



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1999/17
20 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Пятьдесят первая сессия
Пункт 6 предварительной повестки дня

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ РАБСТВА

Доклад Рабочей группы по современным формам рабства
о работе ее двадцать четвертой сессии

Председатель-докладчик: г-жа Халима Эмбарек Варзази

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1	3
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	2 - 12	3
А. Открытие сессии и ее продолжительность	2 - 3	3
В. Документация	4	4
С. Избрание Председателя-докладчика	5	4
D. Участники	6 - 11	5
Е. Утверждение повестки дня	12	6
II. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПРОСТИТУЦИИ ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ	13 - 34	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>	
III.	ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР	35 - 52	10
	А. Состояние конвенций	35 - 36	10
	В. Обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий . . .	37 - 52	11
IV.	ОБЗОР СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА И МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ ВСЕХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА, ВКЛЮЧАЯ БОРЬБУ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ КАК ФАКТОРА, СПОСОБСТВУЮЩЕГО РАЗВИТИЮ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА	53 - 97	15
	А. Экономическая эксплуатация	62 - 81	16
	В. Сексуальная эксплуатация	82 - 87	21
	С. Другие формы эксплуатации	88 - 97	23
V.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА	98 - 102	25
VI.	РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ	103	26
	А. Общие соображения	103 - 106	26
	В. Рекомендации	107	27

Приложения

I.	ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ СЕССИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА	50
II.	РЕКОМЕНДАЦИИ КОНСУЛЬТАЦИИ НПО С ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ООН И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ПРОСТИТУЦИИ И ГЛОБАЛЬНОЙ СЕКС-ИНДУСТРИИ	52

Введение

1. По рекомендации Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Экономический и Социальный Совет в своих решениях 16 (LVI) и 17 (LVI) от 17 мая 1974 года уполномочил Подкомиссию учредить рабочую группу в составе пяти человек с целью рассмотрения положения в области рабства, работорговли и сходной с рабством практики, апартеида и колониализма, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами в соответствии с определениями, содержащимися в Конвенции о рабстве 1926 года, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатации проституции третьими лицами 1949 года. Такая Рабочая группа была создана в 1975 году и регулярно проводила свои сессии перед каждой сессией Подкомиссии. В своей резолюции 1988/42 от 8 марта 1988 года Комиссия по правам человека одобрила рекомендацию Подкомиссии о замене названия "Рабочая группа по проблемам рабства" названием "Рабочая группа по современным формам рабства".

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

A. Открытие сессии и ее продолжительность

2. Рабочая группа провела свою двадцать четвертую сессию 23 июня - 2 июля 1999 года. В ходе сессии состоялось 13 заседаний. Сессию открыл представитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, выступивший с заявлением, в котором он напомнил о деятельности Рабочей группы с момента ее создания в 1974 году. Он с удовлетворением отметил плодотворный диалог, который установился между государствами и Рабочей группой как по вопросу ратификации конвенций о рабстве, так и по другим вопросам. Он приветствовал участие представителей неправительственных организаций, финансируемое Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, которое позволяет Группе получать свидетельские показания от бывших жертв эксплуатации и информацию от лиц, работающих на местах и повседневно сталкивающихся со случаями злоупотребления или эксплуатации. Представитель Верховного комиссара напомнил также о том, что Международное бюро труда недавно приняло Конвенцию № 182 о ликвидации наихудших форм детского труда.

3. В соответствии с решением 1998/109 Подкомиссии в состав Рабочей группы входили г-жа К. Куфа, г-н Сан Ен Пак, г-жа Х.Э. Варзази, г-жа М. Ферриоль Эчеваррия и г-жа А.И. Моток.

В. Документация

4. На рассмотрении Рабочей группы в ходе ее двадцать четвертой сессии находился ряд информационных документов, касающихся обсуждаемых вопросов, а также следующие документы, подготовленные для сессии:

E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/1	Повестка дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/1/Add.1	Аннотации к предварительной повестке дня
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/2 и 3	Обзор выполнения конвенций о рабстве и последующих мер Состояние конвенций: записка Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/4 и Add.1	Деятельность Целевого фонда добровольных взносов Организации по современным формам рабства: записка Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/5	Обзор событий в области современных форм рабства и мер по предотвращению и искоренению всех современных форм рабства, включая борьбу против коррупции как фактора, способствующего развитию современных форм рабства: доклад Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/6	Общий обзор и анализ конвенций о рабстве: резюме рабочего документа, подготовленного г-м Давидом Вайсбродтом и Международной организацией по борьбе с рабством
E/CN.4/Sub.2/1999/15	Осуществление Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: доклад Генерального секретаря
E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/CRP.1	Сведение воедино и обзор конвенций о рабстве

С. Избрание Председателя-докладчика

5. На своем 1-м заседании, состоявшемся 23 июня 1999 года, Рабочая группа избрала путем аккламации Председателем-докладчиком г-жу Х.Э. Варзази. Председатель Рабочей группы упомянула принятое Рабочей группой на ее последней сессии решение уделить первоочередное внимание на нынешней сессии рассмотрению вопроса о торговле людьми.

Она выразила признательность неправительственным организациям, которые, руководствуясь этим решением, организовали консультации по этому вопросу между НПО и специализированными учреждениями. Несмотря на некоторые явные расхождения в позициях участников, они все же смогли подготовить и представить рекомендации, основанные на консенсусе. Эксперты приветствовали тот факт, что участники консультаций действовали в духе компромисса. Председатель отметила прогресс, достигнутый в некоторых странах в области борьбы с такими распространенными явлениями, как сексуальное рабство и жестокое обращение, но при этом выразила озабоченность в связи с неубывающим числом случаев насилия в отношении женщин и детей, сексуальным туризмом и другими видами предосудительной практики.

D. Участники

6. Перечисленные ниже государства – члены Организации Объединенных Наций были представлены на заседаниях Рабочей группы наблюдателями: Бахрейн, Бельгия, Германия, Индонезия, Испания, Китай, Куба, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Турция, Филиппины, Франция, Эквадор и Япония.

7. Нижеприведенное государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, также было представлено наблюдателем: Святейший Престол.

8. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Международная организация труда были представлены наблюдателями.

9. Нижеследующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, были представлены наблюдателями: Международная организация по борьбе с рабством, Коалиция по борьбе с торговлей женщинами, Международный совет женщин, Международная федерация "Планета людей", Международное братство примирения, Международное движение против всех форм дискриминации и расизма, Международная служба по правам человека, Всемирная федерация женщин-методисток и организация "Единство женщин-прихожанок".

10. Организация "Компания действий в защиту детей", предоставлявшая информацию Рабочей группе, была представлена наблюдателями.

11. Нижеследующие неправительственные организации были также представлены наблюдателями: Африканское бюро по педагогическим наукам, "Каса Альянса", Комитет по борьбе с современными формами рабством, Центр индонезийский рабочих-мигрантов, Фонд японских долгов чести, Всемирный альянс против торговли женщинами, Международное бюро защиты прав детей, Японская федерация профсоюзов типографских работников, Движение за искоренение проституции и порнографии, Сеть "Север в борьбе с проституцией и насилием", Сеть проектов в защиту работников сексуальной сферы, Ассоциация НПО "Гражданин мира", Группа НПО в поддержку Конвенции о правах ребенка - координационный центр по сексуальной эксплуатации детей, Комитет НПО по связи с Организацией Объединенных Наций, занимающийся проблемами применявшейся Японией в период второй мировой войны практики сексуального рабства и принудительного труда, проект "Мала и Сан Лаап".

Е. Утверждение повестки дня

12. На первом заседании сессии Рабочая группа утвердила свою повестку дня на основе предварительной повестки дня (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/1).

II. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПРОСТИТУЦИИ
ТРЕТЬИМИ ЛИЦАМИ

13. В соответствии с решением, принятым Рабочей группой на ее предыдущей сессии, этот пункт был первым пунктом повестки дня.

14. Рассмотрению этого вопроса Рабочей группой предшествовало два дня консультаций между неправительственными организациями, специализированными учреждениями и членами Рабочей группы по вопросам торговли людьми, проституции и секс-индустрии (21-22 июня). В результате этих консультаций выяснилось, что существует два подхода к вопросам торговли людьми и проституции.

15. Вместе с тем следует отметить, что все те, кто участвовал в консультациях и работе Группы, приветствовали факт организации и проведения этих консультаций и уделения Рабочей группой первоочередного внимания серьезной проблеме торговли людьми и проституции. Все придерживались того мнения, что, несмотря на предпринимаемые усилия, масштабы этого явления, к сожалению, растут. По их мнению, это свидетельствует о недостаточной эффективности самих мер и способов их осуществления. Вместе с тем представители обоих подходов согласились с необходимостью защиты жертв торговли людьми и/или проституции. Представители обеих групп признали, что отсутствие определения понятия торговли на международном уровне является одной из трудностей, с которыми приходится сталкиваться в этой области.

16. Некоторые неправительственные организации считали, что наилучшим способом защиты мужчин и женщин, добровольно занимающихся проституцией, была бы легализация проституции и ее рассмотрение в качестве трудовой деятельности в сексуальной сфере. Такая легализация позволила бы признать и защитить права работников сексуальной сферы, а также обеспечить для них лучшие условия работы, предполагающие, в частности, медицинское наблюдение и более высокую защищенность от болезней, передаваемых половым путем, в частности СПИДа. В этой связи одна из организаций поделилась опытом своей работы в Калькутте, где за "проститутками" или "работниками сексуальной сферы" установлено медицинское наблюдение и где доля зараженных ВИЧ составляет лишь 8%.

17. Среди сторонников легализации было несколько проституток, которые участвовали в консультациях неправительственных организаций и работе Группы и которые сообщили, что они придают большое значение признанию своих прав в качестве трудящихся, с тем чтобы иметь возможность отстаивать и защищать их. Они рассказали о случаях жестокого обращения с ними, в частности о полицейских облавах, пытках, насилии и дискриминации. Они высказали мнение, что, поскольку проституция является реальным фактом и одним из видов экономической деятельности, требуется прежде всего защищать проституток, бороться с торговлей людьми и делать все возможное для предупреждения детской проституции. По их мнению, необходимо также проводить четкое различие между принудительной и добровольной проституцией.

18. Они выступали за так называемый прагматический подход, который подчеркивает необходимость борьбы с торговлей людьми и осуждения этой практики при обеспечении признания и защиты прав проституток. Введение в действие законодательства, предусматривающего наказание за занятие проституцией, наносит ущерб правам проституток, которые и без того находятся в тяжелом положении и никак не защищены.

19. Другая группа неправительственных организаций, со своей стороны, выступала против любых попыток легализации проституции. По мнению этой группы, нет таких людей, которые добровольно пожелали бы стать объектом эксплуатации и злоупотреблений. Таким образом, легализация проституции была бы равносильна легализации насилия, злоупотреблений и эксплуатации третьих лиц, что само по себе недопустимо и являлось бы откатом в области защиты прав человека.

20. Противники легализации проституции напомнили, что насилие, равно как и болезнь, в частности болезни, передаваемые половым путем, являются неизбежным следствием проституции. Согласно некоторым исследованиям, избежать венерических заболеваний удается лишь 15% проституток. Во многих случаях проституция равносильна смертному приговору. И действительно, вирусом СПИДа заражено 58% проституток в Буркина-Фасо, 52% в Кении и 50% в Камбодже и Бомбее. От 50 до 70% женщин, ставших жертвами торговли людьми в регионе Юго-Восточной Азии, заражены ВИЧ.

21. В ходе прений участники неоднократно отмечали необходимость защиты жертв торговли людьми и проституции. Некоторые организации считали, что не следует проводить различия между торговлей людьми и проституцией и что оба эти явления должны рассматриваться как преступления и грубые нарушения прав человека. Некоторые из выступавших напомнили о взаимосвязи между женской проституцией и образом женщины - отношение к женщине-проститутке в обществе и семье является пренебрежительным. Таким образом, необходимо сделать все для предоставления женщинам альтернативных возможностей трудоустройства либо в качестве средства предотвращения проституции, либо в качестве мер по реабилитации.

22. Многие выступавшие подчеркнули первостепенную важность информационных кампаний, направленных на информирование потенциальных жертв торговли людьми и проституции о методах найма, применяемых вербовщиками, а также об опасностях и последствиях проституции. Такие кампании являются ключевым элементом любой политики в области предупреждения.

23. Организации с озабоченностью отметили тот факт, что все чаще стало использоваться понятие принудительной торговли, в связи с чем создается впечатление, будто существует добровольная торговля, равно как и добровольная проституция. В этой связи на практике жертвам торговли людьми приходится доказывать наличие элемента принуждения. Здесь возникают особые трудности, потому что часто жертвы боятся давать показания, поскольку находятся в уязвимом и незащищенном положении. Кроме того, в некоторых случаях их показания утрачивают всякую силу, когда устанавливается, что они занимались проституцией в стране происхождения. Действующее или будущее законодательство должно обязательно учитывать эти аспекты.

24. Любое законодательство, квалифицирующее проституцию как наказуемое правонарушение, должно учитывать необходимость защиты жертв проституции, обеспечивать для них альтернативные варианты трудоустройства и возможности реабилитации и предусматривать наказание лишь торговцев, сутенеров и других лиц, наживающихся на этом бизнесе.

25. Другие участники выразили сожаление по поводу опасного с их точки зрения факта признания проституции Международной организацией труда в качестве экономической деятельности. Проводя различие между принудительной и добровольной проституцией, МОТ может нанести ущерб борьбе с явлением проституции и будет поощрять ее как обычную экономическую деятельность. В этой связи наблюдатель от МОТ напомнил, что его организация в силу характера ее мандата рассматривает проституцию как обычную экономическую деятельность. Однако это ни в коем случае не означает легитимации проституции.

26. Ряд выступавших отметили, что следовало бы покончить со спорами и обратить основное внимание на серьезный характер и широкие масштабы явления торговли людьми и проституции. Они предложили, чтобы Генеральная Ассамблея провозгласила международный год борьбы с торговлей людьми. По завершении этого года можно было бы провозгласить десятилетие борьбы с торговлей людьми, в ходе которого государства поощрялись бы к принятию национальных программ действий по борьбе с такой торговлей. С целью эффективного осуществления таких программ действий было предложено принять международные директивы, которые государства могли бы положить в основу своих действий.

27. Государства должны также обеспечить введение в действие закона об экстерриториальности, с тем чтобы иметь возможность преследовать лиц, совершивших преступление не только в их собственных, но и в других странах. Кроме того, государствам было рекомендовано принимать во внимание концепцию коллективной ответственности, в частности юридических лиц, с тем чтобы иметь возможность преследовать и подвергать наказанию тех, кто является частью механизма торговли людьми.

28. В ходе прений обсуждались эффективность и актуальность положений, касающихся Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года. Отдельные участники высказали мнение, что эта Конвенция не дает удовлетворительного ответа на конкретные проблемы сегодняшнего дня, в частности на проблемы торговли людьми и защиты женщин, ставших жертвами такой торговли.

29. Член Рабочей группы г-н Пак отметил, что, несмотря на просьбу, высказанную Генеральным секретарем, периодические доклады государств о принятых мерах представлены не были, что свидетельствует о необходимости уделить особое внимание осуществлению Программы действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также ратификации Конвенции 1949 года. Особую помощь в вопросах предупреждения торговли людьми и защиты жертв торговли людьми необходимо оказать Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин, поскольку это является основной темой его доклада, который она должна представить Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии (2000 год). Комиссия должна укрепить Конвенцию 1949 года путем принятия протокола о создании эффективного механизма наблюдения, а также способствовать в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека расширению возможностей Рабочей группы в области ведения борьбы с торговлей людьми.

30. Член Рабочей группы, г-жа Моток, напомнила, что отсутствие на международном уровне правового определения торговли людьми и проституции затрудняет любые согласованные действия.

31. Член Рабочей группы, г-жа Куфа, выразила признательность неправительственным организациям за проведение консультаций, которые позволили не только обсудить противоречивые мнения, но и выявить факторы в пользу совместных действий международного гражданского общества.

32. Некоторые участники напомнили также о необходимости уделения Рабочей группой особого внимания положению подростков, занимающихся проституцией. Часто подростки не принимаются в расчет, поскольку рассматриваются как дети, а не как взрослые. ЮНЕСКО должна в рамках своей программы "Образование и развитие" изучить вопрос проституции и торговли женщинами и детьми, в частности подростками.

33. Кроме того, в свете принятых Группой рекомендаций относительно неправомерного использования Интернета в целях сексуальной эксплуатации другие участники высказали мнение, что Рабочая группа, а также ЮНЕСКО должны продолжить рассмотрение этого вопроса.

34. Рассмотрев основанные на консенсусе рекомендации участников консультаций, организованных неправительственными организациями, члены Рабочей группы приняли решение воспроизвести их в приложении II. Они выразили свою признательность организаторам консультаций.

III. ОБЗОР ВЫПОЛНЕНИЯ КОНВЕНЦИЙ О РАБСТВЕ И ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР

A. Состояние конвенций

35. В связи с рассмотрением подпункта а) пункта 4 повестки дня Рабочей группе были представлены доклады о состоянии конвенций о рабстве (Е/CN.4/Sub.2/АС.2/1999/2 и Е/CN.4/Sub.2/АС.2/1999/3). Как и каждый год, начиная с 1991 года, Рабочей группе был представлен также список стран, которые не ратифицировали эти конвенции.

36. Рабочая группа, по-прежнему выражая озабоченность в связи с крайне медленным ростом числа государств, ратифицировавших Конвенцию 1949 года, уделила особое внимание странам, которые еще не ратифицировали эту Конвенцию. В соответствии с принятой на девятнадцатой сессии практикой Рабочая группа просила через секретариат представителей отдельных стран, которые еще не ратифицировали Конвенцию, встретиться с членами Рабочей группы для неофициального обмена мнениями, однако эта встреча не принесла больших результатов.

В. Обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий

37. Ряд участников выразили озабоченность в связи с высказанными по Конвенции 1949 года оговорками, что усугубляется различным толкованием этой Конвенции. Кроме того, один из участников напомнил о том, что эта Конвенция не была ратифицирована Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, и разъяснил причины нератификации Конвенции этой страной. Ратификация Конвенции может привести к тому, что список деяний, наказуемых по этой Конвенции, будет более длинным, чем список деяний, являющихся наказуемыми по британскому праву. Наличие у государств возможностей высказать незначительные оговорки, не мешающие достижению целей Конвенции, могло бы способствовать процессу ратификации Конвенции.

38. Члены Рабочей группы с сожалением отметили небольшое количество ответов на призыв к осуществлению программы действий по предупреждению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Фактически, поступило лишь два ответа. Кроме того, Группа отметила полное отсутствие какой-либо реакции на призыв к осуществлению программы действий по пресечению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами.

39. На своей предыдущей сессии Рабочая группа отметила большое количество международных договоров, касающихся рабства, и указала, в частности, на соответствующие положения этих договоров. Продолжая получать информацию о современных проявлениях сходной с рабством практики, включая долговую кабалу, эксплуатацию детского труда, принудительный труд, незаконную торговлю трудящимися-мигрантами и торговлю женщинами и детьми для целей проституции, она выразила озабоченность в связи с тем, что современные формы рабства могут быть не охвачены существующими международными договорами и что не существует эффективного механизма контроля за такой практикой. В связи с этим Рабочая группа просила г-на Давида Вайсбротта и Международную организацию по борьбе с рабством подготовить в консультациях с неправительственными организациями, обладающими определенным опытом в этой области, всеобъемлющий обзор существующих норм международного договорного и обычного права, касающихся всех традиционных и современных видов практики, сходной с рабством, а также соответствующих механизмов контроля.

40. В ответ на эту просьбу г-н Давид Вайсбротт и Международная организация по борьбе с рабством представили общий обзор и анализ конвенций, касающихся рабства (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1996/CRP.1). Поскольку этот документ является слишком объемным и не мог быть переведен на три рабочих языка, авторы исследования представили также его резюме (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1996/6).

41. Документ, представленный г-м Вайсбротом и директором Международной организации по борьбе с рабством, содержит ретроспективный анализ международных инициатив в области определения и запрещения рабства и практики, сходной с рабством. Из исследования явствует, что в период с 1815 года по 1957 год было принято около 300 международных договоров, направленных на пресечение рабства. С 1957 года были приняты и другие международно-правовые документы по этой проблеме. Вместе с тем следует отметить, что хотя число договоров, запрещающих рабство и практику, сходную с рабством, велико, ни один из них не являлся действительно эффективным. Согласно авторам исследования, такая неэффективность объясняется, в частности, отсутствием национальных механизмов оценки распространенности явления рабства в государствах-участниках, а также тем, что ни один из этих документов не предусматривает создания механизма наблюдения и осуществления их положений. Затем в докладе рассматриваются способы увеличения вклада Рабочей группы в дело искоренения рабства. Таких способов несколько. Первый мог бы заключаться в предоставлении Группе мандата на получение и внесение рекомендаций по представляемым государствами докладам об осуществлении положений конвенций о рабстве. Недостаток этого способа заключается в том, что он возложит на государства дополнительные обязательства по составлению докладов. Второй способ заключается в определении Группой на основе уже разработанной ею процедуры главной темы, которая будет обсуждаться на ее сессии. Такая тема должна будет определяться за два года до проведения соответствующей сессии. Группа могла бы даже просить об активном участии в ее работе определенных неправительственных организаций и правительств, которые предоставляли бы ей информацию по избранной теме. Такой более тематический подход позволил бы получать более конкретную информацию и усовершенствовать контроль за работой над рассматриваемыми вопросами. Третий вариант мог бы основываться на предложении, внесенном Бюро Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии, которое предполагает замену Рабочей группы Специальным докладчиком по современным формам рабства.

42. Касаясь предложения Бюро Комиссии о прекращении деятельности Группы, г-жа Ферриоль Эчеварриа, которую поддержала Председатель, напомнила, что хотя и некоторые новаторские инициативы Группы не всем понятны, ей удалось наладить диалог с государствами и установить контакт с неправительственными организациями и представителями правительств с целью урегулирования деликатных вопросов. Эти инициативы, которые, конечно, не всегда приходились по душе государствам, тем не менее позволили решить некоторые проблемы. Вместе с тем члены Группы напомнили о том, что высказываться по этому предложению Бюро Комиссии должны не они, а другие заинтересованные стороны.

43. В этой связи следует отметить, что все представленные на сессии неправительственные организации выразили свое удовлетворение деятельностью Группы и напомнили о том большом значении, которое этот механизм имеет для их собственной деятельности. Группа является форумом для всех организаций и часто предоставляет им возможность

вести диалог с представителями правительств по различным вопросам, среди которых имеются весьма животрепещущие и деликатные. Кроме того, опираясь на представленную неправительственными организациями информацию о новых видах практики или новых формах эксплуатации, Группа расширяла круг рассматриваемых ею тем, ежегодно включая новые пункты в свою повестку дня.

44. Финансирование Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства участия представителей неправительственных организаций, действующих на местах, а также жертв рабства в работе Группы, позволило ей получать информацию об ужасных проявлениях рабства. Эти конкретные, искренние и часто весьма волнующие свидетельские показания позволяют судить о возникающих сложных ситуациях, при этом иногда такую информацию сообщают лица, сами побывавшие в таких ситуациях, что придает работе Группы подлинно человеческое измерение и позволяет ей неуклонно следить за эволюцией всех вопросов, имеющих отношение к эксплуатации и современным формам рабства. Участники упомянули о свидетельских показаниях девочки Аниты, которая год назад рассказала Рабочей группе о тех ужасах, которые ей пришлось пережить. Являясь жертвой незаконной торговли людьми между Непалом и Индией, Анита в 11 лет была отдана в публичный дом, где ее как в заключении держали два года; Анита простыми словами, но очень проникновенно рассказала о тех страданиях, которые навсегда врезались в ее память. В рамках деятельности организации "Маити" (Непал), финансируемой Целевым фондом, эта девочка энергично и мужественно ведет борьбу за то, чтобы все проститутки были информированы о методах вербовки, применяемых торговцами людьми, и подстерегающих их опасностях, а также за то, чтобы помочь жертвам восстановить самоуважение и найти другой род занятий. Было отмечено, что через несколько месяцев после представления своих свидетельских показаний Анита получила швейцарскую премию Поля Грюнингера, которой награждаются борцы за права человека.

45. Административный совет Фонда и Рабочая группа сыграли ключевую роль в ознакомлении международного сообщества с этим случаем и соответственно с проблемой торговли людьми и детской проституции. В этой связи представленные неправительственные организации напомнили, что докладчик не сможет заменить Рабочую группу в данном вопросе.

46. Докладчик от Франции, касаясь этого вопроса, напомнил, что его страна приступит к изучению возможности реформирования механизмов с целью укрепления и развития механизмов защиты и содействия осуществлению прав человека. Кроме того, его делегация понимает, насколько важно для неправительственных организаций иметь форум, на котором они могли бы выражать свои мнения и вести диалог. Этот аспект не должен недооцениваться при изучении вопроса о будущем Группы.

47. Представитель Пакистана высказался за сохранение Рабочей группы. По мнению его делегации, изучение предложений Бюро Комиссии по реформам будет носить целостный характер. Он напомнил о том, что оценка деятельности Группы не может ограничиваться только оценкой ее способности следить за выполнением международно-правовых документов по рабству. Группа является форумом для проработки и анализа вопросов, а также проведения диалога.

48. Наблюдатель от Кубы высказалась за сохранение Рабочей группы и напомнила о том, что ее делегация внесла на рассмотрение Комиссии по правам человека проект резолюции, касающийся деятельности Группы.

49. В ответ на приглашение, направленной Рабочей группой по инициативе г-жи Ферриоль Эчеваррии, Председатель пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека г-жа Анна Андерсон приняла участие в одиннадцатом совещании Группы, состоявшемся 30 июня.

50. Председатель Рабочей группы кратко охарактеризовала изменения, которые происходят в деятельности Группы и работу Группы за последний период. Она напомнила о том, что Группа установила диалог с государствами, не ратифицировавшими Конвенцию о рабстве, а также приняла решение уделить первоочередное внимание некоторым приоритетным темам, в частности, трудящимся-мигрантам и домашней прислуге (в 1997 году), а также торговле людьми и проституции (на нынешней сессии).

51. Председатель Комиссии выразила признательность за предоставленную участникам возможность ознакомиться с различными механизмами в области прав человека, в частности, механизмами, созданными Подкомиссией. Она высказала мнение, что вопросы, рассматриваемые Рабочей группой, являются жизненно важными и злободневными. Она упомянула о предложении, касающемся будущего Группы, которое было внесено Бюро на пятьдесят четвертой сессии Комиссии. Комиссия приняла решение о том, что эти предложения будут подробно рассмотрены на совещаниях Рабочей группы открытого состава, которые, очевидно, будут проходить под ее председательством и которые должны состояться в сентябре 1999 года и феврале 2000 года. Председатель выразила пожелание, чтобы все решения основывались на консенсусе, к которому она горячо призывает.

52. Члены Рабочей группы выразили свою признательность Председателю Комиссии за то, что она приняла их приглашение. Г-жа Ферриоль Эчеварриа предложила Председателю Комиссии встретиться с членами Подкомиссии и проконсультироваться с ними по предложениям, касающимся реформ. Проведение таких консультаций уже было предусмотрено.

IV. ОБЗОР СОБЫТИЙ В ОБЛАСТИ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА И МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ИСКОРЕНЕНИЮ ВСЕХ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА, ВКЛЮЧАЯ БОРЬБУ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ КАК ФАКТОРА, СПОСОБСТВУЮЩЕГО РАЗВИТИЮ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАБСТВА

53. Коррупция является одним из современных зол. Она затрагивает различные сферы общества и в той или иной степени затрагивает самые высокие эшелоны власти. Она, как представляется, становится одним из факторов, которые нельзя не учитывать при ведении борьбы с современными формами рабства. В результате проведенного анализа Рабочая группа пришла к мнению о необходимости изучения роли коррупции, анализа и осуждения этого явления, а также поиска методов борьбы с ним.

54. Г-н Пак высказал мнение, что вопрос о коррупции имеет чрезвычайно важное значение и Рабочая группа должна продолжить его изучение. Он упомянул некоторые международно-правовые документы, принятые на региональном уровне, которые Группе следует изучить.

55. В ходе общей дискуссии некоторые делегации упомянули о практике рабства в Судане. Была представлена инициатива одной из организаций по освобождению лиц, содержащихся в рабстве и неволе. Речь шла о том, что эта организация должна выплатить по 50 долл. за каждого "узника". ЮНИСЕФ осудил эту инициативу, которая, по его мнению, является неприемлемой. Отношение неправительственных организаций к этой инициативе также является неоднозначным. Организация, выступившая с этой инициативой, пояснила, что ее главной и приоритетной целью является улучшение гуманитарной обстановки в целом и положения отдельных лиц в частности и что она не направлена на искоренение причин этой проблемы и тем более на ее окончательное решение. Она отметила также возможность действий вооруженных формирований в регионах, затрагиваемых проблемой похищения людей.

56. В ответ на озабоченность, высказанную в рамках Комиссии по правам человека, Судан создал Комитет в составе 12 членов, "Комитет по искоренению практики похищения женщин и детей", в обязанность которого входит рассмотрение сообщений о похищении женщин и детей для использования в качестве бесплатной рабочей силы или в иных аналогичных целях. Совсем недавно, а именно в июне 1999 года, в парламент была внесена поправка, усиливающая законодательные положения по борьбе с дискриминацией и рабством. Вместе с тем в сообщениях упоминаются "концентрационные лагеря" и практика принудительного труда, в частности в южной части страны, в Южном Кордофоне и Южном Дарфуре, а также случаи похищения людей, которые по-прежнему имеют место, несмотря на создание населением групп самообороны в районах с повышенным риском похищения людей. Оратор напомнил о том, что Судан пригласил членов Рабочей группы посетить эту страну.

57. Наблюдатель от Судана напомнил также о приверженности его страны делу борьбы с рабством. Судан ратифицировал соответствующие международные договоры и обнародовал новый уголовный закон, осуждающий практику рабства и предусматривающий наказание за нее. Наблюдатель отметил, что права человека на самом деле не волнуют некоторые организации, поскольку они преследуют другие, в большей степени политические цели.

58. Участники приветствовали диалог с наблюдателем от Судана как на официальном, так и на неофициальном уровнях, поскольку он является позитивным элементом, способствующим развитию диалога с этой страной.

59. В этой связи г-жа Ферриоль Эчеварриа, которую поддержали члены Рабочей группы, сочла необходимым выразить от имени Группы признательность представителям всех правительств, участвующих в ее работе, которые вступили в диалог с неправительственными организациями и представляют Группе информацию и разъяснения по ряду вопросов.

60. Один из участников счел необходимым напомнить о сохранении практики рабства в так называемых богатых странах, где бедность не может являться оправданием такой практики. При рассмотрении этой проблемы некоторые страны выдвигаются на передний план, но это делается не с учетом масштабов нарушения прав человека в этих странах, а по другим, в большей степени политическим мотивам.

61. Один из участников заявил, что международная задолженность и бедность, которые обрекают целые народы на эксплуатацию, ведут к тому, что женщины и дети занимаются проституцией, порнографией и являются объектом других форм эксплуатации, представляя собой одну из современных форм рабства, поскольку они способствуют сохранению этой предосудительной практики.

А. Экономическая эксплуатация

1. Домашняя прислуга и трудящиеся-мигранты

62. Председатель Рабочей группы напомнила о том, что два года назад Группа приняла решение уделять на каждой своей сессии особое внимание вопросу о трудящихся-мигрантах, в частности вопросу о домашней прислуге. Она напомнила о решении Комиссии по правам человека назначить специального докладчика по правам человека и мигрантам.

63. С тех пор как эта тема фигурирует в повестке дня Рабочей группы, ведется сбор свидетельских показаний, которые указывают на чрезвычайную уязвимость трудящихся-мигрантов, особенно домашней прислуги. В этом году Рабочая группа также получала информацию о случаях, когда в результате экономического кризиса мужчины и женщины были вынуждены покинуть свои дома, для того чтобы устроиться на работу за границей. Группа получила конкретную информацию об индонезийцах, выезжающих за границу.

Согласно свидетельским показаниям, представленными этими женщинами, они были вынуждены подписать договор, в котором указывалось, что они могут вернуться домой только в случае уплаты ими определенной суммы. Поступали также сведения о случаях выезда трудящихся-мигрантов из Малайзии и прибытии трудящихся-мигрантов в эту страну. Трудящиеся-мигранты незаконным образом перевозятся на утлых лодчонках, и поэтому многие из них погибают в пути. По прибытии эти люди, ищущие работу, становятся жертвой мошенников разных мастей и часто оседают в тесных общежитиях с антигигиеничными условиями, прежде чем попасть в руки местной полиции, которая высылает их на родину. Чаще всего они возвращаются домой без денег и имущества, а иногда у них имеются даже долги, поскольку, для того чтобы добраться до дома, им приходится занимать деньги. Это особенно оскорбляет их человеческое достоинство.

64. Некоторые ораторы обратили внимание Рабочей группы на чрезвычайно тяжелое положение домашней прислуги. Часто женщины, работающие в качестве домашней прислуги, не имеют статуса трудящихся; будучи лишены элементарных прав, они становятся жертвами различных злоупотреблений. Другие организации указали на вызывающую большую тревогу практику злоупотреблений в отношении девушек, работающих домашней прислугой при посольствах. Помимо того, что эти девушки, являющиеся в большинстве случаев несовершеннолетними, не располагают никакими средствами правовой защиты, их положение усугубляется еще и тем, что их работодатель обладает дипломатическим статусом и, таким образом, не может быть подвергнут никаким санкциям. По данным одной из организаций, действующих во Франции, 25% жертв, которым эта организация оказывала помощь, работали слугами у дипломатов. Жертвами являлись выходцы из различных стран: Филиппин, Индонезии, Шри-Ланки, Бенина, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигерии, Того, Эритреи, Судана и Мадагаскара. Случаи этих лиц вызывают особую озабоченность еще и потому, что фактически речь идет о детях. Часто такие дети отдаются в услужение их родителями, которые надеются, что таким образом они получат школьное образование, иногда родители отдают их в услужение своим кредиторам, а иногда их просто похищают насильственным образом.

65. Одна из организаций, действующих во Франции, разработала пять критериев рабства или эксплуатации: изъятие работодателем у работника документов, удостоверяющих личность, частичное или полное лишение работника свободы, тяжелые условия труда и плохие условия проживания (работа в течение 15-20 часов в сутки без отпуска и без отдыха, минимальное вознаграждение или отсутствие такового), отсутствие связи с семьей и культурная изоляция.

66. Председатель отметила, что ее очень волнует этот вопрос. В отдельных случаях практика эксплуатации усугубляется нарушением культурных прав личности. Рабочая группа намерена продолжать изучение этой проблемы, которая наблюдается во всех регионах мира.

2. Кабальный труд

67. Рабочей группе была представлена информация о кабальном труде в сельскохозяйственном секторе Непала. Согласно этой информации, в настоящее время существует две формы кабалы – система "халия/харува" и система "камая". Система "халия" распространена в горных районах Непала. Для того чтобы работники могли заняться сельскохозяйственной деятельностью, им предоставляются деньги взаймы, которые они обязаны вернуть. Они занимаются выращиванием сельскохозяйственных культур на земле, принадлежащей их работодателю, и получают вознаграждение за свой труд. Поскольку они работают на своего кредитора, зарабатываемых ими денег никогда не хватает на то, чтобы вернуть долг. Таким образом эти сельскохозяйственные работники попадают в кабалу. Система "харува" в большей степени распространена в равнинных районах Непала. В рамках этой системы сельскохозяйственные работники берут деньги в кредит у своего работодателя на период действия договора о производственном использовании земли. Чаще всего они могут вернуть долг в случае получения определенной части дохода от эксплуатации арендованной земли. Вместе с тем эта система предусматривает, что семья сельхозпроизводителя, в частности его жена, обязана работать на работодателя за минимальную плату, особенно в периоды, на которые приходится максимальный объем сельскохозяйственных работ. Это обязательство не позволяет остальным членам семьи работать в других местах и получать большее вознаграждение за свой труд. Выступившие участники призвали Непал ратифицировать Конвенцию МОТ о принудительном труде (№ 29) и определить в законодательстве понятие кабального труда, с тем чтобы можно было привлекать к ответственности соответствующих работодателей. Международная организация по борьбе с рабством проинформировала Группу о посещении Непала делегацией в сентябре 1999 года.

68. Рабочей группе была также представлена информация о положении пигмеев племени бака в Камеруне, в частности о положении детей этого племени. Вопросы, касающиеся пигмеев бака, возникают не только в Камеруне, но и в других странах, таких, как Габон, Конго и Центральноафриканская Республика. Это племя кочевников находится в крайне тяжелом экономическом и социальном положении по сравнению с племенем банту. Поскольку все средства и имущество контролируются банту, пигмеи бака находятся в зависимом положении и не имеют никаких видов на будущее.

69. Ряд организаций вновь подняли вопрос о кабальном труде в Пакистане. Они напомнили о том, что эта проблема по-прежнему существует, несмотря на то, что в 1989 году Верховный суд Пакистана объявил практику кабального труда неконституционной. По мнению этих организаций, законы, направленные на борьбу с долговой кабалой вводятся в действие в этой стране крайне медленно. Были представлены конкретные данные, свидетельствующие о сохранении кабального труда, в частности, на кирпичных заводах в Пенджабе и в сельскохозяйственном секторе в Синдхе. Кроме того, как представляется, большая часть работников, занимавшихся кабальным трудом, которые были освобождены в результате действий специального подотдела Комиссии по правам человека

Пакистана, вновь стали жертвами рейдов, которые совершают владельцы промышленных предприятий или собственники земли, и были вынуждены возобновить работу на прежнем месте. На местном уровне государственные служащие якобы не оказывают необходимой помощи тем, кто пытается покончить с кабальным трудом. Как представляется, право собственности в данном случае имеет больший вес, чем права человека.

70. Наблюдатель от Пакистана сообщил Рабочей группе о последних инициативах, предпринятых правительством его страны с целью борьбы с кабальным трудом, в частности с детским трудом. С целью эффективного решения проблемы детского труда на национальном уровне была создана неправительственная организация под названием "Пакистанский фонд для ухода за детьми". Кроме того, 22 октября 1998 года Пакистан подписал соглашение с Программой МОТ по ликвидации детского труда (ИПЕК МОТ). Это соглашение, касающееся детского труда в секторе производства ковров, было заключено с общей целью искоренения детского труда к 2010 году. В настоящее время ведется подготовка соглашения между МОТ, ЮНИСЕФ, Торговой палатой и предприятиями "Сиалкот", которое будет направлено на ликвидацию детского труда на предприятиях по производству футбольных мячей. Были отмечены и другие инициативы, преследующие аналогичные цели. Наблюдатель от Пакистана отметил также приверженность его страны делу борьбы с кабальным трудом, который в пакистанском законодательстве квалифицируется как преступление. Несмотря на многочисленные критические высказывания в свой адрес, правительство его страны никогда не пыталось уйти от ответственности и всегда было готово обсуждать этот вопрос на международном уровне.

71. Вниманию Рабочей группы была предложена видеокассета, содержащая информацию о кабальном труде в Индонезии. В этой связи наблюдатель от Индонезии напомнил о том, что в его стране приходится решать серьезные проблемы безработицы, бедности и особенно громадного числа трудящихся-мигрантов.

72. Рабочая группа выразила признательность за полезную информацию, представленную неправительственными организациями и соответствующими наблюдателями. В этой связи г-жа Моток с удовлетворением отметила растущую роль гражданского общества в международной жизни, лучшим свидетельством чему является активное участие неправительственных организаций в работе Группы.

3. Детский труд

73. При рассмотрении этого вопроса участники приветствовали недавнее принятие МОТ Конвенции о ликвидации наихудших форм детского труда (№ 182). Вместе с тем одно из положений этой Конвенции вызывало озабоченность у ряда участников. Представители МОТ принимали активное участие в работе Группы и дали ответы на различные вопросы, касавшиеся как Конвенции, так и других аспектов их деятельности.

74. Фактически, как при рассмотрении вопроса о торговле людьми и проституции, так и при обсуждении вопроса о детском труде многие делегации выразили озабоченность в связи с тем, что среди наихудших форм детского труда упоминается проституция. Чрезвычайно опасно признавать, что детская проституция является одним из видов трудовой и экономической деятельности. Наблюдатели от Кубы и Перу отметили, что они разделяли эту озабоченность в процессе принятия Конвенции. По их мнению, ни с юридической, ни с этической точек зрения неуместно рассматривать детскую проституцию как один из видов трудовой или экономической деятельности.

75. Наблюдатель от МОТ напомнил, что, согласно своему Уставу, его организация занимается вопросами труда. Детская проституция, даже если она представляет собой злоупотребление и преступление против детей, тем не менее остается экономической деятельностью. Для МОТ анализировать проблему проституции и бороться с ней означает анализировать и бороться с явлением, которое как было, так и остается экономической деятельностью. За осуществлением этой новой Конвенции будет установлено такое же наблюдение, как и за другими международно-правовыми документами, принятыми МОТ. Одним из достоинств этой Конвенции является то, что борьба с детской проституцией определяется в ней как одна из приоритетных задач международного сообщества. Кроме того, рассмотрение проблемы детской проституции не означает ее легитимации. Он напомнил, что эффективность правового документа зависит исключительно от того, как этот документ используется государствами.

76. Наблюдатель от МОТ отметил также принятие в 1998 году декларации, которая разрешает этой организации получать сообщения от государств, не ратифицировавших международно-правовые документы МОТ, при соблюдении ими основополагающих принципов деятельности этой организации: свобода ассоциации, ликвидация принудительного труда и детского труда. Кроме того, в рамках проекта по ликвидации детского труда приоритетными будут считаться те проекты, которые ориентированы на осуществление положений новой Конвенции.

77. В связи с проблемой торговли детьми наблюдатель от МОТ отметил также проект ИПЕК, конкретно предназначенный для региона, расположенного в бассейне реки Меконг. Он также с удовлетворением отметил непрерывное сотрудничество с Интерполом.

78. Наблюдатель от Индии высказал мнение, что наихудшие формы детского труда варьируются в зависимости от региона и зависят от уровня бедности. С его точки зрения, проявления бедности не могут рассматриваться как преднамеренные нарушения прав человека государствами. Государства должны принимать меры в масштабах всей страны по ликвидации бедности и искоренению причин детского труда. Что касается борьбы с детским трудом, то, помимо норм МОТ, в этой области действуют и другие нормы. Все международные инициативы должны быть согласованными и комплексными. Он напомнил о подготовке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Кроме того, правозащитникам следовало бы уделять больше внимания борьбе за уважение и содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав.

79. Рабочая группа получила также информацию о незаконной переправке детей из стран Азии и Африки в Объединенные Арабские Эмираты. Эти дети, несмотря на то, что некоторым из них едва исполнилось четыре года, используются в качестве наездников на верблюжьих бегах. Этим детей ограничивают в питании, для того чтобы они имели как можно меньший вес, и заставляют участвовать в бегах, которые опасны для жизни. Иногда они падают с верблюдов и погибают под копытами животных. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов направило организации свой ответ, в котором представило информацию по затронутым вопросам. Насколько ему известно, малолетки до сих пор используются в качестве наездников на таких бегах, несмотря на то, что это запрещено законом. Вместе с тем масштабы этой практики сокращаются. Закон запрещает участие в бегах детей в возрасте до 14 лет.

80. Рабочей группе была представлена информация о создании и функционировании в 80 городах Индии школ нового типа. Программа таких школ предполагает обучение детей в первой половине дня и работу на предприятиях по изготовлению ковров во второй половине дня. Преимущество такого рационального и прагматичного подхода заключается в том, что, обеспечивая классическое образование и сбалансированное питание детей, он в то же время позволяет им оказывать материальную помощь своим семьям и получать профессиональную подготовку.

4. Принудительный труд

81. Рабочая группа ознакомилась с видеоматериалом, свидетельствующим о сохранении в Мьянме практики принудительного труда и об использовании принудительного труда правительством этой страны при осуществлении всех крупных государственных проектов. В нем, в частности, обращается внимание на факты принудительного найма, угроз и жестокого обращения. В этой связи наблюдатель от МОТ напомнил, что его организация представила членам Группы серию документов, касающихся принудительного труда в Мьянме. Расследование, проведенное МОТ, позволило вскрыть факты вопиющей практики. В настоящее время Мьянма исключена из списка стран, на которых ориентируется деятельность МОТ, ее представителей более не приглашают на совещания МОТ и она не может претендовать ни на какую техническую помощь до тех пор, пока положение в этой стране не улучшится.

В. Сексуальная эксплуатация

Сексуальная эксплуатация детей и деятельность Специального докладчика, которому было поручено изучить вопросы, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

82. По этому вопросу Рабочая группа получила информацию о торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации или других целях. Случаи, когда девушки становились жертвами незаконной торговли, были отмечены в таких странах, как Намибия, Мозамбик и

Зимбабве. В Латинской Америке процветает секс-туризм в целях приобретения ребенка. Растут, в частности, масштабы торговли детьми, содержащимися в домах для беспризорных, которые являются более уязвимыми и за которыми труднее осуществлять контроль. Были упомянуты такие страны, как Сальвадор, Гватемала и Гондурас.

83. Как представляется, к наиболее уязвимым демографическим группам относится население стран с разрушенной структурой. Рабочей группе была представлена информация о торговле детьми между Бангладеш и Пакистаном и Индией и Непалом. Часто такие дети попадают в публичные дома.

84. Наблюдатель от Бельгии проинформировал Рабочую группу о принятии министерством юстиции новых директив, касающихся политики в области розыска и преследования за торговлю людьми и детскую порнографию. Цель этих директив заключается в создании единой основы и критериев для проведения согласованной политики на местах. Эти директивы направлены, в частности, на повышение координации деятельности в области розыска и привлечения правонарушителей к ответственности, а также на учет интересов жертв.

85. Отдельные ораторы обратили внимание членов Рабочей группы на опасность для здоровья детской проституции, а также преждевременных половых сношений. Молодежь, занимающаяся проституцией, просто не может избежать психических травм. С точки зрения физиологии определенный риск представляют болезни, передаваемые половым путем, в частности ВИЧ. В этой связи было установлено, что женщины в большей степени подвержены различным заболеваниям и в два раза больше, чем мужчины, рискуют заразиться этим вирусом. Ранняя беременность – это еще одно широко распространенное явление, имеющее серьезные физиологические и психические последствия. Было также отмечено, что изнасилование женщин и особенно девочек применяется в качестве средства ведения войны.

86. Группа вновь получила информацию о торговле детьми в Восточной и Центральной Африке. Информация за последний период свидетельствует о том, что такая торговля ведется в различных формах: дети либо похищаются и продаются для использования в секторе, например, сексуальных услуг, либо передаются в распоряжение работодателей, которые выплачивают торговцам причитающуюся детям зарплату. Такая торговля ведется как в рамках одной страны (переправка детей из сельской местности в города), так и в рамках нескольких стран региона, например Европы; фактически некоторые из проданных таким образом детей оседают в качестве домашней прислуги в таких странах, как Франция. Согласно сообщениям, жертвами незаконной торговли являются дети из Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Мали, Нигерии и Того, которых вывозят в Бенин, Конго, Кот-д'Ивуар, Экваториальную Гвинею, Габон и Нигерию. Принимаются меры по налаживанию регионального сотрудничества, но, разумеется, его необходимо усилить. Что касается межправительственных организаций, то они также способствуют решению такой серьезной проблемы, как торговля детьми в регионе.

87. В послании на имя Председателя от 30 июня 1999 года Габон обратил внимание членов Рабочей группы на принятые им меры по борьбе с незаконной торговлей, в частности на создание паритетной комиссии в составе заинтересованных министерств и представителей стран-"поставщиков" и стран транзита, систематическое и строгое применение предусмотренных законодательством мер к лицам, занимающимся торговлей детьми, и лицам, допускающим жестокое обращение с ними, завершение подготовки национального плана борьбы за ликвидацию детского труда, которое стало возможным благодаря помощи со стороны Международной программы по ликвидации детского труда (ИПЕК), а также создание совместного бенино-габонского механизма по изучению способов искоренения незаконной торговли и грубого обращения в Габоне с детьми из Бенина.

С. Другие формы эксплуатации

1. Незаконная деятельность некоторых религиозных и других сект

88. Один из ораторов напомнил об опасности, которую представляют некоторые культы, спровоцировавшие смерть своих адептов. Вместе с тем он высказал мнение, что Рабочая группа должна проявлять осторожность при рассмотрении этого вопроса.

89. В этой связи Председатель напомнила о послании, которое было направлено членам Рабочей группы одной из таких сект. Она отметила, что Группа проявляет в этом вопросе должную осмотрительность, но вместе с тем считает, что должна продолжать его изучение, поскольку он является весьма важным. Она призвала участников продолжать изучение этого вопроса и представлять информацию Рабочей группе.

2. Незаконные и псевдозаконные усыновления в целях эксплуатации детей

90. Один из участников проинформировал Рабочую группу о принятии британским правительством закона об усыновлении, который содержит положения Гагской конвенции относительно международных усыновлений. Он призвал страны принять меры с целью осуществления положений Гагской конвенции.

91. Г-н Пак упомянул о внесенной Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии рекомендации создать региональный и международный регистр усыновленных детей. По его мнению, такая рекомендация заслуживает более серьезного изучения Рабочей группой на ее следующей сессии.

3. Торговля человеческими органами и тканями

92. Вниманию Рабочей группы был предложен видеоматериал, содержащий информацию о торговле человеческими органами детей и взрослых. Эта информация касалась Латинской Америки, в частности Аргентины, а также России. В данном видеоматериале были воспроизведены отдельные аспекты расследования, проведенного совместно с Би-Би-Си; большое число врачей и членов правительства согласились ответить на различные вопросы. Как отмечается в репортаже, эта серьезная информация заставила власти отдельных стран начать судебные расследования. Рабочей группе было рекомендовано следить за результатами этих расследований.

93. Председатель Группы отметила, что серьезный характер информации, содержащейся в этом материале, оправдывает принятие Рабочей группой решения уделять внимание этому вопросу, несмотря на наличие информации, отрицающей существование такого явления.

4. Практика, схожая с рабством, в период вооруженных конфликтов

94. Было указано на серьезность проблемы использования детей в вооруженных конфликтах. Ни в одном мирном договоре не был признан факт использования детей в военных действиях, и ни в одном из таких договоров не предусмотрено средств их реабилитации и социальной реинтеграции. В этой связи г-н Пак напомнил о подготовке проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты. Этот протокол направлен на повышение до 18 лет возраста детей, с которого они могут принимать участие в вооруженных конфликтах, и он должен быть принят в кратчайшие сроки.

95. Одна из выступавших обратила внимание Рабочей группы на использование изнасилований и сексуальной эксплуатации женщин и детей в качестве средства ведения войны и этнических чисток в ходе вооруженных конфликтов, что является преступлением против человечности. Она выразила мнение, что приоритетной задачей в этой области должна являться разработка на основе принципов международного права и гуманитарного права конкретных мер, которые можно будет применять в повседневной реальности вооруженных конфликтов.

96. Вновь был затронут вопрос о "военном сексуальном рабстве", которое практиковалось Японией во время второй мировой войны. Рабочей группе было предложено поддержать инициативу Комиссии Организации Объединенных Наций по выяснению истины и обеспечению примирения под эгидой Подкомиссии, которая позволит окончательно урегулировать вопрос о "женщинах для утех". Эта комиссия должна рекомендовать опубликование всех документов, касающихся военного сексуального рабства, практиковавшегося правительством Японии, документов, в которых содержатся публичные показания жертв и признание виновности преступников, публичные извинения правительства, а также признание его правовой и моральной ответственности, и наконец документов, касающихся финансовой компенсации вреда, причиненного жертвам.

97. Председатель напомнила о том, что Рабочая группа уделяла особое внимание этому вопросу на своих предыдущих сессиях и делала все возможное для установления контакта между сторонами и содействия принятию правильного и справедливого решения. По ее мнению, Рабочая группа добилась весьма удовлетворительных результатов в этой области, и в настоящее время следует сконцентрировать внимание на серьезных проблемах и массовых нарушениях прав женщин в ходе современных конфликтов.

v. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕВОГО ФОНДА ДОБРОВОЛЬНЫХ ВЗНОСОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОВРЕМЕННЫМ
ФОРМАМ РАБСТВА

98. Для рассмотрения положения Целевого фонда добровольных взносов по современным формам рабства в распоряжение Рабочей группы был представлен подготовленный Генеральным секретарем документ о Целевом фонде добровольных взносов (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/4).

99. Благодаря полученным взносам, которые подробно рассмотрены в упомянутом выше документе, Административный совет Целевого фонда имел возможность выделить финансовые средства для оплаты проезда и участия в работе Группы представителей десяти неправительственных организаций, а кроме того, еще двух организаций, которым раньше финансовая помощь не оказывалась. Информация, представленная лицами, которые работают на местах и хорошо осведомлены о всех аспектах повседневной реальности, оказалась чрезвычайно полезной для Группы. Тематика, которой занимаются эти организации, весьма широка и разнообразна: сексуальная эксплуатация детей и практика, схожая с рабством, в период вооруженных конфликтов, детский труд на предприятиях по производству ковров в Индии, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, торговля человеческими органами и практика незаконного усыновления в Центральной Америке, торговля женщинами и детьми в Южной Азии, проституция и торговля людьми в странах Северной Европы, положение домашней прислуги во Франции, проституция и сексуальная эксплуатация на Украине и положение пигмеев бака в Камеруне.

100. Все участники приветствовали участие вышеупомянутых организаций, которые вносят свой практический и гуманитарный вклад в работу Группы, позволяя ей быть в курсе происходящего.

101. Председатель Административного совета Целевого фонда с удовлетворением отметил происходящие в рамках Организации Объединенных Наций изменения, в результате которых станет слышнее голос женщин и организаций, работающих на местах. Он напомнил о той основополагающей роли, которую играет Целевой фонд в этом вопросе. Он проинформировал Рабочую группу о своих предстоящих консультациях с Всемирным банком, цель которых будет заключаться в пропаганде деятельности Целевого фонда и Группы.

102. Член Административного совета г-жа Матвеева напомнила о всех тех трудностях, с которыми Фонду приходится сталкиваться при осуществлении своего мандата. Она поблагодарила доноров и обратилась к получателям помощи по линии Фонда с просьбой указывать как можно более точную информацию в своих заявках на помощь. Как она отметила, важно чтобы жертвы имели возможность представить свои свидетельские показания непосредственно Группе.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ

A. Общие соображения

103. Рабочая группа по современным формам рабства считает, что рабство в его различных формах и проявлениях является преступлением против человечности и что любое попустительство таким проявлениям со стороны государств независимо от их участия в конвенциях против рабства или других соответствующих конвенциях, представляет собой нарушение основных прав человека.

104. Обзор представленной Рабочей группе информации, показал, что, несмотря на прогресс в деле осуществления прав человека и защиты человеческого достоинства во всем мире, различные формы рабства продолжают существовать, при этом появляются его новые отвратительные формы. Рабочая группа рассмотрела в приоритетном порядке вопросы торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также состояние конвенций о рабствах. Она рассмотрела также вопросы, касающиеся детского и кабального труда, сексуальной эксплуатации, особенно детей, а также мигрантов и домашней прислуги, сексуального насилия в период войны, и деятельность Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

105. Рабочая группа выразила удовлетворение в связи с участием представителей правительств и ростом числа неправительственных организаций, участвующих в ее сессиях, и поблагодарила их за ценный вклад в ее работу. Она с признательностью отметила вклад в ее работу представителя Международной организации труда. Она приветствовала участие представителя ЮНФПА и просила этот фонд направлять своих представителей на будущие сессии Группы. Рабочая группа призвала ЮНИСЕФ к участию в ее работе и внесению существенного вклада в ее деятельность. Рабочая группа вновь выразила надежду, что представители ЮНЕСКО и ВОЗ, а также Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин также будут присутствовать на ее будущих сессиях и внесут ценный вклад в обсуждение вопросов повестки дня.

106. Рабочая группа воздала должное всем участникам за плодотворный диалог, проявленный ими дух сотрудничества и позитивную атмосферу, в которой проходило обсуждение.

В. Рекомендации

107. На своей двадцать четвертой сессии Рабочая группа приняла нижеследующие рекомендации.

1. Общие соображения

Рабочая группа по современным формам рабства,

посвятив свою двадцать четвертую сессию общей оценке различных современных форм рабства,

1. выражает признательность всем участникам за информацию в отношении всех форм эксплуатации;
2. считает, что нищета и невежество являются главными причинами современных форм рабства, и настоятельно призывает специализированные учреждения уделять особое внимание нищете как фактору, приводящему к рабству и сходной с рабством практике или увековечивающему их, и включать в свои программы технической помощи деятельность, направленную на ликвидацию рабства и сходной с рабством практики;
3. считает также, что всем специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, занимающимся отдельными видами современных форм рабства, необходимо сотрудничать и координировать свою деятельность с Рабочей группой в поисках комплексного подхода к различным проблемам в области рабства и работорговли, включая сходную с рабством практику, во всех их проявлениях;
4. считает далее, что должны быть приняты эффективные меры для содействия защите лиц, являющихся жертвами современных форм рабства, путем использования опыта различных органов Организации Объединенных Наций, организаций и правовых механизмов, прямо или косвенно занимающихся решением проблем, связанных с современными формами рабства, и улучшения координации и сотрудничества между ними;
5. приветствует ту важную роль, которую играют неправительственные организации в деле повышения осведомленности общественности на национальном и международном уровнях о тяжелых последствиях современных форм рабства для женщин и детей;
6. вновь просит Генерального секретаря предложить информационным агентствам, органам печати, работникам телевидения и радиовещания внести свой вклад в скорую ликвидацию рабства во всех его современных формах, обеспечив широкое и эффективное распространение информации о существующих проявлениях рабства, работорговли, другой сходной с рабством практики, торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, а также о деятельности Рабочей группы по современным формам рабства в данной области, а также просит Департамент общественной информации Секретариата проводить аналогичную кампанию по информированию общественности.

2. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Рабочая группа по современным формам рабства,

ссылаясь на резолюцию 46/122 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1991 года, которой Ассамблея учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства,

ссылаясь также на то, что Целевой фонд был создан для содействия участию представителям неправительственных организаций в заседаниях Рабочей группы по современным формам рабства путем оказания им финансовой помощи и для оказания по официальным каналам гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства;

ссылаясь далее на тесную связь между мандатом и деятельностью Рабочей группы и Совета попечителей Целевого фонда и на необходимость сотрудничества между ними,

1. выражает признательность правительствам и лицам, сделавшим взносы в Целевой фонд, и призывает их продолжать делать такие взносы;

2. выражает свое удовлетворение в связи с участием в работе двадцать четвертой сессии Рабочей группы представителей десяти неправительственных организаций, которая финансировалась из Целевого фонда, и в связи с их ценным вкладом в деятельность Рабочей группы;

3. выражает свою поддержку работе членов Совета попечителей Фонда, в частности их деятельности по сбору средств;

4. настоятельно призывает все правительства, неправительственные организации, другие частные или общественные организации и частных лиц делать взносы в Фонд, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свой мандат;

5. выражает глубокую признательность членам Совета попечителей, которые участвовали в работе двадцать четвертой сессии за свой счет, и приглашает их принять участие в двадцать пятой сессии Рабочей группы;

6. постановляет продолжить изучение положения и деятельности Целевого фонда на своей двадцать пятой сессии.

3. Торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами

Рабочая группа по современным формам рабства,

подтверждая принципы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международных пактов по правам человека, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин,

ссылаясь на Конвенцию о рабстве 1926 года и дополнительную Конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года,

принимая во внимание Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, в которой, среди прочего, подчеркивается, что проституция и сопровождающее ее зло, каковым является торговля людьми, преследующая цели проституции, не совместимы с достоинством и ценностью человеческой личности и угрожают благосостоянию человека, семьи и общества,

напоминая, что Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин требует от государств-участников принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин,

напоминая также, что Конвенция о правах ребенка требует от государств-участников принятия мер для предотвращения торговли и контрабанды детьми в любых целях и в любой форме, а также использования в целях эксплуатации детей в проституции, порнографии или другой незаконной сексуальной практике,

приветствуя резолюцию 53/116 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 1999/40 Комиссии по правам человека о торговле женщинами и девочками,

приветствуя также принятие Управлением Верховного комиссара по правам человека повышенных обязательств по борьбе с торговлей людьми,

отмечая, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/111 постановила учредить межправительственный специальный комитет открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции против транснациональной организованной преступности и для обсуждения, среди прочего, вопроса о разработке международного документа, посвященного торговле женщинами и детьми,

напоминая о том, что Комиссия по правам человека одобрила в своей резолюции 1996/61 Программу действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами (E/CN.4/Sub.2/1995/28/Add.1),

принимая к сведению доклад, представленный пятьдесят пятой сессии Комиссии Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (E/CN.4/1999/71 и Add.1), в частности особое внимание, уделенное в нем торговле и контрабанде детьми,

будучи обеспокоена быстрым ростом масштабов глобальной секс-индустрии и числа связанных с этим грубых нарушений прав человека, особенно в отношении женщин и детей,

будучи глубоко озабочена тем, что глобальная секс-индустрия принимает новые пагубные формы, включая секс-туризм, заказ невест по почте, детскую порнографию и торговлю людьми, в частности по Интернету,

признавая, что женщины и дети из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в частности меньшинства, беженцы, мигранты, коренные народы и другие группы, систематически подвергающиеся дискриминации и страдающие от расизма, особенно подвержены этим явлениям,

будучи озабочена информацией, представляемой на сессиях Рабочей группы по современным формам рабства непосредственно лицами, ставшими объектом торговли, и лицами, занимающимися проституцией, которые рассказывают о совершенных над ними надругательствах,

будучи убеждена в необходимости срочного принятия незамедлительных и эффективных мер по борьбе с торговлей людьми и глобальной секс-индустрией,

1. настоятельно призывает правительства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года;
2. рекомендует Генеральной Ассамблее провозгласить год Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы до начала этого года имелось достаточно времени для разработки национальных и международных планов действий;
3. настоятельно призывает государства разработать и принять всеобъемлющие национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми, в частности для целей проституции, опирающиеся на сбор, изучение и анализ данных, а также сотрудничество с неправительственными организациями, которое должно, среди прочего, включать следующее:

а) меры поддержки плана путем выделения необходимых финансовых средств и людских ресурсов;

б) законодательные и административные меры, направленные на искоренение глубинных и непосредственных причин торговли людьми, проституции и эксплуатации проституции третьими лицами;

с) принятие и обеспечение реализации мер по борьбе с новыми видами практики глобальной секс-индустрии, особенно с секс-туризмом, торговлей невестами по почте и торговлей женщинами и детьми, в частности по Интернету;

д) меры по обеспечению систематического и периодического обзора выполнения планов;

4. просит Управление Верховного комиссара по правам человека разработать руководящие принципы составления таких национальных планов действий и при поступлении соответствующих просьб оказывать техническую помощь государствам в разработке их национальных планов;

5. настоятельно призывает государства обеспечить, чтобы их национальная политика в области развития не вела к дальнейшей маргинализации женщин и не подвергала их риску сексуальной эксплуатации;

6. призывает государства ввести в действие или пересмотреть национальную политику, законы, стратегии и другие административные меры с целью обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми для целей секса, а также жертвы других видов практики сексуальной эксплуатации не являлись объектом уголовного преследования или других юридических или административных санкций;

7. настоятельно рекомендует государствам обеспечить эффективность применения закона, в полной мере использовать законодательные и судебные процедуры и преследовать и наказывать преступников, занимающихся торговлей женщинами и детьми;

8. предлагает государствам принять меры, включая программы защиты свидетелей, для того чтобы лица, ставшие объектом торговли, могли обращаться с жалобами в полицию и давать показания, когда это необходимо для органов системы уголовного правосудия, а также обеспечить, чтобы в течение этого времени они имели доступ к социальной, медицинской, финансовой и юридической помощи, а также, при поступлении соответствующих просьб, защите;

9. призывает государства обеспечить добровольное и безопасное возвращение лиц, ставших объектом торговли;

10. призывает государства предоставлять социальные услуги жертвам торговли людьми и лицам, пережившим эти унижения, включая жилье, консультации, медицинское обслуживание, юридическую помощь, образование, профессиональную подготовку и занятость, и принимать меры по предупреждению дискриминации и стигматизации этих жертв;

11. настоятельно призывает государства начать осуществление превентивных программ, ориентированных на местное население, особенно в районах повышенного риска, с целью информирования людей о тактике вербовщиков и незаконных торговцев и об опасностях сексуальной эксплуатации;

12. призывает правительства при разработке проекта конвенции против транснациональной организованной преступности, в том числе проекта протокола по предупреждению и пресечению торговли женщинами и детьми и наказанию за нее, в полной мере учитывать проблематику прав человека и принимать во внимание работу, проводимую на других международных форумах, в частности, в Рабочей группе Комиссии по правам человека по разработке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Рабочей группы по современным формам рабства;

13. призывает такие договорные органы, как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка, Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, уделять при изучении докладов государств-участников особое внимание практике и законодательным и административным мерам государств в отношении торговли людьми и жертв проституции;

14. предлагает Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека разработать общие рекомендации с целью уточнения процедур представления докладов о торговле людьми, особенно для целей проституции;

15. приветствует намерение Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин уделить особое внимание в своем докладе пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека вопросу о торговле женщинами;

16. настоятельно призывает Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин отнести вопрос о торговле людьми и проституции и глобальной секс-индустрии к числу приоритетных вопросов в рамках комплексной последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин;

17. постановляет в приоритетном порядке рассмотреть на своей двадцать шестой сессии в 2001 году при активном участии неправительственных организаций и лиц, ставших объектом торговли, вопрос о торговле людьми в связи с подготовкой к проведению года Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми;

18. призывает все государства, органы системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, международные и региональные организации, а также заинтересованные неправительственные организации принять активное участие в обсуждении вопроса о торговле людьми, проституции и глобальной секс-индустрии;

19. выражает признательность за вклад неправительственных организаций в деятельность Рабочей группы и призывает их активно участвовать в обсуждении Рабочей группой вопроса о торговле людьми.

4. Консультация НПО по вопросу о торговле людьми, проституции и глобальной секс-индустрии

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи убеждена, что торговля людьми и проституция не совместимы с достоинством и ценностью человеческой личности,

будучи озабочена тем, что со времени принятия в 1949 году Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами появились многочисленные пагубные проявления торговли людьми и связанной с этим практики сексуальной эксплуатации;

признавая, что секс-торговля, секс-туризм, сексуальная эксплуатация с использованием Интернета и эксплуатация проституции третьими лицами являются взаимосвязанными видами практики дискриминации по признаку пола, которые часто представляют собой современные формы рабства и обычно бывают связаны с серьезными нарушениями прав человека,

ссылаясь на принятое Рабочей группой решение рассмотреть на своей двадцать четвертой сессии в приоритетном порядке и при активном участии неправительственных организаций вопрос о торговле людьми и эксплуатации проституции третьими лицами;

ссылаясь также на инициативу неправительственных организаций организовать без финансовых последствий для Организации Объединенных Наций семинар по вопросу о торговле людьми и эксплуатации проституции третьими лицами, который должен состояться непосредственно перед обсуждением этого вопроса на двадцать четвертой сессии Рабочей группы,

1. приветствует проведение Международной организацией по борьбе с рабством, Коалицией по борьбе с торговлей женщинами, Международной группой по гуманитарному праву и Международным движением против всех форм дискриминации и расизма консультации с Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями по вопросу о торговле людьми, проституции и глобальной секс-индустрии, а также плодотворный диалог между представителями различных аналитических школ и групп;

2. с удовлетворением отмечает результаты работы консультации и принятые консенсусом рекомендации, которые содержатся в приложении к докладу Рабочей группы о работе ее двадцать четвертой сессии (E/CN.4/Sub.2/1999/17, приложение II);

3. призывает неправительственные организации продолжать этот диалог и обмен информацией с целью лучшей защиты и содействия осуществлению прав лиц, ставших объектом торговли, лиц, занимающихся проституцией, и жертв глобальной секс-индустрии;

5. Предотвращение трансграничной торговли детьми во всех ее формах

Рабочая группа по современным формам рабства,

считая, что трансграничная торговля является основным каналом для сексуальной эксплуатации детей,

будучи убеждена, что трансграничная торговля детьми для целей эксплуатации в любых формах не совместима с достоинством и ценностью человеческой личности,

признавая, что бедность, неграмотность, вредная культурная практика и, прежде всего, низкий статус женщин и девочек в обществе способствуют их сексуальной эксплуатации,

признавая также, что существует настоятельная необходимость принятия международным сообществом, в частности правительствами, эффективных мер по пресечению трансграничной торговли детьми и обеспечению их полной защиты,

будучи озабочена информацией, согласно которой существует несколько регулярно используемых видов торговли детьми между странами центральной и западной Африки, а также широкими масштабами этой проблемы в данном регионе,

1. предлагает государствам-участникам принять существующие международные стандарты в области прав человека и труда, если они еще не сделали этого, и своевременно ратифицировать новую Конвенцию о ликвидации наихудших форм детского труда (Конвенция № 182) Международной организации труда;

2. призывает государства принять меры по борьбе с торговлей людьми в рамках мер по защите прав человека, с тем чтобы жертвы торговли детьми были полностью защищены и не рассматривались как незаконные иммигранты;

3. считает, что следует поощрять государства, расположенные в регионе центральной и западной Африки, к разработке и обеспечению соблюдения соответствующего внутреннего законодательства и содействовать регистрации рождающихся детей с целью установления происхождения детей, ставших объектом торговли, и облегчения их возвращения на родину, а также поддерживать их усилия в этой области;

4. призывает к сотрудничеству между соответствующими государствами, а также с международными учреждениями и международными и национальными неправительственными организациями в области исследований и сбора данных о торговле детьми, а также в области разработки и осуществления программ действий по ликвидации практики торговли детьми;

5. призывает также к укреплению сотрудничества между национальными и международными правоохранительными органами, в частности, с Международной организацией уголовной полиции, в задачи которой входят выявление торговцев детьми и пресечение их деятельности, а также розыск семей детей, ставших объектом торговли;

6. Роль коррупции в увековечивании рабства и сходной с рабством практики

Рабочая группа по современным формам рабства,

сознавая негативные последствия коррупции для полного осуществления прав человека и основных свобод,

будучи убеждена, что коррупция на различных уровнях в большинстве случаев способствует продолжению рабства и сходной с рабством практики,

считая, что те, кто увековечивает и сохраняет рабство и сходную с рабством практику, применяют незаконные средства для завладения жертвами рабства и осуществления контроля над ними;

будучи озабочена тем, что, когда понятие законности извращено, приведение в исполнение любого закона против рабства и сходной с рабством практики может и не давать позитивных результатов,

отмечая, что информация, получаемая как от неправительственных организаций, так и от экспертов, ясно показывает, что коррупция играет определенную роль в сохранении рабства и сходной с рабством практики,

1. настоятельно призывает все государства принять надлежащие меры для мониторинга и приведения в исполнение законов, особенно в той части, в которой они касаются рабства, сходной с рабством практики и коррупции, включая торговлю женщинами и детьми;

2. настоятельно призывает государства рассмотреть и проанализировать причины и последствия коррупции и принять меры по ликвидации коренных причин;

3. поощряет существующие международные механизмы, направленные на совершенствование подготовки кадров и повышение профессионализма работников правоохранительных органов, а также на привитие им большего уважения к правам человека;

4. постановляет дополнительно и более глубоко рассмотреть вопрос о распространенности коррупции, остроте этой проблемы и взаимосвязи коррупции с рабством и сходной с рабством практики;

5. постановляет также продолжить рассмотрение этого вопроса на своей двадцать пятой сессии.

7. Неправомерное использование Интернета для целей
сексуальной эксплуатации

Рабочая группа по современным формам рабства,

подтверждая, что Интернет является ценным средством коммуникации,

признавая, однако, что Интернет представляет собой наиболее нерегламентированную коммуникационную сеть в мире, располагающую новыми технологиями, которые ставят сложные задачи перед национальными и международными системами регулирования и обеспечения соблюдения норм и законов,

будучи обеспокоена тем, что по Интернету поощряются самые различные формы сексуальной эксплуатации, такие, как проституция, секс-туры, торговля невестами, порнография, секс-шоу и видеозаписи изнасилований для сексуального развлечения, что Интернету отдается предпочтение при размещении предложений и заказов на невест по почте и что Интернет предлагает многочисленные форумы, на которых поощряется торговля, проституция и сексуальная эксплуатация женщин и детей,

отмечая, что масштабы, объем и содержание материалов в Интернете, поощряющих или иницилирующих торговлю, проституцию и сексуальную эксплуатацию женщин и детей, являются беспрецедентными,

сознавая, что содержание некоторых материалов в Интернете, таких, как дневники мужских секс-туров, инкриминирует мужчинам акты изнасилования и порабощения женщин и девочек для целей получения сексуального удовольствия и сексуального подчинения,

подчеркивая, что многие виды практики сексуальной эксплуатации с помощью Интернета часто характеризуются столь крайними формами подчинения, контроля и насилия, что представляют собой рабство, серьезные нарушения прав человека и дискриминацию по признаку пола в различных формах,

будучи убеждена, что проституция и торговля людьми не совместимы с человеческим достоинством и благополучием и что практика эксплуатации проституции третьими лицами и торговли людьми не совместима с правами человека,

подтверждая, что женщины и дети, подвергающиеся сексуальной эксплуатации по Интернету, часто являются выходцами из стран, страдающих, среди прочего, от нищеты и вооруженных конфликтов, и что мужчины, пользующиеся Интернетом для целей сексуальной эксплуатации женщин и детей, зачастую являются выходцами из развитых стран,

отмечая, что торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами являются весьма прибыльным и незаконным делом и что этой деятельностью все в большей степени занимаются организованные преступные синдикаты,

будучи убеждена, что повышенное внимание к тому вреду, который наносится женщинам и детям сексуальной эксплуатацией, в сочетании с политической волей бороться с этим вредом значительно сократят степень распространения торговли людьми, проституции и сексуальной эксплуатации в Интернете,

с интересом отмечая принятие Декларации и Плана действий по борьбе с сексуальным надругательством над детьми, детской порнографией и педофилией в Интернете и проведение 18 и 19 января 1999 года совещания экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры,

1. рекомендует правительствам в приоритетном порядке пересмотреть, изменить и привести в исполнение существующие законы или принять новые законы целью предотвращения неправомерного использования Интернета для целей торговли, проституции и сексуальной эксплуатации женщин и детей,

2. рекомендует также правительствам и неправительственным организациям провести дальнейшее расследование неправомерного использования Интернета для целей поощрения и осуществления торговли, проституции и сексуальной эксплуатации женщин и детей,

3. настоятельно призывает правительства предпринять более решительные действия по ликвидации торговли людьми, эксплуатации проституции третьими лицами и сексуальной эксплуатации по Интернету,

4. рекомендует правительствам и неправительственным организациям разработать и осуществить просветительные программы о вреде, который торговля, проституция и сексуальная эксплуатация женщин и детей наносит их психическому и физическому благосостоянию,

5. просит правительства расследовать и использовать в качестве доказательства преступлений и актов дискриминации рекламу, переписку и другую связь по Интернету, целью которой является поощрение секс-торговли, эксплуатации проституции, секс-туризма, торговли невестами и изнасилования,

6. призывает поднять на новый уровень сотрудничество между правительствами и национальными и региональными правоохранительными органами с целью борьбы против роста торговли и проституции женщин и детей, глобализации этой индустрии и неправомерного использования Интернета для поощрения и осуществления актов секс-торговли, секс-туризма, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации.

8. Осуществление конвенций о рабстве

Рабочая группа по современным формам рабства,

учитывая, что в Конвенции о рабстве 1926 года, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года и Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, а также в статье 4 Всеобщей декларации прав человека и статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии,

подтверждая, что каждая женщина и каждый мужчина и ребенок имеют основополагающее право быть свободными от всех форм рабства и подневольного состояния,

с озабоченностью отмечая, что из 185 государств - членов Организации Объединенных Наций лишь 72 ратифицировали Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года; 118 государств ратифицировали

Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года; 141 государство ратифицировало Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; и 144 государства ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах,

будучи озабочена тем, что не все государства ратифицировали договоры, запрещающие рабство и сходную с рабством практику,

будучи также озабочена отсутствием эффективного механизма наблюдения за осуществлением основных договоров, запрещающих рабство и сходную с рабством практику, а также соответствующих процедур,

напоминая о том, что Экономический и Социальный Совет в своем решении 16(LVI) уполномочил Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств учредить рабочую группу для рассмотрения изменений в области рабства и работорговли во всех их формах и проявлениях и что впоследствии, в 1975 году, Подкомиссия учредила такую рабочую группу,

ссылаясь также на резолюцию Подкомиссии 1974/11, в которой она просила соответствующие правительства, специализированные учреждения, региональные межправительственные организации, неправительственные организации, имеющие консультативный статус, и отдельных лиц представлять Генеральному секретарю для передачи Рабочей группе надежную информацию относительно рабства и работорговли во всех их видах и проявлениях, торговли людьми и эксплуатации и проституции третьими лицами, которая может быть им доступна,

ссылаясь далее на резолюцию 1993/27 Комиссии по правам человека, призывающую Подкомиссию, в том числе ее Рабочую группу по современным формам рабства, продолжать разрабатывать рекомендации в отношении путей и средств создания эффективного механизма осуществления конвенций о рабстве на основе исследования, подготовленного по этому вопросу Генеральным секретарем (E/CN.4/Sub.2/1989/37),

признавая необходимость улучшить наблюдение за выполнением различных договоров по правам человека, запрещающих рабство и сходную с рабством практику, а также поощрять правительства к выполнению своих обязательств по ликвидации всех форм рабства,

принимая во внимание и приветствуя исчерпывающий обзор международных стандартов, касающихся рабства, подготовленный г-ном Давидом Вайсбродом и Международной организацией по борьбе с рабством, а также резюме этого обзора (E/CN.4/Sub.2/AC.2/1999/6), которые были представлены Рабочей группе на ее двадцать четвертой сессии,

ссылаясь на принятое Группой в 1998 году решение уделить на двадцать пятой сессии в 2000 году основное внимание вопросу о долговой кабале,

1. рекомендует призвать все государства, не являющиеся участниками Конвенции о рабстве 1926 года, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах как можно скорее стать их участниками и ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения того, чтобы их законы соответствовали положениям этих договоров;

2. настоятельно призывает все государства гарантировать и защищать право быть свободным от рабства посредством разработки и обеспечения соблюдения законов, запрещающих рабство во всех его формах;

3. постановляет уделить на каждой из своих ежегодных сессий особое внимание одному конкретному вопросу, имеющему большое значение для упразднения рабства, и определять такой вопрос за два года до проведения ежегодной сессии, на которой он будет обсуждаться;

4. выражает надежду, что все государства, и особенно наиболее заинтересованные государства, будут сотрудничать с Рабочей группой в изучении отобранного таким образом вопроса;

5. постановляет предложить неправительственным и межправительственным организациям представлять информацию и свидетельские показания по конкретному вопросу, отобранному для рассмотрения на ежегодной сессии Рабочей группы;

6. постановляет также, что на своих ежегодных сессиях Рабочая группа будет рассматривать представленную письменную и устную информацию и проводить обмен замечаниями и мнениями между правительствами и межправительственными и неправительственными организациями;

7. постановляет далее, что в случае возникновения других вопросов в рамках повестки дня Рабочей группы, которые она сочтет безотлагательными, на каждой сессии будет выделяться время для рассмотрения таких вопросов;

8. предлагает авторам обзора международных стандартов обновить его и представить Подкомиссии для рассмотрения и возможной передачи Комиссии.

9. Трудящиеся-мигранты

Рабочая группа по современным формам рабства,

отмечая принятие Международной организацией труда Конвенции о ликвидации наихудших форм детского труда (Конвенция № 182),

ссылаясь на принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/158 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей,

отмечая, что к трудящимся-мигрантам часто применяются дискриминационные нормы и правила, которые наносят ущерб их человеческому достоинству, включая принуждение их к проживанию, иногда в течение длительных периодов, отдельно от своих мужей (жен) и малолетних детей, и что зачастую они являются жертвами насилия, расизма и ксенофобии,

отмечая также, в частности, случаи, когда трудящимся-мигрантам, работающим в качестве домашней прислуги, не выплачивается вознаграждение, когда над ними совершаются различные надругательства и когда их лишают всех прав,

приветствуя резолюцию 1999/44 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия постановила назначить Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов,

1. постановляет продолжать уделять особое внимание положению трудящихся-мигрантов, в частности работающих в качестве домашней прислуги, и настоятельно призывает правительства обеспечить принятие защитных законодательных актов, которые регулировали бы вопросы их занятости и обеспечивали для них безопасные условия труда;

2. принимает к сведению тяжелые условия жизни трудящихся-мигрантов, особенно женщин и детей, и необходимость предоставления им защиты с целью обеспечения их всестороннего развития как человеческой личности и их участия в жизни общества;

3. настоятельно призывает государства ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

4. настоятельно призывает также государства принять необходимые меры с целью запрещения изъятия у трудящихся-мигрантов, в частности мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, паспортов и наказания за такое изъятие;

5. решительно осуждает практику неравного отношения к трудящимся-мигрантам и неуважения их человеческого достоинства;

6. рекомендует неправительственным организациям обратить внимание на серьезные проблемы, затрагивающие трудящихся-мигрантов, и предоставлять Рабочей группе информацию по ним;

7. рекомендует Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств рассмотреть этот вопрос на своей пятьдесят первой сессии.

10. Дети, работающие в качестве домашней прислуги

Рабочая группа по современным формам рабства,

признавая сохраняющиеся факты нарушения прав человека, присущие практике эксплуатации детей в качестве домашней прислуги,

признавая также, что практика эксплуатации детей в качестве домашней прислуги часто представляет собой нарушение Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Конвенции Международной организации труда о принудительном труде 1930 года (Конвенция № 29),

будучи озабочена ростом объема поступающей информации об оскорбительном отношении к девочкам и женщинам, работающим в качестве домашней прислуги,

будучи озабочена также тем, что на международном уровне не проводится эффективной работы по вопросу о детях, работающих в качестве домашней прислуги,

выражая сожаление по поводу того, что в Конвенции № 182 не уделяется должного внимания положению детей, работающих в качестве домашней прислуги,

1. настоятельно призывает государства при принятии мер, направленных на то, чтобы искоренить явление труда детей в качестве домашней прислуги, принять и привести в исполнение меры и постановления по защите детей, работающих в качестве домашней прислуги, и по обеспечению того, чтобы этот труд не эксплуатировался;

2. рекомендует Международной организации труда уделять большее внимание вопросу о детях, работающих в качестве домашней прислуги;

3. рекомендует также Международной организации труда учредить в рамках ее Международной программы по ликвидации детского труда дополнительные программы по странам для таких детей;

4. выражает свою глубокую признательность правительствам, внесшим щедрый вклад в Международную программу по ликвидации детского труда, и призывает все правительства делать дополнительные взносы в Программу.

9. Детский труд – гендерный аспект

Рабочая группа по современным формам рабства,

вновь напоминая, что все виды труда девочек, хотя они и имеют высокую экономическую ценность, часто скрываются, не учитываются, не оплачиваются, являются невидимыми и не рассматриваются как труд,

принимая к сведению информацию Детского фонда Организации Объединенных Наций и Международной организации труда о том, что, если бы труд девочек в качестве домашней прислуги был учтен, обнаружилось бы, что девочек работает больше, чем мальчиков,

с озабоченностью отмечая, что невидимый характер всех видов труда девочек часто приводит к тому, что в течение всей их жизни их отличает низкая самооценка и низкое положение,

будучи глубоко озабочена общественным принятием работы очень молодых девушек в качестве домашней прислуги и лишением их возможности получения образования, а также тем, что скрытый характер их труда делает их уязвимыми для сексуального надругательства,

1. приветствует новую Конвенцию Международной организации труда о ликвидации наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182);
2. отмечает особую ссылку на положение девочек в пункте 2 е) статьи 7 Конвенции (№ 182);
3. призывает государства ликвидировать всяческую дискриминацию девочек в области образования и профессионально-технической подготовки;
4. просит государства обеспечить соблюдение законов и правил, запрещающих нанимать в качестве домашней прислуги девочек в возрасте учащихся начальной школы;
5. предлагает международному сообществу сотрудничать в разработке эффективных альтернатив детскому труду, в частности для девочек.

12. Искоренение долговой кабалы и ликвидация детского труда

Рабочая группа по современным формам рабства,

подчеркивая тот интерес к проблеме долговой кабалы, который давно проявляет Рабочая группа,

признавая, что долговая кабала конкретно запрещена Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года,

признавая также, что около 20 млн. человек в мире по-прежнему содержатся в долговой кабале,

будучи озабочена тем, что на международном уровне не проводится эффективной работы над вопросом о долговой кабале,

сознавая, что существующие законы и международные соглашения, касающиеся долговой кабалы, эффективно не выполняются,

будучи озабочена сохраняющейся практикой эксплуатации детского труда и долговой кабалы и сознавая необходимость борьбы с этими явлениями,

рассмотрев информацию, представленную государствами, специализированными учреждениями и неправительственными организациями,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в некоторых странах в результате осуществления Международной программы по ликвидации детского труда Международной организации труда и инициативы, предпринимаемые государствами с целью борьбы с детским кабальным трудом,

приветствуя представленную представителем Пакистана информацию о недавних инициативах его правительства в области борьбы с детским кабальным трудом,

1. настоятельно призывает все государства принять в попытке окончательно искоренить явление детского труда меры и правила, направленные на защиту работающих детей, обеспечение того, чтобы их труд не являлся объектом эксплуатации, и запрещение использовать их на опасных работах;

2. настоятельно призывает государства, еще не сделавшие этого, ратифицировать соответствующие конвенции Международной организации труда, в частности Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29), Конвенцию о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) и новую Конвенцию о ликвидации наихудших форм детского труда 1999 года (№ 182);

3. призывает к международному сотрудничеству с целью оказания заинтересованным государствам содействия в их борьбе за ликвидацию кабального труда;

4. просит Генерального секретаря предложить всем государствам информировать Рабочую группу о принятых мерах по осуществлению Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда и представить соответствующий доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и Комиссии по правам человека на их следующих сессиях;

5. настоятельно призывает государства принять конкретное законодательство, с тем чтобы определить правонарушение "долговая кабала" и предусмотреть наказание ответственных;

6. настоятельно призывает также государства обеспечить реабилитацию жертв долговой кабалы путем осуществления экономических, социальных и образовательных программ;

7. рекомендует приглашать страны, в которых сохраняется долговая кабала, на заседания Рабочей группы в целях содействия диалогу и рассмотрения наилучшего опыта деятельности в этой области;

8. предлагает Международной организации труда, Всемирному банку, Международному валютному фонду, Всемирной торговой организации и другим международным органам рассмотреть вопрос о долговой кабале при определении своей политики;

9. вновь рекомендует правительствам осуществлять сотрудничество с профсоюзами и организациями предпринимателей на национальном уровне для рассмотрения проблемы кабального труда, а профсоюзам и организациям предпринимателей на местном, национальном и международном уровнях использовать существующие структуры Международной организации труда, рассматривающие нарушения соответствующих конвенций, касающихся принудительного труда, и призывает соответствующие неправительственные организации усилить свою деятельность по распространению информации и консультированию профсоюзов в этой области;

10. предлагает международным финансовым учреждениям поощрять использование макрокредита в качестве механизма искоренения долговой кабалы;

11. постановляет уделить первоочередное внимание вопросам кабального труда и долговой кабалы на своей двадцать пятой сессии в 2000 году.

13. Принудительный труд

Рабочая группа по современным формам рабства,

1. вновь подтверждает, что принудительный труд является одной из современных форм рабства;

2. постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

14. Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи озабочена сохранением и ростом масштабов торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и сознавая необходимость борьбы с этими явлениями,

рассмотрев доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.4/1999/71 и Add.1),

призывая Рабочую группу по подготовке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии продолжать свою работу с целью завершения ее до десятой годовщины со дня вступления в силу Конвенции, которая приходится на 2000 год,

1. просит Генерального секретаря предложить всем государствам продолжать информировать Рабочую группу о принимаемых мерах по осуществлению Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

2. просит также Специального докладчика продолжать в рамках своего мандата уделять внимание вопросам, касающимся торговли детьми, и в частности таким вопросам, как пересадка органов, исчезновения, покупка и продажа детей, усыновление/удочерение в корыстных целях или с целью эксплуатации, детская проституция и детская порнография;

3. настоятельно призывает Специального докладчика принять участие в работе двадцать пятой сессии Рабочей группы ввиду важности ее вклада в работу Группы.

15. Торговля человеческими органами и тканями

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи озабочена серьезной информацией, согласно которой дети и взрослые являются жертвами операций по удалению органов с целью их последующей пересадки за плату и проведения нетерапевтических исследований, для чего иногда детей и взрослых даже похищают и убивают,

принимая к сведению резолюцию 1999/46 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия еще раз просила Генерального секретаря принять меры для получения информации относительно достоверности утверждений, касающихся изъятия органов и тканей у детей и взрослых,

1. настоятельно призывает государства принять меры с целью выяснения, насколько серьезный характер носит такая информация;
2. постановляет продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии.

16. Прочие вопросы

Рабочая группа по современным формам рабства,

будучи обеспокоена практикой инцеста и сексуального надругательства над детьми в семье, которая представляет собой распространенную и в моральном плане особенно отвратительную форму рабства,

сознавая, что сбор неправительственными организациями надежной и достаточной информации о ранних браках, инцесте и других вопросах требует много времени,

принимая к сведению полученную в этой связи информацию о деятельности религиозных и других сект и о реакции одной из них,

будучи озабочена практикой незаконного или псевдозаконного усыновления с целью эксплуатации детей и рассмотрев полученную информацию о случаях усыновления детей для целей коммерции или других видов незаконного бизнеса,

1. настоятельно призывает государства принять адекватные меры с целью повышения эффективности регулирования межгосударственных усыновлений и контроля за ними, в частности путем ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного уведомления 1993 года и введения в действие соответствующих законов с целью обеспечения выполнения ее положений;

2. постановляет продолжать рассмотрение на двухгодичной основе таких вопросов, как инцест, ранние браки, принудительные браки, включая рассмотрение способов борьбы с инцестом и сексуальным надругательством над детьми в семье, а также необходимости оказания надлежащей помощи жертвам такой практики;

3. постановляет также продолжить рассмотрение вопроса о религиозных и других сектах на своей следующей сессии;

4. просит Генерального секретаря запросить мнения и предложения государств-членов и межправительственных и неправительственных организаций относительно будущей деятельности Рабочей группы в целях рассмотрения их ответов на предстоящих сессиях Рабочей группы;

5. призывает все правительства направлять своих наблюдателей на сессии Рабочей группы;

6. призывает молодежные организации и молодых людей из различных неправительственных организаций принимать участие в заседаниях Рабочей группы;

7. рекомендует Комитету по правам человека, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка при рассмотрении периодических докладов государств-участников уделять особое внимание осуществлению соответственно статей 8 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статей 10, 12 и 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статей 32, 34 и 36 Конвенции о правах ребенка и включить в свои руководящие принципы пункт, касающийся современных форм рабства;

8. рекомендует надзорным органам Международной организации труда и Комитету по конвенциям и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры уделять повышенное внимание в своей деятельности вопросу об осуществлении положений и норм, призванных обеспечить защиту детей и других лиц, подвергающихся современным формам рабства, таким, как торговля детьми, детская проституция и детская порнография, эксплуатация детского труда, кабальный труд и торговля людьми;

9. просит Генерального секретаря направить вышеупомянутым комитетам, соответствующим специальным докладчикам и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям касающиеся их рекомендации и доклад Рабочей группы;

10. вновь приветствует принятие Комиссией по правам человека резолюции 1996/61 от 23 апреля 1996 года и 1999/46 от 27 апреля 1999 года, в которых Комиссия просила Генерального секретаря выполнить ее решение о выделении для Рабочей группы одного сотрудника категории специалистов из Управления Верховного комиссара по правам человека, как это делалось в прошлом, для работы на постоянной основе в целях обеспечения преемственности и тесной координации деятельности в рамках и вне Управления по вопросам, касающимся современных форм рабства;

11. вновь просит Генерального секретаря возложить на Управление Верховного комиссара по правам человека задачу по координации деятельности и распространению в рамках системы Организации Объединенных Наций информации о мерах по искоренению современных форм рабства;

12. напоминает, что Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1993/48 от 28 июля 1993 года одобрил утверждение Комиссией по правам человека рекомендации Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, содержащейся в ее резолюции 1992/2 от 14 августа 1992 года, о целесообразности продолжать придерживаться в последующие годы порядка проведения сессий Рабочей группы, установленного в решении 1992/115 Комиссии от 3 марта 1992 года;

13. рекомендует Подкомиссии при составлении своей повестки дня предусмотреть возможность проведения надлежащего обсуждения докладов Рабочей группы непосредственно перед началом каждой сессии и тем самым активизировать свое участие в деятельности Рабочей группы.

Приложение I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ СЕССИИ
РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО СОВРЕМЕННЫМ ФОРМАМ РАБСТВА

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Кабальный труд и долговая кабала.
4. Обзор выполнения конвенций о рабстве и последующих мер:
 - a) состояние конвенций;
 - b) обзор полученной информации относительно выполнения конвенций и программ действий.
5. Обзор событий в области современных форм рабства и мер по предотвращению и искоренению всех современных форм рабства, включая борьбу против коррупции как фактора, способствующего развитию современных форм рабства:
 - a) экономическая эксплуатация:
 - i) домашняя прислуга и трудящиеся-мигранты;
 - ii) детский труд;
 - iii) принудительный труд;
 - b) сексуальная эксплуатация:
 - i) пресечение торговли людьми и эксплуатации проституции третьими лицами;
 - ii) сексуальная эксплуатация детей и деятельность Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.
6. Другие формы эксплуатации:
 - a) незаконная деятельность некоторых религиозных и других сект;
 - b) незаконные и псевдозаконные усыновления в целях эксплуатации детей;

- c) торговля человеческими органами и тканями;
 - d) деятельность Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин;
 - e) педофилия;
 - f) прочие вопросы: принудительные браки, сходная с рабством практика во время вооруженных конфликтов.
7. Деятельность Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.
8. Утверждение доклада Рабочей группы Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств о работе ее двадцать пятой сессии.

Приложение II

РЕКОМЕНДАЦИИ КОНСУЛЬТАЦИИ НПО С ОРГАНИЗАЦИЯМИ СИСТЕМЫ ООН И МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ВОПРОСАМ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ПРОСТИТУЦИИ И ГЛОБАЛЬНОЙ СЕКС-ИНДУСТРИИ

I. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ СОБЛЮДЕНИЮ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

1. При принятии любых законодательных, административных и иных мер на национальном, региональном или международном уровнях надлежит обеспечивать строгое соблюдение нижеследующих принципов:

- защите прав человека и достоинства лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, должен придаваться наивысший приоритет;
- лица, ставшие объектом торговли, не должны рассматриваться как преступники ввиду их незаконного въезда или проживания в странах транзита или странах назначения или характера той деятельности, которой они занимаются вследствие их статуса лиц, ставших объектом торговли;
- должны приниматься эффективные меры по преследованию и наказанию настоящих преступников, при этом не должно наноситься ущерба правам жертв;
- следует подготовить и начать осуществление на всех уровнях всеобъемлющей программы действий, предусматривающей, в частности, принятие превентивных мер с целью искоренения глубинных и непосредственных причин торговли людьми;
- следует искоренять такие явления, как дискриминация в отношении женщин, расизм и все формы дискриминации по признаку пола, этнической и классовой принадлежности, бедности или неопределенного гражданства, либо отсутствия такового, которые наблюдаются в рамках глобальной секс-индустрии и часто проявляются в отношении властей к лицам, ставшим объектом торговли, и лицам, занимающимся проституцией.

II. МЕРЫ И МЕХАНИЗМЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

2. Каждому государству следует разработать национальный план действий, который должен:

- носить всеобъемлющий характер и состоять из законодательных и административных мер, направленных на решение различных задач – от искоренения глубинных социальных и экономических причин до расширения прав и возможностей жертв;

- содержать конкретные цели и сроки их достижения;
- во всех случаях предусматривать систему проведения периодических обзоров и рассмотрения информации, поступающей от отдельных жертв и лиц, оказывающих им поддержку;
- быть основан на системе сбора, изучения и анализа данных;
- подкрепляться выделением необходимых финансовых средств и людских ресурсов.

3. Государствам надлежит обеспечить, чтобы:

- национальное законодательство гарантировало декриминализацию жертв;
- лица, ставшие объектом торговли, и лица, занимающиеся проституцией, включая тех, кто имеет статус "незаконных" иммигрантов, пользовались защитой; власти соответствующих стран должны обеспечить для таких лиц необходимое обслуживание с целью поддержания их физического и психического здоровья;
- в ходе уголовного, гражданского и любого другого разбирательства по делам лиц, обвиняемых в торговле людьми, и лиц, нарушающих права человека лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, последним предоставлялась юридическая и иная помощь, включая выдачу им временного или постоянного вида на жительства и обеспечение для них надежного местопребывания;
- юридические и судебные процедуры учитывали специфическое положение жертв, и лица, ставшие объектом торговли, и лица, занимающиеся проституцией, а также члены их семей были защищены от ревиктимизации, стигматизации и возмездия со стороны преступников, властей и пр. посредством принятия законодательных и административных мер, включая профессиональную подготовку, в сотрудничестве с НПО, сотрудников полиции и иммиграционных служб, медицинского персонала и других должностных лиц правоохранительных и судебных органов всех уровней;
- были введены в действие или пересмотрены национальные законы, предусматривающие проведение расследований и преследование за любое нарушение прав человека лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, в том числе иностранцев;
- вместо принудительной "репатриации" лицам, ставшим объектом торговли, и лицам, занимающимся проституцией, было гарантировано добровольное и безопасное возвращение на родину;

- дети регистрировались и получали гражданство при рождении, с тем чтобы они могли воспользоваться своим правом на беспрепятственное возвращение на родину в том случае, если они станут объектом торговли;
- женщинам по государственной линии была обеспечена возможность получить образование и устроиться на другую работу благодаря осуществлению эффективных программ развития и ликвидации бедности.

III. УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ

- Консультация настоятельно рекомендовала провозгласить год (возможно, десятилетие) Организации Объединенных Наций по этой теме. Обсуждались два названия: год Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и глобальной секс-индустрией и год Организации Объединенных Наций по пресечению всех форм торговли людьми. Участники консультации разошлись во мнениях по поводу того, какая тема является наиболее подходящей.
- Должна быть разработана программа сотрудничества между НПО и межправительственными организациями, в частности соответствующими органами и учреждениями Организации. Особое внимание должно уделяться женщинам детям, меньшинствам, коренным народам и другим группам, страдающим от дискриминации и расизма.
- В сотрудничестве с НПО следует укреплять и расширять межучрежденческое сотрудничество и координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с различными учреждениями и региональными органами.
- Следует развивать сотрудничество между правительственными и неправительственными организациями и НПО, особенно в области обмена информацией и опытом и в области изучения положения лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией; должны быть разработаны совместные программы действий по улучшению положения лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, с четко обозначенными приоритетами для каждого региона и подрегиона.

VI. НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СИСТЕМ МЕХАНИЗМЫ НАБЛЮДЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

4. Рекомендуются:

- а) в отношении механизмов, основанных на Уставе Организации Объединенных Наций:

- чтобы все соответствующие органы, такие, как Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека и ее вспомогательные органы продолжали внимательно следить за положением лиц, ставших объектом торговли, или лиц, занимающихся проституцией, оценивать политику и практику государств, соответствующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, если это уместно, и взяли на себя обязательство принимать соответствующие меры в сотрудничестве с НПО;
 - чтобы Рабочая группа по современным формам рабства продолжала получать показания от лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, непосредственно или косвенно, через НПО путем обеспечения непрерывной поддержки их участия Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства;
- b) в отношении договорных органов Организации Объединенных Наций:
- чтобы такие договорные органы, как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка, Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации при рассмотрении докладов государств-участников уделяли первоочередное внимание практике и административным мерам государств, влияющим на положение лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией;
 - чтобы в рамках Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека или при них был создан специальный механизм для наблюдения за практикой государств в отношении лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией;
- c) в отношении органов системы Организации Объединенных Наций:
- чтобы Верховный комиссар по правам человека выдвигал более решительные инициативы по организации и развитию сотрудничества и координации между теми органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, деятельность которых может способствовать решению проблемы торговли людьми;
 - чтобы Верховный комиссар продолжал развивать диалог и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и НПО;

- чтобы фонды и финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывали дальнейшее содействие соответствующей работе, проводимой НПО на всех уровнях.

V. СОТРУДНИЧЕСТВО НПО В ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЙ, СБОРА ДАННЫХ И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

5. Рекомендуются, чтобы:

- НПО получали непосредственно из первоисточников информацию о реальных аспектах эксплуатации и о положении лиц, ставших объектом торговли, и лиц, занимающихся проституцией, и представляли рекомендации правительствам и неправительственным организациям для принятия ими надлежащих и своевременных мер;
- с целью расширения возможностей НПО стимулировался обмен информацией, опытом и результатами исследований; НПО должны неизменно соблюдать конфиденциальный характер информации, предоставленной лицами, ставшими объектом торговли, и лицами, занимающимися проституцией.
