

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/NGO/98
27 August 1981

RUSSIAN
Original: English

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств

Тридцать четвертая сессия

Пункт 6 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД,
ВКЛЮЧАЯ ПОЛИТИКУ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И СЕГРЕГАЦИИ
И ПОЛИТИКУ АПАРТЕИДА ВО ВСЕХ СТРАНАХ, И ОСОБЕННО В
КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ:
ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 8 (XLVIII)
КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Письменное заявление, представленное Индейским
правовым центром по апелляциям, неправительственной
организацией с консультативным статусом (Список)

Введение

Многие страны по-прежнему систематически проводят практику, грубо нарушающую права человека и основные свободы коренных народностей. К числу наиболее порочных видов такой практики относится узаконенная расовая дискриминация в отношении коренного населения.

Расизм в отношении коренного населения

Право и правовые системы многих стран Американского континента в настоящее время продолжают олицетворять собой расизм и расовую дискриминацию в отношении коренных народностей. Данная информация доводится до сведения Индейского правового центра по апелляциям, поскольку мы оказываем или предоставляем правовую помощь коренным народностям Южной, Центральной и Северной Америки и проводим юридические и фактологические исследования по этому вопросу.

Признано, что расовая дискриминация в законодательстве любой страны является особо серьезным нарушением прав человека, поскольку дискриминация санкционируется на официальном правительственном уровне и тем самым приобретает узаконенный и непрерывный характер.

В этом отношении право, распространяющееся на коренные народности Американского континента, аналогично такому более известному явлению, как чудовищная практика апартеида.

За рядом заметных исключений, таких, как завершающееся в настоящее время исследование по вопросу о положении коренных народностей, проблемам дискриминации коренного населения не уделяется почти никакого внимания. Вследствие ужасающей бедности, изоляции, политических репрессий и по другим причинам коренные народности не имели до настоящего времени возможности довести эти проблемы до сведения настоящего органа и Комиссии по правам человека. Не удивительно поэтому, что сейчас мы являемся свидетелями широко распространенной, узаконенной и санкционированной на правительственном уровне расовой дискриминации коренного населения. Многие делегации от коренного населения планируют принять участие в проводимой 15-18 сентября 1981 г. в Швейцарии, в Женеве, Конференции по проблемам коренного населения и землевладения, с тем чтобы удостоверить и документально подтвердить эти факты.

Расовая дискриминация в праве, оказывающая пагубное воздействие на коренные народности, характеризуется тремя основными элементами, которые можно найти в праве почти любой американской страны, где проживает коренное население.

1. Положение коренных народностей как подопечных, неправоспособных или бенефициариев так называемой опеки

Согласно законодательству многих стран коренные народности считаются постоянными подопечными правительства или бенефициариями некоей опеки, а опекуном является правящее правительство. Насколько нам известно, такая "опека" навязана только одной расовой группе: коренному населению.

Такая опека своими истоками восходит к колониальной практике прошлого века, когда она использовалась для того, чтобы закамуфлировать эксплуатацию колонизированного народа. И тогда и теперь такая опека была не добровольной, а навязывалась вопреки воле народов. Как правило, опека не может устанавливаться в порядке правового принудительного исполнения, а "опекун" не подотчетен никому.

Закрепление таких отношений "опеки" не только лишает коренные народности их полной правоспособности, но и служит предлогом для осуществления над ними широкой юрисдикции. Патерналистский и оскорбительный характер такой фиктивной опеки является лишь одним из элементов целой системы узаконенной расовой дискриминации, практикуемой в отношении коренных народностей.

2. Лишение правосубъектности или права на юридическое существование ряда или всех групп коренных народностей

Права человека, имеющие огромное значение для коренных народностей Американского континента, в основном представляют собой права, которые существуют лишь как права общины или группы, например, право на сохранение своих религиозных или культурных особенностей. Это право включает также право на собственность и природные ресурсы и на их использование. Почти без исключений это — права, которыми владеют общины коренных народностей или общины. Частная собственность на землю в чистом виде встречается очень редко. Как правило, коренное население владеет своими землями общинами. В связи с этим для правовой защиты основных прав коренного населения необходимо, чтобы была признана правосубъектность групп коренного населения или их право на юридическое существование. Фактически все изученные нами страны на Американском континенте претендуют на безусловное право отрицать или прекращать правосубъектность любой или всех групп коренного населения. В некоторых странах все группы коренного населения лишены права на юридическое существование. Подобная неограниченная пагубная правовая компетенция распространяется только на коренные народности.

Она специально и в основном направлена на лишение правоспособности и юридической защиты лишь одной расовой группы и является одним из ключевых элементов узаконенной расовой дискриминации коренных народностей.

3. Лишение правовой защиты или признания прав собственности коренного населения на одной основе с другими расами

Стоящие у власти правительства Западного полушария часто отрицают право собственности коренных народностей на земли, на которых они проживают. Согласно праву многих американских стран, коренные народности, проживающие на землях на протяжении многих поколений или с незапамятных времен, считаются носителями лишь посессорных прав. Права индейцев на землю часто именуется "аборигенным титулом" или "индейским титулом" и не считаются абсолютным правом собственности или абсолютным титулом. В силу отрицания реальных прав собственности индейских племен, народностей или общин на землю своих предков они часто лишены даже права отстаивать свои земельные права в судах. В ряде американских стран коренные народности в силу их расы не получают почти никакой правовой защиты в отношении своих земель. Индейские земли могут быть изъяты без выплаты компенсации, без направления уведомления о намерении произвести такое изъятие, без предоставления возможности обратиться в суд в отношении такого изъятия, а также могут быть изъяты для любых целей, включая получение прибыли частными лицами и корпорациями. Во всех странах Западного полушария коренные народности лишены права на владение, пользование и сохранение своей собственности в результате действия законов и осуществления политики, применяемых к ним исключительно в силу их расы.

Земля имеет существенное значение для культурного, политического и экономического существования коренных народностей. Для большинства коренных народностей земля играет ведущую роль в духовной и религиозной жизни. Лишенные земли, самообеспечивающиеся народности утрачивают возможность обеспечить себе средства к существованию. Лишение прав на землю, расистское по своему характеру, является частью процесса, который, если его не остановить, может привести к исчезновению многих коренных народностей.

Последствия дискриминации

Последствия такой дискриминации носят исключительно серьезный характер, причем в ряде случаев ведут буквально к уничтожению целых народностей. Это происходит из-за отсутствия правовой защиты, следствием чего является неспособность коренных народностей защитить себя от экспроприации их земель, принудительного переселения, болезней, приносимых вторгающимися неиндейцами, а также предотвратить уничтожение рыбы, дичи и окружающей среды, необходимой для их образа жизни.

В ряде стран уничтожены буквально тысячи коренных жителей или жителей коренного происхождения, причем нередко за их попытки сохранить и восстановить контроль над своими родными землями. Недавно вместе со своим малолетним сыном был убит индейский юрист в одной из стран Центральной Америки, которому мы имели честь оказывать помощь и который стремился защитить права коренных народностей на землю. Можно бесконечно рассказывать об ужасах и репрессиях, причем все они связаны с одним основным фактом: наличием в правовых системах большинства стран Американского континента узаконенной расовой дискриминации в отношении коренного населения.

Там, где узаконена расовая дискриминация, невозможно защитить никаких прав дискриминируемого класса. В силу того, что коренные народности могут подвергаться и подвергаются угрозе таких серьезных нарушений основных прав, они практически не могут защищаться или отстаивать другие права, даже те из них, которые номинально охраняются законом. Там, где самому существованию общины может быть положен конец, а его земли могут быть экспропрированы с санкции правительства, угроза применения таких мер равносильна отсутствию любого другого права. Например, как может существовать свобода религии, если правящее правительство может просто запретить такую религию, угрожая экспроприацией земель?

Вполне понятно, особенно в отношении Южной Африки, что наличие легализованной расовой дискриминации ликвидирует основы самой цивилизации и уничтожает моральный и гражданский авторитет, лежащий в основе права. Данная Подкомиссия не должна игнорировать эту серьезную проблему, а уделить ей пристальное внимание и изучить ее. Данный орган не должен слепо или некритично принимать изощренную аргументацию правительств, желающих оправдаться. Несомненно, любое правительство, которое фактически использует право на экспроприацию земель коренного населения на дискриминационной основе, без должной правовой процедуры или без компенсации, будет выдвигать оправдания и пытаться доказать, что оно хорошо обращается с коренным населением. Однако никто не может отрицать наличия откровенно дискриминационных законов и правовых доктрин. Данный орган не должен ослаблять своего внимания к данному вопросу до тех пор, пока не будет полностью покончено со всеми подобными законами.