



Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

S/1999/1008
25 September 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
РЕКОМЕНДАЦИЙ,
СОДЕРЖАЩИХСЯ В ДОКЛАДЕ О ПРИЧИНАХ КОНФЛИКТОВ И СОДЕЙСТВИИ
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЧНОГО МИРА И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Мой доклад о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318) был опубликован 13 апреля 1998 года. Этот доклад был рассмотрен Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. Он также был предметом обсуждения на различных других форумах как в рамках, так и вне рамок Организации Объединенных Наций, включая АКК.

2. Совет Безопасности учредил свою специальную рабочую группу для осуществления обзора содержащихся в докладе рекомендаций, которые касаются вопросов мира и безопасности. Рабочая группа разработала конкретные предложения в отношении принятия мер, касающихся:

- а) поддержки региональных и субрегиональных инициатив в областях предотвращения конфликтов и поддержания мира;
- б) учреждения международного механизма для оказания содействия принимающим правительствам в поддержании безопасности и нейтралитета в лагерях беженцев;
- с) укрепления миротворческого потенциала Африки;
- д) повышения эффективности режимов введенных Советом Безопасности санкций на поставки оружия;
- е) безотлагательного рассмотрения вопроса о потоках оружия;
- и ф) повышения возможности Совета по осуществлению наблюдения за санкционированной им деятельностью, которая, однако, осуществляется государствами-членами или коалициями государств. После рассмотрения предложений своей рабочей группы Совет Безопасности в период с сентября по ноябрь 1998 года принял четыре резолюции и опубликовал три заявления Председателя Совета Безопасности, в которых содержатся рекомендации в дополнение к рекомендациям, содержащимся в моем докладе (резолюции Совета 1196 (1998), 1197 (1998), 1208 (1998) и 1209 (1998) и заявления Председателя Совета S/PRST/1998/28, S/PRST/1998/29 и S/PRST/1998/35).

3. В своей резолюции 53/92 от 7 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея учредила специальную рабочую группу открытого состава для контроля за осуществлением рекомендаций, содержащихся в моем докладе. Этот доклад был также рассмотрен Экономическим и Социальным Советом на его основной сессии 1999 года. В ходе дискуссии в Экономическом и Социальном Совете внимание было сосредоточено на

необходимости значительного и устойчивого экономического роста и социального развития стран Африки, с тем чтобы они могли преодолеть проблемы, с которыми они сталкиваются.

4. Со своей стороны, Секретариат создал рабочие группы в составе членов различных исполнительных комитетов для рассмотрения рекомендаций; согласования вопроса о разделении труда; разработки плана действий для их осуществления; и представления докладов о последующих мерах, включая меры по возникшим проблемам, если таковые имелись.

5. В разделах II и III настоящего доклада содержится описание большинства последующих мер, которые были приняты или завершены в областях мира и безопасности, а также в области развития и смежных областях в ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе.

II. РЕАГИРОВАНИЕ НА КОНФЛИКТНЫЕ СИТУАЦИИ

A. Миротворчество

Назначение специальных посредников или специальных комиссий для изучения причин возникшего спора, укрепления доверия и разработки рекомендаций относительно практического урегулирования

6. Главы государств - членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняли решение об учреждении Механизма по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности. Механизм ЭКОВАС включает несколько новаторских элементов, включая, в частности, "Посредничество и Совет Безопасности" и "Совет старейшин", которые имеют своей целью содействие посредническим усилиям в конфликте. Я приветствую эту важную инициативу и обращаюсь с настоятельным призывом к поддержке со стороны международного сообщества.

7. Я назначил специальных посланников и представителей, которые активно участвуют в различных переговорах, предпринятых по инициативе Организации африканского единства (ОАЕ), ЭКОВАС, Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) с целью содействия мирному урегулированию конфликтов в Бурунди, Демократической Республике Конго, Эфиопии/Эритрее и Сьерра-Леоне. Кроме того, я назначил специального посланника по Африке для осуществления наблюдения за вопросами, вызывающими первостепенную озабоченность ОАЕ и Организации Объединенных Наций и для координации различных инициатив.

Недопущение соблазна конкуренции в посреднических усилиях

8. Имеется слишком много примеров того, когда возникновение большого числа инициатив осложняло, а в некоторых случаях и срывало миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и других действующих лиц. Я провел тесные консультации с ОАЕ и субрегиональными организациями с целью недопущения конкуренции в осуществлении посреднических усилий и сосредоточения ресурсов и сопоставимых выгод всеобщего участия в общих усилиях по предотвращению и урегулированию конфликта. Действуя именно в таких рамках в случае Сомали, я учредил форум - Совещание внешних действующих лиц на уровне послов, - в котором совместно работают все члены Совета Безопасности и страны и региональные организации, которые предприняли миротворческие инициативы. Существование этого форума не позволяет кому-либо предпринимать односторонние инициативы, не информировав при этом Группу и не приняв во внимание ее взглядов. Другим полезным механизмом явилось создание групп "Друзей Генерального

секретаря" или "Друзей (той или иной страны)", с тем чтобы объединить усилия стран и организаций, имеющих особый интерес и влияние или способных внести вклад в осуществление миротворческих усилий в той или иной конкретной стране.

Более широкое использование контактных групп и специальных конференций

9. В июле месяце я созвал специальные консультации по Гвинее и специальную конференцию по Сьерра-Леоне. Специальные консультации по Гвинее представляли собой совместную инициативу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Департамента по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Это было первое совещание подобного рода, созванное с целью оказания помощи стране, в которой еще не имело место развязывание конфликта. Это совещание было задумано в качестве новых и всеобъемлющих усилий со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы привлечь внимание к трудным проблемам, с которыми сталкивается Гвинея, и оказать содействие в мобилизации поддержки. Вторые специальные консультации, в ходе которых внимание будет сосредоточено, в частности, на последствиях субрегиональных конфликтов и на широкомасштабном присутствии беженцев в Гвинее, были предварительно запланированы на ноябрь 1999 года.

10. В ходе Специальных консультаций по Сьерра-Леоне, состоявшихся 30 июля 1998 года, внимание было сосредоточено на мобилизации поддержки международного сообщества для разработанной правительством этой страны программы разоружения и демобилизации; деятельности Группы наблюдения за прекращением огня ЭКОВАС (ЭКОМОГ); чрезвычайной гуманитарной помощи и долгосрочных потребностях этой страны в области восстановления и реабилитации. Была также учреждена международная контактная группа под руководством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии с целью мобилизации и координации политической, финансовой и технической поддержки для Сьерра-Леоне. Эта группа провела свои встречи в Лондоне в ноябре 1998 года и в Нью-Йорке в апреле 1999 года после нападения повстанцев на Фритаун. Она вновь провела свою встречу в Лондоне 28 июля 1999 года после подписания соглашения о мире в Ломе между правительством Сьерра-Леоне и Объединенным революционным фронтом Сьерра-Леоне (ОРФ) (S/1999/777).

11. По инициативе ЭКОВАС в феврале 1999 года была создана "Группа друзей Гвинеи-Бисау" с целью оказания поддержки моим усилиям по содействию упрочению мира и примирению и оказанию помощи в мобилизации ресурсов для постконфликтного миростроительства в этой стране. Организация Объединенных Наций организовала два совещания доноров в поддержку деятельности ЭКОМОГ в Гвинее-Бисау. Второе совещание состоялось сразу же после проведения чрезвычайного "круглого стола" ПРООН по Гвинее-Бисау, который состоялся в Женеве 4 и 5 мая.

Целенаправленные санкции

12. Секретариат по-прежнему поощряет усилия государств-членов, региональных организаций и неправительственных организаций, направленные на то, чтобы сделать применяемые Советом Безопасности санкции более эффективным и менее неизбирательным орудием. Действуя в этих рамках, Секретариат оказал содействие правительству Швейцарии в организации семинаров в Интерлакене, последний из которых состоялся в марте 1999 года, по целенаправленному применению финансовых санкций, доклады о работе которых были предоставлены в распоряжение членов Совета. Кроме того, 7 декабря 1998 года в Нью-Йорке состоялся симпозиум по целенаправленным санкциям, спонсорами которого явились восемь неправительственных организаций, при этом значительную поддержку оказал Секретариат, председатели различных комитетов по санкциям приняли в нем активное участие, а различные члены Совета Безопасности сделали выступления в ходе симпозиума и окончательный доклад о его работе был распространен

среди членов Совета. В декабре 1998 года Институт зарубежного развития в Соединенном Королевстве организовал семинар в Лондоне при участии Организации Объединенных Наций, цель которого состояла в активизации нынешней дискуссии по целенаправленным санкциям. В настоящее время разрабатываются планы организации правительством Германии при участии Организации Объединенных Наций двух семинаров, с тем чтобы изучить возможность применения более целенаправленных санкций в отношении эмбарго на поставки оружия и запретов на поездки.

13. Кроме того, Секретариат продолжал оказывать поддержку различным комитетам по санкциям Совета Безопасности и по их просьбе предоставлял консультации в отношении возможных путей улучшения методов их работы. В этой связи Секретариат также оказывает поддержку Комитету по санкциям в Анголе и членам двух групп экспертов, учрежденных для осуществления исследований с целью выявления нарушений, связанных с торговлей оружием, поставками нефти и торговлей алмазами, а также движением финансовых средств Национального союза за полное освобождение Анголы (УНИТА).

Квалификация нарушений вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия в качестве уголовного преступления

14. В прошлом году с рядом государств Африки были проведены консультации, с тем чтобы призвать их к принятию национального законодательства, которое сделало бы нарушение вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия уголовным преступлением. Высоко отметив положительные аспекты этих рекомендаций, некоторые страны выразили озабоченность в отношении того, что они считают применением двойных стандартов со стороны Совета при введении санкций, что, по их мнению, подрывает режимы санкций. В этой связи в качестве последующей меры недавно Секретариат разослал письма всем африканским государствам с просьбой предоставить информацию о принятых их правительствами мерах в отношении национального законодательства.

Сокращение объема закупок оружия и боеприпасов до уровня, не превышающего 1,5 процента валового внутреннего продукта (ВВП)

15. Секретариат провел консультации с правительствами и запросил у них информацию о принятых мерах. Многие страны придерживаются мнения о том, что ввиду все больших опасений из-за отсутствия безопасности, вызванных продолжающимися вооруженными конфликтами в Африке, будет трудно осуществить эту рекомендацию, если сначала не будут устранены глубинные причины этих конфликтов. Более того, в течение 1998 и 1999 года имели место сообщения о том, что ряд государств Африки значительно увеличил объемы закупок оружия и боеприпасов.

Решение проблемы незаконных потоков оружия и стрелкового оружия

16. Секретариат провел консультации с ОАЕ, ЭКОВАС, САДК и Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке по данному вопросу. Недавно состоявшаяся встреча ОАЕ на высшем уровне поручила Генеральному секретарю ОАЕ созвать региональную конференцию по стрелковому оружию, в ходе которой должны быть выработаны конкретные рекомендации в отношении прекращения использования, передачи и незаконного производства стрелкового оружия. Постоянный консультативный комитет, который в июле этого года провел семинар по вопросу об осуществлении странами Центральной Африки содержащейся в моем докладе рекомендации, проведет субрегиональную конференцию по вопросу о распространении и незаконном сбыте оружия и наркотиков в октябре. Региональный центр по вопросам мира и разоружения в Африке выступал в качестве оперативного механизма

осуществления моратория ЭКОВАС на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия, который вступил в силу в ноябре 1998 года.

17. В августе 1999 года в Ломе Секретариат организовал семинар-практикум по вопросу о незаконной торговле стрелковым оружием в Африке, в котором приняли участие представители 25 африканских государств, три региональные организации и несколько неправительственных организаций, который имел своей целью предоставление африканским государствам возможности обсудить нынешний опыт стран континента в связи с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и разработать стратегию для решения этой проблемы. Секретариат также оказывает содействие в деле улучшения понимания последствий незаконных потоков оружия. Телевидение Организации Объединенных Наций (ТВООН) работает над созданием документального фильма о стрелковом оружии в Южной Африке и Мозамбике. В июле в Центральных учреждениях была организована выставка с целью привлечения внимания общественности к воздействию стрелкового оружия на детей; впоследствии эта выставка будет показана в различных частях мира. В октябре прошлого года Секретариат создал в сети Интернет "web-сайт" о последствиях незаконных потоков стрелкового оружия и выступил инициатором кампании против незаконной торговли оружием. Кроме того, вопрос о передаче стрелкового оружия будет ключевым элементом инициативы на местном уровне моего Специального представителя по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, основное внимание в рамках которой будет сосредоточено на трансграничных проблемах, в особой степени касающихся детей.

Выявление международных торговцев оружием

18. В соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи Секретариат работает над подготовкой технико-экономического исследования, касающегося ограничения производства стрелкового оружия и торговли им, первым шагом в рамках которого явилось проведение консультативного совещания экспертов и установление контактов с некоторыми неправительственными организациями и отдельными лицами, которые занимались отслеживанием вопроса о потоках оружия в Африку. В соответствующее время Секретариат обобщит имеющуюся информацию для внутреннего пользования.

В. Поддержание мира

Оказание поддержки миротворческому потенциалу Африки

19. На специальном совещании, созванном Секретариатом в координации с ОАЕ 21 января 1999 года, 51 участник, включая государства Африки, обсудили пути и средства осуществления рекомендаций, касающихся повышения миротворческого потенциала Африки. Участники в целом поддержали предложения Организации Объединенных Наций, касающиеся подготовки кадров и обмена информацией, и рассмотрели вопрос о создании регулярного форума для укрепления координации, лучшего использования ресурсов и последующих мероприятий. Секретариат, в консультации с ОАЕ и странами-донорами, принимает меры в целях созыва официального совещания.

20. Организация Объединенных Наций и ОАЕ также работают над программой обмена персоналом, в рамках которой сотрудники Оперативного центра и Группы анализа политики Департамента операций по поддержанию мира Секретариата ООН уже посетили штаб-квартиру ОАЕ. Обсуждается вопрос о возможности командирования персонала в Оперативный центр Департамента операций по поддержанию мира и в Центр ОАЕ по регулированию конфликтов.

21. В сотрудничестве с ОАЕ Секретариат уже взял на себя функции координационного центра по сбору и распространению информации относительно укрепления миротворческого потенциала Африки. От государств-членов уже получена определенная важная информация, касающаяся подготовки кадров и другой помощи странам Африки, и Секретариат разместил в сети Интернет свою базу данных, доступ к которой имеют все страны. Для разработки и регулярного обновления этой важной базы данных потребуются дополнительные ресурсы и своевременная информация от государств-членов.

22. В области оказания помощи в подготовке кадров Секретариат через Группу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала (ЮНТАТ) предоставляет рекомендации экспертов различным двусторонним и многосторонним учебным мероприятиям в Африке и курсам для подготовки инструкторов, проводимых дважды в год Секретариатом совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Колледжем персонала Организации Объединенных Наций в Турине. В 1998 и 1999 годах Секретариат принял участие в организации и проведении примерно 15 многонациональных учебных программ, преимущественно в Африке. Эта область деятельности была серьезно затронута недавним свертыванием предоставляемого на безвозмездной основе военного персонала по просьбе Генеральной Ассамблеи.

23. Больше внимания уделяется также подготовке и организации гражданской полиции, используемой для поддержания мира. Учебные группы Организации Объединенных Наций оказывали такую помощь по просьбе Ганы, Египта и Сенегала и участвовали в учебном курсе для подразделений полиции стран – членов САДК, проходившем в Южной Африке в ноябре 1998 года. Секретариат также планирует организовать учебный курс для инструкторов полицейских сил из 18 африканских стран, в настоящее время выделяющих полицейские контингенты в состав миссий по поддержанию мира.

24. В координации с ЭКОВАС Секретариат в июне этого года принял участие в организационном семинаре недавно созданного регионального центра по поддержанию мира в Замбакро (Кот-д'Ивуар). Он также принял участие в проходившем в Либревиле подготовительном семинаре для учений центральноафриканских региональных сил по поддержанию мира, запланированных на начало 2000 года. Секретариат сотрудничал с САДК в организации учений "Голубой журавль" в Южной Африке, проходивших в апреле 1999 года, и открытии регионального центра подготовки в области поддержания мира в Хараре в июне 1999 года.

25. Группы системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций посетили шесть государств юга Африки и организовали брифинги для 18 постоянных представительств африканских государств в Нью-Йорке. В результате этих усилий к системе резервных соглашений присоединилось еще 11 африканских государств, в результате чего общее число африканских стран, участвующих в этой системе, достигло 23. Расширяется также сфера полицейских функций системы резервных соглашений.

26. Обеспечение материально-технической поддержки остается одним из ключевых элементов укрепления миротворческого потенциала Африки. Секретариат будет по-прежнему оказывать помощь африканским государствам путем содействия контактам с донорами, как это имело место в случае с ЭКОМОГ. Эта весьма важная область заслуживает особого внимания в рамках вышеупомянутой предлагаемой группы по миротворческому потенциалу Африки. В консультации с ОАЕ, ЭКОВАС и САДК Секретариат недавно завершил общее исследование по урокам, извлеченным из опыта сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями.

27. В области разминирования планируется направление миссий по оценке Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Намибию, Зимбабве и другие страны Африки для обсуждения проблем, связанных с наземными минами. Однако финансирование программ Организации Объединенных Наций по разминированию, которое осуществляется почти исключительно за счет добровольных взносов, остается на уровне, который существенно ниже требуемого.

Взносы в целевые фонды Организации Объединенных Наций и ОАЕ

28. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке использовался на протяжении последних двух лет для поддержки учебных мероприятий Организации Объединенных Наций, таких, как семинар ЮНГАТ в Гане, семинар по организации миссий в Замбии, курс в области материально-технического обеспечения в Кении и брифинги по системе резервных соглашений в шести государствах юга Африки в 1999 году. Дальнейший прогресс в деле реализации различных идей и программ по укреплению миротворческого потенциала Африки будет зависеть от адекватной и гибкой поддержки государств-членов. Однако на сегодняшний день Фонд получил лишь один взнос: 250 745 долл. США от Соединенного Королевства. ОАЕ также создала Фонд мира для оказания содействия созданию миротворческого потенциала Африки. Я неоднократно призывал государства-члены делать взносы в эти фонды.

С. Гуманитарная помощь

Реальный анализ путей оказания гуманитарной помощи и ее целей

29. Ввиду возросших трудностей с оказанием гуманитарной помощи в Африке Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) предпринял ряд инициатив. Он провел исследования по стратегической координации в районе Великих озер в целях выявления путей повышения эффективности гуманитарной деятельности. В качестве последующей меры МПК вынес рекомендации, направленные на повышение общесистемной отчетности и ответственности при проведении гуманитарных операций. В частности, на основе совместных мер контроля и мероприятий по изучению опыта МПК по просьбе ЭКОСОС проведет осенью 1999 года исследование по вопросу о стратегическом контроле и оценке гуманитарной помощи.

Финансовая ответственность комбатантов перед своими жертвами в соответствии с нормами международного права

30. Этот принцип в настоящее время воплощен в Статуте Международного уголовного суда. Однако он был определен в общем виде, а подробности, касающиеся возмещения причиненного жертвам ущерба, включая реституцию, компенсацию и реабилитацию, должны быть разработаны Судом позднее. Кроме того, конвенционный механизм, разработанный в Статуте МУС для реализации принципов финансовой ответственности, может быть приведен в действие лишь тогда, когда Статут МУС вступит в силу, и только в отношениях между государствами-участниками и в связи с арестом и привлечением к ответственности какого-либо конкретного обвиняемого. Будучи закреплен в международной конвенции, принцип финансовой ответственности должен теперь ждать своей реализации в рамках международного и национального процесса.

Обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека всеми сторонами в конфликте

31. 6 августа мною был выпущен бюллетень Генерального секретаря о соблюдении силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права (ST/SGB/1999/13), в котором изложены основополагающие нормы и принципы международного гуманитарного права, применимые к силам Организации Объединенных Наций, когда, находясь в ситуациях вооруженного конфликта, они активно участвуют в них в качестве комбатантов. Мой доклад Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/1999/957), который был рассмотрен Советом в сентябре, содержит подробные предложения о правовой и физической защите гражданских лиц в целях укрепления соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека в ходе вооруженных конфликтов.

32. К числу других связанных с этим инициатив относятся разработка кодекса поведения, регулирующего предоставление гуманитарной помощи, в Сьерра-Леоне и соглашение о принципах оказания помощи в Демократической Республике Конго. Весьма важно, что соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека, включая свободный и беспрепятственный доступ для сотрудников и грузов гуманитарных организаций, были четко предусмотрены в соглашении о мире в Сьерра-Леоне, подписанном в Ломе, а также в соглашении о мире в Гвинее-Бисау.

33. Для обеспечения координации мер в области политики между гуманитарными учреждениями МПК учредил целевые группы по гуманитарной деятельности и правам человека, а также гендерной и гуманитарной помощи. На местном уровне эффективное сотрудничество между лицами, занимающимися вопросами гуманитарной помощи и прав человека, также осуществляется в Руанде, Сьерра-Леоне и Бурунди. Кроме того, 31 мая 1999 года МПК принял программное заявление о включении гендерной проблематики в программы гуманитарной помощи.

34. УВКБ оказывает содействие в разработке национального законодательства по беженцам, обеспечивает поддержку правительственных структур, занимающихся проблемами беженцев и подготовкой правительственных должностных лиц, занимающихся вопросами беженцев. В Руанде в рамках программы репатриации УВКБ в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) оказывает помощь судебным органам.

Финансирование специальных миссий по правам человека за счет долевого вноса

35. Осуществление этой рекомендации обусловлено финансовым положением Организации Объединенных Наций. Я по-прежнему придаю значение этой рекомендации и буду стремиться к ее постепенному осуществлению в рамках бюджетов по программам.

Расширение концепции детей в качестве "зоны мира"

36. Секретариат предпринимает активные усилия по улучшению положения детей в африканских странах, затрагиваемых конфликтами. Через моего Специального представителя по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах от различных правительств и повстанческих группировок были получены обязательства прекратить вербовку детей в возрасте до 18 лет, провести демобилизацию и реинтеграцию детей-солдат и обеспечить доступ гуманитарной помощи для обеспечения защиты детей. В этой связи были достигнуты конкретные договоренности в Сьерра-Леоне, Бурунди, Судане и Демократической Республике Конго. В Демократической Республике Конго усилия Секретариата содействовали проведению в августе 1999 года Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) кампании прививок против полиомиелита.

37. Секретариат принимает активные меры по обеспечению того, чтобы вопросам защиты детей, их правам и благосостоянию уделялось первоочередное внимание в ходе мирных переговоров и в рамках процесса консолидации мира в постконфликтный период. Это повлечет за собой необходимость выделения адекватных ресурсов. В ходе обсуждений со сторонами в мирных процессах в Аруше (Бурунди) и МОВР (Судан) мой Специальный представитель получил заверения в том, что проблемы детей будут включены в повестки дня мирных переговоров, и в настоящее время Секретариат готовит конкретные предложения по претворению этих обязательств в практические действия. Недавно подписанное в Ломе соглашение о мире предусматривает назначение координатора и двух сотрудников по вопросам защиты детей в канцелярию Специального представителя Генерального секретаря в Сьерра-Леоне. Аналогичным образом два советника по вопросам защиты детей будут служить в составе миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго.

38. В поддержку усилий по прекращению использования детей в качестве солдат я установил минимальный возраст для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, и государствам-членам было соответственно рекомендовано включать в состав своих национальных контингентов предпочтительно лиц не моложе 21 года и ни в коем случае не моложе 18 лет. Предоставляющим контингенты странам предлагалось не направлять для участия в операциях по поддержанию мира сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей моложе 25 лет. Политика Организации Объединенных Наций, направленная на обеспечение таких мер, является самым убедительным примером.

39. В этом же контексте в моем бюллетене о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций содержится положение о защите детей от непристойных нападков и их защите при задержании силами Организации Объединенных Наций за участие в нападениях на такие силы. Однако сфера применения упомянутого бюллетеня ограничена участниками операций Организации Объединенных Наций.

Обеспечение адекватной защиты всех беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, особенно женщин и детей

40. Будучи озабочен положением лиц, перемещенных внутри страны, МПК разработал новые инструменты политики по их защите и в настоящее время разрабатывает систему, которая будет в рабочем порядке и оперативно распределять между его членами задачи по принятию мер в области защиты и оказания помощи.

41. УВКБ организовало учебную программу по принятию мер в защиту прав детей, которая включает возрастную и гендерную перспективу и направлена на повышение возможностей УВКБ, правительств и персонала неправительственных организаций на месте обеспечивать защиту оказавшихся среди беженцев детей и подростков и уход за ними. Эта инициатива также направлена на обеспечение того, чтобы мальчики и девочки в равной мере пользовались всеми мерами по защите и оказанию помощи.

Размещение беженцев на безопасном расстоянии от районов конфликта и границ

42. В Гвинее, Либерии, Чаде, Центральноафриканской Республике, Ботсване, Замбии и Демократической Республике Конго группы беженцев были перемещены от границ с помощью УВКБ. Следует отметить, что перемещение беженцев было в некоторых случаях задержано внутренними конфликтами в принимающей стране или же стремлением беженцев оставаться ближе к своей стране происхождения. Для обеспечения перемещения беженцев зачастую необходимо было заручиться сотрудничеством принимающих стран.

Оказание правительствам принимающих стран помощи в поддержании безопасности и нейтралитета в лагерях и поселениях беженцев

43. УВКБ оказывает помощь нескольким африканским странам, например Объединенной Республике Танзании, Кении, Гвинее и Уганде, в деле поддержания безопасности в лагерях беженцев за счет укрепления их полицейских формирований и других правоохранительных структур. Оно обеспечило подготовку кадров, транспорт и оборудование связи, а также выделило финансовые средства. Например, в Объединенной Республике Танзании с октября 1998 года в лагерях беженцев размещено 278 полицейских и нанятый на международной основе сотрудник связи по вопросам безопасности. В Кении мероприятия УВКБ включают поддержку функционирования мобильного суда возле поселений беженцев.

44. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций совместно с УВКБ обеспечивают безопасность лагерей и поселений беженцев, включая разоружение бывших комбатантов, как это имело место в Центральноафриканской Республике.

Обеспечение деятельности координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций на месте под общим руководством представителя Генерального секретаря

45. В целях дальнейшего укрепления стратегической координации на местном уровне Секретариат разработал Руководство, в котором разъясняются взаимоотношения между Координатором по оказанию гуманитарной помощи и моим Специальным представителем в соответствии с принципами, изложенными в моей директиве об обязанностях специальных представителей. В Руководстве излагаются обязанности Координатора по оказанию гуманитарной помощи и Специального представителя Генерального секретаря и четко указываются требования к отчетности и круг полномочий. В Руководстве также кратко излагаются инструкции по практическому осуществлению мер по оказанию гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в соответствии с характером более широкой деятельности Организации Объединенных Наций в целях обеспечения мира и развития.

Обеспечение координации и осуществления мер Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в полном соответствии с характером более широкой деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и развития

46. Организация Объединенных Наций продолжала разрабатывать принцип "стратегических рамок", обеспечивающий, в частности, осуществление мероприятий по оказанию гуманитарной помощи в соответствии с характером общих мероприятий в области миростроительства. После консультации с АКК были одобрены общие директивы по дальнейшему применению принципа "стратегических рамок". Накопленный к настоящему времени опыт позволяет извлечь некоторые ценные уроки, и в настоящее время этот принцип применяется в Сьерра-Леоне и Бурунди.

47. Кроме того, в докладе МПК, озаглавленном "Защита принципов, находящихся под угрозой", содержатся руководящие указания для страновых групп по обеспечению взаимосвязанности между гуманитарной и политической деятельностью и операциями по поддержанию мира. Элементы этого документа применялись в Сомали для разработки совместного призыва.

48. МПК укрепил свои мероприятия по координации в связи с чрезвычайными ситуациями в различных частях африканского континента. На регулярных заседаниях Рабочей группы МПК подробно рассматриваются ситуации в конкретных странах. Кроме того, координаторы-резиденты и координаторы по оказанию гуманитарной помощи в странах, охваченных кризисом, провели

совместные консультации в Женеве в декабре 1998 года, на которых были рассмотрены директивные инициативы, представляющие общий интерес. МПК также стремится, чтобы в африканских странах, сталкивающихся с гуманитарными проблемами, лица, занимающие должность координатора-резидента, обладали навыками, необходимыми для выполнения функций по координации оказания гуманитарной помощи. С учетом региональной перспективы в Восточной, Южной и Западной Африке была укреплена система комплексной региональной информационной сети (ИРИН) (которая предоставляет оперативную информацию о положении в странах через посредство сети Интернет и других каналов связи).

Обеспечение оказания чрезвычайной помощи в рамках достижения долгосрочных целей в области развития

49. В ходе этапа заседаний по гуманитарным вопросам Экономического и Социального Совета в 1999 году подчеркивалась необходимость надлежащей взаимоувязки аспектов чрезвычайной помощи и развития. Принятые МПК меры по взаимоувязке аспектов чрезвычайной помощи и развития включали создание межучрежденческой группы по подготовке рекомендаций, на которую была возложена задача разрешения вопросов, связанных с комплексным программированием постконфликтной деятельности. Основываясь на результатах других подобных инициатив системы Организации Объединенных Наций, в том числе длительных операций в целях оказания чрезвычайной помощи и восстановления (ДОЧПВ) Мировой продовольственной программы (МПП), доклад Группы по подготовке рекомендаций МПК, озаглавленный "Ликвидация разрыва", послужит основой для серии мероприятий в отдельных странах Африки.

50. МПК также разработал механизм обращения с совместными призывами (МСП) в качестве средства стратегического планирования, который содействует переходу от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития. Соответствующие департаменты Секретариата и программы также сотрудничают в целях обеспечения взаимоувязки между МСП и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНОПР) в случаях, когда эти механизмы используются совместно, в том числе в Бурунди и Уганде. Это позволит еще больше укрепить сотрудничество и совместное планирование с участием партнеров по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития.

D. Посконфликтное миростроительство

Создание вспомогательных структур постконфликтного миростроительства

51. В декабре прошлого года Совет Безопасности одобрил мое предложение об учреждении Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС), которому были предоставлены полномочия по содействию созданию благоприятных условий для восстановления и упрочения мира и демократии путем поддержки усилий по национальному примирению, организации свободных и транспарентных выборов и содействию взятию правительствами и другими сторонами обязательств в отношении принятия программы добровольного сбора, ликвидации и уничтожения оружия. ЮНОГБИС начало функционировать 25 июня 1999 года после прибытия в Гвинею-Бисау моего представителя.

52. В Либерии Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии (ЮНОЛ) вносит конструктивный вклад в упрочение мира в стране. Оно принимало участие в многочисленных усилиях, направленных на содействие переговорам между ЭКОВАС и правительством; содействовало снижению напряженности; провело учебные курсы для сотрудников либерийской национальной полиции, конкретно посвященные аспектам деятельности полиции, связанным с правами человека; содействовало ратификации правительством конвенций по правам

человека; оказало помощь в обеспечении более эффективной координации между правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и донорами; и содействовало уничтожению оружия. В Центральной Африке Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), которая успешно поддержала проведение выборов в законодательные органы, теперь оказывает содействие в проведении президентских выборов. В настоящее время происходит расширение Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), что позволит ускорить процесс разоружения и демобилизации и выполнить другие важнейшие задачи, включая поощрение прав человека и оказание гуманитарной помощи.

Формирование программы структурной перестройки, создающей благоприятные условия для мира

53. В июле прошлого года я направил Директору-распорядителю Международного валютного фонда (МВФ) и Председателю Всемирного банка письмо, в котором рекомендовал им оказывать дополнительное финансовое и организационное содействие усилиям по постконфликтному миростроительству. Я предложил группе в составе представителей Всемирного банка и Организации Объединенных Наций изучить наилучшие пути поддержки стран, в которых только что завершился конфликт, или оказания помощи странам, в которых имеет место массовый приток беженцев в результате нестабильности в регионе. Очевидно, есть пути оказания помощи таким странам гибким и нетрадиционным образом. Насколько мне известно, на этой неделе во Всемирном банке в Вашингтоне проводятся заседания по Сьерра-Леоне и Либерии.

III. ПОСТРОЕНИЕ ПРОЧНОГО МИРА И СОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ

А. Благое управление

Обеспечение уважения прав человека и законности

54. Большинство стран Африки подписали и ратифицировали основные международные документы по правам человека. По состоянию на 21 мая 1999 года 42 из 53 африканских стран ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи; приложение) и 40 стран ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи; приложение). Сорок две страны ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи; приложение), и 48 стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи; приложение). Двадцать семь стран подписали Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (резолюция 260 А (III) Генеральной Ассамблеи), и 30 стран ратифицировали Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи; приложение). Пятьдесят две страны ратифицировали Конвенцию о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи; приложение), что позволило этому документу стать договором, ратифицированным наибольшим числом стран. С момента опубликования доклада Генерального секретаря 32 африканские страны подписали протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов.

55. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН оказывают активное содействие правительствам на региональном и страновом уровнях в разработке планов действий в области прав человека. Другие организации, в том числе УВКБ,

Международная организация труда (МОТ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), оказывают помощь в подготовке национального законодательства, а также оказывали технические консультативные услуги в их соответствующих областях компетенции. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ЮНИСЕФ также предпринимают инициативы, уделяя особое внимание вопросам женщин и детей.

Содействие транспарентности и подотчетности в сфере государственного управления

56. В контексте общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы ПРООН и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) при содействии других учреждений системы Организации Объединенных Наций организовали второй Форум по проблемам управления в Африке (ФПУА II) в Гане в июне 1998 года по вопросам отчетности и транспарентности. Этот Форум позволил правительствам африканских стран, представителям гражданского общества и внешним партнерам вступить в диалог с целью прогресса в деле обеспечения более эффективной отчетности и большей транспарентности и содействия партнерским связям.

57. В рамках Глобальной коалиции для Африки (ГКА) в октябре 1998 года и в феврале 1999 года состоялись заседания на уровне министров в Вашингтоне, О.К., с участием 11 стран Африки, которые привели к принятию принципов борьбы с коррупцией и соглашения об осуществлении этих принципов в соответствующих странах и об их поощрении на субрегиональном и региональном уровнях. В сотрудничестве с ГКА Всемирный банк направил междисциплинарные миссии в ряд африканских стран для выявления причин и последствий коррупции и подготовки предложений о средствах устранения ее причин. Осуществляется тщательный контроль за реализацией выдвинутых в результате этого рекомендаций, которые включают меры по укреплению потенциала парламентов по осуществлению надзора; правовую, судебную и финансовую реформы и реформу государственного сектора; и укрепление средств массовой информации и других "контрольных" органов.

58. Секретариат через посредство Департамента по экономическим и социальным вопросам сосредоточил свое внимание на двух конкретных областях деятельности: благом управления и этике. В прошлом он оказывал помощь ряду африканских стран, в том числе Бурунди, Либерии, Мозамбику и Южной Африке, в создании национального потенциала в области прав человека, правосудия и участия в жизни гражданского общества. Он поддержал Панафриканскую конференцию министров государственной службы, состоявшуюся в Марокко в декабре 1998 года. На этой Конференции была принята Рабатская декларация, в которой рекомендуется поощрять в рамках гражданской службы профессионализм и соблюдение этических норм.

Укрепление административного потенциала

59. Всемирный банк оказывает содействие в создании потенциала для децентрализации и местного управления в странах Африки к югу от Сахары. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) приступил к осуществлению проектов в Гане, Гвинеи и Сенегале с целью охватить всю Африку к югу от Сахары, в рамках которых содействие децентрализации в сельских районах используется в качестве средства расширения возможностей местного населения и поощрения участия в процессе принятия решений. ПРООН и ее партнеры из числа доноров, включая Ирландию, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Японию, оказывают содействие в укреплении деятельности полиции по обеспечению безопасности в сельских районах Руанды в рамках программы, которая предусматривает

профессиональную подготовку и обеспечение жильем сотрудников местной полиции, с тем чтобы расширить набор новых сотрудников.

60. ПРООН и ЭКА организовали в консультации с Департаментом по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций третий Форум по проблемам управления в Африке (ФПУА III) по теме "Благое управление и урегулирование конфликтов в целях обеспечения прочного мира и устойчивого развития" в Бамако, Мали, в июне 1999 года. На этой встрече были предложены стратегии и рекомендации по устранению конфликтов. В рамках механизма ФПУА Департамент по экономическим и социальным вопросам при поддержке ПРООН осуществляет проект по обзору проблем управления в 24 африканских странах, который позволит укрепить потенциал стран в деле координации программ по вопросам управления на страновом уровне.

Укрепление демократического управления

61. ПРООН оказывала различным африканским странам техническую и финансовую помощь в проведении многопартийных выборов и развитии благого управления посредством укрепления их судебных систем, например в Мозамбике, Замбии и Лесото.

62. Секретариат через Департамент по политическим вопросам продолжал оказывать поддержку и техническую помощь избирательным комиссиям в Африке и координировать деятельность международных наблюдателей. В течение 1999 года такая помощь была оказана, в частности, Нигерии, Уганде и Южной Африке, а также Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау.

В. Устойчивое развитие

Создание позитивных условий для инвестиций

63. В марте 1999 года в Дакаре ПРООН в сотрудничестве с правительством Сенегала организовала форум по анализу конкурентоспособности экономики африканских стран, в котором приняли участие Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Всемирная торговая организация (ВТО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Африканский банк развития, ОАЕ, ЭКА и ЮНЕСКО. На этом форуме были согласованы меры, которые следует принять в целях создания позитивных условий для инвестиций и повышения конкурентоспособности. ЮНИДО также оказывала содействие инвестированию в Африке посредством проведения в 1998 и 1999 годах конференций по привлечению инвестиций для Гвинеи, Уганды и южной части Африки.

64. Я подчеркивал необходимость привлечения внимания инвесторов к прогрессу и новым возможностям в Африке. В этом плане эффективным механизмом для оперативного распространения информации, содействующей принятию инвестиционных решений, является Интернет. Для содействия приватизации в Африке Всемирный банк и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) создали специализированный раздел сети ИПАнет – действующем на основе Интернет рынке инвестиционных возможностей МИГА – с целью создать реферативную базу по вопросам приватизации, с помощью которой можно было бы выявлять инвестиционные возможности, открывающиеся в связи с приватизацией. МИГА поддерживало также частные инвестиции посредством выдачи гарантий на общую сумму в 126 млн. долл. США на осуществление проектов в Анголе, Кабо-Верде, Кении, Мозамбике, Уганде и Экваториальной Гвинее, которые способствовали привлечению 2,3 млрд. долл. США в виде прямых иностранных инвестиций.

Инвестирование в людские ресурсы

65. В области начального образования организации системы Организации Объединенных Наций в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций совместно разработали план действий для следующих 16 африканских стран с самым низким уровнем посещаемости начальных школ и низким уровнем грамотности среди женщин: Анголы, Буркина-Фасо, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Джибути, Либерии, Мали, Мозамбика, Нигера, Руанды, Сенегала, Сомали, Сьерра-Леоне, Чада, Эритреи и Эфиопии.

66. Благодаря технической и финансовой помощи ЮНИСЕФ ОАЕ разработала программу действий на Десятилетие образования и содействовала ее принятию министрами образования африканских стран и участниками встречи на высшем уровне стран - членов ОАЕ в Алжире в 1999 году. В этой программе подчеркивается необходимость охвата начальным образованием всех детей и делается особый упор на образование девочек, детей-солдат, беженцев и детей из числа перемещенных лиц, а также подчеркивается необходимость просвещения по проблеме вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). Кроме того, ЮНИСЕФ в рамках инициативы по вопросам образования девочек в Африке (ИОДА) организовал глобальную программу обучения девочек, в которой первоочередное внимание уделяется Африке. Эта программа осуществляется более чем в 20 странах Африки, и на ее нужды мобилизовано свыше 60 млн. долл. США.

67. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) развивает и поощряет обучение и подготовку африканских ученых в области метеорологии и других естественных наук, включая гидрологию. Она создала в Африке сеть региональных метеорологических учебных центров (РМУЦ) в качестве средства содействия созданию потенциала.

68. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал помощь нескольким странам в создании национального потенциала для осуществления демографических программ и программ развития по вопросам репродуктивного здоровья и прав, народонаселения и развития; и по пропаганде и таким широким вопросам, как равноправие мужчин и женщин, информация, образование и связь. Деятельность по созданию потенциала включала также укрепление департаментов по вопросам народонаселения/планирования для координации многосекторального подхода, применяемого при проведении демографической политики и использовании демографических переменных в процессе планирования развития. К числу стран, получивших помощь такого рода, относятся Намибия, Южная Африка, Бенин, Камерун, Гана, Нигер, Замбия, Сенегал и Буркина-Фасо.

Приоритеты в области общественного здравоохранения

69. Объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД) активизировала свою деятельность в Африке в партнерстве с правительствами африканских стран, региональными органами, учреждениями по оказанию двусторонней помощи в целях развития, многосторонними организациями, неправительственными организациями и корпоративным сектором при поддержке крупных фармацевтических корпораций, индустрии развлечений и Глобального предпринимательского совета по СПИДу. В рамках этих партнерских отношений предполагается разработать совместные многосекторальные планы действий с привлечением крупных национальных и международных участников и мобилизовать средства для их финансирования.

70. Профилактика малярии и борьба с ней являются еще одной важной областью приложения усилий системы Организации Объединенных Наций. Кампания по борьбе с малярией, проводимая

под руководством ВОЗ в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, направлена на сокращение смертности от малярии на 50 процентов к 2010 году и на 75 процентов к 2015 году. Организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжают прилагать совместные усилия по сокращению материнской смертности, связанной с ВИЧ/СПИДом и малярией, а также по запрещению калечащих операций на женских половых органах. В результате пропагандистских усилий ЮНФПА, направленных на искоренение вредной традиционной практики, а также благодаря действиям ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ ряд африканских стран, в том числе Сенегал, Того, Гана и Буркина-Фасо, приняли законы о запрещении практики калечащих операций на женских половых органах.

71. В рамках охватываемых Общесистемной специальной инициативой Организации Объединенных Наций группы вопросов здравоохранения, рассматриваемых под руководством Всемирного банка и ВОЗ, 42 африканские страны участвовали в международных консультациях по вопросу о реформе сектора здравоохранения, а также в процессе разработки национальных планов действий. В поддержку политики децентрализации во многих странах Африки ЮНФПА в сотрудничестве со Всемирным банком оказывает помощь в организации и проведении учебных семинаров по вопросам реформы системы здравоохранения. Одна из основных целей этой помощи заключается в выработке механизмов включения в такие реформы сферы репродуктивного здоровья. В целях снижения высокого уровня материнской заболеваемости и смертности в большинстве стран Африки ЮНФПА, ВОЗ и ЮНИСЕФ наладили партнерские отношения, содействуя предоставлению информации и услуг в области репродуктивного здоровья. В интересах дальнейшего укрепления здоровья населения необходимо мобилизовать из международных и национальных источников адекватные ресурсы для осуществления национальных программ реформирования сектора здравоохранения и решения первоочередных задач в области общественного здравоохранения.

72. Специальная программа МПП по продовольственной безопасности (СППБ) осуществляется в 28 африканских странах и разрабатывается еще в 12 странах. Кроме того, в рамках СППБ 83 вьетнамских специалиста и технических сотрудника сотрудничают с сенегальскими фермерами. Недавно подписаны также соглашения между Китаем и Эфиопией, Индией и Эритреей, Марокко и Нигером, Марокко и Буркина-Фасо, Вьетнамом и Бенином, Китаем и Мавританией и Египтом и Объединенной Республикой Танзанией.

Акцент на социальное развитие

73. Организация Объединенных Наций и ее учреждения участвуют в осуществлении ряда мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для повышения эффективности неформального сектора в городских и сельских районах. МОТ и ЭКА являются ведущими организациями в этой приоритетной области Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций в вопросах уменьшения остроты проблемы нищеты посредством поощрения неформального сектора и расширения возможностей для создания новых рабочих мест. Одной из основных программ, осуществляемых МОТ с июля 1998 года, является программа "Рабочие места в Африке". Непосредственная цель этой программы заключается в развитии и укреплении потенциала национальных и региональных институтов и сетей в 10 участвующих странах (первый этап) в области разработки и проведения альтернативной политики по снижению остроты проблемы нищеты посредством создания возможностей для продуктивной занятости.

74. В целях распространения эффективных методов и подходов Секретариат подготовил в 1998 году публикацию с описанием 14 тематических исследований на предмет новаторских усилий правительств и неправительственных организаций африканских стран в области искоренения нищеты. В декабре 1998 года он также организовал в Банжуле, Гамбия, афро-азиатское совещание по вопросу о повышении продуктивности и конкурентоспособности в неформальном

секторе в Африке, которое позволило представителям азиатских и африканских стран обменяться опытом повышения продуктивности, в том числе опытом осуществления стратегий в области сбыта, в неформальном секторе.

75. Секретариат по линии Департамента по экономическим и социальным вопросам оказывает поддержку в осуществлении более 100 проектов в различных странах Африки в областях социальной политики, искоренения нищеты и проведения социальных преобразований, а также предоставляет консультативные услуги в этих областях. В марте 1999 года ЭКА организовала субрегиональные конференции по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, на которых страны смогли обменяться опытом и наиболее эффективными методами, в частности в осуществлении политики и стратегий в области искоренения нищеты.

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин

76. В 1998 году ЭКА подготовила документ "Положение женщин в Африке, 1998 год: сведения по 53 странам", содержащий отдельные показатели в таких затронутых в Пекинской платформе действий проблемных областях, как участие женщин в процессе принятия решений, образование, здравоохранение, экономический вклад женщин и права женщин и девочек. Эти сведения, ясно отражающие успехи правительств африканских стран в осуществлении международных документов, направленных на обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами, призваны служить средствами информирования общественности, привлечения внимания к этим проблемам и пропаганды методов их решения.

77. Секретариат участвует в деятельности по поощрению африканских государств ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединиться к ней и по стимулированию тех государств, которые уже являются сторонами этой Конвенции, представлять доклады согласно статье 18 Конвенции. В целях содействия осуществлению этой Конвенции на национальном уровне ЮНИФЕМ приступил к осуществлению ряда проектов, призванных помочь женским группам, средствам массовой информации и юристам пользоваться Конвенцией в качестве средства обеспечения равноправия мужчин и женщин. ЮНИФЕМ осуществляет также двухлетнюю кампанию под лозунгом "Жизнь, свободная от насилия в отношении женщин и девочек", и оказывает за счет средств своего целевого фонда по борьбе с насилием поддержку в осуществлении 56 проектов в Африке, направленных на искоренение насилия в отношении женщин.

78. ЮНКТАД провела ряд исследований по проблеме активизации участия женщин-предпринимателей в наименее развитых странах для оценки результативности мероприятий, направленных на поощрение предпринимательства среди женщин, и определения тех мер, которые еще не реализованы, но которые необходимы для того, чтобы помочь женщинам занять или сохранить свое место предпринимателей в формальном секторе. Наименее развитыми странами, которые были отобраны для осуществления этого проекта, являются Буркина-Фасо, Гамбия, Замбия, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия.

Реструктуризация международной помощи

79. Доля технической помощи международных экспертов в объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) по-прежнему остается довольно высока, на что я с беспокойством указал в своем докладе. В качестве меры по изменению характера технической помощи с целью устранить разрыв между техническим потенциалом промышленных и развивающихся стран на основе ускорения передачи знаний, навыков и опыта, основной упор делается на исполнении проектов

национальными силами. ПРООН, которая была проводником концепции исполнения проектов национальными силами, проводит обзор применения этой концепции для повышения ее практической отдачи и эффективности. В сотрудничестве с Федерацией африканских консультантов она разрабатывает эффективный подход к этой проблеме, в долгосрочном решении которой важная роль отводится пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций.

Уменьшение бремени задолженности

80. В своем последнем докладе, озаглавленном "Поиск решений проблем задолженности развивающихся стран", Секретариат внес ряд предложений с целью выступить с активной инициативой уменьшения тяжелого бремени задолженности бедных стран. В числе затронутых в этом докладе вопросов указывалось на срочную необходимость оказания помощи в постконфликтном экономическом восстановлении 11 бедных африканских стран с крупной задолженностью, расположенных к югу от Сахары. В случае этих стран может потребоваться принятие дополнительных мер, выходящих за рамки инициативы уменьшения бремени задолженности бедных стран этой категории, включая применение новых подходов, предусматривающих оказание срочной помощи и предоставление кредитов для погашения долгов или содействие в этой связи.

81. В своем докладе о торговле и развитии за 1998 год ЮНКТАД предложила создать орган в составе высокопоставленных должностных лиц и экспертов в области финансирования и развития, назначаемых совместно кредиторами и должниками, для проведения независимой оценки кредитоспособности африканских стран с обязательством кредиторов списать долг, который, как будет сочтено, страна выплатить не в состоянии. Под эгидой ЭКА в мае 1999 года была проведена совместная конференция министров финансов и министров экономического и социального развития и планирования, на которой было принято заявление, содержащее призыв к промышленно развитым странам выступить с почином полного списания долгов, образовавшихся в результате оказания двусторонней помощи беднейшим странам, и сокращения всех других двусторонних долгов беднейших стран по меньшей мере на 90 процентов. В этом заявлении подчеркивалась необходимость уделять повышенное внимание Африке в программах доноров и важное значение соответствующей представленности Африки и ее интересов во всех международных межправительственных органах, которые могут быть созданы для рассмотрения вопроса о реформе международной финансовой архитектуры.

82. Кёльнская инициатива 1999 года по проблеме задолженности, с которой выступила Группа семи крупнейших промышленных стран, призвана обеспечить более глубокое, широкое и быстрое облегчение задолженности посредством серьезных изменений в рамках категории бедных стран с крупной задолженностью. Центральная цель этой инициативы заключается в уделении большего внимания уменьшению остроты проблемы нищеты посредством высвобождения ресурсов для инвестиций с целью удовлетворения потребностей в области здравоохранения и образования и в социальной сфере. В этом плане Кёльнская инициатива способствует также интересам благого управления и устойчивого развития. В рамках этой инициативы предлагается уменьшить задолженность стран, на которые распространяется инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью, в размере 71 млрд. долл. США чистой нынешней стоимости еще на 27 млрд. долл. США. Дополнительное списание долгов в рамках ОПР в размере примерно 20 млрд. долл. США в номинальном выражении странами Группы семи и Российской Федерацией будет также способствовать ослаблению бремени задолженности стран Африки.

83. В последнее время на двустороннем уровне произошел ряд позитивных изменений в отношении облегчения бремени задолженности африканских стран. В 1998 году правительство Норвегии приступило к осуществлению стратегии Норвегии по облегчению бремени задолженности, направленной на ослабление бремени задолженности самых бедных стран и стран с крупной

задолженностью. Помимо усиления своего вклада в деятельность МВФ в поддержку наиболее бедных стран на основе предоставления дополнительного займа в размере 300 млн. долл. США на период с июля 1999 года по декабрь 2000 года правительство Бельгии взяло на себя обязательство списать накопившуюся за последние 40 лет задолженность стран, не охватываемых инициативой в отношении задолженности. Отбор этих стран для освобождения от задолженности будет осуществляться на основе таких критериев, как благое управление, уважение прав человека и обеспечение законности. В соответствии с двусторонними договоренностями списана задолженность уже 12 африканских стран, включая Бенин, Замбию, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Нигер, Объединенную Республику Танзанию, Руанду и Сенегал.

Открытие международных рынков

84. На совещании, которое я провел с представителями стран Комитета содействия развитию (КСР) в сентябре 1998 года и на котором прозвучал призыв осуществлять рекомендации в отношении задолженности, ОПР, доступа на рынки и ПИИ, участники вновь подтвердили, что, хотя принимаются меры в целях расширения доступа на рынок экспортных товаров африканских стран в рамках Всемирной торговой организации и Ломейской конвенции, необходимо расширять доступ на рынки промышленно развитых стран. Группа деятелей высокого уровня по вопросам развития Африки, которую я созвал в октябре 1998 года, также подчеркнула необходимость решения проблем высоких тарифов и повышения тарифов, которые по-прежнему существуют в определенных секторах, представляющих интерес для африканских стран, таких, как сельскохозяйственная продукция, текстильные товары и одежда и кожаные изделия.

85. В ответ на мою рекомендацию в отношении использования сотрудничества Юг-Юг для усиления экономического роста в Африке за счет экспорта Республика Корея организовала в Сеуле в декабре 1998 года совместно с секретариатом "Форум по сотрудничеству стран Азии и Африки в области содействия экспорту". Этот Форум обеспечил возможность для анализа опыта азиатских стран и стоящих перед африканскими странами проблем в области содействия экспорту и его диверсификации; на нем же была принята Сеульская платформа сотрудничества.

86. Публикация ЮНКТАД "Прямые иностранные инвестиции в Африке: достигнутые результаты и возможности" дает позитивный взгляд на возможности инвестирования в Африке. В сотрудничестве с Международной торговой палатой (МТП) и инвестиционной службой Эфиопии ЮНКТАД подготовила первое инвестиционное руководство для наименее развитых стран. Аналогичная работа начата также в Мали и запланирована для других африканских стран.

Адаптация к международной конкурентной торговле

87. Традиционные страны-доноры позитивно реагируют на торговые и инвестиционные возможности в африканских стран. Правительство Норвегии создало Норвежский фонд ослабления риска для развивающихся стран в целях содействия участию в создании устойчивых и выгодных предприятий. В 1998 году, в первый год своей деятельности, 47 процентов из 400 млн. норвежских крон, выделенных Фонду, были использованы для поддержки инвестиций в африканских странах.

Поддержка регионального сотрудничества и интеграции

88. В сотрудничестве с ЮНИДО САДК организовало в 1998 году в Виндхуксе семинар-практикум в целях определения или разработки промышленной политики и стратегий для САДК. ЮНИДО оказала значительную поддержку развитию кожевенного сектора в восточной части Африки на

основе регионального проекта с участием девяти стран, а именно Замбии, Зимбабве, Кении, Малави, Намибии, Объединенной Республики Танзании, Судана, Уганды и Эфиопии.

89. ЮНЕСКО ведет работу по содействию региональному и субрегиональному сотрудничеству в области телематики и информатики на основе региональной информационной сети для Африки, которая связывает координационные центры в 42 государствах-членах, занимающиеся вопросами содействия использованию информационных и телекоммуникационных технологий в области развития. К осуществляемым мероприятиям относятся поддержка субрегиональных учебных курсов и содействие распространению в Африке всемирной "паутины" (World Wide Web) в целях развития в области образования, науки, а также социального и культурного развития.

90. ВМО оказывает поддержку деятельности, связанной с применением метеорологической и гидрологической информации в рамках планов устойчивого развития таких региональных групп развития, как ЭКОВАС, МОВР, Комиссия по Индийскому океану (КИО) и САДК. Подобная информация используется в таких видах деятельности в области развития, как производство продуктов питания и обеспечение продовольственной безопасности, оценка и рациональное использование водных ресурсов, ослабление последствий стихийных бедствий, связанных с погодными и климатическими условиями (наводнения, засухи, тропические циклоны и т.д.), транспорт, энергетика и климатические изменения и их потенциальное воздействие.

91. ЮНФПА оказывает значительную поддержку региональным и субрегиональным учреждениям в осуществлении их программ в области народонаселения и развития. Например, Фонд сотрудничает с Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) и оказывает поддержку системе управленческой информации в целях контроля за материнской смертностью, распространением контрацептивов, осуществлением программ в области народонаселения и миграцией в Западной Африке. Фонд поддерживает также сотрудничество с САДК в подготовке инициатив 2001 года в отношении переписи населения, которые планируются государствами - участниками САДК.

92. В настоящее время Центр по международной торговле (ЦМТ) осуществляет программу развития торговли и сотрудничества Юг-Юг, которая направлена на укрепление связей между торговыми секторами Африки и других регионов. ЮНКТАД организовала также в Куала-Лумпуре в марте 1999 года форум по развитию торговых связей между странами Азии и Африки, в результате проведения которого было подписано более 15 соглашений о сотрудничестве и торговле.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

93. К моему докладу о причинах конфликта в Африке и содействии прочному миру и устойчивому развитию в Африке отнеслись с большим интересом и вниманием; он обсуждался и анализировался на различных форумах в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне нее. Доклад получил весьма положительный отзыв от правительств, исследовательских и учебных учреждений, групп гражданского общества, неправительственных организаций и отдельных лиц, многие из которых использовали обсуждение доклада в качестве возможности содействия поиску мира и развития в Африке.

94. Кроме того, в докладе проведен искренний анализ причин конфликта в Африке и причин продолжения конфликтов. В нем подчеркнута также взаимосвязь между миром и развитием: процесс развития, при котором не учитываются социальные и политические факторы, как правило, терпит крах в результате конфликта, и, с другой стороны, предупреждение конфликта и постконфликтное миростроительство являются бесполезными, если они не позволяют обществу

развиваться. Я рекомендовал в моем докладе целый ряд мер и задач, которые, по моему мнению, являются реалистичными и достижимыми в целях содействия ограничению конфликтов и созданию прочного и стабильного мира. Необходимо добиться большого прогресса.

95. Сегодня в канун нового тысячелетия Африка демонстрирует удивительное сочетание достижений и нерешенных проблем, использованных возможностей и упущенных шансов. Появление в этом столетии столь многих новых государств в Африке сопровождалось эйфорией и огромными ожиданиями, однако быстро сменилось разочарованием.

96. В Африке сохраняются места, в которых правительства настойчиво продолжают расходовать деньги, которые они могут с трудом позволить себе, на вооружения для ведения войн, в которых они не должны участвовать; конфликты рассматриваются как коммерческие возможности для торговцев оружием и повстанческих групп; в результате неумелого правления не удовлетворяются базовые потребности людей; отсутствие информации о СПИДе усугубляет эпидемию; коррупция препятствует экономическому росту; в результате невыносимого бремени задолженности, торговых барьеров и сокращения помощи африканским странам чрезвычайно сложно привлекать инвестиции и предотвращать дальнейшее отдаление от мировой экономики. То есть, существуют места, в которых широко распространенное мнение об Африке как регионе постоянного кризиса является не просто образом, а чрезвычайно мрачной и тягостной реальностью. В результате гражданских войн многие больные и голодные люди не имеют возможности получать международную гуманитарную помощь.

97. Однако существуют также места – значительно больше, чем общепризнанно, в которых мы наблюдаем существенные изменения к лучшему. В этом году Нигерия, гигант Африки, добилась впечатляющего быстрого возвращения к гражданскому правлению после многопартийных выборов, а Южная Африка, являющаяся экономическим двигателем континента, успешно провела вторые демократические выборы и обеспечила плавный переход от правления президента Манделы к правлению президента Мбеки. В Африке демократические выборы постепенно становятся нормой, а не исключением. В каждом регионе Африки постепенно укрепляют свои позиции благое правление, подотчетность, транспарентность и правопорядок. Внешний мир, возможно, не заметил, что многое из того, к чему он призывал, происходит в настоящее время.

98. Многие африканские страны осуществляют либерализацию торгового и валютного контроля, приватизируют отслужившие свой век государственные предприятия, создают инфраструктуры коммуникаций и реформируют свою юридическую и регулятивную систему. Недавно ЮНКТАД опубликовала исследование, свидетельствующее о том, что инвестиции в Африке дают компаниям Соединенных Штатов Америки и Японии бóльшую отдачу, чем инвестиции в других регионах мира. Действительно, в мировой экономике наших дней самым тщательным образом скрывают правду о том, что инвестиции в Африку дают наибольшие прибыли. В настоящее время широкое распространение получили финансовые реформы и стимулы в области производства; в то же время предпринимаются серьезные усилия в целях рационализации деятельности раздутых и неэффективных бюрократических аппаратов во многих африканских государствах.

99. Африканцы заботятся также о своей политической судьбе. В странах Африки заметно обновление, и они готовы признать прошлые ошибки и честно работать сообща для улучшения общего будущего. Согласно Абуджийскому договору (А/46/651, приложение) создается африканское экономическое сообщество, которое будет постепенно развиваться за счет использования субрегиональных групп в качестве формирующихся элементов. Сиртийская декларация, принятая внеочередным совещанием ОАЕ на высшем уровне в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, 9 сентября 1999 года, обязывает лидеров Африки стремительно добиваться объединения континента. В настоящее время большинство африканцев проживают в

плюралистических системах; на состоявшемся в этом году в Алжире совещании ОАЕ на высшем уровне африканские лидеры настойчиво отметили (и это является положительным изменением по сравнению с предыдущими годами) необходимость неукоснительного соблюдения принципа, согласно которому лидеры, которые захватили власть насильственным путем, не могут рассчитывать на равное к ним отношение на заседании избранных глав государств.

100. На основе настойчивых дипломатических усилий самих африканских стран был достигнут важный прогресс в поиске согласованного урегулирования ряда затянувшихся конфликтов – например, Ломейское соглашение для Сьерра-Леоне (S/1999/777, приложение), лусакские договоренности для Демократической Республики Конго (S/1999/815, приложение). Значительный прогресс был достигнут в усилиях по урегулированию конфликта между Эфиопией и Эритреей. Организация Объединенных Наций способствовала этим и другим подобным усилиям и будет продолжать уделять приоритетное внимание укреплению различных соглашений о связях с ОАЕ и ее субрегиональными организациями.

101. Было положено начало укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями и укреплению возможностей африканских стран в области поддержания мира. Вместе с тем еще не выделены необходимые ресурсы. Я призываю государства-члены делать щедрые взносы на двустороннем и многостороннем уровне и в целевые фонды Организации Объединенных Наций и ОАЕ. Отсутствие ресурсов в значительной степени сдерживает, а в некоторых случаях даже ставит под угрозу деятельность Секретариата.

102. Несомненно, Африка может сделать большее для прекращения конфликтов. Конфликты в Анголе и Судане продолжались бы невысказанно долго, если бы одна из сторон сохраняла веру в военное решение. Однако эти затянувшиеся трагедии не должны препятствовать усилиям африканцев, которые также заслуживают твердой поддержки международного сообщества.

103. Говорим ли мы о вопросах мира и безопасности или таких связанных с ними вопросах, как социальное развитие, защита окружающей среды, права человека или людские ресурсы, необходимо думать с точки зрения партнерских отношений с Африкой. Несомненно, в первую очередь сами африканцы должны помочь себе; однако страны, которые предпринимают усилия в духе доброй воли и принимают обоснованную политику, заслуживают значительно большей поддержки по сравнению с той, которая им оказывается в настоящее время. Как показала практика, когда международное сообщество заинтересовано в конкретных результатах, могут быть достигнуты важные и быстрые изменения. Нет оправдания отсутствию деятельности, когда она является разумной и выполнимой.

104. Расширение ОПР по-прежнему является необходимой частью существующего положения. Существует особая необходимость в принятии более решительных мер в отношении задолженности. Например, было бы разумным увеличить взносы на цели гуманитарной помощи. По состоянию на 31 августа Организация Объединенных Наций получила лишь половину из 800 млн. долл. США, запрошенных ею для удовлетворения гуманитарных потребностей в Африке в 1999 году. В некоторых из наиболее острых чрезвычайных ситуаций было получено менее четвертой части от того, что было необходимо. Последствия являются очевидными: смерть людей, которых можно было спасти; продолжающиеся страдания, которые можно было уменьшить.

105. "Разумная и выполнимая деятельность" – это далеко не только вопрос денег. Подготовка кадров, технологии, политическая воля – существуют многие возможности для партнерства. Общий вывод заключается в том, что при наличии воли и необходимых средств со стороны Африки и международного сообщества процессу укрепления мира и развития в Африке может быть придан новый решающий импульс. "Афро-пессимизм" – это дорога, ведущая в тупик.

"Африканская усталость" - это понятие, порочащее саму идею "заботливого международного сообщества". Еще никогда африканские страны не находились в столь благоприятном положении с точки зрения получения преимуществ от участия и помощи со стороны. Разумное оказание необходимой помощи тем, кто лучше всего может воспользоваться ею, может содействовать храбрым усилиям самих африканских стран и оказать помощь африканцам выйти на новый уровень и заложить основу для более светлого будущего.

Примечания

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 9-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.II.D.6.
