



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ENERGY/1999/12  
9 August 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

Девятая сессия, 9-11 ноября 1999 года

Пункт 6 с) предварительной повестки дня

**ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ ЕЭК ООН  
В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ**

**Доклад секретариата**

1. Настоящий доклад охватывает деятельность по программе региональных консультативных услуг в области энергетики за период с августа 1997 года по август 1999 года. Была оказана помощь в области проведения экономического и технического анализа положения в энергетике стран с переходной экономикой, разработки их энергетической политики и стратегий, а также в области определения технических, институциональных и экономических потребностей реструктуризации, восстановления и модернизации энергетических отраслей в странах с переходной экономикой. Кроме того, предоставлялись консультативные услуги в области объединения электроэнергетических и газотранспортных сетей, а также по вопросам использования новых энергетических установок и технологий с особым упором на внедрении экологически чистых технологий. В большинстве случаев эта деятельность финансировалась из внебюджетных источников или самими государствами-членами.

2. Ниже приводится информация, относящаяся к проектам, организованным программам и деятельности по программе консультативных услуг.

## 1. ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ

3. В январе 1998 года был завершен Совместный международный проект ПРООН/МОТ/ЕЭК ООН/правительство Беларуси по конверсии военных баз на территории Беларуси в зоны занятости, предпринимательства и энергосбережения. В рамках этого проекта было подготовлено два исследования: "Общий подход к реконструкции энергетической инфраструктуры бывших военных баз Республики Беларусь" и "Общие подходы к конверсии энергетической инфраструктуры бывших военных баз стран СНГ с использованием новых организационных и финансовых механизмов". Государственный комитет по энергоэффективности и управлению разработал и утвердил программу создания энергоэффективных демонстрационных зон в Республике Беларусь. Правительство Беларуси поддержало создание этих зон в своем решении "Комплекс неотложных мер по повышению энергоэффективности в период 1997-1998 годов", в котором были определены исполнители проекта и источники финансирования.

4. Белорусские организации составили и утвердили предложение по совместному проекту Беларуси/Российской Федерации по получению дополнительной электроэнергии для крупных промышленных газовых предприятий, газоперерабатывающих предприятий и теплоэнергоблоков для производства криогенных продуктов (азот, кислород, аргон). Для энергоэффективной демонстрационной зоны "Минск" была разработана программа мер энергосбережения, которая включает: установку измерителей тепла, газа и воды, совершенствование обогревательных систем и замену неэффективных индивидуальных котлов.

5. В настоящее время с помощью финансовых средств, предоставленных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), идет осуществление проекта "Устойчивое управление лесным хозяйством и сокращение негативного воздействия на окружающую среду в результате использования древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь". Была предоставлена помощь для реализации первого этапа этого проекта "Повышение энергоэффективности в государственном секторе (школы и больницы) Республики Беларусь". Этот проект финансируется Всемирным банком.

6. С участием экспертов Института энергетических технологий Норвегии был завершен первый этап проекта "Разработка финансовых механизмов для участия Норвегии в проектах в области энергоэффективности в Российской Федерации". Королевскому министерству иностранных дел Норвегии были представлены доклад об этой инициативе и планы реализации второго этапа проекта, которые были утверждены министерством. Это министерство предоставило финансовые ресурсы для осуществления первого этапа проекта.

7. В сотрудничестве с украинскими экспертами были разработаны предложения по финансированию через Фонд подготовки и развития проекта мероприятий по подготовке проекта "Устранение организационных, институциональных и законодательных барьеров для реализации проектов в области энергоэффективности в рамках энергоэффективной демонстрационной зоны "Южная" (Украина) в целях сокращения выбросов CO<sub>2</sub>". Была разработана концепция энергоэффективной демонстрационной зоны в городе Первомайск,

которая была одобрена мэром города и представлена Государственному комитету Украины по энергосбережению. Был завершен первый этап проекта "Энергоэффективная демонстрационная зона в городе Николаев (Украина)". Доклад о ходе осуществления этого проекта был составлен в сотрудничестве с экспертами компании "ПЛАЗМОТЕХНИКА" и представлен украинским властям.

8. В Беларуси и на Украине началась реализация второго этапа проекта "Современное состояние стандартов, рынка и технологий для бытовых охлаждающих приборов" (SACHA II).

9. На своей девятой сессии в мае 1998 года Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - 2000" обратился с просьбой к Исполнительному секретарю ЕЭК рассмотреть предложение Фонду Организации Объединенных Наций по международному партнерству (ФООНМП) для создания потенциала, разработки проекта инвестиций в энергоэффективность и соответствующих реформ в области политики в восточноевропейских государствах - членах ЕЭК в целях поддержки участия этого Проекта в осуществлении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Киотского протокола (ENERGY/WP.4/1998/2).

10. Выполняя эту просьбу, Региональный советник оказал содействие на подготовительном этапе реализации инициативы "Разработка инвестиционного проекта в области энергоэффективности в целях смягчения последствий изменения климата", которая была одобрена Консультативным советом ФООНМП в декабре 1998 года и на которую Совет директоров Фонда Организации Объединенных Наций выделил 2 млн. долл. США в январе 1999 года. В ходе подготовительного этапа Региональный советник провел консультации с делегациями стран по определению, составлению документации и созданию энергоэффективных демонстрационных зон в четырех из пяти стран, участвующих в этом проекте: Беларусь, Российская Федерация, Казахстан и Украина; региональный советник предоставил консультативные услуги по условиям осуществления проекта экспертам этих стран с переходной экономикой.

## II. СОТРУДНИЧЕСТВО С СУБРЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

### Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ)

11. Были подготовлены два предложения по проектам в целях налаживания сотрудничества ЦЕИ/ЕЭК в области устойчивой энергетики, которые были направлены секретариату ЦЕИ для рассмотрения: энергоэффективность и экологическая безопасность в странах центральной Европы; и Анализ положения в области энергетики в странах центральной Европы и энергетическая безопасность в этом регионе.

### Содружество Независимых Государств (СНГ)

12. Была проведена подготовка проекта "Энергоэффективность и безопасность энергоснабжения в странах СНГ". Совместно с секретариатом Межгосударственного

экономического комитета экономического союза СНГ было организовано проведение двух совещаний группы экспертов СНГ, назначенных правительствами, которые ответственны за осуществление этого проекта (Москва, сентябрь 1998 года и апрель 1999 года). В Москве в марте 1999 года и июне 1999 года было проведено два совещания Специальной группы по проекту, которая ответственна за содержание, составление и издание этого исследования. Первый вариант исследования будет представлен девятой сессии Комитета по устойчивой энергетике.

#### Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)

13. Был подготовлен обзор состояния создания энергоэффективных демонстрационных зон в странах ОЧЭС и механизмов финансирования, которые необходимо создать для развития этих зон; этот обзор был предложен секретариату ОЧЭС в качестве базового информационного материала для предлагаемого рабочего совещания, которое будет организовано совместно секретариатами ЕЭК и ОЧЭС.

### III. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

#### Инициатива стран юго-восточной Европы (ИСЮВЕ)

14. Цель этой инициативной группы заключается в поощрении экономического сотрудничества и сотрудничества в области охраны окружающей среды и торговли между государствами - членами ЕЭК субрегиона юго-восточной Европы с помощью осуществления девяти оперативных проектов, три из которых относятся к энергетике. Региональный координатор по вопросам энергетики является координатором по двум из этих проектов: "Объединение газотранспортных сетей природного газа, диверсификация поставок газа и повышение безопасности снабжения в юго-восточной Европе" и "Сеть энергоэффективных демонстрационных зон в юго-восточной Европе".

15. В Сараево (Босния и Герцеговина) в мае 1998 года было проведено третье совещание Группы по проекту, которое касалось проекта объединения газотранспортных сетей. Рекомендации в отношении осуществления второго этапа этого проекта, составленные и утвержденные Специальной группой по проекту, были сообщены Комитету по повестке дне ИСЮВЕ в июне 1998 года. Третье совещание Группы по проекту в отношении проекта по энергоэффективности (Марибор, Словения, июнь 1998 года) приняло решение относительно создания целевой группы для рассмотрения ряда сложных проблем финансирования проекта в области энергоэффективности в субрегионе юго-восточной Европы.

16. Результаты работы, проделанной в различных энергоэффективных демонстрационных зонах стран ИСЮВЕ, были обсуждены на четвертом совещании Группы по энергоэффективности (Салоники, Греция, февраль 1999 года). Координатор по этому проекту представил резюме издания ЕЭК "Проблемы финансирования проектов в области энергоэффективности в странах центральной и восточной Европы", которое было

подготовлено КПМГ Пит Марвик и секретариатом проекта "Энергетическая эффективность – 2000" при финансовой поддержке правительства Соединенных Штатов.

Группа по проекту приняла решение подготовить обзор институциональных препятствий на пути осуществления проекта в области энергоэффективности в странах ИСЮВЕ и обсудить этот вопрос на следующем совещании Группы по проекту, которое состоится в Будапеште (Венгрия) осенью 1999 года.

#### Специальная программа для стран центральной Азии (СПСЦА)

17. Цель Программы заключается в укреплении национальных институтов, обсуждении проблем развития центральной Азии, укреплении сотрудничества между странами этого субрегиона, и в частности в дальнейшей интеграции этих стран в экономику Европы и Азии. Региональный советник по энергетике является координатором проекта "Рациональное и эффективное использование энергии и водных ресурсов центральной Азии", реализацию которого возглавляет Кыргызстан.

18. На своем первом совещании (Бишкек, Кыргызстан, ноябрь 1998 года) Рабочая группа по проекту (РГП-Энерго) приняла решение, что на первом этапе следует ограничить свою деятельность тремя или четырьмя приоритетными областями. Две крупные области были определены как приоритетные: 1) составление, оценка и оптимизация нынешнего и прогнозируемого топливно-энергетического баланса региона; и 2) оценка и справедливое использование трансграничных водных ресурсов. Было решено, что программа работы должна включать следующие приоритетные вопросы: основные принципы совместного использования государствами водных ресурсов; проект концепции сотрудничества в области разработки топливно-энергетических ресурсов (ТЭР); и региональная программа сотрудничества в области развития и рационального использования энергии и водных ресурсов.

19. На своей второй сессии (Бишкек, июль 1999 года) Группа приняла решение, в частности, разработать и представить на рассмотрение глав государств центральной Азии проект концепции сотрудничества по совместному использованию водных ресурсов и ТЭР, а также энергоресурсов этого региона на основе прогнозов развития водных ресурсов и ТЭР, включая альтернативные сценарии, а также содействовать дальнейшему сотрудничеству между национальными энергообъединениями государств центральной Азии (например, создание общего рынка электроэнергии). Следующую сессию РГП-Энерго планируется провести в Бишкеке в ноябре 1999 года.

#### IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ГЕОГРАФИЧЕСКИХ РАЙОНАХ

##### Страны Балтии

20. На семинаре "Энергоэффективность в регионе Балтийского моря", организованном совместно с Латвийским институтом физической энергетики на Международной торговой ярмарке "Энергия – 99" (Рига, Латвия, май 1999 года), основное внимание уделялось передаче практических знаний и обмену информацией и опытом. Участникам семинара

был представлен доклад о разработке проекта в области энергоэффективности в рамках проекта "Энергетическая эффективность - 2000". Были разработаны рекомендации по усилению сотрудничества в области энергоэффективных технологий и по вопросу создания служб управления спросом на энергию в этом регионе.

#### V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН ПО КОНКРЕТНЫМ ТЕМАМ

##### Рабочие совещания

21. В сентябре 1997 года в Минске (Беларусь) было проведено рабочее совещание по теме: "Энергосбережение в городской экономике"; был представлен доклад о будущей деятельности в рамках проекта "Энергетическая эффективность - 2000" в ходе реализации его третьего этапа.

22. В ноябре 1998 года в Минске (Беларусь) было проведено рабочее совещание по теме "Сбережение энергии и ресурсов". Был представлен доклад о ходе осуществления совместного проекта ЕЭК/ПРООН по вопросу об устойчивом управлении лесным хозяйством и сокращении негативного воздействия на окружающую среду в результате использования древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь".

23. Совместно с министерством топлива и энергетики Российской Федерации в Москве в марте 1999 года в ходе международной выставки "Энергосбережение - 99" был проведен семинар по теме: "Правовые, нормативные и финансовые механизмы обеспечения энергосбережения". На этом семинаре был представлен доклад о новых механизмах финансирования, разработанных в рамках проекта "Энергетическая эффективность - 2000", в целях финансирования проектов в области энергоэффективности в странах СНГ. Была одобрена рекомендация о больших масштабах использования этих механизмов в ходе осуществления нового проекта ЕЭК "Разработка инвестиционных проектов в области энергоэффективности в целях смягчения последствий изменения климата и развития устойчивых энергосистем".

24. На подготовительном совещании в Праге (Чешская Республика) в апреле 1999 года было проведено обсуждение программы, предварительного расписания и потребностей в ресурсах для проведения Рабочего совещания ЕЭК/ОЭСР по теме "Улучшение экологических показателей за счет изменения структуры установления цен на энергию", которое будет проведено в Пругонице (Чешская Республика) в июне 2000 года.

25. В Минске (Беларусь) в июне 1999 года в рамках проекта "Устойчивое управление лесным хозяйством и сокращение негативного воздействия на окружающую среду в результате использования древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь" было проведено рабочее совещание по теме: "Рациональное использование запасов древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь". На рабочем совещании были одобрены рекомендации, касающиеся широкомасштабного использования ресурсов древесных отходов и других возобновляемых источников энергии.

### Консультативные миссии

26. По просьбе правительств и в целях осуществления ряда проектов Региональный советник по энергетике совершил поездки в следующие страны: Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Российская Федерация, Словения, Украина и Чешская Республика. Экспертам этих стран были предоставлены консультативные услуги в целях подготовки планов, программ и проектов, способствующих реализации их энергетических стратегий, наращиванию потенциала и созданию сети необходимых учреждений, а также в области подготовки кадров. Особое внимание уделялось проблемам энергоэффективности и сбережения энергии в странах с переходной экономикой: создание энергоэффективных демонстрационных зон и разработка механизмов финансирования для привлечения иностранных инвесторов в целях реализации проектов в области энергоэффективности в этих государствах. Консультативные услуги также предоставлялись по вопросам объединения электроэнергетических и газотранспортных сетей, а также по вопросам технологического сотрудничества в области энергетики с уделением особого внимания внедрению экологически чистых технологий.

### Формирование проектов

27. Был составлен и утвержден документ о предоставлении помощи в подготовке проекта "Устойчивое управление лесным хозяйством и сокращение негативного воздействия на окружающую среду в результате использования ресурсов древесины и древесных отходов для производства тепла в Республике Беларусь". Было разработано и утверждено белорусскими властями предложение о концепции создания энергоэффективной демонстрационной зоны в городе Первомайск.

28. В сотрудничестве с экспертами Российской Федерации был подготовлен бизнес-план по проекту в области энергоэффективности "Восстановление и модернизация сети районного отопления города Зеленоград". По просьбе правительства Республики Чувашии (Российская Федерация) было подготовлено предложение по проекту создания энергоэффективной демонстрационной зоны в этой Республике; оно было представлено министерству топлива и энергетики и министерству науки и технологии, которые отвечают за создание сети энергоэффективных демонстрационных зон в Российской Федерации.

29. Были составлены предложения по проекту "Рациональное и эффективное использование энергетических и водных ресурсов в центральной Азии", которые были представлены в Центральные учреждения ООН для финансирования по Счету развития Организации Объединенных Наций. Этот проект был включен в краткий перечень проектов, представленных на конкурс для финансирования Организацией Объединенных Наций, который будет представлен для обсуждения на сессии Генеральной Ассамблеи осенью 1999 года.

### Программа подготовки

30. В 1998 году в Нижнем Новгороде в сотрудничестве с Группой по энергоэффективности Норвегии и при финансовой поддержке правительства Норвегии было организовано проведение учебной программы по вопросам финансового обеспечения для русскоязычных руководителей энергоэффективных демонстрационных зон. Цель этой программы, составление которой было связано с большим объемом подготовительной деятельности, проведением трех учебных курсов и выполнением учебных заданий, заключалась в обучении разработчиков проектов составлению бизнес-планов и привитии им навыков их представления. Программа предусматривала проведение лекций, дискуссий и семинаров для 28 участников (по 2-3 участника от каждого проекта в области энергоэффективности). Все обучение велось с учетом существующих в России условий и с переводом на русский язык. При выполнении тренировочных заданий участники на практике применяли новые знания, приобретенные в ходе проведения учебной программы; это делалось в целях разработки бизнес-планов по конкретным проектам в области энергоэффективности в рамках энергоэффективных демонстрационных зон, которые должны быть представлены на рассмотрение международных финансовых учреждений. В период осуществления программы было проведено три курса подготовки, в ходе которых было полностью составлено 9 бизнес-планов. Учебная программа была организована в рамках проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - 2000".

### Конференции и форумы

31. Региональный советник по энергетике представил доклады/документы на следующих международных мероприятиях: "Рабочее совещание по вопросам составления проектов и организации их финансового обеспечения для стран с переходной экономикой" (Будапешт, Венгрия, сентябрь 1997 года); Консультативное совещание для руководителей энергетики (Москва, Российская Федерация, март 1998 года); Международная конференция "Энергетический потенциал России и других стран СНГ - жизненно важная связь Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона" (Москва, апрель 1998 года); Международный форум: "Энергетическая безопасность в третьем тысячелетии: научно-технические проблемы" (Комо, Италия, май 1998 года); Рабочее совещание международных экспертов по теме "Возможности международного сотрудничества в рамках Киотского протокола" (Москва, октябрь 1998 года); Третий конгресс по вопросам энергетики и окружающей среды Беларуси (Минск, Беларусь, октябрь 1998 года); Семинар ЕЭК по теме "Финансирование коммерческими банками проектов в области энергоэффективности в странах центральной и восточной Европы" (Прага, Чешская Республика, январь 1999 года); Международная конференция "Сотрудничество стран Черного моря - один из важных факторов экологической безопасности энергоснабжения" (Лазаревское, Российская Федерация, апрель 1999 года).



## VI. ПРОБЛЕМЫ И БУДУЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

### Проблемы

32. Энергетика представляет собой одну из областей, имеющих первоочередную важность и приоритетность для большинства стран с переходной экономикой. К сожалению, оказалось невозможным удовлетворить все запросы стран, поскольку в связи с ограниченными ресурсами было необходимо сконцентрировать свою деятельность на ограниченном числе стран с переходной экономикой, учитывая при этом приоритетные области для развития, правительственную поддержку, а также наличие внебюджетных источников финансирования.

### Будущие направления работы

33. Региональный советник по энергетике будет и впредь предпринимать усилия по удовлетворению конкретных потребностей и приоритетов стран с переходной экономикой в таких стратегических областях устойчивого развития энергетики, как: рациональное использование энергии, эффективность и сбережение; анализ новых изменений, затрагивающих спрос на энергоносители и их поставки в краткосрочной и среднесрочной перспективе; политика установления цен и безопасность энергоснабжения; реструктуризация энергетики; инфраструктура энергетики, и в том числе объединение электроэнергетических и газотранспортных сетей; нормативная деятельность в области энергетики; а также возобновляемые источники энергии. Во всех этих областях будет предоставляться помощь в области определения потребностей в развитии энергетики, а также оказываться содействие национальным экспертам в подготовке планов, программ и проектов, которые способствуют практическому осуществлению их энергетических стратегий, созданию потенциала и сетей необходимых учреждений. Особый упор будет сделан на развитие сети энергоэффективных демонстрационных зон, профессиональную подготовку по вопросам финансирования проектов и управления, на обеспечение функционирования небольших и средних компаний, включая энергосервисные компании, на создание сетей обмена информацией, разработку стандартов энергоэффективности и на развитие деловых контактов.

34. Первоочередное внимание будет уделяться сотрудничеству с субрегиональными организациями, такими, как СНГ и ОЧЭС, а также осуществлению энергетических проектов в рамках субрегиональных программ ИСЮВЕ и СПСЦА. Региональный советник продолжит свое сотрудничество с органами ООН и международными организациями, в частности ПРООН, Европейским союзом, Всемирным банком, ЕБРР, Межгосударственным экономическим комитетом СНГ и другими региональными и субрегиональными организациями.

-----