и нормативные рамки, финансовые и фискальные аспекты, надежность и доверие, информационное содержание и вопросы управления.

73. Представитель **Японии** выразила признательность ЮНКТАД за созванное в июне 1999 года весьма успешное рабочее совещание для обмена опытом между предприятиями, участвующими в электронной торговле. Она поддержала предложение о созыве региональных рабочих совещаний по электронной торговле и предложила ЮНКТАД пригласить на них также представителей из развитых стран, поскольку опыт этих стран был бы полезен для развивающихся стран.

74. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) заявил о поддержке исследовательской и аналитической работы ЮНКТАД в области электронной торговли, а также региональных рабочих совещаний. Правительствам следует принять политику, благоприятствующую развитию электронной торговли: основная задача заключается в создании инфраструктуры, обеспечивающей поддержку электронной торговли. Электронная торговля является действенным средством для МСП, стремящихся повысить свою конкурентоспособность, и существует необходимость в разработке новых инструментов для развития людских ресурсов и управления. ЮНКТАД может сыграть существенную роль в устранении ограничений, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в области электронной торговли. Он поддержал предложения ЮНКТАД о всестороннем изучении вопросов электронной торговли, а также сотрудничество ЮНКТАД с другими организациями.

75. Представитель **Финляндии**, выступая от имени Европейского союза, отметил необходимость создания возможностей, с тем чтобы развивающиеся страны могли воспользоваться преимуществами электронной торговли с самого начала. Различные организации предпринимаяют многочисленные инициативы в области электронной торговли, которыми могут воспользоваться развивающиеся страны. Работа, осуществляемая другими организациями, будет иметь важное значение для разработки стандартов в области электронной торговли. Региональные рабочие совещания также могут быть использованы для оказания содействия МСП. Роль правительств заключается в том, чтобы принять

стратегические решения, способствующие участию всех стран в электронной торговле. Кроме того, работа, проводимая ЮНКТАД и Всемирным банком (например в рамках программы по вопросам информации и развития), может быть использована для достижения реальных результатов в будущем.

76. Представитель **Кубы** поддержал мнения, высказанные представителем Чили. Электронная торговля действительно создает потенциальные выгоды для развивающихся стран и их МСП, однако для практической реализации таких выгод требуется развитие людских ресурсов и физической инфраструктуры в этих странах. Особые проблемы существуют в сельских районах, нуждающихся в оказании помощи. Необходимо также содействовать развитию правовой базы и обеспечению защиты конфиденциальной информации, и в этих областях существенную роль играет ЮНКТАД.

77. Представитель **Китая** заявила, что электронная торговля быстро развивается и будет оказывать значительное воздействие на торговлю в целом. ЮНКТАД призвана играть важную роль в оказании помощи развивающимся странам в участии в электронных торговых операциях, и эту роль не должны брать на себя другие международные организации. В Китае был открыт центр по вопросам электронной торговли, хотя пока еще не создана необходимая инфраструктура и предстоит еще разработать нормативно-правовую базу. Международным организациям следует избегать принятия стратегий, которые могут сдерживать торговлю развивающихся стран. Использование электронных торговых операций не должно приводить к ограничению других форм торговли, особенно потому, что развивающиеся страны отстают от развитых стран в области электронной торговли. Оратор рекомендовала ЮНКТАД оказывать содействие развивающимся странам в форме консультативной помощи по вопросам политики и организации подготовки кадров.

78. Представитель **Группы африканских стран** (Замбия), поддержал предложение Японии о приглашении развитых стран для участия в рабочем совещании по вопросам электронной торговли, которое будет создано в Африканском регионе. Он обратился с просьбой к секретариату ЮНКТАД о проведении исследования с целью изучения потребностей африканских стран с точки зрения инфраструктуры и людских ресурсов, необходимых региону для участия в электронной торговле.

79. Представитель **Соединенных Штатов Америки** указала на существующие недостатки в работе ОУЭТ, которые необходимо устранить до ЮНКТАД X. Отсутствует статистическая база для оценки значения и эффективности оперативных программ ОУЭТ, и необходимо также провести анализ значения и эффективности этих программ по странам; пока еще не удалось достичь финансовой самообеспеченности программ; наблюдается недостаточная транспарентность работы в области надежных средств удостоверения подлинности в электронных операциях, и отдел вышел за рамки своего мандата в этой области; информация о партнерских инициативах, принятых в ходе Лионской встречи, была сообщена государствам-членам лишь после этого мероприятия, что заставило государства-члены рекомендовать принятие четких руководящих принципов относительно возможных дальнейших связей ЮНКТАД с предпринимательским сектором.

80. Оратор отметила, что ЮНКТАД может сыграть конструктивную роль в области электронной торговли, однако решение о конкретных направлениях работы ЮНКТАД в этой сфере должны принимать государства-члены. Результаты аналитической работы по изучению связей между электронной торговлей и развитием должны распространяться на уровне Комиссии (а не только в ходе региональных семинаров). Она просила представить подробную информацию о проектах, осуществляемых по линии Счета развития и поинтересовалась, почему соответствующие предложения не были представлены находящимся в Женеве делегациям, с тем чтобы они высказали по ним свои замечания. В заключение оратор просила ОУЭТ своевременно представить информацию о любых параллельных мероприятиях, которые могут быть организованы в ходе ЮНКТАД X по вопросам, касающимся гражданского общества или микрофинансирования. В связи с последним вопросом она отметила, что, как представляется, в разделе "Партнерство в целях роста и развития" ЮНКТАД не было предоставлено какого-либо мандата по проблематике микрофинансирования.

81. **Директор ОУЭТ** отметил, что оценка всех проектов, осуществляемых на местах, проводится в ходе трехсторонних обзоров с участием бенефициара, донора и ЮНКТАД. Оценка долгосрочного воздействия всех программ ЮНКТАД, безусловно, является сложной задачей и требует мобилизации значительных ресурсов. Вместе с тем были получены некоторые весьма положительные отклики в результате оценок, проведенных правительствами. Например, согласно оценкам правительства Филиппин, осуществление программы АСОТД позволило увеличить доходы на 200 млн. долл. США в течение первого года после начала эксплуатации этой системы; по оценкам Африканской организации по вопросам страхования, благодаря проекту ЮНКТАД по оказанию помощи в создании более эффективных контролирующих органов в странах Африки и Карибского региона 16 стран внесли существенные изменения в свое законодательство, а многие другие создали прототип контролирующего органа. О значении таких программ, как АСОТД и АКИС, со всей очевидностью свидетельствует количество запросов в связи с этими программами, которые ЮНКТАД неизменно получает от развивающихся стран. Разработанные ЮНКТАД проекты соглашений о транзитных перевозках были приняты 23 странами в трех различных регионах, и число таких стран будет увеличиваться. Кроме того, в рамках программы ТРЕЙНМАР ежегодно проходят подготовку примерно 10 000 операторов морских перевозок.

82. В связи с вопросом о микрофинансировании оратор напомнил, что в разделе "Партнерство в целях роста и развития" говорится о том, что доступ к кредиту и акционерному капиталу имеет важное значение для всех предприятий, в особенности для микропредприятий и МСП (TD/378, Rev.1, пункт 48), и что основная роль ЮНКТАД заключается в оказании помощи развивающимся странам в формировании секторов услуг, обеспечивающих поддержку торговли и отвечающих их особым потребностям, с заострением внимания на услугах, отвечающих нуждам предприятий неформального сектора, микропредприятий, а также малых и средних предприятий (пункт 92). Кроме того, на своей второй сессии Комиссия отметила важную стимулирующую роль, которую способна сыграть ЮНКТАД в объединении усилий международных инвестиционных менеджеров,

банков, учреждений по микрофинансированию и правительств, и приняла решение о необходимости продолжения этой работы (TD/B/COM.3/11).

83. Представитель **секретариата ЮНКТАД** отметил, что в настоящее время обсуждается вопрос о создании совместно с МСЭ и ВОИС общего сайта в Интернете. Осуществляется также сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая была приглашена для участия во всех трех региональных рабочих совещаниях по вопросам электронной торговли. В настоящее время ЮНКТАД также обсуждает со Всемирным банком возможность осуществления совместных мероприятий в рамках программы по вопросам информации и развития. Генеральный секретарь ЮНКТАД получит от Всемирного банка приглашение принять участие в совещаниях по этой теме. В связи с вопросом о проектах, осуществляемых по линии Счета развития в области электронной торговли, оратор отметил, что подробное описание мероприятий, охватываемых соответствующей резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, содержится в документах, которые были выпущены в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций и с которыми могут ознакомиться заинтересованные делегации в ходе сессии.

Резюме неофициальных дискуссий по пункту 4 повестки дня 3/

84. В ходе неофициальных дискуссий учитывались соображения, высказанные представителем секретариата ЮНКТАД в своем вступительном заявлении, и выводы совещания экспертов на тему "Создание потенциала в области электронной торговли: правовые и нормативные аспекты", состоявшегося 14-16 июля 1999 года в Женеве. Основное внимание в ходе обсуждения было уделено четырем главным темам: физическая инфраструктура и создание потенциала; правовые и нормативные рамки; роль правительств; и роль ЮНКТАД.

Физическая инфраструктура и создание потенциала

85. Подчеркивалось, что недостаточно развитая инфраструктура, особенно телекоммуникационная инфраструктура, является одним из ключевых факторов, препятствующих участию развивающихся стран в электронной торговле. Многие развивающиеся страны, особенно НРС, имеют районы, совершенно не оборудованные средствами дальней связи, и поэтому прежде, чем ставить вопрос об электронной торговле, таким странам совершенно необходимо создать базовую инфраструктуру. Ввиду того, что сектор телекоммуникаций вряд ли получит значительную финансовую помощь из

3/ Подготовлено секретариатом ЮНКТАД.

госбюджета, важно создать благоприятный климат для инвестиций. Развивающиеся страны могли бы использовать новейшие технологии, которые стоят относительно недорого, с тем чтобы не отстать от развития электронной торговли. Опыт показывает, что МСП, даже МСП НРС, могли бы успешно заниматься электронной торговлей, несмотря на все проблемы, с которыми они сталкиваются в области приобретения телекоммуникационных средств.

86. Было достигнуто общее согласие по поводу того, что, хотя ЮНКТАД и не может играть ведущую роль в обеспечении физической инфраструктуры для электронной торговли, она могла бы способствовать повышению информированности заинтересованных кругов в развивающихся странах относительно имеющихся в их распоряжении возможностей. Она могла бы помогать им также в адаптации системы электронной торговли с учетом потребностей предприятий посредством создания баз данных и сбора информации об электронной торговле и распространения соответствующих данных среди развивающихся стран.

87. Было также достигнуто общее согласие относительно чрезвычайно важной роли деятельности по созданию потенциала. В этой связи было высказано мнение, что рабочие совещания, семинары, курсы подготовки и различные виды технической помощи имеют особо важное значение, поскольку открывают развивающимся странам доступ к знаниям и опыту, необходимому для участия в электронной торговле.

Правовые и нормативные рамки

88. Было признано, что основными факторами успешной электронной торговли являются доверие, предсказуемость и безопасность, в связи с чем необходимо принять соответствующие законодательство и правила. Было отмечено, что разработкой правовых и нормативных рамок в основном занимаются другие организации, такие, как ВОИС, ВТО и ЮНСИТРАЛ, хотя ЮНКТАД могла бы способствовать развитию этой деятельности.

Роль правительств

89. Правительства, особенно правительства развивающихся стран, призваны играть ключевую роль в развитии электронной торговли. Необходимо, чтобы они участвовали в деятельности по созданию коммуникационной инфраструктуры, привлечению инвестиций (в том числе прямых иностранных инвестиций) и обеспечению правовой и нормативной основы электронной торговли. Правительства могли бы и сами являться активными участниками электронной торговли, обеспечивать подготовку кадров и развитие людских ресурсов, а также способствовать формированию "электронной культуры" в своих странах. Ожидается также, что они будут поддерживать частный сектор в осуществлении инвестиций в средства электронной торговли и в фактическом участии в такой торговле.

Роль ЮНКТАД

90. Работа, проводимая секретариатом в области электронной торговли, получила высокую оценку. В частности, отмечалось, что проведенные рабочие совещания и семинары были весьма полезными, поскольку их участникам была предоставлена важная информация об электронной торговле и возможность обменяться практическим опытом. Участники призвали секретариат продолжать проводить подобные совещания и семинары, а также осуществлять другие виды деятельности в области подготовки кадров и обмена информацией.

91. Был отмечен широкий консенсус в отношении роли, которую должна играть ЮНКТАД, и ее подхода к осуществлению своей деятельности. ЮНКТАД должна работать в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами. В этой связи особое внимание было обращено на следующие моменты:

- a) в своей деятельности в области электронной торговли ЮНКТАД должна уделять особое внимание аспектам развития. Необходимо провести аналитическую работу, с тем чтобы продемонстрировать связь между электронной торговлей и экономическим развитием, а также связь между электронной торговлей и отдельными секторами, такими, как страхование, банковское дело, транспорт и упрощение процедур торговли. Результатом такой работы должна быть публикация документов и брошюр, в которых рассматривались бы все аспекты электронной торговли и которые содержали бы практическую информацию для развивающихся стран о существующих в этой области проблемах и способах их решения;
- b) ЮНКТАД должна использовать свое сравнительное преимущество, которое заключается в том, что только она изучает нормативные, правовые, экономические и социальные аспекты электронной торговли взаимосвязанным образом. Ей следует продолжать заниматься межсекторальными вопросами, имеющими отношение к электронной торговле, включая логистическое обеспечение торговли, управление цепочкой предложения и поставок и стратегии в области упрощения процедур торговли;
- c) аналитическая работа ЮНКТАД должна быть увязана с ее программой технической помощи, подготовки кадров и развития людских ресурсов. Развивающиеся страны нуждаются в помощи при решении таких вопросов, как передача технологии, охрана интеллектуальной собственности, имена доменов и т.д.; и
- d) ЮНКТАД следует осуществлять свою деятельность в сотрудничестве с другими организациями, действующими в смежных областях, в частности с НСЭ, ВОИС, ВТО, МТЦ и ЮНСИТРАЛ. Участники с удовлетворением отметили

создание ЮНКТАД совместно с другими организациями общего web-сайта, но подчеркнули, что необходимо также проанализировать деятельность других организаций в области электронной торговли. ЮНКТАД могла бы сыграть определенную роль в консолидации деятельности различных организаций. Она могла бы также оказывать развивающимся странам помощь в подготовке к переговорам по вопросам электронной торговли.

Решение, принятое Комиссией по пункту 4 повестки дня

92. На своем заключительном пленарном заседании, состоявшемся 23 июля 1999 года, Комиссия приняла согласованные выводы и рекомендации по пункту 4 повестки дня (см. главу I настоящего доклада).

Заключительные заявления по пункту 4 повестки дня

93. Представитель **Финляндии**, выступая от имени **Европейского союза**, отметил, что содержание рекомендаций, адресованных ЮНКТАД, никоим образом не должно предрешать решений, которые будут приняты на десятой сессии ЮНКТАД, и что в этом отношении секретариат ЮНКТАД должен обеспечить, чтобы любые меры по этим согласованным выводам и рекомендациям принимались только после завершения деятельности, уже согласованной Комиссией и одобренной Советом по торговле и развитию.

94. Представитель **Соединенных Штатов Америки** отметила, что в преддверии десятой сессии ЮНКТАД она не хотела бы препятствовать достижению консенсуса, однако, по ее мнению, ЮНКТАД не обладает никакими сравнительными преимуществами в области правового и нормативного обеспечения электронной торговли – область, в которой более эффективно может действовать ЮНСИТРАЛ. Однако она поддерживает аналитическую работу ЮНКТАД по вопросам электронной торговли при условии, что она не дублирует работу других организаций.

Глава v

ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ КОМИССИИ

(Пункт 5 повестки дня)

95. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Доклад совещания экспертов по предоставлению на устойчивой основе финансовых и нефинансовых услуг в целях развития МСП" (TD/B/COM.3/26-TD/B/COM.3/EM.7/3)

"Электронная торговля: правовые и нормативные аспекты – согласованные выводы и рекомендации" (TD/B/COM.3/EM.8/L.1)

Резюме неофициальных дискуссий по пункту 5 повестки дня 4/

96. Все региональные координаторы выразили удовлетворение в связи с аналитической работой, проводимой ЮНКТАД. Неоднократно подчеркивалась важная роль МСП в стимулировании экономического развития. Соответственно, секретариат был призван продолжать оказывать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в создании вспомогательных структур, которые позволили бы МСП повышать свою конкурентоспособность и активно участвовать в международной торговле.

97. Что касается анализа финансовых и нефинансовых проблем, сдерживающих развитие сектора МСП в развивающихся странах, то участники в целом согласились с общим выводом экспертов о том, что необходимо создать эффективную, устойчивую и рентабельную систему предоставления услуг в целях развития предпринимательства. Комиссия отметила также важное значение, которое имеют для МСП тесные взаимосвязи и потенциальный синергический эффект финансовых и нефинансовых услуг.

98. Вместе с тем были высказаны серьезные оговорки по поводу работы ЮНКТАД с учреждениями частного сектора. Было отмечено, что, прежде чем Комиссия сможет одобрить какие-либо связи между ЮНКТАД и частными финансовыми учреждениями, должен быть разработан соответствующий кодекс поведения.

99. При обсуждении результатов работы Совещания экспертов по правовым и нормативным аспектам электронной торговли было уделено особое внимание значению,

4/ Подготовлено секретариатом ЮНКТАД.

которое имеет адекватная правовая и нормативная база для развития электронной торговли, роли образования и профессиональной подготовки и сотрудничеству между международными организациями.

100. Все региональные координаторы подчеркнули громадное значение наличия соответствующей правовой и нормативной базы для создания необходимого потенциала в области электронной торговли. Многие делегаты отметили необходимость внесения соответствующих изменений для устранения нормативных препятствий и согласования законов с целью создания транспарентной правовой базы, способствующей развитию электронной торговли. Среди областей, в которых необходимо провести соответствующую работу, были названы налоговые льготы, процедуры регистрации, имена доменов, электронные подписи и надписи, а также использование новых технологий.

101. Было отмечено общее согласие по поводу того, что залогом успешной деятельности по созданию необходимого потенциала в сфере электронной торговли являются людские ресурсы. Делегаты подчеркнули большое значение аналитических и учебных материалов ЮНКТАД, а также проводимых ею рабочих совещаний и семинаров по электронной торговле, особенно тех, на которых рассматриваются нормативные и правовые аспекты.

102. Многие делегаты обратили особое внимание на важную координационную роль ЮНКТАД в применении комплексного подхода к электронной торговле, а также на ее способность распространять информацию о деятельности в области развития электронной торговли, которую осуществляют другие учреждения и организации, в частности другие международные организации. Они отметили компетенцию ЮНСИТРАЛ, ВОИС, ВТО и ОЭСР, а также других организаций в других конкретных областях электронной торговли, и в частности их вклад в создание правовой и нормативной базы электронной торговли. Дальнейшая координация деятельности международных организаций позволила бы ЮНКТАД помочь развивающимся странам с переходной экономикой осознать значение изменений в нормативной базе электронной торговли, а также их влияние на торговлю и развитие.

Решения, принятые Комиссией по пункту 5 повестки дня

103. Комиссия приняла к сведению доклад о ходе работы Совещания экспертов по устойчивым финансовым и нефинансовым услугам в интересах развития МСП и рекомендовала Совету по торговле и развитию одобрить согласованные выводы и рекомендации, содержащиеся в документе TD/B/COM.3/26-TD/B/COM.3/EM.7/3, за исключением пунктов 8 и 9 и с учетом поправок, внесенных в пункт 6 (касающийся ЮНКТАД), который соответственно формулируется следующим образом:

"6. Выявлять, анализировать и распространять средства оценки финансовых потребностей МСП, а также инновационные подходы, применяемые учреждениями, предоставляющими микрокредиты, которые могут использоваться ведущими финансовыми учреждениями с целью улучшения финансирования развития МСП и уменьшения рисков и стоимости операций, и как можно скорее представить Комиссии доклад по этому вопросу;" .

104. Комиссия приняла также к сведению устный доклад о работе Совещания экспертов на тему "Создание потенциала в области электронной торговли: правовые и нормативные аспекты" и рекомендовала Совету по торговле и развитию одобрить согласованные выводы и рекомендации, содержащиеся в документе TD/B/COM.3/EM.8/L.1, с учетом того, что пункт 17 (касающийся ЮНКТАД) с внесенными в него поправками будет формулироваться следующим образом:

"17. ЮНКТАД в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями и в пределах имеющихся людских и финансовых ресурсов следует стремиться оказывать развивающимся странам по их просьбе помощь в осознании последствий различных законодательных подходов к регулированию электронной торговли;".

105. Комиссия отметила, что содержание рекомендаций, адресованных ЮНКТАД, не в коей мере не должно предопределять решений, которые будут приняты на десятой сессии ЮНКТАД, и что в этом отношении секретариат ЮНКТАД должен обеспечить, чтобы любые меры по таким согласованным выводам и рекомендациям принимались только после завершения деятельности, уже согласованной Комиссией и одобренной Советом по торговле и развитию.

Заключительные замечания по пункту 5 повестки дня

106. Представитель **Соединенных Штатов Америки** отметил, что заявление о том, что никакие рекомендации не могут предопределять решений десятой сессии ЮНКТАД, не будет касаться проведения рабочих совещаний по электронной торговле, в отношении которых уже было достигнуто согласие на Генеральной Ассамблеи. Она отметила, что заместитель Генерального секретаря согласился с тем, что до проведения тщательной оценки Программы создания центров по вопросам торговли на них не будет выделяться никаких средств. Она выразила также надежду на то, что это заявление будет способствовать скорейшему завершению секретариатом своей работы по выполнению предыдущих рекомендаций Комиссии.

107. Представитель **секретариата ЮНКТАД** отметил, что работа по выполнению рекомендаций, адресованных ЮНКТАД на предыдущей сессии Комиссии, как ожидается, завершится в конце текущего года.

108. Представитель стран **Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) сказал, что совещания экспертов, включая совещания по вопросам развития МСП и электронной торговли, приносят большую пользу развивающимся странам и ЮНКТАД следует продолжать проводить такие совещания.

Часть VI

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННЫХ ВЫВОДОВ
И РЕКОМЕНДАЦИЙ КОМИССИИ**

(Пункт 6 повестки дня)

109. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций Комиссии: влияние и значение электронных коммерческих операций с точки зрения расширения торговли и развития" (TD/B/COM.3/25);

"Доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций: вопросы, касающиеся развития предприятий" (TD/B/COM.3/27).

Резюме неофициальных дискуссий по пункту 6 повестки дня 5/

110. Секретариат представил общий обзор работы Комиссии и ее групп экспертов за последние три года и внес на рассмотрение доклад о ходе осуществления рекомендаций третьей сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию. Внося на рассмотрение этот доклад, представитель секретариата отметил, что в настоящее время проводится работа по всем рекомендациям и несколько рекомендаций уже выполнено. В связи с адресованной ЮНКТАД просьбой Комиссии продолжать осуществлять и расширять программы технической помощи, такие, как ЭМПРЕТЕК, представитель секретариата пояснил, что в настоящее время принимаются меры по значительному расширению ее охвата - с 13 до 34 стран, что стало возможным благодаря средствам, выделенным правительством Италии, и поддержке со стороны Межамериканского банка развития (МБР) и ПРООН. Выделенные Италией средства позволят ЭМПРЕТЕК охватить еще десять средиземноморских стран, сотрудничество с МБР позволит ЭМПРЕТЕК осуществлять свою деятельность в шести странах Центральной Америки, а помощь со стороны Программы ЮНКТАД по развитию предпринимательства в Африке даст ей возможность проводить свою деятельность еще в пяти африканских странах.

111. Делегации с удовлетворением приняли к сведению общий обзор и доклад о проводимой секретариатом работе по осуществлению согласованных рекомендаций и выводов третьей сессии Комиссии. Ряд делегаций с признательностью отметили важный вклад программы ЭМПРЕТЕК в развитие МСП в развивающихся странах и странах с переходной

5/ Подготовлено секретариатом ЮНКТАД.

экономикой. Представители всех региональных группировок выразили признательность за осуществление программы ЭМПРЕТЕК и заявили о том, что они полностью поддерживают укрепление этой программы в тех странах, где она уже действует, и выступают за ее расширение с целью охвата других развивающихся стран.

112. Представитель Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна отметил, что ЭМПРЕТЕК является весьма эффективной программой, и заявил, что его Группа полностью поддерживает дальнейшее расширение ее деятельности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Представитель Группы африканских стран просил ЮНКТАД продолжать расширять эту программу, с тем чтобы она охватывала большее число африканских стран. Представитель Российской Федерации заявил, что меры, принимаемые ЮНКТАД с тем, чтобы начать осуществление программы ЭМПРЕТЕК в его стране, представляют собой весьма позитивную инициативу, которая может способствовать развитию предпринимательства в этой стране. Он выразил надежду, что ЮНКТАД изыщет необходимые финансовые средства для осуществления этой программы в Российской Федерации. Представитель Группы азиатских стран отметил, что просьба об осуществлении этой программы в странах Азии была адресована ЮНКТАД еще на предыдущей сессии Комиссии, однако ЮНКТАД до сих пор ничего не сделала в этом направлении; он подтвердил заинтересованность азиатских стран в этой программе. Одна из делегаций усомнилась в том, что ЮНКТАД сможет обеспечить столь значительное расширение этой программы. Представитель секретариата пояснил, что процесс расширения займет не один год и что ЮНКТАД не будет действовать в одиночестве. У нее всегда находились партнеры на национальном уровне, которые с течением времени брали на себя выполнение предусмотренных программой задач. Кроме того, она работает в тесном контакте с международными учреждениями, что позволяет ей использовать преимущества других программ, дополняющих ЭМПРЕТЕК.

113. Ряд делегаций выразили озабоченность в связи с тем, что секретариат не завершил аналитическую работу, о проведении которой его просила третья сессия, и усомнились в целесообразности постановки перед секретариатом дополнительных задач. Вместе с тем было отмечено, что со времени проведения последней сессии Комиссии прошло лишь семь месяцев и деятельность по многим направлениям, обозначенная в докладе о ходе работы как текущая деятельность, будет завершена к ноябрю месяцу, когда Комиссия обычно проводит свои совещания. Секретариат отметил также значительную нагрузку, которая легла на его сотрудников ввиду большого числа вакантных постов, и указал, что это положение осложняется длительными процедурами заполнения таких постов и действием правил, ограничивающих возможности найма временного персонала. Однако он заверил делегации в том, что он может выполнить и выполнит всю порученную ему работу.

114. В ответ на вопрос о том, может ли деятельность ЮНКТАД по МСП дублировать аналогичную деятельность Международной организации труда (МОТ), представитель секретариата пояснил, что традиционно МОТ уделяет первоочередное внимание микропредприятиям, хотя в последнее время она начала также заниматься вопросами, касающимися МСП. ЮНКТАД поддерживает связь с МОТ по вопросам, касающимся

МСП, в основном через отдел МОТ по развитию предпринимательства и улучшению управления. ЮНКТАД часто консультируется с МОТ по вопросам, касающимся ее программы подготовки кадров, и в настоящее время сотрудничает с МОТ в рамках финансируемого правительством Италии проекта "Средиземноморье-2000", а также в рамках проекта, направленного на расширение числа женщин-предпринимателей.

Решения, принятые Комиссией по пункту 6 повестки дня

115. Комиссия приняла к сведению доклад о работе, проведенной в период после ее третьей сессии, содержащейся в документе TD/B/COM.3/27. Комиссия выразила секретариату признательность за его усилия по предоставлению полной и подробной информации о выполненных задачах. Она просила также подробнее разъяснить, какие задания еще не выполнены, с тем чтобы не перегружать секретариат работой по выполнению слишком большого количества рекомендаций до начала десятой сессии ЮНКТАД. Комиссия просила включать в доклады о ходе работы отчет о всех выполненных и невыполненных заданиях и представлять ей такие доклады на всех будущих сессиях Комиссии.

116. Заслушав заявления всех региональных координаторов, Комиссия высказала мнение, что ЮНКТАД следует продолжать оказывать помощь как развивающимся странам, так и странам с переходной экономикой в выявлении наилучших способов создания структур в поддержку МСП и добиваться их внедрения в рамках своей деятельности по линии технического сотрудничества. В этой связи Комиссия просила укреплять и расширять программу ЭМПРЕТЕК, с тем чтобы она охватывала, если позволят средства, все регионы мира.

117. Комиссия приняла также к сведению доклад о ходе работы по выполнению рекомендаций, адресованных ЮНКТАД, касающийся влияния и значения электронных коммерческих операций с точки зрения расширения торговли и развития, который содержится в документе TD/B/COM.3/25.

Глава VII

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

(Пункт 7 повестки дня)

118. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Углубленная оценка Программы центров по вопросам торговли: выполнение решения, принятого Рабочей группой по среднесрочному плану и бюджету по программам на ее тридцать третьей сессии" (TD/B/COM.3/24)

Решение, принятое Комиссией по пункту 7 повестки дня

119. Комиссия приняла к сведению доклад секретариата ЮНКТАД и передала его для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой на ее тридцать четвертой сессии.

Заключительные заявления по пункту 7 повестки дня

120. Представитель **Мексика** напомнил о содержащейся в пункте 10 согласованных выводов Рабочей группы по углубленной оценке Программы центров по вопросам торговли (TD/B/46/2) просьбе препроводить выводы совещания руководителей центров по вопросам торговли, конечных пользователей и правительственных экспертов для рассмотрения четвертой сессии Комиссии и выразил сожаление, что Комиссия не рассмотрела их.

121. Представитель **Соединенных Штатов Америки** указала, что в целях обзора хода и степени выполнения предыдущих мандатов и во избежание повторения работы, уже проделанной различными специальными группами, было бы целесообразно рассматривать все соответствующие документы одновременно, а не каждый документ в отдельности.

Глава VIII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

122. Представитель **Финляндии**, выступая от имени **ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**, отметил, что Комиссия занимается рядом важных вопросов, но при этом некоторые из ее процедур работы не отвечают предъявляемым требованиям. Можно было бы усовершенствовать работу совещаний экспертов с точки зрения принятия последующих мер, формата и статуса их согласованных выводов, а также сроков проведения таких совещаний. На десятой сессии ЮНКТАД представится соответствующая возможность договориться о внесении любых изменений в работу межправительственного механизма.

123. Представитель **Китая** отметила, что такие вопросы, как развитие МСП, эффективность торговли и электронная торговля имеют важное значение и представляют большой интерес для развивающихся стран, и дала высокую оценку работе ЮНКТАД, относящейся к центрам по вопросам торговли. ЮНКТАД и впредь должна играть важную роль в этих областях, чтобы содействовать – посредством анализа политики, создания потенциала и технического сотрудничества – подключению развивающихся стран к основному процессу развития мировой экономики.

124. Представитель **Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна** (Чили) и представитель **Группы азиатских стран** (Исламская Республика Иран) заявили, что результаты работы сессии являются, по их мнению, позитивными и плодотворными.

125. Представитель **Группы африканских стран** (Замбия) выступил за продолжение проведения совещаний экспертов. Не предвещая результатов работы десятой сессии ЮНКТАД, он указал, что совещания экспертов являются полезными и успешными особенно после того, как стало финансироваться участие экспертов из развивающихся стран.

Глава IX

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

А. Открытие сессии

126. Четвертая сессия Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию проходила во Дворце Наций в Женеве в период с 19 по 23 июля 1999 года. В ходе сессии Комиссия провела три пленарных заседания (с 13 по 15) и десять неофициальных заседаний. Сессия была открыта 19 июля 1999 года Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Рубенсом Рикуперу.

В. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

127. На своем 13-м пленарном заседании 19 июля 1999 года Комиссия избрала свой президиум в следующем составе:

Председатель:	г-н Хаснудин Хамза	(Малайзия)
Заместители Председателя:	г-н Эдвард Чисанга	(Замбия)
	г-н Хулио Васкес Роке	(Куба)
	г-н Марк Джоунз	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
	г-жа Юки Дайдзо	(Япония)
	г-жа Марта Ружичкова	(Словацкая Республика)
Докладчик:	г-н Федерико Перасса	(Уругвай)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

128. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, содержащуюся в документе TD/B/COM.3/21. Таким образом, повестка дня четвертой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Оценка инновационной политики и нефискальных мер по улучшению территориально-производственного кооперирования МСП, поощрению инвестиций в МСП и развитию их внешних связей с учетом соответствующей роли частного сектора и государственных и других учреждений в интересах укрепления конкурентоспособности, инновационной деятельности и производительности в условиях глобализующейся мировой экономики
4. Электронная торговля и интеграция развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международную торговлю
5. Доклады вспомогательных органов Комиссии
6. Доклад о ходе осуществления согласованных выводов и рекомендаций Комиссии
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

Д. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию

(Пункт 8 повестки дня)

129. На своем заключительном пленарном заседании, состоявшемся 23 июля 1999 года, Комиссия утвердила проект своего доклада (TD/B/COM.3/L.12 и L.12/Add.1), оговорив возможность внесения поправок в резюме заявлений, и поручила Докладчику подготовить окончательный текст доклада с учетом результатов работы заключительного пленарного заседания.

Приложение

УЧАСТНИКИ*

1. На сессии были представлены следующие государства – члены ЮНКТАД:

Австрия	Мексика
Азербайджан	Мьянма
Аргентина	Непал
Беларусь	Нигерия
Бельгия	Нидерланды
Бенин	Оман
Болгария	Панама
Бразилия	Перу
Бурунди	Португалия
Бывшая югославская Республика Македония	Российская Федерация
Вьетнам	Руанда
Германия	Сальвадор
Демократическая Республика Конго	Сенегал
Доминиканская Республика	Сирийская Арабская Республика
Египет	Словакия
Замбия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индия	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	Таиланд
Иран (Исламская Республика)	Тунис
Испания	Турция
Италия	Украина
Йемен	Уругвай
Китай	Филиппины
Колумбия	Финляндия
Корейская Народно-Демократическая Республика	Франция
Кот-д'Ивуар	Чешская Республика
Куба	Чили
Ливийская Арабская Джамахирия	Швейцария
Мадагаскар	Швеция
Малайзия	Эфиопия
	Япония

* Окончательный список участников см. документ TD/B/COM.3/INF.4.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Европейское сообщество
Европейская ассоциация свободной торговли
Организация Исламская конференция
Центр Юга

3. На сессии были представлены следующие специализированные учреждения и приравненная к ним организация:

Международная организация труда
Международный валютный фонд
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Всемирная торговая организация

4. На сессии были представлены Европейская экономическая комиссия и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная торговая палата
Международная конфедерация свободных профсоюзов
Международная организация по стандартизации
Всемирная ассоциация малых и средних предприятий
Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций

6. На сессии присутствовали следующие приглашенные эксперты:

Г-н Рейни Байзенбах, руководитель международного отдела по развитию предпринимательской деятельности Совета по научным и промышленным исследованиям (СНПИ), Южная Африка
Г-н Филип Соуден, директор компании "Текнополис лимитед", Соединенное Королевство
Г-жа Елена Ластреш, член Научно-технического совета Бразилии, Бразилия.
