



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.1/29  
24 August 1999  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
商品和服务贸易及初级商品委员会  
第四届会议  
1999年9月20日，日内瓦  
临时议程项目6

委员会会议定结论和建议的执行进展报告

内容提要

根据贸易和发展理事会第十六届执行会议通过的贸发会议政府间机制的效率和运作指导方针(1998年2月16日第446(EX-16)号决定)第24段，秘书处谨就委员会第三届会议上向贸发会议秘书处提出的议定结论和建议的执行进展情况作出报告。

### 议程项目 3：促进发展中国家特别是最不发达国家利用贸易优惠的方式方法及其他扩大优惠的方法

1. “贸发会议应继续在量化和有统计依据的基础上，分析普惠制方案和其他贸易优惠的重要作用。它应找出从贸易优惠中得到的实际好处。” [第 15 段]<sup>1</sup>

2. 行动：编写了一份关于利用普遍优惠制(普惠制)各种方案的研究报告、编写该研究报告和分析贸易优惠所带来的利益，均需用给惠国所提供的最新数据更新贸发会议普惠制数据库。在这一更新过程中，核实数据和按报告利用情况所要求的格式对数据进行格式化，花费了大量的精力。所具备的最新普惠制数据涉及下列给惠国：加拿大、欧洲共同体、日本、挪威、瑞士和美利坚合众国。建立、维护和更新这一数据库是对普惠制开展分析性工作和实地活动的前提条件。对于以上所列的给惠国在提供最新数据方面的合作，我们表示十分赞赏。希望其他给惠国也将很快提供其最新的普惠制数据。

3. “贸发会议应继续向受惠国提供技术合作，特别是最不发达国家和一些有结构性问题、经济脆弱的发展中国家、加强对贸易优惠的利用。这方面的技术合作，目的应当是使那些国家能够自己举办讲习会，开展信息活动和培训它们的出口商。” [第 16 段]

4. 行动：在报告所审查期间，秘书处仅组办了有限的几次研讨会，主要原因是缺乏用于普惠制和技术援助的财政资源，以及需要增加工作人员。还需要优化安排人员资源的使用，将重点放在修订和更新所有普惠制手册上，因为这些手册是实地活动的支柱。关于普惠制方案的几乎所有手册均已修订和更新(见附件)，并已分发给普惠制联络中心和驻日内瓦代表团。此外，还开展了通过建立普惠制网站提高各国对出口商进行培训的能力方面的工作，具体如下文所载。

5. “最不发达国家由于管理上的困难，需要得到直接的技术援助，提高它们的人员更有效地利用普惠制优惠条件的能力。这需要加强现有的普惠制中心，或协助建立中心，及提供培训材料。” [第 17 段]

---

<sup>1</sup> 方括号中的段号是指委员会关于其第三届会议的报告(TD/B/45/10-TD/B/COM.1/22)中的段落。

6. 行动: 秘书处开发了一系列计算机化演示形式(“Powerpoint”格式)的辅导材料, 已在因特网上提供, 并将在 1999 年期间以磁盘和 CD-ROM 形式向最不发达国家的联络中心分发。该材料连同关于各国普惠制使用率的手册和资料, 即构成一整套专门用作举办国内讲习班的基本培训材料。

7. “贸发会议应探讨如何利用新的信息技术更有效地提供普惠制和其他贸易优惠领域方面的技术合作。很多普惠制的信息服务和在一定程度上咨询服务, 可通过互联网或电子邮件等通讯渠道, 从日内瓦迅速而节约地提供给发展中国家的最终用户。” [第 18 段]

8. 行动: 关于加拿大、欧洲共同体、新西兰和瑞士各方案的普惠制手册可在因特网的以下地址得到:

<http://www.unctad.org/en/techcop/trad0103.htm> .

在用新出版物对现行网站进行更新的同时, 还正在制作一个新的普惠制网站, 该网站将于 1999 年 9 月中旬启用。其中将载有: 关于普惠制的常见问题; 供普惠制联络中心用于培训目的的、可下载用 Powerpoint 演示的普惠制方案和原产地规则; 关于普惠制的所有手册及相关数据库; 关于普惠制原产地规则的手册; 以及关于普惠制产品覆盖面并载有最惠国和普惠制使用率的可检索的数据库。在不远的将来, 一个内容全面的关于普惠制使用情况的数据库将上网供各中心联机查询用。

9. “在今后有关优惠问题的分析和技术合作中, 贸发会议秘书处应继续保证它对这个领域里的其他工作起到补充和增值的作用。” [第 19 段]

10. 行动: 秘书处所开展的分析性和技术合作活动与此项工作, 包括与其他相关工作, 有着极大的互补性。这一点是通过工作人员之间不断交流信息与经验实现的。从事分析的工作人员与开展技术合作活动的工作人员, 每天相互联系, 并均与给惠国和受惠国的普惠制官员保持不断的联络。

议程项目 4: 通过所有服贸总协定供应模式扩大发展中国家特定服务部门出口的可能性, 同时考虑到各供应模式的相互关系、信息技术和新商业做法的作用

11. “贸发会议应与其他有关国际组织合作并在现有资源范围内: [第 22 段]

(a) 与世贸组织联合准备关于服贸总协定自由化规定对发展中国家影响的评估;

行动: 经与世界贸易组织(世贸组织)秘书处磋商, 决定贸发会议秘书处将等待关于世贸组织秘书处对发展中国家的特别利益所作评估的背景文件, 按《服务贸易总协定》(服贸总协定)第十九条第 2 款的规定, 世贸组织须对发展中国家尤其有关该协定第四条的目标的特别利益作出评估。贸发会议秘书处将其关于发展中国家服务行业的发展情况的调查结果的总结提供给世贸组织秘书处, 以作为其对世贸组织服务贸易理事会所进行的评估工作作出的贡献; 并愿意进一步提供其正在进行工作中的内容和调查结果, 以补充世贸组织秘书处业已开展的工作。贸发会议开展的分部门工作收集了各具体部门丰富资料, 并进行了大量分析, 这些资料和分析与实现提高发展中国家的参与程度的目标和制定新一轮关于服务的谈判指导方针的目标直接相关。世贸组织的成员国尚未就由两个秘书处联合开展评估工作的问题达成一致意见; 因此, 上文提到的贸发会议的调查结果将作为背景文件 UNCTAD/ITCD/TSB/7 向委员会提供。

(b) 进行系统分析, 提出可以扩大贸易的机会, 便于在服贸总协定谈判中提出的请求;

行动: 秘书处对确定以下六个部门可能具有的出口机会开展了分析工作, 在这些部门中, 发展中国家尤其通过自然人的流动, 明显或潜在地具有比较优势。这些部门是: 计算机服务和办公服务等专业服务和工商服务; 卫生保健服务; 旅游; 建筑; 音像服务以及运输。该项工作的主要调查结果载于为委员会本届会议议程项目 4 而编拟的文件 TD/B/COM.1/28 中。秘书处还编写了背景材料, 以帮助发展中国家认清其在积极开展服务贸易的议程中可能存在的问题, 并为其在新一轮关于服务的谈判中提出要求提供便利。

(c) 分析服务行业贸易和竞争问题的近期动态;

行动: 此项分析载于一份关于发展中国家关心的航空旅行与旅游部门的近期动态的研究报告中。该研究报告首先重点述及旅游部门中所使用的销售机制, 然后述及旅游经营人与旅行社的关系, 对航空运输与旅游行业的市场结构及反竞争行为进

行了描述。其中还报告了航空公司结盟和计算机订座系统的动态，并集中讨论了东道国的旅馆业部门和计算机化旅馆订房系统。该研究报告最后认为，发生主要反竞争行为的国家中心是那些感受到反竞争行为负面影响的国家；并认为没有发达国家主管竞争事务部门的积极合作，发展中国家目前尚无法抵挡反竞争行为。该研究报告将很快发表。

近期的一些会议已对服务部门的竞争政策问题进行了讨论。竞争法和竞争政策问题政府间专家组在 1999 年 6 月 7 日至 9 日举行的第二届会议上建议，将于 2000 年 9 月举行的第四次联合国全面审查《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》会议，除其他外，应审议电信领域中的竞争政策问题，并审议竞争政策及其对管理和立法改革的影响。于 1999 年 4 月 17 日举行的世贸组织/贸发会议/世界银行关于竞争政策和多边贸易制度的第三期联合讨论会，专门将一场会议用于讨论服务部门的竞争政策与近期动态。

- (d) 继续 MAST(影响服务贸易措施)数据库的工作，向希望采用这一数据库以加强谈判能力的国家提供支持，评价数据库的运行，注意采用信息技术领域的近期成果；

行动：建立影响服务贸易措施数据库是提高服务领域贸易伙伴之间透明度的一种手段。该数据库在设计上争取以方便用户使用的方式，使谈判者、决策者、工商人士和学术界能查阅关于适用于服贸总协定所定义的服务的法律信息。信息的结构是按以下各项排列的：(一) 适用该措施的国家；(二) 受服贸总协定和产品集中分类法界定的措施影响的服务部门或部分；(三) 受影响的供应模式；以及(四) 为配合第六条(关于国内法规)、第十六条(关于市场准入)和第十七条(关于国民待遇)而采用的措施的种类。目前，该数据库可以 CD-ROM 形式提供，可与一系列视窗应用程序使用，1999 年年底前将可从贸发会议网站下载。

- (e) 协助发展中国家特别是最不发达国家落实最不发达国家发展贸易综合措施高级会议的结果，通过人力资源开发、体制建设、获得有关新技术和制订适当立法等措施来增强服务贸易领域的供给能力；

行动：一些最不发达国家已被列为援助非洲服务部门协调方案现阶段的参加国。另一些最不发达国家和发展中国家，包括阿尔及利亚、柬埔寨、尼泊尔、约旦和越南，已在加入世贸组织时得到过服务领域的援助。贸发会议还参与执行突尼斯的一个提高该国服务业出口能力的国家项目。为了筹备世贸组织第三届部长级会议，贸发会议为最不发达国家举办了一次关于服贸总协定谈判的高级别研讨会。由联合国开发计划署(开发署)执行、贸发会议参与的非洲区域项目将处理服务贸易问题。

- (f) 继续非洲服务领域协调援助计划的工作，并向其他感兴趣的<sup>1</sup>国家推广；

行动：贸发会议于 1992 年开始执行援助非洲服务部门协调方案，目标是加强参加国的能力，使其能制定出为促进发展与贸易而提高其服务部门能力的政策。该计划目前处于第三阶段，已使 20 多个非洲国家受益。第二阶段涉及对国家财政和基础电信部门的研究，已于 1998 年 12 月在毛里求斯举行的一次会议上结束。目前的活动是筹备将于 1999 年下半年召开的三次分区域会议，每一个参加国将在会上至少提交一份关于本国服务部门的研究报告。所涉服务的范围将十分广泛，包括空运、陆运和海运、旅游、音像服务、卫生保健、能源与环境服务、工商服务以及电子商务。其他工作还有：将参加国纳入影响服务贸易措施数据库，研究某些国家在确立服务贸易谈判立场时的决策程序。预期这些研讨会和后续工作将协助参加援助非洲服务领域部门协调方案的国家更有效地参与关于服务贸易的谈判，并更好地在分区域一级协调立场。由于援助非洲服务部门协调方案的传统资金来源的减少，正在努力采取包括开发署在内的其他捐助者的支助。

- (g) 参加世界旅游组织在突尼斯召开的国际会议，会议将审议发展中国家旅游服务机构与消费国旅行社之间改进联系的方式方法，以实现旅游业的可持续性；

行动： 贸发会议秘书处与突尼斯政府和世界旅游组织合作组办并参加了该次国际会议。会议为与会专家提供了对话的机会，以期就因共享旅游业中国际商业交易的利益而产生的主要问题提出具体的解决办法。另外，与会代表认为，眼前和将来的国际贸易议程，例如就服务贸易即将进行的谈判，对于来源国和目的地的公共部门与私营部门的伙伴关系，有着至关重要的意义。贸发会议和世界旅游组织被要求与各常驻日内瓦代表团和各国旅游主管部门联合开展分析工作，以研究编写服贸总协定关于旅游服务的附件的可能途径。

- (h) 与世贸组织联合编制一份服贸总协定具体承诺时间表中经济需求标准清单，提出在采用这些标准时如何增加透明度和可预测性的方式方法。

行动： 一份经济需求判据清单将作为背景文件 UNCTAD/ITCD/TSB/8 提供给委员会。

附 件

1998/1999年普惠制出版物一览表

普惠制手册(发表年份)	语 文	文 号
瑞士普惠制方案手册(1998年)	仅英文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.28
挪威普惠制方案手册(1998年)	仅英文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.29
日本普惠制方案手册(1999年)	英文/法文/俄文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.42
美国普惠制方案手册(1999年) a/	仅英文	UNCTAD/TAP/163/Rev.13
加拿大普惠制方案手册(1998年)	阿拉伯文/英文/法文/俄文/ 西班牙文	UNCTAD/TAP/247/Rev.3
普惠制原产地规则概要(1999年)	阿拉伯文/中文/英文/俄文	UNCTAD/TAP/133/Rev.7
新西兰普惠制方案手册(1999年)	仅英文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.48
斯洛伐克共和国普惠制方案手册 (1999年)	仅英文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.50
波兰普惠制方案手册(1999年)	仅英文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.51
欧洲共同体普惠制方案手册(1999 年)	阿拉伯文/英文/西班牙文	UNCTAD/ITCD/TSB/Misc.25 /Rev.1

a/ 美国普惠制方案于1999年6月30日到期,故本手册为初拟文件:经修改的文本在该方案延续后即行发表。

--- -- -- -- --