



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1999/35
26 July 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия 1999 года
13-17 сентября 1999 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: ФИНАНСОВЫЕ, БЮДЖЕТНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

ИНФОРМАЦИЯ О РАСХОДАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
НА ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, 1998 ГОД

Доклад Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. В целях содействия работе Исполнительного совета и во исполнение решения 81/34 Совета управляющих от 27 июня 1981 года в настоящем докладе представлена обобщенная информация о расходах на техническое сотрудничество системы Организации Объединенных Наций в целом. В настоящем докладе техническое сотрудничество определяется как сотрудничество, которое охватывает мероприятия ПРООН, исполнительных и специализированных учреждений, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Мировой продовольственной программы (МПП). Следует отметить, что начиная с настоящего отчетного года данные, представляемые Всемирным банком/MAP, имеют другой характер: они более не являются показателями расходов в рамках технического сотрудничества, а касаются помощи, которая предшествует осуществлению крупномасштабных программ, либо объединяются с данными по крупномасштабным программам. Пояснения в отношении такого подхода приводятся в добавлении к настоящему докладу (DP/1999/35/Add.1), который также содержит дополнительные данные для анализа, содержащегося в докладе.

2. Важно отметить, что в настоящем докладе речь идет только о расходах в рамках технического сотрудничества, а не о всех расходах системы Организации Объединенных Наций. Полный отчет о расходах на мероприятия всей системы Организации Объединенных Наций можно найти в ежегодном докладе Генерального секретаря о деятельности в области развития.

3. Приведенные ниже краткие сведения основаны на данных, содержащихся в документе DP/1999/35/Add.1 и в таблице в конце настоящего доклада.

4. С 1993 года расходы системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества (т.е. средства, затраченные ПРООН, исполнительными и специализированными учреждениями, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП) осуществлялись в три этапа в рамках двухгодичных циклов (см. диаграмму 1). В ходе первого этапа подъема 1993–1994 годов расходы на техническое сотрудничество составляли в среднем, в номинальном выражении, 4834 млн. долл. США в год. Результатом последовавшего за этим спада в последующие два года явилось сокращение примерно на 5 процентов в год, так что ежегодные расходы в среднем составили 4553 млн. долл. США. После такого сокращения последовал быстрый рост в 1997 году, который приостановился в 1998 году. На нынешнем этапе подъема происходит увеличение среднего уровня расходов, составляющего 5004 млн. долл. США в год, что на 10 процентов выше по сравнению с непосредственным этапом сокращения. Если эти данные рассматривать в реальном выражении (т.е. номинальные суммы, откорректированные на инфляцию и индексированные по состоянию на 1993 год), можно отметить аналогичный временный характер – только на менее низком уровне. Такой подход показывает, что, хотя номинальный объем расходов уменьшился в результате резких двухлетних спадов, реальные расходы, выраженные в соотношении с расходами 1993 года, стабилизировались. В то же время, если рассматривать период 1993–1998 годов в целом, то объем расходов на реальное техническое сотрудничество в среднем оставался в основном неизменным. На диаграмме также показано, что реальные расходы на техническое сотрудничество существенно возросли в 1998 году.

5. С учетом фактических объемов номинальная величина средств, предоставляемых системой Организации Объединенных Наций на техническое сотрудничество, достигла 5239,7 млн. долл. США в 1998 году по сравнению с 4767,7 млн. долл. США за предыдущий год. Такой прирост в размере 10 процентов, который был наивысшим ежегодным приростом с 1993 года, был вызван, главным образом, ростом расходов ПРООН и МПП, при этом основная доля расходов пришлась на ПРООН.

6. Тенденции и относительное значение пяти учреждений системы Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности по техническому сотрудничеству, отражены на диаграмме 2. В целом относительное значение МПП, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и учреждений в совокупности несколько уменьшилось, в то время как доля ПРООН значительно возросла, особенно с 1995 года. Такое преобладание доли ПРООН в ежегодном объеме расходов на техническое сотрудничество явно видно из диаграммы: ПРООН является крупнейшим источником средств в системе Организации Объединенных Наций, при этом ее доля составила 40 процентов в 1998 году по сравнению с 25 процентами в 1993 году.

7. В 1998 году ПРООН из общего объема регулярных ресурсов, средств по совместному несению расходов, фондов и целевых фондов выплатила в общей сложности 2130,8 млн. долл. США в рамках расходов на техническое сотрудничество в охваченных программами странах, т.е. больше, чем когда бы то ни было. Хотя прирост составляет лишь 18 процентов по сравнению с предыдущим годом, такой объем расходов отражает прирост в размере 42,5 процента с 1996 года, когда расходы на техническое сотрудничество со стороны ПРООН начали выходить на новый, более высокий уровень (см. диаграмму 2). Этот рост объясняется двумя факторами: совместное несение расходов и фонды и целевые фонды, при этом основное значение имеет первый фактор. В 1998 году объем совместного несения расходов составлял менее 55 процентов от общего объема расходов ПРООН по программам на местах по сравнению с 30 процентами в 1993 году. Доля фондов и целевых фондов увеличилась с 14 процентов до 17 процентов за тот же период.

8. С точки зрения географического охвата ПРООН затратила 16 процентов своих средств из регулярного бюджета и средств по линии средств совместного несения расходов в Африке в 1998 году; 10 процентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе; почти 60 процентов в Латинской Америке и Карибском бассейне, 95 процентов, из которых составляют совместные расходы; 6 процентов в арабских государствах; 4 процента в Европе и Содружестве Независимых Государств; и оставшуюся часть, около 3 процентов, на межрегиональные и глобальные мероприятия. Если рассматривать этот вопрос с точки зрения первоочередных областей, то вопросы благого управления поглотили 30 процентов средств; вопросы искоренения нищеты и улучшения жизни бедных слоев населения – 23 процента; управление государственными ресурсами в целях устойчивого развития человека – 20 процентов; ресурсы на охрану окружающей среды и продовольственную безопасность составили 18 процентов; гендерные и прочие вопросы – 2 процента.

9. Впервые с 1993 года в 1998 году было отмечено увеличение расходов МПП: они составили 1237,5 млн. долл. США, что на 15,3 процента больше по сравнению с предыдущим годом (см. диаграмму 2). По сути своей деятельности МПП предоставляет целенаправленную помощь: среди ее крупнейших получателей: Судан (166,3 млн. долл. США), Корейская Народно-Демократическая Республика (126,4 млн. долл. США) и Руанда (111,8 млн. долл. США), что в совокупности составляет почти 30 процентов расходов в 1998 году. Каждая из восьми других стран получила свыше 25 млн. долл. США в качестве помощи (Индонезия, Эфиопия, Бангладеш, Либерия, Кения, Ангола, Югославия и Уганда, которые перечислены в порядке размеров получаемой помощи).

10. После 1995 года (см. диаграмму 2) исполнительные и специализированные учреждения, на долю которых приходится третий по величине объем расходов на техническое сотрудничество, претерпели некоторое уменьшение объема финансирования. С 1996 года, когда было отмечено сокращение объема финансирования на 24 процента по сравнению с предыдущим годом, расходы учреждений в основном остались на прежнем уровне – примерно в размере 1 млрд. долл. США в год. В свою очередь, такое сокращение приводит к некоторому уменьшению роли учреждений в деятельности в области технического сотрудничества: доля участия учреждений уменьшилась с 24 процентов в 1993 году до 19 процентов в 1998 году.

11. Положение учреждений в 1998 году в некоторой степени вводит в заблуждение ввиду предварительного характера данных, представленных ВОЗ, которая пока является крупнейшим получателем средств (см. диаграмму 3). Когда ВОЗ представит пересмотренные данные в 2000 году, общий объем расходов учреждений на техническое сотрудничество окажется выше (см. документ DP/1999/35/Add.1 по данным ВОЗ). Для сравнения: объем расходов ВОЗ в рамках технического сотрудничества составил 363,9 млн. долл. США в 1997 году по сравнению со сметной суммой в размере 235,1 млн. долл. США в 1998 году.

12. За последние несколько лет затраты ВОЗ в среднем составляли около 40 процентов от общих расходов учреждений в рамках технического сотрудничества, в то время как на долю ФАО пришлось 18 процентов. На долю четырех других учреждений также пришлось значительные суммы расходов на техническое сотрудничество. К ним относятся: Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), расходы которой в 1998 году более чем удвоились по сравнению с 1997 годом; Международная организация труда (МОТ) и Организация промышленного развития Организации Объединенных Наций (ЮНИДО), расходы которых в 1998 году несколько уменьшились; и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН), расходы которого в 1998 году более чем вдвое превысили уровень 1997 года. Другие учреждения, хотя их расходы не особенно велики с точки зрения фактического объема затраченных средств в долларах США, в совокупности являются важными

участниками деятельности по техническому сотрудничеству во многих других отношениях – например, используются их знания и опыт, организационные и материально-технические возможности.

13. Общий объем взносов на деятельность учреждений после застойного периода 1992–1996 годов увеличился в 1997 году, затем уменьшился в 1998 году (см. таблицу 1 в конце доклада). Четыре процента уменьшения объема в результате сокращения объема взносов с 1 349 800 млн. долл. США в 1997 году до 1 297 000 долл. США в 1998 году были обусловлены сильными негативными последствиями многосторонних взносов, которые обычно составляют чуть больше одной трети от общего объема взносов. Если бы не было резкого увеличения объема двусторонних взносов, результаты деятельности были бы еще хуже.

14. Расходы по программам на местах (см. документ DP/1999/35/Add.1 для пояснений) ЮНИСЕФ ежегодно сокращались с 803,7 млн. долл. США в 1993 году до 645 млн. долл. США в 1998 году (диаграмма 4). Наибольшая доля ассигнований на расходы в 1998 году, а именно 247,3 млн. долл. США (38,3 процента) предназначалась Африке; 203,5 млн. долл. США (31,6 процента) – Азии; 73,2 млн. долл. США (11,4 процента) – странам Северной и Южной Америки и Карибского бассейна; 70,5 млн. долл. США (10,9 процента) – странам Ближнего Востока и Северной Африки; 33,9 млн. долл. США (5,3 процента) – странам Центральной и Восточной Европы и государствам Балтии; и 16,5 млн. долл. США (2,6 процента) – для межрегиональной и глобальной деятельности. На долю трех крупнейших получателей помощи – Индии, Бангладеш и Китая – пришлось 15 процентов средств на 1998 год.

15. Общий объем расходов ЮНИСЕФ увеличился с 874,5 млн. долл. США в 1997 году до 965,5 млн. долл. США в нынешнем отчетном году. Поступления, обеспечившие прирост в размере 10,4 процента, компенсируют сокращение объема финансирования за предыдущие два года, и это обусловлено, главным образом, взносами из частных источников. Несколько менее двух третей поступлений для ЮНИСЕФ обеспечены правительствами; и менее одной трети – частными источниками; а остальные средства, которые обычно составляют менее одного процента, – многосторонними источниками.

16. Расходы ЮНФПА на осуществление программ на местах на 1 процент превысили расходы 1998 года, что в точности соответствует уменьшению расходов в предыдущем году. Другими словами, уровень расходов, имевший место в 1998 году, а именно 216,6 млн. долл. США, равен тому объему, который был в 1996 году (см. диаграмму 4). Тем не менее остающийся на прежнем уровне объем расходов за последние три года обеспечивает высокую результативность деятельности в контексте уменьшения объема ресурсов. Около одной трети средств на 1998 год было инвестировано в африканские страны, а еще одна треть – в страны Азии и Тихого океана, остальные же средства были распределены почти равномерно между арабскими государствами и Европой, странами Латинской Америки и Карибского бассейна и средствами на межрегиональную деятельность. Немногим более одной пятой ассигнований пришлось на семь стран: Индию, Бангладеш, Камбоджу, Непал, Уганду, Индонезию и Вьетнам. Наряду с ЮНИСЕФ довольно значительная доля расходов ЮНФПА сосредоточена в относительно небольшом количестве стран.

17. Как отмечено выше, Всемирный банк/МАР более не выделяют средств на конкретные цели для деятельности в области технического сотрудничества. Данные, представленные за 1998 год, представляют собой комбинацию займов и дотаций, которые связаны с помощью, предшествующей осуществлению крупномасштабных программ и проектов или связанной с ними. Финансирование этой деятельности обеспечивалось за счет: а) займов в рамках технической помощи (ЗТП); б) займов на обучение и нововведения (ЗОН); в) Фонда дотаций в целях развития (ФДР); г) фондов институционального развития (ФИР). Общий объем финансирования из этих четырех

источников составил 559,1 млн. долл. США в 1998 году, из которых 55 процентов было предоставлено в рамках ЗТП (см. диаграмму 5). ФИР и ЗОН, которые являются новым механизмом помощи, составили примерно одну пятую от всего объема расходов, в то время как ФИР внесли остальные 4 процента.

III. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

18. Исполнительный совет, возможно, пожелает принять настоящий доклад к сведению.

DP/1999/35

Russian

Page 6

DP/1999/35

Russian

Page 8

DP/1999/35

Russian

Page 10

Таблица I. Система Организации Объединенных Наций: сводные статистические данные о расходах и взносах на техническое сотрудничество, 1994-1998 годы

	1994 год		1995 год		1996 год		1997 год		1998 год	
	млн. долл. США	% ^a								
A. РАСХОДЫ										
1. Исполнительные и специализированные учреждения	1 240,8	7,5	1 270,3	2,4	965,7	(24,0)	1 006,5	4,2	1 009,8	0,3
Расходы по регулярному бюджету	428,8	24,0	436,5	1,8	383,7	(12,1)	402,6	4,9	297,4	(26,1)
Внебюджетные расходы	812,0	0,4	833,8	2,7	582,0	(30,2)	603,8	3,7	712,4	18,0
2. ПРООН	1 246,3	3,5	1 257,4	0,9	1 494,3	18,8	1 800,6	20,5	2 130,9	18,3
Основные ресурсы (включая совместные расходы)	1 036,5	0,5	1 014,2	(2,2)	1 231,0	21,4	1 528,7	24,2	1 763,6	15,4
Управляемые фонды и целевые фонды	209,8	21,0	243,2	15,9	263,3	8,3	271,9	3,3	367,2	35,0
3. ЮНФПА	201,4	50,1	231,0	14,7	216,5	(6,3)	214,4	(1,0)	216,6	1,0
4. ЮНИСЕФ	800,6	(0,4)	803,4	0,3	683,7	(14,9)	672,7	(1,6)	645,0	(4,1)
5. МПП	1 394,1	(6,3)	1 097,8	(21,3)	1 084,9	(1,2)	1 073,6	(1,0)	1 237,5	15,3
5. Группа Всемирного банка ^b	1 477,4	4,7	1 742,0	17,9	1 831,0	5,1	2 187,2	19,5	559,1	
Всемирный банк	914,8	(2,5)	1 094,0	19,6	1 160,3	6,1	1 401,6	20,8	421,6	
МАР	562,6	18,8	648,0	15,2	670,7	3,5	785,6	17,1	137,5	
6. Итого, включая Группу Всемирного банка	4 883,2	2,1	4 659,9	(4,6)	4 445,1	(4,6)	4 767,7	7,3	5 239,7	9,9
B. ВЗНОСЫ										
7. Учреждения - внебюджетные источники	1 044,2	(2,4)	1 101,5	4,7	1 107,1	1,2	1 349,8	21,9	1 296,9	(3,9)
7.1 Всего по двусторонним источникам	668,5	(5,8)	682,3	2,1	750,6	10,0	746,7	(0,5)	868,2	16,4
Страны/территории	555,5	(7,6)	540,0	(2,8)	508,8	(5,8)	569,2	11,9	567,5	(0,3)

	1994 год		1995 год		1996 год		1997 год		1998 год	
	млн. долл. США	% ^a								
Неправительственные организации	40,7	12,1	61,4	50,9	79,1	28,8	86,1	8,8	124,5	44,6
Самостоятельные, односторонние взносы	72,3	0,1	80,9	11,9	162,7	101,1	91,4	(43,8)	176,8	93,2
7.2 Всего по многосторонним источникам	375,6	4,2	419,2	11,6	356,5	(15,0)	603,1	69,2	428,1	(29,0)
Система Организации Объединенных Наций	314,6	1,8	387,9	23,3	319,3	(17,7)	570,2	78,6	369,1	(35,3)
Вне системы Организации Объединенных Наций	61,0	18,2	31,5	(48,5)	37,2	18,1	33,0	(11,3)	59,0	78,8
8. ПРООН (добровольные взносы)	928,4	4,2	899,8	(3,1)	847,9	(5,8)	760,9	(10,3)	745,8	(2,0)
9. ЮНИСЕФ (добровольные взносы)	659,3	22,4	643,5	(2,4)	588,2	(8,6)	566,9	(3,6)	592,2	4,5
10. МПП (добровольные взносы)	1 546,3	6,6	1 285,4	(16,9)	1 307,7	1,7	1 225,6	(6,3)	1 195,0	(2,5)

Примечание: Данные о взносах касаются добровольных взносов государств-членов. Добровольные взносы являются лишь одной составляющей общего объема поступлений. Что касается ПРООН, то другими составляющими являются: совместное несение расходов, фонды и целевые фонды, взносы правительств-партнеров наличными, взносы на покрытие расходов местных отделений, внебюджетная деятельность и соглашения об управленческих услугах. Что касается ЮНИСЕФ, то другими составляющими поступлений являются различные частные источники, межорганизационные механизмы и пр.

^a Увеличение в процентах по сравнению с предыдущим годом.

^b С 1998 года Всемирный банк/МАР не подавали данных о расходах на техническое сотрудничество. Данные за 1998 год представляют собой комбинацию данных о расходах, которые частично предназначались для деятельности в области технического сотрудничества, а частично являлись "экспериментальными" в смысле их апробации на предмет практической осуществимости некоторых гипотетических мероприятий в области развития. Этим объясняются пробелы в последней колонке таблицы.
