

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции о работе ее второй сессии,**

состоявшейся во Дворце Наций в Женеве
7-9 июня 1999 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/19
TD/B/COM.2/CLP/14
28 June 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции о работе ее второй сессии,**

состоявшейся во Дворце Наций в Женеве
7–9 июня 1999 года

СОДЕРЖАНИЕ

Глава	Стр.
I. Согласованные выводы, принятые Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на ее второй сессии	1
II. Общие заявления	8
III. Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил; Программа работы, включая программы технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции, и подготовка к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса принципов и правил	15
IV. Организационные вопросы	18
Приложения	
I. Предварительная повестка дня четвертой Конференции по обзору	20
II. Участники	21

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ, ПРИНЯТЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ НА ЕЕ ВТОРОЙ СЕССИИ 1/

Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции,

напоминая Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

принимая во внимание мероприятия по подготовке к ЮНКТАД X, и в частности Семинар по вопросу о роли конкурентной политики в процессе развития в условиях глобализующихся мировых рынков, созываемый Генеральным секретарем ЮНКТАД до начала ЮНКТАД X, 14-15 июня 1999 года,

с удовлетворением принимая к сведению сотрудничество, налаженное со Всемирной торговой организацией и другими организациями, занимающимися вопросами законодательства и политики в области конкуренции,

с удовлетворением принимая к сведению также документацию, подготовленную секретариатом ЮНКТАД к настоящей сессии,

1. вновь подтверждает основополагающую роль законодательства и политики в области конкуренции в деле здорового развития экономики;

2. подчеркивает важное значение формирования культуры конкуренции;

3. рекомендует в этой связи ЮНКТАД X принять к сведению важную и полезную работу по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, которая ведется в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД при активной поддержке и участии органов по вопросам законодательства и политики в области конкуренции государств-членов;

1/ Приняты на заключительном пленарном заседании в среду, 9 июня 1999 года.

4. напоминает в этой связи, что Межправительственной группе экспертов по законодательству и политике в области конкуренции удалось обеспечить высокий уровень участия экспертов и специалистов-практиков из столиц, что дало ей возможность организовать конструктивное обсуждение технических вопросов и вопросов политики в неофициальной обстановке. Эти методы работы позволили Межправительственной группе экспертов продвинуться к достижению своих целей, заключающихся в прояснении и уточнении принципов, концепций и фундаментальных вопросов, касающихся разработки и осуществления законодательства и политики в области конкуренции. Обмен опытом и информацией между государствами-членами, в частности в ходе неофициальных консультаций Межправительственной группы экспертов, продолжает способствовать более глубокому осмыслинию соответствующих вопросов, укреплению потенциала отдельных стран и развитию международного сотрудничества в этой области;

5. признает необходимость упрочения международного сотрудничества в вопросах законодательства и политики в области конкуренции и предлагает Генеральному секретарю ЮНКТАД и впредь поддерживать сотрудничество со Всемирной торговой организацией и другими организациями, занимающимися вопросами законодательства и политики в области конкуренции;

6. приветствует региональные инициативы по созыву, при содействии секретариата ЮНКТАД, совещаний по подготовке к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, посвященных рассмотрению опыта соответствующих регионов в области осуществления Комплекса;

7. предлагает Генеральному секретарю ЮНКТАД подготовить к четвертой Обзорной конференции оценку применения Комплекса;

8. с признательностью отмечает добровольные финансовые и другие взносы, полученные от государств-членов, и предлагает всем государствам-членам на добровольной основе оказывать ЮНКТАД помочь в ее деятельности по линии технического сотрудничества путем предоставления экспертов, услуг по подготовке кадров или финансовых ресурсов; просит секретариат ЮНКТАД продолжать свою деятельность в области технического сотрудничества в пределах имеющихся ресурсов; а также предлагает Генеральному секретарю ЮНКТАД изучить практическую возможность поддержки деятельности по подготовке кадров и укреплению потенциала на региональной основе в пределах имеющихся ресурсов;

9. рекомендует рассмотреть на четвертой Обзорной конференции следующие вопросы, касающиеся повышения эффективности применения Комплекса:

- а) опыт, накопленный к настоящему времени в деле принятия законов и создания органов по вопросам конкуренции, обеспечения применения законов и защиты

конкуренции в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и в рамках соответствующих региональных организаций;

- b) принципы организации и полномочия органов по вопросам конкуренции, включая методы определения приоритетов в правоприменительной практике;
- c) режим конфиденциальной информации в рамках законодательства и политики в области конкуренции;
- d) роль политики в области конкуренции в процессе экономического развития;
- e) вопросы политики в области конкуренции в сфере телекоммуникаций; а также
- f) политика в области конкуренции и ее последствия для реформирования регулярной базы и законодательной основы;

10. просит секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на четвертой Обзорной конференции:

- a) пересмотренный доклад об опыте, накопленном к настоящему времени в сфере международного сотрудничества по проблемам политики в области конкуренции, и используемых механизмах с учетом замечаний и информации, которые будут получены от государств-членов к 31 января 2000 года;
- b) обновленный обзор технической помощи с учетом информации, которая будет представлена государствами-членами и международными организациями не позднее 31 января 2000 года;
- c) доклад по вопросу о том, каким образом политика в области конкуренции влияет на осуществление прав интеллектуальной собственности, с учетом замечаний и информации, которые будут получены от государств-членов к 31 октября 1999 года; а также
- d) обновленный вариант типового закона с учетом последних тенденций в законодательстве в области конкуренции и его применении. Следует иметь в виду, что типовой закон и комментарии к нему не затрагивают право стран по своему усмотрению выбирать ту политику, которую они считают приемлемой для себя, и что типовой закон и комментарии к нему должны периодически пересматриваться в свете реформ и тенденций на национальном и региональном уровнях;

11. просит секретариат и далее издавать на регулярной основе нижеуказанные документы с обеспечением доступа к ним через Интернет:

- a) последующие выпуски Справочника по законодательству в области конкуренции, включая региональные и международные правовые инструменты, которые следует дополнять резюме основных положений законов в области конкуренции с использованием материалов, представляемых государствами-членами;
- b) обновленную версию Справочника органов по вопросам конкуренции; а также
- c) информационную записку о последних крупных делах, касающихся конкуренции, с заострением внимания на делах, затрагивающих более одной страны, и с учетом информации, получаемой от государств-членов;

12. просит секретариат ЮНКТАД поместить на своем web-сайте подборку всех действующих национальных законов в области конкуренции и в тех случаях, когда это возможно, дать прямые ссылки на посвященные вопросам конкуренции web-сайты стран и соответствующих региональных и международных организаций.

Глава II

ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

1. Генеральный секретарь ЮНКТАД напомнил о том контексте, в котором проходит нынешняя сессия Межправительственной группы экспертов. Во-первых, на нее возложены функции органа по подготовке четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, которая намечена на сентябрь 2000 года. Во-вторых, она проводится менее чем за восемь месяцев до созыва ЮНКТАД X, в повестке дня которой важное место, вероятно, будет отведено вопросам законодательства и политики в области конкуренции. И в-третьих, как ожидается, на третьей Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в декабре 1999 года будет начат новый раунд многосторонних торговых переговоров, которые, по всей видимости, в той или иной форме будут охватывать вопросы компетенции. Все три конференции окажут влияние на общие направления будущей работы ЮНКТАД по проблематике законодательства и политики в области конкуренции.

2. Как предусмотрено в Комплексе принципов и правил, до сих пор роль ЮНКТАД заключалась главным образом в изучении вопросов, относящихся к Комплексу, и распространении информации о принципах и правилах в области конкуренции среди всех развивающихся стран и стран с переходной экономикой в рамках программ технической и консультативной помощи и подготовки кадров с целью оказания им содействия в принятии национального законодательства о конкуренции. Одним из естественных составных элементов этой роли является проведение более основательной работы с целью расширения возможностей правительств принимать действенное участие в обсуждениях по вопросам политики конкуренции, проводимых на региональном и международном уровнях, благодаря, в частности, обеспечению учета аспектов развития в соответствии с рекомендациями третьей Конференции министров ВТО. Для этого требуется как аналитическая работа по изучению ключевых концепций и вопросов, так и практические усилия по наращиванию потенциала.

3. Еще одной областью, в которой ЮНКТАД отводится важная роль, является создание подлинной культуры конкуренции в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Требуются значительные усилия, в частности со стороны гражданского общества, для понимания, признания и распространения культуры конкуренции – неотъемлемого условия надлежащего функционирования рынков. Однако сбои в функционировании рынков все же имеют место, в особенности в бедных странах, сталкивающихся с основными трудностями недостаточного развития; в таких случаях может оказаться необходимым регулирование ряда секторов, пока не будут устранены сбои рынка. В этой связи, по мнению оратора, в период, предшествующий Конференции министров ВТО, и в дальнейшем ЮНКТАД следует содействовать расширению возможностей развивающихся стран по участию в переговорах на международных форумах.

4. Переходя к вопросу о подготовке четвертой Обзорной конференции, оратор отметил, что секретариат ЮНКТАД подготовил предварительную оценку применения Комплекса за период, прошедший после третьей Обзорной конференции в 1995 году. В документе, содержащем эту оценку (TD/B/COM.2/CLP/13) и представленном на рассмотрение Межправительственной группы экспертов, подчеркивается, в частности, роль политики конкуренции в деле обеспечения более справедливых "правил игры" на национальном и международном уровнях, которая могла бы быть рассмотрена на ЮНКТАД X. Любое решение, принятное на ЮНКТАД X, будет иметь прямое отношение к работе четвертой Обзорной конференции. Кроме того, с целью улучшения подготовки к ЮНКТАД X в данной области секретариат организует семинар по вопросу о роли политики конкуренции для процесса развития в условиях глобализующихся мировых рынков, намеченный на 14-15 июня 1999 года. В ходе семинара будут рассмотрены некоторые важнейшие вопросы, такие, как дерегулирование, демонополизация и приватизация, контроль за международными слияниями, имеющими последствия для развивающихся стран, и формирование культуры конкуренции, - все эти темы взяты из программы консультаций Межправительственной группы экспертов.

5. Представитель **Европейского сообщества** высказал мнение о том, что темы, выбранные для повестки дня нынешней сессии, представляются очень актуальными для международных дискуссий по вопросам конкуренции, и они должны внести весьма ценный вклад в углубление понимания взаимосвязи между политикой в области конкуренции и экономической политикой. В этом контексте он отметил принцип "позитивной вежливости" и его значение для гибкого подхода к международному сотрудничеству. Говоря о региональном совещании стран Общего рынка восточной и южной части Африки (ОРВЮА), состоявшемся в Лусаке, Замбия, 31 мая - 4 июня 1999 года, оратор выразил признательность ЮНКТАД за ценное техническое содействие, оказываемое развивающимся странам, в частности в Африке.

6. Представитель **Японии** проинформировал участников совещания о принятии его правительством в 1999 году пересмотренной трехлетней программы, поощряющей дерегулирование и включающей меры по стимулированию добросовестной торговой практики и конкуренции. В частности, в программе предусматриваются такие конкретные меры, как: а) строгое и тщательное применение антимонопольного закона; б) поощрение дерегулирования и пропаганда политики в области конкуренции; с) обзор системы изъятий из антимонопольного закона; д) изучение вопросов, касающихся концентрации; а также е) создание частной системы средств правовой защиты. Цель этих мер заключается в поддержании и поощрении добросовестной и свободной конкуренции на японском рынке с учетом общих мер по дерегулированию, осуществляемых правительством.

7. Представитель **Российской Федерации** остановился на изменениях, произошедших в структуре российских антимонопольных органов, нормативной базе и тенденциях в применении отдельных статей законодательства. Проведение рыночных реформ возможно при условии существования сильных органов, способных проводить действенную антимонопольную политику. Статус соответствующего органа в Российской Федерации был повышен в 1998 году с созданием на базе нескольких упраздненных комитетов и служб,

занимавшихся вопросами недобросовестной конкуренции, министерства по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. Министерство осуществляет свою деятельность на основе ранее принятых законов, в некоторые из которых в настоящее время вносятся изменения, учитывающие международный опыт и специфику российской экономики. Главными задачами деятельности министерства являются предотвращение монополизации экономики, сохранение единого экономического пространства, осуществление государственного контроля за экономической концентрацией, обеспечение равных возможностей для компаний, разработка и реализация программ демонополизации и регулирование деятельности естественных монополий. В 1998 году значительно возросло число расследований по фактам нарушения антимонопольного законодательства; среди таких расследований 30% касались злоупотреблений доминирующим положением на рынке и 21% - нарушений, связанных с действиями органов власти, и нарушений в установленном порядке контроля за слияниями и приобретениями. Доля дел, касающихся картельных соглашений, остается весьма низкой, что объясняется отсутствием действенного механизма обнаружения таких соглашений.

8. Представитель **Франции** заявил, что существенное увеличение количества расследований, проводимых французским органом по вопросам конкуренции, и выносимых им решений свидетельствует о том, что принципы конкуренции основательно укоренились во французской экономике, информация о правовой практике в данной области получает широкое распространение и процесс принятия решений по вопросам конкуренции является эффективным. В подтверждение этого он привел заявление министра экономики и финансов о намерении следовать заключениям, вынесенным данным органом. Оператор также отметил, что регулирующие органы в отдельных секторах, такие, как орган по вопросам телекоммуникаций, передали в 1999 году три дела на рассмотрение органа по вопросам конкуренции и что увеличение количества рассматриваемых дел сопровождается увеличением назначаемых санкций.

9. Представитель **Зимбабве** проинформировал участников совещания о ряде национальных и региональных мероприятий по вопросам законодательства и политики в области конкуренции, проведенных региональными и международными организациями в регионе. Конкурентное законодательство в Зимбабве в действительности было разработано совсем недавно, и поэтому правительство страны нуждается в технической помощи, с тем чтобы орган по вопросам конкуренции реально начал функционировать. Оператор приветствовал запланированный в рамках подготовки к ЮНКТАД X семинар по вопросу о роли конкурентной политики для процесса развития в условиях глобализующихся мировых рынков, который намечен на 14-15 июня 1999 года и который позволит ЮНКТАД воспользоваться присутствием в Женеве экспертов, принимающих участие в нынешней сессии Межправительственной группы экспертов, и поможет ей в подготовке ЮНКТАД X.

10. Представитель **Египта** отметил большое значение, придаваемое его правительством работе Межправительственной группы экспертов, и дал высокую оценку технической помощи ЮНКТАД, оказываемой Египту в разработке национального законодательства о конкуренции и организации учебных семинаров, а также в укреплении институциональных

механизмов и потенциала. Ожидается, что парламент примет этот закон в конце 1999 года.

11. Представитель **Украины** проинформировал участников совещания о последних изменениях в связи с применением законодательства и политики в области конкуренции в его стране. В 1998 году возросло количество судебных дел, рассмотренных в связи с нарушением законодательства о конкуренции, большинство из которых касалось злоупотреблений монополистическим положением и дискриминации предприятий со стороны государственных органов. В недавно принятом указе, отражающем ранее накопленный опыт, были определены главные проблемы и намечены основные области и меры для осуществления политики в области конкуренции в 1999–2000 годах. Проект указа был подготовлен Антимонопольным комитетом в сотрудничестве с многочисленными правительственные учреждениями; такой подход позволил выявить основные проблемы в конкретных секторах и наметить пути их решения. Оратор выделил и прокомментировал следующие три важные проблемные области: проблему совмещения государственных функций и экономической деятельности в лице одного субъекта; проблемы, связанные с приватизацией предприятий, имеющих стратегически важное значение, и участием офшорных компаний; и проблемы, касающиеся введения системы регулирования деятельности естественных монополий.

12. Представитель **Кот-д'Ивуара** выразил от имени его правительства признательность ЮНКТАД за техническое содействие, оказанное органу по вопросам конкуренции и ассоциациям групп потребителей в Кот-д'Ивуаре. В свете результатов работы национального семинара, проведенного ЮНКТАД в декабре 1998 года в Абиджане, стали создаваться ассоциации национальных групп потребителей, играющие важную роль в формировании культуры конкуренции. Оратор поблагодарил ЮНКТАД также за ее вклад в организацию регионального семинара для стран Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ТЭСЦА) и Экономического и валютного сообщества Центральной Африки (ЭВСЦА), который тоже был проведен в Абиджане и который помог членам этих организаций в выработке общей политики в области конкуренции в субрегионе.

13. Представитель **Таиланда** остановился на целях недавно принятого в его стране закона о конкуренции. Этот закон призван содействовать созданию конкурентной среды и возможностей для новых участников рынка благодаря обеспечению надлежащего доступа к нему. В скором времени в рамках министерства торговли будет создан орган по вопросам конкуренции.

14. Представитель **Румынии** рассказал об опыте его страны в применении законодательства о конкуренции, которое отражает положения Комплекса принципов и правил и, в области картелей, злоупотреблений доминирующим положением и слияний, соответствует законодательству Европейского сообщества. Сфера действия румынского законодательства о конкуренции распространяется на все предприятия, включая государственные и иностранные предприятия, и национальный орган по вопросам конкуренции может вносить изменения в это законодательство и принимать новые нормативные положения. В 1998 году существенно возросло число дел, расследованных органом по вопросам конкуренции, прежде всего в области слияний и приобретений. Оратор заострил внимание на специфических

асpekтах румынского законодательства. Хотя в законе о конкуренции не проводится различий между горизонтальными и вертикальными ограничениями, в своей правоприменительной деятельности орган по вопросам конкуренции проводит такое разграничение. Закон о конкуренции включает принцип *de minimis* и предусматривает изъятия, основанные на критериях сбалансированности антисовокупного и позитивного воздействия на потребителей и экономику, а деятельность органа по вопросам конкуренции подлежит судебному контролю.

15. Представитель **Габона** заявил, что он придает первостепенное значение работе Межправительственной группы экспертов, и выразил признательность ЮНКТАД за техническое содействие, оказанное его стране в 1998 году. В частности, он отметил региональный и национальный семинары, проведенные в Либревиле (Габон), для стран ТЭСЦА/ЭВСЦА. Оператор проинформировал участников совещания о последних изменениях, внесенных в габонский закон о конкуренции. Он выразил надежду на то, что ЮНКТАД сможет положительно рассмотреть просьбу его правительства об оказании содействия в организации национального учебного семинара и мероприятий по укреплению потенциала, запланированных органом по вопросам конкуренции.

16. Представитель **Кении** выразил от имени его правительства признательность ЮНКТАД за техническое содействие, оказанное его стране, в частности в подготовке кенийских должностных лиц и направлении их в ведомства по вопросам конкуренции других стран с целью приобретения опыта и знаний в области применения законодательства о конкуренции. В качестве примера он отметил подготовку, которую прошли в 1998 году кенийские граждане в министерстве юстиции и Федеральной торговой комиссии Соединенных Штатов. Он призвал ЮНКТАД оказать помощь его правительству в осуществлении программы подготовки кадров, разработанной кенийским органом по вопросам конкуренции на 2000 год.

17. Представитель **Марокко** охарактеризовал Межправительственную группу экспертов как важнейший источник информации и вдохновения для марокканского органа по вопросам конкуренции. В сотрудничестве с ЮНКТАД его страна осуществляет подготовку международного форума по изучению влияния глобализации на конкуренцию и потребителей, который намечается провести в Марракеше в октябре 1999 года. Сотрудничество ЮНКТАД в организации региональных семинаров, таких, как семинары, проведенные в 1998 году в Каире (Египет) и Манаме (Бахрейн), является чрезвычайно плодотворным и служит примером стран, участвующих в таких мероприятиях. Необходимо продолжить проведение семинаров такого рода в арабских странах, с тем чтобы помочь им в усилиях по углублению интеграции, поскольку конкуренция является необходимым условием для создания зон свободной торговли.

18. Представитель **Республики Кореи** остановился на изменениях, которые были внесены в национальный закон о конкуренции, с тем чтобы он охватывал все отрасли и частные соглашения, а также на проведенных реформах, направленных на предотвращение вводящей в заблуждение рекламы и защиту потребителей. Он обратил внимание участников на региональное рабочее совещание по вопросам конкуренции, которое будет организовано его

правительством в сотрудничестве с секретариатом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в сентябре 1999 года.

19. Представитель **Южной Африки** указал на новый закон о конкуренции, принятый его страной вместо закона, о котором говорится в документе TD/B/COM.2/CLP/6. В некоторых секторах южноафриканской экономики наблюдается очень высокая степень концентрации и асимметричное распределение благосостояния и доходов. Соответственно будет поощряться перестройка государственных и частных предприятий с целью создания возможностей для развития малых предприятий и защиты благосостояния потребителей. Однако крупные компании и межфирменное сотрудничество вовсе не обязательно рассматриваются как отрицательное явление и во многих случаях являются необходимым условием для обеспечения международной конкурентоспособности. Всемирный банк и ОЭСР окажут содействие в подготовке специалистов, и данной помощью смогут воспользоваться все страны Совета по развитию южной части Африки (СРЮА).

20. Представитель **Туниса** заявил о том, что в мае 1999 года его страна внесла изменения в свое законодательство о конкуренции. В частности, были укреплены полномочия органа по вопросам конкуренции, с тем чтобы он мог по своей инициативе начинать расследования при определенных обстоятельствах, и был смягчен запретительный режим в отношении некоторых контрактов, предполагающих предоставление исключительных прав. Было проведено более четкое разграничение между стадиями расследования и принятия решений. Все эти реформы уже привели к существенному увеличению количества расследованных дел и вынесенных решений.

21. Представитель **Литвы**, говоря о последних изменениях в политике ее страны в области конкуренции, обратила особое внимание на принятие нового закона о конкуренции, который вступил в силу 2 апреля 1999 года и который соответствует законодательству Европейского сообщества, как это предусмотрено в европейском соглашении. В новом законе предусматривается создание органа по вопросам конкуренции в составе председателя и четырех членов и более подробно определяется статус этого органа, обладающего большей независимостью по сравнению с его статусом в соответствии с предыдущим законом. Были также расширены его полномочия в области проведения расследований и правоприменительной деятельности; в частности, теперь он может накладывать штрафы за антконкурентные действия в размере до 10% валового годового дохода предприятия.

22. Представитель **Соединенного Королевства** остановилась на положениях нового национального закона о конкуренции, который во многом отражает соответствующие положения Римского договора. Генеральному директору по вопросам добросовестной торговой практики были предоставлены более значительные полномочия в области проведения расследований, осуществления правоприменительной деятельности и введения санкций, включая новые возможности по наложению денежных штрафов. Органы,

регулирующие деятельность коммунальных предприятий, будут наделены параллельными полномочиями по применению нового закона о конкуренции в этой сфере. В настоящее время предпринимаются усилия с целью пропаганды и разъяснения положений закона, который полностью вступит в силу в марте 2000 года.

Глава III

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ТИПОВОЙ ЗАКОН И ИССЛЕДОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ;

**ПРОГРАММА РАБОТЫ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ
ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАТИВНЫХ УСЛУГ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ,
И ПОДГОТОВКА К ЧЕТВЕРТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВСЕХ АСПЕКТОВ
КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ (пункт 3 повестки дня)**

23. Для рассмотрения основного пункта повестки дня (пункта 3) Межправительственной группе экспертов была представлена следующая документация:

"Competition cases involving more than one country" (TD/B/COM.2/CLP/9)

"Предварительный доклад по вопросу о том, каким образом политика в области конкуренции влияет на осуществление прав интеллектуальной собственности" (TD/B/COM.2/CLP/10)

"Накопленный к настоящему времени опыт международного сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и используемые механизмы" (TD/B/COM.2/CLP/11)

"Обзор программ технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции" (TD/B/COM.2/CLP/12)

"Предварительная оценка применения Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой за период, прошедший после третьей Обзорной конференции" (TD/B/COM.2/CLP/13)

24. На своем заключительном пленарном заседании 9 июня 1999 года Межправительственная группа экспертов приняла свои согласованные выводы по пункту 3 повестки дня (текст выводов см. в главе I).

Подготовленное Председателем резюме неофициальных дискуссий

25. Обсуждение сосредоточивалось на трех темах: i) взаимодействие между органом по вопросам конкуренции и соответствующими регулирующими учреждениями, особенно в вопросах приватизации и демонополизации; ii) контроль за слияниями на международном уровне, в частности в тех случаях, когда они влекут за собой последствия в развивающихся странах; а также iii) формирование культуры конкуренции.

26. Что касается отношений между органами по вопросам конкуренции и соответствующими регулирующими учреждениями, то в ходе дискуссий выявилось наличие здесь сравнительно широкого круга подходов. В некоторых странах регулирующие органы, как представляется, имеют параллельные полномочия с другими учреждениями по вопросам регулирования и конкуренции. В этих странах на данном этапе не предпринимается попыток согласовать и фактически унифицировать такие полномочия, а вместо этого предпочтение отдается прагматическому подходу, когда вначале накапливается опыт, а затем проводится пересмотр и корректировка законодательства с целью достижения единобразия. Считается, что этот подход позволяет использовать опыт регулирующих органов и поощрять применения полномочий в сфере конкуренции без необходимости установления более жестких регулирующих полномочий. В других странах координация между регулирующими учреждениями и органами по вопросам конкуренции поощряется исходя из того, что deregулирование и политика конкуренции направлены на содействие функционированию рыночного механизма, а органы по вопросам конкуренции призваны играть важную роль в процессе deregулирования. И наконец, еще в ряде случаев функции и полномочия органов двух этих типов четко разграничиваются за прямо оговоренными исключениями.

27. Что касается контроля за слияниями на международном уровне, то подчеркивалось его возрастающее значение, учитывая рост числа слияний и их существенное воздействие на глобальную экономику. Однако странам, особенно развивающимся странам, зачастую трудно определить все последствия и потенциальный эффект таких слияний для своей экономики. Кроме того, им трудно определиться с принятием надлежащих мер применительно к отдельным слияниям и выявить международные органы и механизмы разрешения споров, к которым они могут или должны прибегнуть.

28. Применительно к культуре конкуренции подчеркивалось, что формирование такой культуры является ключевым элементом создания действенной системы конкуренции. Однако еще многое предстоит сделать, для того чтобы широкая общественность и органы, занимающиеся разработкой политики, осознали важное значение эффективной системы конкуренции. Формирование надлежащей культуры конкуренции предполагает необходимость дискуссий и разъяснений, выходящих за рамки органов по вопросам конкуренции. Пропагандистская деятельность должна охватить соответствующие министерства, включая министерства юстиции, а также парламенты, гражданское общество

и средства массовой информации. Межправительственная группа экспертов призывала соответствующие международные организации, включая ЮНКТАД, поддерживать усилия, прилагаемые в этой области на национальном уровне, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Глава IV

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

29. Вторая сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции проходила во Дворце Наций в Женеве 7–9 июня 1999 года. Она была открыта Председателем первой сессии Межправительственной группы экспертов, проходившей в июле 1998 года, г-ном Ф. Сути (Франция).

B. Выборы должностных лиц

(пункт 1 повестки дня)

30. На своем первом пленарном заседании в понедельник, 7 июня 1999 года, Межправительственная группа экспертов избрала следующих должностных лиц:

Председатель : г-н Д.Дж. Патхирана (Шри-Ланка)

Заместитель Председателя-Докладчик : г-жа В.Г.К. Стиплз (Соединенное Королевство)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(пункт 2 повестки дня)

31. Также на своем первом пленарном заседании Межправительственная группа экспертов утвердила предварительную повестку дня сессии (содержащуюся в документе TD/B/COM.2/CLP/8). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3.
 - i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;
 - ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультативных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции, и подготовка к четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса принципов и правил.

4. Предварительная повестка дня четвертой Обзорной конференции.

5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

D. Предварительная повестка дня четвертой Обзорной конференции

(пункт 4 повестки дня)

32. На своем заключительном пленарном заседании 9 июня 1999 года Межправительственная группа экспертов утвердила предварительную повестку дня четвертой Обзорной конференции (текст предварительной повестки дня см. в приложении I).

E. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов

(пункт 5 повестки дня)

33. Также на своем заключительном пленарном заседании 31 июля 1998 года Межправительственная группа экспертов утвердила проект доклада о работе ее сессии (содержащийся в документе TD/B/COM.2/CLP/L.4) при условии внесения в него любых поправок, которые делегации, возможно, пожелают сделать, и поручила Докладчику завершить соответствующим образом составление окончательного варианта доклада.

Приложение I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ЧЕТВЕРТОЙ ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

1. Открытие Конференции
2. Выборы Председателя
3. Утверждение правил процедуры
4. Утверждение повестки дня
5. Организация работы Конференции
6. Выборы других должностных лиц
7. Проверка полномочий:
 - a) Назначение Комитета по проверке полномочий
 - b) Доклад Комитета по проверке полномочий
8. Рассмотрение всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:
 - a) Обзор применения и осуществления Комплекса
 - b) Рассмотрение предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса, включая международное сотрудничество в области контроля за ограничительной деловой практикой
9. Прочие вопросы
10. Принятие предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, включая международное сотрудничество в этой области
11. Утверждение доклада Конференции.

Приложение 11

УЧАСТНИКИ 2/

1. На совещании были представлены экспертами следующие государства – члены ЮНКТАД:

Австралия	Намибия
Бангладеш	Нигерия
Бенин	Нидерланды
Боливия	Норвегия
Бразилия	Панама
Буркина-Фасо	Перу
Венгрия	Португалия
Габон	Республика Корея
Гамбия	Российская Федерация
Гана	Румыния
Гватемала	Сенегал
Германия	Сирийская Арабская Республика
Гондурас	Словакия
Грузия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Демократическая Республика Конго	Соединенные Штаты Америки
Доминиканская Республика	Судан
Египет	Таиланд
Замбия	Того
Зимбабве	Тунис
Индия	Турция
Индонезия	Украина
Испания	Филиппины
Италия	Финляндия
Йемен	Франция
Канада	Хорватия
Кения	Чили
Китай	Швейцария
Колумбия	Швеция
Коста-Рика	Шри-Ланка
Кот-д'Ивуар	Эквадор
Литва	Экваториальная Гвинея
Мадагаскар	Эстония
Малайзия	Эфиопия
Мали	Южная Африка
Мальта	Ямайка
Марокко	Япония
Мексика	

Было представлено также Европейское сообщество.

2. На совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Арабская организация труда
Европейская ассоциация свободной торговли
Карибское сообщество
Организация экономического сотрудничества и развития
Центральный банк западноафриканских государств

3. На совещании были представлены следующие специализированные учреждения и связанная организация:

Всемирная организация здравоохранения
Международный валютный фонд
Всемирная торговая организация

4. На совещании были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций
Европейский совет химической промышленности
Международная организация по перспективам мирового развития
Международная торговая палата
