



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**



Distr.
GENERAL

E/1980/6/Add.28
16 February 1982
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады о правах, рассматриваемых в статьях 10-12,
предоставленные государствами-участниками Пакта в
соответствии с резолюцией 1988 (LX) Совета

Добавление

ИСПАНИЯ

/9 октября 1981 года/

СТАТЬЯ 10: ЗАЩИТА СЕМЬИ, МАТЕРИ И РЕБЕНКА

A. Защита семьи

1) Основные законы, административные правила и коллективные соглашения, направленные на содействие защите семьи, и соответствующие решения судов, если таковые имеются.

а) Наиболее важным событием юридического и политического характера в Испании с момента подписания Международного пакта было принятие Конституции, одобренной испанским народом 3 декабря 1978 года и утвержденной Его Величеством Королем в Кортесах 27 декабря того же года.

Часть первая Конституции называется "Основные права и обязанности", и ее глава 3 посвящена "Основным направлениям социально-экономической политики", в статье 39 которой говорится:

1. Государственная власть обеспечивает в социальной, экономической и правовой областях защиту семьи.
2. Государственная власть обеспечивает также полную защиту детей, их равенство перед законом независимо от происхождения и защиту матери независимо от ее гражданского состояния. Закон предоставляет возможность установления отцовства.

3. Родители должны оказывать помощь любого характера брачным или внебрачным детям в период их несовершеннолетия и в других случаях, которые предусмотрены законом.
4. Дети пользуются защитой, предусмотренной в международных соглашениях, которые защищают их права.

b) Приведенные положения Конституции дополнены положениями Гражданского кодекса, который в испанском праве регулировал область, касающуюся отцовства, происхождения и брака, и внутри ее положения, касающиеся прав и обязанностей, вытекающих из отцовства.

Родители обязаны обеспечивать "содержание" своих детей, это слово является юридическим понятием, которое подразумевает не только содержание в прямом смысле, но и образование, помощь и совместное проживание.

В этом смысле статья 142 Гражданского кодекса устанавливает, что под "содержанием" подразумевается все, что необходимо для обеспечения питания, проживания, одежды, и медицинского обслуживания в соответствии с социальным положением семьи. Содержание подразумевает также образование и воспитание ребенка в детстве". В соответствии со статьей 143 данного Кодекса "взаимо обеспечивать содержание в отношении всех положений предыдущей статьи обязаны: во-первых - супруги; во-вторых - законные родственники по восходящей и по нисходящей линии; в-третьих - родители и дети, узаконенные королевской волей, и их законные родственники по нисходящей линии; в-четвертых - родители и дети, признанные родными, и их законные родственники по нисходящей линии.

С другой стороны, Уголовный кодекс в статье 487 предусматривает наказание в виде ареста на продолжительный срок (от одного месяца и одного дня до шести месяцев и штрафа от 20 000 до 100 000 песет для тех, кто, имея возможности, перестанет выполнять предусмотренные законом обязанности по предоставлению помощи, которые присущи отцовству, опекунству или браку, в следующих случаях:

1. В случае злонамеренного оставления домашнего очага.
2. В случае невыполнения своих предусмотренных законом обязанностей по предоставлению помощи в результате безнравственного поведения.

Когда виновный перестает оказывать необходимую помощь для содержания своих несовершеннолетних детей или нетрудоспособных, или своих родственников по восходящей линии или супругов, нуждающихся в помощи, если последние не живут вместе по вине вышеуказанного супруга, он несет наказание в виде ареста на максимальный срок и штрафа от 20 000 до 200 000 песет.

/...

В любом случае суд может постановить лишить права отцовства или опекуна, или супружеских прав, которыми обладает правонарушитель.

Правонарушение, предусмотренное этой статьей, преследуется законом после того, как будет представлен иск потерпевшим лицом или министерством юстиции. К этому правонарушению применимо положение, предусмотренное в статье 443, в отношении прекращения уголовного дела или наказания, принимая во внимание прощение потерпевшего в результате восстановления совместной супружеской жизни или выполнения обязанностей по оказанию помощи.

Статья 488 данного Уголовного кодекса гласит: "Оставление ребенка в возрасте до 7 лет лицом, ответственным за него, наказывается арестом на длительный срок и штрафом от 20 000 до 100 000 песет.

Если это деяние совершается родителями, опекуном или действительным попечителем, то применяется наказание в виде тюремного заключения на менее продолжительный срок и вышеуказанного штрафа.

Женщина, которая в целях сокрытия своего позора оставляет новорожденного ребенка, наказывается арестом на продолжительный срок.

Данное наказание применяется к бабушкам и дедушкам по линии матери, которые в целях сокрытия позора матери осуществляют оставление ребенка.

Во всех случаях, предусмотренных этой статьей, и без ущерба для соответствующего наказания в случае совершения более серьезного преступления, когда по обстоятельствам оставления жизнь ребенка находится в опасности, к виновному применяются вышеуказанные виды наказания в максимальной мере, а в случае смерти немедленно применяется более суровая мера наказания.

Соответственно статья 489 гласит: "Лицо, несущее ответственность за воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка, которое перекладывает эту ответственность на государственное учреждение или на другое лицо без согласия тех, кто доверил ему эту ответственность, или без полномочий на прекращение этой ответственности, наказывается штрафом от 20 000 до 200 000 песет.

Если в результате передачи ответственности поставлены под угрозу здоровье или нравственность несовершеннолетнего, применяется, помимо вышеуказанного штрафа, наказание в виде ареста на продолжительный срок".

В Уголовном кодексе содержатся другие положения, направленные на защиту семьи, и статья 486 гласит: "Лицо, которое побуждает несовершеннолетнего, не старше семи лет ребенка, к тому, чтобы он

и близкими по крови или родству (в последнем случае до второго поколения), усыновителем-отцом или усыновительницей-матерью и усыновленным ребенком и родственниками по нисходящей линии усыновителя и теми, кто был осужден в качестве виновников смерти супруга одного из них. Эта последняя статья была изменена в связи с принятием закона от 26 мая 1978 года для того, чтобы позволить лицам, нарушившим супружескую верность, в отношении которых было принято окончательное решение, вступить в брак между собой.

Свобода вступления в брак не исключает требования о вмешательстве соответствующего судьи в процесс заключения брака (статья 101, пункт 4).

- 4) Меры, направленные на сохранение, укрепление и защиту семьи, такие как субсидии для семей, освобождение от обложения налогами, учреждения по уходу за детьми, и т.д.

Испанское законодательство предполагает в рамках социального обеспечения материальное содействие защите семьи, состоящее из ежемесячных пособий на детей в возрасте до 18 лет или нетрудоспособных, независимо от юридической природы их усыновления, ежемесячные пособия на жену, когда она не работает на какого-либо работодателя, и на нетрудоспособного и находящегося на попечении своей жены мужа.

Также предоставляются пособия по случаю заключения брака и рождения каждого ребенка.

Многочисленные семьи (семьи из четырех или более детей или из трех, когда один из членов семьи является инвалидом) получают специальную поддержку, заключающуюся в прогрессивном увеличении в зависимости от числа детей ежемесячных пособий, а также в отношении работы (приоритет для занятия должности и особая защита на случай увольнения в результате кризиса), образования, жилья, налогообложения, транспорта и т.д.

В отношении учреждений по уходу за детьми, помимо детских садов, организованных министерством культуры, здравоохранения и социального обеспечения и юстиции, министерство труда предоставляет через последовательные планы Национального фонда защиты труда субсидии для покрытия расходов на создание и содержание учреждений по уходу за детьми на предприятиях.

В рамках существующего Плана капиталовложений (план XVIII) выделено 750 000 000 песет на эти цели, не учитывая средства, выделяемые из дополнительного плана, который будет принят в следующем году.

- Основной закон о социальном обеспечении, статья 20, параграф d, статья 95, статья 167 и соответствующие статьи.

/...

- Декрет 2383/1973 от 21 декабря, который регулирует предоставление пособий при вступлении в брак.
- Декрет 55/1971 от 9 января, в соответствии с которым повышается размер ссуд по защите семьи.
- Декрет 3158/1966 от 23 декабря, в соответствии с которым принимается Основное правило, которое определяет объем размера пособий с учетом Основ социального обеспечения и условия предоставления права на получение этих пособий: а) статьи 6, 7 и 8, в соответствии с которыми регулируется продолжительность отпуска как обязательного, так и добровольного, а также общие нормы продолжительности отпуска по беременности и родам; в этом случае необходимо учитывать положения, содержащиеся в статье 254 Закона 16/1976 о трудовых отношениях от 8 апреля, в соответствии с которым на отпуск по беременности и родам предоставляется шесть недель до рождения и восемь недель после него, которые могут быть прибавлены к отпуску после родов, если не был использован добровольный отпуск до родов; б) статьи 43 и 44.
- Постановление от 28 декабря 1966 года, в соответствии с которым учреждаются нормы выплаты и увеличение ссуд на защиту семьи на основании статьи 3 и параграфа с статьи 4 Основ социального обеспечения определяет положение детей, которым предоставляется право на эти юридические пособия, включая незаконных детей, в соответствии с положениями статьи 19 Декрета 1646/1972 от 23 июня о применении Закона 24/1972 от 21 июня в область выделения ссуд в соответствии с Основами социального обеспечения, а также положениями статьи 2 и 5 и пункта а статьи 12.

В. Защита материнства

- I) Основные законы, административные нормы и коллективные соглашения, которые регулируют различные аспекты защиты материнства, и соответствующие решения судов, если таковые имеются

Защита материнства в уголовном законодательстве проявляется в виде наказания за преступление аборта. Уголовный кодекс в своей статье 412 устанавливает, что аборт, совершенный против воли женщины, когда известно, что женщина беременна, когда никто не просил осуществлять его, наказывается тюремным заключением на неопределенный срок (от 6 месяцев и одного дня до 6 лет).

Статья 83 данного Кодекса устанавливает, что не применяется смертная казнь к женщине, которая беременна, ей не сообщается приговор, пока не пройдет сорок дней после родов. Это положение аннулировано статьей 15 Конституции, в которой провозглашается отмена смертной казни.

Обеспечивается защита будущей матери путем предоставления ей медицинского обслуживания с момента начала беременности. Режим защиты начал осуществляться на основе Закона от 22 марта 1929 года, в соответствии с которым была создана система материального обеспечения матери и ребенка, включая созданное позднее Обязательное материальное обеспечение на случай болезни (Закон от 14 декабря 1942 года и Постановление от 11 ноября 1943 года), которое закреплено в измененном тексте Закона о социальном обеспечении от 21 апреля 1966 года.

Основные существующие законы в этой области: Декрет 2319/1979 от 20 августа, в соответствии с которым регулируются трудовые права работающей женщины, измененный текст Основного закона о социальном обеспечении, принятый Декретом 2065/1974 от 30 мая (пункты 20, Ia и 126, Ic), и Закон 16/1976 от 8 апреля о трудовых отношениях, другие нормы, которые будут разрабатываться в этой области.

Перечень законодательных актов о защите материнства:

- Основной закон о социальном обеспечении, статья 20, параграф d, статья 95, статья 167 и другие соответствующие статьи.
- Декрет 2383/1973 от 21 декабря, который регулирует предоставление пособий в связи с заключением брака.
- Декрет 55/1971 от 9 января, в соответствии с которым увеличивается размер ссуд для защиты семьи.

/...

- Постановление от 21 января 1971 года, которое определяет правила применения Декрета 55/1971, в соответствии с которым увеличивается размер ссуд для защиты семьи.

- Декрет 3158/1966 от 23 декабря, в соответствии с которым принимается Главное правило, которое определяет размер пособий, предоставляемых с учетом Основ социального обеспечения, и условия для предоставления права на их получение: а) статьи 6, 7 и 8, в соответствии с которыми регулируется продолжительность отпуска по беременности и родам, в этой связи необходимо учитывать положения статьи 25.4 Закона 16/1976 о трудовых отношениях от 8 апреля, в соответствии с которым продолжительность отпуска по беременности и родам составляет 6 недель до родов и 8 недель после них, которые можно добавить к отпуску после родов, если не был использован добровольный отпуск до родов: б) статьи 43 и 44.

- Постановление от 28 декабря 1966 года, в соответствии с которым устанавливаются нормы предоставления и увеличения ссуд в рамках защиты семьи, обеспечиваемые Основами социального обеспечения, статья 3, пункт с статьи 4; определяется положения детей, которым предоставляется юридическое право на это пособие, включая незаконных детей, в соответствии с положениями статьи 19 Декрета 1546/1972 от 23 июня о применении закона 24/1972 от 21 июня в области пособий, предоставляемых с учетом Основ социального обеспечения, а также статьями 2 и 6 и пункта а статьи 12.

- 2) Защита и помощь в предродовой и послеродовой периоды, включая соответствующий медико-санитарный уход и льготы в связи с родами и другого типа независимо от гражданского состояния матери

Работающая женщина независимо от ее гражданского состояния имеет право в период беременности и родов на полное медицинское обслуживание (дородовой период, обслуживание в момент родов и послеродовой период) совершенно бесплатно за счет социального обеспечения. Эти льготы предоставляются женам рабочих, участвующих в системе социального обеспечения.

В этом смысле они обеспечиваются:

а) медицинским обследованием, проводимым специальным персоналом в период беременности;

б) медицинской карточкой для беременных женщин (приказ министерства от 24 октября 1978 года);

с) обслуживание специальным персоналом в момент родов (врач, акушер) в родильных домах как социального обеспечения, так и объединенного фонда для родильных домов;

/...

d) обслуживанием в послеродовой период и дальнейшей госпитализацией в случае необходимости;

e) фармацевтическим обслуживанием;

f) пособием в размере одной зарплаты в рамках обеспечения в случае обязательного отпуска;

g) пособием в связи с кормлением ребенка грудью в течение десяти недель, когда мать кормит своего ребенка.

- В целях снижения материнской смертности издан закон от 20 декабря 1941 года о создании родильных домов и центров по оказанию срочной педиатрической помощи, который предусматривает создание во всех областных городах и населенных пунктах с населением более 5 000 жителей вышеуказанных центров, где имеет право получить помощь беременная женщина, которой было предложено наблюдаться у гинекологов в период беременности.

- В целях защиты прав работающей женщины Декрет от 31 марта 1944 года об изменении законов о трудовых соглашениях расширен и усовершенствован существующим законом о трудовых отношениях от 21 апреля 1976 года, в котором устанавливается следующее в связи с беременностью и родами:

a) все женщины, находящиеся на восьмом месяце беременности, имеют право оставить работу на основе медицинского освидетельствования, в котором указывается предположительная дата родов, и не приступать к работе в течение восьми недель после родов;

b) продолжительность отпуска по беременности составляет 14 недель, при этом можно добавлять отпуск в дородовой период к отпуску в послеродовой период и использовать его после родов;

c) ошибка врача в определении даты родов не повлияет на отпуск беременной в предродовой период;

d) в случае болезни после беременности или родов женщина имеет право на продление своего послеродового отпуска до 20 недель;

e) разрешается просить о продлении отпуска на три года на каждого живорожденного ребенка;

f) за ними сохраняется место на работе в течение отпуска по беременности и родам и в свою очередь гарантируется занятость;

/...

г) при наличии грудных детей в возрасте до девяти месяцев работающие женщины имеют право на ежедневный перерыв в один час, разделенный на два периода по полчаса. Эти перерывы в работе не учитываются в ведомости и засчитываются как рабочие часы. Для использования этого права достаточно сообщить начальнику о выбранном времени. Этот перерыв в связи с кормлением помогает сократить рабочий день;

д) беременным или кормящим женщинам запрещается работать в ночное время и во внеурочные часы, а также заниматься работой, вредной для их здоровья или для здоровья их ребенка.

- 3) Специальная защита и помощь, предоставляемые работающим матерям, в том числе разрешение на оплату или пособие по социальному обеспечению и гарантии занятости в течение разумного периода до и после родов

В отношении отпусков по беременности законодательством предоставляется шестинедельный отпуск до родов и восьминедельный отпуск после родов. Послеродовой отпуск обычно является обязательным и к нему можно добавить по просьбе заинтересованного лица отпуск, не использованный до родов.

В течение этого времени предприниматель обязан сохранять рабочее место для работницы.

С производственной точки зрения беременность и роды квалифицируются как временная нетрудоспособность и оплачиваются из средств социального обеспечения. Размер этих выплат составляет 75 процентов от основного взноса на социальное обеспечение.

Работницы, имеющие детей в возрасте менее девяти месяцев, имеют право на одночасовой перерыв в течение рабочего дня, который они могут разделить на две части, когда они используют этот перерыв для кормления, при этом они могут вместо этого сократить обычный рабочий день на полчаса в тех же целях.

Независимо от сказанного выше, работающие матери могут при желании получать отпуск без содержания, но не более трех лет на каждого живородившегося ребенка, начиная с момента родов. Работницы, находящиеся в таком положении, могут просить о восстановлении на предприятии, которое обязано предоставить им первое освободившееся место такой же или подобной категории.

Работник, имеющий на своем непосредственном обеспечении одного ребенка в возрасте до шести лет или человека с умственными или физическими недостатками, который не выполняет постоянно другую

E/1989/6/Add.28
Russian
Page 12

оплачиваемую работу, имеет право на сокращенный по меньшей мере на одну треть рабочий день с соответственно уменьшенной получаемой зарплатой.

Это право может использоваться как матерью, так и отцом, но только одним из супругов, который получает такую льготу.

/...

С. Защита детей и подростков

- 1) Основные законы, административные нормы и другие меры, включая коллективные соглашения и решения судов, если таковые имеются, направленные на защиту и предоставление помощи всем детям и подросткам в целях предоставления им возможностей и условий для полезного физического и умственного развития без различий и какой-либо дискриминации независимо от происхождения, родственных связей, социального происхождения или условий какого-либо другого рода.

Ранее уже говорилось в ответе на вопрос А.1), статья 10, о месте этой темы в Гражданском кодексе в отношении обязанности предоставлять содержание и в Уголовном кодексе в отношении наказания за преступления, связанные с оставлением семьи и похищением несовершеннолетних.

Уголовный кодекс предусматривает также ряд норм в отношении защиты многостороннего развития ребенка и молодого человека, которые подвергаются какой-либо форме эксплуатации или разврата. Так, в статье 584 рассматриваются как правонарушения (тюремное заключение до 30 дней или штраф от 1 000 до 10 000 песет или предупреждение, сделанное в частном порядке) деяния тех, кто в целях наживы использует несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в публичных, театральных или артистических представлениях, или в мастерских, где изготавливаются безнравственные сочинения или изображения, или в местах, где продаются алкогольные напитки; или деяния тех, кто в общественных местах продает или подает алкогольные напитки несовершеннолетним, или тех, кто виновен в опьянении несовершеннолетнего, или кто подталкивает несовершеннолетнего к прошению милостыни или бродяжничеству в местах, в которых существует угроза его нравственности.

Уголовный кодекс рассматривает как преступления деяния, содействующие, защищающие или использующие проституцию или развращение молодых людей в возрасте до 23 лет (статьи 434, 435 и 452 бис б, а "лицо, под чьим покровительством находится несовершеннолетний и которое, зная о том, что несовершеннолетний занимается проституцией или развратом или находится или часто посещает порочные дома или места, не берет его под свой контроль, с тем чтобы несовершеннолетний не продолжал такую деятельность и не находился в таких местах и не взял его под свой присмотр или не отдал в распоряжение властей, в случае, если он не обладает средствами для присмотра, наказывается арестом на продолжительный срок (от одного месяца и одного дня до шести месяцев). Такое же наказание применяется к тем, кто в случаях, о которых говорилось в предыдущем пункте, допускает наказуемое бездействие, не имея юридического права на несовершеннолетнего, если в момент проступка несовершеннолетний жил у этого лица и этому лицу было доверено присматривать за ним или если это лицо осуществляло в отношении его действительно родственное или социально-этическое влияние".

/...

Подпункты бис a-f статьи 452 Уголовного кодекса касаются "преступлений, связанных с проституцией", а статья 452 бис f устанавливает, что "приговор иностранного суда за преступления, предусмотренные этой статьей, приравнивается к приговорам иностранных судов, вынесенным в целях применения пункта 15 статьи 10 этого Кодекса" (отягчающие обстоятельства, связанные с повторным совершением преступления). Статья 452 бис g устанавливает, что суд может лишить виновных отцовских прав, опекунских прав, супружеских прав и права участвовать в решении семейных дел.

- 2) Специальные меры в целях ухода за детьми и образования детей, отделенных от своих матерей или семей, детей с физическими и умственными недостатками или социально неустроенных детей и несовершеннолетних преступников.

1. Главное управление социальных служб Министерства здравоохранения и социального обеспечения осуществляет полезную работу в этой области, за исключением области, связанной с несовершеннолетними преступниками, которой занимается Общество защиты несовершеннолетних при Министерстве юстиции.

2. Административная деятельность этого Директивного центра начала осуществляться еще до вступления в силу Пакта об экономических, социальных и культурных правах через Национальный институт социальной помощи, являющийся автономным учреждением, и службу восстановления и реабилитации людей с физическими и умственными недостатками (СЕРЕМ), общественную и социальную службу по социальному обеспечению, не нанося ущерба непосредственной деятельности, осуществляемой самим Главным управлением.

3. Что касается национального института общественной помощи, то он ведет работу через систему семья - детский приют, использующей интернаты для детей в возрасте до 2-х лет, не имеющих семьи; детские сады, в которых не на основе интерната уделяется внимание и предоставляется образование детям в возрасте до шести лет, и детские и школьные приюты для детей в возрасте от 6 до 16 лет, работающие как интернаты.

4. Деятельность СЕРЕМ в основном начала осуществляться в 1974 году путем постепенного и постоянного создания центров восстановления (в области образования, профессиональной подготовки и возвращения к жизни общества), детских садов и обеспечения пособий и стипендий для обучающихся индивидуальным или коллективным путем, предусмотренных в каждом из его ежегодных планов в области капиталовложений в этих целях, и путем принятия участия в программе обучения центра специального образования плана специального образования Министерства образования и науки.

5. Что касается непосредственной деятельности государства, то она направлена на содержание и поддержание работы 4-х центров для детей, лишенных семьи, при этом оказывается постоянная помощь на основе интернатского режима, включая общее начальное образование; другие 4 центра для детей с недостатками, которым предоставляется специальное образование, необходимое для детей, оказывают им постоянную помощь на основе интернатского режима в целях возможного восстановления их работоспособности; с другой стороны, строятся 2 центра для детей с серьезными недостатками и также содержатся 2 общежития для молодежи в целях оказания помощи молодым людям.

Кроме того, в рамках непосредственной деятельности государства существует программа государственных капиталовложений, осуществляемая через посредство этого директивного центра в целях строительства детских садов независимо от другой программы финансирования детских учреждений и учреждений для молодежи, которым содействуют местные благотворительные общества или учреждения.

И, наконец, национальный фонд общественной помощи располагает бюджетными средствами для оказания помощи благотворительным обществам и учреждениям, занимающимся проблемами детей дошкольного возраста и неустроенных детей, деятельность которых направлена в основном на поддержание центров, деятельности по организации досуга и свободного времени и в целом на проведение мероприятий, касающихся семей с ограниченными экономическими средствами, а в отношении неустроенных слоев населения располагает средствами для строительства, оборудования и содержания центров по оказанию помощи для детей дошкольного возраста, являющихся сиротами, неустроенными детьми, детьми матерей-одиночек и т.д.

- 3) Меры для защиты детей и подростков от экономического, социального и других видов эксплуатации, оставления или жестокого обращения, а также меры по предотвращению торговли ими.
- 4) Положения, касающиеся работы детей и подростков, включая минимальный возраст для оплачиваемой или неоплачиваемой работы, регулирование рабочего дня и отпуска, запрещение или ограничение ночной работы и наказание за нарушение этих положений.

Минимальный возраст принятия на работу в соответствии с положениями конвенций МОТ, ратифицированных Испанией, составляет 15 лет.

Однако закон о трудовых отношениях устанавливает минимальный возраст для трудовой деятельности в 16 лет, хотя его вступление в силу после принятия решения правительством будет зависеть от потребностей в общей и профессиональной подготовке.

Закон о трудовых отношениях запрещает лицам в возрасте до восемнадцати лет работать в ночное время, а также осуществлять тяжелую и вредную для здоровья и для нравственного формирования работу.

Поскольку закон о трудовых отношениях, как было уже сказано, находится в стадии разработки, на практике применяются положения, содержащиеся в декрете от 2 июня 1960 года, который запрещает работать в ночное время лицам младше восемнадцати лет, и содержащиеся в декрете от 26 июля 1957 года, в котором были приняты правила о видах работы, запрещенных для женщин и несовершеннолетних, поскольку эти виды работы являются опасными для их здоровья.

Закон о трудовых отношениях также запрещает лицам в возрасте менее восемнадцати лет осуществлять сверхурочную работу, за исключением особых случаев, с предварительного одобрения правительства по предложению министерства труда.

Нарушения норм, касающихся защиты несовершеннолетних, влекут за собой административные санкции, независимо от тех, которые могут в результате преступных деяний принимать форму гражданских или уголовных санкций. Эти санкции в значительной степени варьируются в зависимости от природы и серьезности таких нарушений.

- 5) Меры, принятые в целях предотвращения использования детей и юношей на любой работе, которая является опасной для жизни, вредной для нравственности и здоровья и которая может нанести вред его нормальному физическому и умственному развитию, и наказания за нарушение этих мер.
- 6) Статистические и другие данные о количестве детей и подростков, принадлежащих к различным возрастным группам, которые фактически работают, а также о секторах и видах работы, на которых они заняты.

Статистические и другие данные о количестве детей и подростков, принадлежащих к различным возрастным группам, которые фактически работают, а также о секторах и видах работы, на которых они заняты.

В соответствии с данными об активном населении национального института статистики в четвертом квартале 1978 года население в возрасте от 14 до 18 лет составляло 3 248 500 молодых людей. Из них 1 679 600 человек были лицами мужского пола и 1 604 900 - женского пола.

Активное население за тот же период и той же возрастной группы составляло 1 170 500 молодых людей, из которых 668 900 были мужчины и 501 600 - женщины.

В соответствии с этими данными показатель активности составлял соответственно 35,6 процента (мужчины и женщины); 39,8 процента (мужчины) и 31,3 процента (женщины).

Распределение по отраслям деятельности активного населения в возрасте от 14 до 19 лет, численность которого достигла 1 525 200 человек (869 100 человек составляли мужчины и 656 100 - женщины) было следующим: 221 500 человек работали в сельском хозяйстве (162 100 - мужчины и 59 400 - женщины); 421 300 - в промышленности (210 600 - мужчины и 210 700 - женщины); 126 600 - в строительстве (123 300 - мужчины и 3 300 - женщины); 488 800 - в сфере обслуживания (240 100 - мужчины и 248 700 - женщины) и 266 800 - в прочих отраслях (133 000 - мужчины и 133 800 - женщины).

СТАТЬЯ 11: ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ

В. Право на достаточное питание

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные договоры, направленные на обеспечение права каждого человека на достаточное питание, и соответствующие решения судов, если таковые имеются

Гражданское законодательство регулирует "право на питание" в соответствии со статьями 142-153 гражданского кодекса, а условия и лица, обязанные предоставлять его, определяются в соответствии с нормами, изложенными в ответе по статье 10, А 1).

- 2) Меры, принятые для улучшения или изменения существующих систем ведения сельского хозяйства с целью обеспечения более эффективной эксплуатации и использования природных ресурсов

Программы и меры, осуществляемые по линии ИКОНА, а также их количественная оценка излагаются в следующих пунктах:

I - Создание, сохранение, улучшение и рациональное использование лесных массивов

- В течение 1976, 1977 и 1978 годов велась работа над составлением национального кадастра лесных ресурсов, который в настоящее время практически закончен и в окончательном виде будет включать 50 томов провинциальных кадастров, 11 областных и 1 национальный кадастр.

- В 1976 году государство приобрело 21 000 гектаров лесных угодий, в 1977 году - 5 000 гектаров и в 1978 году - 9 000 гектаров.

- В соответствии с ранее разработанной политикой лесовосстановления в рамках консорциумов в 1976 году консорциумом было передано 52 000 гектаров и в 1977 году - 660 гектаров, в результате чего в настоящее время консорциумы имеют 2,9 млн. гектаров лесных угодий.

- Чтобы улучшить использование ресурсов, которыми обладают некоторые лесные районы, в 1976 году было национализировано 24 000 гектаров, в 1977 году - 26 000 гектаров и в 1978 году - 28 000 гектаров лесных угодий.

- С тем чтобы обеспечить эффективную охрану лесов, являющихся национальным достоянием, в 1976 году было проведено определение границ 60 000 гектаров, в 1977 году - 61 000 гектаров и в 1978 году - 42 000 гектаров лесных угодий.

- Практическое установление границ на местности было осуществлено путем размежевания 100 000 гектаров в 1976 году, 53 000 гектаров - в 1977 году и 66 000 гектаров - в 1978 году.

/...

- В целях повышения производительности лесных угодий и выполнения задач по их охране в 1976 году были проведены лесовосстановительные работы на площади в 70 000 гектаров (59 000 гектаров хвойных и 11 000 гектаров лиственных лесов), в 1977 году - 70 000 гектаров (58 000 гектаров хвойных и 12 000 гектаров лиственных лесов) и в 1978 году - 43 000 гектаров (39 000 гектаров хвойных и 4 000 гектаров лиственных лесов).

- В целях развития животноводства внимание также уделялось пастбищам, в этих целях в 1976 году было создано 350 гектаров пастбищ, в 1977 году - 940 гектаров и в 1978 году - 2 030 гектаров.

- В 1976 году были проведены охранные работы на 4 400 гектарах пастбищ, в 1977 году - на 2 600 гектарах и в 1978 году - на 4 000 гектарах. Кроме того, в 1976 году были восстановлены 1 000 гектаров пастбищ, в 1977 году - 600 гектаров и в 1978 году - 2 250 гектаров.

- В 1976 году в рамках классификации лесных массивов в целях обеспечения их максимальной производительности, которая была бы совместимой с выполнением лесозащитных функций было проведено изучение 312 000 гектаров в соответствии с комплексной классификацией, 80 000 гектаров в соответствии с пересмотренной классификацией и техническими планами. В 1977 году было проведено изучение 150 000 гектаров в соответствии с комплексной классификацией, 94 000 гектаров - в соответствии с пересмотренной классификацией и техническими планами, и в 1978 году было проведено изучение 263 000 гектаров в соответствии с комплексной классификацией и 10 200 гектаров в соответствии с пересмотренной классификацией и техническими планами.

- Лесозащитные работы, направленные на восстановление лесных массивов, повышение их производительности и улучшение качества лесопроductов, были осуществлены на 240 000 гектаров в 1976 году, 574 000 гектаров в 1977 году и 203 000 гектаров - в 1978 году.

- Что касается подъездных путей, то в лесах Испании в 1976 году было осуществлено строительство 940 км новых подъездных путей, в 1977 году - 2 090 км и в 1978 году - 719 км. Кроме того, были проведены работы по укреплению покрытия на 260 км подъездных путей в 1976 году, 302 км - в 1977 году и 404 км - в 1978 году. Наконец, были осуществлены дорожно-ремонтные работы на 5 940 км дорог в 1976 году, 27 530 км - в 1977 году и 5 606 км - в 1978 году.

- В целях улучшения инфраструктуры лесного хозяйства в 1976 году были построены различные сооружения общей площадью 3 800 кв.м, в 1977 году - 4 300 кв.м и в 1978 году - 2 900 кв.м.

/...

II - Использование районов девственной природы

- В 1976 году были осуществлены работы по охране и улучшению сети национальных парков, общая площадь которых в то время составляла 90 400 гектаров. В 1977 году в соответствии с новым законом об охране районов девственной природы началась работа по составлению новой классификации национальных парков. В 1978 году был разработан и принят закон о национальном парке "Доньяна", в котором имеются новые положения, представляющие большой интерес. Комплексом законом о проведении новой классификации, которые должны быть рассмотрены парламентом, предусматривается создание в ближайшем будущем девяти национальных парков общей площадью 160 000 гектаров.

- В 1976 году были проведены работы по охране и улучшению районов девственной природы общей площадью 21 300 гектаров. В 1977 году была осуществлена инвентаризация нуждающихся в особой защите районов девственной природы общей площадью около 3 млн. гектаров. В 1978 году были проведены работы по защите и улучшению районов девственной природы общей площадью около 44 000 гектаров.

- В 1978 году королевскими указами было утверждено создание семи национальных парков общей площадью в 25 000 гектаров, и на рассмотрение совета министров должен быть передан вопрос о создании еще двух парков общей площадью в 20 000 гектаров. Кроме того, на рассмотрение палаты депутатов будет передан вопрос о создании семи природных зон общей площадью 17 000 гектаров.

- В целях создания надлежащих условий для отдыха в районах, особенно часто посещаемых населением, в 1976 году для того, чтобы население Испании пользовалось районами девственной природы, было построено 95 километров новых и улучшено 289 километров старых дорог; построено 50 километров дорожек, 11 приютов, 46 стоянок и проведены работы по улучшению лесов на площади в 40 000 гектаров. В 1977 году были проведены следующие работы по созданию надлежащих условий для отдыха: было построено 129 сооружений, завершено строительство 110 километров новых и улучшение 287 километров старых дорог, построено 123 километра дорожек, 19 приютов и 6 смотровых площадок, а также улучшены условия в зонах отдыха площадью 806 гектаров. В 1978 году в зонах отдыха было построено 72 километра новых дорог и улучшено 217 километров старых дорог. Было создано 82 новых зоны отдыха и улучшено 182 старых зоны отдыха.

- Что касается рыбных ресурсов, то в 1976 году было выдано 706 000 лицензий, в 1977 году - 755 000 и в 1978 году - 756 000. В 1976 году имелось 736 заповедных водоемов, в 1977 году - 782

/...

и в 1978 году - 768. В рыбных хозяйствах ИКОНА для расселения в общественных водоемах в 1976 году было выведено 14 млн. мальков рыб, в 1977 году - 13 миллионов и в 1978 году - 16 миллионов. Ежегодно улов лососей составляет около 3 500 штук, форели - 13,5 млн. штук, раков - 27 млн. штук и рыб других пород - 48 млн. штук. Согласно оценкам общий улов пресноводных рыб составляет 7 000 тонн.

- Что касается управления и рационального использования охотничьих хозяйств, то в 1976 году было выдано 983 000 лицензий, в 1977 году - 1 016 000 и в 1978 году - 1 042 000. В стране имеется 36 национальных охотничьих заповедников общей площадью в 1,5 млн. гектаров, основная задача которых состоит в увеличении популяции диких животных, ее оздоровлении и восстановлении фауны в целом. Существующие 13 национальных заповедников имеют общую площадь 162 000 гектаров. В свое время в 1976 году имелось 8 зон регулируемой охоты, которые находились в непосредственном ведении ИКОНА, их общая площадь составляла 44 000 гектаров, в 1977 году имелось 22 зоны площадью 82 000 гектаров и в 1978 году - 34 зоны площадью 153 000 гектаров. В том, что касается зон регулируемой охоты, находящихся в ведении кооперативных хозяйств, то в 1976 году имелось 18 таких зон площадью 512 000 гектаров, в 1977 году - 22 площадью 605 000 гектаров и в 1978 году - 29 площадью 884 000 гектаров. В 1976 году имелось 36 государственных заповедников общей площадью 651 000 гектаров, в 1977 году - 38 общей площадью 669 000 гектаров и в 1978 году - 44 площадью 708 000 гектаров. Кроме того, частные заповедники имеют общую площадь в 28 млн. гектаров, а число местных заповедников составляет примерно 300 и их площадь равна 900 000 гектаров. Число охотничьих хозяйств, составлявшее 72 в 1976 году, в 1978 году выросло до 98. Согласно оценкам, общее количество отстрелянной дичи ежегодно составляет 15 000 оленей, 22 000 кабанов, 5 млн. кроликов, 3 500 000 куропаток и 1 млн. перепелов и 4,3 млн. других видов птиц.

III - Использование лесов

- В лесах, находящихся в ведении ИКОНА, в 1976 году было заготовлено 2 млн. кубических метров леса (1,7 млн. хвойных пород и 0,3 млн. лиственных пород); в 1977 году заготовки составили 2,2 млн. кубических метров леса хвойных пород и 0,7 млн. кубических метров лиственных пород; в 1978 году было заготовлено 2,1 млн. кубических метров леса хвойных пород и 0,45 млн. кубических метров леса лиственных пород.

Со своей стороны ИРИДА (Национальный институт по проведению аграрной реформы и развитию сельского хозяйства) в рамках программы реформы и оздоровления экономики, разработанной в период с 8 по 27 октября 1977 года, а также в рамках комплекса экономических мер, известного под названием Пактов Монклоа, осуществил следующие мероприятия:

/...

A) Классификации сельскохозяйственных культур

1. До июля 1978 года будут определены критерии классификации сельскохозяйственных культур. При разработке этих критериев будет необходимо принять во внимание наличие различных систем ведения сельского хозяйства, имеющих в стране, и в соответствии с общими принципами координации будет необходимо стремиться к ликвидации диспропорций в области сельского хозяйства и производства продовольствия. Характер этих критериев будет отражать конкретную политику в области животноводства и производства животных масел.

2. В разработке критериев классификации сельскохозяйственных культур будут участвовать организации и профессиональные союзы сельскохозяйственных рабочих, а также, когда это необходимо, автономные учреждения.

3. При разработке критериев классификации сельскохозяйственных культур будет учитываться как нынешний, так и будущий спрос всего рынка природных ресурсов. Одной из целей разработки этой классификации будет также сокращение в недалеком будущем диспропорций в платежном балансе сельского хозяйства.

B) Закон об аренде земли в сельской местности

К 30 июня 1978 года будет представлен проект закона об аренде земли в сельской местности, в соответствии с которым в существующие нормы будут включены следующие критерии:

1. Регулирование доступа арендаторов к земельной собственности.

2. Постепенное устранение возможности устанавливать арендные нормы в зависимости от получаемых благ. Установление справедливых критериев для периодического пересмотра ренты будет также способствовать сохранению постоянства и преемственности в арендных отношениях.

3. Осуществление глубокого анализа условий аренды в целях поиска наиболее приемлемого решения в соответствии с характеристиками различных географических или региональных зон.

4. Возмещение арендатору понесенных расходов в случае продажи или принудительного прекращения аренды.

5. Принятие фискальных мер в отношении недостаточно используемых земель.

6. Пересмотр правовых норм, касающихся права арендаторов, в случае насильственной экспроприации или отчуждения.

/...

C) Закон о сельскохозяйственных кооперативах и ассоциациях

К 30 июня 1978 года в парламент будет представлен проект закона об ассоциациях, сельскохозяйственных кооперативах и скотоводческих фермах и обществах по переработке, который направлен на содействие созданию таких организаций, которые бы охватывали весь производственный процесс, коллективное приобретение необходимых для их деятельности продуктов, промышленную переработку производимых ими продуктов и их сбыт вплоть до уровня потребителей. В этом случае нормы должны соответствовать основному принципу кооперативного движения, в соответствии с которым каждый член кооператива имеет один голос.

D) Закон о сельскохозяйственной реформе и развитии

В ближайшее время в парламент будет представлен новый закон о сельскохозяйственной реформе и развитии, в котором устанавливаются общие принципы, в соответствии с которыми должна осуществляться новая политика в области организации сельскохозяйственных предприятий, сельскохозяйственной деятельности семей, а также ассоциаций по обработке земли. Эти критерии могут быть разработаны автономными учреждениями. Кроме того, будет разработан устав сельскохозяйственной деятельности семей и будут уточнены процедуры экспроприации земли с учетом общественных интересов, при этом будет изменена система компенсации и установлены новые механизмы оценки. Будут уточнены существующие положения об усадьбах, которые будут значительно улучшены в целях обеспечения их эффективного применения.

E) Сельскохозяйственное страхование

В ближайшем будущем в палату депутатов будет представлен закон о сельскохозяйственном страховании, в соответствии с которым сельскохозяйственные работники будут страховать себя от последствий стихийных бедствий.

F) Сельскохозяйственные палаты

В связи с декретом о сельскохозяйственных палатах в консультации с различными профсоюзными организациями рекомендуется принятие дополнительного декрета, который будет направлен на улучшение предыдущего декрета и на разработку норм проведения выборов в эти палаты; в новом декрете предусматриваются необходимые избирательные гарантии, с тем чтобы обеспечить полную демократизацию этих консультативно-совещательных органов. Эти нормы будут приняты с учетом принципа свободы профсоюзных ассоциаций в области сельского хозяйства.

- 3) Меры, принятые в целях совершенствования производственных методов, увеличения количества и улучшения качества производимого продовольствия, в целях повышения производительности на единицу обрабатываемой площади и в целях совершенствования методов, используемых в животноводстве, включая ветеринарию, путем, в частности, полного использования научно-технических знаний.
- 3)а - Содействие проведению сельскохозяйственных исследований и внедрение и использование соответствующих материалов, оборудования и техники.
- 3)б - Меры по распространению знаний об использовании указанных материалов, оборудования и техники.

Что касается совершенствования техники и производственных систем с уделением особого внимания таким мерам, которые могут содействовать сокращению дефицита в области продовольствия путем внедрения и использования соответствующих материалов, оборудования и техники, а также путем распространения знаний об использовании указанных материалов, оборудования и техники, то главное производственное управление осуществляет деятельность в следующих областях:

а) полевые культуры в условиях богарного и орошаемого хозяйства; меры, осуществляемые на основе приказа по министерству от 25 ноября о предоставлении помощи для приобретения средств производства и новой техники для возделывания полевых культур;

б) древесные культуры (фруктовые деревья; сухофрукты; субтропические фрукты; оливковые рощи и виноградники), меры, принимаемые в соответствии с приказом по министерству от 31 марта 1979 года о предоставлении помощи на приобретение средств производства и новой техники для выращивания древесных культур, а также приказом по министерству от 14 июня 1972 года о внедрении и совершенствовании новой техники для оливковых рощ и последующих мерах в этой области;

с) развитие фуражно-луговых культур в соответствии с приказом по министерству от 21 июня 1977 года (сроком на три года) о предоставлении помощи на развитие недорогих животноводческо-сельскохозяйственных систем;

д) развитие масличных культур в соответствии с приказом по министерству от 17 июня 1977 года (также сроком на три года), в соответствии с которым предоставляется помощь на осуществление экспериментальных программ по выращиванию масличных культур и в соответствии с которым в настоящее время осуществляются меры по распространению сои.

Что касается мер по совершенствованию методов производства, используемых в животноводстве, путем использования научно-технических знаний, то необходимо отметить помощь, предоставленную правительством Испании на развитие техники, применяемой в животноводстве в области воспроизводства и селекции на основе более широкого применения искусственного осеменения и отбора производителей; расширение контроля за производством молока; использование методов искусственного осеменения в свиноводстве и разведении коз наряду с ранее использовавшейся практикой осеменения крупного рогатого скота; внедрение механических доильных аппаратов для доения овец и коз; и развитие совместных предприятий министерства сельского хозяйства для ориентации и улучшения животноводческого производства и повышения производительности.

Начиная с 1976 года были осуществлены следующие меры:

- Было утверждено, продлено и уточнено 94 программы искусственного воспроизводства крупного рогатого скота, в соответствии с которыми в 1976 году было осуществлено искусственное осеменение 711 395 коров и в 1978 году - 895 544 коров, а также в 1978 году естественного воспроизводства с использованием отобранных производителей: 600 000 коров, 240 000 овец и 420 000 свиней.

- Функционировало 202 центра контроля за качеством коровьего молока, 8 центров контроля за качеством овечьего молока и 7 центров контроля за качеством козьего молока, при этом было подвергнуто контролю 41 179 коров, 13 227 овец и 3 961 коза.

- Были введены нормы генетико-функциональной оценки производителей среди свиней и коз. Такие нормы уже применяются к крупному рогатому скоту с 1976 года.

- Были установлены нормы для предоставления стимулов в области внедрения механического доения на фермах по разведению овец и коз.

- Было начато применение серии стимулов и мер по оказанию помощи для развития совместных предприятий министерства сельского хозяйства в целях ориентации и улучшения животноводческого производства и повышения производительности.

- 4) Меры, принятые в целях улучшения и распространения знаний, касающихся методов хранения продовольствия, в частности в целях сокращения (например, путем борьбы с заболеваниями и путем создания соответствующих служб хранения продовольствия) потерь, которые возникают в ходе и после уборки урожая, и в целях недопущения деградации ресурсов (например, путем защиты почв и рационального использования воды);

/...

Что касается пункта 4, то, хотя главное управление не распространяет информации об опыте и методах хранения продовольствия, оно тем не менее оказывает содействие развитию пищевой промышленности, цель которого состоит в хранении продовольствия путем использования холодильных установок и других промышленных процессов. К настоящей работе прилагается копия Закона 152/1963 от 2 декабря, в соответствии с которым осуществляется развитие пищевой промышленности.

Служба основных исследований в области животноводческого производства и упорядочения предложения начиная с 1972 года осуществляет следующие меры:

Предоставление холодильных установок сельскохозяйственным производителям, с тем чтобы они могли хранить свои продукты и могли улучшить стабильность предложения. В этих целях была предоставлена помощь в виде кредитов или субсидий на приобретение 180 000 куб.метров холодильных камер.

Предоставление уборочной техники сельскохозяйственным рабочим на основе аналогичной помощи, что позволило обеспечить следующие объемы ежегодного производства:

Различные виды фруктов	160 000 тонн
Овощи	160 000 тонн
Цитрусовые	120 000 тонн
Сухофрукты	2 000 тонн
Оливки	2 000 тонн

Были подготовлены следующие приказы и распоряжения, направленные на сокращение потерь, к которым ведут болезни сельскохозяйственных культур.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым устанавливаются нормы для борьбы с розовым коробочным червем на хлопковых плантациях.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым принимаются меры по борьбе с жуком-картофелеедом.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым определяются зоны и виды фруктов, подлежащие обязательной обработке против плодовой мушки (*ceratitis capitata*) в ходе нынешнего сезона.

ПРИКАЗ от 10 апреля 1979 года, в соответствии с которым определяются нормы ведения борьбы с насекомыми, поражающими зерновые (клещи, жуки и т.п.).

/...

ПРИКАЗ от 10 апреля, в соответствии с которым официально объявляется о нашествии листовертки и о проведении мероприятий по борьбе с ней в ходе текущей кампании в дубовых рощах в провинциях Бадахос, Касерес, Кордова, Уэльва и Хаэн.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым определяются нормы для принятия обязательных действий против насекомых, поражающих зерновые.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым для текущей кампании устанавливаются районы оливковых рощ, подлежащие обязательной обработке против оливковой мошки.

РАСПОРЯЖЕНИЕ главного управления сельскохозяйственного производства, в соответствии с которым определяются зоны обязательной обработки против оливковой мошки.

ПРИКАЗ от 27 июня, в соответствии с которым определяется план действий по борьбе с насекомыми, поражающими хлопок, в ходе кампании в период с 1979-1980 по 1983-1984 годы.

ознакомление производителей и потребителей с их правами и обязанностями и мобилизация их поддержки и сотрудничества.

И наконец, третья часть программы состоит в улучшении контроля за качеством продуктов питания путем проведения инвентаризаций и исследований, разработки методики, применения механизированной обработки имеющейся информации и издания публикаций.

Среди мероприятий, осуществленных службой, также следует отметить ее активное участие в деятельности комитетов по пищевым стандартам (совместная программа ФАО/ВОЗ в области пищевых стандартов). В этот пункт также включены правовые нормы, в соответствии с которыми осуществляется деятельность службы по борьбе с мошенничеством, которая отвечает за улучшение качества продуктов питания и за предотвращение его ухудшения, а также за соблюдение пищевых стандартов в целях борьбы с ухудшением качества продуктов питания и улучшения их качества.

Для повышения качества пищевых продуктов разработаны следующие стандарты внутреннего рынка, которые приводятся ниже по двум следующим разделам: продукты животноводства и сельского хозяйства.

ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОВОДСТВА

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА	ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ
- Масло	5.IX.73 года
- Мед	12.III.75 года
- Яйца	13.III.75 года
- Вареная ветчина	27.VI.76 года
- Вареная грудинка	"
- Грудинка холодного копчения	"
- Топленое сало	"
- Свинина	29.III.76 года
- Говядина	"
- Баранина	30.III.76 года
- Сыр "чеддер"	12.III.76 года
- Сыр "эдам"	"
- Сыр "гоуда"	"
- Сыр "эмминталь"	"
- Сыр "груэр" (швейцарский)	"
- Сыр "данаблю"	"

/...

- Йогурт 12.IV.76 года
- Вареная колбаса 12.VII.78 года
- Копченая колбаса "
- Филейная колбаса "

ПРОДУКТЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

СТАНДАРТ КАЧЕСТВА	ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ
- Цитрусовые	I.X.74 года
- Груши	I.IV.74 года
- Яблоки	"
- Персики	I.V.74 года
- Пищевой картофель	I.V.73 года
- Бананы	I.I.73 года
- Артишоки	I.X.74 года
- Цветная капуста	"
- Лук репчатый	I.V.74 года
- Абрикосы	I.V.78 года
- Фасоль	I.VI.78 года
- Чечевица	"
- Горох	"
- Фасоль	"
- Бобы	"

Кампании по борьбе с бруцеллезом крупного рогатого скота на основе диагностики, забой скота с последующей компенсацией, помощь в восстановлении поголовья крупного рогатого скота и т.д.

Юридическое основание:

Приказ по министерству от 25 ноября 1978 года (ОГБ* от 15.12.1978 года). Нормы для проведения кампаний по профилактике заболеваний крупного рогатого скота.

* Официальный государственный бюллетень.

Профилактика ящура осуществляется путем претворения в жизнь программ обязательной вакцинации, при этом правительство предоставляет бесплатную вакцину для вакцинации крупного рогатого скота и оплачивает свинофермам 50 процентов ее стоимости.

Юридическое основание:

Распоряжение главного управления сельскохозяйственного производства от 9 апреля 1976 года (ОГБ от 27.4).

Распоряжение главного управления сельскохозяйственного производства от 23 марта 1977 года (ОГБ от 1.4).

Министерство сельского хозяйства через свои компетентные центральные и периферийные организации и при поддержке своих ветеринарных лабораторий ведет борьбу против инфекционных и паразитарных заболеваний крупного рогатого скота в целях защиты животноводческих ресурсов, сокращения расходов на производство продуктов питания, улучшение качества этих продуктов и охраны здоровья людей.

Закон об эпизоотии от 23 декабря 1952 года и положение об эпизоотии от 4 декабря 1955 года определяют общие и конкретные нормы для борьбы с любыми видами заболеваний, которые существуют или могут возникнуть. (В настоящее время упомянутый закон и положение уточняются).

Кампании по борьбе с заболеваниями, наносящими наибольший ущерб животноводству, осуществляются на постоянной основе. В этой связи следует отметить:

- профилактические кампании по борьбе с бруцеллезом крупного рогатого скота, овец и коз, которые состоят из диагностики и вакцинации молодого скота, убой скота с последующей компенсацией и т.д.

Юридическое основание:

Приказ по министерству от 25 ноября 1978 года (ОГБ от 15.12.1978 года). Нормы для проведения профилактических кампаний среди крупного рогатого скота.

План борьбы с паразитарными заболеваниями имеет особый интерес, поскольку такие болезни наносят огромный ущерб, особенно животноводческим фермам, которые занимаются развитием интенсивного пастбищного животноводства.

Внутренняя программа борьбы с паразитами состоит из диагностики, обработки и контроля. Животноводы бесплатно получают медикаменты.

/...

Юридическое основание:

Распоряжение главного управления сельскохозяйственного производства от 21 марта 1977 года (ОГБ от 2.4.1977 года).

Борьба с маститом крупного рогатого скота, заболеванием, которое часто встречается на молочных фермах, основывается на проведении диагностики и лечении коров, страдающих этим заболеванием, в сухой период при помощи антибиотиков, бесплатно предоставляемых животноводам, и проведение гигиенических мероприятий в местах доения животных при помощи бесплатных поставок дезинфицирующих продуктов.

Лечение агалактии у овец и коз (предоставление бесплатной вакцины).

Юридическое основание:

Распоряжение главного управления сельскохозяйственного производства от 14 июля 1977 года (ОГБ от 5.9.1977 года).

Лечение конской анемии (диагноз и убой скота с последующей компенсацией).

Юридическое основание:

Приказ по министерству сельского хозяйства от 27 января 1977 года (ОГБ от 2.2.1977 года).

Отдельного упоминания заслуживает программа борьбы с вредными заболеваниями, среди которых, учитывая объем осуществленных экономических мероприятий следует отметить африканский свиной ящур, заболевание, которое в настоящее время еще не ликвидировано, однако борьба с которым позволила обеспечить активное развитие свиноводства на национальном уровне.

Юридическое основание:

Королевский декрет 791/1979 от 20.2. 1979 года (ОГБ от 20.4.1979 года).

Наряду с вышеупомянутыми программами борьбы с заболеваниями министерство сельского хозяйства через свои службы контролирует и инспектирует изготовление и применение медикаментов и продуктов животноводства в целях непосредственной защиты здоровья людей, с тем чтобы не допустить наличие в продуктах питания животного происхождения вредных остатков медикаментов, а также санитарно-гигиенические вопросы кормления и убоя животных.

/...

Юридическое основание:

Положение от 4 мая 1934 года (ОГБ от 19.5.1934 года).

Декрет 851/1975 от 20 марта (ОГБ от 23.4.1975 года).

Приказ от 23 июня 1976 года (ОГБ от 6.9.1976 года).

Приказ от 31 октября 1977 года (ОГБ от 30.11.1977 года).

Приказ от 10 марта 1979 года (ОГБ от 26.4.1979 года).

Королевский декрет 3263/1976 от 26 ноября 1976 года (ОГБ от 4.2.1977 года).

/...

ДОКЛАД О МЕРАХ, ПРИНЯТЫХ В ЦЕЛЯХ СОКРАЩЕНИЯ
СЛУЧАЕВ ФАЛЬСИФИКАЦИИ И ЗАГРЯЗНЕНИЯ ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

Меры, принимаемые министерством здравоохранения и социального обеспечения в целях сокращения и предотвращения случаев фальсификации и заражения, содержащихся в пищевых продуктах, а также в целях улучшения не только качества этих продуктов, но и взаимосвязанных пищевых санитарно-гигиенических норм, касаются как всех в целом, так и конкретных этапов: производства, обработки, хранения, распределения и сбыта пищевых продуктов. В основе принятия вышеуказанных мер лежат положения нашего Пищевого кодекса Испании, разработанного с учетом руководящих принципов, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международной комиссией по переработке сельскохозяйственных продуктов (МКПСР), полным членом которой является Испания. Осуществление этой задачи началось 29 марта 1960 года, и Пищевой кодекс Испании был утвержден 21 сентября 1967 года специальным декретом.

Для того чтобы содействовать гармоничному развитию нашего Пищевого кодекса Испании, который, как это отмечается в его статье 1, представляет собой "свод основополагающих систематизированных норм, касающихся пищевых продуктов, пищевых добавок, ферментов и напитков, их сырьевых материалов ... и так далее.", Декретом 1664 от 16 июня 1966 года была учреждена Межминистерская комиссия по пищевым стандартам (СМОА), в обязанности которой входит предоставлять информацию о всех санитарно-технических нормах, закрепленных в вышеуказанном кодексе.

Вышеупомянутая Межминистерская комиссия в своей работе получает помощь со стороны исполнительного органа, так называемой представительной комиссии, которая для развития деятельности в этой области созывает группы экспертов по пищевым продуктам, а также организации пользователей и потребителей для защиты их интересов.

Развитие положений Кодекса заключается в постоянном пересмотре содержащихся в нем норм в свете технического прогресса и нужд потребителя. На своем последнем заседании, состоявшемся 19 числа текущего месяца, Межминистерская комиссия по пищевым нормативам наметила программу работы на последующие четыре года.

Ниже прилагается фотокопия соглашения, достигнутого на вышеуказанном заседании, а также краткий обзор всего процесса выработки этих правовых нормативов до настоящего времени.

/...

Его Превосходительство г-н Председатель предлагает поручить представительной комиссии разработать проект программы работы на последующие четыре года и график работ по ее осуществлению, которые включали бы в себя следующее:

В области санитарно-технических норм:

- Разработать отсутствующие нормы в целях завершения работы над Пищевым кодексом Испании.
- Пересмотреть те нормы, которые дают разумные основания для пересмотра.
- Обновить устаревшие или несовершенные в техническом отношении нормы.

В области норм по изготовлению и качественной оценке продовольствия и пищевых продуктов:

- Дополнить уже опубликованные нормы нормами, охватывающими все виды переработанных пищевых продуктов.
- Разработать спецификации для установления идентичности пищевых продуктов в чистом виде.
- Разработать спецификации для установления чистоты пищевых добавок.
- Разработать нормы для периодического пересмотра перечней невредных пищевых добавок.
- Разработать санитарно-гигиенические стандарты для всех видов деятельности, связанных с пищевыми продуктами.

В области аналитических норм:

- Уточнить нормы, касающиеся:
 - пищевых продуктов в необработанном виде
 - пищевых продуктов в переработанном виде
 - пищевых добавок
 - адекватности оборудования в пищевой промышленности.

Эти аналитические методы должны включать методы проверки:

- питательного качества пищевых продуктов
- количественного и качественного состава пищевых продуктов
- реологических свойств
- максимально допустимых уровней загрязнения пищевых продуктов: биологического, химического и радиоактивного.

/...

В программе будут указаны учреждения и корпорации, которые будут обязаны следить в соответствии с законами за деятельностью в этой области и сферах деятельности, неизменно помня о том, что масштабы этого проекта требуют использования всех имеющихся знаний и средств.

Это соглашение было принято полностью.

- 8) Меры, принятые в целях распространения информации о правильных навыках питания; принятие этих мер в Испании рассматривается в плане мероприятий по санитарно-гигиеническому просвещению в целом и, в частности, по вопросам питания, осуществляемым в рамках Программы ЕДАЛНУ (разъяснительная работа в области продовольствия и питания), созданной в 1962 году. Целью этой Программы является совершенствование структуры питания всего населения Испании и, в частности, детей. Для достижения намеченной цели были организованы курсы по подготовке пропагандистов в рамках ЕДАЛНУ, в результате чего в стране в настоящее время насчитывается свыше 40 000 пропагандистских работников, прошедших этот вид подготовки, и около 15 000 работников-агитаторов в рамках служб сельскохозяйственной пропаганды (министерство культуры) и женских объединений, работающих в сельских и городских районах.

Наряду с этим свыше 65 000 человек ежегодно проходят курс лекций по вопросам питания. Для работников школьных столовых организуются инструктажи по вопросам питания, выпускается специальное пособие по этим вопросам, и среди них было распространено примерно 200 000 руководств по вопросам питания, предназначенного для детей дошкольного и начального школьного возраста.

Пропагандистская кампания, осуществляемая по радио, в печати и путем рекламных телевизионных объявлений, позволяет нам освещать эти вопросы среди всего населения в целом.

Наконец, за последний год в рамках этой программы было бесплатно распространено свыше 1 млн. пропагандистских брошюр по вопросам питания, предназначенных для самых различных слоев населения.

D. Право на жилище

- 1) Основные законы, административные положения и коллективные соглашения, имеющие своей целью содействие праву на жилище, и решения соответствующих инстанций, если таковые имеются.

Право на жилище непосредственно закреплено в статье 17 Конституции.

Под заголовком "Законодательные нормы" ниже прилагается проект Закона об охране жилища наряду с преамбулой этого проекта,, положения которой соответствуют главным опунктам этого раздела.

СТАТЬЯ 12: ПРАВО НА ФИЗИЧЕСКОЕ И ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

А. Основные законы, административные положения, коллективные соглашения и прочие меры, направленные на содействие и защиту права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, и решения соответствующих инстанций, если таковые имеются.

Ниже приводится перечень основных правовых и административных положений, действующих в Испании в этой области.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ИСПАНИИ В ОБЛАСТИ ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ И ОКАЗАНИЯ ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В области психического здоровья и оказания психиатрической помощи в Испании действуют следующие законодательные нормы:

1. Закон об основных видах санитарно-гигиенического обслуживания от 25 ноября 1944 года.
2. Законы о местных правилах от 1955 года и 1975 года.
3. Закон о создании Национального патроната по оказанию психиатрической помощи от 14 апреля 1955 года.
4. Декрет о помощи психически больным от 3 июля 1931 года.
5. Закон о социальном обеспечении от 21 апреля 1966 года и переработанный позднее текст.
6. Декрет о санитарной помощи в рамках системы социального обеспечения от 16 ноября 1967 года.
7. Декрет о помощи, предоставляемой в рамках системы социального обеспечения детям с умственными недостатками, и последующие декреты.

/...

8. Декрет (министерства образования) о специальном обучении детей и подростков с умственными недостатками от 23 сентября 1965 года.
9. Единая конвенция Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года, ратифицирована Испанией 3 февраля 1966 года.
10. Закон о наркотических средствах от 8 апреля 1967 года.
11. Документ присоединения Испании к Женевской конвенции 1971 года о психотропных веществах.
12. Королевский декрет от 6 октября 1977 года, регулирующий употребление психотропных веществ.
13. Королевский декрет 2176 от 25 августа 1978 года, возложивший ответственность за осуществление Национального плана по предотвращению психических заболеваний и контроль над его проведением в жизнь на министерство здравоохранения и социального обеспечения.

1. Закон об основных видах санитарно-гигиенического обслуживания от 25 ноября 1944 года

Как отмечается во вступительной главе раздела "Общие положения", "ответственность за деятельность государственных служб по обеспечению санитарно-гигиенического обслуживания несет государство и в осуществлении вверенных ему функций оно получает помощь со стороны государственных корпораций, полугосударственных учреждений, обществ и частных организаций, которые действуют под руководством, контролем, надзором, а также в соответствии с нормами и задачами санитарно-гигиенических служб, зависящих от государства".

Раздел "Положения XV" посвящен охране психического здоровья:

"Министерство внутренних дел через Главное управление по вопросам здравоохранения осуществляет техническое руководство и контроль за работой психиатрических учреждений в масштабах всей страны, а также за координацией обслуживания между различными официальными учреждениями, занимающимися вопросами оказания помощи больным, страдающим психическими заболеваниями ..."

"Для оказания помощи психически больным создаются следующие психиатрические клиники:

- a) диспансеры для амбулаторного лечения психических болезней;
- b) невропатологическо-психиатрические отделения, которые будут создаваться при крупных больницах и университетских психиатрических клиниках для лечения больных, страдающих психическими расстройствами в острой форме, при которых противопоказано амбулаторное лечение;
- c) психиатрические клиники и больницы, создаваемые на региональном уровне или на уровне провинций, предназначенные для стационарного лечения больных, страдающих психическими расстройствами как в хронической, так и в острой форме;
- d) сельскохозяйственные или трудовые колонии для трудового лечения хронических больных;
- e) стационарные заведения для лечения умственно отсталых лиц, эпилептиков, наркоманов, больных, перенесших энцефалит, и умственно отсталых лиц, нуждающихся в изоляции;
- f) учреждения по борьбе с наркоманией, и в первую очередь с алкоголизмом и злоупотреблением морфием".

/...

... "Главное управление по вопросам здравоохранения несет ответственность за организацию психиатрической помощи на дому и вне лечебных заведений в соответствии с распоряжениями провинциальных властей".

... "Оценку потребностям в психиатрической помощи на региональном и провинциальном уровне дает министерство внутренних дел, которое координирует обслуживание между провинциями в целях создания сельскохозяйственных колоний и других психиатрических лечебных заведений на региональном или районном уровнях, экономическую помощь для содержания которых должны предоставлять различные провинциальные корпорации согласно распоряжениям Главного управления по вопросам здравоохранения и местных властей"...

... "Прием и выписка больных подчиняются нормам, предусмотренным Правилами" ...

Во исполнение этих положений в стране действуют:

Декрет о помощи больным, страдающим психическими заболеваниями, от 3 июля 1931 года, в статье 8 раздела II которого, озаглавленного "Правила приема больных, страдающих психическими заболеваниями, в психиатрические лечебницы", предусматривается, что любой больной, страдающий психическим заболеванием, может быть принят в государственное или частное лечебное заведение на следующих условиях: а) "по собственному желанию", б) "по указанию врача", с) "по распоряжению исполнительных или судебных властей". В разделе III декрета, озаглавленном "Правила выписки больных, страдающих психическими заболеваниями, из психиатрических лечебниц", излагаются правила в этой области.

В разделе "Положение XXIII" Закона об основах санитарно-гигиенического обслуживания также рассматриваются положения о "Санитарно-гигиеническом обслуживании, предоставляемом провинциальными советами": ... "а также ... содержать учреждения по охране здоровья матери и ребенка и оказанию психиатрической помощи, в том числе службы по оказанию неотложной помощи и соответствующие диспансеры ..." ... "Провинции, в которых имеются медицинские учебные учреждения, но нет надлежащих государственных лечебниц для обучения, должны исходить из положений Декрета о координации санитарно-гигиенического и вспомогательного обслуживания с обучением от 21 января 1941 года ..."

Юридическим основанием компетенции провинциальных властей служит Закон о местных правилах 1952 года.

Правила от 30 мая 1952 года регулируют функции служб в этой области на местных предприятиях.

/...

Позднее Законом от 11 апреля 1955 года был учрежден Национальный патронат по оказанию психиатрической помощи.

Он был создан "в целях активизации санитарно-гигиенического обслуживания, являющегося обязанностью государства в силу Закона об основных видах санитарно-гигиенического обслуживания 1944 года, с тем чтобы добиваться еще более широких результатов ..."

... "Предотвращение подобных заболеваний и оказание помощи в их лечении является первостепенной обязанностью государства" ...

... "Государство вследствие этого обязано одинаково следить за охраной как психического, так и физического здоровья, и если в прошлом оно не полностью брало на себя полагающиеся ему функции в этой борьбе против психических расстройств," ... "то в настоящее время по целому ряду причин эта задача приобретает безотлагательный характер, который требует принятия всех профилактических и вспомогательных мер" ...

... "В настоящее время дома для умалишенных должны быть заменены психиатрическими больницами", ... "полностью оснащенными всеми научными средствами" ... "Необходимо унифицировать различные виды обслуживания, связанные с психиатрией, создать различные специализированные учреждения" ... "и координировать лечение с принятием профилактических мер, и первое и второе с исследовательской деятельностью"...

... "Поэтому правительство, без ущерба для полномочий местных корпораций, закрепленных законом от 16 декабря 1952 года, а также автономии тех учреждений, которые в настоящее время ведут борьбу с психическими заболеваниями, считает неизбежным, чтобы Главное управление по вопросам здравоохранения расширило свое участие в этой борьбе, с тем чтобы создать под своим руководством организацию, более совершенную в техническом отношении, которая руководила бы и в то же самое время унифицировала, а также координировала бы эту деятельность" ...

Таким образом, статья I раздела I о создании, юридическом статусе и целях ПАНАП гласит следующее: "В рамках министерства внутренних дел создается Национальный патронат по оказанию психиатрической помощи в качестве автономной публично-правовой корпорации, выполняющей требуемые от нее функции в тесной связи с Главным управлением по вопросам здравоохранения"

На Патронат, в частности, возлагаются следующие функции:

- a) "Организовывать ..."
- b) "Осуществлять непосредственно те функции ... которые ему положено выполнять"
- c) "Инспектировать все центры ..."

/...

- d) "Оказывать помощь собственными средствами ... корпорациям и учреждениям по оказанию психиатрической помощи".
- e) "Содействовать пропаганде психического здоровья ..."
- f) "Установить надлежащие связи с различными органами ..."
- g) "Обучать и отбирать персонал ..."
- h) "Изучать и разрабатывать новые законодательные нормы, необходимые для более эффективного осуществления порученных ему задач".

Раздел, посвященный работе психиатрических клиник, гласит следующее:

Статья 13. Помощь больным, страдающим психическими заболеваниями, предоставляется психиатрическими клиниками, предусмотренными в разделе "Положения ХУ" Закона об основных видах санитарно-гигиенического обслуживания.

Статья 14. В систему психиатрического обслуживания входят:

1. Диспансеры по укреплению психического здоровья.
2. Невропатологические-психиатрические клиники.
3. Провинциальные дома для умалишенных.

Статья 15. "... Патронат на межпровинциальном уровне учреждает органы ...", несущие ответственность за создание специальных учреждений по уходу за особыми группами больных: престарелыми, наркоманами, детьми, нуждающимися в психиатрической помощи, и т.д.

В Законе о социальном обеспечении от 21 апреля 1966 года говорится о предоставлении медицинского обслуживания тем, кого оно охватывает.

Глава IV об оказании санитарно-гигиенической помощи гласит следующее: санитарно-гигиеническая помощь ... "предусматривает оказание медико-фармацевтических услуг, направленных на сохранение или восстановление здоровья ..."

Раздел 2 о медицинском обслуживании гласит следующее: 1. "Медицинская помощь, представляемая бенефициариям в соответствии с общими положениями, включает в рамках оговоренной этим законом сферы общее медицинское обслуживание, специализированное медицинское обслуживание ..."

/...

Декрет от 16 ноября 1967 года. Санитарно-гигиеническая помощь, предоставляемая в рамках системы социального обеспечения. Статья 28 - "Медицинское обслуживание" раздела 2 главы II - "Виды и правила медицинского обслуживания" гласит следующее: "Медицинская помощь включает в себя следующие виды услуг: неотложная медицинская помощь. Виды специализированной медицинской помощи: ... невропсихиатрия ...". Статья 30 - "Средства оказания помощи" гласит следующее: "Медицинская помощь может оказываться на дому, а также в условиях амбулаторного или стационарного режимов".

Министерским распоряжением от 21 апреля 1967 года оговариваются положения об оказании социальной помощи умственно отсталым лицам в рамках общих правил системы социального обеспечения.

В рамках системы социального обеспечения были разработаны специальные положения, касающиеся оказания социальной помощи лицам с умственными недостатками.

Конкретные законодательные меры в отношении умственно отсталых лиц разработаны на основе общих правил обслуживания в рамках системы социального обеспечения.

Декрет от 20 сентября 1968 года о Помощи, предоставляемой в рамках системы социального обслуживания детям с умственными недостатками устанавливает следующее:

Статья 1. Пункт 1. Оказание помощи в рамках системы социального обслуживания умственно отсталым лицам.

Пункт 2. Этот вид социальных услуг будет иметь характер общего обслуживания системы социального обеспечения.

Статья 2. Помощь, оказываемая детям в рамках системы социального обслуживания, может осуществляться путем:

- а) "предоставления материальной помощи"
- б) "создания центров для учебы, профессиональной подготовки и реабилитации ..."

Распоряжением от 22 февраля 1969 года об умственно отсталых лицах центрам по ориентации и диагностическому анализу при Главном управлении по вопросам здравоохранения (ПАНАП) поручается выявление детей с предполагаемыми умственными недостатками.

Позднее обслуживание умственно отсталых лиц в рамках системы социального обеспечения было распространено также и на взрослых.

/...

В том, что касается восстановления трудоспособности и возвращения к нормальной жизни умственно отсталых лиц, то в Декрете от 23 сентября 1965 года (министерства образования) рассматриваются положения, связанные со специальным обучением детей и подростков с умственными недостатками, которые касаются как программ и методов, так и создания центров и школ специального обучения. Оказание консультативных услуг министерству образования по этим вопросам поручено национальному патронату по вопросам специального обучения.

Самые последние конкретные законодательные нормы о наркотических средствах, действующие в настоящее время в стране, разработаны на основе целого ряда положений следующих документов:

Единая конвенция Организации Объединенных Наций о наркотических средствах от 1961 года, ратифицированная Испанией 3 февраля 1966 года.

Закон о наркотических средствах от 8 апреля 1967 года, явившийся итогом "самой серьезной озабоченности со стороны медицинских органов ... "вызываемой тем совместным индивидуальным и социальным ущербом, к которому может привести злоупотребление наркотическими веществами ...". Конкретной задачей этого Закона является обновление законодательных норм Испании по наркотическим средствам в целях приведения их в соответствие с положениями Единой конвенции Организации Объединенных Наций 1961 года.

Статья 25 главы VII этого закона о наркомании возлагает ответственность за лечение наркоманов на Главное управление по вопросам здравоохранения через ПАНАП.

Документ о присоединении Испании (2 февраля 1973 года) к Венской конвенции 1971 года о психотропных веществах, дополненный Королевским декретом от 6 октября 1977 года о нормах, регулирующих употребление психотропных веществ.

Нынешняя организационная структура в области психиатрической помощи характеризуется совместной деятельностью различных органов с различными сферами компетенции.

После того, как ПАНАП была освобождена от своих функций и полномочий в области оказания психиатрической помощи, они перешли к автономному учреждению - Управлению национальными службами по вопросам здравоохранения.

Создание в июле 1977 года министерства здравоохранения и социального обеспечения заложило основу для объединения в Испании административных и организационных структур в области здравоохранения. Реформа санитарно-гигиенических норм создаст новые законодательные и организационные рамки для организации единого обслуживания в области психического здоровья.

/...

БИБЛИОГРАФИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ

1. КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ ВРЕДНЫХ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ВЕЩЕСТВ. Протокол и Заключительный акт, подписанные в Женеве 26 июня 1936 года.
Ратифицированы 8-V-1970.
ОБИ 29-IX-70.
2. ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ, 30 МАРТА 1961 ГОДА.
Ратифицирована 3 февраля 1966 года.
ОБИ № 96 от 22 апреля 1966 года.
3. Закон № 17/67 от 8 апреля 1967 года, НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА.
Основные нормы.
ОБИ № 86 от 11 апреля 1967 года.
4. ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ 1971 ГОДА, к которой присоединилась Испания.
ОБИ 10-IX-1976 (НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА. Использование психотропных веществ)
5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 14 АВГУСТА 1965 ГОДА. Нормы отпуска лекарственных препаратов.
ОБИ 27 и 28 сентября 1965 года (№№ 231 и 232).
6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 11 МАЯ 1977 ГОДА. Новые нормы выписки медицинских рецептов.
ОБИ от 31 сентября 1977 года.
7. КОРОЛЕВСКИЙ ДЕКРЕТ 2829/1977 от 6 октября, регулирующий использование психотропных веществ и медицинских препаратов, а также контроль и инспекцию в отношении их изготовления, распределения, выписки рецептов и их отпуска.
ОБИ № 274 от 16 ноября 1977 года.
8. КОРОЛЕВСКИЙ ДЕКРЕТ 3032/1978 от 15 декабря о перестройке Межминистерской комиссии по изучению проблем, связанных с употреблением наркотиков.
ОБИ № 307 от 25 декабря 1978 года.
9. ДЕКРЕТ О ПОМОЩИ ПСИХИЧЕСКИМ БОЛЬНЫМ ОТ 3 ИЮЛЯ 1931 ГОДА.
"Правительственный вестник" от 7 июля 1931 года. Изменен Декретом от 27-5-1932 и Постановлением от 30-12-1932.
10. ЗАКОН ОБ ОСНОВНЫХ НОРМАХ САНИТАРНО-ГИГИЕНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ от 25 ноября 1944 года.
Бюллетень от 26 ноября 1944 года.
11. ЗАКОН ОТ 14 АПРЕЛЯ 1955 ГОДА, учредивший НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАТРОНАТ ПО ОКАЗАНИЮ ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ (упразднен).

/...

12. ЗАКОН ОБ ОПАСНОСТИ И СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ. Закон 16/1970 от 4 августа. Изменен ЗАКОНОМ 43/1974 от 28 ноября.
13. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС. Текст, пересмотренный в силу закона 44/1971 от 15 ноября. Изменен законом 39/74 от 28 ноября. Статьи 340, 341, 342, 343, 344 и т.д.

СПИРТНЫЕ НАПИТКИ И АЛКОГОЛИЗМ

Спиртные напитки и торговля ими

Декрет 1890/1973, изменивший Кодекс о торговле спиртными напитками, от 26 июля.
ОБИ № 187 от 6 августа 1973.

В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ

Создание в рамках провинциальных отделов здравоохранения секции по профилактике психиатрических заболеваний, занимающихся первичной профилактикой.

В. Информация о:

- 1) мерах, принимаемых для сокращения мертворождаемости и детской смертности.

Профилактику по охране здоровья матери и ребенка необходимо осуществлять на постоянной и последовательной основе, независимо от обстоятельств. Тем не менее в жизни ребенка наблюдаются отдельные этапы, когда особенно важно принимать определенные меры.

1. В период беременности. В этот период главным для беременной женщины является следующее:

- а) избегать инфекционных заболеваний;
- б) избегать принятия недостаточно проверенных лекарственных препаратов в целях предупреждения возможного ущерба формирующемуся ребенку;
- с) сбалансировать свой режим питания;
- д) периодически проходить медицинский осмотр;
- е) следить за такими патологическими явлениями, как диабет, рост щитовидной железы и характерными для беременности заболеваниями;

- f) следить за прививками;
- г) избегать таких токсических веществ, как табак, спиртные напитки и т.д.

2. В дородовой период. Главное внимание в этот период необходимо уделять предупреждению аноксии и дипоксии.

Вместе с тем необходимо помнить и о том, что головному мозгу может быть нанесен ущерб и такими заболеваниями, как продолжительная гипогликемия, острая гипербилирубинемия, а также такими веществами, как витамин К, сульфамидные препараты и т.д., которые способствуют непрямой подаче билирубина к серому веществу головного мозга.

В этот период необходимо следить за следующим:

- a) заболеваниями, присущими дородовому периоду;
- б) острой анемией;
- с) трудными родами;
- а) правильной реанимацией новорожденного;
- е) надлежащим уходом за роженицей сразу же после родов;
- ф) инфекционными заболеваниями у новорожденного;
- г) выявлением врожденных физических недостатков;
- h) выявлением отклонений в метаболизме для установления надлежащего режима питания во избежание ущерба головному мозгу;
- i) выявлением врожденного зоба;
- j) выдачей памятки о здоровье новорожденного и за осуществлением ее положений;
- к) поощрением грудного вскармливания.

3. В период грудного вскармливания

- a) следить за соматическим развитием ребенка
- б) следить за правильным питанием во избежание диспепсии и дистрофии
- с) поощрять грудное вскармливание
- д) следить за психическим и физическим развитием ребенка

/...

- e) вести борьбу с инфекционными заболеваниями путем систематических прививок
- f) вести борьбу с рахитом
- g) обучать матерей надлежащему нежному обращению с детьми
- h) выявлять как врожденные заболевания, так и отклонения от нормы, не замеченные в дородовой период.
- i) вести борьбу с кожными инфекционными заболеваниями

В. Информация о:

2) мерах, принимаемых в целях обеспечения здорового развития детей.

4. В дошкольном возрасте необходимо:

- a) следить за ростом и развитием ребенка
- b) следить за изменениями режима питания
- c) следить за умственным и физическим развитием ребенка, а также за развитием восприятий и чувств ребенка и за его поведением в семье и обществе
- d) следить за своевременностью прививок
- e) предупреждать несчастные случаи среди детей
- f) следить за осуществлением санитарных норм в детских садах и яслях
- g) выявлять заболевания полости рта и учить следить за зубами

5. В школьном и подростковом возрасте необходимо:

- a) следить за ростом и развитием ребенка
- b) следить за гигиеной и правильным питанием
- c) следить за психическим развитием, а также развитием чувств и восприятия ребенка
- d) следить за своевременностью прививок
- e) просвещать детей по вопросам санитарии - гигиены, питания, половой жизни и подготовки к семейной жизни
- f) выявлять учащихся, испытывающих трудности с учебной

/...

g) содействовать нормальному образу жизни детей с физическими и психическими отклонениями от нормы.

В. Информация о:

3) мерах, принимаемых по защите и улучшению всех аспектов гигиены труда и санитарного состояния окружающей среды во избежание загрязнения воздуха, суши и вод и для ликвидации пагубных последствий урбанизации, индустриализации и т.д.

Ниже приводится перечень главных законодательных и административных норм, действующих в Испании в этой области.

/...

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПО ОХРАНЕ И УЛУЧШЕНИЮ ВСЕХ АСПЕКТОВ ГИГИЕНЫ ТРУДА

- Общее постановление о гигиене и технике безопасности на производстве (1963).
- Национальный институт по гигиене и технике безопасности на производстве (1978). (Министерство труда).
- Социальная служба по вопросам профилактики (1978). (Министерство здравоохранения и социального обеспечения, включая учреждения, занимающиеся вопросами гигиены труда).
- Отдельное медицинское обслуживание на всех предприятиях, насчитывающих выше 100 рабочих.

СПРАВКА

Меры, проводимые в жизнь по охране окружающей среды, были разработаны с учетом целого комплекса конкретных санитарно-гигиенических аспектов следующих видов деятельности:

- Предупреждение атмосферного загрязнения и борьба с ним
- Водоснабжение
- Удаление сточных вод
- Удаление твердых отходов
- Предупреждение загрязнения почв и борьба с ним
- Борьба с зоологическими переносчиками инфекции
- Предупреждение ионизирующей, электромагнитной и корпускулярной радиации и борьба с ними
- Предупреждение и борьба с шумом
- Поддержание санитарного состояния жилья и всех аспектов быта
- Поддержание чистоты территорий
- Поддержание чистоты и порядка в общественных местах и местах отдыха
- Предупреждение и борьба с нарушающими покой и здоровье вредными и опасными видами деятельности.

/...

1. Предупреждение атмосферного загрязнения и борьба с ним

В области предупреждения и борьбы с атмосферным загрязнением имеется целый комплекс законодательных и административных норм, в развитии и осуществлении которых важное место занимает создание Национальной сети по контролю и предупреждению атмосферного загрязнения, отвечающей критериям, разработанным для глобальной системы наблюдения, что позволяет использовать эту Сеть на субрегиональном, региональном и международном уровнях в рамках ГСНОС.

Информация, полученная в рамках Национальной системы наблюдения, позволяет дать оценку степени загрязнения атмосферы в конкретных районах и определить категории этого загрязнения в соответствии с установленными уровнями наличия в атмосфере токсических веществ. В соответствии с этой классификацией в случае возникновения чрезвычайного положения и объявления определенного района зоной атмосферного загрязнения предусматривается принятие целого ряда мер, направленных на оздоровление атмосферы и снижение уровня загрязненности до приемлемого уровня. В этой связи необходимо отметить следующие меры:

Объявление одного из районов Мадрида зоной атмосферного заражения.

Объявление одной из областей Гран-Бильбао зоной атмосферного заражения.

В настоящее время принимаются меры по объявлению зонами атмосферного заражения городов Уэльва, Картахена (Мурсия) и Авилес (Овьедо).

В числе мер, принимаемых по борьбе с конкретными главными источниками загрязнения в целях улучшения условий местности, подверженной этому влиянию, следует отметить мероприятия, осуществленные в следующих провинциях:

Барселона, Ла-Корунья, Сьюдад-Реаль, Уэльва, Люго, Мурсия, Наварра, Овьедо, Паленсия, Таррагона, Вискайя и Валенсия.

Действующее законодательство в этой области.

Закон № 38/72 об охране атмосферы от 22 декабря 1972 года.

Декрет 833/1975 от 6 февраля, дополняющий закон 38/72 от 22 декабря.

Указ от 10 августа 1976 года, устанавливающий технические нормы анализа и оценки степени химического загрязнения атмосферы.

/...

Факторы, которые необходимо учитывать при принятии мер по предупреждению и борьбе с атмосферным загрязнением, бывают самыми различными в зависимости от своих характерных особенностей, главных источников загрязнения, микроклимата непосредственной местности, степени загрязнения местности, степени удаленности от населенных пунктов и т.д.; и в каждом случае необходимо добиваться оптимальных результатов, намечая конкретные меры по борьбе с этими явлениями и обеспечивая их осуществление в будущем.

Административная структура в этой области построена следующим образом:

- Национальный центр по контролю и защите атмосферной среды от загрязнения, находящийся в ведении общего отдела, занимающегося вопросами санитарного состояния окружающей среды.

- Центры по взятию проб и борьбе с атмосферным загрязнением, являющиеся составной частью Национальной системы наблюдения и предотвращения атмосферного загрязнения.

ВОДА КАК ЭЛЕМЕНТ ПИТАНИЯ

Ввиду того, что вода играет главную роль в передаче многих заболеваний, необходимо, чтобы питьевая вода отвечала нормам, закрепленным в Кодексе норм пищевых продуктов Испании, а также добиваться единообразия применяемых аналитических методов и обеспечить участие санитарных властей во всех мерах, направленных на упорядоченное использование этого природного ресурса, что является необходимой предпосылкой правильной санитарной обработки воды, предназначенной для потребления человеком.

Общий отдел, занимающийся вопросами санитарного состояния окружающей среды, через провинциальные отделы этого министерства следит за хлорированием запасов воды в различных муниципалитетах Испании в соответствии с положениями Королевского декрета 928/1979 от 16 марта о санитарных нормах, регулирующих подачу воды для потребления человеком.

НАЗЕМНЫЕ ВОДЫ

Ввиду того, что наземные воды несут двойную нагрузку, одновременно являясь как главным источником водоснабжения, так и главным средством отвода сточных вод, санитарно-гигиенические аспекты этой проблемы имеют чрезвычайно важное значение, в связи с чем этот отдел приступил к осуществлению экспериментального плана "Система Сорбе-Энарес" для установления санитарного контроля над водными потоками. В течение текущего года этот контроль был распространен еще на 10 провинций, и предусматривается ежегодно охватывать подобными мероприятиями в области контроля 10 провинций до тех пор, пока ими не будет охвачена вся страна.

/...

Наряду с этим этот отдел участвует в осуществлении проекта ГСНОС в области вод (Глобальная система наблюдений за окружающей средой), в рамках которого осуществляется контроль за санитарным состоянием вод на различных участках наземных и грунтовых вод.

МОРСКИЕ ВОДЫ

Огромный наплыв туристов на наше побережье и усилившееся использование наших пляжей побудили общий отдел, занимающийся вопросами санитарного состояния окружающей среды, установить за этими пляжами санитарный контроль в качестве профилактической меры, направленной на защиту интересов отдыхающих.

В этих целях началось осуществление двух экспериментальных планов в Таррагоне и Малаге, разработанных на основе проекта МЕД-VII, для того чтобы позднее распространить санитарный контроль, которым в настоящее время охвачены 392 пляжа, на все главные пляжи.

СТОЧНЫЕ ВОДЫ

Провинциальный отдел этого министерства осуществляет санитарный контроль за сточными водами во всех городах Испании путем осуществления периодического бактериологического анализа вод.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

Законодательные акты в области окружающей среды, за исключением атмосферы, в целом являются устаревшими и не полностью отвечают потребностям, вызываемым промышленным и демографическим развитием.

В настоящее время правительство разрабатывает Общий закон в области окружающей среды, который будет представлен парламенту в декабре 1979 года.

В этом новом законодательстве будут сведены воедино все меры по охране и улучшению окружающей среды.

В. Информация о:

- 4) Общих программах и конкретных мерах по предупреждению, лечению и борьбе с эпидемическими, эндемическими, профессиональными и другими заболеваниями, а также несчастными случаями в городских и сельских районах, включая программы прививок;

См. прилагаемый доклад.

/...

До опубликования Королевского декрета I558/1977 от 4 июля, санкционировавшего перестройку определенных органов государственной системы управления, ответственность за организацию кампаний и принятие мер, осуществляемых в рамках этого проекта, внесло Генеральное санитарное управление в соответствии с положениями Основ IV (Борьба с инфекционными заболеваниями) Национального закона об основах санитарно-гигиенического обслуживания от 25 ноября 1944 года.

За последние годы были достигнуты, несомненно, значительные результаты в борьбе с инфекционными заболеваниями, в первую очередь, с дифтерией, столбняком, коклюшем и полиомиелитом.

Была также доказана прямая взаимосвязь между краснухой и эмбриопатией, возникающей в случае, если беременная женщина заболевает краснухой в течение первых недель беременности. Прививки против этих описанных возбудителей заболеваний позволили сократить число случаев заболеваемости этими болезнями среди населения.

Что касается кори, то это заболевание, в силу своего ослабляющего характера, способствует новым заболеваниям и иногда заканчивается летальным исходом, непосредственно связанным с самим заболеванием или с его осложнениями, или же подчас оставляет следы необратимого характера. Гепатитом могут заболевать люди в любом возрасте, и в некоторых случаях это заболевание носит очень серьезный характер; в целом гепатит медленно поддается лечению, и больной, как правило, на долгое время теряет трудоспособность с соответствующими социально-экономическими последствиями.

Все вышесказанное полностью оправдывает проект, представляемый отделом Генерального управления по вопросам профилактики, в рамках которого в 1978 году будет продолжена кампания иммунизации (против полиомиелита, дифтерии, коклюша и столбняка), расширена практика иммунизации против кори и приняты меры по борьбе с гепатитом.

После того, как в силу вышеупомянутого Королевского декрета было создано министерство здравоохранения и социального обеспечения, что позволило создать различные системы санитарного контроля, представляется возможным расширить и кампании по борьбе с эпидемическими заболеваниями и соответственно улучшить и расширить мероприятия, проводимые в настоящее время, и таким образом добиться осуществления конечных целей, определенных этим проектом, а именно: в кратчайший срок максимально сократить нынешние показатели заболеваемости и смертности от этих заболеваний, а в будущем полностью искоренить в нашей стране некоторые из них.

Мероприятия в этой области будут развиваться с учетом руководящих принципов, закрепленных в Национальном плане прививок. В рамках мероприятий по борьбе с дифтерией, столбняком, коклюшем и полиомиелитом будут делаться прививки всем детям в возрасте от трех месяцев

/...

до 14 лет в соответствии с этим Национальным планом. Прививки против кори будут делаться всем детям в возрасте от девяти месяцев до пяти лет при условии, что дети не болели этим заболеванием. Прививки против краснухи будут делаться только той части девочек, которые достигли к этому времени 11 лет, а в дальнейшем всем девочкам примерно в этом возрасте. Для борьбы с гепатитом и во избежание распространения кишечного вируса - возбудителя этого заболевания - рекомендуется, по мере возможности, пользоваться шприцем одноразового пользования.

В целях освещения этих санитарно-гигиенических мероприятий среди населения будет распространяться национальный план прививок, в первую очередь, в детских консультациях, центрах по охране здоровья матери и ребенка и в загсах при получении свидетельства о рождении ребенка.

Просвещение населения по вопросам санитарии и гигиены с помощью обычных средств массовой информации и, в частности, через персонал вышеуказанных учреждений будет дополнять мероприятия в этой области, что позволит в конечном итоге добиться осуществления кампании иммунизации на непрерывной основе.

Для того, чтобы полностью финансировать кампанию иммунизации и продолжать бесплатно делать прививки на основе полной оплаты расходов, нет никакой необходимости в том, чтобы санкционировать специальным распоряжением министерства проведение этих прививок в рамках системы социального обеспечения, поскольку в данном случае скорее необходимо расширять число центров, где могли бы делаться эти прививки (амбулатории, на дому, больницы, консультации и т.д.) и обеспечить бесперебойную доставку им необходимых препаратов.

Удовлетворение материальных потребностей в том, что касается помещений для проведения прививок (больницы, на дому, амбулатории, консультации и т.д.) и персонала (медико-санитарные группы), будет обеспечено созданным министерством и унификацией всех взаимосвязанных видов обслуживания.

Приложение

БИБЛИОГРАФИЯ а/

1. Проект закона о государственной охране жилья - преамбула
2. Проект закона о государственной охране жилья
3. Прочие законодательные акты

а/ С этими справочными материалами можно ознакомиться в архивах Секретариата на языке оригинала и в том виде, в каком они были получены из Испании.