



Distr.
GENERAL

A/54/265
19 August 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 113 предварительной повестки дня*

ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ

О состоянии Конвенции о правах ребенка

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
О СОСТОЯНИИ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА	3	2
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА	4 - 14	2
ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ	15 - 17	5
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ИСКОРЕНЕНИЕ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ И ИХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТСКУЮ ПРОСТИТУЦИЮ И ДЕТСКУЮ ПОРНОГРАФИЮ 18 - 20	6	
ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ	21 - 30	7
ЛИКВИДАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ДЕТСКОГО ТРУДА	31 - 35	9

* A/54/150.

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о правах ребенка. Конвенция была открыта для подписания 26 января 1990 года в Нью-Йорке и вступила в силу 2 сентября 1990 года, на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю двадцатого документа о ратификации или присоединении.

2. 9 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 53/128 "Права ребенка", в которой она затронула такие вопросы, как осуществление Конвенции о правах ребенка; дети-инвалиды; предупреждение и искоренение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию и детскую порнографию; защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; дети-беженцы и дети, перемещенные внутри страны; ликвидация эксплуатации детского труда и бедственное положение детей, живущих или работающих на улице, и просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии доклад, содержащий информацию о состоянии Конвенции о правах ребенка и о проблемах, рассмотренных в резолюции 53/128. Настоящий доклад представляется Ассамблее во исполнение этой просьбы и содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и информацию, представленную Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Международной организацией труда (МОТ).

О СОСТОЯНИИ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

3. По состоянию на 1 августа 1999 года 191 государство ратифицировало Конвенцию или присоединилось к ней. Кроме того, одно государство подписало Конвенцию. (Список государств, которые подписали, ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, а также даты подписания, ратификации или присоединения см. в приложении к документу A/52/348.)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

4. Комиссия по правам человека на своей пятьдесят пятой сессии приняла резолюцию 1999/80 от 28 апреля 1999 года, в которой она с удовлетворением отметила роль Комитета по правам ребенка в распространении информации о принципах и положениях Конвенции и в подготовке рекомендаций для государств-участников по ее осуществлению, а также принятое Комитетом решение организовать совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНИСЕФ двухдневное рабочее совещание в ходе двадцать второй сессии по теме "Конвенция о правах ребенка: десятилетие достижений и задач"; с удовлетворением отметила состоявшийся на пятьдесят пятой сессии Комиссии конкретный диалог по правам ребенка, в ходе которого особое внимание уделялось проблеме маргинализации и игнорирования интересов детей; призвала государства-участники принять поправку к пункту 2 статьи 43 Конвенции; призвала государства-участники обеспечить систематическую подготовку профессиональных групп, работающих с детьми и для них, и активизировать усилия по обеспечению регистрации всех детей сразу же после рождения; и постановила просить Генерального секретаря обеспечить выделение соответствующего персонала и создание условий для эффективного и оперативного выполнения Комитетом своих функций, отмечая при этом временную поддержку, оказываемую в рамках Плана действий Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по усилению осуществления Конвенции.

5. Комитет по правам ребенка провел свои девятнадцатую, двадцатую и двадцать первую сессии в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве соответственно 21 сентября–9 октября

1998 года, 10–30 января 1999 года и 17 мая–4 июня 1999 года (доклады Комитета о работе этих сессий см. в документах CRC/C/80, CRC/C/84 и CRC/C/87).

6. Защита прав ребенка стала одной из основных тем в повестке дня Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Верховный комиссар рассматривает широкий круг таких важных вопросов, как осуществление Конвенции о правах ребенка, вопросы, касающиеся положения детей в вооруженных конфликтах, эксплуатация детского труда, торговля детьми и контрабандная перевозка детей, детская проституция и детская порнография и насилие и дискриминация в отношении девочек. Управление строит свою работу по проблематике, касающейся прав ребенка, на основе долговременного сотрудничества с ЮНИСЕФ, а также другими учреждениями и органами Организации Объединенных Наций.

7. В ноябре 1996 года Верховный комиссар по правам человека представила План действий по усилению осуществления Конвенции о правах ребенка, который осуществляется с июля 1997 года. По состоянию на июль 1999 года вопросами осуществления Плана действий занимались шесть сотрудников. Помимо основной поддержки деятельности Комитета по правам ребенка, в рамках Плана оказывается помощь государствам в выполнении ими своих обязанностей по представлению докладов и проведению мероприятий в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций Комитета.

8. В 1999 году исполняется десятая годовщина принятия Конвенции Генеральной Ассамблеей. В ознаменование этого события Верховный комиссар приняла решение содействовать и способствовать включению тематики, касающейся прав человека ребенка, в тематику некоторых крупных правозащитных мероприятий, организуемых в этом году. В ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека Верховный комиссар 14 апреля 1999 года приняла участие в специально проводившемся обсуждении, посвященном правам ребенка и касавшемся вопросов опасности маргинализации детей и игнорирования их прав. Также в ходе сессии Комиссии Управление Верховного комиссара организовало двухдневное заседание Международного координационного комитета национальных институтов по вопросам поощрения и защиты прав человека (20–21 апреля 1999 года), на котором Комитет постановил призвать национальные институты вести обмен информацией о передовом опыте в области защиты прав ребенка и рекомендовал организовать семинар, посвященный вопросу прав ребенка, в связи с четвертой ежегодной сессией Азиатско-тихоокеанского форума, которая будет проведена в Маниле в сентябре 1999 года. В мае 1999 года Верховный комиссар вынесла на обсуждение в Исполнительном комитете по экономическим и социальным вопросам вопрос о воздействии макроэкономической политики на положение в области соблюдения прав ребенка. 6 июля 1999 года, находясь в Женеве в связи с сессией Экономического и Социального Совета 1999 года, Верховный комиссар приняла участие на этапе заседаний высокого уровня в обсуждении вопроса о защите прав ребенка.

9. Помимо этого Управление Верховного комиссара и Комитет по правам ребенка договорились организовать в ходе двадцать второй сессии Комитета по правам ребенка в сентябре/октябре 1999 года двухдневный семинар, посвященный оценке результатов применения Конвенции за последние 10 лет на национальном и международном уровнях и разработке рекомендаций относительно повышения эффективности ее осуществления в будущем.

10. 20 ноября 1999 года, в очередную годовщину принятия Конвенции, Верховный комиссар по правам человека и Директор-исполнитель ЮНИСЕФ примут делегацию детей из нескольких стран, представляющих все регионы мира. В течение своего недельного пребывания в Швейцарии дети будут участвовать в ряде общественно-культурных мероприятий, которые будут проводиться в рамках программы, организованной Международным движением за оказание помощи бедствующим группам населения - "четвертый мир".

11. В 1999 году Управление Верховного комиссара проводило активную работу по обеспечению того, чтобы правозащитная тематика учитывалась в связи с разработкой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В руководящих принципах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития содержатся ссылки на шесть основных договоров по правам человека, включая Конвенцию о правах ребенка. И наконец, Верховный комиссар уделила особое внимание вопросу о соблюдении прав ребенка во время своих поездок по странам, в частности на Балканы, в Российскую Федерацию и Сьерра-Леоне.

12. ЮНИСЕФ продолжал прилагать усилия по включению прав человека в основное русло своей деятельности во всех ее аспектах с особым упором в течение последнего года на разъяснение концепции развития под углом зрения прав человека и уточнение правозащитного подхода к составлению программ. Такой акцент наглядно проявился в среднесрочном плане организации, где правам ребенка была отведена центральная роль. Были опубликованы руководящие принципы в отношении учета правозащитной проблематики при составлении программ, а также ведется и постоянно совершенствуется профессиональная подготовка персонала в этой новой области. В страновых программах уделяется больше внимания принципу универсальности, который требует обеспечить охват неохваченных уязвимых групп. Разработан более комплексный подход к проведению страновых оценок и исследований, посвященных положению женщин и детей. В программах все больше внимания уделяется укреплению потенциала домашних хозяйств, равенству полов, участию детей и положению детей, нуждающихся в особой защите. А это, в свою очередь, требует большей согласованности и взаимодополняемости программных областей в рамках программ сотрудничества в целом и заострения внимания на вопросах укрепления потенциала.

13. ЮНИСЕФ также настойчиво подчеркивал необходимость постановки работы, проводимой на страновом уровне в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, на прочную правозащитную основу, разработки в контексте общих страновых оценок соответствующих показателей, характеризующих положение дел в области защиты прав человека, и проведения обзора осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей за 10 лет. ЮНИСЕФ также широко распространил концептуальную основу правозащитного подхода ЮНИСЕФ, документ для обсуждения, посвященный показателям для осуществления контроля за положением детей во всем мире, документа по вопросу о правах человека детей и женщин, серии мультфильмов, посвященных проблеме защиты прав ребенка, и в течение всего 1999 года будет распространять серию рабочих документов, содержащих информацию о соответствующих международных стандартах в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов, девочек, детского труда и сексуальной эксплуатации.

14. О повышенном внимании к вопросу о стандартах в области прав человека также говорит оказание технической помощи правительствам и принятие мер по укреплению институционального потенциала и законодательства, разработка новых конституций, пересмотр норм гражданского и уголовного права и создание или восстановление судов по делам несовершеннолетних.

ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ

15. Рабочая группа по правам детей-инвалидов, созданная в результате проведенного Комитетом по правам ребенка однодневного общего обсуждения вопроса о детях-инвалидах (1997 год), провела свои первую и вторую сессии соответственно 23 и 24 января и 29 и 30 мая 1999 года. В работе обеих сессий принимал участие член Комитета.

16. В развитие провозглашенной в 1996 году Исполнительным советом ЮНИСЕФ политики по вопросу о детях, нуждающихся в особой защите, в соответствии с которой детская инвалидность была включена в определение обстоятельств, ставящих детей в особо неблагоприятные условия, ЮНИСЕФ включил в посвященный инвалидности раздел пересмотренный вопросник для проведения обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, который будет широко использоваться для оценки осуществления решений Встречи на высшем уровне в интересах детей за 10 лет. Предупреждение детской инвалидности и раннее выявление инвалидности у детей являются важными компонентами программ ЮНИСЕФ. Значительные успехи с 1990 года были достигнуты в решении проблемы дефицита витамина А и йодной недостаточности, главных причин, вызывающих инвалидность, связанную с нарушением зрения, и отставание в умственном развитии среди детей. Это результат трехкратного увеличения поставок йодированной соли с 1990 года и регулярного распространения капсул с витамином А, которые раздаются в связи с проведением дней здоровья детей в большинстве развивающихся стран. Другие моменты, способствующие сокращению детской инвалидности, включают ускорение работ по вакцинации детей от полиомиелита и значительные успехи в борьбе против ришты.

17. Важным аспектом правозащитного подхода ЮНИСЕФ к составлению своих программ является уделение особого внимания диалогу с правительствами относительно политики по вопросам борьбы с дискриминацией за счет принятия целенаправленных усилий по обеспечению более полной социальной интеграции всех уязвимых групп детей, включая предупреждение дискриминации, которой часто подвергаются дети-инвалиды. Например, на страновом уровне ЮНИСЕФ поддерживает предоставление услуг по уходу за детьми-инвалидами на базе общин, общественно-пропагандистскую деятельность, инициативы, направленные на создание необходимых условий для обучения в обычных школах детей с инвалидностью легкой и средней степени тяжести и работу по просвещению родителей и воспитателей. В регионах, где остро стоит проблема минной опасности, ЮНИСЕФ поддерживает программы информирования о такой опасности, призванные помочь детям и их близким избежать ранений, в результате которых они могут остаться инвалидами на всю жизнь.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ИСКОРЕНЕНИЕ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ И ИХ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТСКУЮ ПРОСТИТУЦИЮ И ДЕТСКУЮ ПОРНОГРАФИЮ

18. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1999/80 с удовлетворением отметила доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии г-жи Офелии Кальсета-Сантос (E/CN.4/1998/71), в котором содержался общий обзор последних изменений на национальном и международном уровнях в областях, охваченных ее

мандатом, и заострялось внимание на проблемах продажи и контрабанды детей; постановила также предложить Председателю Рабочей группы по проекту факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, провести широкие неофициальные консультации и, по возможности, подготовить доклад по этому вопросу к концу 1999 года; и просила Рабочую группу провести совещание в начале 2000 года, с тем чтобы завершить свою работу до десятой годовщины вступления в силу Конвенции.

19. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с конца 1998 года активно занималось вопросом о контрабандном провозе людей с особым упором на контрабандный провоз женщин и детей. Верховный комиссар официально заявила о своем решении уделять вопросу о контрабанде приоритетное внимание. В соответствии с этим решением уже были приняты конкретные шаги и, в частности, были выделены дополнительные людские и финансовые ресурсы. В настоящее время Управление ведет борьбу с контрабандой на двух направлениях. Во-первых, Управление по-прежнему работает над повышением эффективности своей поддержки соответствующих механизмов, предназначенных для борьбы с контрабандой и решения смежных вопросов. Во-вторых, Управление разработало специальную программу мер по борьбе с контрабандой, ядро которой составляют законодательная реформа и пересмотр политики. В настоящее время Управление также оказывает основную помощь в разработке региональных и международных договорно-правовых документов, таких, как проект договора Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о контрабандном провозе женщин и детей и два протокола к нему (соответственно о контрабанде и незаконной миграции), которые разрабатываются на основе Рамок для Конвенции о борьбе с транснациональной организованной преступностью. Управление также сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций и отдельными правительствами в разработке и осуществлении конкретных инициатив по борьбе с контрабандой. Насколько это возможно, эти инициативы будут и впредь иметь региональную или субрегиональную направленность. Например, в Европе Управление сотрудничает с Советом Европы в отношении совместной программы, направленной на укрепление национального потенциала в области решения касающихся контрабанды вопросов, затрагивающих права человека, в четырех странах Центральной и Восточной Европы (включая Боснию и Герцеговину). Главная цель осуществляемой Управлением программы по борьбе с контрабандой заключается в обеспечении учета прав человека при разработке всех международных, региональных и национальных инициатив в области борьбы с контрабандой.

20. В соответствии с обращенной к государствам просьбой Генеральной Ассамблеи об осуществлении мер, предусмотренных в Декларации и Программе действий Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (A/51/385, приложение), ЮНИСЕФ продолжал поддерживать осуществляемую на страновом уровне деятельность по разработке национальных планов действий. ЮНИСЕФ ведет борьбу с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях в сотрудничестве с рядом стран, уделяя особое внимание проблемам контрабандного провоза женщин и детей и секс-туризма. ЮНИСЕФ активно поддерживал усилия правительств по разработке законов о борьбе с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. ЮНИСЕФ также поддерживает инициативу, нацеленную на создание базы данных, в которой будет содержаться информация о законодательстве в области борьбы с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях, и разработку типового закона, который мог бы использоваться в информационно-пропагандистских целях. ЮНИСЕФ продолжает тесно сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМИ КОНФЛИКТАМИ

21. Комиссия по правам человека приветствовала доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах (А/53/482, приложение; E/CN.4/1999/72); постановила предложить Председателю Рабочей группы по проекту факультативного протокола о вовлечении детей в вооруженные конфликты провести широкие неофициальные консультации и, по возможности, подготовить доклад в конце 1999 года; и просила Рабочую группу провести совещание в начале 2000 года, с тем чтобы завершить свою работу до десятой годовщины вступления в силу Конвенции.

22. Верховный комиссар по правам человека считает, что вопрос о детях-солдатах требует приоритетного внимания. Большинство, если не все конфликты, бушующие в настоящее время в мире, приводят к тому, что дети – вопреки основополагающим нормам гуманитарного права и гуманности – выступают в них в роли комбатантов и жертв. С этим мириться нельзя. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека тесно сотрудничало с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. Верховный комиссар настоятельно призвала государства достичь договоренности, необходимой для принятия факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты, который надлежащим образом обеспечил бы более полную защиту всех детей.

23. ЮНИСЕФ признает, что дети все чаще становятся первыми жертвами растущего числа конфликтов – чаще всего межгосударственных, но также и конфликтов между политическими, этническими и религиозными группировками, – а также что за последние десятилетия доля гражданского населения среди жертв вооруженных конфликтов увеличилась с 5 процентов до 90 с лишним процентов. По меньшей мере половина таких жертв – дети. За последние 10 лет в результате войн погибло примерно 2 млн. детей и еще приблизительно 6 млн. детей стали инвалидами. Кроме того, в результате преднамеренного нанесения ударов по гражданскому населению такие последствия войны, как нищета, голод и травмы, в первую очередь испытывают на себе дети. В связи с этим только за последние четыре года масштабы гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ возросли почти в четыре раза: с 15 пострадавших в результате конфликтов стран до 55. ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность до, во время и после вооруженных конфликтов. Таким образом, ЮНИСЕФ нередко наблюдает за тем, как те же самые дети, в организации питания, иммунизации и обучении которых он принимал непосредственное участие, становятся жертвами систематических нападений и преследования и многих из них вербуют на войну или принуждают к выполнению функций носильщиков и сексуальных рабов. Многие дети остаются калеками или получают психологические травмы. ЮНИСЕФ считает, что упорное отстаивание прав детей – одно из наиболее эффективных средств утверждения основных гуманитарных ценностей. Поэтому ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с ассоциированными учреждениями и партнерами, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Мировую продовольственную программу, Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление по координации гуманитарной деятельности и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, а также Международный комитет Красного Креста и целый ряд неправительственных организаций.

24. Среднесрочный план на 1998–2001 годы, принятый Исполнительным советом ЮНИСЕФ в сентябре 1998 года, предусматривает в качестве ключевых приоритетов организации ослабление воздействия вооруженных конфликтов на детей и предупреждение распада семей и требует принятия мер по обеспечению особой защиты детей, ослаблению травматического воздействия войны на детей и оказанию помощи в возвращении детей, насколько это возможно, к нормальной жизни после конфликтов, а также разработке и осуществлению соответствующих мероприятий и правовых стандартов, направленных на обеспечение защиты прав детей и предупреждение насилия по отношению к женщинам и сексуального насилия.

25. ЮНИСЕФ активно пропагандировал свое мнение о неприемлемости того, что до сих пор не введен четкий запрет на прямое и косвенное участие в боевых действиях детей в возрасте до 18 лет, независимо от того, были ли они принудительно завербованы в армию или же они сделали это, по-видимому, добровольно; это относится как к правительственным, так и к неправительственным силам. Поэтому ЮНИСЕФ выступает за принятие факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, в соответствии с которым минимальный возраст для вербовки в армию и участия в боевых действиях был бы увеличен до 18 лет. Позиция Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой 18-летний возраст устанавливается в качестве минимального возрастного предела для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, подтверждает, что Организация Объединенных Наций в целом поддерживает факультативный протокол, и должна восприниматься как четкая рекомендация в адрес полиции и военных сил во всем мире.

26. Кроме того, если дети уже были завербованы, все стороны конфликтов должны незамедлительно демобилизовать детей и обеспечить их психологическую реабилитацию и социальную реинтеграцию. Помимо этого ЮНИСЕФ рекомендует в обязательном порядке проводить специальную подготовку по вопросам прав ребенка и принять соответствующие кодексы поведения для всего военного и гражданского персонала и сотрудников, принимающих участие в операциях по поддержанию мира, с тем чтобы они осознавали свою правовую ответственность перед всеми детьми, включая необходимость не допускать вопиющих нарушений их прав.

27. ЮНИСЕФ поощряет и поддерживает деятельность по обеспечению социально-психологической реабилитации, лежащую в основе любой политики и программ по оказанию гуманитарной помощи, и стремится в этой связи к быстрому восстановлению начальных учебных заведений в чрезвычайных ситуациях, отчасти считая это самоцелью и отчасти потому, что соответствующее качественное образование помогает вернуться к нормальной жизни и позволяет детям лучше справляться со стрессом. Что касается детей, затронутых вооруженными конфликтами, то процесс обучения способствует социально-психологической реабилитации, созданию ощущения нормальной жизни и смысла жизни в их молодом возрасте, а также более широкому проявлению терпимости и мирному урегулированию конфликтов.

28. ЮНИСЕФ считает неприемлемым тот факт, что остаются безнаказанными военные преступления, особенно преступления, совершенные против детей. Вербовка детей в армию, их изнасилование и убийство и нападения на их школы и больницы признаются в статуте Международного уголовного суда в качестве отвратительных преступлений. Поэтому ЮНИСЕФ с большим удовлетворением отмечает создание Международного уголовного суда, который поможет привлечь к суду тех, кто совершает серьезные преступления против детей.

29. Руководствуясь этими принципами, ЮНИСЕФ представил членам Совета Безопасности документ "Peace and Security Agenda for Children" ("Повестка дня мира и безопасности для детей"), которая включает следующие элементы: прекращение использования детей в качестве солдат; защиту гуманитарной помощи и гуманитарного персонала; поддержку гуманитарной деятельности в области разминирования; защиту детей от последствий санкций; обеспечение того, чтобы в ходе миростроительства конкретно учитывались интересы детей; борьбу с безнаказанностью лиц, совершающих военные преступления, особенно против детей; и поощрение деятельности в области раннего предупреждения и превентивных мероприятий в интересах детей.

30. Что касается детей, перемещенных внутри страны, то как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, так и ЮНИСЕФ прилагали усилия для дальнейшего совершенствования стратегий защиты и оказания им помощи. В 1998 году под эгидой рабочей группы межучрежденческого постоянного комитета было проведено исследование,

посвященное практике работы с вынужденными переселенцами на местах. Это исследование, в рамках которого приведены практические примеры и изложены эффективные методы работы с вынужденными переселенцами со ссылкой на ряд страновых исследований, представляет собой попытку обменяться опытом осуществления страновыми отделениями инициатив в интересах вынужденных переселенцев, в том числе, в частности, женщин и детей.

ЛИКВИДАЦИЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ДЕТСКОГО ТРУДА

31. 17 июня 1999 года Международная конференция труда единогласно приняла новую Конвенцию и сопроводительную Рекомендацию в отношении наиболее вопиющих форм детского труда. Новая Конвенция 1999 года о наиболее вопиющих формах детского труда (№ 182) касается всех лиц в возрасте до 18 лет, которые подпадают под определение термина "ребенок" в Конвенции о правах ребенка. В ней содержится призыв к незамедлительному принятию эффективных мер в целях безотлагательного запрещения и ликвидации наиболее вопиющих форм детского труда. Конвенция № 182 не изменяет и не заменяет собой, а скорее дополняет Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 138, которая по-прежнему лежит в основе национальной и международной деятельности, направленной на эффективную ликвидацию детского труда в целом. Сопроводительные рекомендации (№№ 190 и 146) представляют собой практические и ценные руководящие принципы для деятельности на различных направлениях. Число стран, ратифицировавших Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте, увеличилось до 76; число стран, ратифицировавших Конвенцию МОТ № 29 о принудительном труде, увеличилось до 150 (по состоянию на конец июня 1999 года).

32. Следует отметить, что, хотя в названии говорится о "детском труде", сфера Конвенции МОТ № 182 не ограничивается экономической эксплуатацией. Новая Конвенция МОТ охватывает, среди прочего: все формы рабства или практику, сходную с рабством, такую, как торговля детьми и принудительный или обязательный труд, включая принудительную или обязательную вербовку детей для их использования в вооруженных конфликтах; использование ребенка для занятия проституцией, производства порнографических материалов или для порнографических шоу; и использование ребенка для производства и оборота наркотиков. Единогласное принятие этой конвенции МОТ свидетельствует о сложившемся в мире консенсусе относительно необходимости незамедлительного принятия мер для того, чтобы положить конец такому обращению с детьми, независимо от уровня развития. Хотя некоторые из этих аспектов были рассмотрены в Конвенции МОТ 1930 года о принудительном труде (№ 29), новая Конвенция имеет важное значение в том плане, что в ней определены приоритетные области деятельности и что в рамках одной конвенции сосредоточено внимание на наиболее вопиющих формах детского труда.

33. В сопроводительной Рекомендации (№ 190) представлены руководящие принципы в отношении национальной политики и деятельности по борьбе с наиболее вопиющими формами детского труда. В ней содержится призыв к принятию программ действий, нацеленных на: определение и осуждение наиболее вопиющих форм детского труда; осуществление превентивных мероприятий, вызволение детей из таких ситуаций, реабилитацию и социальную интеграцию; уделение особого внимания детям младшего возраста, девочкам, скрытым формам детского труда, детям, находящимся в особо уязвимом положении или особенно нуждающимся детям; определение общин, в которых дети подвергаются особому риску, установление контактов с такими общинами и проведение с ними соответствующей работы; информирование, повышение осведомленности и мобилизацию общества. В рекомендации перечисляются факторы, которые необходимо принимать во внимание при определении видов опасной работы, например работы, при выполнении которой дети могут подвергаться физическому, психологическому или половому насилию; работы под землей или на опасной высоте; работы с опасными механизмами; и работы в нездоровых

условиях. Рекомендуется также собирать подробную информацию и статистические данные о детском труде, а также приравнивать применение некоторых наиболее вопиющих форм детского труда к уголовным преступлениям. В рекомендации далее предлагается широкий круг мер, направленных на запрещение и ликвидацию наиболее вопиющих форм детского труда, – мер, которые будут вдохновлять не только правительства, но и всех тех, кто выступает за запрещение и ликвидацию наиболее вопиющих форм детского труда.

34. В новой Конвенции содержится также призыв к международному сотрудничеству и помощи в осуществлении деятельности, направленной на ликвидацию такой практики, и установлены рамки для глобальных действий. Выражается надежда, что новая Конвенция МОТ будет в скором времени ратифицирована и эффективно осуществлена во всем мире и будет тем самым в значительной степени способствовать реализации прав ребенка в различных областях.

35. МОТ приступила к проведению всемирной кампании за ратификацию новой Конвенции 1999 года о наиболее вопиющих формах детского труда (№ 182), и она выражает надежду на то, что сможет в скором времени добиться всеобщей ратификации. Как признала Генеральная Ассамблея и как признается в новой Конвенции МОТ о наиболее вопиющих формах детского труда, одну из ключевых ролей в глобальной стратегии действий по борьбе с эксплуатацией детского труда должно играть образование. При финансовой помощи правительств Норвегии и Финляндии ЮНИСЕФ приступил к осуществлению в 25 странах глобальной программы действий, нацеленной на проведение просветительных мероприятий как в превентивных, так и в защитных целях в рамках кампании по борьбе с эксплуатацией детского труда. При осуществлении этой глобальной программы ЮНИСЕФ добивается совместно со своими партнерами расширения доступа к учреждениям базового образования для групп, наиболее всего подвергающихся риску, особенно девочек, удержания их в таких заведениях и предоставления им возможностей для возвращения в тех случаях, когда они бросают учебу. В этой связи ЮНИСЕФ продолжает расширять свое партнерство с МОТ и Всемирным банком, например в области сбора и анализа данных, в целях избежания дублирования усилий и использования взаимодополняющих связей.
