



秘书长按照安全理事会  
第 1242(1999)号决议第 6 段提出的报告

一、 导言

1. 根据 1999 年 5 月 21 日安全理事会第 1242(1999)号决议第 1 段,安理会第 986(1995)号决议所设人道主义方案从 1999 年 5 月 25 日东部标准时间 0 时 1 分起开始一个新的 180 天期限。 1999 年 6 月 11 日,秘书长核可第六阶段的分配计划(S/1999/671)。

2. 本报告是按照第 1242(1999)号决议第 6 段提交安全理事会的,内载截至 1999 年 7 月 31 日伊拉克全境人道主义物品分配的情况,包括在杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北部三省执行联合国机构间人道主义方案的情况。报告并叙述了自 1999 年 5 月 18 日向安理会提出的上一份报告(S/1999/573 和 Corr.1 和 Corr.2)所述期间人道主义方案执行的进展情况。

二、 创收、采购和分配给最后用户

A. 石油生产以及石油和石油产品的销售

3. 自 1999 年 7 月 31 日第六阶段开始以来,石油监察员和安全理事会第 661(1990)号决议所设委员会审查并批准了总共 75 个合同,涉及来自以下 32 个国家的购买商:阿尔及利亚(1),奥地利(1),白俄罗斯(1),比利时(1),巴西(1),保加利亚(1),中国(4),埃及(1),冈比亚(1),希腊(1),法国(4),印度(1),爱尔兰(1),意大利(4),肯尼亚(1),马

来西亚(2),摩洛哥(2),纳米比亚(1),荷兰(1),俄罗斯联邦(19),南非(1),西班牙(3),苏丹(1),瑞士(6),突尼斯(1),土耳其(5),乌克兰(2),阿拉伯联合酋长国(2),大不列颠及北爱尔兰联合王国(2),美利坚合众国(1),越南(1)和也门(1)。

4. 根据这些合同核准出口的石油总量在 180 天期间约为 3.55 亿桶,接近前一阶段的数量。鉴于本阶段开始以来油价稳步上涨(自 6 月初每桶上涨约 5 美元,自 7 月初每桶又上涨 2.50 美元),伊拉克原油平均价格约为每桶 17 美元 - 是 1998 年 12 月价格的两倍多,那时伊拉克原油平均价格降至每桶 7 美元的最低点。如果油价维持现有水平,已核准石油出口合同的预期价值将达 60 亿美元左右,并且,如果将正在审查的新石油合同考虑在内,整个 180 天期限的预期收入将达 63 亿美元(包括支付油管费所需的估计额)。虽说这一数额大大超过第 1242(1999)号决议授权批准给第六阶段的收入,但仍不足以填补第四和第五阶段出现的约 31 亿美元收入短缺。

5. 截至 7 月 31 日,本阶段伊拉克石油出口进展顺利,与石油监察员、独立石油检查人员(Saybolt)、土耳其有关当局、伊拉克国营石油销售组织和各国石油购买商之间合作无间。共完成 100 次装载,共计 1.28 亿桶,估计价值 20.65 亿美元。大约 45%的石油是在土耳其杰伊汉装运的。

6. 如以前所报,第五阶段伊拉克南部和北部石油出口总量的增加使从巴克尔港出口原油的比额增加。这一趋向在第六阶段继续存在,因为伊拉克原油生产的主要能力在该国南部。因此,在本阶段,尽管从北部的出口估计会大量增加,将超过 1.6 亿桶,但从杰伊汉出口的比额仍将占 42%至 45%。

7. 石油监察员继续根据第 986(1995)号决议及以后各项决议,就定价机制、合同的核可与修改以及出口和监测方面的其他有关问题,向安全理事会所设委员会提供咨询意见和协助。石油监察员与 Saybolt 密切合作,确保监测有关的石油设施和装运情况。

8. 7 月 1 日以来,仅有一名石油监察员仍在伊拉克方案工作。安全理事会所设委员会未能就其他监察员的遴选和任命达成一致意见。虽然迄今还未曾发生延

误或阻碍问题,但仍迫切需要委员会尽早作出决定,以确保不受干扰地尽速处理石油出口合同。

### 巴克尔港

9. 作为本周汇报的部分内容,Saybolt 向伊拉克方案办公室通报了巴克尔港装载平台破旧,且日趋恶化的状况。 Saybolt 通报办公室,至 1998 年 11 月,其检查人员以及伊拉克工作人员在巴克尔港面临紧急局势,尤其是因为平台上的供水安排无法运转。 1999 年 4 月,应伊拉克方案办公室要求向巴克尔港派出一支联合国小组,以确定是否能提供短期协助以改善工作条件。该小组审查了平台的一般情况,包括饮用水供应、平台结构牢固程度、消防设施、供电、食品质量和品种,以及灾患控制。 6 月,伊拉克方案向伊拉克石油部提交该小组的深入报告,要求对平台保养负有责任的伊拉克政府采取必要措施,改善不卫生的环境和不安全的工作条件。

### B. 联合国关于伊拉克方案的帐户

10. 联合国关于伊拉克方案的帐户按照安全理事会第 986(1995)号决议第 8 段 (a)至(g)分段的规定分成七个独立的基金。截至 7 月 31 日,第 1242(1999)号决议为 5 月 25 日起的 180 天(第六阶段)核准的 52.56 亿美元中已有 8.971 亿美元存入帐户,使开立帐户以来的石油总收入达到 142.309 亿美元。本报告附件一开列了截至 7 月 31 日石油总收入分拨给各个基金的情况及相应开支。附件二开列了有关石油收益和人道主义物品的信用证的数目和数值。

### C. 申请书的优先顺序、审查和核准,运到 伊拉克并分配给最后用户的情况

#### ESB(53%)帐户

11. 在本报告所述期间,伊拉克方案办公室同时审查第四、五、六阶段递交的申请。附件三载有截至 1999 年 8 月 15 日 ESB(53%)帐户的申请书情况。至于第

三阶段,秘书处于 6 月 14 日通报安全理事会所设委员会,该阶段从方案 53%帐户提取用以购买人道主义物品的石油总收入都已充分承付,因此不再接受第三阶段申请。一旦收到第四阶段既定营养方案的申请后,便不再接受第四阶段的申请。

12. 由于第五阶段下半期石油收入的增加,自 3 月 22 日起几乎可以无限制地分发第五阶段的申请书,但涉及食品处理设备和农业的申请除外,已收到的这一类申请的总值现已超出目前的部门分配额。正与伊拉克政府协商以最后确定第五阶段的部门分配数额,以便充分利用现有收益并方便其余大多数申请书的分发。截至 7 月 31 日,出于筹资目的,已将总值 508 666 705 美元的 213 份申请书从第五阶段移至第六阶段。将一份价值 77.5 万美元的申请书从第四阶段移至第六阶段,另一份价值 151 126 美元的申请已从第五阶段移至第六阶段。

13. 附件三载有关于第四至第六阶段收到、分发、核准和搁置的申请书数目以及已核准、等待筹资的申请书数目。

14. ESB(53%)和 ESC(13%)这两个帐户的申请书数目由第三阶段总数 1 155 份增至 7 月 31 日的 1 906 份,严重影响伊拉克方案办公室的审查和评价能力。正增加聘用两名海关事务专家以加快申请书的评价和分发。并正采取措施以进一步协助各常驻代表团、观察员团以及联合国各机构和方案改善所交申请书的质量,更新数据输入业务,并精简分配计划修正程序。也在采取措施以实现通过电子方式接受申请书。

15. 妨碍申请书分发,尤其是第五和第六阶段收到的大量申请书的分发的另一问题是,所交申请书中约有 160 份带有可能不符合安全理事会所设委员会程序和规定、联合国秘书处与伊拉克政府达成的《谅解备忘录》(S/1996/356)以及安全理事会有关决议规定的支付条款。安全理事会所设委员会已指示伊拉克方案办公室,委员会须就此类合同中哪些可按现行程序分发、哪些需退回合同方酌情修正的问题进行审议,取得结果前暂缓分发此类申请书。

16. 安全理事会所设委员会成员要求伊拉克方案办公室提供更多有关被搁置

申请书不断增加的资料。这类要求也大量增加。截至 8 月 13 日,第三至第六阶段期间分发、但被搁置的申请书总数为 475 份,总值 5 亿美元。搁置比例最高的是电信、电力、供水和卫生部门,第五阶段分发的所有申请书中分别有 100%、65.5% 和 53.4% 的申请书被搁置。

17. 至于石油备件和设备,第四阶段石油部门被搁置的申请书数目没有变动。但第五阶段被搁置的申请书占总数的比例由上次报告时的 34.2% 增至 7 月 31 日时的 43%,被搁置申请书的价值超出已核准申请书的价值。第五阶段搁置的申请书中有近四分之三涉及伊拉克南部的油田和设施。

18. 为方便有关各方就 ESB(53%)和 ESC(13%)帐户的被搁置申请书交换信息,伊拉克方案办公室与联合国各机构和方案以及伊拉克政府协商确定了目前被搁置的申请书中最为迫切需要的申请书,并将它们提交安全理事会所设委员会。此外,伊拉克方案办公室与联合国各机构和方案以及联合国驻伊拉克人道主义协调员办事处(驻伊协调处)协商确定了那些有助于减缓伊拉克严重干旱影响的合同申请。正在向安全理事会所设委员会通报何时将分发申请书以及关于被搁置的相关申请书的消息。

### ESC(13%)帐户

19. 附件三载有截至 8 月 15 日 ESC(13%)帐户下第四至第六阶段的申请状况。

### 三、观察和监测活动

#### A. 检查和鉴定人道主义物品

20. 联合国独立检查人 Cotecna Inspection S.A.公司,继续验证人道主义物品抵达沃利德、特雷比勒、乌姆盖斯尔和扎胡等入境点的情况,并报告联合国机构和计划署利用 ESC 帐户为代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚三省采购的人道主义物品

抵达的情况。在乌姆盖斯尔和特雷比勒为检查人建造了新的居住设施。已经安装所需要的硬件、软件和通讯设备,以期在日内瓦和纽约这两个入境点之间提供较高能量数据联系。已在约旦和土耳其试办加速办理取样和测试,从而提高了在入境点没有流动化验室的情况下、数据提供给独立检查人的速度。在情况需要时,在瑞士进行了更加广泛的试验。

21. Cotecna 公司和多学科观察股已经报告乌姆盖斯尔港口状况恶化,有可能危及后勤通道,特别是食品等散装商品的装卸和发送。港口的问题包括:没有能够工作的疏浚设备、拖船零备件短缺、叉车短缺、需要增加跨运车以便从船只装卸、缺少可靠的电力以操作卸货吊车、还需要增加消防车。第六阶段的分配计划中指出了其中一些需要。伊拉克方案办公室已经请伊拉克政府采取步骤,作出必要改进。

#### B. 监测石油零件和设备

22. 按照第 1175(1998)号和第 1210(1998)号决议采购的石油零件和设备,又有更多批运抵伊拉克。截至 7 月 31 日,已运抵伊拉克的石油零件和设备总值 78 844 964 美元。第 1175(1998)号决议所设监测机制规定,Saybolt 公司同 Cotecna 公司一道监测伊拉克境内石油零件和设备的抵达、储存和利用。由于交货的进度大大加快,监测小组的人员增加到四个,另外两名监测员计划于现阶段部署。这就允许不断监测基尔库克-尤木尔塔勒克管道的头两个阶段,同时继续在仓库和分发站进行日常监测活动。

23. 鉴于原先用于石油工业储藏零备件和设备的仓库能量有限,零备件和设备是为哪里采购的,现在就直接送到哪里。这一程序上的调整还减少了在暂存仓库装卸和拆包期间损害的可能性。

24. 监测员注意到,在运抵乌姆盖斯尔、准备发往巴士拉南方石油公司的石油零件和设备的运送和拆包方面延误增多。南方石油公司表示,用于该目的的运输设

备相当短缺。巴士拉仓库的存储场地极为有限,已经爆满,因为以前交货的零备件和设备直到已收到所有有关物品之后才能投入实地利用。

25. 石油零件和设备的监测员报告称,他们在履行任务方面,得到了伊拉克有关当局的充分合作。

### C. 联合国观察机制

26. 在本报告所述期间,虽然治安方面的限制因素持续存在,在伊拉克全境仍继续进行正常的观察活动,但摩苏尔和土耳其边境附件地区除外。

27. 在本报告所述期间,地域观察股在粮食、保健、营养、农业和教育部门进行了 2 660 次访问,包括对 1 449 名接受粮食篮子的人进行抽查。在本报告所述期间,世界粮食计划署(粮食计划署)观察员共进行了 41 854 次访问,包括 247 次访问粮仓,1 058 次访问面粉厂,234 次访问仓库,11 239 次访问粮食和面粉代理人以及 29 076 次家访抽查。自开始该方案以来,粮食计划署访问了全国所有的粮食和面粉代理人,中部和南部所有家庭的 10.05%,代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北部三省所有家庭的 24.58%。

28. 在保健部门,世界卫生组织(卫生组织)对巴格达的伊拉克国家药品和医疗用品进口公司(基马迪亚)仓库的医疗设备库存进行了全面审查,分析了卫生部搜集的保健事务数据,以评估人道主义方案对该部门的影响。联合国儿童基金会(儿童基金会)对伊拉克中部和南部各地 127 个初级保健中心、22 599 名五岁以下儿童进行了营养状况调查,并对北部三省 2 760 名此类儿童进行了同样的调查。在饮水和卫生方面,儿童基金会观察员对巴格达以及中部和南部 15 省各处的饮水项目和仓库进行了 510 次访问,包括 191 次观察氯用品。在北部,儿童基金会进行了村级饮水项目调查,以评估干旱的影响。

29. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)一方面继续在农业部门进行正常的观察活动,另一方面也对口蹄疫的影响、在植物保护方面使用农业化学品的情况以及

农业机械作了三次最终用户调查。粮农组织共计在中部和北部进行了 629 次观察,在北部进行了 1 673 次观察。在电力部门,联合国开发计划署(开发计划署)对北部三省发电厂的装机和现有发电能量及配电网进行了全面审查和分析。在本报告所述期间,开发计划署观察员对中部和南部 15 省 60 个以上地点进行了 129 次访问,涉及发电厂、配电站和输电站及仓库。

30. 在教育方面,观察活动的长期制约于 6 月底得到解决,当时高等教育部把陪同人员从 4 人增至 10 人。另外,教育部同意给陪同人员派车。7 月,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)首次得以访问巴格达以外的大学。联合国观察员在教育部门共进行了 330 次观察访问。

#### 四、方案执行:有效性、公正性和充足性

##### A. 伊拉克中部和南部的方案执行情况

31. 在本报告所述期间,伊拉克境内的严重干旱和日益恶化的电力供应使脆弱的人道主义局势更趋恶化。为了协助处理与干旱有关的申请,联合国编出一份需要安全理事会紧急审议的合同清单。重点是农产品、供水和卫生、电力和保健部门。为了评估干旱所涉范围和影响,在代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北方三省进行了快速现场评估调查。但是,直到 7 月 31 日为止,粮农组织还在等待伊拉克政府核准以代表联合国系统进行一次全国范围的调查。

32. 最近在 6 月伊拉克方案执行主任访问伊拉克时,伊拉克政府同意与联合国全面合作,按照第 986(1995)号决议的规定,审查用品的库存和政府仓库中的设备。由联合国有关机构和方案进行的这一审查将包括编制物品种类,并附有各自物品的美元价值。例如,在物品种类中将列明有缺陷的或不符合质量控制标准的用品和设备、需要提供包括等待运往伊拉克的部件和设备在内的补充项目的物品清单或被安全理事会所设委员会搁置的物品采购申请。还将编制作为缓冲库存储存的用品清单。审查活动将不断进行,涉及到每一个部门,并将成为驻伊拉克人道主义协



调员办事处报告的一个整体部分。

### 粮食

33. 自方案开始实施以来至 7 月 31 日为止,已有价值 38.56 亿美元的食品和食品处理设备运抵伊拉克,其中 33.13 亿美元(85.9%)的物品已分发到该国中、南部的最终使用者。在本报告所述期间,已为该部门运达价值共计 4.8 亿美元的用品并分发了价值 5.11 亿美元的用品。在第六阶段期间,该部门的活动重点是向登记的个人每人每天提供 2 150 千卡路里的食品篮。

34. 食品篮仍然达不到每人每天 2 150 千卡路里的目标。在本报告所述期间,食品篮平均提供 93%的目标热卡值和 85%的蛋白质值。在同一时期,有 10 个食品篮的商品是足量分发的。豆类食品和乳制品等蛋白质来源是供应中最紧缺的商品,其分发少于分配计划中的平均配给量。部分原因是商品抵达较晚,而且贸易部订货不足。在本报告所述期间,食品篮中的物品有 12%是由政府贷款提供。政府没有蛋白质丰富的乳制品缓冲存货,这一关键组成部分的短缺继续降低食品篮的热卡值。

35. 第四和第五阶段期间在粮食部门提出的申请一般都足以满足调整后的食品篮需求,但是,第四阶段期间收到的豆类食品申请不足,而在第五阶段期间,除了第四阶段转过来的申请之外,尚未收到任何申请。在第四和第五阶段收到的成人奶粉和干酪的申请也不足。在第五阶段期间,只满足了 57%的豆类食品需求和 54%的成人奶粉和干酪需求;在第五阶段期间,食品篮中其他物品的满足率在 93%至 116%之间。结果在本报告所述期间,在每个月的食物篮中,这些物品仍然缺少或被减少。

### 保健和营养

36. 据卫生组织报告,自方案开始实施至 7 月 31 日为止,通过大宗采购安排购入的价值 6.646 亿美元的药品、医疗用品和设备已运抵伊拉克,其中价值 4.228 亿美元(63.6%)的用品已分发给全国的最终使用者。在本报告所述期间,已运抵价值共计 5870 万美元的用品,分发了价值 7 410 万美元的物品。截至 7 月 31 日,仓库中

现有物品的价值共计 2.418 亿美元。本部门的活动重点是提供药品和医疗及牙科设备,并支助其分发。

37. 伊拉克政府建议将第六阶段分配计划中的保健部门的分配在用品和医疗设备之间平分。这一 50:50 的比率与第五阶段分配计划中建议的 60 - 40 的比率相比是一个值得欢迎的变化,尤其是因为卫生部早先曾主张舍弃必需的药品以换取医疗设备。

38. 卫生组织从 5 月开始对巴格达基马迪阿仓库的库存进行一次全面分析。截至 7 月 31 日,已有价值共计 3.869 亿美元的药品运抵该国。在此数额中分发了 2.658 亿美元的药品,占全国范围分发率的 68%。价值 1.036 美元的物品(26.7%)属于缓冲库存和暂时库存。对医疗用品和设备库存的分析表明,在总值 2.279 亿美元的物品中,已分发了价值 1.48 亿,即 65%的物品。15%的剩余库存都属于正在做质量检验、未通过质量检验或补充配件尚未到货的物品。运输困难造成最初分发的延误已部分得到解决。在总共 150 万美元的零件库存中已分发了 832 708 美元,即 52%的零件。零件分发率偏低是因为它们是中央储存,只是在必要和有需求时才分发。

39. 需要时间进行质量检验是分发药品所遇到的主要障碍之一。在本报告所述期间,因检验为北方各省订购的肺结核和白喉疫苗而耽搁四个月的时间已引起极大的关注。作为一项对策,儿童基金会建议为北方各省订购的疫苗应象第一阶段那样直接采购。卫生组织已向质量检验实验室提供技术援助,它认为这一援助已将药品的平均检验期从 28 天缩短到 23 天。

40. 对根据第 986(1995)号决议采购的各保健中心现有的物品进行的质量评估表明,这些设施多数都收到全国初级保健清单中推荐的 70 种物品(包括急救药品)中的 25%至 33%的物品,而一年前则是 10%。其余的多数物品可从其他来源获得。有些物品尚未交付,运抵时间不定,从而不可能确保在某一特定时间内满足需求。在医院一级,在有药品的情况下,向住院病人提供整个疗程的治疗。但是,对于医院

门诊部和保健中心的病人来说,即使有些至少需要四至五天的治疗药品,病人经常也只能得到三天的治疗药品。公共诊所和医疗保险诊所的病人得到三天的治疗。几乎所有保健设施都严重缺乏各种抗生素。几乎所有医院的麻醉止痛剂、皮质类固醇针剂和医疗消耗品都供应短缺。在 5 月底,抗肺结核药品也严重缺货,迫使中断对肺结核病人的治疗。卫生组织通过其经常方案,采购了大批这类药品,使有些病人能够继续治疗。

41. 治疗慢性病的药品在所有阶段中都是优先物品。有一份用于 12 种治疗的规定的物品清单。在对基马迪阿仓库到 6 月 30 日为止的现有药品库存进行分析和考虑了上个月的消费之后表明,多数慢性病药品至少在今后三个月是够用的。

42. 4 月期间,儿童基金会对伊拉克整个中部和南部的 127 个初级保健中心进行了一次营养状况调查,测量 22 599 名 5 岁以下儿童的体重、身高/身长。与 1998 年 3 月的数据对比表明,体重不足的普遍现象几乎没有变化(1999 年 4 月是 21.3%,1998 年 3 月是 22.8%),消瘦的普遍程度也一样(9.3%对 9.1%)。不过,发育不全,即长期营养不足的比率却明显缩小(20.4%比 26.7%)。尽管营养不良水平仍然高得不可接受,但是这是自 1997 年 4 月进行首次调查以来第一个表明已有任何缩减的迹象。

43. 在第四阶段方案中(1998 年 5 月 30 日至 11 月 23 日),共将 1 500 万美元拨给为 5 岁以下儿童和哺乳母亲制定的目标喂养方案。尽管联合国不断向各级提出要求,截至 7 月 31 日,由伊拉克方案办公室收到并经安全理事会核准的申请只有一份,这是申请采购价值略低于 170 万美元的高蛋白饼干。没有向伊拉克方案办公室提出采购药用奶粉的申请。据儿童基金会报告,高蛋白饼干应在两个月内开始运抵伊拉克。7 月 27 日,伊拉克政府表示已按照分配计划为第四阶段规定的数量签订了第四阶段目标营养物品合同,费用达 9 481 000 美元(经儿童基金会证实)并请伊拉克方案办公室将为目标营养方案留出的 1 500 万美元中的剩余数额(460 万美元)拨给供水和卫生新合同。在第五和第六阶段期间,用于目标营养方案的拨款分别为

9 481 000 美元和 6 160 000 美元。

#### 供水和卫生

44. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 7 200 万美元用于供水和卫生部门的用品运抵伊拉克,其中价值 5 820 万美元(82%)的用品已由各中心仓库进行了分配,价值 3 880 万美元(55%)的用品已安装在各使用场址或交付给最终用户。本报告所述期间运抵的用于本部门的用品总价值为 1 210 万美元,已安装或交付的用品价值为 1 240 万美元。本部门的活动重点是维持现有的处理场址,并为城市下水道网的运作提供有限的投入,从而提高城市地区供水的数量和质量。农村地区的活动重点是安装用于进行小规模水处理的小型装置并提供运水车,以此提供更多的经过处理的水。

45. 供水和卫生用品从中央仓库分配到处理厂的速度仍然缓慢。巴格达供水和污水管理局处理用于巴格达市的用品,已将运抵该国的用品分配了 41%到各处理厂。供水和污水总局则为该国其他地区服务,已将运抵该国的用品分配了 62%到各处理厂。大量的必要物资仍在仓库中。主要的理由是具有充分技能对订购的用品进行核查、运输和使用的工作人员大量减少。如不进行在职培训,分配的速度就不大可能提高。

46. 正在接受方案投入的水厂的产水量大约提高了 10%至 15%。在受惠者一级,由于供水网络日渐恶化,长时间的停电以及人口增长,巴格达供水和污水管理局和供水以及污水总局共计订购并收到了 51 台发电机,用以维持各水厂的不间断运作。已经运抵的供巴格达供水和污水管理局用的 20 台发电机中,有两台正在进行质量测试。已经运抵给供水和污水总局用的 31 台发电机都已分配,但已安装者仅为 16 台。订购的 46 辆运水车中共计有 34 辆已运抵该国,其中一辆在收到时已损坏。其余的 33 辆已经分配。订购的 50 个小型水处理装置已全部运抵该国,其中包括最近收到的 30 个装置以及因没有配套零件而未完整收到的 10 个装置。十个装

置已经分配。

47. 由于干旱,供水处理厂在进水地点泵入生水方面遇到困难,这是因为河面水位降低(农业部和粮农组织估计为 1.5 至 2.0 米)。这种影响在农村地区比城市地区更为严重。因排放未处理污水而造成对水的污染程度正在加重。

48. 本报告所述期间,巴格达供水和污水管理局以及供水和污水总局分别收到 2 050 和 5 250 吨氯。其中,巴格达供水和污水管理局利用了 79%,而供水和污水总局的利用率则为 59%。根据本报告所述期间从卫生部获得的有限数据,1999 年第一季度细菌分析和氯测试样本不合格者分别为 5%和 8%。1998 年的对比数字各为 13%和 20%。尽管在水质方面有了全面的改善,但此种改善在有些省中尚未见到。为了对付腹泻性疾病流行,受影响的各省已增加对供水进行消毒的氯的剂量。卫生部的监管活动有所加强。

## 农业

49. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 17 650 万美元的用于农业部门的用品运抵伊拉克,其中价值 10 160 万美元(57.6%)的用品已安装在各个场址或交付给最终用户。本报告所述期间运抵的用于本部门的用品总价值为 4 780 万美元,已安装或交付的用品价值为 4 960 万美元。本部门的活动重点是提供农用和灌溉机器和设备、地面喷洒化学品和动物疫苗、家禽生产投入,并重建家禽生产设施。

50. 农业投入的分配按分部门而有所不同。在灌溉分部门,用品有 86%已经利用;57%的动物保健投入如动物疫苗已经利用,这比上一个报告所述期间有所改进,这可能是因为对处理感染口蹄疫的动物有着紧迫感。向用户交付的植物保护设备和化学品仅为其 40%。已向最终用户分配了 19%的零配件和 57%的农用机器。已有大量的农用机器设备和零件运抵各省的仓库。这表明运输不成问题。农民不愿购置农用机器,因为地方农业当局所规定购买第 986(1995)号决议规定用品的手续

要办很久。更重要的是,农民认为他们需要支付的那一部分价格过高。联合国已提请政府注意这些关切事项。农业部现已同意必须降低农用机器投入的价格。

51. 在干旱的其他后果之中,粮农组织报告了小麦和大麦减产,1997/98 季度各为 708 669 公吨和 675 692 公吨,但已分别减少到 331 100 公吨(47%)和 188 548 公吨(28%)。预计需灌溉的夏季作物以及果园今后会减产。此外据报告,稻米和玉米种植面积减少 70%至 80%。粮农组织还报告说,包括农副产品、大麦以及自然牧放地的可获得的饲料基础日渐减少,致使动物健康日益恶化,并使牲畜易染疾病。

52. 灌溉投入的分配对减轻旱灾的努力产生了积极作用。这些投入用于更换各灌溉站和排水站过时和陈旧的设备组件。已交付的投入占所需泵水装置和电动马达总数的 25%。粮农组织已建议尽快批准并发出暂被搁置的与第五阶段干旱投入有关的各项合同。所有这些合同除一份之外均已获安全理事会所设委员会批准。

53. 据伊拉克政府称,到 7 月底,2 594 054 头绵羊和山羊以及 154 060 头牛染患口蹄疫,其中有 408 516 头绵羊和山羊(16%)和 19 531 头牛(13%)已因此死亡。为制止口蹄疫蔓延,于 6 月 9 日发起了一场全国范围的疫苗接种运动。根据方案规定采购的 150 万剂用于牛的疫苗已全部交付并使用。第五阶段已额外采购了 1 800 万剂用于绵羊和牛的疫苗,第六阶段则将额外采购 100 万剂用于牛的疫苗。尽管方案投入已积极有助于该运动的进展,但为向 26%已注射过疫苗的牛提供强化注射剂量所需的疫苗持续短缺。

54. 频繁的停电,以及发电机和家禽养殖场重建设备延迟批准和运抵,是家禽生产分部门的主要限制因素。截至 7 月 31 日,累计该分部门收到的商品的价值为 27 620 094 美元,其中价值 18 408 079 美元的物品已分配给最终用户。现有的由家禽饲料组成的大部分其余库存可根据不同生产周期的需要进行定期分配。根据粮农组织的资料,本报告所述期间因有了根据第 986(1995)号决议提供的投入已生产了 4.4 公吨肉类和 2 678 000 个家禽蛋。

## 供电

55. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 13 970 万美元的电气设备运抵伊拉克,其中 95%(13 280 万美元)已分配给伊拉克中部和南部的安装工地。本报告期间电气部门共收到价值 2 490 万美元的用品并把价值 2 980 万美元的用品分配给安装工地。电气部门的工作重点是向 21 个电厂和每个供电局的 4 个维修部门运送设备,以便通过满足紧急供电需求来减缓电力系统的恶化速度。

56. 伊拉克中部和南部的装机发电总量为 8 475 兆瓦。目前其中仅有平均 30%至 40%向所有消费者供电。重建纳西里亚电站第一阶段工作为国家电网增加 360 兆瓦电力。百基电站的发电量从 3 月的 400 兆瓦增加到 7 月的 550 兆瓦,为国家电网增加 150 兆瓦电力。穆拉燃气发电厂新建 6 台发电机组预计到 2000 年将为电网增加 225 兆瓦电力。15 个省中大多数每天断电 12 至 16 个小时,不过巴格达省例外,那儿每天断电 6 至 9 小时。1998/99 年降雨量小严重影响水电站的发电能力,同时还多少影响到热电厂和煤气电厂的发电。1999 年夏季,水电站的平均发电量比 1998 年的发电量减少近一半,目前的发电量仅占装机发电总量的 26%。干旱也影响到热电厂、锅炉、冷凝器和其他设备的冷却都需要大量经过处理的水。

57. 缺少防护材料造成数名国家工作人员伤亡。本报告期间发生 19 起事故,其中 9 起是死亡事故。第五阶段安全设备的购置已百分之百签订了合同,共价值 2 256 343 美元,其中价值 1 555 156 美元的合同已得到核准,而价值 696 080 美元的合同被搁置。但没有任何安全设备运抵伊拉克。

## 教育

58. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 3 780 万美元的教育用品运抵伊拉克,其中价值 1 860 万美元(49.2%)的用品已作了分配。在本报告期间,共有价值 480 万美元的教育用品运抵伊拉克,价值 170 万美元的用品已作了分配。教育部门的工作重点是提供各种材料恢复学校教学和教育部印刷厂,生产课桌

椅、提供文具、体育课用品、教具和设备、家具、书籍和体育设备。

59. 根据从学校收集的信息分析,学校恢复教学依然是优先事项,但因地方缺少雇佣劳力和购置国产部件的资金而受到限制。尽管在过去 3 个月中已分配了 83 907 张装配的预制课桌和 6 570 张当地生产的课桌,但供应仍严重不足。不过,已满足了黑板的近期需要。

60. 运输和安装教育器材的设施不足。把用品运抵学校和安装的情况因各省关于用品运输/领取的政策差异而不同。因此,尽管已在接近学年结束时向各省运送了许多用品,但是这些用品何时运抵受益学校则取决于学校领取运输商品的能力。1999 年 9 月采用卡车运输可以缓解这些运输困难。

#### 改进对人道主义方案的电信支助

61. 我在上一份报告(S/1999/573)中曾说过,第五阶段分配计划中关于电信的经订正的第 7 部分已于 1999 年 5 月 13 日得到核准(S/1999/559)。到 7 月 31 日为止,电信部门已收到 6 份申请,价值 9 320 万美元。其中价值 6 150 万美元的 4 份申请已被搁置。秘书处已建议有关常驻代表团采取所需的行动,对剩余的两份价值 3 170 万美元的申请作出最后决定。

#### B. 在代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚的方案执行情况

##### 粮食

62. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,根据与伊拉克政府签订的大宗采购协定,已向代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚北方三省分发了价值 5.016 亿美元的食品。在本报告所述期间,本部门共分发了价值 7 850 万美元的食品。活动的重点与中部和南部一样,是向每一个登记的个人每人每天提供 2 150 千卡路里的食品篮。

63. 地方当局表示关切粮食的品质管制问题。联合国已向地方当局指出,自从



执行人道主义方案以来,已向北方三省发放 130 万吨粮食,不到 1 000 吨——少于 0.02%——是包含损失或损坏的商品。这要比国际公认的最多不超过 2%损失的规范要低得多。也已指出,粮食计划署已向北方所有分区办事处发出长期指示,立即更换已发现遭损坏或质量不合标准的粮食。

64. 粮食计划署提议在粮食计划署与政府之间签订一项有关在摩苏尔和基尔库克转运仓库接受粮食的程序、规则和条例的议定书草案。虽然贸易部希望豁免正式核可程序,但是它同意向粮食计划署提供实验室全面分析和卫生证书,以说明商品在摩苏尔和基尔库克交付时或不久后是否适合人的消费。这也适用于政府贷放的存粮。贸易部进行的实验室检验结果一般而言对粮食计划署有效;但是,粮食计划署保留在有争议的情况下由第三方进行质量分析的权利。

65. 为了确保及时和公平地在全国范围分发粮食配给,政府也同意在宣布每月的食品篮组合之前,确保粮食计划署的粮库中有现成的足量粮食供分配。此外,粮食计划署和贸易部还同意将粮食计划署的仓库存粮列入贸易部的每周工作计划。粮食计划署将每周向贸易部通报其库存情况。

66. 由于某些商品的交付拖延,使平均 41%的粮食代理人在当月内没有收到全部配给。这主要是因为 5 月的豆类食品和肥皂供应较迟,6 月没有供应豆类食品,再加上劣质的稻米没有替换。结果在本报告所述期间,只分发了 48%的食品篮物品。

#### 保健和营养

67. 自方案开始实施以来至 7 月 31 日为止,有价值 2 500 万美元的医疗设备已运抵北方三省,其中 2 320 万美元 (92.7%)已经分发。截至 7 月 31 日,在头五个阶段分配的大宗采购药品中,已收到 3 680 万美元。自方案开始实施以来,已有价值 2 370 万美元的营养物品已运抵北方三省,其中 2 050 万美元(86.8%)已经分发。本部门的重点活动是保持药品和医疗设备的可靠流入以及向营养不良儿童、孕妇和哺乳母亲提供药用奶品和高蛋白饼干。

68. 卫生组织对一些重要治疗种类的现有库存所作的分析表明,高血压药物和治疗与心脏问题有关的其他药物的供应足够维持 2 至 3 个月。现有的癌症药物数量足够维持一年。但是,由于 90%以上的癌症药物都是在第一阶段按 13%的比率而不是按实际需求供应的,现在这些药物必须在 6 个月内用完。目前,卫生组织正在与基马迪阿讨论,以确定是否有可能将快要过期的癌症药物转送伊拉克中、南部,以便更加直接地进行再分发。平均 70%的所有登记病人得到整个疗程的治疗。已与地方当局深入讨论向私人药店供应药物的问题,以便形成类似于中、南部所用的统一作业方法。

69. 6 月,粮食计划署审查了北方三省的现行营养方案并对支持家庭一级的粮食安全备选方案的可行性作了初步评估。预计将很快最后确定各项建议。

70. 6 月儿童基金会进行的营养状况调查结果表明,1998 年 11 月,体重不足的普遍程度从 13.6%增加到 14.7%。严重营养不良人数成倍增加,从 1.7%上升到 3.4%,而同一时期的长期营养不良人数则从 24.3%下降到 18.9%。严重营养不良人数上升可能是因为调查是在腹泻症较流行和严重的夏季进行的。在本报告所述期间,已将 16 124 公斤的药用奶品和 65 738 公斤的高蛋白饼干分发给 27 509 名营养不良儿童。在同一时期,还向 24 453 名哺乳母亲和 20 056 名儿童分发了维生素 A 胶囊。鉴于以前的调查结果表明在营养方面出现了积极趋势,粮食计划署和儿童基金会同意与地方当局合作,扩大营养方案范围,将长期营养不良儿童也包括在内。这将增加案例,从 5 月大约 154 000 名受益者增加到 7 月 183 000 名受益者。

71. 儿童基金会协助运输下列由政府在三阶段采购的疫苗:315 000 剂白喉疫苗、36 000 剂麻疹疫苗、500 000 剂破伤风类毒素疫苗和 29 780 剂乙型肝炎疫苗。儿童基金会从其经常方案中提供 42 000 剂肺结核疫苗、315 剂小儿麻痹症疫苗和 50 000 个注射器,以应付短缺。然而,由于现有疫苗数量不足、送货较迟及注射器短缺,免疫覆盖范围并未扩大。在 5 月和 6 月期间,肺结核疫苗或注射器都没有存货,致使免疫覆盖范围大幅缩小。7 月中旬,在共计 128 000 剂肺结核疫苗中,共

送交了 72 000 剂疫苗;其余的将在品质管制测试后发放。自 5 月底以来,所报告的麻疹病例有 741 起、肺结核病例 522 起、百日咳病例 26 起、小儿麻痹症病例 12 起。在过去 3 个月共建立了 19 个免疫中心。

### 供水和卫生

72. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 5 240 万美元用于饮水和卫生部门的用品运抵北方三省,其中价值 4 650 万美元(88.7%)的用品已安装在各使用场址或交付给最终用户。本报告所述期间运抵的用于本部门的用品总价值为 350 万美元,已安装或交付的用品价值为 670 万美元。本部门的活动重点是通过定期维修现有的处理场址管道网络,从而提高城市地区供水的数量和质量,并通过在农村地区建立新的设施,用以改善卫生并增加获得清洁饮水的途径。卫生组织与儿童基金会合作监测水污染的程度。

73. 儿童基金会进行了一项涉及杜胡克、埃尔比勒以及苏莱曼尼亚北方三省内所有村庄的水项目调查,查明了 351 个村庄需要通过运水车供水,638 个村庄需要重建经改进的供水系统,并在各不同地点打了 172 口水井以增加安全饮水水源。已总共租用了 200 辆运水车,每天向 6 万人往返运送 200 万升安全饮水。

74. 过去三个月内已更换了 61 个水泵。已完成修理和延长超过 194 公里管道的工作,其中包括同期内的 44 公里的管道。已安装了 38 台发电机和(或)变压器,作为水泵站的备用电源。此外还维修和重建了 145 个水泵站和加氯站,使 50 多万人受惠,并整修了 8 个仓库和供水处理厂。儿童基金会完成了第一至第三阶段计划的 780 个农村水项目中的 438 个项目,使农村人口安全饮水的覆盖范围从 60%提高到 75%,人均 50 升。在农村地区,计划中的 5 273 家用厕所和 75 个社区公共厕所中已分别完成了 2 873 个和 62 个。本报告所述期间共计提供了 22 辆卫生清洁车辆。这一额外的卫生清洁车队提高了地方当局每天处理 620 吨固态和液态废物的能力。在此期间共建造了 7.77 公里的下水渠道。

75. 在 414 个加氯站中,有 363 个安装在供水生产场址,为城市和半城市地区近 80 万人服务。它们的安装使氯的月使用量增加到 35 吨。已总共提供 380 吨氯和 1.120 吨明矾用以改善水质。剩余的 252 吨氯库存仍留在供水管理当局的仓库之中。卫生组织报告,1999 年 4 月至 6 月在城市地区采集的样本中受污染水样本所占比例已从 1998 年同期的 28%下降到 13%。但据儿童基金会最近的报告,据观察,6 月份城市地区和半城市地区测试样品的细菌污染发生率估计各为 28%和 37%。这与所报告的诸如伤寒等由饮水传染的疾病的高发病率相符。截止 7 月 31 日,卫生组织的 10 份水质监测项目申请暂被搁置。

#### 农业

76. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 8 140 万美元的农业用品运抵伊拉克,其中价值 6 620 万美元(81.3%)的用品已安装在各个场址或交付给最终用户。本报告所述期间运抵的用于本部门的用品总价值为 640 万美元,已安装或交付的用品价值为 680 万美元。本部门的活动重点是提供一系列农业投入,包括零配件和机器、水泵、种子和化肥,进行植物保护和动物保健运动,执行造林方案,重建家禽生产设施,并重振农业服务基础设施。

77. 干旱对北方三省谷物产量的影响与中部和南部同样严重。小麦和大麦的耕作面积和产量分别减少 16%和 68%。小麦的零售价格提高了 3.2%,大麦提高了 42.6%。动物饲料不足迫使麦秆和干草的价格分别从每公顷 5.20 美元上涨到每公顷 42.40 美元和从每吨 10.60 美元上涨到每吨 53 美元。动物向山区的移徙从季节性平均的 30%增加到目前的 75%。这与来自中部和南部的一百多万头牛涌进杜胡克和埃尔比勒两省的情况结合在一起,正引起严重的关注,尤其是对长期环境的影响。粮农组织已采取若干措施来处理干旱的一些影响。它还在准备一种机制,以便采购当地小麦和大麦种子,分配给受干旱影响最严重的农民。

78. 与北部和南部比较而言,口蹄疫在北方的蔓延是零星的。但在本报告所

述期间,发病率在继续提高。第四阶段已收到 2 000 剂口蹄疫疫苗,可为 843 个村庄大约 50 万头绵羊和山羊以及 24 000 头牛作免疫接种,使 7 000 名农民受惠。但鉴于从中部和南部涌进大量的牲畜,这一数量不足以完全控制该种疾病。据粮农组织的资料,需要 4 500 000 剂用于绵羊和山羊的疫苗以及 420 000 剂用于牛的疫苗才能控制该疾病的爆发。

### 供电

79. 自本方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 2 600 万美元的电力设备运抵北方三省,其中价值 1 960 万美元(75.3%)的设备已分发至各安装工地。还提供了价值 390 万美元的订约承办服务。在本报告期间,共向该部门运送了价值 200 万美元的器材并分发和安装了价值 180 万美元的器材。工作重点是扭转配电和输电网的恶化状况、修复多坎和德尔班迪坎水坝的两个水电厂和紧急恢复埃尔比勒市的发电。

80. 多坎和德尔班迪坎水坝创记录的低水位把这两个水电站的发电量分别减少到年平均发电量的 42%和 25%。同国家电网联网的代胡克省获得的电力还不足实际需求的 20%。埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省每天只向消费者供应 4 至 6 安培的电力 4 至 5 小时,而代胡克省的供电有时每天仅限于 2 小时。

81. 224 部柴油发电机可望于 1999 年 9 月运抵伊拉克,其发电总量达 15.6 兆瓦,以直接缓解干旱造成的电力短缺状况。它们将安装在每个省,向必不可少的服务部门供电。这 3 个省中每个将建造 3 个 20 兆瓦的柴油发电厂,向基本服务部门供电。除了第五阶段和第六阶段分配计划提供的保证外,还设法得到伊拉克政府的保证,向这些发电厂不间断地供应所需数量的燃油。

### 教育

82. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,已有价值 3 180 万美元的教学器材运抵北部三省,其中价值 2 540 万美元(63.6%)的器材已分发到各学校和印刷厂。

在本报告期间,共向该部门运送了价值 240 万美元的器材,已分配器材或支付资金 590 万美元。本部门工作重点是修复小学和中学、建造为数不多的几所新学校、提供课桌及其它教育用品、支助教师培训中心、协助扩充印刷设施和支助各大学。

83. 在 6 月的学年结束前已分配了大多数库存的教学用品,剩余用品将在 9 月开始的新学年中分发。儿童基金会自方案开始实施以来共修复了 179 所学校和教学机构,其中在本报告所述期间有 32 所学校竣工。教科文组织修复/难民专员办事处建造了 134 所学校,其中同期有 41 所学校竣工。人类住区中心完成了 48 所学校的工程。入学率在上个报告期间增加,在本报告所述期间还在继续增加。据地方当局说,有些学校的入学率增加了 20%。1999-2000 学年的一年级入学人数估计为 134 407 人。

#### 住区的重建工作

84. 截至 7 月 31 日,已有价值 4 440 万美元的用品和资金运抵北方三省的住区重建部门,其中 2 820 万美元(63.6%)业已使用或分发。在本报告所述期间,共向该部门运送了价值 240 万美元的用品,已分配用品或支付资金 590 万美元。工作重点是在城市、市郊和农村地区修复住房和基础设施并恢复社区服务,以鼓励国内流离失所者自动或经协助回返和使他们能够定居。

85. 在本报告所述期间竣工的项目包括 48 所学校、10 个诊所、12 个公路项目、一座桥梁、861 单元住房和 59 项其他服务。在聚集的城镇和城市地区,人类住区中心开始执行 50 个供水项目,有 650 000 人受益,并修建了 35 条下水道,改善了约 355 000 人的居住条件。在城市郊区向 10 000 名不能返回原籍的国内流离失所者提供了住房单元。

86. 在第五阶段和第六阶段的范围内,特别注重为现有和过去的项目增色,如开展创收活动、加强社区参与和增加区一级的服务支助,以确保该方案的持续发挥

作用。方案的各类主要构成有 25%用于在农村村庄重新定居、 35%用于农村社区和区及分区发展中心基础设施的修复、 30%用于聚集的城镇和城市/城郊地区的修复和 10%用于在新地点直接向国内流离失所者提供住房和服务。

## 排雷

87. 自方案开始实施以来到 7 月 31 日为止,北方三省已收到或获得订约承办的价值 1 870 万美元的排雷方案用品和资金,其中 1 250 万美元业已使用或分发。这方面的工作重点是查找雷区;培训当地排雷人员、实地调查队和假肢中心工作人员;进行排雷作业;和为地雷受害人提供支助。

88. 联合国项目事务厅报告说,在报告所述期间雷区的扫雷费用大为减少,从每平方米 19 美元减少到 3 美元,并且由于工作人员经验增多和更好地利用雷犬小组,排雷速度加快。雷犬小组帮助大大减少了雷区查寻和排雷所需的资源。自方案开始实施以来,19 个排雷小组中已有 11 个地方化了。

89. 在本报告期间,负责查寻雷区的一级调查小组搜索了 148 657 125 平方米的雷区,自方案开始实施以来共搜索了 301 999 294 平方米的雷区。目前共搜索了该地区约 58%的地面。负责雷区标记和制图的二级调查小组测绘了 124 779 平方米的雷区,他们累计测绘了 1 152 998 平方米的雷区。在同一时期新发现雷区约 575 个,这样自本方案开始实施以来新发现的雷区总数累计达 2 662 个。此外,有 480 779 平方米的土地已扫清地雷并交付平民使用,从本方案开始实施以来累计有 1 239 248 平方米的土地扫清了地雷。约 155 名地雷受害者安装了新的假肢,518 人接受了理疗,132 人维修了假肢和 72 人获得拐杖。第 3 个假肢中心已在代胡克设立。在地方行政机关中设立了非常需要的协调中心,作为联合国项目事务厅的业务伙伴。

90. 最后 90 天中完成了两个雷区的扫雷工作并把它们正式交给土地所有者,这样自本方案开始实施以来共有 10 个雷区扫清了地雷。这些雷区曾阻碍人们进

出原先用于种植和放牧的主要农用地。人们由于担心和怀疑雷区周围地区有地雷,他们也不敢使用这些地区,这一般占雷区总面积的 10%至 20%。21 个村庄的居民现在享有较安全的环境并因能够利用地产和牲畜免受地雷损伤而在经济上获益。此外,由于扫清地雷的雷区中有 3 个靠近广受欢迎的娱乐场所,扫雷受益面超出当地居民的范围。在本报告所述期间,项目事务厅还清理了公路,有 6 个村庄受益,人类住区中心正在其中一条靠近难民营和两个村庄的公路上拆除和摧毁大批未爆炸弹药。在本方案实施期间,项目事务厅还提供安全途径,让开发计划署修理约 80 公里长的输电线。

## 五、意见和结论

91. 安全理事会第 1153(1998)号决议核可了载于我的补充报告(S/1998/90)中的建议,并授权在一段 180 天期间内产生不超过 52.56 亿美元收入的指标,这在按照第 986(1995)号决议第 8 段减除的款额后,将为执行经加强的人道主义方案所需费用提供 34.36 亿美元。不妨回顾,在我提出那些建议时,我并未列入随后经安理会第 1175(1998)号决议为购买石油零件和设备授权的 3 亿美元。

92. 不过,人道主义方案第四和五阶段的收入指标无法达成,因为石油价格暴跌,因此安理会核可的经加强的人道主义方案无法充分执行。在第四和五阶段期间,可供执行人道主义方案使用的收入总额,在按照第 986(1998)号决议第 8 段减除的款额和为购买石油零件和设备减除的款额,以及为输油管费用减除的款额之后,分别为 16.51 亿和 21.98 亿美元。因此,人道主义方案第四和五阶段下获授权的收入总额事实上短缺 31 亿美元。

93. 因此,在欢迎关于在本阶段期间可供方案使用的收入增加这项当前的积极发展时必须铭记着那些因素。在现期 180 天期间终了(1999 年 11 月 21 日)时,如果石油价格保持在目前水平,整个 180 天期间预测的收入总额将超过第 1242(1999)号决议授权的 52.52 亿美元指标,将达到 63 亿美元,在作出上述所有必要的扣减后,将



有 39.7 亿美元可供执行人道主义方案。

94. 1999 年 6 月 11 日核准的现行分配计划编入的预算是 30.04 亿美元,包括 3 亿美元供用于购买石油零件和设备(参看 S/1999/671)。因此,由于预期安理会将按照第 1242(1999)号决议审查此事,业已邀请伊拉克政府考虑到安理会第 1153(1998)号决议及其后各项决议制订的部门优先次序,提出关于使用额外收入的建议,供我考虑,并就此向安理会提出建议。不妨回顾,伊拉克政府已在第四阶段分配计划中指出,如果在第四阶段期间石油产生的收入可能超过为执行核可的分配计划所需的 30.04 亿美元数额,伊拉克政府拟为零件和设备签订价值不超过 3 亿美元的额外合同(S/1999/671,附件二,附文)。为购买石油零件和设备要求的任何额外数额将须安理会授权。

95. 在我 1999 年 7 月 2 日给安全理事会主席的信(S/1999/746 和 Add.1)中,我提供了关于伊拉克石油业现况的最新资料,尽管目前石油生产和出口已见增加,伊拉克的石油业继续处于不振的情况。我要指出,第五阶段下被搁置的申请价值总额(8 310 万美元)超过获核准的申请价值总额(7 710 万美元)。因此,我希望重申我对安理会的呼吁,即请安全理事会所设委员会迅速进行审议和核准在第四、第五和第六阶段下提出的购买石油零件和设备的申请,并进一步审查被搁置的所有申请。

96. 我要吁请安全理事会解决在任命更多石油监察员方面遭遇的困难。我还要呼吁安全理事会所设委员会的成员就 1999 年 2 月 11 日伊拉克方案办公室提交的建议达成一致意见,以便解决由 ESC(13%)帐户向 ESB(53%)帐户偿还费用的现行制度所引起的困难。截至 1999 年 7 月 31 日,在向粮食计划署为北方三省运送用品之前,仅就为粮食偿还的数额而言,在第二阶段至第五阶段期间就有 1.57 亿美元尚未从 13%帐户划拨到 53%帐户。

97. 我愿请伊拉克政府紧急采取一切必要措施,确保 Mina al-Bakr 石油装运平台工作环境安全。

98. 在报告所述期间,干旱以及口蹄疫流行病都给伊拉克带来很大压力。我满

意地看到,联合国各机构和规划署采取的措施,尤其是为特别抗旱救灾措施拨款 1.2 亿美元,将帮助缓解北方三省最严重的灾情,尽管伊拉克中部和南部的牲畜涌入使情况更加恶化。我遗憾地看到,安全理事会成员国搁置几项有关抗旱的申请,这进一步妨碍了伊拉克政府在 15 个省份为迎接这些挑战所采取的相对有限的措施。因此我呼吁安全理事会所设委员会进一步审查被搁置的有关抗旱的申请,并加快核可工作。我还建议伊拉克政府核可粮农组织的建议,对干旱的影响迅速进行全国实地评估。

99. 我欢迎粮食计划署和伊拉克政府主动着手确保一个更及时公平地向北方三个省份分发粮食的机制。政府承诺记录粮食的质量,这只解决问题的一个方面,只有政府采取有效步骤通过更可靠可信的承包人采购质量更佳的粮食时,才能解决粮食篮子的质量这一更根本的问题。兹建议政府在物色所有承包人时,也作出同样的努力。

100. 我欢迎政府同意与联合国充分合作,审查按照第 986(1995)号决议提供的、存放在政府仓库中的用品和设备的库存情况。我还欢迎政府积极回应联合国的要求,增加随行人数和在教育部门开展观察活动所用的车辆数目。这将大大提高联合国的能力,以观察按照方案进口的投入的利用情况。

101. 对申请予以搁置的次数已大量增加,这对人道主义方案的执行产生了严重的影响。截至 1999 年 8 月 13 日,在第一至第六阶段分发、但被搁置的申请总数为 475,其价值共计大约为 5 亿美元。建议作出全力以赴的努力,进一步审查一切有关的搁置,加速对申请的批准,以确保及时和有效地执行该方案。伊拉克方案办公室将继续协助安全理事会委员会,并提供委员会所需的任何进一步的资料。

102. 尽管第 986(1995)号决议的目的决不是为了满足伊拉克人民的所有人道主义需求,但我仍然相信,在目前形势下该方案仍提供着基本的支援。自该方案开始以来,伊拉克已收到了价值大约 38 亿美元的超过 1 100 万吨的粮食,而仍有 6 亿多美元价值的物品正在提供之中。总体来说,伊拉克政府已高效率地把这些供应品分

发给已登记的受益者。价值约 6.65 亿美元的医疗用品和设备已经运达以支援公共医疗保健系统,预期还有价值约 2 亿美元的其他用品和设备不久将运到。供水和卫生部门已收到价值约 7 200 万美元的物品,还有 7 500 多万美元的物品正在订购之中。在农业方面,已运到价值 1.76 多亿美元的用品和设备,预期还有价值约 1.76 亿美元的其他用品不久将运到。

103. 我谨重申,我仍不断关切伊拉克人民遭受痛苦的情况,包括在全国各地很高的儿童和产妇死亡率,这反映于最近儿童基金会和伊拉克政府进行的儿童和产妇死亡率调查(1999 年 7 月)。我仍然深信,根据第 986(1995)号决议的规定还可做出更多的努力以克服儿童和产妇的令人不可接受的高死亡率。尤其是在伊拉克的南部和中部。为此应加速执行有目标的营养方案,安全理事会委员会应迅速批准供水和卫生以及诸如医疗卫生等其它关键部门的申请,因为这些部门对令人不能接受的高度的营养不良情况有着直接影响。我完全支持儿童基金会的建议,即伊拉克政府和安全理事会委员会应当优先重视那些对儿童福祉将有直接影响的用品的合同。因此我再次要求,也正如儿童基金会所建议的,伊拉克政府应当按照分配计划四、五和六的规定,立即加速在伊拉克中部和南部十五个省里执行有目标的营养方案,订购购买为执行这些方案所必需的用品。鉴于上述调查所发现的情况,我还建议伊拉克政府增加给这些方案的资金额,以便迅速改善儿童的营养状况。联合国正在北部三个省执行有目标的营养方案。加上在医疗卫生及水和环境卫生部门的其它投入,有目标的喂养方案正在对北部儿童的营养状况产生巨大影响,并促进显著地降低了急性营养不良症,从而降低了婴儿死亡率。

104. 在具有如此规模和复杂性的人道主义方案中,不可避免地会有一系列的政策和执行上的困难。很少有哪些困难应完全由某一方负责解决。因此我呼吁所有有关各方,在管理一项其成功对伊拉克人民的福祉至关重要的方案过程中应当都履行其相互的义务。

附件一

联合国有关伊拉克方案帐户的现况

1. 截至 1999 年 7 月 31 日,安全理事会第 1242(1999)号决议核可的 52 亿美元中计有 8.971 亿美元存入第六阶段帐户,自开设以来石油销售的总收入已达 142.309 亿美元。

2. 从一开始到目前收到的石油总收入的划拨及相应开支如下:

(a) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(a)段规定,拨伊拉克政府 71.694 亿美元,用以购买人道主义用品。还有,这一帐户所得的 1.583 亿美元的利息用于在伊拉克中部南部省份购买人道主义用品。此外,偿还伊拉克政府为伊拉克北部大宗购买并由联合国机构间人道主义方案负责分发的物品的一笔 3.495 亿美元款项的期限已到。在第一至第六阶段,由巴黎国民银行代表联合国为支付用于伊拉克全国的这些用品出具的信用证数额为 66.396 亿美元。

(b) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(b)段并经安理会第 1153(1998)号决议第 2 段订正的规定,拨出 17.488 亿美元,用以购买由联合国机构间人道主义方案在北部三省分发的人道主义用品。经安全理事会所设委员会核可的人道主义物品的入帐开支达 10.231 亿美元;

(c) 根据第 986(1995)号决议第 8(c)段规定,将 42.663 亿美元直接转入联合国赔偿基金帐下。截至 7 月 31 日,共拨出 1.254 亿美元的款额用作赔偿委员会的业务开支,37.398 亿美元的款额用于分期支付“ A ”和“ C ”类的索赔;

(d) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(d)段规定,拨出 2.980 亿美元用作与执行该决议有关的联合国业务和行政开支。所有参与执行该决议的联合国机构的行政费用开支达 1.959 亿美元;

(e) 根据第 986(1995)号决议第 8(e)段的规定,拨款 1.01 亿美元用作联合国伊拉克裁减军备问题特别委员会的业务开支。特别委员会的开支达 5 970 万美元。

(f) 根据第 986(1995)号决议第 8(f)段规定和安全理事会所设委员会通过的程序,拨出 5.379 亿美元用作自伊拉克经由基尔库克-尤穆尔塔勒克输油管通过土耳其出口的石油和石油产品的运输费用。其中 4.704 亿美元已付给土耳其政府;

(g) 根据安理会第 986(1995)号决议第 8(g)段规定,随后在我 1996 年 11 月 25 日的报告(S/1996/978)第 34 段中说明,已将 1.095 亿美元直接转入根据安理会 1991 年 8 月 15 日第 706(1991)号决议和 1991 年 9 月 19 日第 712(1991)号决议而设的代管帐户,用以支付安理会 1992 年 10 月 2 日第 778(1992)号决议第 6 段所指的款项。付款总额达 9 950 万美元。

附件二

截止 1999 年 7 月 31 日的石油收入和人道主义用品信用状

阶段	最后存款	石油收入	
		数目	信用状 价值(美元)
一	1998 年 6 月 27 日	123	2 149 806 395.99
二	1998 年 1 月 2 日	130	2 124 569 788.26
三	1998 年 6 月 30 日	186	2 085 326 345.25
四	1998 年 12 月 28 日	280	3 027 147 422.35
五	1999 年 6 月 25 日	333	3 947 022 565.12
六 (目前)	截止 1999 年 7 月 31 日	136	897 053 595.89
共计		1 188	14 230 926 112.86

ESB(53%)帐户和大宗采购的人道主义用品信用状

阶段	出具的信用状		
	数目	价值(美元)	交货时银行付款(美元)
一	867	1 229 078 786.69	1 210 185 162.90
二	531	1 197 759 389.19	1 154 365 486.45
三	667	1 208 369 642.37	1 088 259 894.41
四 人道主义用品	652	1 470 309 252.55	1 070 955 720.99
四 石油零件	422	242 072 384.13	57 470 642.66
五 人道主义用品	616	1 241 538 346.75	293 631 771.20
五 石油零件	154	50 445 485.52	-
六 (目前)	-	-	-
共计	3 909	6 639 573 287.20	4 874 868 678.61

附件三

截至 1999 年 8 月 15 日的申请情况

ESB(53%)帐户	第四阶段		第五阶段		第六阶段	
	数量	价值	数量	价值	数量	价值
人道主义用品						
收到	982	1 619 162 077 美元	1 163	2 146 967 063 美元	125	606 945 080 美元
分发 *	704	1 598 757 327 美元	967	1 698 483 403 美元	16	150 865 733 美元
批准	678	1 542 873 598 美元	773	1 380 482 040 美元	9	124 770 231 美元
搁置	26	55 883 729 美元	174	297 508 166 美元	5	8 245 502 美元
待决	0	0 美元	20	20 493 197 美元	2	17 850 000 美元
无效	252	0 美元	17	0 美元	0	0 美元

石油零件	数量	价值	数量	价值	数量	价值
收到	570	298 276 784 美元	518	260 105 403 美元	1	1 962 040 美元
分发	528	285 131 000 美元	408	170 112 919 美元	0	0 美元
批准	431	243 420 737 美元	222	77 056 913 美元	0	0 美元
搁置	96	40 995 263 美元	166	83 063 006 美元	0	0 美元
待决	1	715 000 美元	20	9 993 000 美元	0	0 美元
无效	28	0 美元	6	0 美元	0	0 美元

ESC(13%)帐户	第四阶段		第五阶段		第六阶段	
	数量	价值	数量	价值	数量	价值
收到	469	76 840 360 美元	301	78 607 103 美元	9	8 556 951 美元
分发	450	76 838 971 美元	296	78 439 577 美元	9	8 556 951 美元
批准	440	76 333 509 美元	292	77 582 337 美元	0	0 美元
搁置	10	505 462 美元	4	857 240 美元	0	0 美元
待决	0	0 美元	0	0 美元	9	8 556 951 美元
无效	13	0 美元	3	0 美元	0	0 美元

注： 其余本分发的申请书如下：第五阶段 71 份，价值 118 415 194 美元；第六阶段 93 份，价值 464 396 492 美元；待委员会就联合国伊拉克帐户的支付机制给秘书处指示之后，才能分发这些申请书。