

Distr.
GÉNÉRALE

CES/AC.61/1999/11
14 avril 1999

FRANÇAIS
Original : RUSSE

COMMISSION DE STATISTIQUE et
COMMISSION ÉCONOMIQUE POUR L'EUROPE

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS
EUROPÉENNES (EUROSTAT)

CONFÉRENCE DES STATISTICIENS EUROPÉENS

ORGANISATION DE COOPÉRATION ET
DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUES (OCDE)

ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR
L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE (FAO)

Réunion sur les statistiques alimentaires
et agricoles en Europe
(Genève, 23-25 juin 1999)

**PROBLÈMES LIÉS À LA CENTRALISATION ET À LA DÉCENTRALISATION
DE LA COLLECTE DE DONNÉES DU POINT DE VUE DE L'OBJECTIVITÉ
DE L'INFORMATION STATISTIQUE SUR LA SITUATION
DE L'AGRICULTURE ¹**

Au cours de la période de transition, le développement du secteur non étatique en Fédération de Russie a privé les ministères et administrations des fonctions en matière de répartition des capacités de production et des ressources financières que leur conférait la planification, d'où un relâchement dans la communication des données émanant des agents économiques. Il en est résulté un net renforcement de la centralisation des données dans les services de la statistique officielle pour ce qui concerne les grands secteurs d'activité industrielle.

Dans le même temps, la situation économique n'a pas brillé par sa stabilité et la dépendance alimentaire à l'égard de l'étranger s'est accrue, ce qui a récemment poussé l'État à accentuer son contrôle sur les processus économiques à l'oeuvre dans le pays. Une tendance inverse à la décentralisation de l'activité statistique est ainsi apparue. La responsabilité de la collecte de données d'intérêt immédiat caractérisant les processus de production dans le secteur primaire pendant l'année a ainsi été transférée au Ministère de l'agriculture et de l'alimentation.

¹Alexandre Epikhine, chef de la Direction des statistiques environnementales et agricoles du Comité d'État à la statistique de la Russie.

Les principales fonctions du Comité d'État à la statistique de la Russie dans le domaine des statistiques agricoles consistent à coordonner l'activité statistique des organes de l'exécutif fédéral ainsi que la méthodologie et les moyens d'information utilisés pour calculer les indicateurs macroéconomiques du système de comptabilité nationale, à établir des balances des ressources alimentaires et à organiser les observations statistiques sur l'état d'avancement et les grandes tendances de la réforme de l'agriculture compte tenu de l'évolution de la situation.

Résumé

La première partie du présent document expose le mode d'organisation des statistiques agricoles en Fédération de Russie, le rapport entre la collecte centralisée et la collecte décentralisée dans le cadre du programme fédéral d'activité statistique et les grandes lignes de l'évolution du système centralisé des statistiques agricoles dans le contexte de la transition vers l'économie de marché.

La seconde partie décrit, à partir de l'exemple d'une enquête par sondage sur l'activité agricole des ménages, les méthodes d'organisation de l'observation statistique fondée sur des sources d'information décentralisées (données des comités chargés des ressources foncières et du remembrement, des administrations villageoises, etc.).

1. Organisation des statistiques agricoles en Fédération de Russie

1.1 En Fédération de Russie, les activités de collecte et de traitement des données agricoles sont pour l'essentiel centralisées dans le système du Comité d'État à la statistique (Goskomstat) et seules les données spécialisées sont élaborées par les ministères et administrations.

Les grandes orientations de la statistique des processus socioéconomiques à l'oeuvre en Fédération de Russie, notamment dans l'agriculture, **sont définies chaque année dans le programme d'activité statistique** élaboré en concertation avec le Gouvernement.

En vue d'éviter le cloisonnement des informations émanant des ministères et administrations, d'harmoniser les méthodes et les principes d'élaboration de l'information statistique et de créer un espace statistique unifié à l'échelon fédéral, le programme contient un volet spécial indiquant les travaux statistiques à effectuer par les organes de l'exécutif fédéral dans leurs domaines de compétences.

1.2 **Le système du Comité d'État à la statistique de la Russie** est chargé d'élaborer les statistiques suivantes afin de suivre la situation de l'agriculture :

- Emploi dans le secteur primaire;
- Volume d'investissement;
- Volume de la production agricole, consommation intermédiaire, valeur ajoutée;

- Situation de l'horticulture;
- Situation de l'élevage;
- Prix moyens et indice des prix à la production;
- Situation financière des producteurs agricoles;
- Balances des ressources alimentaires.

Le programme fédéral définit également les orientations de l'activité statistique décentralisée dans le cadre du système du Ministère de l'agriculture et de l'alimentation, du Ministère des finances, du Comité d'État chargé des ressources foncières et d'autres organes de l'exécutif fédéral.

1.3 La transition vers l'économie de marché a entraîné des modifications dans le programme de statistique officielle centralisée Le système d'indicateurs a été amélioré, notamment pour les données relatives à la situation économique des producteurs agricoles, à l'efficacité de la production, à la création d'entreprises, à l'économie de marché, aux mutations institutionnelles, etc. La période de transition a vu la décentralisation de la statistique d'intérêt immédiat caractéristique de l'économie planifiée vers le système du Ministère de l'agriculture et de l'alimentation de la Russie.

Dans le cadre de la réforme des méthodes de collecte et de traitement des données, le Comité d'État à la statistique de la Russie a introduit en 1998 quatre nouveaux questionnaires sur l'activité des entreprises, qui permettent d'obtenir des données courantes sur l'effectif et la rémunération des travailleurs, la production de biens et de services, l'investissement et la santé financière des établissements industriels.

Ces questionnaires sont uniformisés dans la mesure où ils portent sur des indicateurs applicables à tous types d'entreprises et toutes formes d'organisations, y compris aux exploitations agricoles de grande taille ou de taille moyenne.

L'introduction de nouveaux questionnaires officiels sur l'activité des entreprises et des organisations répond à plusieurs impératifs.

Elle s'impose avant tout en raison du fait que de nombreux agents économiques exercent plusieurs types d'activités. Le questionnaire officiel sur la production de biens et de services a pour vocation de refléter le volume global de production tous types d'activités confondus. Il s'agit là d'une différence importante par rapport aux formulaires précédents, qui ne rendaient généralement compte que de l'activité principale.

L'introduction de questionnaires uniformisés répond également à la nécessité d'établir de nouveaux indicateurs reflétant les progrès de l'économie de marché en Russie. Le programme d'observation statistique prévoit en particulier de séparer les données relatives aux services des données relatives au volume global de la production.

Aux fins de systématisation et de rationalisation des flux d'information, un nouveau questionnaire intégré, regroupant les indicateurs relatifs aux réserves, à la production et à la vente des produits de l'horticulture et de l'élevage, a été élaboré à l'intention des exploitations agricoles.

Ce mode d'organisation des enquêtes statistiques sur la situation de l'agriculture permet d'améliorer la présentation et la cohérence des données tout en réduisant les coûts.

2. Approches méthodologiques de l'organisation des enquêtes par sondage sur l'activité agricole des ménages

La coordination entre le Comité d'État à la statistique de la Russie et les ministères revêt une importance croissante, non seulement pour ce qui concerne l'échange d'informations, mais également pour l'organisation de l'observation statistique. Les services statistiques ont déjà eu l'occasion de collaborer avec le Ministère de l'agriculture et de l'alimentation dans le cadre des recensements du cheptel, des surfaces ensemencées et des plantations des ménages et de **la création d'un système interinstitutions d'enquêtes par sondage.**

2.1 le mode d'organisation des enquêtes par sondage est illustré ici par l'exemple de **l'enquête sur l'activité agricole des ménages**, dont la méthode avait été élaborée dans le cadre d'un projet conjoint du Comité d'État à la statistique de la Russie, de l'Institut de recherche statistique et du Service national des statistiques agricoles du Ministère de l'agriculture des États-Unis d'Amérique.

Ces dernières années, sous l'effet de la réforme agraire, le nombre de particuliers possédant des parcelles consacrées à l'exploitation horticole ou maraîchère a considérablement augmenté. Selon les estimations, les ménages ont ainsi assuré au cours de l'année écoulée plus de la moitié de la production agricole, avec 91 % des pommes de terre, 80 % des légumes, 56 % de la viande, 48 % du lait et 30 % des oeufs.

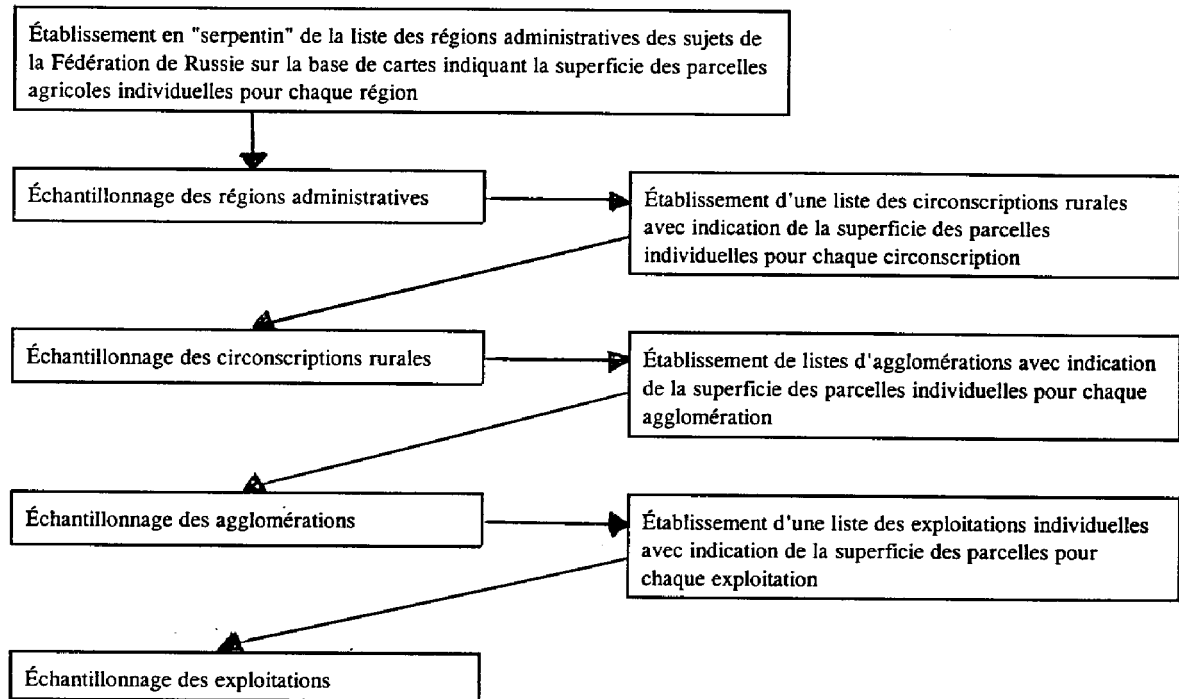
À l'heure actuelle, les statistiques relatives à la production de l'horticulture et de l'élevage, aux dépenses de fourrage pour le bétail et la volaille et à la vente de la production des exploitations individuelles sont calculées à l'aide des données de l'enquête par sondage auprès des ménages en faisant appel aux **sources d'information des comités chargés des ressources foncières et du remembrement et des administrations rurales**

2.2 En vue d'améliorer l'observation statistique de la production agricole dans le secteur individuel et d'assurer l'exhaustivité et l'objectivité de l'information obtenue, une **nouvelle méthode d'échantillonnage des exploitations individuelles** en milieu rural a été mise au point.

L'échantillonnage a été réalisé à partir des **registres des personnes assujetties à l'impôt foncier**. Ces registres sont établis, conformément au décret du Président de la Fédération de Russie, par les comités ruraux et municipaux chargés des ressources foncières et du remembrement pour le territoire placé sous la juridiction de l'autorité rurale, municipale ou

régionale dont ils relèvent. Sont inscrites sur ces registres les personnes qui disposent de parcelles individuelles en propriété, en jouissance ou en viager.

Le réseau de sondage des exploitations individuelles a été établi en suivant une **méthode d'échantillonnage probabiliste à quatre degrés** selon le schéma suivant :



La population statistique est définie aux quatre étapes du prélèvement :

Niveau I : ensemble des régions administratives;

Niveau II : ensemble des circonscriptions rurales dans les régions administratives sélectionnées;

Niveau III : ensemble des agglomérations dans les circonscriptions rurales sélectionnées;

Niveau IV : ensemble des exploitations individuelles dans les agglomérations sélectionnées;

Unité d'échantillonnage :

Niveau I : région administrative;

Niveau II : circonscription rurale;

Niveau III : agglomération;

Niveau IV : exploitation.

Unité statistique (élément sur lequel porte l'enquête) : exploitation individuelle.

Base d'échantillonnage : une base d'échantillonnage est tirée de chacune des quatre populations statistiques :

Niveau I : liste des régions administratives établie d'après une carte géographique ou topographique du découpage administratif et territorial en suivant un mouvement en serpentín du nord vers le sud avec indication du nombre d'exploitations individuelles dans chaque région et de la superficie totale qu'elles occupent. Dans les régions caractérisées par de fortes variations climatiques, il a été préconisé de diviser le territoire en plusieurs parties et d'établir les populations de référence pour chacune d'entre elles;

Niveau II : liste des circonscriptions rurales établie selon les modalités prévues pour chaque région, avec indicateurs de la quantité d'exploitations individuelles et de la superficie totale qu'elles occupent;

Niveau III : liste des agglomérations établie selon les modalités prévues pour chaque circonscription, avec indicateurs de la quantité d'exploitations individuelles et de la superficie totale qu'elles occupent;

Niveau IV : liste des exploitations individuelles établie selon les modalités prévues pour chaque agglomération sélectionnée, avec indication de la superficie qu'elles occupent.

Au premier niveau, on sélectionne 25 % des régions administratives du territoire, au deuxième niveau, 15 % des circonscriptions rurales des régions sélectionnées, au troisième, 10 % des agglomérations des circonscriptions sélectionnées et au quatrième niveau, on détermine le nombre d'exploitations à échantillonner en fonction de la taille totale de l'échantillon voulu, soit environ 0,1 % du nombre total d'exploitations de la région.

En 1998, l'enquête sur la production des exploitations agricoles des ménages a été organisée dans l'ensemble des régions du pays sur la base du réseau d'échantillonnage établi selon la nouvelle méthode décrite ci-dessus.

2.3 Au cours de l'élaboration des approches méthodologiques **liées à l'extrapolation des données de sondage à la population de référence** dans le cadre d'un projet pilote réalisé dans deux régions de la Fédération de Russie en collaboration avec des experts américains, six méthodes d'évaluation des données de sondage ont été analysées. Les trois méthodes suivantes ont été retenues :

- extrapolation fondée sur la probabilité d'échantillonnage finale (rapport de la superficie des exploitations sélectionnées à la superficie totale des exploitations de la région);

- extrapolation fondée sur la probabilité d'échantillonnage calculée à chaque étape du processus (rapport de la superficie des unités sélectionnées à la superficie totale des unités sélectionnées au niveau précédent);
- extrapolation selon la méthode des ratios (rapport de la superficie des exploitations sélectionnées à la superficie totale des terres dans la région considérée).

La solution optimale en matière d'extrapolation des données est déterminée par comparaison informatique des résultats économiques et mathématiques de chaque méthode.

Les premières données extrapolées grâce à cette nouvelle méthode ont porté sur l'élevage en 1998. Elles ont été analysées au regard des chiffres du dernier recensement du cheptel individuel (au 1er janvier 1996) et des données des administrations rurales.

2.4 Les résultats de l'extrapolation des données sur le cheptel et la production de l'élevage individuel en Fédération de Russie sont indiqués dans le tableau ci-après :

Indicateur	Valeur extrapolée globale de l'indicateur	Erreur limite d'échantillonnage (%)
A	1	2
Cheptel (milliers de têtes)		
Bovins	9 113	6,27
dont : vaches	5 127	2,96
Porcins	6 255	3,60
Ovins	7 243	9,97
Volaille	117 671	1,34
Production (milliers de tonnes)		
Viande		
Boeuf	571	5,44
Porc	594	5,46
Mouton	49	11,61
Volaille	94	3,42
Lait	13 115	3,10
Oeufs (millions)	7 890	3,39

L'analyse des résultats de l'extrapolation des données de sondage à l'ensemble des exploitations individuelles dans les différentes régions **fait apparaître la nécessité de résoudre des problèmes d'ordre méthodologique** dans deux domaines :

- différenciation de la taille des échantillons en fonction de l'importance de la population statistique, étant donné que dans les régions où le nombre de ménages s'adonnant à l'exploitation agricole est peu élevé un échantillon de 0,1 % du nombre total d'exploitations n'assure pas un degré de précision suffisant lors de l'extrapolation des résultats;
- réalisation d'enquêtes par sondage spéciales sur les cultures et les élevages peu répandus.

L'organisation de l'enquête par sondage auprès des ménages se livrant à une activité agricole a été rendue possible par l'utilisation de sources d'information décentralisées, notamment les registres du Ministère des ressources foncières de la Russie concernant les personnes assujetties à l'impôt foncier. L'analyse des informations obtenues a également fait appel à des données qui avaient été élaborées en dehors du système de la statistique officielle.

La pratique montre que le recours à des données décentralisées recueillies en dehors du système du Comité d'État à la statistique de la Russie permet d'améliorer l'objectivité des enquêtes sur certains secteurs d'activités.

Conclusions

Le degré de centralisation de la collecte et du traitement de l'information agricole en Fédération de Russie a évolué en fonction de la situation économique. Sous la planification, les ministères étaient dotés de prérogatives en matière de répartition des ressources et exigeaient des entreprises des rapports officiels sur un grand nombre d'indicateurs. Avec la période de transition, les ministères ont été privés de leurs fonctions de répartition et ont perdu du même coup leur influence directe sur les agents économiques. Il en est résulté une tendance prononcée au renforcement de la centralisation de l'information statistique au sein des organes de la statistique officielle, non seulement pour ce qui concerne l'agriculture, mais également pour d'autres secteurs d'activités.

Il est évident que la centralisation et la décentralisation de l'activité statistique présentent chacune des avantages et des inconvénients. Le choix de tel ou tel système de collecte de données dépend dans une certaine mesure de la situation économique dans laquelle se trouve le pays.
