



## 经济及社会理事会

Distr.  
LIMITED

E/1999/L.38  
26 July 1999  
CHINESE  
Original: ENGLISH

1999年实质性会议

1999年7月5日至30日，日内瓦

议程项目4

协调联合国系统各专门机构及其他机关关于下列主题的政策和活动：非洲的发展：联合国系统执行发展倡议的情况和协调一致的后续行动

理事会副主席阿方索·巴尔迪维索先生(哥伦比亚)  
提出的议定结论草稿

非洲的发展：联合国系统执行非洲发展倡议的情况  
和协调一致的后续行动

1. 自 1980 年代中《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》<sup>1</sup> 发表以来，非洲的经济复苏和发展一直是联合国优先关注的问题。另外，随后在 1991 年公布的《1990 年代联合国非洲发展新议程》<sup>2</sup> 和《执行 1990 年代非洲发展新议程的联合

<sup>1</sup> 大会第 S/13/2 号决议, 附件。

<sup>2</sup> 大会第 46/151 号决议, 附件。

国特别行动方案》以及在缔造和平、维持和平和人道主义援助等领域的其他活动进一步突出表明了国际社会和联合国帮助创造一个有利的发展环境的承诺。

2. 在1999年协调会部分中审议“非洲的发展：联合国系统执行非洲发展倡议的情况和协调一致的后续行动”这一项目时，经济及社会理事会重申了联合国参与非洲发展的重要性，并强调，它希望确保联合国以及其他多边和双边资助机构与非洲有关的所有活动尽可能多地给非洲人民带来好处。

3. 理事会还对秘书长关于非洲冲突的原因以及促进持久和平和可持续发展的报告(CA/52/871-S/1998/318)表示满意。理事会重申，它非常赞成秘书长在其报告中把和平、民主、人权和发展联系在一起。理事会还重申，一个稳定和可预测的政治和经济环境对当地和外国投资以及其他国际资金流动非常重要，这些仍然是非洲经济和社会发展的关键。

4. 理事会注意到最近非洲经济增长和发展的加速。理事会看得出，非洲国家最近的成绩是在经济和政治改革的基础上取得的，但也看出它们的脆弱性，特别是在普遍不发达的人力和机构能力、最近全球金融系统的不稳定及其对该地区出口商品价格的影响等背景下的脆弱性。针对这种背景，理事会意识到并高度重视保持促成最近成绩的条件和加速其发展的迫切需要，以争取消灭贫穷、提高人民的生活水平、防止和减少冲突，使该区域的经济与世界经济更紧密结合。

5. 理事会关切地注意到对非洲国家官方发展援助的下降趋势及其对该区域国家的影响。为了巩固已取得成绩并加速发展，理事会促请国际社会为非洲国家进入市场提供更多便利，继续帮助它们更好地利用现有的市场机会，同时促进外国直接投资，确保官方发展援助按照预定目标充分流动，更多地减免外债。在这方面，理事会对7个主要工业化国家(7国集团)关于改善债务沉重穷国境况的倡议和更多减免债务的决定表示满意。理事会呼吁为按照改善债务沉重穷国境况的倡议和通过其他办法更快和更多地减轻债务，保证最贫穷国家永久摆脱难以承受的债务负担，作出更多的一致努力。在这方面，理事会促请国际货币基金注意，任何黄金储备销售都应当有限和谨慎地分阶段进行，以最大限度地减少对非洲和其他发展中黄金生产国的不利影响。另外，理事会还对7国集团关于向债务沉重穷国信托基金提供更多资金以帮助采取减轻债务措施的保证表示满意。应当给予特别注意的是，冲突后国家，包括那些受邻国冲突和受自然灾害不利影响的国家。

6. 理事会指出，非洲国家需要为国内改革分配资源，以确保创造适当的发展环境、建立有关机构和管理制度、促进民主、良好治理、政治可靠性和透明度、尊重人权和促进可持续发展的法制。特别需要的进一步改革是加强行政管理和机构能力和金融系统的作用。另外也有必要的是，建立一个强有力的民间社会以帮助政府在包括地方群体，特别是妇女的广大民众充分参与的情况下作出决策。同时，理事会还促请以不断和一致的行动保持政治诚意。

7. 理事会注意到各基金、方案和联合国系统各组织为遵循和执行报告中所载建议所作的努力，注意到自报告向安全理事会提出以来只过去一年。在这方面，理事会呼吁联合国系统所有有关机构和组织进一步帮助非洲国家改善治理、消灭贫穷、促进社会发展、创造一个有利于扩大贸易和投资的环境，争取区域一体化和合作。

8. 理事会注意到，在《开罗行动议程》和《联合国 1990 年代非洲发展新议程》所确定的非洲发展优先事项上取得了广泛一致意见。然而，它认为需要注意到非洲地区各国的不同具体情况和需要，以确保对每个国家的发展问题作出协调一致的反映，在联合国系统和各东道国通过的各种协调机制中也反映了这一点。因此，伙伴关系的先后次序应当根据以非洲为主的议程确定，尊重非洲国家的所有权，应当与发展伙伴和民间社会合作在国家和地方各级做好安排。

9. 然而，理事会也注意到对所有非洲国家都十分重要的一些优先事项。加强教育和卫生系统对建立解决全球化问题和可持续人类发展所必要的人力资源队伍非常重要。理事会关切地注意到，艾滋病/病毒的流行是对许多非洲国家经济和社会发展的重大威胁。制订适当的国家和国际战略对有效防止艾滋病/病毒的扩散和减轻其影响至关重要。因此，理事会呼吁国际社会协助非洲国家政府执行这些战略。在这方面，理事会对联合国各基金和方案以及世界银行的防治艾滋病/病毒方案特别表示满意。

10. 理事会注意到农业在非洲整体经济发展中的关键作用，并注意到在加强一般供应能力，包括产品销售能力方面的各种结构性障碍。理事会强调需要继续努力为对非洲具有出口意义的产品进入市场提供便利和帮助非洲国家实现产品多样化和建立供应能力。理事会呼吁国际社会支持广泛贸易自由化，并在下一轮多边谈判中解决可能阻碍非洲国家提高经济竞争能力的所有有关问题。

11. 理事会还注意到工业发展、包括矿产部门多样化的重要性。理事会呼吁所有发展伙伴有效支持执行第二个非洲工业发展十年和非洲工业化联盟方案。理事会还促请联合国系统所有机构和组织与非洲各国政府和私人部门密切合作，以促进工业生产和发展。增加外国直接投资对保持当前增长速度和改善非洲为加强人力和实物资本投资所需要的贸易流动非常重要。在这方面，理事会强调了政府在确保私人部门增长所需要的正常而有利的的环境方面的重要作用。

12. 理事会注意到，非洲的技术发展落后于世界其他区域。理事会注意到技术、特别是信息技术在建立增长新支柱方面的重要作用，因此，呼吁国际社会有效支持加强促进技术发展的结构，促请各国政府和国际发展机构努力促进技术，特别是私人拥有技术的转让，特别是按照双边协议向非洲最不发达国家的转让，同时按照大会 1997 年 6 月 28 日第 S/19-2 号决议考虑到保护知识产权的必要性。

13. 理事会强调，联合国、双边援助国及多边机构正在开展的各项方案和主动行动在动员国际社会努力帮助非洲发展方面具有重要作用。理事会欢迎这些活动，但是它认为，需要更加有效地协调执行这些活动，改善筹资及让受援国拥有更多的发言权；因为这将促进实现非洲的可持续发展。

14. 理事会请联合国体系，包括布雷顿森林机构以及其他多边和区域性组织同双边援助国互相合作并与各国政府合作，以便确保各协调机制的配合，形成合力，避免重复劳动和矛盾，同时适当简化这些机制运作的形式和程序。此外，还需要明确地认识和界定各国政府、议会和文明社会，包括非政府组织和私营部门，在执行各个方案和行动中的作用。

15. 理事会重申，国家发展战略应当成为全面协调的基础和构架。理事会认为，需要在受援国的领导下，发展国别综合协调机构，以扩大非洲国家在全面发展计划中的份额。在这一方面，应当通过常驻协调体系和发展规划中的其他外来伙伴的努力，促进扩大受援国所占份额，逐步培养受援国在制定战略和协调方案方面的能力，包括在有必要时主持协商小组会议的能力。

16. 理事会在这一方面认识到布雷顿森林机构正在越来越多地参与促进非洲的发展。理事会欢迎世界银行和开发计划署共同执行的世界银行援助非洲特别方案以及最近的非洲能力培养伙伴关系的方案。理事会同时认识到布雷顿森林机构正在

作出努力，通过协商小组会议等机制、国家援助战略和方案构架文件等规划性文件和行动以及最近在有关国家提出的全面发展构架，加强实地协调。

17. 理事会还认识到，最近联合国为更有效地开展实地活动而设立了一些规划和协调机构，例如：共同国家评估。理事会认为这是非常重要的，而且联合国发展援助构架可以发挥有效作用。鉴于联合国系统的这些努力，理事会认为，联合国体系的各个机构必须设法加以协调这些行动，并且尽可能地通过全面合作加强这些行动，同时注意到各自的任务。

18. 然而，理事会注意到，联合国体系确能发挥一种催化剂作用，但是需要有稳定而有保障的资源，尤其是核心资源，因为这是联合国体系有效运作的重要因素。为此，理事会促请捐助国首要考虑增加其核心捐款。

19. 理事会还呼吁加强全球性和区域性的协调安排。协调事务管理委员会应当确保机构间协商得以加强，以促进与非洲有关行动的协调。另外，该委员会也应考虑增加受援国家和扩大优先范围，以反映联合国非洲发展新议程的最初承诺。同时，理事会请规划和协调委员会继续提高效率，尤其是在协调后续行动方面以及监察和估价联合国体系为促进非洲发展而采取的方案和行动方面。必须进一步澄清联合国体系各组织在采取行动支持非洲全面发展的过程中重点支持优先领域的作用。

20. 理事会同时认识到还存在有一些非联合国体系的旨在促进非洲发展的行动。有效地协调这些行动，并使之与上述行动相配合，将推动实现非洲的可持续发展。本着这一精神，理事会欢迎第一届联合国体系非洲区域年度协调会议于1999年3月在内罗毕召开。鉴于今后可能还要举行这类会议，理事会建议，所有发展伙伴间的主题性协商在联合国副秘书长的主持下进行，并吸收非洲统一组织及非洲区域性和地区性经济组织参加，包括：非洲经济共同体、东非和南非共同市场、西非国家经济共同体、中非国家经济共同体以及南部非洲发展共同体和阿拉伯马格里布联盟。在这一方面，理事会吁请非洲国家及其发展伙伴举行国家一级的重点主题协商会议，以便更好地协调方案和行动的执行。在这些会议上，应当讨论方针和运作方面的共同优先目标，以期鼓励援助机构和援助国将其发展援助活动合理化。援助方还需要更好地协调其援助战略，以免加重非洲国家在执行本国发展规划时的负担。

21. 理事会还认识到区域一体化计划的重要性并且鼓励联合国体系，包括布雷顿森林机构以及其他多边性和区域性组织与双边援助国支持这些计划。

22. 理事会建议，将目前协调会议的讨论和结论同理事会预定在 2002 年前举行的非洲发展问题高级别会议的筹备工作以及将在同一年进行的联合国非洲发展新议程的最后审查结合起来。为此目的，理事会请秘书长授权就新议程的执行情况开展一项独立评估，包括评估该议程与其他有关行动的关系。这项评估应当清楚说明全面执行新议程中的成绩和缺点，尤其是在经确定的优先领域方面以及在达到预定目标方面的成绩和缺点。这项评估也应就今后行动提出建议，包括对于后续安排的审议，并应尽早完成，以便留出时间和篇幅，陈述定于 2002 年进行的新议程最后审查的筹备工作。

23. 理事会还请秘书长向预定于 2002 年前举行的非洲发展问题高级别会议提交一份报告。该报告，除其他外，应概要地叙述在增强非洲国家协调国家、区域和地区各级的国际发展援助能力方面所取得的进展，以及在发展国别和全面协调机制方面所取得的进展。该报告也应考虑如何改进为支援非洲发展而开展的各项国际行动的协调，特别是考虑是否有可能减少行动的数目，以便在保持业已商定的优先范围和目标的情况下，减少活动的重复。该报告的重点应当放在国家一级上，但是也应考虑到区域性和全球性的联系，尤其是在协调方面的联系。

24. 理事会重申，协调各种国际行动的努力，尤其是协调国家一级行动的努力，应置于受援国的领导之下，以确保非洲国家对于自己发展规划的发言权，并确保它们有能力以一种可持续方式有效地协调国际发展努力。也应通过协调，使得旨在支援非洲全面发展的各种国际行动更加互相配合，同时利用简单然而有效的协调机制来减轻非洲国家政府在行政和财务方面的协调负担。

-- -- -- -- --