



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1999/11
17 June 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Пятьдесят первая сессия
Пункт 4 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Права человека как основная цель международной торговой, инвестиционной
и финансовой политики и практики

Рабочий документ, представленный Джозефом Олоко-Оньянго и Дипикой Удагама
в соответствии с резолюцией 1998/12 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
I. АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКОЙ И ПРАКТИКОЙ	5 - 10	5
II. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РАССМАТРИВАЕМОМУ ВОПРОСУ	11 - 26	7
III. ВАЖНЕЙШИЕ МНОГОСТОРОННИЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	27 - 36	12
IV. ПРОЦЕСС РАБОТЫ НАД МНОГОСТОРОННИМ СОГЛАШЕНИЕМ ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ ПО СУЩЕСТВУ: ОБЩИЙ АНАЛИЗ	37 - 47	16
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	48 - 53	20

Введение

1. На своей пятидесятой сессии Подкомиссия в своей резолюции 1998/12 постановила "поручить г-ну Джозефу Олоко-Оньянго и г-же Дипике Удагама подготовку без финансовых последствий рабочего документа о путях и средствах, с помощью которых верховенство норм и стандартов, касающихся прав человека, могло бы быть лучше отражено и учтено в международной и региональной торговой, финансовой и инвестиционной политике, соглашениях и практике, а также о том, каким образом органы и механизмы Организации Объединенных Наций, занимающиеся правами человека, могли бы играть центральную роль в этом вопросе". Кроме того, Подкомиссия обратилась с просьбой к этим двум экспертам "включить в этот документ анализ текста многостороннего соглашения об инвестициях (МСИ) с точки зрения прав человека и рассмотреть способы обеспечения того, чтобы в будущем переговоры по соглашению или аналогичным соглашениям и мерам проводились с учетом прав человека" 1/.

2. Переговоры по МСИ были официально остановлены Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 2/ в декабре 1998 года по ряду причин, в том числе из-за невозможности для участников дискуссий прийти к согласию по ключевым моментам проекта текста соглашения и из-за возражений против того, как проходил процесс работы над этим документом, с которыми выступили, среди прочих, экологические, потребительские и профсоюзные организации 3/. Само собой разумеется, что конкретная методика ведения переговоров, сам проект текста соглашения и более широкие вопросы, связанные с процессом этой работы, требуют всестороннего рассмотрения этой проблемы с точки зрения прав человека. Это связано с тем, что в истории человечества наступает новая, потенциально революционная по своему значению эпоха. Существует реальная опасность того, что, как это убедительно показал процесс работы над МСИ, для этой эпохи может стать характерным принятие в качестве догмы, определяющей взгляды многих правительств и экономистов, занимающихся вопросами развития, введенного в абсолют принципа содействия развитию международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций в ущерб соблюдению и защите основных прав человека и обеспечению устойчивого развития людских ресурсов. С учетом этого задача создания условий для более всестороннего и воистину универсального соблюдения прав человека становится еще более сложной.

3. Хотя процесс работы над МСИ в рамках ОЭСР был остановлен, существует много причин, по которым дискуссии, вызванные этими переговорами, продолжают оставаться актуальными. Первое и самое главное - это то, что те моменты в проекте текста соглашения, которые составляют саму суть МСИ, были взяты из принятых ранее документов, таких, как Северо-американское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и двусторонние инвестиционные договоры (ДИД) 4/, в связи с которыми в области прав человека возникли вопросы, продолжающие оставаться важными и сегодня 5/. Вторая причина заключается в том, что требования по разработке всеобъемлющего многостороннего режима для инвестиций по-прежнему продолжают звучать и даже могут усиливаться под воздействием непрекращающегося поиска защитных мер против отрицательных последствий

ускоренного развития торговли и инвестиций. Наконец, в связи с растущим влиянием на политэкономическую базу торговли, инвестиций и финансовых операций глобальных экономических субъектов, таких как многосторонние учреждения (МСУ) и транснациональные корпорации (ТНК), необходимо усилить контроль и мониторинг деятельности субъектов такого рода 6/ . Поэтому проблема взаимосвязи между правами человека, с одной стороны, и международной торговой, инвестиционной и финансовой политикой и практикой, с другой стороны, имеет для системы Организации Объединенных Наций, активистов движения за права человека и Подкомиссии огромное значение. Значение этой проблемы тем более велико, что среди экономистов и разработчиков политики в многосторонних учреждениях господствует мнение о том, что любые препятствия на пути развития глобальных торговых обменов и инвестиций являются вредными с точки зрения интересов человечества 7/ . Однако либерализация глобального режима торговли, инвестиций и финансовых операций сама по себе не дает позитивных результатов с точки зрения обеспечения благосостояния человечества в целом или с точки зрения содействия экономическому развитию в частности. Эта либерализация точно так же отнюдь не обязательно ведет к укреплению режима защиты и соблюдения прав человека 8/ .

4. Особо горькие уроки из имевшей место в 90-х годах безудержной либерализации международной торговли, финансовых операций и инвестиций пришлось извлечь так называемым "азиатским тигром" 9/ . Хотя в этом регионе мира ранее были отмечены феноменально высокие темпы роста экономики, обусловленные, как было принято считать, происшедшим в 70-х и 80-х годах дерегулированием иностранных инвестиций и их ростом, в последние несколько лет там наблюдаются существенный спад экономической активности и замедление темпов роста торговли 10/ . О тех весьма многочисленных отрицательных последствиях, которые эта депрессия имела для социально-экономического положения населения, не приходится и говорить 11/ . Вопрос на самом деле является гораздо более сложным, чем это кажется 12/ . В этой связи в "Докладе о нищете" Оксфордского комитета помощи голодающим говорится:

"Торговля открывает для людей новые возможности и дает им средства к существованию, но она может и лишать их этого. Производство на экспорт может обеспечивать доходы, занятость и иностранную валюту, в которой бедные страны нуждаются для своего развития. Но это производство может также вести к уничтожению окружающей среды и потере средств к существованию или же к недопустимому уровню эксплуатации человека. Воздействие, которое торговля оказывает на человека, зависит от того, как производятся товары, кто контролирует их производство и сбыт, как распределяются производимые при этом блага и каковы условия, на которых страны ведут эту торговлю. От того, как осуществляется управление системой международной торговли, зависит положение дел во всех этих областях" 13/ .

Международная торговля, таким образом, "не является сама по себе ни хорошей, ни плохой" 14/. Поэтому "благотворность" либерализации и deregулирования торговли и финансовых операций следует оценивать с известной долей осторожности 15/. В связи с этим нужно уделять больше внимания созданию механизмов, которые препятствуют безудержной активности сторонников свободной торговли, ускоренного перелива финансового капитала и полной свободы инвестиций без учета тех последствий, которые это может иметь 16/.

I. АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ, ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКОЙ И ПРАКТИКОЙ

5. Данный вопрос имеет как концептуальные, так и эмпирические стороны, часть которых уже рассматривается Подкомиссией и Комиссией по правам человека 17/. При этом затрагиваются обе категории прав человека, т.е. как гражданские и политические, так и экономические, социальные и культурные права. Более того, данный вопрос касается также права на мир, права на здоровую окружающую среду и, еще в большей степени, права на развитие. Не будет преувеличением сказать, что торговые споры могут стать источником вооруженного конфликта между государствами 18/, а экологические последствия ничем не ограниченных инвестиций описаны в большом количестве документов 19/. Связь между торговлей, финансовыми операциями и инвестициями, с одной стороны, и развитием, с другой стороны, является вполне очевидной.

6. Международное сообщество смогло еще раз подтвердить целостный и взаимосвязанный характер различных категорий прав человека в Венской декларации и Программе действий 1993 года 20/. Это дало уникальную возможность подвергнуть серьезному рассмотрению дискриминационную практику по признаку пола, расовой и классовой принадлежности и по другим основаниям, которая характерна для осуществляемых сегодня операции в области международных торговых обменов, инвестиций и финансов. Не вызывает никаких сомнений, что больше всего от этого страдают женщины, люди с небелым цветом кожи, меньшинства, беднота и другие уязвимые слои населения 21/. Крестьянки из многих стран Юга страдают от проводимой в их странах политики структурной перестройки, которая очень отрицательно оказывается на господствующем там натуральном хозяйстве, вынуждая этих женщин переезжать в районы, где развивается экспортное производство, и заниматься оказанием сексуальных услуг 22/. Эксплуатация детского труда является прямым следствием постоянной нищеты, которая только усиливается в рамках процессов либерализации, разрушающих базовые системы социальной защиты 23/. Наконец, меньшинства, как правило, страдают от процессов либерализации больше, чем другие слои населения из-за традиционной дискриминации, которой они подвергаются, и из-за многочисленных и устойчивых предрассудков, которые существуют в отношении них. Марк Браун хорошо показал, как цыгане оказались в Венгрии и Чешской Республике наиболее пострадавшими от политики сокращения численности работающих на разных предприятиях 24/. Безработица среди меньшинств, как правило, бывает выше, чем среди

доминирующих групп населения. Если учитывать все эти моменты, то становится ясным, что давно уже пора заняться разработкой комплексного международного режима, в рамках которого соблюдение прав человека считалось бы неотъемлемой частью практики ведения международных операций в области торговли, инвестиций и финансов 25/.

7. Необходимо определить обязанности, которые в соответствии с международно-правовыми нормами по правам человека лежат на глобальных экономических субъектах, таких, как МСУ и ТНК 26/. При этом важно также подвергнуть рассмотрению с этой точки зрения действующие в этих организациях внутренние механизмы, политические установки и оперативные структуры. Другими словами, нужно выяснить, в какой степени эти организации используют в рассматриваемой нами области права человека в качестве руководящих принципов, определяющих разработку политики, планирование различных мероприятий и их фактическую реализацию. Наконец, в этой связи важно не забывать о взаимосвязи между разработкой международной торговой, инвестиционной и финансовой политики и отдельными операциями и мероприятиями, проводимыми ТНК. Этот аспект проблемы особенно важен, поскольку инвестиционными, торговыми и финансовыми операциями в международных масштабах чаще, чем другие, занимаются именно ТНК 27/.

8. Важнейшее значение для рассматриваемого нами вопроса имеет проблема глобализации. Глобализация сегодня уже признана как явление, развивающееся быстрыми темпами и имеющее для человечества и дела соблюдения и уважения прав человека самые разные и даже противоречивые последствия 28/. Филип Альстон сказал в этой связи следующее:

"Помимо изменений в области науки, техники, телекоммуникаций и обработки информации, которые сделали наш мир более маленьким и более зависимым во столь многих отношениях, глобализация оказалась также тесно связанной с целым рядом других тенденций и политических подвижек, включая большую опору на свободный рынок, значительное увеличение влияния международных финансовых рынков на определение устойчивых приоритетов национальной политики, уменьшение роли государства и размеров его бюджета, приватизацию различных функций, считавшихся ранее исключительной прерогативой государства, deregulирование различных видов деятельности с целью активизации инвестиций и поощрения индивидуальной инициативы и соответствующее возрастание роли и даже ответственности частноправовых субъектов в корпоративном мире и гражданском обществе" 29/.

9. Подкомиссия занимается вопросом глобализации в рамках отдельного исследования, в котором это явление рассматривается главным образом с точки зрения растущего числа проявлений расизма и ксенофобии 30/. Само собой разумеется, что глобализация во всех этих своих разнообразных проявлениях 31/ имеет огромные последствия с точки зрения соблюдения прав человека и - подходя, как это и требуется, к проблеме более широко - с точки зрения того, как в этой связи будут в будущем осуществляться международные операции в области торговли, инвестиций и финансов 32/.

10. Если посмотреть, что сегодня происходит на международной арене, то можно сделать вывод о том, что мы вступаем в эру настоящего "столкновения глобализаций" 33. В этой ситуации стремлению выработать более эффективный режим торговли и инвестиций противостоят призывы все более "глобализированного" гражданского общества применять в отношении используемых методов работы более жесткие стандарты отчетности, прозрачности и демократичности 34. "Действия как международных инвесторов, так и объединенных в электронные сети противников МСИ являются проявлениями глобализации: в обоих случаях подрывается понятие национального суверенитета и контроля местных властей" 35. Этот особый, как у двуликого Януса, характер процесса глобализации говорит о том, что свои преимущества и недостатки имеют при этом как та, так и другая сторона. Поскольку остановить процесс глобализации практически невозможно, решающее значение сейчас приобретает вопрос о том, как в этом деле обеспечить такой баланс, при котором имелись бы необходимые гарантии против минимизации стандартов в области прав человека из-за феноменально широкого распространения различных международных режимов в области инвестиций, торговли и финансов.

II. НЕКОТОРЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РАССМАТРИВАЕМОМУ ВОПРОСУ

11. Круг международных документов по правам человека, имеющих отношение к международной торговой, финансовой и инвестиционной политике и практике, является весьма широким. Исходным пунктом в этом отношении, наверное, является Устав Организации Объединенных Наций, в статье 1 которого среди других целей Организации указано "международное сотрудничество... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии". В статье 55 говорится, что Организация Объединенных Наций содействует, в частности, повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития, а также "всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех...". В соответствии со статьей 56, все члены Организации обязуются "предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55" 36.

12. Несколько положений, имеющих отношение к настоящему исследованию, имеется в Международном билле о правах человека, включающем в себя Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ), Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). Помимо этого имеются Декларация о праве на развитие, Хартия экономических прав и обязанностей государств, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о правах ребенка, несколько конвенций, принятых Международной организацией труда (МОТ), декларации ряда всемирных конференций (включая конференции, состоявшиеся в Рио-де-Жанейро, Вене, Копенгагене, Каире, Стамбуле и Пекине) и множество региональных документов 37.

13. В последнем пункте преамбулы ВДПЧ говорится, что этот документ принимается в качестве:

"задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства, с тем чтобы каждый человек и каждый орган общества... стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их..." (курсив добавлен авторами).

В этом заявлении четко выражена идея о том, что содействие уважению прав человека не является задачей только правительства 38/. Этот документ налагает обязанность содействовать уважению перечисленных в нем прав и стремиться к обеспечению их эффективного признания и соблюдения на всех, включая семью, общины, ассоциации и корпорации (это лишь некоторые из субъектов, не относящихся к категории государств). Из смысла этого высказывания следует, что должно оказываться противодействие акциям отдельных лиц или учреждений, идущим вразрез с целью содействия уважению прав человека. В связи с этим в сферу действия права человека попадают также МСУ и ТНК.

14. В статье 1 ВДПЧ подчеркивается, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Из этого вытекает целый ряд моментов, в частности тот факт, что права появляются у людей не потому, что кто-то ими наделяет, и что любая форма лишения человеческого достоинства является неприемлемой. По сути дела, можно утверждать, что идея человеческого достоинства лежит в основе всех принципов, связанных с правами человека 39/. Поэтому, в соответствии со статьей 1 ВДПЧ, частные лица, учреждения или организации, участвующие в разработке международной торговой, инвестиционной и финансовой политики, должны думать о том, какие последствия эта политика может иметь для человеческого достоинства. Не делать этого означает для них нарушать обязанность, возложенную на них этой универсальной нормой.

15. Понятие человеческого достоинства находит свое развитие в ряде положений международных пактов о правах человека. Статья 1, являющаяся общей для МПГПП и МПЭСП, провозглашает право всех народов на самоопределение, в силу которого они "свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие". Пункт 2 этой же статьи разрешает им свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами на основе принципов взаимной выгоды и международного права. Такое распоряжение естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться "без ущерба" для обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, но при этом совершенно очевидно, что эти обязательства не могут использоваться таким образом, чтобы одна сторона получала от этого большую выгоду, чем другая. Поэтому при разработке и реализации международной торговой, инвестиционной и финансовой политики не должно допускаться уклона в пользу только одной группы стран, учреждений или организаций в ущерб всем другим. ВДПЧ подчеркивает необходимость обеспечения взаимной выгоды, что

имеет особое значение для общественных образований в экономически более слабых странах, в большей степени подверженных диктату МСУ и других могущественных международных государственных и негосударственных субъектов.

16. Статья 2 Всеобщей декларации провозглашает принцип недопустимости "какой бы то ни было" дискриминации по признаку "расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения". Равенство всех народов является основополагающим принципом, из которого необходимо исходить при разработке любой международной торговой, инвестиционной и финансовой политики. Действительно, в многочисленных других документах, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, специально упоминается вытекающий из ВДПЧ принцип недискриминации с целью недопущения такой ситуации, при которой эти категории людей могли бы стать объектом какого-то особого и откровенно дискриминационного подхода.

17. В статье 29 ВДПЧ говорится, что "каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности". Вопрос об обязанностях - как естественном спутнике прав человека - нашел свое выражение и во многих других документах. При этом преследуется цель недопущения тирании и обеспечения целостного подхода к концепции общества, понимающего свою ответственность 40/. Наконец, в статье 30 ВДПЧ - последней статье этого документа - содержится следующее заявление: "Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации".

18. В каждом из двух Пактов, входящих в Международный бильль о правах человека, содержится несколько положений, имеющих отношение к рассматриваемому нами вопросу. В МПЭСКП в этой связи можно упомянуть как процессуальные положения, такие, как статья 3 (о равенстве) и статья 5 (уничтожение или ограничение прав, признанных в Пакте), так и материально-правовые нормы о правах, включая статью 6 (право на труд), статью 7 (справедливые и благоприятные условия работы), статью 8 (профсоюзные права), а также статьи 9 (социальное обеспечение), 11 (достаточный жизненный уровень), 12 (здравье), 13 (образование) и 15 (культура). При разработке международной торговой, финансовой и инвестиционной политики должно быть обеспечено не только соблюдение процессуальных требований, содержащихся в Пакте, но и ненарушение материально-правовых положений этого документа.

19. В МПГПП также имеется ряд положений, относящихся к нашему вопросу. Отметим, в частности, статью 6 (право на жизнь), статью 19.2 (свободное выражение своего мнения), статью 22 (свобода ассоциации) и статью 25 (участие в государственных делах). Не вызывает никаких сомнений, что принятие на международном уровне неправильной политики в области торговли, инвестиций и финансов имеет последствия для права на жизнь. Кроме того, создание особых зон экономической деятельности (так называемых "особых охранных зон"), в которых профсоюзная деятельность часто запрещена или чрезвычайно сильно ограничена, оказывается, среди многих других, на правах на свободу ассоциации, свободу выражения собственного мнения и свободу собраний 41/. Статья 25 предусматривает право принимать участие в политических делах государства. Хотя здесь речь идет в первую очередь об отношениях между гражданином и государством 42/, понятие "права на участие" (особенно в отношении вопросов, касающихся развития) было со временем расширено за счет включения туда обязанностей негосударственных образований, таких, как МСУ и учреждения, занимающиеся вопросами развития 43/. И действительно, во многих случаях к принятию порочной и дискриминационной политики, имеющей отрицательные последствия для прав человека, приводило именно невнимание к "праву на участие".

20. Особо важное значение для рассмотрения вопроса о международной торговой, финансовой и инвестиционной политике и правах человека имеет Декларация о праве на развитие 44/. Этот документ тем более полезен, что в нем используется подход, базирующийся на принятии во внимание обеих категорий прав человека, а также положения как отдельных лиц, так и государств 45/. В статье 3 Декларации говорится о том, что основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие, несут государства, на которые, в соответствии с пунктом 3 этой же статьи, возлагается обязанность сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устраниении препятствий на его пути. Если рассматривать развитие как процесс расширения прав человека и свобод, которыми пользуется народ, то разработка и реализация политики, регулирующей деятельность в области международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций, не должна вести к сокращению объема этих прав и свобод.

21. Статья 4 накладывает на государства обязанность принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на "разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие". Даже те учреждения, которые не говорят о том, что они прямо занимаются вопросами содействия или охраны прав человека, заявляют, как минимум, о своей приверженности праву на развитие 46/. Если подходить к рассмотрению сути права на развитие критически, то можно сказать, что оно представляет собой сочетание всех прав человека, даже если в отношении практического значения Декларации и возможности ее эффективного применения и ведутся определенные споры 47/. Хотя в Декларации говорится только о государствах, учреждения, занимающиеся разработкой международной торговой, инвестиционной и финансовой политики, должны соответствующим образом

учитывать этот документ. Точно также Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 года задает тот широкий контекст, в рамках которого должны рассматриваться основные обязанности, возложенные в международном плане как на государства, так и на субъекты, не относящиеся к категории государств 48/. В статье 2.2 б) Хартии четко сказано, что "каждое государство имеет право ... регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции... Каждое государство должно ... сотрудничать с другими государствами в деле осуществления [этого] права" 49/.

22. В последнее время в рамках дискуссий по вопросам развития все больше внимания уделяется разработанному под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) понятию "устойчивого развития человеческого потенциала" (УРЧП) 50/. С помощью своего ежегодного Доклада о развитии человеческого потенциала (ранее - своего "индекса человеческих свобод") ПРООН старается внедрить в практику более целостный подход к понятию прогресса человечества, не замыкающийся в основном только на экономических аспектах роста. Доклад за 1998 год, в котором делается попытка увязать воедино проблематику УРЧП и прав человека, представляет собой первую попытку со стороны какого-то межправительственного учреждения серьезно подойти к этому вопросу. При разработке любой международной политики в области финансов, торговли и инвестиций необходимо серьезно учитывать последствия этой политики для УРЧП.

23. Большое значение в рамках любой дискуссии по вопросам политики и практики в области международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций имеют вопросы прав человека в области трудовых отношений. МОТ в своих конвенциях и рекомендациях выработала основные стандарты, действующие в этой области. Среди наиболее важных документов этой организации отметим конвенции о свободе ассоциации, о праве на организацию профсоюзов и ведение переговоров об условиях труда, о защите детей и женщин, о запрещении принудительного труда и об охране окружающей среды 51/. Эти конвенции, определяющие обязательные принципы и нормы в области охраны труда, должны серьезно учитываться при разработке политики в области международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций.

24. Помимо МОТ с ее конвенциями вопросом о стандартах в области трудовых отношений занимаются в различной степени и другие международные организации, в частности ОЭСР, ЮНКТАД и Всемирный банк 52/. Главное здесь заключается в том, насколько эти организации учитывают в этой работе права человека и насколько разрабатываемые ими стандарты соответствуют нормам, принятым в МОТ.

25. В 90-х годах было проведено большое число важных всемирных конференций, в частности Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро в 1992 году; Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене в 1993 году; Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшаяся в Копенгагене в 1995 году; четвертая Всемирная конференция по положению женщин, состоявшаяся в Пекине в 1995 году, и

Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), состоявшаяся в Стамбуле в 1996 году. Принятые на этих конференциях декларации имеют для рассматриваемого нами сейчас вопроса особое значение, поскольку они представляют собой продукты широкого международного консенсуса по вопросу о месте прав человека в международных отношениях и обязанностях государств по отношению к обычным гражданам. Они также имеют существенное значение для учреждений системы Организации Объединенных Наций, МСУ и ТНК в силу того, что принявшие их конференции были организованы под эгидой Организации Объединенных Наций. Весьма широким также является и спектр охваченных в этих документах вопросов. Общий анализ каждой из этих деклараций показывает, что МСУ и ТНК во многих случаях являются как субъектами, так и объектами той проблематики, которая в них рассматривается. При разработке международной торговой, инвестиционной и финансовой политики МСУ (и ТНК) следовало бы должным образом учитывать те положения этих деклараций, которые относятся к их деятельности.

26. В каждом из основных регионов мира, за исключением Азии, имеется свой документ по правам человека, где записаны соответствующие принципы и правила их применения, которые имеют отношение к проблематике прав человека в сфере международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций. В этой связи можно упомянуть Европу – регион, где находится ОЭСР и где велись переговоры по МСИ. Действующий здесь основной документ по правам человека (Европейская конвенция по правам человека) дополняется Социальной хартией. В первом из этих документов имеется целый ряд положений, которые должны учитываться членами таких организаций, как ОЭСР или Европейский союз, при разработке политики в области международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций. То же самое применимо и к американскому региону, где находится большая часть инвесторов, деятельность которых является объектом нашего анализа. Хотя в Азии аналогичная система отсутствует, таким организациям, как Экономическое сотрудничество в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЭСАТР) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) следовало бы помнить об обязанностях в области прав человека, вытекающих из международного права 53/. Наконец, несколько положений, относящихся к вопросу развития и прав человека, имеется в Африканской хартии прав человека и народов, в частности в ее статьях 21 (свободное распоряжение своим национальным богатством), 22 (развитие) и 24 (окружающая среда).

III. ВАЖНЕЙШИЕ МНОГОСТОРОННИЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

27. Оставляя в стороне ТНК, все учреждения, которые играют в рассматриваемой нами области важнейшую роль, можно разделить на две большие группы: учреждения, занимающиеся разработкой политики в области международной и региональной торговли, и учреждения, занимающиеся вопросами международных инвестиций и финансов. В области международной торговли следует упомянуть Всемирную торговую организацию (ВТО), Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и

даже Всемирную организацию интеллектуальной собственности (ВОИС) 54/ и Комиссию Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Этими вопросами постоянно занимаются и другие международные организации, в частности МОТ и ПРООН (особенно последняя в связи с проводимой ею работой по УРЧП) 55/. Следует также упомянуть ряд региональных и двусторонних организаций, занимающихся вопросами торговли, инвестиций и финансов, в частности НАФТА 56/, ЭСАТР 57/, АСЕАН 58/, Европейский союз (ЕС) 59/, Общий рынок восточно- и южноафриканских государств (КОМЕСА), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и другие 60/.

28. Важно напомнить, что сейчас все больше субъектов, не относящихся к категории государств (включая ТНК), начинают признавать важность принципов прав человека для той работы, которой они занимаются 61/. Именно поэтому, например, некоторые понятия, взятые из области прав человека, в последнее время завоевали определенные позиции – правда, пока только в косвенной форме – в учреждениях, оказывающих официальную помощь на цели развития. Об этой общей тенденции говорит то внимание, которое сегодня уделяется таким концепциям, как "благотворное управление", "развитие с участием всех слоев населения", "развитие демократии" и "укрепление гражданского общества" 62/. Обязанности МСУ и ТНК в области прав человека происходят не просто из того факта, что они являются важнейшими субъектами процесса разработки и реализации политики, а из того, что они (особенно МСУ) также являются образованиями, объединяющими государства. Кроме того, с приближением нового тысячелетия МСУ играют все большую роль в обеспечении увязки концепций прав человека, развития и нищеты, хотя по целому ряду различных аспектов между ними все еще лежит настоящая пропасть. Как отмечает Роджер Ридделл, описывая реакцию на эти процессы "на местах", "...есть немного свидетельств в пользу того, что эта концепция на практике является движущей силой, определяющей оказываемую ими помощь и связанные с ней операции" 63/.

29. В области международных финансов и инвестиций основными организациями, которые следует упомянуть, являются бреттон-вудские учреждения, к которым относятся Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк 64/. Хотя эти учреждения в известной степени отошли от своей позиции полного отрицания применимости к их операциям норм по правам человека (что было характерно для них в 60-е и 70-е годы), их отношение к понятию прав человека по-прежнему остается весьма двойственным 65/. Так, они, применяя на выборочной основе одни аспекты прав человека, полностью игнорируют другие 66/. В документе, посвященном демократии и развитию, Генеральный советник Всемирного банка Ибрагим Шихата дает классическое обоснование того, почему не следует заставлять Банк заходить слишком далеко в работе над вопросами, которые могут считаться не входящими в его мандат (в их число постоянно включаются права человека):

"Необходимо соблюдать устав каждой организации и соблюдать специализацию различных международных организаций, определенную уставными требованиями этих организаций. Это касается, в частности, уставов специализированных учреждений ООН (таких, как Всемирный банк), в которых определяется мандат каждой организации" 67/.

30. "Соблюдение устава" Всемирного банка таким образом ставится выше любых международных обязательств, которые могут иметься у Банка в связи с его принадлежностью к системе Организации Объединенных Наций. Такой подход может означать, что любое мероприятие, допускаемое уставом Банка, может быть соответствующим образом реализовано, несмотря на возможное отрицательное воздействие на права человека или другие возможные отрицательные последствия или несмотря на то, что при этом могут быть нарушены Устав Организации Объединенных Наций или Всеобщая декларация прав человека.

31. Под руководством своего президента Джеймса Уолфенсона, Банк старается несколько отойти от проводившейся в 80-е и в начале 90-х годов экономической политики с упором на мероприятия в области предложения, а не спроса 68/. Сейчас больше внимания уделяется системам социальной защиты, развитию потенциала стран по обеспечению базового образования и здравоохранения и понятию "благотворного управления". В 1998 году Банк опубликовал доклад, озаглавленный "Развитие и права человека" 69/, в котором впервые излагается позиция Банка по тем видам прав человека, развитию которых он должен способствовать, по вопросам взаимосвязи между управлением и развитием и между равенством и развитием и по проблемам защиты уязвимых групп населения. Появление этого доклада можно только приветствовать, и теперь вопрос стоит о том, чтобы воплотить его в конкретных действиях, в частности в операциях МВФ.

32. Действия МВФ имеют даже еще более серьезные последствия для соблюдения и защиты прав человека в области международной финансовой политики, особенно с учетом того, что в рамках своих соглашений о займах (которые являются "обусловленными") и пакетов чрезвычайной финансовой помощи МВФ навязывает получателям займов и помощи условия, очень похожие на те, которые фигурируют в МСИ. МВФ играл и играет важнейшую роль в реализации программ структурной перестройки (ПСП), воздействие (как правило, отрицательное) которых, по мнению независимого эксперта Комиссии по правам человека по вопросу о последствиях ПСП для полного осуществления прав человека, проявляется в четко выраженной форме в двух областях: в экономике и в политике 70/.

33. Интересно то, что в Уставе МВФ нет ограничения, подобного тому, на которое ссылается Всемирный банк каждый раз, когда вопрос о правах человека ставится в неудобной для него плоскости 71/. Но при этом, как это ни парадоксально, МВФ проявляет даже еще большую непреклонность в своем утверждении о том, что его операции никак не связаны с правами человека, что находит полное подтверждение в применяемых им методах работы 72/. Некоторые наблюдатели, тем не менее, отметили

изменение позиции МВФ по этому вопросу, который, под давлением организаций типа ЮНИСЕФ и некоторых государств, стал уделять внимание распределительным аспектам своих программ, преследуя при этом цель защитить благосостояние уязвимых групп населения 73/. Тем не менее даже те, кто отмечает эти изменения, приходят к выводу, что "сердцевина" программ МВФ осталась в значительной степени прежней с "упором на меры, направленные на проведение рестриктивной кредитной политики внутри страны, увеличение доходов бюджета, сокращение расходов правительства и осуществление корректировки валютного курса" 74/. Главный недостаток подхода, основанного на "соблюдении" или "учете в первую очередь" устава, заключается в том, что при этом международные документы по правам человека ставятся в подчиненное положение по отношению к уставам указанных учреждений, тогда как, следуя требованиям права, должно быть как раз наоборот. Обязанности в области прав человека базируются на Уставе Организации Объединенных Наций и на Всемирной декларации и после более чем 50-летнего периода своего существования являются ныне стандартом, требующим целостного подхода к вопросу о том, как живут люди.

34. В области разработки международной торговой политики после провала переговоров по МСИ возросло внимание, уделяемое ВТО. Многие наблюдатели рассматривают ВТО как наиболее подходящую арену для проведения будущих переговоров по многостороннему соглашению об инвестициях, хотя это предложение уже сейчас встречает сопротивление со стороны растущего числа его противников 75/. В связи с появлением этой проблемы Рабочая группа ВТО по взаимосвязи между торговлей и инвестициями недавно выпустила большой доклад, посвященный основным вопросам в этой области, в частности некоторым противоречиям, возникшим по поводу МСИ 76/. Рабочая группа пришла к выводу, что в международном обычном праве понятие права на инвестиции отсутствует и что права инвестора базируются в основном на международных договорах 77/. Рабочая группа также рассмотрела вопрос о национальном режиме.

35. Несмотря на это, целесообразность использования ВТО в качестве форума для переговоров по этой проблематике по-прежнему вызывает большие сомнения, поскольку разные члены этой организации имеют в ходе переговоров неодинаковый вес и поскольку все договоры ВТО после их ратификации автоматически приобретают обязательный характер, который обеспечивается применением за их несоблюдение жесточайших санкций 78/. ВТО также страдает одним из крупнейших недостатков, который был характерен и для процесса переговоров по МСИ в рамках ОЭСР: в ВТО нет механизма, позволяющего обеспечить участие в его работе гражданского общества и других третьих сторон. Наконец, хотя Рабочая группа и отметила, что в ходе любых дискуссий по инвестиционным соглашениям в ВТО должно учитываться их "воздействие на развитие", это отнюдь не означает, что при выполнении этого требования будут учитываться соответствующие права 79/. Характерно то, что в докладе ни разу не упоминается Декларация о праве на развитие, не говоря уже о каких-либо других документах по правам человека. Более того, в работе Группы никак не участвовали ни какие-либо органы, созданные в соответствии с договорами о правах человека, ни Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

36. Совершенно ясно, что многосторонним учреждениям типа Всемирного банка, МВФ и ВТО необходимо постоянно напоминать об установленных международным правом обязанностях по правам человека 80/. Следуя формулировке Асбъёрна Эйде, эти обязанности включают в себя необходимость "уважать", "защищать" и "осуществлять" соответствующие права 81/. Что еще более важно, МСУ должны также уважать и применять эти нормы в рамках своих собственных внутренних процедур разработки политики, иначе эти обязанности теряют всякий смысл. В связи с этим возникает серьезнейшая проблема обеспечения отчетности 82/, прозрачности и широкого участия – это как раз те вопросы, которые в резкой и драматичной форме вышли на передний план в ходе переговоров по МСИ.

IV. ПРОЦЕСС РАБОТЫ НАД МНОГОСТОРОННИМ СОГЛАШЕНИЕМ ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ И ЕГО СОДЕРЖАНИЕ ПО СУЩЕСТВУ: ОБЩИЙ АНАЛИЗ

37. Учитывая то, как в конечном итоге завершился процесс работы над МСИ, нет необходимости проводить подробный анализ Соглашения, как это первоначально было предусмотрено в резолюции Комиссии 83/. Вместо этого мы сконцентрируем наше внимание на имеющих отношение к правам человека широких вопросах, которые возникли в связи с процессуальными и конкретными материально-правовыми аспектами работы над МСИ и которые оставались актуальными вплоть до того момента, когда переговоры были остановлены. Обсуждение материально-правовых положений будет проводиться на основе документа "МСИ: текст для переговоров" по состоянию на 14 февраля 1998 года 84/ и Комментария ОЭСР от 24 апреля 1998 года 85/.

38. Совершенно ясно, что вопросы процесса работы над МСИ были для переговоров по МСИ столь же (если не более) важными, что и вопросы содержания соглашения по существу, что позволяет понять, почему один из наблюдателей охарактеризовал эти переговоры как "многосторонность сверху" 86/. Можно даже сказать, что вся суть этого процесса была основана на идеологической концепции, противоречащей всем хорошо известным правовым принципам в области прав человека. Среди этих принципов можно в общем плане отметить необходимость обеспечения прозрачности, отчетности, широкого участия и благотворного управления. В связи с процессом работы над соглашением также возникли вопросы об ответственности и обязанностях многосторонних субъектов (таких, как ОЭСР) в области прав человека и об обеспечении соблюдения и общего уважения соответствующих документов. Эти вопросы вызывают постоянное беспокойство применительно к ТНК, а также, как можно полагать, ВТО, МВФ и Всемирному банку 88/. Эти процессуальные вопросы имеют прямое отношение к самой сути права на участие – права, которое традиционно ограничивается правом принимать участие в управлении своей страной 89/, но которое, учитывая феноменальное расширение полномочий и сферы действий МСУ, должно быть распространено также и на последних 90/. В конечном итоге мы здесь имеем дело с процессуальными вопросами, относящимися к явлению, которое лучше всего можно описать как "глобальное управление" 91/. Иначе говоря, вопрос стоит так: какие обязанности и обязательства в

области прав человека несут учреждения (такие, как ОЭСР, МВФ или ВТО), разрабатывающие политику, которая имеет значение для всего мира в целом?

39. Поскольку ОЭСР является основной организацией, которая стоит за МСИ, необходимо рассмотреть ее роль и функции. Созданная в сентябре 1961 года, эта Организация, состоящая из 29 стран, объединяет богатейшие государства мира, хотя и включает в себя также несколько государств со средним уровнем доходов. Ее основная функция заключается в поощрении политики, направленной на:

- a) достижение максимальных устойчивых показателей экономического роста и занятости населения и повышение уровня жизни в странах-членах при одновременном обеспечении финансовой стабильности, способствуя таким образом развитию мировой экономики;
- b) обеспечение здорового экономического роста в странах как являющихся, так и не являющихся членами Организации в рамках общего процесса экономического развития; и
- c) обеспечение развития всемирной торговли на многосторонней недискриминационной основе в соответствии с международными обязательствами.

40. Преследуя эти цели, ОЭСР разработала множество различных методов рационализации своих операций, некоторые из которых имеют определенные последствия для прав человека. В наибольшей степени это имеет отношение к имеющемуся в ОЭСР Комитету содействия развитию (КСР). В 1995 году КСР опубликовал руководящие принципы, озаглавленные "Развитие с участием всех слоев населения и благотворное управление". Глава IV этих Руководящих принципов посвящена проблеме прав человека. В пункте 66 этой главы говорится:

"Члены КСР подчеркивают свою приверженность принятым на международном уровне принципам и нормам, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, Международном билле о правах человека и других документах, особенно в различных конвенциях Организации Объединенных Наций, посвященных конкретным видам нарушений прав человека, таким, как рабство и пытки, дискриминация в отношении женщин, или вопросам защиты отдельных групп населения, таких, как дети, беженцы и мигранты, и в конвенциях Международной организации труда по профсоюзовым правам. В Венской декларации по правам человека 1993 года подтверждается универсальный и неделимый характер всех прав человека и основных свобод в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В Декларации также подтверждаются обязанности и ответственность государства в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод. В то же время положение с правами человека вызывает у международного сообщества законную тревогу. Укрепление международного сотрудничества в области прав человека совершенно необходимо для достижения целей Организации Объединенных Наций" 92/.

41. Читая эти строки, можно было бы только похвалить ОЭСР за то, что она выпустила самое прямолинейное среди всех многосторонних учреждений заявление о сфере своих обязанностей в соответствии с различными документами по правам человека. Но как же после этого ОЭСР могла начать процесс переговоров по МСИ, который почти полностью отрицает вышеуказанные положения и, по сути дела, представляет собой серьезнейшее нарушение целого ряда принципов, относящихся к правам человека?

42. О переговорах по МСИ, история которых отсчитывается по крайней мере с 1995 года, говорили, что они были начаты и проводились в атмосфере "строжайшей секретности" 93/, хотя это обвинение организацией и отвергалось. Но, как бы там ни было, когда в феврале 1997 года обсуждавшийся текст попал в результате утечки информации в руки одной канадской неправительственной организации, различные НПО развернули против МСИ активную кампанию. Следует отметить, что группы защиты прав человека со своим ответом несколько запоздали: с протестами против договора почти сразу же выступили в первую очередь профсоюзные, экологические и потребительские организации 94/. Тем не менее по мере того, как нарастили дебаты по вопросам организации процесса переговоров, проблемы прав человека стали выходить на первый план. То, что ОЭСР не смогла должным образом отреагировать на обвинения в том, что процесс переговоров не был прозрачным и открытым для широкого участия, возможно, является не просто недоработкой службы связей с общественностью. Это, возможно, также стало результатом постоянного изолирования этого учреждения от давления извне, подобного тому, которое ему пришлось испытать во время яростной кампании НПО против договора, и игнорирования им того факта, что сфера действия основных международных принципов по правам человека распространяется и на его операции 95/.

43. В отношении процессуальных аспектов работы над МСИ следует сделать еще несколько дополнительных замечаний. Во-первых, с учетом того, какой форум был использован для организации процесса переговоров, нужно напомнить о характеристиках действовавших в то время многосторонних механизмов и структур. Хотя такие организации, как ОЭСР, действуют в глобальных масштабах, их членство, рабочие процедуры и руководящие принципы фактически не являются отражением чего-то такого, что можно было бы назвать действительно глобальным или многосторонним (если их и можно так назвать, то только в том смысле, что они не являются двусторонними): за рамками процесса переговоров оказались как развивающиеся страны, так и неправительственные субъекты. Во-вторых, для всего процесса с самого начала был характерен односторонний подход с упором на перенос правил и принципов, действующих в такой среде и в таком контексте, где несбалансированность в положении сторон отнюдь не обязательно является серьезным фактором (как, например, в рамках НАФТА и ДИД), на почву многосторонних отношений, для которых, по крайней мере на поверхности, характерно равенство статуса сторон. Наконец, в-третьих, если рассматривать этот процесс в контексте всех предыдущих заявлений ОЭСР о необходимости уважения прав человека и проведения соответствующей социальной политики (от руководящих принципов КСР до руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий), то во всем этом очень сильно начинает чувствоватьсь политика двойного стандарта: "Делай, как я

говорю, а не как я делаю". Другими словами, принципы широкого участия, недискриминации и равенства, соблюдения которых ОЭСР требует от других, к самой ОЭСР не относятся. Такого рода критика регулярно высказывается в адрес как многосторонних учреждений типа Всемирного банка и МВФ, так и отдельных государств, которые, проповедуя такие доктрины, как свобода торговли, применяют их на деле только в одном направлении.

44. Что касается вопросов существа, то МСИ может быть объектом критики как в целом, так и в отношении его отдельных положений. Говоря в целом, МСИ, существенно укрепляя права инвесторов, не предусматривает для них в противовес к этому никаких обязанностей. Коротко говоря, его общая концепция построена на отдаании приоритета "правам инвесторов" и отрицании ответственности этих инвесторов перед физическими лицами или государством. В договоре далее предлагалось установить достаточно широкие ограничения на национальную деятельность в области инвестиций, что означало бы наложение серьезных ограничений на суверенное право государств соответствующим образом реагировать на свои внутренние проблемы, включая проблемы в области трудовых отношений, окружающей среды и прав человека. Таким образом, возникла опасность превращения государств из защитников своего народа, что является их основной обязанностью в области прав человека, в прислужников инвесторов, что, в свою очередь, заставило бы государства нарушить или отодвинуть на второй план свои обязательства по целому ряду международных соглашений по правам человека. Наконец, вызывали тревогу положения МСИ по урегулированию споров и экспроприации, поскольку, не обеспечивая необходимой прозрачности, они в то же время налагали неоправданные ограничения на свободу получающих инвестиции стран предпринимать необходимые меры в интересах своего развития 96/.

45. Проблемы с правами человека у МСИ имеются по четырем следующим крупным вопросам: положение о национальном режиме; запрет на установление требований о соблюдении определенных параметров; механизм урегулирования споров и положение об экспроприации. Положение о национальном режиме требует от государств предоставлять иностранным инвесторам режим не менее благоприятный, чем тот, который у них предусмотрен для своих собственных инвесторов, что равнозначно запрещению государствам защищать или стимулировать местные предприятия или национальные сектора экономики 97/. Такие меры могут привести к ослаблению предусмотренной для трудающихся защиты, поскольку страны, стремясь предоставить иностранному капиталу более привлекательные льготы, могут оказаться втянутыми в "гонку по наклонной плоскости". МСИ запрещает устанавливать требования о соблюдении при капиталовложениях определенных параметров, таких, как передача технологий, использование в определенных пропорциях местного сырья, обеспечение развития людских ресурсов и выполнение определенных условий при найме на работу 98/. В данном положении ничего не говорится о возможности подчинения инвесторов действующим или будущим правилам этих стран в области экологии, прав человека, трудовых отношений и т.п. 99/.

46. В рамках предусмотренного в МСИ механизма урегулирования споров инвесторам разрешается подавать иски на правительство и требовать финансовой компенсации в случае, если какая-то политика, проводимая правительством, нарушает установленные в МСИ права инвесторов. Однако при этом для государства не предусмотрено аналогичного "позитивного" права привлекать инвесторов к судебной ответственности с использованием для этого какого-либо международного трибунала 100/. Более того, в МСИ не предусмотрено никакого механизма для "отсеивания" исков, которые могут отрицательно сказаться на усилиях государства по реализации или защите национальных законов, регулирующих правоотношения в области, в частности, прав человека, охраны коренных народов, осуществления права на здоровую окружающую среду и защиты прав тружеников. Наконец, предусмотренное в МСИ положение об экспроприации является излишне широким, оно не содержит соответствующих четко определенных ограничений для обеспечения разумных действий государства по защите государственных интересов и практически запрещает участвующим в соглашении государствам принимать меры по совершенствованию своей нормативно-правовой базы, которые могут затронуть операции инвесторов 101/.

47. В заключение отметим, что в МСИ в том виде, в котором оно существовало на декабрь 1998 года, когда были остановлены переговоры, игнорируются некоторые аспекты "позитивных" обязательств государств по уважению, содействию и защите прав человека. Инвестиции нельзя стимулировать в ущерб здоровью людей или в ущерб устойчивому развитию человеческого потенциала. Экономический рост и либерализация не должны происходить за счет уменьшения полномочий государства по защите всех лиц, находящихся на его территории. Наилучшей гарантией прав человека часто является укрепление полномочий государства по защите своих ресурсов и прав человека всех лиц, проживающих на его территории. Кроме того, МСИ, можно сказать, представляет собой нарушение соответствующими государствами - членами ОЭСР своих обязательств по уважению, защите и осуществлению международно признанных прав человека. Тот процесс, который был использован для задумывания, разработки и в конечном итоге обсуждения проекта договора, подтверждает наихудшие опасения тех, кто боится, что глобализированный мир может превратиться в такой мир, в котором все выгоды от развития окажутся сконцентрированными в руках узкого круга всемогущих экономических субъектов с исключением из числа бенефициаров этого процесса подавляющего большинства человечества. По своей форме и по своему содержанию МСИ представляет собой полное отрицание всех основных международных принципов в области важнейших прав человека.

v. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

48. Из изложенных выше соображений вытекает несколько выводов и рекомендаций. Во-первых, совершенно ясно, что включение связанных с правами человека аспектов в круг вопросов, обсуждаемых при выработке торговой, инвестиционной и финансовой политики, является сложным делом, требующим дополнительного всестороннего изучения. Такой процесс должен начаться с обеспечения активного участия в нем двух учреждений

системы Организации Объединенных Наций, занимающихся этой областью. Для этого, в частности, необходимо, чтобы эти органы взглянули на эти проблемы с обеих сторон того концептуального "водораздела", который их от них отделяет. Особенno важно, чтобы органы, созданные разными договорами о правах человека, начали заниматься теми аспектами этой проблемы, которые относятся к их мандатам, а именно вопросом о том, какое воздействие многосторонняя политика в области торговли, инвестиций и финансов оказывает на женщин, детей, меньшинства, коренные народы и разного рода уязвимые группы населения. Короче говоря, мы призываем к учреждению механизмов, с помощью которых можно было бы производить соответствующую оценку воздействия на положение с правами человека последствий реализации политических решений, принимаемых в многосторонних и межправительственных организациях 102/.

49. Во-вторых, необходимо, чтобы процесс обсуждения политики по международным товарным обменам, инвестициям и финансовым операциям был в первую очередь открыт для всех государств, входящих в сообщество наций. Этот процесс должен также быть сделан доступным для субъектов, не относящихся к категории государств. МСУ и межправительственные организации, в частности ОЭСР, ВТО, МВФ и Всемирный банк, должны более критически подойти к вопросу обеспечения "права на участие" в разработке политики в области международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций. Следует серьезно рассмотреть предложение о том, чтобы эти организации руководствовались в своей деятельности специальным кодексом поведения 103/. В связи с этим, естественно, возникает дополнительный вопрос о том, нужно ли многостороннее соглашение по инвестициям, и о том, в рамках какого форума следует проводить переговоры по этой проблеме. Это - сложные вопросы, которые требуют более глубокого изучения и дальнейших консультаций.

50. В-третьих, Подкомиссия должна оставить этот вопрос в своей повестке дня и провести более глубокое исследование, в котором в первую очередь должны быть рассмотрены более конкретные аспекты взаимосвязи между торговой, инвестиционной и финансовой политикой и практикой, с одной стороны, и правами человека, с другой стороны. Подкомиссия должна разработать руководящие принципы, обеспечивающие больший учет прав человека при работе над этим вопросом с уделением соответствующего внимания тем некоторым аспектам этой проблемы, которые были освещены в настоящем исследовании. Другими словами, Подкомиссия должна более детально определить основные принципы в области прав человека, на которых должен базироваться альтернативный нынешнему многосторонний режим международных торговых обменов, инвестиций и финансовых операций.

51. В-четвертых, должны быть предприняты шаги по интенсификации работы в области совершенствования и реализации руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий и по реактивации Кодекса поведения транснациональных корпораций Организации Объединенных Наций с проведением обсуждения механизма обеспечения его соблюдения. Эти меры должны позволить обеспечить соответствующий баланс между

целями поощрения инвестиций и подчинения деятельности ТНК прочному режиму, базирующемуся на соблюдении прав человека 104/.

52. В-пятых, все договорные органы и другие учреждения, занимающиеся правами человека, должны активизировать свою работу по анализу тех процессов, которые происходят в различных многосторонних учреждениях и межправительственных организациях, имеющих отношение к рассматриваемому нами вопросу.

53. Наконец, в связи со сложным и многоаспектным характером вопросов взаимосвязи между торговой, инвестиционной и финансовой политикой и практикой, с одной стороны, и соблюдением и защитой прав человека, с другой стороны, представляется целесообразным предусмотреть представление Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии в 2000 году предварительного, но всестороннего доклада по этому вопросу. После обсуждения Подкомиссией предварительного доклада можно было бы предусмотреть подготовку для следующей сессии доклада о ходе работы над этим вопросом, в котором можно было бы учесть замечания и рекомендации, которые будут получены к тому времени.

Примечания

1/ В настоящем рабочем документе использованы результаты работы студентов, обучающихся по программе "Права человека" в Гарвардской школе права в Кембридже, Массачусетс, Соединенные Штаты Америки. См. Harvard Human Rights Program, "The Multilateral Agreement on Investment: Advocacy History and Prospects for the Future" (May 1999) (называемый ниже "HRP Paper"). Авторы выражают особую благодарность Питеру Розенблому, Лаурии Сикмен и Анджеле Ву. Авторы также выражают благодарность Дэвиду Уайссбродту из Школы права Университета Миннесоты, Марси Хоффманн из Школы права Джорджтаунского университета и Тааке Авори из организации "Работники судов за изменения" в Кампале, Уганда, за их помощь в обеспечении доступа к важнейшим материалам, необходимым для данного исследования.

2/ ОЭСР - это многостороннее учреждение с секретариатом в Париже, основанное в 1961 году и объединяющее сегодня 29 стран. См. "About OECD" в <http://www.oecd.org/about/general/index.html> (просмотрено 7 мая 1999 года).

3/ Объяснения причин, по которым процесс переговоров был остановлен, даются разные. См., в частности, Stephen Kobrin, "The MAI and the Clash of Globalizations", Foreign Policy, 97-109 (Fall 1998); James Davis and Cheryl Bishop, "The MAI: Multilateralism from above", 40 Race & Class, 159 (1998/99).

4/ О возникновении ДИД и о сегодняшней ситуации с ними хорошо рассказано у Christopher N. Camponovo (Comment), "Dispute Settlement and the OECD Multilateral Agreement on Investment", UCLA Journal of International Law and Foreign Affairs, 181, 190-194 (1996) и Kenneth J. Vandeveld, "The Political Economy of a Bilateral Investment Treaty", 92 American Journal of International Law, 621 (1998).

5/ Сначала планировалось проводить переговоры по международному договору об инвестициях в рамках ВТО. В договорах типа НАФТА уже имеются элементы, похожие на те, которые вызвали оппозицию в ходе процесса переговоров по МСИ. См. Magda Shahim, "Multilateral Investment and Competition Rules in the WTO: An Assessment", 6 Transnational Corporations, 171 (1997) и Helene Bank and Yash Tandon, "Multilateral Agreement on Investment (MAI): A Shift in OECD Strategy", 7 Southern & Eastern African Trade, Information and Negotiations Initiative (SEATINI) Bulletin, 3 (October 15, 1998).

6/ В ходе дебатов по вопросу о разработке механизмов регулирования деятельности глобальных экономических субъектов с учетом прав человека, МСУ большого внимания не получили, чего не скажешь о ТНК, которыми занимались как Организация Объединенных Наций, разработавшая для них Кодекс поведения, так и ОЭСР.

7/ См. Marc W. Brown, "The Effect of Free Trade, Privatization and Democracy on the Human Rights Conditions for Minorities in Eastern Europe: A Case Study of the Gypsies in the Czech Republic and Hungary", 4 Buffalo Human Rights Review, 275, 279 (1998) (в работе рассматривается взаимосвязь между свободной торговлей и правами человека и воздействие этой проблемы на так называемых "цыган" (народность рома) в двух странах). См. также Communication from the Republic of Korea to the WTO Working Group on the Relationship between Trade and Investment, dated 30 March, 1999, Doc. No. WT/WGTR/W/69, где утверждается, что Корея связывает свои надежды на оживление экономики с "существенной либерализацией режима прямых иностранных инвестиций" и с мерами по либерализации, предусмотренными в согласованных с МВФ программах корректировки экономики.

8/ Dirk Messner, "Towards a New Bretton Woods: Globalisation and the Challenges Facing Politics", Development and Cooperation, 4 (1999).

9/ См. Martin Khor, "The Economic Crisis in East Asia: Causes, Effects, Lessons", El Taller: International Conference and General Assembly on the New Millennium: Globalization and its Challenges, Tunis, 12-16 November 1998, и Rober Wade, "The Asian Crisis and the Global Economy: Causes, Consequences and Cure", 97 Current History, 361-373 (November, 1998).

10/ World Trade Organization, "World Trade Growth Slower in 1998 After Unusually Strong Growth in 1997" (Пресс-релиз от 16 апреля 1999 года на web-сайте ВТО по адресу: <http://www.wto.org/wto/intltrad/internat.htm>). Однако "тигры" были не первыми, кому пришлось столкнуться с последствиями неудачно разработанных мероприятий по либерализации. С такой же ситуацией в конце 70-х годов столкнулись страны "Южного конуса" (Аргентина, Чили и Уругвай), за которыми в 80-е годы последовала Мексика. См. Stephan Haggard and Sylvia Maxfield, "The Political Economy of Financial Internationalization in the Developing World", 50 Int'l ORG., 35-68 (1996).

11/ См. Voravidh Charoenloet, Labour Standards in Thailand: The Impact of Trade Liberalization, Programme for the Study of International Organizations (PSIO) Occasional Paper No. 2, Social Aspects of Trade Liberalization Series, 7-8 (1997) и ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии, 1998 год, UNCTAD/TDR/(1998)(Vol.II), стр. 34 (где подробно рассматриваются социальные последствия азиатского кризиса).

12/ Интересные замечания по азиатскому кризису высказывает Всемирный банк, хотя в его суждениях и наблюдается тенденция обвинять во всем правительства пострадавших стран, не создавшие необходимые механизмы, не упоминая при этом о том, какую роль в развитии кризиса сыграла политика Банка или МВФ. См. International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, Development and Human Rights: The Role of the World Bank, 17-18 (1998).

13/ Kevin Watkins, The Oxfam Poverty Report, 109-110, (1995).

14/ Ibid.

15/ ЮНКТАД, цит. соч., стр. 43, примечание 11.

16/ См. Robert Wade and Frank Veneroso, "The Gathering Support for Capital Controls", 41 Challenge, 14-26 (1998).

17/ См., например, резолюцию 1998/14 Подкомиссии и Хосе Бенгоа, "Взаимосвязь между осуществлением прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, и распределением дохода" (E/CN.4/Sub.2/1998/8).

18/ См. интересные соображения Роджера Ридделла по вопросу о взаимосвязи между развитием (или его отсутствием) и конфликтами. Roger Riddell, Minorities, Minority Rights and Development: An Issues Paper, Minority Rights Group, 28-31 (November 1998).

19/ См., например, Lawyers Committee for Human Rights and Institute for Policy Research and Advocacy (ELSAM), In the Name of Development: Human Rights and the World Bank in Indonesia (1995).

20/ Пункт I.5 Венской декларации и Программы действий (A/CONF.157/24 (Part I), глава III).

21/ См. в общем плане Charoenloet, supra., note 12, 20-22, and 25-27 (о детском труде и положении рабочих-мигрантов), Michele Sforza, "Globalization, the Multilateral Agreement on Investment, and the Increasing Economic Marginalization of Women", Preamble Centre (<http://www.preamble.org/MAI/womfin.html>) и Riddell, op. cit., note 19.

22/ См., например, Nimalka Fernando, "Women and Globalization" in Globalization and Discrimination, 95 (International Movement Against All Forms of Discrimination and Racism (IMADR), eds., 1998) и Sforza, ibid., 4-5.

23/ Charoenloet, op. cit., note 11, at 20-22.

24/ См. Marc Brown, op. cit., note 7, at 294-295, and 299-312.

25/ Такого рода попытки делались, но полученные результаты большого распространения не получили. Например, см., в частности, Human Rights Council of Australia, The Rights Way to Development и James Paul, "Incorporating Human Rights into the Work of the World Summit for Social Development", Issue Papers on World Conferences, No. 3 (American Society of International Law, Washington DC, February, 1995.

26/ Поскольку вопрос о ТНК и их обязанностях в соответствии с действующим в области прав человека правом рассматривается в различных других исследованиях Подкомиссии, мы здесь уделяем основное внимание МСУ.

27/ См. Amnesty International & Pax Christi (Dutch Sections), Multinational Enterprises and Human Rights (1998).

28/ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, "Globalization and Economic, Social and Cultural Rights," statement made on 11 May 1998.

29/ Philip Alston, "The Universal Declaration in an Era of Globalization," in Reflections on the Universal Declaration of Human Rights: A Fiftieth Anniversary Anthology, (Barend van der Heijden and Bahia Tahzib-Lie, eds.), 29 (1998).

30/ См. решение 1998/104 Подкомиссии.

31/ Относительно того, что на деле означает термин "глобализация", существует огромное количество самых разных мнений. К сожалению, как это отмечает профессор Энтони Гидденс из Лондонской школы экономики, в большинстве случаев при этом подчеркиваются только экономические проявления глобализации. См. Anthony Giddens, "Runaway World," the 1999 British Broadcasting Corporation (BBC) Reith Lectures, находится по адресу: <http://news.bbc.co.uk> (просмотрено 11 апреля 1999 года). См. также UNDP, Human Development Report, 6 (1998). Тем не менее, существует общее мнение о том, что за последнее десятилетие мировая экономика претерпела серьезные изменения, которые имели широкие и фундаментальные последствия для человеческого общества.

32/ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, op. cit., note 29, para 3.

33/ См. Kobrin, op. cit., note 3.

34/ В этой связи Кобрин с некоторой грустью отмечает: "Те дни, когда переговоры по международным договорам велись за закрытыми дверями, уже сочтены, если уже не остались в прошлом. Отныне нужно будет привлекать к ведущимся в связи с глобализацией дискуссиям гораздо более широкий круг различных групп и гораздо больше думать о том, как международные переговоры и соглашения будут интерпретироваться сторонами, не участвующими в них". Ibid., 99.

35/ Ibid.

36/ См. далее Ian Brownlie, Principles of Public International Law, 573-575 (1998).

37/ К ним относятся такие документы, как Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия, Межамериканская конвенция по правам человека и Африканская хартия прав человека и народов. См. также Африканскую хартию об участии населения в процессе развития и преобразования (документ Организации Объединенных Наций E/ECA/CM/16/11 (1990)).

38/ См. также Pierre Sané, "The New Challenges of Inequality," Label France, 25 (1998).

39/ Danilo Türk, "Development and Human Rights," in Human Rights: An Agenda for the Next Century (Louis Henkin and John L. Hargrove, eds.), 167, 168 (1994).

40/ Интересные соображения по вопросу об обязанностях в международном праве, регулирующем права человека, см. в International Council on Human Rights Policy, Taking Duties Seriously: Individual Duties in International Human Rights Law (1999), и Makau wa Mutua, "The Banjul Charter and the African Cultural Fingerprint: An Evaluation of the Language of Duties," 35 Virginia Journal of International Law, 339 (1995).

41/ См. Friends World Committee for Consultation (Quakers), "Sharing Responsibility for Labour Standards and Trade Liberalisation," 31-35 (Report of a seminar and workshop, 3-8 October 1997). См. также John Eremu, "Uganda Warned on EPZ Strategy," New Vision, 7 December 1998, 54 (автор отмечает, что для особых охранных зон во многих африканских странах характерны длинный рабочий день, обязательная работа в ночную смену, нестабильная занятость, низкая заработная плата и использование детского труда).

42/ См. Henry J. Steiner, "Political Participation as a Human Right", Harvard Human Rights Yearbook, 77 (1988).

43/ См. Celia R. Taylor, "The Right of Participation in Development Projects," 13 Dickenson Journal of International Law, 69 (1994).

44/ Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1986 года.

45/ См. преамбулу и статьи 1, 2 и 6.

46/ Действительно, после принятия Венской декларации и Программы действий "...право на развитие приобрело более сильный статус". См. Danilo Türk, "The Right to Development," 12 Interights Bulletin, 43 (1998/99).

47/ См. Riddell, op. cit., note 18, p. 6.

48/ Резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года.

49/ Там же, статья 2.2 б).

50/ J. Oloka-Onyango, "Beyong the Rhetoric: Reinvigorating the Struggle for Economic and Social Rights in Africa," 26 California Western International Law Review, 29-34.

51/ См. Sumner M. Rosen, "Protecting Labour Rights in Market Economies," 14 Human Rights Quarterly, 372-373 (1992).

52/ См., например, OECD, Trade, Employment and Labour Standards: A Study of Core Worker's Rights and International Trade (1996).

53/ Недавно появился интересный документ, выпущенный коалицией работающих в азиатском регионе НПО по правам человека. Какую роль он сыграет в проводимой странами Азии работе по заключению регионального документа по правам человека, пока не ясно. См. Our Common Humanity, Asian Human Rights Charter (1999).

54/ Проблема прав на интеллектуальную собственность (ПИС) лежит в основе очень многих конфликтов, связанных с проводимыми сегодня дискуссиями о глобализации, торговле/инвестициях и правах человека, однако при этом остается неясным, в какой степени ВОИС занималась вопросами прав человека непосредственно, подобно тому, как она это делала в отношении вопросов развития. См. Ruth L. Gana, "Has Creativity Died in the Third World? Some Implications of the Internationalization of Intellectual Property," 24 Denver Journal of International Law and Policy, 109-144 (1995), и Stefania Ercolani, "The OECD Multilateral Agreement on Investment (MAI) Project: The Possible Consequences of Including Intellectual Property," 9 Ent. L. Rev., 125 (1998).

55/ ПРООН недавно приняла определенные шаги в попытке объединить концепцию УРЧП с концепцией прав человека. См. UNDP, Integrating Human Rights with Sustainable Human Development (1998).

56/ В настоящее время на Американском континенте ведутся переговоры по созданию системы свободного рынка в рамках Соглашения о свободной торговле на Американском континенте (ССТА), которое пока планируется заключить к 2005 году. Некоторые из его положений по инвестициям значительно отличаются от того, что записано в МСИ.

57/ M. Sonarajah, "Protection of Foreign Investment in the Asia-Pacific Economic Co-operation Region," 29, *Journal of World Trade*, 105, 123-125 (1995).

58/ См. Charoenloet, op. cit., note 11, at 26-27.

59/ См. Thomas W. Waelde, "International Investment Under the 1994 Energy Charter Treaty", 29 *Journal of World Trade*, 5 (1995) и Michael D. Sandler, "Report on the Multilateral Agreement on Investment to the American Bar Association (ABA)", 31 *International Law*, 205 (1997).

60/ Другими организациями, имеющими отношение к рассматриваемому нами вопросу, являются региональные банки развития: Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Межамериканский банк развития и Европейский банк реконструкции и развития. Из этих четырех банков только последний (созданный в 1999 году) исходит в своих действиях из позиции по правам человека Всемирного банка, который имеет у себя специальное положение, требующее от него учитывать в своих операциях принципы прав человека. Устав ЕБРР обуславливает оказание помощи, в частности, уважением и применением соответствующей страной "принципов многопартийной демократии, плурализма и рыночной экономики". См. art. 1, *Agreement Establishing the European Bank for Reconstruction and Development* (29 May 1990).

61/ См. David Weissbrodt, "Transnational Corporations and Human Rights", paper given at the fiftieth session of the Sub-Commission on Prevention of Discrimination and Protection of Minorities, 3 August 1998, и Amnesty International & Pax Christi, op. cit., note 27, at 45-54.

62/ См. P. Osodo & S. Matsvai, Partners or Contractors: The Relationship Between Official Agencies and NGOs: Kenya and Zimbabwe (1998).

63/ См. Riddell, op. cit., note 18, p. 35.

64/ Еще одной бrettonwудской организацией, имеющей отношение к рассматриваемому нами вопросу, является Международный центр урегулирования инвестиционных споров, который имеет важное значение с учетом его опыта работы в качестве органа рассмотрения споров между правительствами и инвесторами: это вопрос, который занимает центральное место в критических замечаниях по тексту положений МСИ.

65/ Хорошую справочную информацию по вопросу о месте прав человека в деятельности Всемирного банка можно найти в Lawyers Committee & ELSAM, op. cit., note 19, 13-33.

66/ Ближе всего Всемирный банк подошел к взгляду на свои операции через призму прав человека в связи с вопросом о "благотворном управлении", рассмотрение которого заставило Банк заняться в 90-е годы некоторыми аспектами гражданских и политических прав. Тем не менее в связи с этим и другими аспектами позиции Банка по правам человека продолжают возникать проблемы. См. Lawyers Committee for Human Rights, The World Bank: Governance and Human Rights: An Update, 35-38 (1995).

67/ Ibrahim Shihata, "Democracy and Development", 46 International and Comparative Law Quarterly, 635, at 638 (1997).

68/ Op. cit., note 8.

69/ См. World Bank, op. cit., note 12.

70/ См. Доклад Рабочей группы открытого состава по вопросу о программах структурной перестройки и экономических, социальных и культурных правах о работе ее второй сессии, 1-3 марта 1999 года (E/CN.4/1999/51), пункт 11 а).

71/ Graham Bird, "The IMF and Developing Countries: A Review of the Evidence and Policy Options", International Organizations, 477-511 (1996).

72/ См. Balakrishnan Rajagopal, "Crossing the Rubicon: Synthesizing the Soft International Law of the IMF and Human Rights", 11 Boston International Law Journal 81, 93 (1993).

73/ Ibid.

74/ Ibid., 493.

75/ См. "Call to Reject any Proposal for Moving the MAI or an Investment Agreement to the WTO" (Joint NGO Statement at <http://www.citizen.org/pctrade/mai/html>, просмотрено 18 декабря 1998 года) и Bhagirath Lal Das, "Risks in Investment Negotiations", 7 SEATINI Bulletin, 7-8 (October 15, 1998).

76/ WTO, Report of the Working Group on the Relationship between Trade and Investment to the General Council, 8 December 1998 (WT/WGTR/2; 98-4920, просмотрено 20 мая 1999 года по адресу: <http://www.wto.org>).

77/ Ibid., 35.

78/ См. в общем плане Eric M. Burt (Note and Comment), "Developing Countries and the Framework for Negotiations on Foreign Direct Investment in the World Trade Organization", 12 American University Journal of International Law and Policy, 1015 (1997) (в работе рассматриваются основные элементы МСИ и вопрос о том, является ли ВТО подходящим форумом для проведения переговоров по такому соглашению).

79/ Как отметил Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, "многие меры, принятые во имя "развития", оказывались впоследствии недостаточно разработанными и даже приводящими к обратным результатам с точки зрения прав человека". Замечание общего порядка № 2, пункт 7 (1990 год).

80/ См. para. 19, Maastricht Guidelines on Violations of Economic, Social and Cultural Rights (1997).

81/ См. Асбьёрн Эйде, Право на достаточное питание как одно из прав человека (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.89.XIV.2)

82/ См. remarks by Daniel D. Bradlow on "The Accountability of International Organizations to Non-State Actors", 92 American Society of International Law Proceedings, 359 (1998).

83/ Наиболее всесторонний анализ соглашения, который нам удалось найти, был сделан группой "Государственный гражданин". См. Public Citizen (Global Trade Watch), "MAI Provisions and Proposals: An Analysis of the April 1998 Text", просмотрено в <http://www.citizen.org/pctrade/MAI> 16 сентября 1998 года.

84/ Просмотрено в <http://www.oecd.org/daf/cmis/mai/maitext.pdf> 16 декабря 1998 года.

85/ OECD, The Multilateral Agreement on Investment: Commentary to the MAI Negotiating Text (as of 24 April 1998).

86/ См. Davis & Bishop, op. cit., note 3.

87/ См. Milloon Kothari and Tara Krause, "Human Rights or Corporate Rights? The MAI Challenge", 5 Tribune des droits humains, 16 (avril 1998).

88/ См. Amnesty International and Pax Christi, op. cit., note 27.

89/ См. Steiner, op. cit., note 42.

90/ Как отмечает Джонатан Кан, Всемирный банк "практически огражден от какой-либо отчетности перед теми гражданами развивающихся стран, для которых Банк выполняет свою управленческую роль. Процесс принятия решений в Банке не предусматривает никакого участия в нем со стороны общественности, от контроля со стороны которой он скрывается за завесой банковской тайны". Jonathan Cahn, "Challenging the New Imperial Authority: The World Bank and the Democratization of Development", 6 Harvard Human Rights Journal, 159, at 160-161 (1993).

91/ См. Harlan Cleveland, Birth of a New World (1993).

92/ Development Assistance Committee (DAC) of the Organization of Economic Cooperation and Development (OECD), Participatory Development and Good Governance, para. 66, p. 23 (1995).

93/ HRP, op. cit., note 1, p. 2.

94/ См. Kothari and Krause, op. cit., note 87.

95/ См. International NGO Committee on Human Rights in Trade and Investment, Investment, Trade and Finance: The Human Rights Framework — Focusing on the MAI, 1 August 1998.

96/ См. HRP, op. cit., note 1.

97/ См. article III, para. 1, clause 1; Negotiating Text, op. cit., note 85.

98/ См. в общем плане article III, para. 8, clause 1, sub-clauses b), f), j) and k); ibid.

99/ HRP, op. cit., note 1, pp. 11-12.

100/ См. article V, Negotiating Text, op. cit., note 85.

101/ Ibid., article IV, para. 2.

102/ Понятие "оценки воздействия на положение с правами человека" в качестве необходимого элемента процесса разработки политики получает все большее признание на различных форумах. См., например, para. 20, Communiqué of the Meeting of Commonwealth Law Ministers, 7 May 1999), и the Declaration and Programme of Action (Vienna Plus Five Review: Recommendation 4 of the Working Group on the Effectiveness of the UN System and NGO Access to the United Nations), in 5 Human Rights Tribune, 8 (1998).

103/ Как сказал один ученый, совершенно необходимо, чтобы политические программы, лежащие в основе оперативной деятельности международных организаций, были "установлены с помощью демократических процедур принятия решений". См. Volker Rittberger, "Democracy and International Organization," paper presented at the second meeting of the United Nations University Advisory Team on Peace and Global Governance, 9 (24-25 October 1994).

104/ См. Scott Leckie, "Another Step Towards Indivisibility: Identifying the Key Features of Violations of Economic, Social and Cultural Rights," 20 Human Rights Quarterly 81, p. 114 (1998).
