

Distr.
GENERAL

CES/AC.61/1999/11
14 April 1999

Original: RUSSIAN

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СООБЩЕСТВ (ЕВРОСТАТ)

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ
(ОЭСР)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗ
ЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИН
ЕННЫХ НАЦИЙ (ФАО)

Совещание по европейской продовольственной
и сельскохозяйственной статистике
(Женева, 23–25 июня 1999 года)

**ПРОБЛЕМАХ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО И ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО СБОРА ДАННЫХ В СВЯЗИ С
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ОБЪЕКТИВНОСТИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ О СОСТОЯНИИ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА¹**

В переходный период с развитием негосударственного сектора экономики в Российской Федерации министерства и ведомства утратили свойственные плановой системе функции распределения материально-технических ресурсов, финансовых средств, что повлекло за собой ослабление отчетной дисциплины хозяйствующих субъектов. В результате четко проявилась тенденция к усилению централизации статистической информации в органах государственной статистики по основным направлениям деятельности предприятий.

Однако экономика в этот период не отличалась стабильностью, возросла продовольственная зависимость страны от внешнего рынка, что обусловило в последнее время усиление государственного регулирования экономическими процессами в стране. В связи с этим наметились обратные тенденции в сторону децентрализации отчетности. В систему Минсельхозпрода России была передана оперативная информация, характеризующая производственные процессы в сельском хозяйстве в течение года.

¹ Александра Епихина, начальник Управления статистики окружающей среды и сельского хозяйства Госкомстата России

Основными функциями Госкомстата России в области статистики сельского хозяйства являются координация статистической деятельности федеральных органов исполнительной власти, методологическое и информационное обеспечение расчетов макроэкономических показателей в СНС, составления балансов продовольственных ресурсов, организация статистического наблюдения за состоянием и основными направлениями реформирования сельского хозяйства в новых условиях.

Краткий обзор

В I разделе данного документа рассматривается структура организации статистики сельского хозяйства в Российской Федерации, соотношение централизованного и децентрализованного сбора данных в рамках Федеральной программы статистических работ, тенденции развития централизованной системы сельскохозяйственной статистики в условиях переходного периода к рыночной экономике.

Во II разделе демонстрируются методологические подходы к организации статистического наблюдения с использованием децентрализованных источников информации (данных комитетов по земельным ресурсам и землеустройству, сельских администраций и др.) на примере выборочного обследования сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств.

1. Организация сельскохозяйственной статистики в Российской Федерации

1.1. В Российской Федерации сбор и обработка данных по сельскому хозяйству, в основном, централизованы в системе Государственного комитета Российской Федерации по статистике (Госкомстата России) и только специализированная информация формируется в системе министерств и ведомств.

Основные направления статистического наблюдения за социально-экономическими процессами, происходящими в российской экономике, в том числе и в сельском хозяйстве, **определяются ежегодно Федеральной программой статистических работ**, согласованной с Правительством Российской Федерации.

В целях устранения информационной разобщенности министерств и ведомств, обеспечения единства методологии и принципов формирования статистической информации, создания на федеральном уровне единого информационно-статистического пространства в составе Программы выделен специальный раздел, содержащий статистические работы, выполняемые федеральными органами исполнительной власти по вопросам, отнесенным к их ведению.

1.2. В системе Госкомстата России предусмотрено формирование статистической информации о состоянии сельского хозяйства по следующим основным направлениям:

- Занятость в сельском хозяйстве;
- Размер инвестиций;
- Выпуск продукции сельского хозяйства, промежуточное потребление, добавленная стоимость;
- Состояние растениеводства;
- Состояние животноводства;
- Средние цены и индексы цен производителей;
- Финансовое состояние сельскохозяйственных производителей;
- Балансы продовольственных ресурсов.

В Федеральной программе статистических работ также представлены основные направления нецентрализованной статистической информации, сбор и обработка которой осуществляется в системе Минсельхозпрода, Минфина, Госкомзема и других федеральных органов исполнительной власти.

1.3. В связи с переходом к рыночной экономике трансформировалась программа наблюдения, централизованного в системе государственной статистики. При совершенствовании системы показателей приоритетным направлением являлось информационное обеспечение характеристики экономического состояния сельхозпроизводителей, эффективности производства, предпринимательской деятельности, рыночных отношений, институциональных преобразований и др. В переходный период была проведена децентрализация (передача в систему Минсельхозпрода России) оперативной информации, характерной для плановой экономики.

В процессе реформирования методов сбора и обработки результатов статистического наблюдения с начала 1998 года Госкомстат России ввел в действие четыре новые формы текущего статистического наблюдения за деятельностью предприятий, содержащие сведения о численности и заработной плате работников, о производстве продукции и услуг, об инвестициях, о финансовом состоянии.

Эти формы являются унифицированными, поскольку предусмотренные ими показатели применимы для любых предприятий и организаций, в том числе и для сельскохозяйственных крупных и средних организаций.

Необходимость внедрения новых форм федерального государственного статистического наблюдения за деятельностью предприятий и организаций обусловлена несколькими причинами.

Прежде всего это связано с ориентацией многих хозяйствующих субъектов на несколько видов экономической деятельности. Форма федерального государственного статистического наблюдения о производстве продукции и услуг предусматривает отражение данных об объеме производства суммарно по всем видам экономической деятельности. Это важное отличие от ранее применявшихся форм, которые, как правило, предусматривали отражение данных о производстве по

основному виду деятельности.

Другой причиной внедрения унифицированных форм является необходимость введения новых показателей, отражающих процессы становления рыночной экономики в России. В частности, программой наблюдения предусматривается выделение услуг из общего объема производства.

В статистике сельского хозяйства в целях систематизации и упорядочения информационных потоков разработана и внедрена интегрированная форма для сельскохозяйственных предприятий, объединяющая показатели запасов, производства и реализации продуктов растениеводства и животноводства.

Такой подход к организации статистического наблюдения за состоянием сельского хозяйства позволяет повысить аналитичность и комплексность информации, а также сократить финансовые средства.

2. Методологические подходы к организации выборочного обследования сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств

Все большее значение приобретает координация работ со стороны Госкомстата России не только по информационному обмену, но и по взаимодействию с министерствами при организации статистического наблюдения. В национальной статистической практике имеется опыт совместного проведения с Минсельхозпродом России переписей скота, посевных площадей сельхозкультур и плодово-ягодных насаждений в хозяйствах населения, а также **создания межведомственной системы выборочных обследований.**

2.1. Такой подход предлагается рассмотреть на примере **обследования сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств**, методология проведения которого была разработана в рамках совместного проекта Госкомстата России, НИИ статистики и Национальной службы сельскохозяйственной статистики МСХ США.

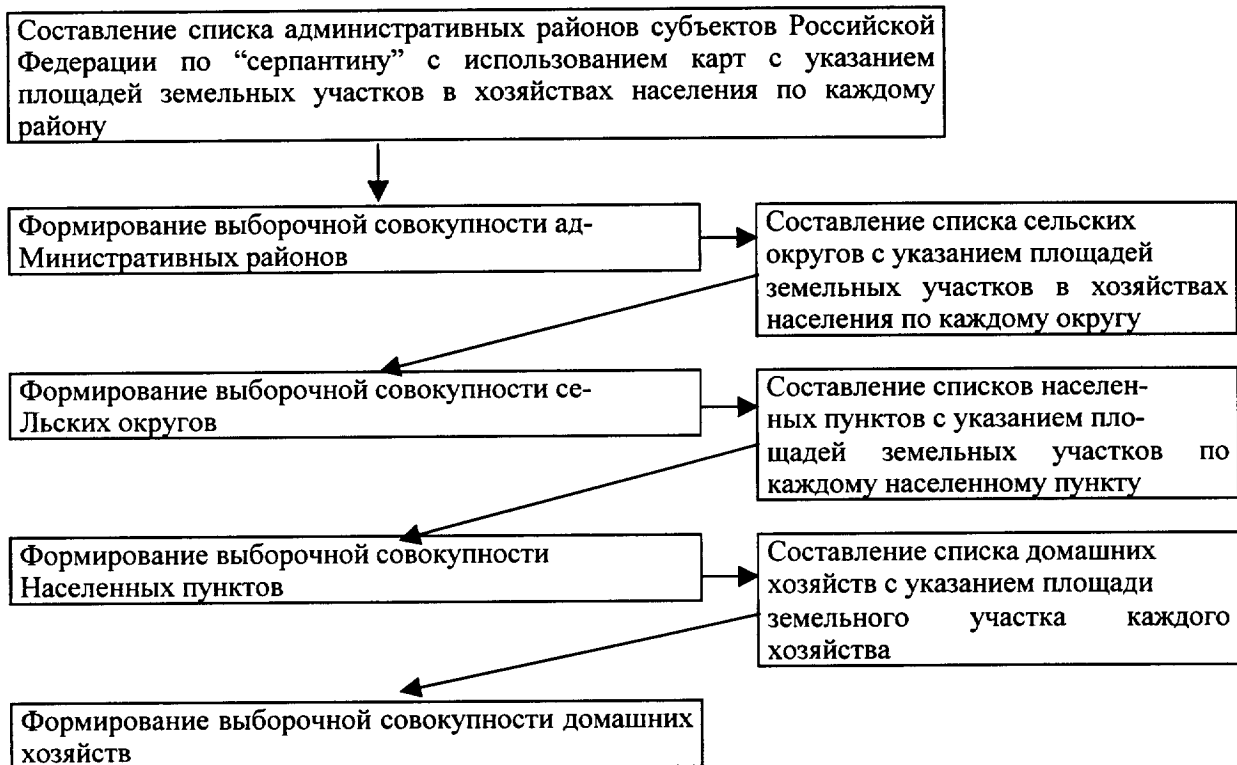
В последние годы в результате проведения земельной реформы значительно увеличилось число граждан, имеющих земельные участки для ведения личных подсобных хозяйств, садоводства и огородничества. По расчетам в прошедшем году населением произведено более половины продукции сельского хозяйства, 91% картофеля, 80% овощей, 56% мяса, 48% молока, 30% яиц.

В настоящее время статистическая информация о производстве продуктов растениеводства, животноводства, расходе кормов скоту и птице, продаже продукции собственного производства по хозяйствам населения получается расчетным путем на основе данных выборочного обследования домашних хозяйств с привлечением **информационных источников комитетов по земельным ресурсам и землеустройству, сельских администраций.**

2.2. В целях совершенствования статистического наблюдения за сельскохозяйственным производством в индивидуальном секторе, обеспечения полноты и объективности информации создана **новая выборочная совокупность личных подсобных хозяйств населения** в сельской местности.

В качестве основы выборки хозяйств населения использовались **списки плательщиков земельного налога**. Списки ведутся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации районными, городскими комитетами по земельным ресурсам и землеустройству в границах земель, переданных в ведение соответствующего сельского поселкового, городского и районного органа местного самоуправления. В списки включаются граждане, имеющие земельные участки в собственности, пользовании, пожизненном наследуемом владении.

Для формирования выборочной сети хозяйств населения использовался **метод 4-х ступенчатой территориальной вероятностной выборки** по следующей схеме:



Генеральная совокупность определяется для четырех ступеней отбора:

- I ступень - совокупность административных районов;
- II ступень - совокупность сельских округов в отобранных административных районах;
- III ступень - совокупность населенных пунктов в отобранных сельских округах;
- IV ступень - совокупность хозяйств населения в отобранных населенных пунктах

Единица отбора:

- I ступень - административный район;
- II ступень - сельский округ;
- III ступень - населенный пункт;
- IV ступень - хозяйство населения

Единица наблюдения (единица, подлежащая статистическому наблюдению) - хозяйство населения.

Основа выборки - для каждой из четырех генеральных совокупностей строится своя основа выборки:

I ступень - список административных районов, сформированный по географической или топографической карте административно-территориального деления путем движения по серпантину с севера на юг с указанием количества личных подсобных хозяйств населения каждого района и общей площади предоставленной им земли. В тех случаях, когда в каком-либо регионе имеются значительные различия в природно-климатических условиях, рекомендовалось разделить территорию региона на самостоятельные части и проводить формирование выборочных совокупностей по каждой из них самостоятельно;

II ступень - список сельских округов, расположенный в принятом для каждого района порядке, с показателями количества личных подсобных хозяйств населения каждого сельского округа и общей площади, предоставленной им земли;

III ступень - список населенных пунктов, расположенных в принятом для каждого округа порядке, с показателями количества личных подсобных хозяйств населения и общей площади предоставленной им земли;

IV ступень - список хозяйств населения, построенный в принятом для каждого отобранного населенного пункта порядке, с указанием площади выделенной им земли.

На первой ступени отбирается 25% административных районов региона, на второй ступени в отобранных регионах - 15% сельских округов, на третьей ступени в отобранных округах - 10% населенных пунктов, на четвертой ступени определяется число отбираемых хозяйств населения, исходя из заданного общего объема выборки, равного 0,1% общего числа хозяйств населения региона.

Во всех регионах страны в 1998 году обследование сельскохозяйственного производства домашних хозяйств было организовано на основе выборочной сети, сформированной по новой вышеописанной методологии.

2.3. В ходе разработки методологических подходов, **связанных с распространением данных выборки на генеральную совокупность**, в рамках пилотного проекта в 2-х регионах Российской Федерации совместно с американскими экспертами было проанализировано 6 методов оценки выборочных данных. В результате исследований отобрано 3 метода распространения выборочных данных на генеральную совокупность:

- распространение по общей вероятности отобранного хозяйства населения (отношение площади земли отобранного хозяйства к общей площади земли хозяйств региона);

- распространение по расчетной вероятности на каждой из четырех ступеней (на каждой ступени отбора рассчитывается отношение площади отобранных единиц к общей площади земли соответствующей единицы отбора на предыдущей ступени);

- распространение по методу отношения (отношение площади земли отобранных хозяйств района к общей площади земли региона).

Оптимальный вариант распространения выборочных данных определяется программными средствами путем сравнения экономико-математических результатов каждого метода.

Впервые распространенные данные, с использованием новой методологии, получены по животноводству за 1998 год. При анализе полученных сведений использовалась информация последней переписи скота у населения по состоянию на 1 января 1996 года, а также данные сельских администраций.

2.4. Результаты распространения данных по поголовью скота и производству продукции животноводства в домашних хозяйствах по Российской Федерации представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Распространенное суммарное значение показателя	Относительная предельная ошибка выборки, %
А	1	2
Поголовье скота, тыс.голов:		
Крупного рогатого скота	9113	6,27
в т.ч. коров	5127	2,96
Свиной	6255	3,60
Овец	7243	9,97
Птицы	117671	1,34
Производство, тыс.тонн:		
Мяса		
Говядины	571	5,44
Свинины	594	5,46
Баранины	49	11,61
Мяса птицы	94	3,42
Молока	13115	3,10
яиц куриных, млн.штук	7890	3,39

Проведенный анализ результатов распространения данных выборочного обследования на генеральную совокупность личных подсобных хозяйств населения в региональном разрезе **выявил необходимость решения ряда вопросов методологического характера:**

- осуществление дифференциации объемов выборки по ряду территорий в зависимости от величины генеральной совокупности личных подсобных хозяйств в регионе, так как в отдельных регионах с небольшой совокупностью домашних хозяйств, занимающихся сельскохозяйственным производством, объем выборки 0,1% от общего числа хозяйств при распространении данных не обеспечивает приемлемый уровень точности;

- проведение специализированных выборочных обследований по выращиванию отдельных видов домашних животных и производству сельскохозяйственной продукции, разведение (производство) которых является малораспространенным.

Организация проведения выборочного обследования домашних хозяйств, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, стала возможной благодаря использованию нецентрализованных источников информации, в частности списков плательщиков земельного налога по линии Госкомзема России. Для анализа полученной информации также привлекались сведения, не разрабатываемые в системе органов государственной статистики.

В результате, как показывает практика, при организации статистического наблюдения по отдельным направлениям в целях повышения объективности статистической информации эффективным является использование нецентрализованной в системе Госкомстата России информации.

Выводы.

В Российской Федерации степень централизации сбора и обработки информации по сельскому хозяйству изменялась в зависимости от экономической ситуации в стране. В системе плановой экономики, когда министерства имели распределительные функции материально-техническими ресурсами, предприятия представляли по требованию министерств по широкому кругу показателей так называемую «незаконную отчетность». В переходный период к рыночной экономике министерства, утратив распределительные функции, потеряли прямое влияние на хозяйствующие субъекты. В результате четко проявилась тенденция к усилению централизации статистической отчетности в органах государственной статистики и не только по сельскому хозяйству, а и по другим видам деятельности.

Очевидно как при централизованной, так и при нецентрализованной системе организации статистики есть свои преимущества и недостатки. Использование той или иной системы сбора данных зависит в определенной степени от конкретной экономической ситуации в стране.