

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

TD



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/46/3
TD/B/WP/117
5 August 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Сорок шестая сессия
Женева, 18 октября 1999 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В разделе I содержится обзор деятельности ЮНКТАД в 1998 году и рассматриваются тенденции в области освоения средств и мобилизации ресурсов. В целом объем освоенных средств в 1998 году сократился на 7% по сравнению с 1997 годом и составлял несколько менее 22 млн. долл. США, из которых на наименее развитые страны было израсходовано менее 37%, что также несколько меньше, чем в предыдущем году. Взносы в целевые фонды в 1998 году увеличились, что предполагает расширение масштабов деятельности в текущем году. В структуре программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества никаких особых изменений не произошло, тогда как структура их распределения по регионам несколько ухудшилась - на страны Латинской Америки и Карибского бассейна приходилось менее 5% всего объема деятельности. Сотрудничество с другими организациями по-прежнему развивалось удовлетворительными темпами. В разделе II содержится обзор деятельности в наименее развитых странах. В разделе III рассматривается сотрудничество с другими учреждениями и организациями, осуществляющими программы технического сотрудничества, а также участие ЮНКТАД в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В разделе IV содержится обзор использования возможностей развивающихся стран в рамках деятельности ЮНКТАД по техническому сотрудничеству. Раздел V посвящен вопросу финансовой устойчивости отдельных программ технического сотрудничества. В разделе VI содержится ряд предложений по упрощению скользящего трехлетнего плана технического сотрудничества. И наконец, в докладе приводится информация об оценке программ технического сотрудничества, проведенной в 1998 году. В приложении I содержится обзор деятельности по каждой программе в 1998 году, а в приложении II - статистическая информация о техническом сотрудничестве ЮНКТАД.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
Введение	1 - 2
I. Общий обзор деятельности в 1998 году	3 - 17
II. Деятельность в интересах наименее развитых стран	18 - 23
III. Партнерские отношения с другими организациями	24 - 28
IV. Использование возможностей развивающихся стран	29 - 37
V. Финансовая устойчивость отдельных программ технического сотрудничества	38 - 40
VI. Скользящий трехлетний план	41 - 46
VII. Прочие вопросы	47 - 51

Таблицы

	Стр.
1. Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и источники финансирования, 1990-1998 годы	3
2. Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в 1993-1998 годах в разбивке по НРС, регионам и программам	4
3. Деятельность в области технического сотрудничества в разбивке по отделам/программам, 1998 год: расходы по состоянию на 31 декабря 1998 года	7
4. Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 1992-1998 годы	10
5. Объявленные/фактические взносы в Целевой фонд для наименее развитых стран	12
6. Контракты, заключенные с персоналом проектов, в разбивке по странам	17

Диаграммы

1. Распределение расходов по регионам, 1998 год	5
2. Расходы в разбивке по источникам финансирования, 1998 год	11

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад призван облегчить проведение Советом по торговле и развитию ежегодного обзора основных аспектов деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в соответствии с пунктом 107 б) документа "Партнерство в целях роста и развития" (TD/378/Rev.1), принятого на ЮНКТАД IX.
2. Настоящий доклад также представляется Рабочей группе по среднесрочному плану и бюджету по программам в связи с предстоящим обзором деятельности в области технического сотрудничества, осуществлявшейся ЮНКТАД в 1998 году. Результаты проведенного Рабочей группой обзора будут представлены Совету.

1. ОБЩИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1998 ГОДУ

A. Тенденции в области освоения средств

3. Совокупный объем расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества с использованием всех источников финансирования составил в 1998 году 21,8 млн. долл. США, что примерно на 7% меньше, чем в предыдущем году. В целом в 90-х годах объем годовых расходов в номинальном выражении поддерживался на уровне 20-24 млн. долл. США. Объем финансовых средств, выделенных в 1998 году Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и целевыми фондами, сократился примерно на такой же процент (см. таблицу 1).

Таблица 1

Общие расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и источники финансирования, 1990-1998 годы
(млн. долл. США)

	1990	1994	1995	1996	1997	1998
ПРООН	17,4	10,8	7,8	6,1	6,8	6,0
Целевые фонды	3,6	10,0	13,4	15,8	16,1	15,2
Регулярная программа	0,6	0,5	0,8	0,5	0,4	0,6
Итого	21,6	21,3	22,0	22,4	23,3	21,8

Таблица 2

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества
в 1995-1998 годах в разбивке по НПС, регионам и программам
(в тыс. долл. США)

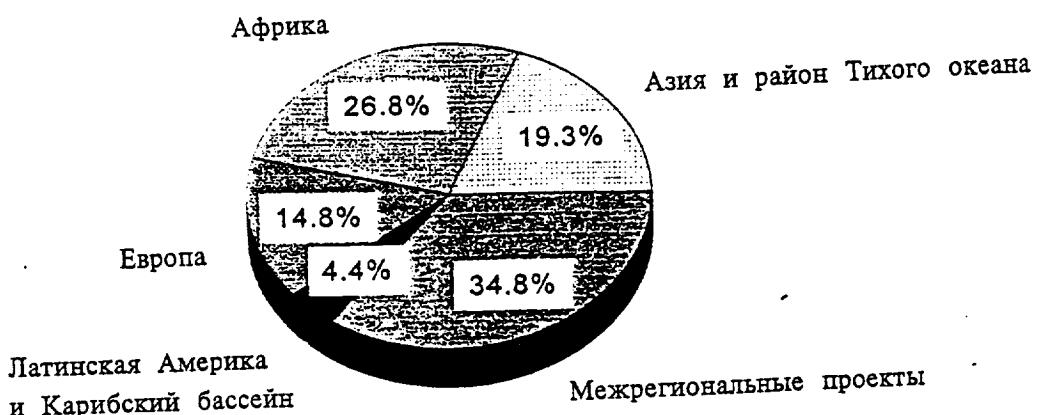
	1995	1996	%	1997	%	1998	%
Всего	21 953	22 440		23 289		21 833	
HPC	6 018	6 988	31,1	9 417	40,4	8 212	37,6
По регионам:							
Африка	5 232	5 724	25,5	7 839	33,7	5 864	26,9
Азия и район Тихого океана	3 157	2 788	12,4	3 905	16,8	4 208	19,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 512	1 978	8,8	1 407	6,0	953	4,4
Европа	2 949	3 421	15,2	2 526	10,8	3 227	14,8
Межрегиональные проекты	8 103	8 529	38,0	7 626	32,7	7 606	34,8
По программам:							
Глобализация и стратегии развития	2 590	2 889		3 442		3 070	
Международная торговля товарами и услугами и сырьевые товары	2 653	3 008		2 955		2 968	
Инвестиции, технология и развитие предпринимательства	2 180	2 812		2 859		2 918	
Инфраструктура услуг для целей развития и эффективность торговли	11 528	12 536		12 981		11 377	
Наименее развитые, не имеющие выхода к морю и островные развивающие страны	427	163		491		432	

Административное руководство и управление и оперативно- функциональные услуги	2 570	1 032		562		1 067	
---	-------	-------	--	-----	--	-------	--

4. В таблице 2 приводятся данные о расходах по наименее развитым странам (НРС), а также распределение расходов по регионам и программам в период 1995-1998 годов. На долю НРС в 1998 году приходилось 37,6% совокупных расходов на деятельность в области технического сотрудничества, тогда как в 1997 году на эту деятельность приходилось около 40%.

5. На диаграмме 1 показано распределение расходов по регионам. В абсолютном выражении объем расходов на деятельность в африканском регионе и регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 1998 году сократился, причем в последнем случае до уровня ниже 5%. Было отмечено увеличение расходов на деятельность в странах Азиатско-Тихоокеанского региона и восточноевропейских странах с переходной экономикой. По сравнению с 1997 годом доля расходов на межрегиональные проекты в совокупных расходах в 1998 году увеличилась.

Диаграмма 1: Распределение расходов по регионам, 1998 год



6. В таблице 3 приводятся подробные данные о расходах в 1998 году в разбивке по программам в соответствии с нынешней структурой секретариата. На Отдел инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли (ОИУЭТ), как и в предыдущие годы, приходится наибольшая доля мероприятий ЮНКТАД в области технического сотрудничества - в 1998 году расходы на них составляли 52,1% от общих расходов на техническую помощь. На три других отдела, а именно Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров (ОМТС), Отдел по вопросам глобализации и стратегий в области развития (ОГСР) и Отдел по инвестициям, технологии и развитию предпринимательства (ОИТП) приходилось соответственно 13,6%, 14,1% и 13,4% всех расходов. Остальная часть (6,9%) приходилась на Управление Специального координатора по наименее развитым, не имеющим выхода к морю и островным развивающимся странам (2,0%) и на деятельность, которая проходит как деятельность секретариата в целом (Административное руководство и управление (АРУ) - 4,9%).

7. В рамках ОИУЭТ около 47% общих расходов отдела в сумме приблизительно 11 млн. долл. США в 1998 году приходилось на программу по реформе и автоматизации таможенного дела (АСОТД). Эта программа по-прежнему пользуется спросом со стороны потенциальных стран-бенефициаров и опирается на поддержку широкого круга доноров. В 1998 году началось осуществление ряда проектов по реформе и автоматизации таможенного дела. Другие важные направления деятельности ОИУЭТ охватывали, как и в предыдущие годы, такие темы, как конкурентоспособность малых и средних предприятий (глобальная сеть центров по вопросам торговли), разработка и осуществление программы по созданию системы предварительного уведомления о передвижении грузов (АКИС), программа ТРЕЙНМАР и программа ТРЕЙНФОРТРЕЙД.

8. В рамках деятельности по линии технического сотрудничества, осуществляемой ОМТС, основное внимание по-прежнему уделялось расширению торговых возможностей развивающихся стран, оказанию содействия в решении вопросов, касающихся международной торговой системы, подготовке кадров и развитию человеческого потенциала, а также торговой информации. Большая часть этой деятельности связана с оказанием помощи странам в осуществлении различных решений и рекомендаций Уругвайского раунда в целях обеспечения получения развивающимися странами максимальной выгоды от новой системы торговли и их плавной интеграции в мировую экономику. Ряду стран, включая Алжир, Беларусь, Вьетнам, Иорданию, Казахстан, Камбоджу, Китай, Непал, Российскую Федерацию и Судан, в 1998 году оказывалась помощь в связи с процессом их присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО). Продолжалась работа по распространению базы данных на КД-ПЗУ о мерах контроля в области торговли.

9. Работа в области сырьевых товаров по-прежнему охватывает такие направления, как: оказание консультативной помощи и подготовка кадров по вопросам управления ценовыми рисками в сырьевом секторе, содействие развитию товарных бирж в развивающихся странах и устойчивое управление природными ресурсами. В 1998 году была расширена помощь по связанным с торговлей вопросам окружающей среды и конкуренции.

Таблица 3

Деятельность в области технического сотрудничества в разбивке
по отделам/программам, 1998 год: расходы
по состоянию на 31 декабря 1998 года
(в тыс. долл. США)

Отдел	1998 год				
	ПРООН (1)	Целевые фонды (2)	Регулярная программа (3)	Итого (1+2+3)	%
ОГСР: Итого	1 008	2 062	-	3 070	14,1
Макроэкономическая политика и политика в области развития	23	324	-	347	1,6
Глобализация, развитие и управление долгом	786	1 711	-	2 497	11,4
в том числе: - программа ДМФАС	753	1 613	-	2 365	10,8
Специальные программы	199	27	-	227	1,0
ОМТС: Итого	1 133	1 836	-	2 968	13,6
Анализ торговли и системные вопросы	930	1 091	-	2 022	9,3
Сырьевые товары	57	96	-	153	0,7
Торговля, окружающая среда и развитие	152	308	-	460	2,1
Законодательство и политика в области конкуренции и защита потребителей	-7	340	-	334	1,5
ОИТИ: Итого	418	2 500	-	2 919	13,4
Международные инвестиции, ТНК и потоки технологии	57	734	-	790	3,6
Национальная инновационная и инвестиционная политика	255	541	-	796	3,6
Развитие предпринимательства	107	1 226	-	1 332	6,1
ОИУЭТ: Итого	3 245	8 132	-	11 377	52,1
Инфраструктура торговли	2 364	6 554	-	8 918	40,8
в том числе: транспорт	745	2 845	-	3 590	16,4
АСОДТ	1 619	3 558	-	5 328	24,4
Упрощение деловой практики	22	223	-	245	1,1
Услуги в целях развития	617	822	-	1 440	6,6
в том числе: ТРЕЙНМАР	-	345	-	345	1,6
ТРЕЙНФОРТРЕЙД	617	263	-	881	4,0
Программа создания центров по вопросам торговли	242	532	-	774	3,5
HPC: Итого	25	407	-	432	2,0
APU: Итого	169	286	611	1 067	4,9
Всего	5 998	15 224	611	21 833	100,0

10. Основной объем деятельности ОГСР по линии технического сотрудничества по-прежнему приходится на оказание поддержки в области управления задолженностью путем содействия разработке и внедрению Системы регулирования долговых отношений и анализа финансового положения (ДМФАС). В 1998 году на эту деятельность вновь приходилось не менее 81% деятельности ОГСР в области технического сотрудничества, или 11,4% всей деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в указанном году. Деятельность, касающаяся ДМФАС, которую по-прежнему активно поддерживают страны-бенефициары и доноры, была направлена на внедрение системы ДМФАС 5.0 в восьми странах, некоторые из которых стали обладателями (во второй половине 1998 года) ДМФАС 5.1, которая имеет новые аналитические функции, упрощающие процесс регулирования долговых отношений.

11. В 1998 году ОГСР занимался также глобальной системой торговли разрешениями на выбросы парниковых газов, портфельными инвестициями и координацией помощи палестинскому народу в вопросах, касающихся международной валютно-финансовой системы и интеграции в целях развития.

12. Как и в 1997 году, деятельность ОИТП в области технического сотрудничества в 1998 году осуществлялась в рамках следующих трех подпрограмм: международные инвестиции, транснациональные корпорации и потоки технологий (27,1%) деятельности отдела), национальная инновационная и инвестиционная политика (27,3%) и развитие предпринимательства (45,6%). Деятельность в рамках первой подпрограммы включает работу по подготовке *Доклада о мировых инвестициях* и по изучению связи между прямыми иностранными инвестициями и торговлей услугами, а также работу по определению и оценке последствий для развития, которые может иметь разработка многосторонних рамок в области инвестиций.

13. В рамках второй подпрограммы, касающейся национальной инновационной и инвестиционной политики, ЮНКТАД в 1998 году продолжала оказывать помощь заинтересованным странам в привлечении иностранных инвестиций посредством подготовки кадров и оказания консультативной помощи по конкретным инвестиционным вопросам (например, по вопросам нормативно-правовой базы) и проводила обзоры инвестиционной, научно-технической и инновационной политики. Деятельность по линии программы ФОРИНВЕСТ осуществлялась в Албании, Бангладеш, Боливии, Гамбии, Индии, Палестинской территории, Судане и Уганде. В рамках остальных подпрограмм осуществлялась иная деятельность: ТРАНСАКТ, СТАМП, обзоры научно-технической и инновационной политики (ОИП). В рамках деятельности, направленной на развитие предпринимательства, основное внимание в 1998 году уделялось дальнейшему расширению программы ЭМПРЕТЕК, которая преследует цель содействия развитию предпринимательства и укрепления взаимосвязей между малыми и средними предприятиями и иностранными компаниями. В рамках деятельности, касающейся бухгалтерского учета, обеспечивалась подготовка сотрудников предприятий государственного и частного секторов, в частности стран с переходной экономикой, по вопросам строгого соблюдения законодательных норм и стандартов в области аудита в соответствии с международно признанными принципами учета. С целью создания благоприятных условий для принятия типового законодательства

по вопросам учета в 1998 году был организован ряд региональных рабочих совещаний по вопросам учета, в частности в Бразилии, Египте и Таиланде. В общей сложности в их работе приняли участие 200 человек, и их цель заключалась в усовершенствовании системы финансового учета и отчетности предприятий в интересах лиц, изучающих их финансовые отчеты.

В. Тенденции в области мобилизации ресурсов

14. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества по-прежнему финансируется из трех основных источников: целевые фонды, ПРООН и регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций. Отмеченная в предыдущем году тенденция к некоторому росту объема финансирования по линии ПРООН в рассматриваемом году не сохранилась; поддержка со стороны ПРООН в 1998 году вновь снизилась и составляла лишь 6 млн. долл. США.

15. Взносы в целевые фонды делаются на добровольной основе правительствами отдельных стран, неправительственными организациями, предпринимательским сектором и фондами. В таблице 4 показана динамика взносов в целевые фонды за последние несколько лет в разбивке по категориям (полный перечень доноров см. в приложении II). В 1998 году в целевые фонды ЮНКТАД сделали взносы правительства 40 стран и целый ряд организаций. Около 54% взносов в целевые фонды поступило от развитых стран.

16. Взносы в целевые фонды в 1998 году увеличились до 17,2 млн. долл. США по сравнению с низким показателем предыдущего года - 13,3 млн. долл. США, - однако общий объем остается ниже рекордно высокого уровня 1996 года, когда он составлял 22 млн. долл. Основная часть взносов по-прежнему поступает от нескольких стран-доноров, и, конечно же, с точки зрения планирования было бы желательно, чтобы взносы поступали от как можно большего числа различных доноров, что позволит поддерживать их общий уровень и свести к минимуму вероятность колебаний.

17. Взносы развивающихся стран на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 1998 году составили 16% (2,7 млн. долл. США) от общей суммы взносов. Такие взносы делались либо в форме оказания общей поддержки другим развивающимся странам, либо на основе договоренностей о самофинансировании, предусматривающих оказание ЮНКТАД конкретных услуг (например, в рамках АСОТД) в этих странах. Такие услуги, как правило, финансируются за счет кредитов или безвозмездных ссуд Всемирного банка или региональных банков развития.

Таблица 4

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД (1992-1998 годы) a/
(в тыс. долл. США)

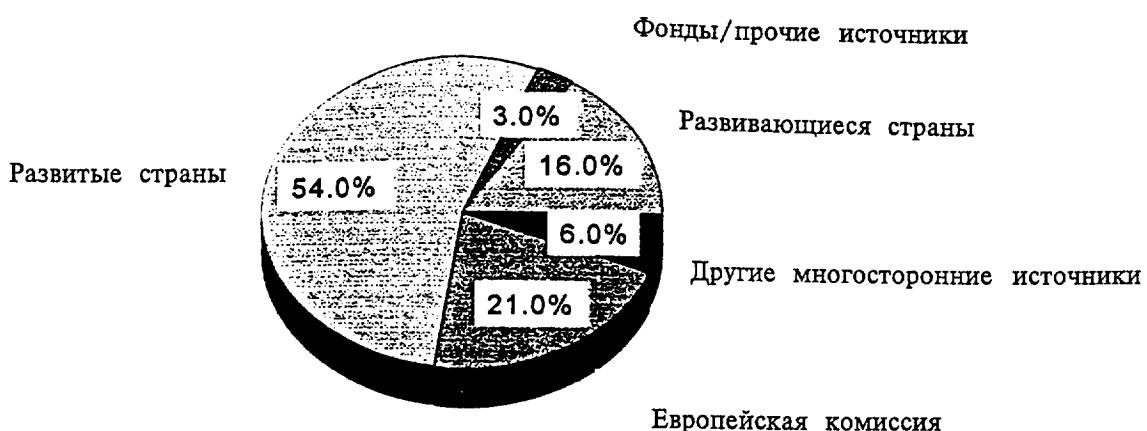
Категория	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (в процентах от общей суммы)
Взносы развивающихся стран <i>(в том числе на финансирование младших экспертов)</i>	8 252 (784)	7 856 (632)	10 860 (536)	10 906 (672)	12 732 (518)	5 991 (873)	9 373 (54%)
Развивающиеся страны - общие взносы	42	174	190	218	1 012	996	624 (4%)
Развивающиеся страны - самофинансирование <u>b/</u>	396	990	2 686	2 096	2 229	1 092	2 070 (12%)
Европейская комиссия	1 595	444	1 780	4 123	5 634	3 821	3 527 (21%)
Другие многосторонние источники <u>c/</u>	-	408	888	297	272	905	1 055 (6%)
Фонды/прочие источники	130	249	195	243	135	464	557 (3%)
Итого	10 415	10 121	16 599	17 883	22 014	13 270	17 207

a/ Исключая взносы третьих сторон через ПРООН на основе распределения расходов.

b/ На деятельность в их странах, финансируемую из государственных источников или за счет кредитов, предоставляемых Всемирным банком и региональными банками развития.

c/ Всемирный банк, Организация Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

Диаграмма 2. Расходы в разбивке по источникам финансирования, 1998 год



II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

18. В соответствии со стратегией в области технического сотрудничества, принятой Советом в 1997 году, первоочередное внимание уделяется наименее развитым странам (НРС). В общей сложности на деятельность в интересах НРС приходится около 37% всей деятельности (см. приложение II, таблица 4). В описании программ, содержащихся в приложении I (TD/B/46/3/Add.1 - TD/B/WP/117/Add.1), приводится информация по этому вопросу.

19. Целевой фонд для наименее развитых стран достиг установленного в 1997 году целевого уровня взносов в размере 5 млн. долл. США. В таблице 5 приводится информации об источниках и распределении как целевых, так и нецелевых взносов.

20. ЮНКТАД участвовала также в осуществлении последующих мероприятий по созданию комплексной рамочной основы для технической помощи в области торговли, включая формирование кадрового и институционального потенциала, в соответствии с решением, принятым ВТО в октябре 1997 года на ее Совещании высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран и впоследствии, в 1998 году, одобренном Советом по торговле и развитию.

21. ЮНКТАД активно участвовала в процессе подготовки к Совещанию высокого уровня и в разработке самой комплексной основы совместно с другими пятью основными учреждениями (Международный валютный фонд (МВФ), Международный торговый центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), ПРООН, Всемирный банк и ВТО).

22. В 1997 и 1998 годах ЮНКТАД оказывала содействие ряду НРС (включая Камбоджу, Соломоновы Острова и Вануату) в проведении оценки их потребностей в связи с комплексной основой. В этот же период ЮНКТАД занималась разработкой совместно с

другими учреждениями комплексных мер по удовлетворению этих потребностей. В начале 1999 года уже были разработаны комплексные меры для 40 из 48 НРС. Что касается последующих мероприятий в связи с комплексной основной, а именно проведения в странах совещаний "за круглым столом", то ЮНКТАД направила свои миссии в Гамбию, Гаити и Судан с целью содействия этому процессу. Она участвовала в совещании по вопросам торговли, организованном в декабре 1998 года в Уганде.

23. Важным аспектом комплексной основы является межурожденческая координация. Она осуществляется на постоянной основе, однако формально эта задача возложена на Межурожденческую рабочую группу, в состав которой входят представители шести основных учреждений. Представители ЮНКТАД присутствовали на всех совещаниях этой рабочей группы (15 совещаниях в 1997-1998 годах, 10 из которых предшествовали Совещанию высокого уровня). В 1999 году ЮНКТАД откомандировала старшего экономиста на работу в Административной группе по комплексной основе с целью ускорения проводимой в этой области работы.

Таблица 5

Объявленные/фактические взносы в Целевой фонд
для наименее развитых стран
(в долл. США по состоянию на июнь 1999 года)

Взносы			Ассигнования	
Страна	Объявленные	Полученные	Целевые	Неподанные (INT/97/A09)
Китай	100 000			100 000
Кипр		3 000 (1997)		3 000
Финляндия		181 580 (1998) 388 825 (1998)	Справочники по инвестициям в НРС (194 412)	181 580 194 412
Франция		251 699 (1997) 251 295 (1998)	- САППУ (Джибути, Замбия, Мали) (1997: 82 781) - Деятельность в Мадагаскаре (1997: 84 459) - Деятельность в Гаити: переговоры о вступлении в КАРИКОМ (1998: 30 000) - Деятельность в Вануату: (1998) a) создание центра по вопросам торговли (30 000) b) инвестиции (30 000) c) характеристики уязвимости (8 495) - Справочники по инвестициям (152 800) - Совместная комплексная программа по оказанию помощи отдельным наименее развитым и другим африканским странам ЮНКТАД/ВТО/МТЦ (СКПП) (1997: 84 459)	
Гана		50 000 (1997)		50 000
Индия		100 000 (1997)		100 000
Ирландия		199 444 (1997)	СКПП: 70 000 (1998) 68 500 (1999)	199 444

Взносы			Ассигнования	
Страна	Объявленные	Полученные	Целевые	Ненецелевые (INT/97/A09)
Нидерланды		956 410 (1997)	Последующая деятельность и осуществление мер в интересах НРС, согласованных на основных всемирных конференциях (956 410)	
Норвегия		585 000 (1997) 704 515 (1998) а/	- ДМФАС (1997: 112 500; 1998: 112 500) - Многосторонние рамки инвестиций (1997: 112 500; 1998: 25 000) - ТРЕЙНФОРТРЕЙД (1997: 75 000) - Доклад об инвестициях в мире (1998: 50 000) - Справочники по инвестициям в НРС (1998: 100 000) - Создание потенциала в НРС с целью привлечения иностранных инвестиций посредством создания фондов спекулятивного капитала (1998: 133 000) - Инициатива по торговле биологически чистыми продуктами (1997: 50 000; 1998: 50 000) - Политика в области конкуренции (125 000)	109 015
Португалия		100 000	ТРЕЙНМАР в португалоговорящих африканских странах (20 000)	80 000
Республика Корея		100 000 (1997)		
Швеция		165 013 (1997)	Деятельность в интересах четырех НРС (Бенин, Буркина-Фасо, Объединенная Республика Танзания и Уганда) в рамках СКПТП (165 013)	
Швейцария		1 000 000 (1998)	- Участие НРС во Всемирном совещании по АСОТД (Манила, март 1998 года) (164 000) - СКПТП (Уганда) (440 000)	
Итого	100 000	5 036 781	3 526 829	1 117 451

а/ Включая 1 144 и 7 871 долл. США, переведенные из бюджетов других проектов.

III. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ С ДРУГИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

24. ЮНКТАД поддерживает тесные рабочие отношения с ПРООН, МТЦ, Управлением Организации Объединенных Наций по осуществлению проектов, Всемирным банком, ВТО, МВФ, региональными экономическими комиссиями, Департаментом по поддержке развития и управлению обеспечению Организации Объединенных Наций, ФАО, ЮНИДО, Международной организацией труда (МОТ) и Международной морской организацией (ИМО). Она взаимодействует с большим числом организаций экономического сотрудничества, включая ОЭСР и региональные интеграционные группировки развивающихся стран, а также с рядом национальных и международных неправительственных организаций. В приложении I к настоящему докладу (TD/B/46/3/Add.1 - TD/B/WP/117/Add.1) содержится информация о деятельности, которую ЮНКТАД осуществляет в сотрудничестве с этими организациями.

25. Особое внимание уделяется:

- a) созданию общего целевого фонда для поддержки осуществления совместной комплексной программы технической помощи отдельным наименее развитым и другим африканским странам (КПТПС) и последующих мероприятий в связи с комплексной основой, в рамках которых активизировалось сотрудничество с МТИЦ и ВТО;
- b) расширению сотрудничества с ПРООН, ЮНИДО и ЮНЕП, которое активизировалось после подписания с ними меморандумов о взаимопонимании (доклад Генерального секретаря ЮНКТАД, представленный в прошлом году (TD/B/45/6), содержит подробный анализ целей этого сотрудничества); и
- c) дальнейшему развитию сотрудничества со всеми пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

26. По линии программы изучения воздействия глобализации на устойчивое развитие человеческого потенциала, осуществляющей ЮНКТАД и ПРООН, оказывается содействие группе стран с низким доходом в разработке политики и институциональных средств, необходимых для успешной интеграции. Главная задача заключается в создании местного потенциала, который позволял бы использовать имеющиеся возможности и свести к минимуму риски. К факторам, препятствующим экономической интеграции, относятся следующие: недостаточный человеческий и институциональный потенциал; отсутствие ясности и взаимосвязанности во внутренней политике и отсутствие надлежащей информации для принятия решений. Предполагается, что страны, участвующие в этой программе, будут обеспечены средствами, необходимыми для наблюдения за осуществлением политики и оценки влияния изменений в политике на устойчивое развитие человеческого потенциала.

27. Фонд глобальных ресурсов является связующим звеном между соответствующими отделами ЮНКТАД и ПРООН и обеспечивает основу для более широкого сотрудничества с другими организациями, научными и деловыми кругами, а также гражданским обществом. На международном уровне с помощью этой программы будут также выявляться и пропагандироваться наилучшие способы устойчивого развития человеческого потенциала в различных странах, осуществляться наблюдение за экономическим ростом и явлением нищеты, оказываться содействие координации международных программ технической помощи, касающихся глобализации, оказываться содействие развитию системы университетов, аналитических групп по разработке политики, школ подготовки руководителей и других групп, которые будут предоставлять консультации частному сектору и правительствам стран-участников, и распространяться с помощью рабочих совещаний и семинаров информация об опыте, накопленном этими странами.

28. ЮНКТАД участвует в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая на постоянной основе созывается администратором ПРООН. Следует напомнить, что в своей резолюции 53/192, озаглавленной "Трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации

Объединенных Наций", которая была принята 1 декабря 1998 года, Генеральная Ассамблея, среди прочего, подчеркнула необходимость обеспечения всестороннего и активного участия фондов, программ и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций в подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эта Рамочная программа представляет собой инструмент планирования, в котором отражены общие области программной деятельности, соответствующие национальным потребностям и первоочередным задачам в области развития. Она, кроме того, закладывает основу для разработки комплексным, взаимодополняющим и взаимосвязанным образом страновых программ, осуществляемых по линии фондов и программ Организации Объединенных Наций. Поскольку ЮНКТАД и ряд других специализированных учреждений и программы Организации Объединенных Наций не имеют своих постоянных представителей на уровне стран, Группа по вопросам развития в настоящее время разрабатывает способы повышения эффективности их участия и вклада в этот процесс, в том числе в разработку системы общей страновой оценки.

IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

29. В своем решении 455 (XLV) Совет настоятельно предложил секретариату при осуществлении деятельности по линии технического сотрудничества в максимально возможной степени использовать потенциалы развивающихся стран, включая экспертный потенциал на местном и региональном уровнях. В нижеследующих пунктах содержится обзорная информация по этому вопросу и сведения о личных контактах за 1997 и 1998 годы.

30. Основные принципы, определяющие кадровую политику Организации Объединенных Наций, включая наем сотрудников, содержатся в статье 101 Устава Организации Объединенных Наций. Главным соображением при найме персонала и определении условий службы является необходимость обеспечения наивысших стандартов эффективности, компетентности и добросовестности при уделении должного внимания важности найма персонала на как можно более широкой основе. Политика найма персонала для осуществления проектов технического сотрудничества основывается на тех же самых принципах и подпадает под столь же строгие критерии. Эти принципы действуют в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; они определяют практику найма сотрудников не только ЮНКТАД, но и всех других учреждений - исполнителей системы.

31. Для того чтобы удовлетворить самые разнообразные потребности развивающихся стран, ЮНКТАД нанимает для осуществления своих проектов персонал различных категорий, включая: а) сотрудников категории специалистов, нанимаемых на международной основе; б) персонал проектов, нанимаемый на национальной основе; с) добровольцев Организации Объединенных Наций; д) помощников экспертов; е) вспомогательный персонал. Все эти категории имеют свою собственную административную процедуру и отличаются друг от друга финансовыми последствиями, контрактами и функциями. Весь персонал проектов призван дополнять своими специальными навыками и знаниями обычный вклад соответствующих правительств в осуществление проектов с целью повышения

самостоятельности государственных учреждений, как она определена в проектной документации или в разделе, касающемся предмета и целей проекта.

32. Вся функциональная и административная ответственность за персонал проекта, включая наём сотрудников, лежит на соответствующем функциональном подразделении и Службе управления ресурсами. Процесс найма начинается с поиска подходящей кандидатуры в соответствующем реестре, при этом за основу берется утвержденное описание должностных обязанностей и соблюдаются сроки, указанные в плане работы, содержащемся в проектном документе. Обычно поиск кандидатов ведется на международной основе без учета гражданства, и наиболее подходящие кандидаты (несколько кандидатов) предлагаются правительству для принятия окончательного решения в отношении наиболее приемлемого из них. Обычно кандидат, отобранный правительством, нанимается для осуществления проекта, если только к тому времени он не будет занят на другой работе.

33. В целях быстрого и эффективного найма персонала для осуществления деятельности в области технического сотрудничества ЮНКТАД ведет всеобъемлющий реестр подходящих кандидатов, который постоянно обновляется. Она поддерживает тесную связь с национальными службами найма сотрудников и другими источниками национальных кадров как развитых, так и развивающихся стран, что позволяет ей вести и обновлять свой реестр. ЮНКТАД намерена предложить частным и государственным агентствам по найму развивающихся стран оказывать ей помощь в пересмотре своего реестра с целью расширения его географического охвата.

34. ЮНКТАД нанимает персонал для осуществления своих проектов на основе конкретного и подробного описания должностных обязанностей, которое составляется при подготовке проектной документации и по мере необходимости совершенствуется. Описание должностных обязанностей утверждается правительством и соответствующим учреждением-донором вместе с документацией по конкретному проекту. В нем конкретно указывается объем и виды должностных обязанностей. При найме сотрудников для осуществления проектов ко всем ним применяются независимо от гражданства одни и те же требования в отношении квалификации и компетентности.

35. Поверхностная оценка числа контрактов, заключенных с экспертами из развитых стран, без учета соответствующего контекста может дать искаженную картину. Большое количество экспертов из ряда конкретных развитых стран (см. табл. 6) свидетельствуют о высокой степени специализации и сложном техническом характере некоторых видов деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Программы ДМФАС и АСОТД основаны на высоких технологиях и преследуют цель обучения национальных специалистов пользованию весьма специальными электронными программами. За последние годы в этой области был достигнут определенный прогресс и отмечены случаи, когда подготовленные таким образом национальные специалисты занимались на короткий период для оказания помощи другим странам данного региона во вновь освоенной ими области. При таком найме требуется проявлять крайнюю осторожность, поскольку частое использование этих экспертов может привести к тому, что они вовсе прекратят работать на свое правительство, тогда как оно тоже остро в них нуждается.

Таблица 6
 Контракты, заключенные с персоналом проектов, в разбивке по странам

Страна	Количество контрактов	1997		1998	
		Общее количество контрактов	Процент Все развитые страны (313)	Количество контрактов	Общее количество контрактов (514)
Соединенное Королевство	76	14,5	24,3	84	16,3
Франция	58	11,1	18,5	72	14,0
Соединенные Штаты	35	6,7	11,2	32	6,2
Италия	10	1,9	3,2	19	3,7
Бельгия	19	3,6	6,1	16	3,1
Канада	21	4,0	6,7	16	3,1
Ирландия	3	0,5	0,9	11	2,1
Швейцария	8	1,5	2,6	11	2,1
<i>Итого по восьми странам</i>	<i>230</i>	<i>44,0</i>	<i>73,5</i>	<i>261</i>	<i>51,0</i>
Все развитые страны	313	59,8	100,0	324	63,0
Остальные страны мира	210	40,2	-	190	37,0
Всего	523			514	

36. С учетом отмеченных выше моментов найм экспертов и консультантов производится в основном в ограниченном числе развитых стран, поскольку их рынки рабочей силы обеспечивают наилучшие возможности для быстрого найма подходящих экспертов. Прилагаются усилия к тому, чтобы нанимать специалистов также из других стран региона, но, как показывает практика, процедура такого найма является длительной и сложной, поскольку в ряде стран существует специальный порядок освобождения сотрудников от обязанностей и особенно сотрудников экспертного уровня, которые обычно занимают важные посты и которые могут быть освобождены от обязанностей только по специальному разрешению. Выяснилось также, что набор сотрудников в развивающихся странах осложняется нехваткой подходящих кандидатов. Фактически, если для рынков рабочей силы, на которых набирается основное число сотрудников для выполнения проектов, характерно большое количество подходящих и незанятых экспертов, то на рынках других стран и регионов такой концентрации специалистов обычно не наблюдается, и это, в свою очередь, ограничивает выбор экспертов, обладающих соответствующей компетентностью или опытом, что осложняет задачу нахождения подходящих кандидатов. Мы должны иметь в виду, что наши программы технического сотрудничества в основном основываются на краткосрочной консультативной помощи, а не на откомандировании экспертов на долгосрочной основе и что в случае предоставления консультативных услуг на краткосрочной основе проблема срочного найма подходящих экспертов стоит острее, чем в случае направления экспертов на работу по долгосрочному контракту. Нам также приходится иметь в виду, что сотрудники, нанимаемые для осуществления проектов, должны обладать определенными качествами, необходимыми для выполнения порученной им работы и поставленных перед ними конкретных задач.

37. С учетом вышесказанного можно отметить, что в 1998 году по линии программы технического сотрудничества было заключено в общей сложности 514 контрактов с экспертами из всех стран мира. Как и в предыдущие годы, характер найма в 1998 году отражал отмеченные выше моменты. Среди нанимаемых сотрудников явно преобладают представители развитых стран, на которые приходилось 63% всех контрактов, заключенных в 1998 году. На восемь стран (Бельгия, Ирландия, Италия, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Швейцария) приходился 51% всех контрактов и не менее 80% контрактов, заключенных с экспертами из всех развитых стран. На остальные страны мира приходилось 37% всех контрактов. Эти цифры мало изменились по сравнению с 1997 годом, когда на консультантов или экспертов из развитых стран приходилось 59,8% всех контрактов, при том, что на восемь вышеупомянутых стран приходилось 73,5% от числа контрактов, заключенных экспертами развитых стран, или 44% от общего числа контрактов. В 1997 году на долю экспертов из остальных стран мира приходилось 40,2% от общего числа контрактов, что практически равно доле восьми развитых стран.

v. ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

38. В соответствии с пунктом 13 решения 455 (XLV) Совета по торговле и развитию Рабочая группа по среднесрочному плану и бюджету по программам рассмотрела на своей тридцать четвертой сессии, состоявшейся в январе 1999 года, предложение относительно частичного возмещения расходов по некоторым программам технического сотрудничества ЮНКТАД (АКИС, АСОТД и ДМФАС). Рабочая группа согласилась с тем, что финансовая самообеспеченность этих трех программ будет достигаться за счет:

- a) ресурсов бюджета по программам;
- b) ресурсов, предназначенных для поддержки программ;
- c) внебюджетных ресурсов, поступающих от доноров и
- d) ежегодной абонентской платы.

39. Рабочая группа согласилась также с тем, что, прежде чем вводить в действие конкретные механизмы взимания годовой абонентской платы, их необходимо более подробно рассмотреть. С этой целью Рабочая группа просила секретариат уточнить расчеты, на базе которых будут определяться размеры абонентской платы, произведя на экспериментальной основе калькуляцию затрат по каждой программе в целях оценки фактических размеров и структуры централизованных расходов секретариата, в том числе на сервисное обслуживание.

40. Результаты этой работы были доведены до сведения участников двадцать первой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию, состоявшейся 1 июля 1999 года, и отражены в документе TD/B/EX(21)CRP.1. В вышеупомянутом документе содержится информация о принятых секретариатом мерах по введению системы учета расходов в рамках трех программ. В заключительной части своего доклада секретарят подчеркнул, что данные, полученные в результате экспериментальной калькуляции и учета расходов, возможно, недостаточны для того, чтобы Совет принял решение о введении ежегодной абонентской платы. Впоследствии Совет принял решение о том, чтобы просить Рабочую группу рассмотреть этот вопрос на своей тридцать четвертой сессии на основе новой информации, которую представит секретариат, и доложить Совету о результатах этого рассмотрения на его сорок шестой сессии в октябре 1999 года.

vi. СКОЛЬЗЯЩИЙ ТРЕХЛЕТНИЙ ПЛАН

41. В пункте 96 раздела "Партнерство в целях роста и развития" девятая сессия ЮНКТАД предложила Совету по торговле и развитию ежегодно рассматривать "ориентировочный, составляемый по скользящей схеме трехгодичный план в области технического сотрудничества".

42. Первый скользящий трехлетний план технического сотрудничества на 1998-2000 годы (TD/B/EX/(16)/2) был подготовлен секретариатом к концу 1997 года. После рассмотрения плана Рабочей группой Совет утвердил его на своей шестнадцатой исполнительной сессии 16 февраля 1998 года. Во исполнение решения, принятого Советом на его сорок пятой сессии в октябре 1998 года (решение 455(XLV)), секретариат подготовил в упрощенном виде второй скользящий трехлетний план технического сотрудничества на 1999-2001 годы. План технического сотрудничества ЮНКТАД на 1999-2001 годы (TD/B/WP/112) был представлен Рабочей группе на ее возобновленной тридцать второй сессии 10 декабря 1998 года. На своей тридцать третьей сессии, состоявшейся в январе 1999 года, Рабочая группа просила секретариат пересмотреть этот план с учетом замечаний, высказанных делегациями, и представить его двадцатой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию. В соответствии с этой просьбой секретариат пересмотрел план и представил его упрощенный вариант, содержащийся в TD/B/EX/(20)/3-TD/B/WP/112/Rev.1, на двадцатой исполнительной сессии Совета по торговле и развитию, который принял его к сведению.

43. Основанием для введения практики подготовки трехлетних планов являлась необходимость повышения предсказуемости и транспарентности деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества (в этой связи см. документ TD/B/43/7 от августа 1996 года). Считалось, что это нововведение принесет пользу как бенефициарам, так и донорам и позволит усовершенствовать методы работы секретариата. Скользящие планы способствовали бы определению приоритетов в области технического сотрудничества и выделению вопросов, требующих внимания Совета и принятия им последующих мер.

44. Пока невозможно однозначно оценить результаты усилий секретариата в области подготовки планов. Как представляется, энергия и время, затрачиваемые секретариатом на эту работу, не соответствуют той выгоде, на которую все доноры и бенефициары надеются. Ввиду особого контекста, в котором ЮНКТАД осуществляет свою деятельность в области технического сотрудничества, включая отсутствие гарантий наличия ресурсов и зависящий от спроса характер предоставляемых услуг, качество и значение этой работы определяется целым рядом факторов. В результате имеется целый перечень предложений и финансовых потребностей без указания приоритетов, который был составлен с учетом просьб и интересов потенциальных стран-бенефициаров.

45. В качестве положительного момента можно отметить то, что составление планов способствует повышению транспарентности и выявлению разрыва между имеющимися финансовыми ресурсами и финансовыми потребностями. Однако это никак не облегчает задачу Совета по устранению существующего разрыва, на что многие надеялись.

46. Ввиду высказанного секретариат предложил бы еще более упростить форму представления трехлетних планов в будущем. В частности, можно было бы сократить объем информации об утвержденных и предлагаемых проектах. Информация о текущей деятельности включается в годовой доклад о техническом сотрудничестве. Концентрация внимания на предлагаемых видах деятельности способствовала бы повышению

транспарентности в отношении потребностей стран-бенефициаров и облегчила бы обсуждение с потенциальными донорами вопросов мобилизации внебюджетных ресурсов, необходимых для осуществления плана. Кроме того, предлагается отложить подготовку следующего трехлетнего плана (2000-2002 годы) на период после проведения десятой сессии ЮНКТАД, которая состоится в феврале 2000 года, с тем чтобы отразить в нем результаты работы Конференции.

VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

A. Оценка Программы центров по вопросам торговли

47. На своей сорок четвертой сессии Совет по торговле и развитию принял решение о проведении углубленной оценки Программы центров по вопросам торговли. В ответ на эту просьбу секретариат ЮНКТАД уполномочил независимую группу по оценке подготовить такое исследование. Доклад по этому вопросу (TD/B/WP/110 и Add.1) был представлен на рассмотрение второй части тридцать второй сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам. Рассмотрев данное исследование, Рабочая группа сделала ряд широких выводов относительно ориентации Программы центров по вопросам торговли в будущем, которые нашли свое отражение в согласованных выводах, принятых на ее тридцать третьей сессии (TD/B/WP/115). В тех же согласованных выводах Рабочая группа предложила Генеральному секретарию ЮНКТАД провести консультации, в частности с руководителями центров по вопросам торговли и конечными пользователями их услуг, по "предложениям, которые будут выработаны секретариатом для осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, а также с целью выработки рекомендаций относительно будущих действий, направленных на улучшение осуществления программы, особенно в отношении содействия, которое необходимо оказать центрам по вопросам торговли". Руководители центров по вопросам торговли, конечные пользователи их услуг и правительственные эксперты в личном качестве провели 26-28 мая 1999 года в Женеве совещание, на котором они рассмотрели предложения секретариата. Их выводы были переданы на рассмотрение участников четвертой сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию.

48. На той же тридцать третьей сессии Рабочая группа в пункте 9 своих согласованных выводов относительно углубленной оценки предложила секретариату подготовить стратегию, касающуюся Программы центров по вопросам торговли, для дальнейшего рассмотрения Рабочей группой и заострить при этом внимание на содержании доклада об оценке и на результатах его обсуждения в Рабочей группе. Эта стратегия должна была содержать предложения по финансовой и технической обоснованности осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе. В том же пункте Рабочая группа просила также секретариат "подготовить всеобъемлющий доклад с детализацией всего комплекса мер, принятых для выполнения различных задач, возложенных на него с начала реализации Программы центров по вопросам торговли". Стратегия и соответствующий доклад находятся на рассмотрении тридцать четвертой сессии Рабочей группы.

В. Программа ЮНКТАД по возможным многосторонним рамкам в области инвестиций

49. В подготовленном независимой группой по оценке в составе внешних экспертов докладе по оценке программы, касающейся возможных многосторонних рамок в области инвестиций (MRI) 1/, делается вывод о том, что в качественном отношении эта программа является своевременной и открывает новое направление деятельности в тех областях, где ЮНКТАД обладает признанным авторитетом и широким опытом. Эта программа имеет четкую концепцию и предусматривает логичный комплекс мероприятий. Как по форме, так и по качеству подготовленные технические документы отвечают самым высоким требованиям. Вместе с тем в будущем такие документы должны носить более практический характер. Региональные симпозиумы справляются со своей задачей - удовлетворение потребностей и запросов конечных пользователей. Участники отметили важность рассмотренных тем, глубокий технический характер докладов и выступлений, надлежащее качество распространенных технических документов и прекрасную организацию. В целом региональные симпозиумы имели позитивное воздействие, которое можно еще увеличить путем концентрации внимания на меньшем количестве тем, представляющих особый интерес для аудитории, включая конкретные региональные проблемы. По своей концепции и структуре "женевские семинары" являются вполне приемлемыми, хотя и их результативность можно было бы повысить за счет концентрации внимания на конкретных темах и выделения большего времени на обсуждение и ответы на вопросы. В целом сотрудничество между секретариатом ЮНКТАД и другими сотрудничающими организациями и организациями-спонсорами (в частности, с ВТО и национальными органами, занимавшимися организацией этих мероприятий) получило высокую оценку.

50. Что касается количественных аспектов, то результаты оценки указывают на существенное недовыполнение целевых установок, фигурирующих в программном документе. По состоянию на 30 июня 1999 года целевые установки в отношении подготовки технических документов по возможным MRI (вышло восемь документов) были выполнены на 33%, целевые задания по региональным симпозиумам (было проведено четыре симпозиума) - на 57%, целевые задания по проведению "женевских семинаров" (было проведено три таких семинара) - на 60%, целевые задания в области подготовки кадров - на 33%. Вместе с тем в докладе признается, что с учетом ограниченного времени и ресурсов секретариат проделал громадную работу и при условии продления сроков осуществления программы на шесть месяцев сможет завершить ее.

1/ С просьбами о предоставлении доклада об оценке обращаться к группе планирования и оценки программ ЮНКТАД.

51. В докладе об оценке рекомендуется продолжить осуществление проекта, касающегося возможных МРИ, и завершить его несмотря на все отмеченные недостатки, поскольку он имеет важное значение для значительного большинства развивающихся стран всех регионов. В докладе, кроме того, предлагается пересмотреть бюджет проекта в целом в свете недовыполнения целевых установок и перераспределить средства в пользу приоритетных областей (завершение подготовки технических документов, организация региональных семинаров и интенсивная подготовка кадров). С другой стороны, в нем рекомендуется прекратить проведение "женевских семинаров" в их нынешней форме.
