

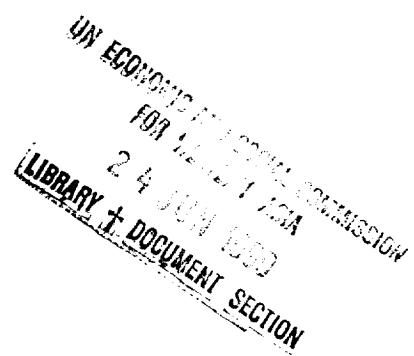
Distr.
GENERAL

E/ESCWA/AGR/1994/12
20 November 1994
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH



منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا



**أثر برنامج التكيف الهيكلي على إنتاج الأغذية وإمداداتها
واستهلاكها في الأردن**

الأمم المتحدة
نيويورك، ١٩٩٨

98-0019

تقديم

تتناول هذه الدراسة أثر برنامج التكيف الهيكلي على إنتاج الأغذية واستهلاكها في الأردن وهي تتكون من خمسة فصول. يتناول الفصل الأول منها أبرز معالم برنامج إصلاح الاقتصاد الكلي والجزئي في الأردن؛ وتتضمن الفصول الثاني والثالث والرابع تقييمًا لأثر التكيف الهيكلي على إنتاج الأغذية واستهلاكها مع مراعاة عوامل الإعانات والضرائب وإصلاحات سياسة التسعير في القطاع الزراعي. أما الفصل الأخير فيقدم تحليلاً لأنماط استهلاك الأغذية وأثر الإصلاح على الفقراء في المناطق الريفية والحضرية.

وقد أعدت هذه الدراسة في إطار نشاط مشترك بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو) واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (إيسكوا)، نتيجة لمبادرة من الموظف الإقليمي للأغذية والتغذية في مكتب الفاو الإقليمي للشرق الأدنى والخبير الاقتصادي في تخطيط الموارد في شعبة الزراعة المشتركة بين الفاو والإسكوا. واشترك في إعدادها السادة سليمان عربات، ومحمد سمير الهباب، ومحمد رفيق حمدان. وقام الخبير الاقتصادي في تخطيط الموارد في شعبة الزراعة المشتركة بين الفاو والإسكوا بمساعدة الفريق في إعداد نموذج حساب أثر التدخل في الأسعار على إنتاج الأغذية واستهلاكها.

وأجرت الفاو والإسكوا استعراضاً للدراسة؛ والآراء الواردة فيها هي آراء الفريق الذي اشتراك في إعدادها، ولا تعكس بالضرورة آراء أي من المنظمتين.

ويؤمل أن تتيح هذه الدراسة لصانعي القرارات وكبار المسؤولين المعنيين ببرامج التكيف الهيكلي في قطاعات الأغذية والزراعة مراعاة آثار هذه السياسات والبرامج على استهلاك الأغذية والوضع التغذوي لفئات الدخل المنخفض.

المحتويات

الصفحة

ج	.....	تقديم
١	.....	أولاً- المعالم الرئيسية للاقتصاد الأردني
١	.....	ألف- المناطق الزراعية في الأردن
٣	.....	باء- إنتاج بعض المنتجات الزراعية المختارة واستهلاكها وتجارتها الخارجية
٧	.....	ثانياً- برنامج التكيف الهيكلي في الأردن
٧	.....	ألف- برنامج التكيف الهيكلي
٩	.....	باء- القرض المخصص لتكييف القطاع الزراعي
١١	.....	ثالثاً- السياسات الزراعية المتعلقة بالقطاع الغذائي
١١	.....	ألف- سياسات أسعار الصرف
١٢	.....	باء- السياسات التجارية
١٤	.....	جيم- سياسات التسعير
١٨	.....	رابعاً- إجراءات التدخل
١٩	.....	ألف- آثار سياسات التسعير على الأسعار النسبية
٢٤	.....	باء- آثار السياسات الحكومية على أسعار المحاصيل وعلى لوازم الانتاج الزراعي
٢٥	.....	جيم- آثار التدخل في الأسعار على الانتاج الزراعي
٢٦	.....	DAL - آثار التدخل في الأسعار على الاستهلاك الكلي
٢٧	.....	هاء- آثار التدخل في الأسعار على الميزانية الحكومية
٣٨	.....	خامساً- أثر برنامج التكيف الهيكلي على استهلاك الأغذية في الأردن
٣٨	.....	ألف- مقدمة
٤٠	.....	باء- أنماط استهلاك الأغذية خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢
٤١	.....	جيم- نمط استهلاك الأغذية لدى فئتي الدخل المنخفض خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢
٤٦	.....	DAL - أثر برنامج التكيف الهيكلي على نمط استهلاك الأغذية

المحتويات (تابع)

قائمة الجداول

الصفحة

٢	.....	الأهمية النسبية لقطاع الزراعة خلال الفترة ١٩٩١-١٩٨١	-١
٣	.....	قيمة الإنتاج الحيواني والنباتي ومساهمة كل منها في الإنتاج الزراعي ١٩٨٩-١٩٧٨	-٢
٤	.....	الصادرات والواردات الزراعية ومساهمتها في مجموع الصادرات والواردات القومية خلال الفترة ١٩٩٢-١٩٨١	-٣
١٤	.....	معدل الحماية الفعلية في قطاع الزراعة، ١٩٩٢	-٤
٢١	.....	الأسعار لمستهلك بعض السلع المختارة	-٥
٢٥	.....	معدل الحماية الفعلية وتكلفة الموارد المحلية للقمح والشعير في عامي ١٩٨٨-١٩٩١	-٦
٢٨	.....	إنتاج القمح ووارداته ومشتريات الحكومة منه والإعانات المقدمة إلى المزارعين	-٧
٣٠	.....	إنتاج الشعير ووارداته ومشتريات الحكومة منه والإعانات المقدمة إلى المزارعين	-٨
٣١	.....	إعانة الأعلاف الخاصة بالواردات والانتاج المحلي للشعير، ١٩٨٦-١٩٩٢	-٩
٣٢	.....	إعانات استهلاك القمح	-١٠
٣٣	.....	إعانات استهلاك السكر	-١١
٣٣	.....	إعانات استهلاك الارز	-١٢
٤٠	.....	توزيع الأسر الفقيرة على المحافظات الأردنية، ١٩٩٣	-١٣
٤٢	.....	أنماط استهلاك الفرد للأغذية في الأردن خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢	-١٤
٤٣	.....	التغير النسبي في أنماط استهلاك الأغذية في الفترة من ١٩٨٧ و ١٩٩٢	-١٥
٤٤	.....	متوسط استهلاك الأغذية والعناصر المغذية والطاقة (الفرد) لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني في المناطق الحضرية والريفية، ١٩٨٧	-١٦
٤٥	.....	نسبة العناصر المغذية ضمن مجموع مأخذو الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٨٧	-١٧

المحتويات (تابع)

الصفحة

- ١٨ متوسط استهلاك الفرد من الأغذية والعناصر المغذية وأمّاً خوذ الطاقة لدى الأسر التي يقل دخلها عن ٦٠٠ دينار أردني في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ ٤٦
- ١٩ نسبة التغير في العناصر المغذية وأمّاً خوذ الطاقة في عام ١٩٩٢، مقارنة بعام ١٩٨٧، لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني ٤٧
- ٢٠ نسبة العناصر المغذية من أمّاً خوذ الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ ٤٨
- ٢١ متوسط استهلاك الفرد من الأغذية والعناصر المغذية وأمّاً خوذ الطاقة لدى الأسر التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٨٧ ٤٨
- ٢٢ نسبة العناصر المغذية من مجموعة أمّاً خوذ الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٨٧ ٤٩
- ٢٣ متوسط استهلاك الفرد للأغذية والعناصر المغذية وأمّاً خوذ الطاقة لدى الأسر التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ ٤٩
- ٢٤ نسبة العناصر المغذية من مجموعة أمّاً خوذ الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ ٥٠
- ٢٥ المتوسط السنوي لمّاً خوذ الفرد من الطاقة والعناصر المغذية المولدة للطاقة لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار في ١٩٨٧ و ١٩٩٢ في المناطق الحضرية والريفية ٥٠
- ٢٦ نسبة التغير في مّاً خوذ الفرد من الطاقة والعناصر المغذية المولدة للطاقة بين عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ في المناطق الحضرية والريفية لدى الأسر التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً ٥٠
- ٢٧ نسبة التغير في استهلاك الفرد للأغذية بين عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار في عام ١٩٩٢ مقارنة بعام ١٩٨٧ ٥١
- ٢٨ متوسط مّاً خوذ الفرد من الطاقة والعناصر المغذية حسب مستوى الدخل ١٩٨٧ و ١٩٩٢ ٥١

قائمة الأشكال

- ١ قنوات تسويق القمح المحلي ٥
- ٢ قنوات تسويق الشعير المحلي ٦
- ٣ الأسعار المحلية للقمح والشعير وأسعارهما عند الحدود ١٦

المحتويات (تابع)

الصفحة

١٧	الأسعار المحلية للفرايريج والطليب المجفف وأسعارهما عند الحدود.....	-٤
١٧	الأسعار المحلية للحوم الحمراء وأسعارها عند الحدود	-٥
٢٢	معدل الحماية الاسمي للشعير والقمح	-٦
٢٣	معدل الحماية الاسمي للحوم والفرايريج	-٧
٣٤	الأسعار المحلية للقمح والشعير وأسعارهما عند الحدود	-٨
٣٥	الأسعار المحلية للحوم الحمراء والفرايريج وأسعارها عند الحدود	-٩
٣٦	الأسعار المحلية للطليب وأسعاره عند الحدود	-١٠
٣٦	الأسعار المحلية للأرز والسكر وأسعارهما عند الحدود	-١١

قائمة المرفقات

٥٥	إنتاج بعض المحاصيل المختارة واستهلاكها وتجارتها الخارجية	-١
٥٨	مؤشرات الاقتصاد الكلي	-٢
٦٠	أسعار المنتجات الزراعية - للمنتجين	-٣
٦٥	أسعار المنتجات الزراعية - للمستهلكين	-٤
٦٨	الآثار القصيرة المدى للتدخل في الأسعار على الاستهلاك بمجمله	-٥
٦٩	المراجع	

أولاً- المعالم الرئيسية للاقتصاد الأردني

ألف- المناطق الزراعية في الأردن

تبلغ مساحة الأردن ٨٩ ٢٠٠ كيلومتر مربع. ويتبع سقوط الأمطار في هذا البلد نمط سقوط الأمطار في منطقة البحر الأبيض المتوسط: فهو يبدأ عادة في تشرين الأول/أكتوبر ويتوقف بحلول آذار/مارس. ويتصف موسم الأمطار بتذبذب كبير في كمية الأمطار من سنة إلى أخرى ومن شهر إلى آخر في الموسم ذاته. وتذبذب سقوط الأمطار هو العامل الرئيسي الذي يؤثر في المناطق المزروعة وأنماط المحاصيل وإنما ينتج المناطق البعلية. أما طبوغرافيا الأردن فتؤثر على الطقس ومدى توفر المياه السطحية والجوفية. وينقسم الأردن وفقاً لهذه الطبوغرافيا إلى ثلاثة مناطق مناخية-زراعية.

الأولى هي منطقة غور الأردن، وتمتد من نهر اليرموك في الشمال إلى خليج العقبة في الجنوب. ويبعد ارتفاعها عن ٢٢٥ متراً تحت سطح البحر، وتتحفظ إلى ٣٩٦ متراً تحت سطح البحر. وتتميز هذه المنطقة بمناخها شبه المداري الذي يسمح بإنتاج المحاصيل الصيفية خلال فصل الشتاء والمحاصيل المدارية خلال فصل الصيف.

والمنطقة الثانية هي منطقة المرتفعات والسهول الواقعة إلى الشرق من الغور، وتمتد من الشمال إلى الجنوب وتقع على ارتفاع ١٥٠٠ متر فوق سطح البحر. وتقع السهول إلى الشرق من المرتفعات وتزرع فيها معظم المحاصيل الحقلية.

والمنطقة الثالثة هي منطقة الباذلة، وتمتد إلى الشرق والجنوب من منطقة السهول. ويقل سقوط الأمطار في هذه المنطقة، عادة، عن ٥٠ ميلimetراً في السنة، مما يجعل الإنتاج الزراعي فيها أمراً مستحيلاً باستثناء قطاع هامشي بالقرب من منطقة السهول تتبّع فيه بعض الجنبات والأعشاب المناسبة لرعي الماشية في الربيع.

١- دور القطاع الزراعي

تعود أهمية القطاع الزراعي إلى كونه مصدر الدخل الرئيسي لحوالي ٢٠ في المائة من السكان. كما أنه يوفر العمالة لنسبة ١٢ في المائة من القوة العاملة، ويساهم في تحسين وضع ميزان المدفوعات، ويعود دوراً مفيدة جداً في تحقيق الأمن الغذائي. وفي عام ١٩٩٢، بلغت مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي ٥,٨٣ في المائة بينما تجاوزت مساهمته هذه في السينينات نسبة ٢٠ في المائة. ويبين الجدول ١ أهمية القطاع الزراعي مقارنة بالقطاعات الرئيسية الأخرى.

ورغم النمو الملحوظ في إنتاج الفواكه والخضروات ومنتجات الماشية، لم يتمكن القطاع الزراعي بعد من تلبية الطلب المتزايد خاصة فيما يتعلق باللحوم ومنتجات الألبان الناجم عن نمو السكان وازدياد القوة الشرائية (ارتفاع الدخل).

وقد انخفضت الأهمية النسبية للقطاع الزراعي من حصة كان معدلها ١٢,١ في المائة في الفترة ١٩٧٤-١٩٧٦ إلى حصة معدلها ٧,١ في المائة في الفترة ١٩٧٩-١٩٨١. وبالرغم من ارتفاع قيمة المنتجات نتيجة لاستخدام التكنولوجيا الحديثة واتساع مساحة الأراضي المروية، كانت مساهمة القطاع الصناعي وقطاع التشييد أكبر نسبياً من مساهمة الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي.

ويبين الجدول ٢ أن مساهمة الإنتاج البشري والحيواني معاً ارتفعت من ٥٩ مليون دينار أردني في عام ١٩٨٧ إلى ١٦٥ مليون دينار أردني في عام ١٩٨٩. وقد تبدلت مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي في الفترة ١٩٨٥ - ١٩٨٩: فقد بلغت ٦,٣ في المائة في عام ١٩٨٥، وانخفضت إلى ٥,٨ في المائة في ١٩٨٦، ثم ارتفعت إلى ٦,٧ في المائة، وبلغت ٨,٨ في المائة في ١٩٨٩. وتشير هذه الظاهرة إلى ازدياد المخاطرة وعدم اليقين فيما يتعلق بتوليد الدخل من الزراعة (الجدول ٢).

وكانت نسبة الصادرات الزراعية ضمن مجموع الصادرات حوالي ١٥ في المائة خلال الفترة ١٩٩١-١٩٨١ (الجدول ٣).

وبما أن القطاع الزراعي لا يغطي جميع احتياجات البلد، يجري استيراد المنتجات اللازمة لتعويض القصور في إنتاج القطاع. وفي الفترة ١٩٩١-١٩٨١، بلغ متوسط الواردات ١١٧٢ مليون دينار أردني، وشكلت نسبة الواردات الغذائية حوالي ١٨ في المائة من المجموع (الجدول ٣).

الجدول ١ - الأهمية النسبية لقطاع الزراعة خلال الفترة ١٩٩١-١٩٨١
(الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الحالية)
(بملايين الدينار الأردنية)

السنة	مجموع الناتج المحلي الإجمالي	قطاع الزراعة	النسبة المئوية من المجموع
١٩٨١	١٤٨٢,٧	٧٥,٥	٥,٩
١٩٨٢	١٦٨٤,٢	٨١,٩	٤,٨٦
١٩٨٣	١٧٦٥,٨	٩٧,٢	٥,١٦
١٩٨٤	١٨٩١,٤	٧٩,٦	٤,٢٠
١٩٨٥	١٩٤٠,٦	٨٧,٥	٤,٥١
١٩٨٦	٢٠٨٠,٣	١٠٠,٢	٤,٨٢
١٩٨٧	٢١٣٦,٢	١٢٥,٣	٥,٨٦
١٩٨٨	٢١١٢,٣	١٢٤,١	٥,٨٨
١٩٨٩	٢٢٣٥,٠	١٤٣,٥	٥,٨٧
١٩٩٠	٢٦١٨,٤	١٨٤,٩	٧,٦
١٩٩١	٢٣٩٩,٦	١٧٩,٤	٧,٤٨
١٩٩٢	٣٠٤٨,٢	١٧٧,٦	٥,٨٣

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة، "النشرة الإحصائية السنوية" (١٩٩٢-١٩٨١).

**باء- إنتاج بعض المنتجات الزراعية المختارة
واستهلاكها وتجارتها الخارجية**

تهيمن المحاصيل الغذائية (الحبوب والبقول) والماشية (الغنم والماعز والطيور الداجنة) على القطاع الزراعي، بينما يقتصر إنتاج المحاصيل غير الغذائية على التبغ (٣٠٠٠ هكتار).

وقد اختارت لهذه الدراسة بعض المنتجات الزراعية الخاضعة لتدخل الحكومة، وهي القمح والشعير والفراخ والبيض واللحم واللحوم الحمراء.

ويغطي التحليل المتعلق بالقمح والشعير والفراخ والبيض واللحوم الحمراء الفترة ١٩٩٢-١٩٨١. ويغطي التحليل المتعلق باللحم واللحوم الحمراء الفترة ١٩٩١-١٩٨١.

وتنقسم الدراسة إلى فترتين: الأولى تمت من ١٩٨١ إلى ١٩٨٩، أي فترة ما قبل تفازذ برنامج تصحيح التكيف الهيكلي؛ والثانية من ١٩٩٠ إلى ١٩٩٢ أو ١٩٩١، أي بعد أن بدأ تفازذ البرنامج.

**الجدول -٢- قيمة الإنتاج الحيواني والتباتي ومساهمة كل منها
في الإنتاج الزراعي ١٩٨٩-١٩٧٨**

السنة	مجموع الإنتاج الزراعي (بملايين الدنانير الأردنية)	الإنتاج النباتي	المجموع (بملايين الدنانير الأردنية)	النسبة المئوية من الإنتاج الزراعي	النسبة المئوية من الإنتاج الزراعي	المجموع (بملايين الدنانير الأردنية)	النسبة المئوية من الإنتاج الزراعي	النسبة المئوية من الإنتاج النباتي	النسبة المئوية من الإنتاج الزراعي	النسبة المئوية من الإنتاج النباتي
١٩٧٨	٥٩	٤٠	٦٧,٥	٦٧,٥	١٩	٣٢,٢	٣٢,٢	٣٢,٢	٣٢,٢	٣٢,٢
١٩٧٩	٤٤	٢٩	٦٥,٩	٦٥,٩	١٥	٣٤,١	٣٤,١	٣٤,١	٣٤,١	٣٤,١
١٩٨٠	٦٩	٥١	٧٣,٩	٧٣,٩	١٨	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١
١٩٨١	٧٥	٥١	٦٨,٠	٦٨,٠	٢٤	٣٢,٠	٣٢,٠	٣٢,٠	٣٢,٠	٣٢,٠
١٩٨٢	٨٢	٥٧	٦٩,٠	٦٩,٠	٢٥	٣٠,٥	٣٠,٥	٣٠,٥	٣٠,٥	٣٠,٥
١٩٨٣	١١٠	٧٥	٦٨,٢	٦٨,٢	٣٥	٣١,٨	٣١,٨	٣١,٨	٣١,٨	٣١,٨
١٩٨٤	٩٩	٦٢	٦٢,٦	٦٢,٦	٣٨	٣٨,٤	٣٨,٤	٣٨,٤	٣٨,٤	٣٨,٤
١٩٨٥	١١٩	٧٠	٥٨,٨	٥٨,٨	٣١	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١	٢٦,١
١٩٨٦	١١١	٦٦	٥٩,٥	٥٩,٥	٣٤	٣٠,٦	٣٠,٦	٣٠,٦	٣٠,٦	٣٠,٦
١٩٨٧	١٢٧	٧٥	٥٩,١	٥٩,١	٢٥	١٩,٧	١٩,٧	١٩,٧	١٩,٧	١٩,٧
١٩٨٨	١٤٩	٩٢	٦١,٧	٦١,٧	٥٧	٣٨,٣	٣٨,٣	٣٨,٣	٣٨,٣	٣٨,٣
١٩٨٩	١٦٥	٩٩	٦٠,٠	٦٠,٠	٦٦	٤٠,٠	٤٠,٠	٤٠,٠	٤٠,٠	٤٠,٠

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة، "النشرة الإحصائية السنوية" عدة سنوات.

١- القمح

يزرع القمح في مختلف مناطق الأردن وفقاً لثلاثة نظم زراعية: الأول هو نظام الزراعة البعلية في المرتفعات، والثاني هو نظام الزراعة المروية جزئياً، وخاصة في الغور، والثالث يطبق في منطقة طورت حديثاً، فيها آبار عميقه ونظام رى محوري، وتقع في المنطقة الجنوبية من الصحراء (حوض الديسي).

وقد بلغ متوسط مجموع المساحة المزروعة بالقمح، خلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢ حوالي ٨٤٩٠٠ دونم (الدونم الواحد يعادل ١٠ هكتار) تنتج حوالي ٧٨٠٠٠ طن. وكان متوسط المساحة المزروعة بالقمح خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢ حوالي ٦٨٦٠٠ دونم، بينما كان متوسط هذه المساحة خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٩ حوالي ٩٠٤٠٠ دونم. وتعتمد المساحة المزروعة على سقوط الأمطار المبكر أكثر مما تعتمد على الحواجز الاقتصادية التي منها إعانت الأسعار وإعانت لوازم الإنتاج.

وكان إنتاج القمح في عام ١٩٨٩ أعلى منه في السنة السابقة، وذلك بفضل إنتاج القمح في المنطقة الجنوبية من الصحراء. وازدادت الإنتاجية من ٨٠ إلى ١٣٠ كيلوغراماً للدونم.

وبلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من القمح خلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢ حوالي ١٥ في المائة، مقارنة بنسبة ١٦,٩ في المائة خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٩ و١٢ في المائة خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢.

وازداد استهلاك الفرد من القمح من معدل ١٦٣,٥ كيلوغرام خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٩ إلى حوالي ٢١٩ كيلوغراماً خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢.

ويبيّن الشكل ١ قنوات تسويق الإنتاج المحلي من القمح^(١). ويحتفظ المزارعون بحوالي ثلث الإنتاج لاستهلاكهم الخاص وحوالي ٨ في المائة كحبوب للموسم التالي. وبياع حوالي ٥٠ في المائة للجان الحكومية. ويجهز القمح المستورد في مطاحن وزارة التموين. ثم بيع القمح إلى المخابز وال محلات التجارية بينما تباع نخالة القمح لمربى المواشي.

**الجدول ٣- الصادرات والواردات الزراعية ومساهمتها في مجموع الصادرات والواردات القومية
خلال الفترة ١٩٨١-١٩٩٢
(بملايين الدنانير الأردنية)**

السنة	مجموع الصادرات الزراعية	قيمة الصادرات الزراعية	النسبة المئوية من الصادرات	مجموع الواردات الزراعية	قيمة الواردات الزراعية	النسبة المئوية من المجموع	النسبة المئوية ضمن المجموع	قيمة الواردات ضمن المجموع	النسبة المئوية ضمن المجموع
١٩٨١	٢٤٢,٦	٧٠,١	٢٤٢,٦	١٠٤٧,٨	٢٨,٩	٢٨,٩	١٤,٩	١٥٦,٥	١٤,٩
١٩٨٢	٢٦٤,٥	٦٥,١	٢٦٤,٥	١١٤٢,٥	٢٤,٦	٢٤,٦	١٥,٥	١٧٧,٣	١٥,٥
١٩٨٣	٢١٠,٦	٤٦,٧	٢١٠,٦	١١٠٣,٣	٢٢,٢	٢٢,٢	١٤,٢	١٥٧,١	١٤,٢
١٩٨٤	٢٦١,١	٤١,٨	٢٦١,١	١٠٧١,٣	١٦,٠	١٦,٠	١٧,٢	١٨٤,٣	١٧,٢
١٩٨٥	٢٥٥,٣	٤٣,٦	٢٥٥,٣	١٠٧٤,٤	١٧,١	١٧,١	١٦,٤	١٧٥,٨	١٦,٤
١٩٨٦	٢٢٥,٦	٤١,٩	٢٢٥,٦	٨٥٠,٢	١٨,٦	١٨,٦	١٩,٥	١٦٥,٦	١٩,٥
١٩٨٧	٢٤٨,٨	٣٣,٤	٢٤٨,٨	٩١٥,٥	١٣,٦	١٣,٦	١٧,٠	١٥٥,٧	١٧,٠
١٩٨٨	٣٢٤,٨	٣٠,٠	٣٢٤,٨	١٠٢٢,٥	٩,٢	٩,٢	١٦,٩	١٧٢,٩	١٦,٩
١٩٨٩	٥٣٤,١	٤٨,٦	٥٣٤,١	١٢٣٠,٠	٩,١	٩,١	١٦,١	١٩٧,٧	١٦,١
١٩٩٠	٦١٢,٣	٥٩,٨	٦١٢,٣	١٧٢٥,٨	٩,٨	٩,٨	٢٢,٤	٤٠٣,٩	٢٢,٤
١٩٩١	٥٩٨,٦	٨٦,٠	٥٩٨,٦	١٧١٠,٥	١٤,٤	١٤,٤	٢٤,٤	٤١٧,٧	٢٤,٤

المصدر: وزارة الزراعة.

(١) محمد سمير الهباب وأخرون، "تسويق المنتجات الزراعية لمنطقة مشروع حوض نهر الزرقاء السفلي" عمان،

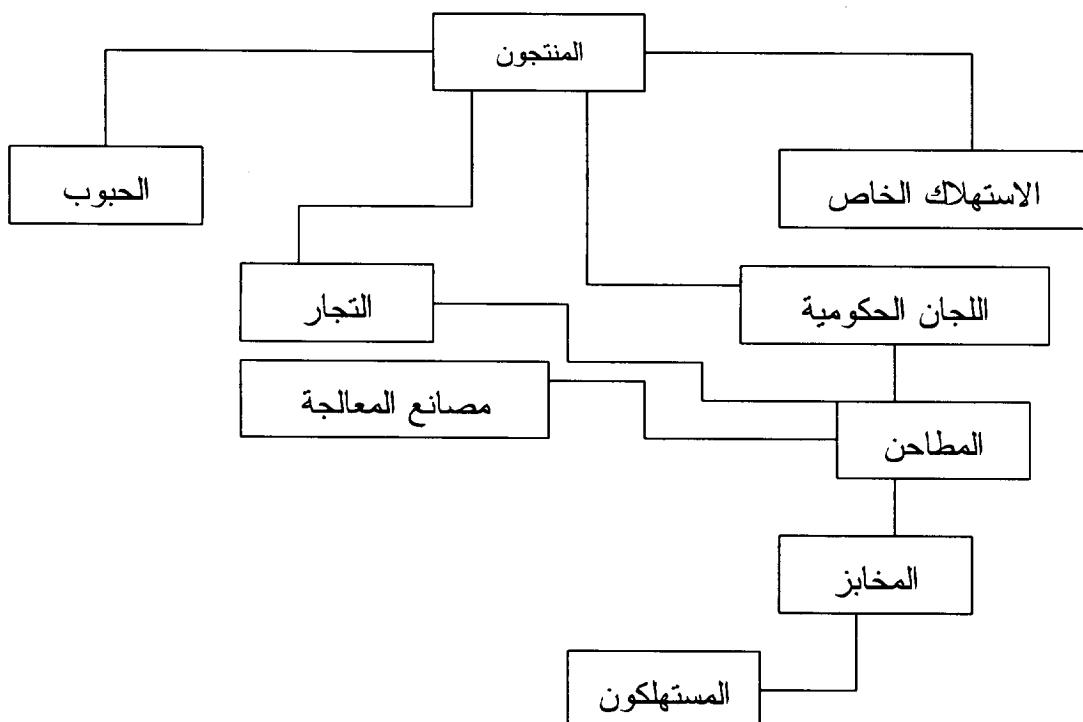
٢- الشعير

يزرع الشعير في الأراضي الهمشية التي لا يتجاوز فيها سقوط الأمطار ٢٥٠ ميلimetراً. وقد توسع أصحاب الماشية في زراعته إلى منطقة السهول بهدف إنتاج كميات كافية منه تستخدم كعلف أو حبوب لماشيتهم. والشعير هو عموماً، محصول نموذجي في المناطق الجافة، كما أنه متعدد الاستخدامات ويمكن استهلاكه كأداة خضراء عند الضرورة، مثلاً في سنوات الجفاف.

وبلغت المساحة المزروعة بالشعير نصف المساحة المزروعة بالقمح، بإستثناء عام ١٩٩٢ عندما كانت المساحتان متساويتين. وبلغ معدل الإنتاج حوالي ٣٢٠٠٠ طن خلال الفترة ١٩٩٢-١٩٨١، وكان معدله الوسطي قبل عام ١٩٨٩ حوالي ٢٤٠٠٠ طن ولكنه ارتفع إلى ٥٦٠٠٠ طن خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢.

وبلغت نسبة الإكتفاء الذاتي من الشعير خلال الفترة المدروسة حوالي ١٩ في المائة، ولكنها بلغت ٢٢ في المائة في الفترة ١٩٩٢-١٩٩٠.

الشكل ١ - قنوات تسويق القمح المحلي



ويبيّن الشكل ٢ قنوات تسويق الشعير. وتؤدي وزارة التموين دوراً هاماً في تسويقه، إذ تدفع سعراً أفضل من سعر السوق وسعر الاستيراد بالنسبة للمنتجين، وتبيع الشعير بسعر أدنى لأصحاب الماشي.

الفراخ والبيض واللحوم الحمراء -٣

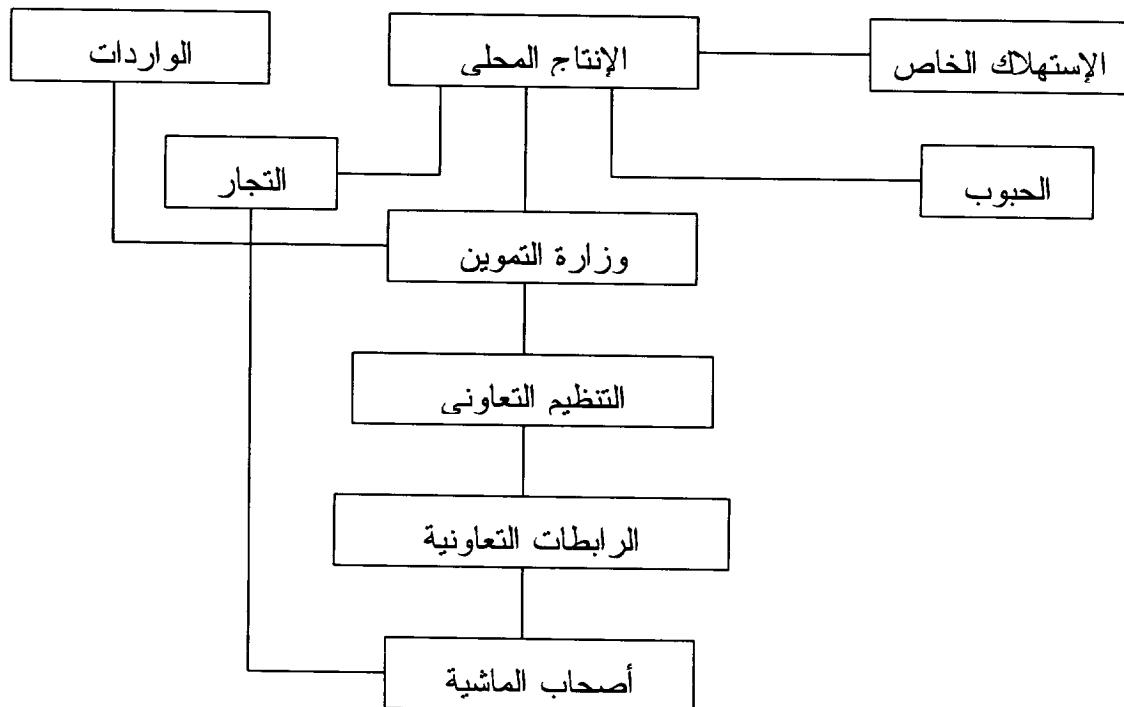
كانت نسبة الإكتفاء الذاتي من الفراخ ٢٣ في المائة، ومن الحليب ٨٣ في المائة، ومن اللحوم الحمراء ١٢،٤ في المائة، خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٩١.

و قبل بدء العمل ببرنامج التكيف الهيكلي، كانت نسبة الإكتفاء الذاتي من الفراخ ٩٠،٦ في المائة، ومن البيض ١٢١،٢٢ في المائة، ومن الحليب ٨٤،٦ في المائة، ومن اللحوم الحمراء ٢٧،٣ في المائة. أما بعد البدء في تنفيذ البرنامج، فقد انخفضت نسبة الإكتفاء الذاتي من الفراخ والبيض إلى ٧٥ و ١٠٦،٤ في المائة على التوالي خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٩٢، بينما ارتفعت نسبة الإكتفاء الذاتي من الحليب واللحوم الحمراء إلى ٢٩،٥ في المائة على التوالي في الفترة ١٩٩١-١٩٩٠.

وتشير هذه النتائج إلى أن نسبة الإكتفاء الذاتي من الفراخ انخفضت بعد تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي لأن أسعار الأعلاف ارتفعت إلى أكثر من ضعف ما كانت عليه قبل البرنامج بسبب تعديل أسعار الصرف. ولكن نسبة الإكتفاء الذاتي من الحليب واللحوم الحمراء ارتفعت قليلاً لأن الحكومة استمرت في تخصيص الإعانات للحليب (حليب البودرة المستورد) وبسبب تحول المستهلكين إلى اللحوم المستوردة المجمدة المنخفضة التكلفة.

ولا ينتج الأردن السكر أو الأرز، وتتحمل وزارة التموين مسؤولية استيراد كافة احتياجات البلد من هاتين السلعتين. وقد بلغ متوسط استهلاك السكر والأرز في الفترة ١٩٨٦-١٩٩٠ حوالي ١٢٠٠٠٠ طن على التوالي.

الشكل ٢ - قنوات تسويق الشعير المحلي



ثانياً - برنامج التكيف الهيكلي في الأردن

ألف - برنامج التكيف الهيكلي

وقدت الحكومة الأردنية اتفاقاً مع صندوق النقد الدولي في عام ١٩٨٩ للتغلب على المشاكل الاقتصادية التي انتشرت خلال عام ١٩٨٨. وكان مستهدفاً للاتفاق أن يشمل تخفيف ديون الأردن وإعادة جدولتها الازمة لتجنب العجز عن تسديدها ولتصحيح الاختلالات والآثار السلبية على الاقتصاد. وفيما يلي الأغراض الرئيسية التي من المقرر تحقيقها خلال فترة العشر السنوات التالية لتوقيع الاتفاق:

- (أ) حفز نمو الناتج المحلي الإجمالي، محسوباً بالأسعار الحقيقة، وبمعدل متسارع، بحيث يرتفع من ١ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٤,٣ في المائة في عام ١٩٩٨؛
- (ب) تخفيف معدل التضخم (الذي يقلص الناتج المحلي الإجمالي) تدريجياً، بحيث يتدنى من ٨,٢ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٤,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛
- (ج) تخفيف الاستهلاك النسبي مما يتجاوز ١٠٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١ إلى ٧٩,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛
- (د) تغيير نمط الاستثمار عن طريق تخفيف حصة القطاع العام من ٨,٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١، وزيادة حصة القطاع الخاص من ١٠,٨ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ١٦,١ في المائة في عام ١٩٩٨؛
- (هـ) زيادة الادخار المحلي من -٠,٩ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١ إلى ٢,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛
- (و) زيادة الدخل المحلي بمعدل أكبر من معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي؛
- (ز) الحد من الإنفاق العام بحيث يستمر في الارتفاع ولكن بمعدل أدنى من معدل نمو الاقتصاد؛
- (ح) تخفيف العجز في الميزانية من ١٧,٩ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي بدون المنح و ١٠,٦ في المائة، بما في ذلك المنح، في عام ١٩٩١ إلى ٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، بدون المنح، و ٣,٦ في المائة من الناتج المحلي بما في ذلك المنح، في عام ١٩٩٨؛
- (ط) تخفيف حاجة الميزانية إلى الاقتراض من الخارج ومن الداخل، كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من ١٠,٦ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٣,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛

(ي) تخفيف معدل النمو السنوي لاقتراض الحكومة من البنوك من ٢,٢ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٠,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛

(ك) زيادة معدل النمو السنوي لمرافق الاقتراض من البنوك المتاحة للقطاع الخاص من ٤,٨ في المائة في عام ١٩٩١ إلى ٨,٢ في المائة في عام ١٩٩٨؛

(ل) زيادة حجم الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية من ٢٨٧٩ مليون دينار أردني في عام ١٩٩١ إلى ٦٣٣٥ مليون دينار أردني في عام ١٩٩٨؛

(م) تخفيف العجز في ميزان المدفوعات، بدون المنح، من ١٧,٣ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١ إلى صفر في عام ١٩٩٨؛

(ن) زيادة الصادرات من ٦٦,٦ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١ إلى ٣٠,٥ في المائة في عام ١٩٩٨؛

(س) زيادة موارد البنك المركزي الأردني من العملات الأجنبية لتغطية ما لا يقل عن ثلاثة شهور من الواردات في عام ١٩٩٨ عوضاً عن ٦٧ يوماً في عام ١٩٩١؛

(ع) تحسين مؤشرات أداء الاقتصاد الأردني مثل التحويلات والسياحة.

واعتمدت الحكومة الأردنية السياسات المناسبة لتنفيذ برنامج التكيف الهيكلي وفقاً للمفاوضات التي جرت مع صندوق النقد الدولي، وحققت الإنجازات التالية^(٢):

(أ) نتيجة لاعتماد اتفاق الإصلاح في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٨٨، أعيدت جدولة الدين الخارجي وخفض العجز في الميزانية من ١١١ مليون دينار أردني في عام ١٩٨٨ إلى ٧٠ مليون دينار أردني في عام ١٩٨٩؛

(ب) انخفض العجز في الميزان التجاري انخفاضاً حاداً، إذ انخفضت الواردات بنسبة ٢٢ في المائة وازدادت الصادرات بنسبة ٩ في المائة؛

(ج) استقر سعر صرف الدينار الأردني منذ أيلول ١٩٨٩ بفضل التدخل الحذر من جانب البنك المركزي الأردني، بالإضافة إلى المساعدة المالية العربية؛

(د) رغم انخفاض العجز في الميزانية إلى نسبة ١٥ في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٨٩ (باستثناء المنح)، عملت الحكومة على الحد من الإنفاق، كما ركزت في سياساتها المتعلقة بالميزانية على زيادة الإيرادات المحلية؛

.ESCWA, "The Impact of the Gulf Crisis on the Jordanian Economy", (E/ESCWA/DPD/1992/5), p. 6 (٢)

(هـ) تشير البيانات الرسمية المتعلقة بمؤشر تكلفة المعيشة والتضخم في الربع الأول من عام ١٩٩٠ إلى ارتفاع مؤشر تكلفة المعيشة بنسبة ١٠,٩ في المائة، وهذا يعني أن التقدير الرسمي لارتفاع تكلفة المعيشة بلغ ١٠ في المائة في عام ١٩٩٠، مقارنة بـ ٢٦ في المائة في عام ١٩٨٩؛

(وـ) مثلت صادرات الأردن التقليدية (الفوسفات والبوتاسي والأسمدة) في عام ١٩٨٩ حوالي ٤٧ في المائة من إيرادات الصادرات الأردنية نتيجة لحملة كبيرة لفتح أسواق جديدة لهذه الصادرات في شبه القارة الهندية وجنوب شرق آسيا وأوروبا الشرقية؛

(زـ) بلغ صافي اقتراض الخزانة المحلي خلال الخمسة الشهور الأولى من عام ١٩٩٠ حوالي ٣٠,٦ مليونا من دولارات الولايات المتحدة الأمريكية، وشكل أقل من ثلث قيمة الاقتراض المحلي في الفترة ذاتها من عام ١٩٨٩؛

(حـ) تجاوزت تحويلات العاملين الأردنيين في الخارج في النصف الأول من عام ١٩٩٠ قيمتها في النصف الأول من عام ١٩٨٩ بنسبة ٤٣ في المائة.

وتوقف تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي مع وقوع أزمة الخليج في أواخر عام ١٩٩٠ وأوائل عام ١٩٩١. وفي دراسة أعدتها الإسكوا^(٣)، قدرت خسائر الاقتصاد الأردني خلال الخمسة الشهور الأخيرة من عام ١٩٩٠ بمبلغ ١٣٦٠ مليون دولار (أي حوالي ٣١ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي).

باء - القرض المخصص لتكييف القطاع الزراعي

منح البنك الدولي الأردن قرضاً مخصصاً لتكييف القطاع الزراعي من أجل تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للزراعة الرامية إلى التركيز على توسيع قاعدة الإنتاج باستخدام التكنولوجيا الحديثة، وتوسيع الأراضي الرعوية، وزيادة الصادرات الزراعية من خلال فتح أسواق جديدة في الخارج. وعليه، أوصى البنك الدولي باتباع سياسات محددة واتخاذ إجراءات معينة في هذا القطاع. وسمح هذا البنك بتطبيق شروط القرض المخصص لتكييف القطاع الزراعي تدريجياً، على أن يكتمل تنفيذه خلال فترة تتراوح بين ٣ و٥ سنوات.

ويجري تنفيذ أحكام القرض وفقاً لجدول أعمال مقترن يشمل البنود التالية:

(أ) التحديث المستحدث بقوى السوق:

(١) قيام وزارة الزراعة بوضع خطة لإلغاء تجمعات احتكار واردات السلع الغذائية، وإعادة النظر في نظام التجارة الزراعية الحالي (الحظر والتراخيص والتعريفات)؛

(٣) المرجع نفسه، ص ٣٠.

(٢) اتخاذ إجراءات لإلغاء سعر الدعم المحدد للبنادورة والمضي في عملية تحويل الشركة الأردنية لتسويق وتصنيع المنتوجات الزراعية إلى القطاع الخاص؛ وإجراء دراسة لتقدير احتمالات التحول إلى القطاع الخاص، وإعداد خطة مفصلة لتنفيذ العملية؛

(٣) إعادة النظر في أنظمة امتلاك الأراضي في منطقة الغور؛

(٤) رفع القيود التنظيمية عن هوامش الربح في أسعار التجزئة للمنتجات الطازجة، وإلغاء الضوابط المفروضة على أسعار منتجات الصناعة الزراعية؛

(٥) رفع القيود التنظيمية عن النقل الجوي والبري، وربما إلغاء القوانين التي لا تشجع على تحديث أسطول الشاحنات؛

(٦) إلغاء ما تبقى من إعانات المنتجات ولوارم الإنتاج.

(ب) استخدام الموارد بفعالية:

(١) اعتماد سياسة وطنية للموارد المائية تشكل أساساً لتطوير استراتيجية زراعية؛

(٢) اعتماد خطة لإقامة وإدارة نظام عدادات الآبار، وإدارة شبكة توزيع المياه المعتمدة على الضغط والعدادات في الغور؛

(٣) البدء في العمل بجدول لرسوم مياه الري يقوم على فرض تعريفات إجمالية ورسوم معدلة حسب الموسم، وإعداد برنامج للاتجاه نحو استرداد كامل تكاليف تشغيل وصيانة شبكات المياه، وتقديم اقتراح طويل الأمد بشأن احتمالات بيع المياه

(٤) تحديد مهام جديدة لمؤسسات قطاع المياه.

(ج) التقليل من تدخل الحكومة:

(١) وضع سياسة واستراتيجية وطنية للزراعة؛

(٢) وضع خطة لتنمية مؤسسات وزارة الزراعة؛

(٣) وضع برنامج لتطوير البحوث الزراعية، بما في ذلك اتخاذ إجراءات لتحسين الوضع المؤسسي للمركز الوطني للبحوث الزراعية ونقل التكنولوجيا؛

(٤) إصلاح مؤسسة الإقراض الزراعي باتباع المعايير الدولية، بما في ذلك حمايتها من إجراءات تخفيف الديون التي قد تفرضها الحكومة، ووضع خطة لاسترداد القروض؛

(٥) إعادة هيكلة نظام التعاونيات في الأردن.

ثالثاً- السياسات الزراعية المتصلة بالقطاع الغذائي

السياسات الزراعية والأساليب المتبعة لتنفيذها هي من العوامل الرئيسية في تحديد أداء القطاع الزراعي. وتتصل هذه السياسات اتصالاً مباشراً بالقطاع الزراعي، والاقتصاد الكلي، والتجارة الخارجية، وسياسات أسعار الصرف.

ألف- سياسات أسعار الصرف

خلال الفترة من ١٩٧٠ إلى ١٩٨٤، ظلت سياسة أسعار الصرف بلا تغيير هام. ولكن أجريت عدة تغييرات جاء أولها في عام ١٩٧٥ عندما تم تثبيت الدينار الأردني مقابل حقوق السحب الخاصة عند ٣٨٧٧٥٤ دينار أردني لكل واحد من حقوق السحب الخاصة، إنما مع عدم السماح بارتفاع الدينار أو باختلافه بنسبة تتجاوز ٢٥٪ في المائة. وكان البنك المركزي الأردني يراقب أسعار الصرف يومياً ويستخدم دولار الولايات المتحدة الأمريكية كعملة التدخل. فإذا ما تغير سعر الدولار مقابل حقوق السحب الخاصة بحيث يتجاوز الواحد من حقوق السحب الخاصة ٣٩٦٤٨ دينار أردني أو يقل عن ٣٧٩٠٣ دينار أردني، قام البنك المركزي بتعديل سعر صرف الدولار مقابل الدينار بحيث يبقى سعر صرف الدينار مقابل حقوق السحب الخاصة ضمن الحد المسموح به؛ وبعد ذلك يجري تعديل سعر صرف الدينار الأردني مقابل العملات الأخرى الموجودة ضمن سلة عملات حقوق السحب الخاصة باستخدام ما ينطبق في كل حالة من الأسعار المقابلة في الأسواق المالية الدولية.

وقد أجري تعديل آخر في عام ١٩٨٤، عندما أخذ وضع الاحتياطي من العملات الأجنبية في البنك المركزي الأردني في التدهور. فبناء على أنظمة البنك المركزي سمح باتساع نطاق تذبذب سعر الدينار الأردني، وفي عام ١٩٨٦ أصبح بإمكان المؤسسات المالية أن تعلن عن أسعار خاصة بها لصرف العملات الأجنبية مسترشدة بسعر البنك المركزي. ولكن في حزيران/يونيو من العام ذاته، فرض البنك المركزي على جميع المؤسسات المالية استخدام الأسعار التي يحددها هو. وفي وقت لاحق، سمح البنك المركزي بتعويم الدينار الأردني نتيجة لفك الارتباط مع الضفة الغربية وانخفاض تدفق التحويلات من الخارج. وانفقت البنوك التجارية على توحيد سعر صرف الدينار الأردني عند ٥٤٠ دينار لكل دولار، وأغلقت وبالتالي محلات الصرافة.

وفي منتصف عام ١٩٨٩ بدأ البنك المركزي بتطبيق سعرين مختلفين لصرف الدينار الأردني. واصبح بإمكان البنوك إجراء المعاملات بسعر السوق على أن يستخدم السعر الرسمي لاستيراد المواد الغذائية المدعمة، واستيراد الأدوية، وتحويل الأموال إلى الطلاب الأردنيين في الخارج. وفي نهاية عام ١٩٨٩، وحد البنك المركزي نظام السعرين واستمر في رصد العلاقة بين الدينار الأردني وحقوق السحب الخاصة من وقت إلى آخر.

وقد تم تحرير الأنظمة المتعلقة بالعملات الأجنبية، ولكن لا يزال نظام صرف العملات الأجنبية في الأردن وفقاً للمعايير الدولية، تقريبياً وحتى بالمقارنة مع الأسواق المالية الأخرى في المنطقة. ويحق للشركات المصدرة (المحلية والأجنبية) أن تحفظ بإيراداتها من الصادرات بالعملة الأجنبية. ورغم أن البنك

المركزي يقوم بضبط نظام أسعار الصرف، يبدو أن هذه الضوابط لم تؤد إلى مبالغة خطيرة في قيمة الدينار الأردني.

باء- السياسات التجارية

يخضع نظام التجارة في القطاع الزراعي لقيود كمية واسعة النطاق، وتعريفات مرتفعة فيما يتعلق ببعض السلع، واحتكار الدولة للتسويق. كما لا يزال هناك حظر على استيراد بعض السلع.

وقد طبقت السياسات الآتية الذكر بهدف تحقيق التوازن بين صالح المنتجين والمستهلكين. وأدى تنفيذ نظام الأدوات التجارية هذا (تحديد حصة الواردات من السلع الأساسية) وفرض الضوابط على الأسعار المحلية، إلى زيادة تدخل الحكومة.

وتنظم وزارة الصناعة والتجارة استيراد وتصدير السلع الزراعية بعد الحصول على موافقة وزارة الزراعة التي تشاور، في ذلك، مع وزارة التموين. وتفرض ضوابط الاستيراد على المحاصيل الفائضة التي تسبب انخفاض الأسعار، أو على المحاصيل التي تعمل الحكومة على ترويجها (البطاطس، والبصل، والثوم، والتفاح).

والقيود الكمية هي الأداة الرئيسية لسياسات التدخل. وتتضمن قائمة السلع الخاضعة لقيود الكمية: السكر، والعدس الأحمر، والقمح، ونخالة القمح، والشعير، والذرة الصفراء، والأرز، وزيت الزيتون، وبودرة الحليب، والدواجن المثلجة، والأسماك المثلجة، واللحوم الحمراء الطازجة والمبردة والمثلجة. وتحتكر وزارة التموين حقوق استيراد هذه السلع. ولكن احتكارات الاستيراد هذه خفت مؤخرًا وسمح للقطاع الخاص بان يستورد الشعير، والذرة الصفراء، والأسماك المثلجة، واللحوم الحمراء الطازجة والمبردة والمثلجة. ولكن ما تزال وزارة التموين تحكم بأسعار جميع هذه السلع وتستخدم الأرباح التي تجنيها من احتكارها استيراد بعض السلع لتمويل دعم غيرها من المواد الغذائية، ولا سيما الخبز.

ومنحت الشركة الأردنية للتسويق وتصنيع المنتوجات الزراعية، وهي شركة شبه حكومية، حق احتكار استيراد التفاح والبطاطس والبصل والثوم. وتستخدم الشركة التجارية بهذه السلع لتعويض خسارتها في عمليات صناعة رب البندورة.

ولا يزال الحظر قائماً على استيراد السلع التالية: رب البندورة، والبندورة الصحيحة المعلبة، وعصير البندورة، والجبنة البيضاء، واللبن، والحلب الطازج، والبيض. كما فرضت الحكومة حظراً على استيراد الفواكه والخضروات، لتشجيع إنتاجها. وتستثنى من هذه السياسة بعض السلع الخاضعة لاتفاقات مقايضة بين الأردن والبلدان المجاورة له، والسلع المدارية التي لا يمكن إنتاجها في الأردن.

وكان لهذه السياسة الحمائية أثر إيجابي، إذ شجعت المزارعين على إنتاج السلع التي يحتاجها السوق المحلي. وبعد أن حظرت الحكومة استيراد التفاح في عام ١٩٨٤، ازداد إنتاج التفاح من ٢٠٠٠ طن إلى ١٢٠٠ طن في عام ١٩٩١، ومن المتوقع أن يستمر معدل الإنتاج في النمو. ولكن، هذه السياسات كان

لها انعكاسات تمثلت في أن بعض البلدان المجاورة، مثل الجمهورية العربية السورية والعراق ولبنان، اتخذت إجراءات مماثلة. الأمر الذي قد يضعف الميزة النسبية للأردن في سوق الصادرات من الخضروات.

ومنحت تراخيص استيراد بعض الفواكه والخضروات وفقاً لخطة شهرية يحددها ممثلون عن وزارة الزراعة ووزارة التموين ومؤسسة التسويق الزراعي.

أما السلع الرئيسية الأخرى التي تتطلب موافقة من وزارة التموين فهي: الشعير؛ والحيوانات الحية، واللحوم الحمراء الطازجة والمبردة والمثلجة (الضأن والعجل)، والحمص، والذرة، والأعلاف المركزية، والزيوت النباتية؛ وأنواع الفاصلوليا، ومشتقات الطحين، وبودرة الحليب، وبعض منتجات الألبان.

وأدلت القيود الكمية، عموماً، إلى حماية بعض المنتجات الزراعية وارتفاع أسعار استهلاك السلع المحمية والسلع التي لا يسمح باستيرادها إلا للشركة الأردنية لتسويق وتصنيع المنتوجات الزراعية. وللتعمويض جزئياً عن اثر ارتفاع الأسعار للمستهلكين، أجرت الحكومة تغييراً آخر يهدف إلى ضبط أسعار التجزئة لمعظم الفواكه والخضروات.

وتشتمل التعريفات المفروضة على القطاع الزراعي كإجراءات حمائي. ورغم أن هذه التعريفات قد انخفضت إلى ما يتراوح بين ٥ و ٥٠ في المائة، أخضع عدد من السلع لتعريفات إضافية تزداد على التعريفات الأساسية وقد تتراوح بين ٢٠ و ٢٥ في المائة. وتبلغ نسبة الضريبة المفروضة على الواردات الخاضعة للجمارك ١٧,٢ في المائة، أما الواردات غير الخاضعة للجمارك ففترض عليها ضريبة نسبتها ٧,٢ في المائة.

وتغفى من ضرائب الاستيراد السلع الأساسية مثل الحبوب (القمح والطحين والشعير والذرة الشامية والذرة الرفيعة)، والحيوانات الحية (الغنم والماعز والطيور الداجنة)، والزيوت النباتية الخام. ولا تفرض الجمارك على البصل والثوم والبطاطس، وإنما تجري حمايتها من خلال الضوابط المفروضة على الاستيراد. كما تغفى من الجمارك السلع الإنتاجية مثل الجرارات والمحاصيل. وعلاوة على ذلك، لا تخضع لوازם الإنتاج الزراعي، مثل الأسمدة والمواد الكيماوية الزراعية للتعريفات الجمركية، وإنما تفرض عليها رسوم استيراد تبلغ نسبة ٦ في المائة من قيمتها.

وقد أدلت التغيرات في قطاع الزراعة، بما في ذلك فرض القيود الكمية والإعاثات، إلى ارتفاع معدلات الحماية الفعلية للسلع التجارية (الجدول ٤). وفي الغور، يتمتع محصول الموز بأعلى معدل من الحماية (٩٣,٠)، وفي المرتفعات، يبلغ معدل الحماية الفعلية للبطاطس ٣٦,٠٠، وللقمح ٣٢,٠٠. ويتمتع التقاح بأدنى معدل حماية فعلية وهو ٢٣,٠٠.

والقيود الكمية، عموماً، أقل فعالية من التعريفات كأداة حمائية. فأسلوب حظر الاستيراد وفرض الحصص عليه يفتقر إلى المرونة لأن مستوى الواردات يحدد مسبقاً بغض النظر عن الأسعار الدولية. أما باستخدام التعريفات، فيكون مستوى حماية أي نشاط، نسبة إلى نشاط آخر، واضحاً جلياً لا يتوقف على

الأوامر الإدارية، وبالتالي يوفر نظام التعريفات الشفافية التي تفتقر إليها إجراءات القيود الكمية. وعلاوة على ذلك، فإن القيود الكمية لا تولد دخلاً للحكومة كما هو حال التعريفات.

الجدول ٤ - معدل الحماية الفعلية في قطاع الزراعة، ١٩٩٢

الغور	معدل الحماية الفعلية	المرتفعات	معدل الحماية الفعلية	معدل الحماية الفعلية
البندورة	٠,٢٨	البندورة	٠,٦٣	
البطاطس	٠,٣٦	البطاطس	٠,٦٦	
البصل	٠,٢٣	الثفاح	٠,٢٩	
الموز	٠,٣٢	القمح	٠,٩٣	

المصدر : World Bank, "Jordan: Agricultural Sector Adjustment Loan", Washington, May 1993

جيم - سياسات التسعير

تدخل الحكومة في تحديد أسعار المنتجات الزراعية على نطاق واسع في الأردن. والهدف من هذا التدخل هو أن يضمن لجميع المواطنين القدرة على شراء المواد الغذائية. وبوجه الإجمال يتبعى من التدخل تحقيق أحد الأهداف التالية أو جميعها:

- (أ) حماية المستهلك من فقدان القدرة الشرائية؛
- (ب) حماية المنتجين من انخفاض الأسعار؛
- (ج) توزيع الموارد المتوفرة بفعالية؛
- (د) تحقيق الاكتفاء الذاتي والأمن الغذائي للبلد.

١- أسعار الإنتاج

تحدد الحكومة أسعار عدد من السلع المنتجة محلياً بهدف تحقيق الأمن الغذائي وزيادة نسبة الإكتفاء الذاتي، كما هو الحال فيما يتعلق بالقمح والشعير واللحليب، وبهدف تثبيت الأسعار، كما هو الحال فيما يتعلق بالفرايرج والموز.

وتحدد وزارة التموين مسبقاً أسعار القمح والشعير، ولكنها لا تتبع بالضرورة الأسعار الدولية. فالاتجاهات المعتادة للأسعار، لا مستوى الأسعار الدولية في السنة الواحدة، هي التي تؤخذ في الاعتبار عند تحديد أسعار الدعم، بالإضافة إلى عوامل أخرى (منها تكلفة الإنتاج، وضرورة تحسين الإكتفاء الذاتي، واستجابة الإنتاج لتغيير الأسعار). وترد مناقشة آثار تحديد الأسعار والإعانت المباشرة في الفصل الرابع.

وتحدد وزارة التموين كذلك الحد الأقصى لأسعار بيع الفرايرج بالجملة وأسعارها للمستهلك. وينبغي أن تعطي أسعار الجملة تكلفة الإنتاج بالإضافة إلى هامش ربح صغير. وفي الربع، يواجه إنتاج الفرايرج منافسة من إنتاج الحملان، وتكون أسعار الجملة للدواجن أحياناً غير كافية لتغطية تكلفة الإنتاج. وتحدد

وزارة التموين أيضاً أسعار الحليب ومنتجاته وفقاً لتكلفة الانتاج. وتلزم مصانع الحليب باستخدام الحليب السائل الطازج بأسعار ثابتة بهدف دعم انتاج الحليب المحلي. وبالإضافة إلى الإعانات المباشرة (من خلال تثبيت الأسعار)، تقدم الحكومة الإعانات إلى المزارعين من خلال إعفائهم من ضرائب الأرض والدخل وبيعهم المياه بأسعار منخفضة (تبلغ حوالي ثلث تكلفة التشغيل والصيانة) في منطقة الغور.

وتنثر أسعار المنتجات الزراعية أيضاً، بشكل غير مباشر، بالتدخلات التي تنس الاقتصاد بأكمله مثل أسعار الصرف والسياسات التجارية. وتتمتع لوازم الانتاج، بإسناد المياه، بإعانات غير مباشرة من خلال إعفائها من التعريفات الجمركية. وتقدم الإعانات كذلك في شكل قروض زراعية تصدر عن مؤسسة الأراضي الزراعي وتتراوح نسبة الفائدة عليها بين ٧ و ٨,٤ في المائة، بينما تتجاوز الفائدة على القروض التجارية نسبة ١١ في المائة.

أسعار الاستهلاك - ٢

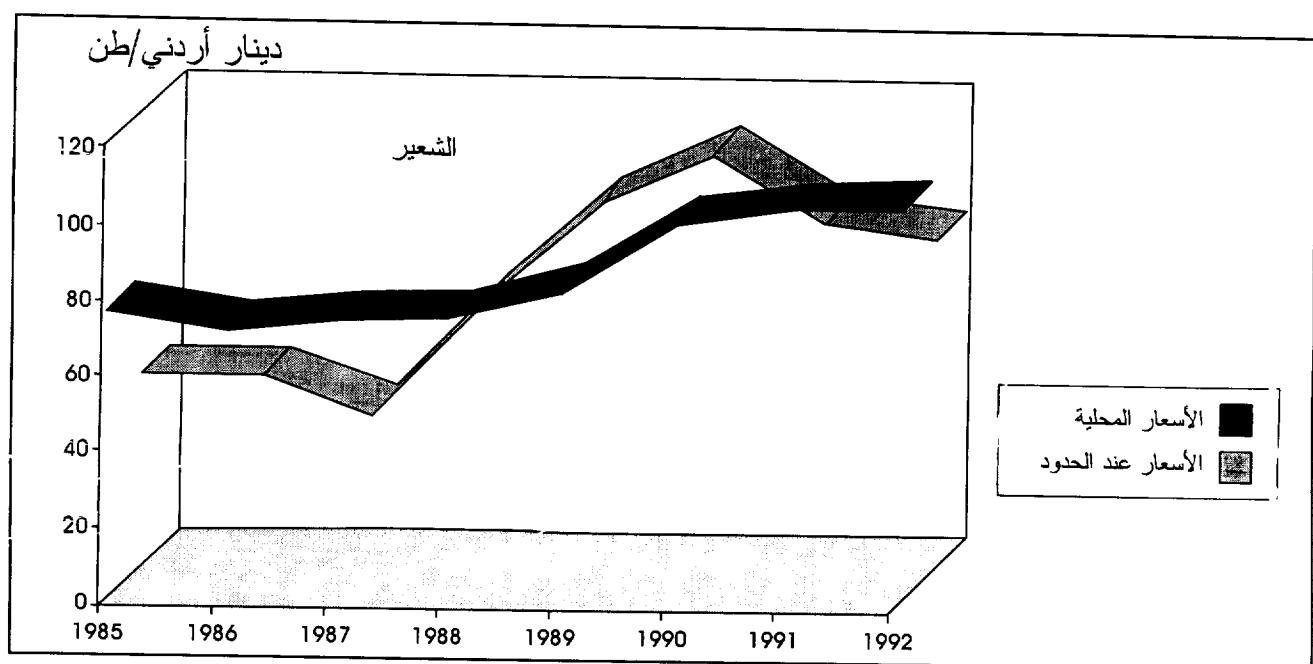
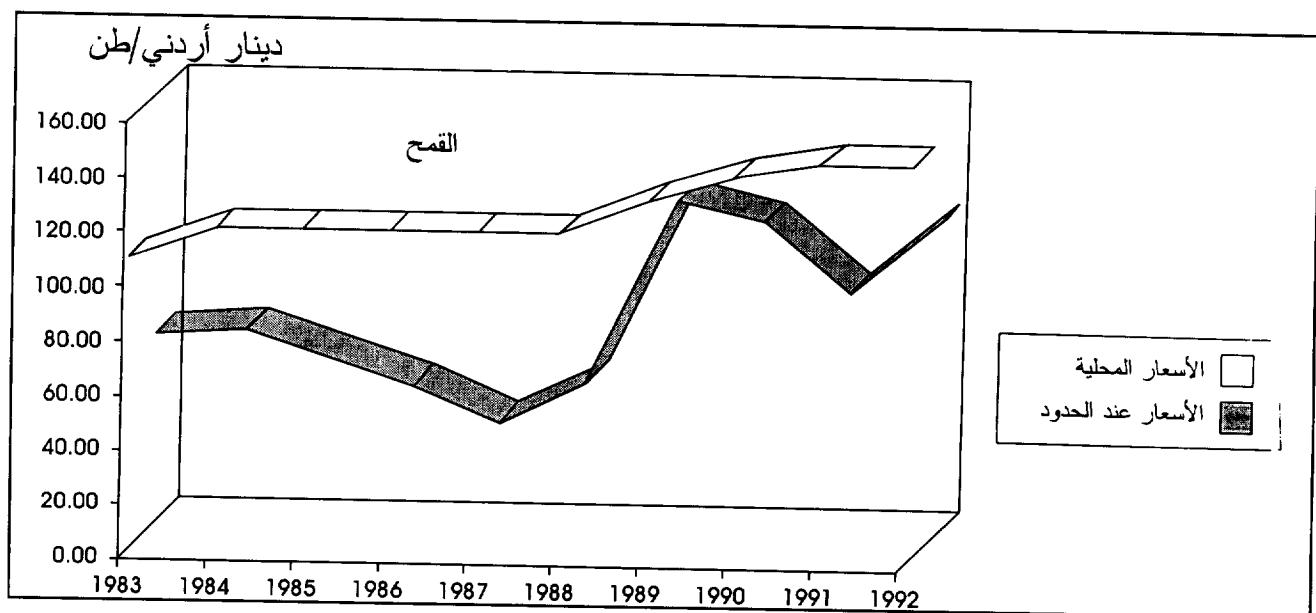
تفرض الحكومة الضوابط على الأسعار من خلال النصوص التنفيذية الخاصة بالأسعار، والقوة القضائية، او مباشرة، بفرض الضوابط على الكميات المتوفرة في السوق ولاسيما من خلال احتكار الواردات من المنتجات الخاضعة للضوابط او من خلال شراء هذه المنتجات محلياً. وجميع المنتجات الغذائية المعروضة في محلات البيع بالتجزئة في الأردن تخضع أساساً لتحديد الأسعار. وتعلن الأسعار الجارية، عادة، لفترة غير محددة من الزمن وتعين مستوياتها في كل من المستويات العديدة لسلسلة التسويق. والهدفان الرئيسيان من تحديد الأسعار للمستهلكين هما تثبيت أسعار معظم المواد الغذائية، وتقديم الإعانات للمستهلكين، كما هو الحال فيما يتعلق بالخبز واللحيب والسكر والأرز. وترتدى مناقشة مفصلة لمستوى إعانات الاستهلاك في الفصل الرابع.

وفيما يتعلق بالفاكه والخضروات، لا تتدخل الحكومة مباشرة في أسعار الجملة، وإنما تحدد فقط أسعار التجزئة. ويعلن يومياً سعران مختلفان لكل منتج (يشار اليهما "الحد الأدنى" و"الحد الأعلى" لسعر التجزئة)، وذلك استناداً إلى ملخص أسعار الجملة لليوم السابق. ويحظر على البائعين بالتجزئة تخطي الحد الأعلى لسعر المعلن. أما "الحد الأدنى" فهو الحد الذي لا يمكن تجاوزه عند بيع منتجات من الدرجة الثانية، ولكن لا أهمية فعلية له في ضبط الأسعار لأن المنتجات لا تصنف أو تباع وفقاً لدرجتها عند البيع بالتجزئة. ولسياسات ضبط أسعار التجزئة آثار هامة على تسويق الفواكه والخضروات في الأردن، منها:

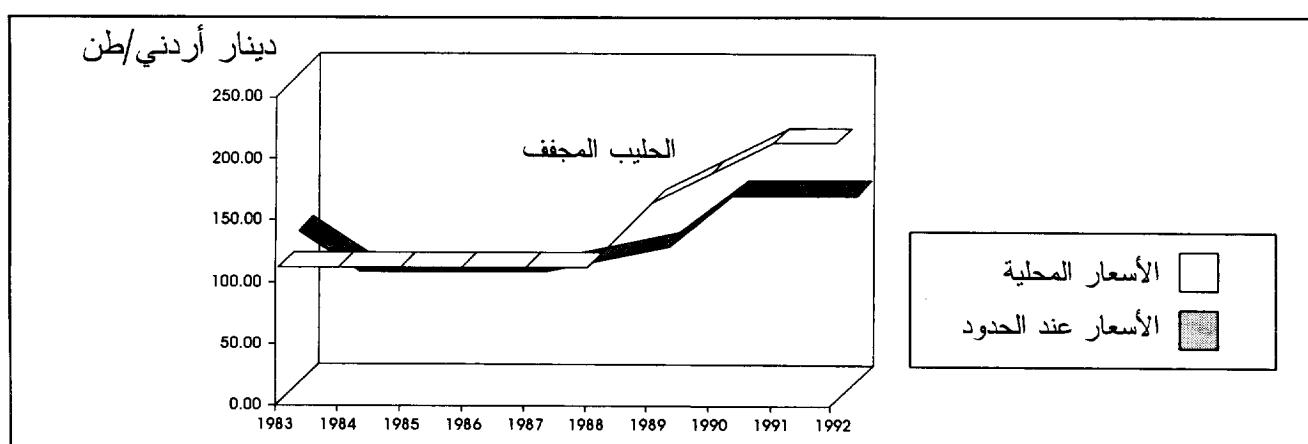
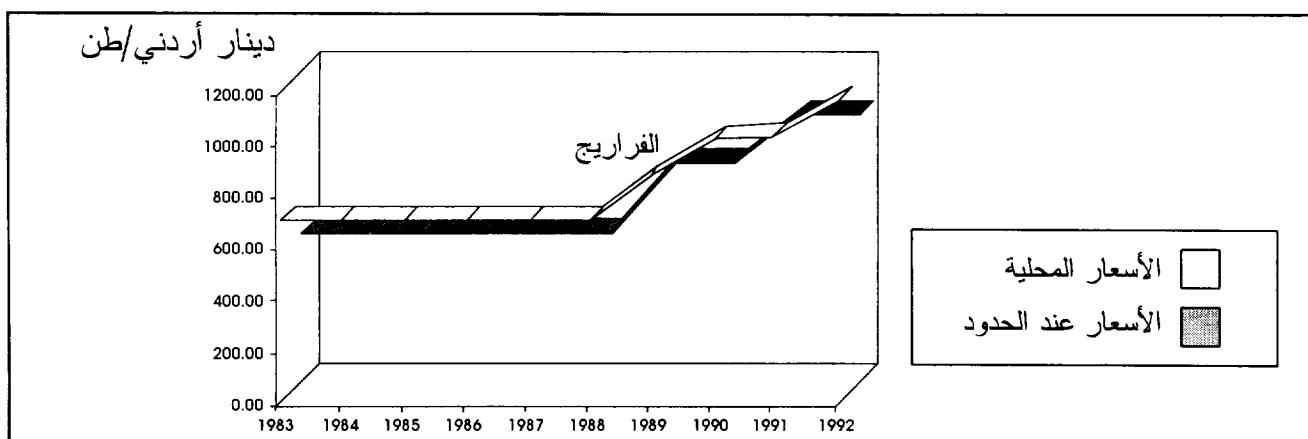
(أ) الحؤول دون نشوء نظام يحدد بوضوح درجات ومعايير النوعية، الأمر الذي يؤثر على نوعية المواد المتوفرة في السوق وتتنوع السلع المتوفرة للمستهلك؛

(ب) اختلال الأسعار في مرحلتي البيع بالجملة والتجزئة من سلسلة التسويق، نتيجة لعدم وجود آلية فعالة تستخدم في استقصاء الأسعار وللتلاعب في قوى السوق.

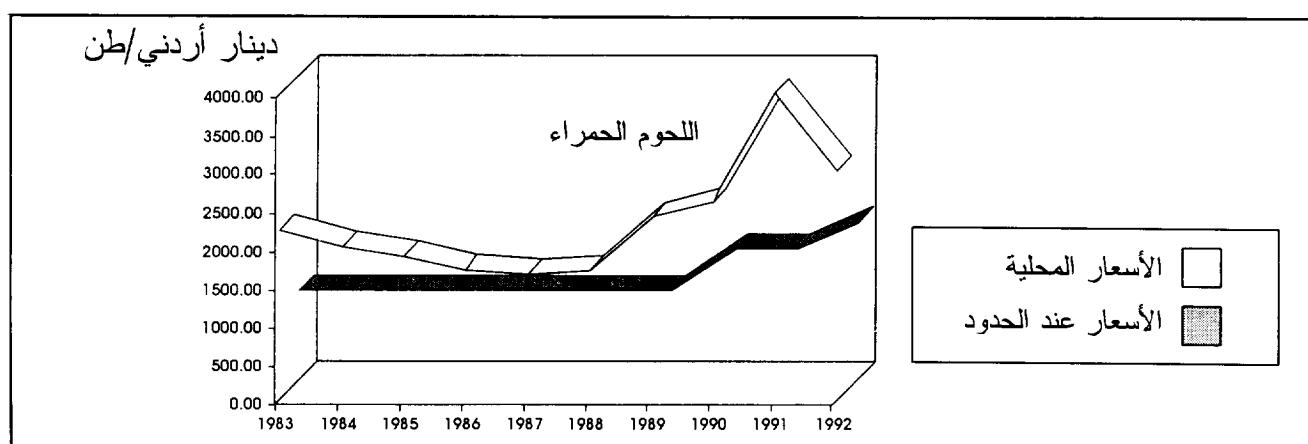
الشكل ٣ - الأسعار المحلية للقمح والشعير وأسعارهما عند الحدود



الشكل ٤ - الأسعار المحلية للفراريج والحلب المجفف وأسعارهما عند الحدود



الشكل ٥ - الأسعار المحلية للحوم الحمراء وأسعارها عند الحدود



رابعاً - إجراءات التدخل

استخدمت الأسعار النسبية لقياس التدخل في انتاج واستهلاك بعض المنتجات (القمح والشعير واللحوم الحمراء والفراريج والبيض والسكر والارز). وحسبت أسعار هذه المنتجات، ثم أطرت، وفقاً لمؤشر أسعار السلع غير الزراعية. وكان قد تم حساب مؤشر أسعار السلع غير الزراعية عن طريق فصل مكونات الناتج المحلي الإجمالي للقطاعات غير الزراعية إلى فئتين: قطاعات المواد التجارية وقطاعات المواد غير التجارية^(٤). وحسبت معدلات الحماية الاسمية للفترة ١٩٩٢-١٩٨٣، وتضمنت معدل الحماية المباشرة، الإسمى ومعدل الحماية غير المباشرة الإسمى ومجموع معدل الحماية الاسمي. وترتدى أسعار الجملة المحلية، بالإضافة إلى تكاليف الاستيراد (أسعار الاستيراد) في المرفق ٣. وعدلت أسعار الواردات بما في ذلك تكلفة الاستيراد والتأمين والشحن (سعر "سيف") وفقاً لسعر الصرف الرسمي وسعر الصرف التوازنی، ثم أضيفت هوامش التسويق لتحديد تكلفة استيراد كل محصول.

وكانت تكاليف استيراد القمح والضأن والفراريج (مقدرة حسب سعر الصرف الرسمي) أدنى من أسعار الجملة المحلية خلال الفترة بكاملها. ومن جهة أخرى، كانت أسعار الجملة المحلية للشعير أعلى من تكاليف الاستيراد في جميع السنوات، باستثناء سنة ١٩٨٩. واخذت أسعار الجملة المحلية لجميع المنتجات في الارتفاع إجمالاً لأن الحكومة هي التي تحدد معظم هذه الأسعار. فقد ارتفع سعر القمح المحلي من ١٠,٨,٥٠ دينار أردني للطن في عام ١٩٨٣ إلى ١٤٧ ديناراً في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢، بينما اتبذب سعر القمح المستورد في تلك الفترة من سعر أدنى ٣١,٩٤٠ ديناراً أردنياً للطن في عام ١٩٨٧ إلى سعر أعلى ١٠٨,٨٧٠ دينار في عام ١٩٨٩. وكانت أسعار القمح قبل تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي (الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٨٨) أدنى منها بعد عام ١٩٨٨. وبدأ سعر الصرف الرسمي بالارتفاع في عام ١٩٨٩ (كان الدولار يعادل ٣٧٤ دينار أردني في عام ١٩٨٨ ثم ارتفع إلى ٥٧٢ دينار أردني في عام ١٩٨٩ وإلى ٦٧٩ دينار أردني في عام ١٩٩١) (المرفق ٣-ألف). وفي الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٩٢، ارتفع سعر القمح المحلي من ١٠٨,٥٠ إلى ١٤٧ ديناراً للطن. واتبعت أسعار الجملة للشعير المحلي نمط أسعار القمح المحلي. ومن جهة أخرى لم يحصل تحول في أسعار الشعير المستورد في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٠ (كان سعره ٥٧,٠٥ ديناراً للطن عام ١٩٨٨، وبلغ ٨٢,٣٨ ديناراً للطن في عام ١٩٨٩، و ٩٥,٩٣ ديناراً للطن في عام ١٩٩٠). وبدأت الأسعار في الانخفاض بعد ذلك (انخفضت إلى ٧٨,٨٢ ديناراً للطن في عام ١٩٩١، و ٧٤,٧ ديناراً للطن عام ١٩٩٢) (انظر المرفق ٣-باء).

وظهرت أسعار الفراريج المنتجة محلياً ثابتة عند ٧٠٠ دينار للطن خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٨٣ وارتفعت في عام ١٩٨٩ إلى ٨٧٥ ديناراً للطن ثم إلى ١٦٠ ديناراً للطن في عام ١٩٩٢. وحددت الحكومة كذلك أسعار الفراريج المستوردة وبالتالي اتبعت أسعارها نمط أسعار الفراريج المحلية (المرفق ٣-جيم).

Jean-Jacques Dithie, "Trade, Exchange Rate, and Agricultural Price Policies in Egypt" World Bank (Washington. (٤) D.C., 1989).

وانخفضت أسعار الضأن المنتج محلياً من ٢٤٠ ديناراً للطن في عام ١٩٨٣ إلى ٦٦٠ ديناراً للطن عام ١٩٨٧. ثم عادت إلى الارتفاع إلى أن بلغت ٤٠٠ ديناراً للطن عام ١٩٩١، ثم عادت وانخفضت إلى ٣٠٠ دينار أردني للطن في عام ١٩٩٢.

وفيما يتعلق بالاستهلاك، تطحن الحكومة في مطاحنها معظم القمح الذي تشتريه من السوق المحلية وكل القمح الذي تستورده. وبياع الجزء المتبقى إلى القطاع العام وإلى المطاحن الخاصة المرخصة. ثم بياع الطحين للمخابز في المناطق الحضرية وفي القرى. وبياع الطحين الذي تنتجه الحكومة بأسعار مدرومة للمخابز وال محلات التجارية بشكل رئيسي.

ويحدد سعر الخبز وفقاً لنوع الرغيف. ولا توجد بيانات متسلسلة زمنياً عن أسعار مختلف أنواع الأرغفة، ولذلك استخدم سعر القمح المباع للمطاحن المحلية كأفضل دليل على "متوسط سعر الخبز المستهلك". ويحسب مكافئ سعر القمح عند الحدود في مكان استهلاكه عن طريق تحويل السعر العالمي للقمح والطحين (سعر "سيف") إلى العملة المحلية باستخدام سعر الصرف الرسمي. أما تكلفة نقل الطحين إلى المطاحن فلا تذكر.

ويبين الجدول ٥ الأسعار التي يدفعها المستهلك لقاء بعض السلع المختارة. ويتبين أن معظم هذه الأسعار ظلت ثابتة لمجموعة من السنوات، باستثناء أسعار لحم الضأن التي ارتفعت خلال الفترة قيد الدراسة إلى أن بلغت ذروتها في عام ١٩٩١ (٥٠٠ دينار للطن) ثم انخفضت إلى ٣٧٥٠ ديناراً أردنياً للطن في عام ١٩٩٢. كما يبين الجدول مدى تفاعل السياسات قبل تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي وبعد بدء تنفيذه. وينعكس تخفيف إجراءات التدخل في حجم معامل الحماية.

الف- آثار سياسات التسعير على الأسعار النسبية

لا بد للتمكن من تحديد أثر الضرائب والإعانت وسياسات التسعير على حواجز الاستثمار في مختلف الأنشطة الزراعية من تقدير الأسعار التي كانت ستوجد لو لم يحصل تدخل مباشر. ويبين المرفقان ٣ و٤ الآثار المباشرة وغير المباشرة والكلية لسياسات التسعير.

١- الآثار المباشرة لسياسات التسعير

تقاس الآثار المباشرة لسياسات التسعير بحساب معدل الحماية المباشرة الاسمي على النحو التالي:

$$NPR_D = \frac{P_A / P_{NA} - P'_A / P_{NA}}{P'_A / P_{NA}} = \frac{P_A - P'_A}{P'_A}$$

حيث:

P_A = أسعار الجملة المحلية للمحصول A.

P'_A = مكافئ سعر المحصول A (تكلفة الاستيراد) عند الحدود.

P_{NA} = مؤشر الأسعار غير الزراعية.

ويدل معدل الحماية المباشرة الاسمي السالب إلى أن الحكومة تفرض الضرائب على منتج المحصول وتدعم السعر للمستهلك. ويدل معدل الحماية المباشرة الاسمي الموجب على أن الحكومة تدعم المحصول في مرحلة الانتاج وتضيف الضرائب إلى السعر للمستهلك. وعلاوة على ذلك، كلما ارتفعت قيمة المعدل (بالأسعار المطلقة) كان أثر تدخل الحكومة أكبر وأعمق. فقد تأقى منتجو القمح واللحوم الحمراء والفراريج حماية متواصلة خلال الفترة ١٩٨٣-١٩٩٢. وبلغ القمح أعلى مستوى من الحماية في عام ١٩٨٧ (عندما كان معدل الحماية المباشرة الاسمي حوالي ١,٩٩) وبلغ أدنى مستوى في عام ١٩٨٩ (عندما كان معدل الحماية المباشرة الاسمي حوالي ٠,٠٨). ويدل هذا على أن مستوى الحماية المقدمة إلى القمح انخفض بعد بدء تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي (انظر الشكلين ٦ و ٧ والمرفق ٣ -ألف).

وتذهب معدل حماية لحم الضأن (وفقاً لمعدل الحماية المباشرة الاسمي) خلال الفترة قيد الدراسة. وكان أدنى مستوى له ٠,٤ في عام ١٩٨٧ وأعلى مستوى ١,٣٤ في عام ١٩٩١. ويمكن أن يقال إسنتاداً إلى هذه النتائج أن تعديل سياسات التسعير لم يؤثر على منتجي لحم الضأن في الأردن (المرفق ٣ -باء). وكان معدل حماية الفراريج هو أدنى معدل بين المنتجات التي تم اختيارها، إذ بلغ الصفر في عام ١٩٩١ وكان أعلى مستوى له ٠,٢٣ وذلك في الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٨٧ (المرفق ٣ - جيم).

وتذهب الشعير الحماية طوال الفترة قيد الدراسة باستثناء عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ عندما بلغ معدل الحماية المباشرة الاسمي ١٢ - ٠,٠٨، على التوالي. وكان مستوى حماية الشعير بعد بدء تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي أفضل مما كان عليه قبل تنفيذ البرنامج (المرفق ٣ - باء).

وكان معدل الحماية المباشرة الاسمي للحليب سالباً في عام ١٩٨٨ فقط، وبلغ أعلى مستوى له في عام ١٩٩٠ (المرفق ٣ - دال).

ومن جهة المستهلكين، يدل معدل الحماية المباشرة الاسمي الذي كان سالباً خلال الفترة قيد الدراسة، على أن الحكومة دعمت مستهلكي القمح. ولم يؤثر تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي على مستوى هذا الدعم، وإنما انخفض معدل حماية القمح من -٤,٤٠ في عام ١٩٨٨ إلى -٠,٧١ في عام ١٩٨٩ (المرفق ٤ -الف).

وجرى دعم الشعير المباع إلى مرببي الماشية في عام ١٩٨٦ وفي الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٢ وفي عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٧، كان معدل الحماية المباشرة الاسمي للشعير موجباً (أي ان الشعير كان يخضع للضرائب). وتذهب مستوى دعم هذا المحصول خلال الفترة قيد الدراسة، الواقع انه ارتفع في المتوسط خلال تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي (المرفق ٤ - باء).

الجدول ٥ - الأسعار للمستهلك لبعض السلع المختارة

السنة	القمح	الشعير	الضأن	الفرايريج	الحليب	السكر	الارز
١٩٨٣	٣٧,٠٠	غير متوافر	٢٨٠٠,٠٠	٧٥٠,٠٠	٨٢٠,٠٠	١٩٥,٠٠	٢٠٠,٠٠
١٩٨٤	٣٧,٠٠	غير متوافر	٢٥٤٢,٠٠	٧٥٠,٠٠	٦٠٠,٠٠	١٩٥,٠٠	٢٠٠,٠٠
١٩٨٥	٣٤,٠٠	٥٠,٠٠	٢٣٧٥,٠٠	٧٥٠,٠٠	٦٠٠,٠٠	١٧٥,٠٠	١٨٠,٠٠
١٩٨٦	٣١,٠٠	٥١,٥٠	٢١٥٠,٠٠	٧٥٠,٠٠	٦٠٠,٠٠	١٧٥,٠٠	١٨٠,٠٠
١٩٨٧	٣١,٠٠	٤٥,٠٠	٢٠٧٥,٠٠	٧٥٠,٠٠	٦٤٠,٠٠	١٥٥,٠٠	١٦٠,٠٠
١٩٨٨	٣١,٠٠	٤٢,٠٠	٢١٤٠,٠٠	٧٥٠,٠٠	٧٢٠,٠٠	١٥٥,٠٠	١٦٠,٠٠
١٩٨٩	٣٥,٠٠	٦٠,٠٠	٢٩٨٠,٠٠	١٠٠٠,٠٠	١٠٠٠,٠٠	١٠٥,٠٠	١٦٠,٠٠
١٩٩٠	٣٥,٠٠	٦٥,٠٠	٣٢٥٠,٠٠	١٠٠٠,٠٠	١٠٠٠,٠٠	١٦٠,٠٠	١٩٠,٠٠
١٩٩١	٣٥,٠٠	٦٥,٠٠	٣٢٥٠,٠٠	١٢٥٠,٠٠	١٠٠٠,٠٠	١٦٠,٠٠	١٩٠,٠٠
١٩٩٢	٣٥,٠٠	٦٥,٠٠	٣٧٥٠,٠٠	١٢٥٠,٠٠	١١٠٠,٠٠	١٨٠,٠٠	١٩٠,٠٠

المصدر: وزارة التموين.

ولم يتلق سعر استهلاك الضأن الدعم في الفترة قيد الدراسة، وتقلب معدل الحماية المباشرة الاسمي من عام إلى آخر (وكان أعلى مستوى له ٥٣١ في عام ١٩٩١، وأدنى مستوى ٢٦ في عام ١٩٨٧) (المرفق ٤ - جيم).

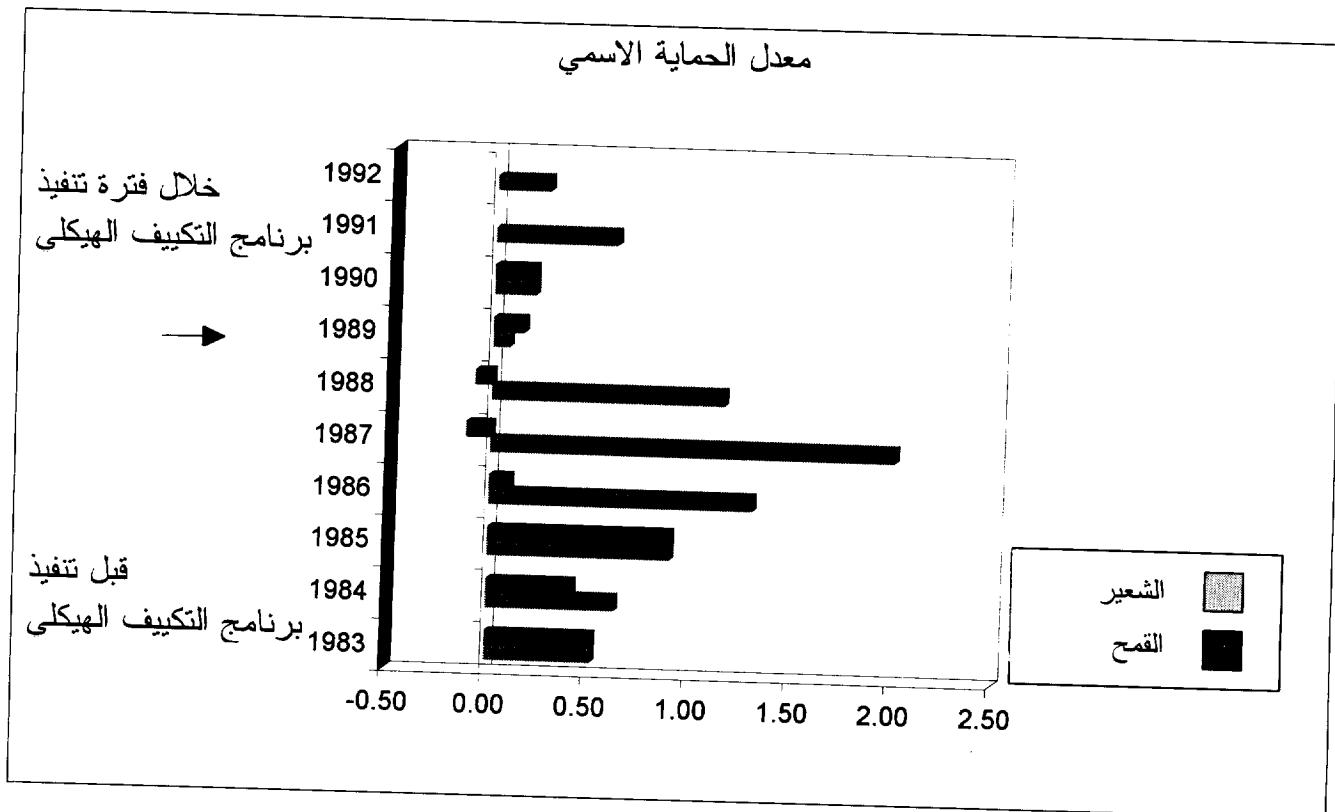
وانخفض مستوى الضرائب التي يدفعها المستهلك على الفرايريج بعد بدء تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي (كان معدل الحماية المباشرة الاسمي ٣٢,٣٢ في الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٨٧، وانخفض إلى ١٩,١٩ في عام ١٩٨٩ ثم عاد وارتفع إلى ٢٠,٢٢ في الفترة ١٩٩١-١٩٩٢).

ونتقت أسعار استهلاك الحليب الدعم في الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٨٦ وفي عام ١٩٩١. وعموماً، كانت قيم معدل الحماية المباشرة الاسمي منخفضة (بلغ أعلى مستوى ٣,٣ في عام ١٩٨٩)، مما يشير إلى أن سياسات تسعير الحليب كانت محابية.

ودعمت أسعار استهلاك الارز في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ فقط، والسكر في عام ١٩٩٠ فقط.

ومختصر القول ان الدعم المقدم إلى القمح، وإلى حد ما الشعير، استمر حتى اثناء تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي. ويعود التقلب في مستوى الحماية إلى تغير الأسعار الدولية بشكل رئيسي.

الشكل ٦ - معدل الحماية الاسمي للشعير والقمح



٢- الآثار غير المباشرة لسياسات التسعير

إضافة إلى الآثار المباشرة لسياسات التسعير السائدة، هناك آثار غير مباشرة تتألف من عنصرين:

- (أ) أولاً، التغيير في سعر الصرف، الذي سيكون ضروريا لإزالة أي خلل في الحساب الجاري، وما قد يترتب من آثار لسياسات التجارية على سعر الصرف؛
- (ب) وثانياً، التغيير في أسعار السلع والخدمات غير الزراعية، الناتج عن التعريفات المفروضة على السلع المستوردة المنافسة للمنتجات غير الزراعية.

وفيما يلي المعادلة التي يمكن استخدامها لتحديد الآثار غير المباشرة لسياسات التسعيرية:

$$NPR_I = \frac{P_A / P_{NA} - (E^* / E_O) P_A / P_{NA}^*}{(E^* / E_O) P_A^* / P_{NA}^*}$$

حيث:

P_A = سعر المحصول A للمنتجين (أو المستهلكين).
 P_A^* = مكافئ سعر المحصول A عند الحدود، مقدرا باستخدام أسعار الصرف التوازنية.

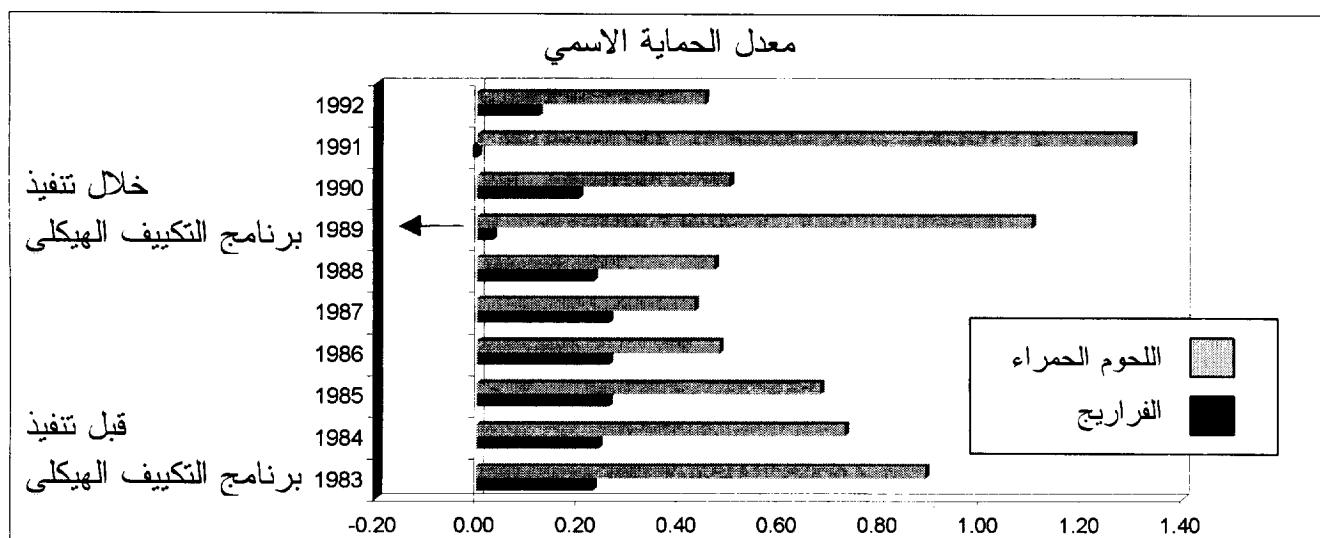
P_{NA} = مؤشر الأسعار غير الزراعية.

P^*_{NA} = مؤشر الأسعار غير الزراعية معدلاً حسب سعر الصرف والسياسات التجارية.

E^* = أسعار الصرف التوازنية.

E_0 = أسعار الصرف الرسمية.

الشكل ٧ - معدل الحماية الاسمي للحوم والفراخ



ويبيّن المرفق ٣ آثار التدخل غير المباشر لصالح المنتجين بينما يبيّن المرفق ٤ آثار التدخل غير المباشر لصالح المستهلكين.

وعموماً كانت معدلات الحماية الاسمية محايضة فيما يتعلق بجميع السلع المختارة (كان أعلاها لشعيير ٠٠٥ في عام ١٩٨٧، وأدنىها صفر للقمح في عام ١٩٩٠) (المرفقان ٣-٣ و٣-٤).

٣- الآثار الكلية لسياسات التسعير

التدخل المباشر الكلي هو عبارة عن مجموع التدخل المباشر (سياسات التسعير الزراعية) والتدخل غير المباشر (سياسات أسعار الصرف والتجارة) في الأسعار النسبية. وتشير نتائج هذا القسم من الدراسة إلى أن السياسات غير المباشرة لها أثر حدي على التدخل في الأسعار. وتحسب الآثار الكلية لسياسات التسعير على النحو التالي:

$$NPR_T = \frac{P_A / P_{NA} - (E^* / E_0) P'_A / P^*_{NA}}{(E^* / E_0) P'_A / P^*_{NA}} = \frac{P_A - P'_A}{P'_A}$$

حيث:

P_A = سعر المحصول A للمنتجين (او للمستهلكين).

P'_A = مكافئ سعر المحصول A عند الحدود.

P_{NA} = مؤشر الأسعار غير الزراعية.

P^*_{NA} = مؤشر الأسعار غير الزراعية معدلا حسب أسعار الصرف والسياسات التجارية.

E^* = أسعار الصرف التوازنية.

E_0 = أسعار الصرف الرسمية.

ويبيّن المرفقان ٣ و ٤ أن مجموع معدل الحماية المباشرة الاسمي والحماية غير المباشرة الاسمي لا يعادل مجموع معدل الحماية الاسمي، وذلك بسبب عدم دقة البيانات المستخدمة، ولا سيما فيما يتعلق بالمعلومات المتصلة بسعر الصرف وبالنقل والمناولة. وعلاوة على ذلك، تكون المبالغ التي يستلمها المزارعون أكبر مما هو مذكور إذا ما أخذت في الاعتبار أسعار المنتجات الثانوية، خاصة في حالة قرش القمح والشعير.

باء- آثار السياسات الحكومية على أسعار المحاصيل وعلى لوازם الانتاج الزراعي

سيستخدم في هذه الدراسة مقاييس آثار السياسة الحكومية على الناتج وعلى لوازם الانتاج وهما: معدل الحماية الفعلي، وتكلفة الموارد المحلية. ومعدل الحماية الفعلي هو النسبة بين القيمة المضافة في الأسعار الشخصية والقيمة المضافة في الأسعار الاجتماعية. أي انه عبارة عن نسبة الاختلاف بين الإيرادات وتكاليف لوازם الانتاج التجاري، بالأسعار الخاصة، إلى الاختلاف نفسه بين القيمتين بالأسعار الاجتماعية. ويبيّن مقاييس تكلفة الموارد المحلية مدى فعالية تخصيص الموارد المحلية (الاراضي ورأس المال والقوة العاملة) لانتاج محصول معين. ويستخدم هذا المقاييس لتحديد الميزة النسبية لانتاج المحصول في البلد. ويلخص الجدول ٦ معدلات الحماية الفعلية وتكلفة الموارد المحلية للقمح والشعير في عام ١٩٨٨ وعام ١٩٩١ (أي قبل برنامج التكيف الهيكلي وبعد بدء تنفيذه).

وكان معدلات الحماية الفعلية للقمح في عامي ١٩٨٨ و ١٩٩١ تناهز ١٠٠، اي ان القيمة المضافة في العامين كانت مماثلة لما كانت ستبلغه بدون وجود السياسات التدخلية. وعليه، لم يكن لهذه السياسات أثر كبير على القيمة المضافة لانتاج القمح. وفيما يتعلق بالشعير، كان معدل الحماية الفعلية اقل من ١ في العامين، مما يشير إلى ان هذا المحصول خضع لضريبة كانت نسبتها حوالي ١٢ في المائة في عام ١٩٨٨ و ١٤ في المائة في عام ١٩٩١.

اما تكلفة الموارد المحلية لانتاج القمح فقد تجاوزت ضعف ما كانت عليه في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩١ (ارتفعت من ٠٠٢٣ في عام ١٩٨٨ إلى ٠٠٥٨ في عام ١٩٩١)، الأمر الذي يشير إلى انخفاض الميزة النسبية لانتاج القمح في الأردن. وكانت تكلفة الموارد المحلية لانتاج الشعير في عام ١٩٨٨ اقل من ١٠ بقليل، ثم انخفضت في عام ١٩٩١ إلى ٠٠٧٢، مما يشير إلى ازدياد الميزة النسبية لانتاج الشعير خلال الفترة ١٩٨٨-١٩٩١.

جيم - آثار التدخل في الأسعار على الانتاج الزراعي

تتوقف الآثار التي تحدث في مستويات الانتاج الزراعي من جراء التدخل المباشر وغير المباشر في تسعير المنتجات على التجاوب من جانب العرض في القطاع الزراعي. ويمكن تقدير الآثار القصيرة الأجل باستخدام المعادلة التالية:

$$dX_{i,t} = a(v_i b_i ERP_{i,t-1} + SUM_j v_j c_j ERP_{j,t-1})$$

حيث:

$dX_{i,t}$ = التغيير في انتاج المحصول i في الفترة t .

a = معامل التكيف.

v_i = حصة القيمة المضافة في سعر المحصول i بالقيم المحلية.

b_i = مرونة سعر المحصول في ذاته على المدى الطويل.

v_j = حصة القيمة المضافة في سعر المحصول المنافس j بالقيم المحلية.

c_j = مرونة سعر المحصول نسبة إلى أسعار المحاصيل الأخرى على المدى الطويل.

$ERP_{i,t-1}$ = معدل الحماية الفعلية للمحصول i في الفترة $t-1$.

وقد استخدمت هذه المعادلة في حساب الآثار المتعلقة بالقمح فقط (استنادا إلى بيانات عن عامي ١٩٨٨ و ١٩٩١) نظرا إلى عدم توفر معلومات عن السلع الأخرى. واستخدمت البيانات عن مرونة الانتاج في مصر نظرا للعدم توفر بيانات عن مرونة انتاج القمح في الأردن. وبما ان أسعار القمح اعلنت قبل موعد الزراعة، استخدم معدل الحماية الفعلي للعام نفسه. وافتراض كذلك عدم وجود آثار آجلة على الانتاج، وبالتالي كان معامل التكيف (a) يعادل ١. وبالإضافة إلى ذلك، من المعروف ان ليس هناك محصول يمكن ان يحل محل القمح باستخدام مناطق الانتاج ذاتها.

الجدول ٦ - معدل الحماية الفعلية وتكلفة الموارد المحلية لقمح والشعير
في عامي ١٩٨٨ و ١٩٩١

				المقياس
		١٩٨٨	١٩٩١	
الشعير	القمح	الشعير	القمح	معدل الحماية الفعلي
٠,٨٦٠	١,٠٩٦	٠,٨٧٧	١,٠	٠,٢٣
٠,٧٢١	٠,٥٨٠	٠,٩٧٩		تكلفة الموارد المحلية

المصادر:

El-Habbab, M.S. and A. Jabarin, "The Impact of Wheat Policy on Traditional and Modern Rain-fed Wheat Production" (*)
Sunna, S. et al., "Jordan's Agricultural Sector Review and Policy Implication Plan-Rain-fed Agriculture" (**)

وعلى المدى القصير، يفترض ان من الممكن حساب الانتاج على النحو التالي: $dX_{i,t-1} = 0$ ، وعليه يكون أثر السياسة المتتبعة على الانتاج، مع مراعاة الافتراضات المذكورة أعلاه، كما يلي:

$$dX_{i,t} = v_i b_i ERP_{i,t-1}$$

وأدى التدخل في التسعير إلى زيادة انتاج القمح بمقدار ٥٥٨,٧ طن في عام ١٩٨٨ و٤٤٥ طن في عام ١٩٩١، وهذا يعادل ٤٠,٨ في المائة و ٠,٧٧٠ في المائة من الانتاج المحلي في العامين، على التوالي. وكون النسبة المئوية من الانتاج المحلي موجبة يدل على ان مستوى الانتاج الفعلى تجاوز ما كان من الممكن ان يبلغه دون السياسات التدخلية بنسبة ٤٠,٨ في المائة و ٠,٧٧٠ في المائة.

دال- آثار التدخل في الأسعار على الاستهلاك الكلي

يمكن دراسة آثار التدخل في الأسعار على رفاهية المستهلك في البلد بكامله من خلال قياس ما للإلغاء التدخل في الأسعار من آثار على الاستهلاك الكلي.

ويمكن تحديد آثار مجموع التدخل في الأسعار على الاستهلاك في الفترة ، باستخدام المعادلة التالية:

$$dC_i^t = e_{ii} NRP_i^t C_i^{ot}$$

حيث:

- dC_i^t = مجموع التغير في الاستهلاك نتيجة للتغير في سعر المخصوص i في ذاته.
- e_{ii} = مرونة السعر في ذاته عند استهلاك المخصوص i .
- NRP_i^t = مجموع المعدل الاسمي لانتاج المخصوص i .
- C_i^{ot} = مستوى استهلاك المخصوص i بسعره المغير.

وقد حسبت المرونة الفعلية للسعر الاستهلاكي في ذاته للحوم الحمراء والفراريج والحليب والسكر والارز؛ أما فيما يتعلق بالقمح، فاستخدمت مرونة السعر الاستهلاكي في ذاته للقمح في مصر.

ويلخص المرفق ٥ نتائج الآثار القصيرة الأجل لمجموع التدخل في الأسعار على استهلاك القمح والفراريج في الفترة ١٩٨٣ - ١٩٩٢، والسكر والارز في الفترة ١٩٨٣ - ١٩٩٠، واللحوم الحمراء والحليب في الفترة ١٩٨٣ - ١٩٩١.

وكانت نسبة التغير في استهلاك القمح (dC_{ii}) تتغير من سنة إلى أخرى. وقد بلغت أعلاها، وهي ٣٦,٧٤ في المائة في عام ١٩٩١، ثم صارت ٣١,٠٨ في المائة في عام ١٩٩٢، ولكنها كانت ٣٣ في المائة في عام ١٩٩٠، و ٨,٠٨ في المائة (أدنى مستوى لها) في عام ١٩٨٧. وكانت المعدلات الخاصة بالقمح، بالقيم المطلقة، أعلى إجمالاً من معدلات السلع الأخرى، بسبب ارتفاع مستوى استهلاك القمح.

وبشكل عام، أدت سياسات دعم أسعار القمح إلى ارتفاع في الاستهلاك تراوح بين ٣٧٠٢٠ طناً في ١٩٨٧ و ٣٥٠١٦٨ طناً في عام ١٩٩١. ولكن حدث انخفاض في استهلاك السكر والارز ولحم الضأن

والفراريج والحليب نتيجة للضرائب الضمنية التي فرضت على هذه السلع، والدليل على ذلك اشارة السالب وقيمة المعامل.

هاء- آثار التدخل في الأسعار على الميزانية الحكومية

يعرض هذا الجزء تقييماً لآثار التدخل في الأسعار (إعانت و/أو ضرائب) على الميزانية فيما يتعلق بالقمح والشعير، على مستوى الانتاج، وفيما يتعلق بالقمح (الطحين) والشعير والسكر والارز، على مستوى الاستهلاك.

١- إعانت

(أ) الحبوب

تتلقي أسعار القمح والشعير والحمص والعدس الدعم منذ عام ١٩٨٠. ولكن هذا كان أكثر فعالية في القمح والشعير. وفي بعض السنوات، عندما كان سعر الحمص منخفضاً في تركيا، قام بعض المزارعين، حسبما أفيد، بشراء الحمص في تركيا لبيعه للحكومة الأردنية بأسعار مدعة. وكانت أسعار العدس المدعاة في بعض الحالات أدنى من سعره في السوق. ويرد أدناه شرح لمدى دعم الأسعار وأثره على هذا الدعم.

(ب) القمح

تعلن وزارة التموين أسعار القمح في موعد زراعته (في الخريف). و تقوم بأغلبية عمليات الشراء خلال الشهرين التاليين للحصاد (حزيران/يونيو وتموز/يوليو). ويبين الجدول ٧ الكميات التي تشتريها وأسعارها، وكميات وأسعار واردات القمح، وقيمة الاعانات التي دفعتها وزارة التموين في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٢. ويستخلص من الجدول ما يلي:

(١) بلغت كمية القمح الذي اشتراه وزارة التموين، في المتوسط، نسبة ٥٢ في المائة من الانتاج خلال الفترة قيد الدراسة؟

(٢) انخفضت نسبة القمح الذي اشتراه وزارة التموين إلى ٤٣ في المائة من انتاج القمح في عام ١٩٨٨، رغم ان الانتاج بلغ أعلى مستوى له في ذلك العام، وبلغت نسبة القمح المشتراء أعلى مستوى لها (٧٥,٣ في المائة) عندما كان الانتاج عند أدنى مستوى له؟

الجدول ٧ - انتاج القمح ووارداته ومشتريات الحكومة منه والاعたات المقدمة إلى المزارعين

مجموع الاعاتات (بآلاف الدنانير)	تكلفة الاستيراد بسعر الصرف الرسمي للوحدة (دينار/طن)	الواردات (آلاف الاطنان)	أسعار المشتريات (آلاف الاطنان)	المشتريات (آلاف الاطنان)	الانتاج (آلاف الاطنان)	السنة
٣٨٣٥	٦٥	٥٥	٣٦٠	١٢٠,٠	٥٩,٠	١٣٧,٠
٤٣٠	١٠	١٢٢	٤٠٦	١٣٢,٠	٤٣,٠	٨٦,٠
١٤٨٥	٢٧	١١٥	٤٥٨	١٤٢,٠	٥٥,٠	٨٨,٧
٢٠٨٨	٥٨	٨٩	٥١٥	١٤٧,٠	٣٦,٠	٤٧,٨
١٩٢٠	٣٢	١١٥	٤٥٢	١٤٧,٠	٦٠,٠	١٢٢,٥

المصدر: وزارة التموين.

(٣) كان سعر الدعم حوالي ١٢٠ دينارا للطن في عام ١٩٨٨، وبلغ ذروته في عامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ عندما سجل ١٤٧ دينارا للطن؛

(٤) تذبذب الفارق بين السعر المدعم وتكلفة الاستيراد في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٢. فقد كان أعلى مستوى له ٦٥ دينارا للطن في عام ١٩٨٨ عندما كان الانتاج منخفضا، وأدنى مستوى له ١٠ دنانير للطن في عام ١٩٨٩؛

(٥) لا يشكل الفارق بين السعر المدعم وتكلفة الاستيراد عاماً رئيسياً في تحديد الكميات المشترأة؛

(٦) ازداد الفارق بين السعر المدعم وتكلفة الاستيراد، ليس بسبب ارتفاع سعر الدعم وإنما بسبب انخفاض الأسعار العالمية؛

(٧) وقد تكون هناك أسباب أخرى أدت إلى عدم قيام المزارعين ببيع المزيد من إنتاجهم إلى وزارة التموين ومنها: (١) بعض الصادرات غير القانونية إلى المملكة العربية السعودية حيث كانت الأسعار المدعومة أعلى في بعض السنوات؛ (٢) البيع في السوق الحر، خاصة في نهاية الموسم؛ (٣) إثارة الاستهلاك المنزلي. كما أن تغير أساليب تدخل الحكومة وشراء الانتاج يمكن أن يكون قد أدى كذلك إلى تقلب الكميات التي اشتراها وزارة التموين.

(ج) الشعير

كما هو الحال فيما يتعلق بالقمح، تعلن وزارة التموين أسعار الشعير عند موعد الزراعة (في الخريف) وتقوم بشراء الجزء الأكبر من احتياجاتها في الشهرين (أيار/مايو وحزيران/يونيو) التاليين لموعد الحصاد. ويبين الجدول ٨ الكميات التي تشتريها الوزارة، وأسعارها، والكميات المستوردة وأسعارها، وقيمة الإعانات التي دفعتها الوزارة إلى المزارعين في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٢. ويستخلص من الجدول ما يلي:

(١) قامت وزارة التموين بشراء حوالي ٤٠ في المائة من الانتاج، في المتوسط، في الفترة من

١٩٨٨ إلى ١٩٩٢، وهذه نسبة أقل من النسبة التي سجلها القمح. وكانت نسبة الشعير التي

اشترتها الوزارة مرتفعة في عام ١٩٨٨ (٥٤ في المائة)، في حين انخفضت في عام ١٩٨٩ (٣

في المائة)؛

(٢) بلغت الإعانات المقدمة إلى وحدة الانتاج أعلى مستوى لها في عام ١٩٩٢ (حوالى ١٨ دينارا

للطن)، وأدنى مستوى لها في عام ١٩٨٨ (حوالى ٥ دنانير للطن)؛

(٣) بلغت إعانات الانتاج أعلى مستوى لها في عام ١٩٩٢، عندما كانت قيمتها ٩٤٥ مليون دينار؛

(٤) قدمت إعانات سلبية (الساد فرض الضرائب في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠).

(د) أعلاف الماشية

تبיע وزارة التموين خالة القمح المستخرجة من مطاحنها لأصحاب الماشية عن طريق المنظمة التعاونية الأردنية. وهي تبيع حوالي ١٣٣٠٠ طن شهرياً. ونخالة القمح من المنتجات الثانوية لعملية طحن القمح، وكان سعرها حوالي ٢٠ ديناراً للطن حتى عام ١٩٩٠ عندما ارتفع إلى ٤٢ ديناراً للطن. وبلغت الكمية المباعة لاصحاب الماشية ١٣٧٠٠٠ طن في عام ١٩٩٠، و ١٤٠٠٠ طن في عام ١٩٩١، و ١٤٣٠٠٠ طن في عام ١٩٩٢. ولا تمثل نخالة القمح المباعة لأصحاب الماشية اي عبء مادي أو أي عبء على الميزانية، فسعر مبيعها يغطي جملة أمور منها التكلفة المادية للطحن، بينما تشمل إعانات القمح تكلفة المادة الخام. وإنما تمثل نخالة القمح والشعير تحويلات كبيرة صريحة وضمنية إلى أصحاب الماشية الذين يحصلون على هذه الأعلاف. ويجدر بالإشارة أن استيراد نخالة القمح ممنوع.

و عموماً، لم ينطبق برنامج التكيف الهيكلي على الشعير وأعلاف الماشية من جانب الانتاج.

وبالإضافة إلى الإعانة المقدمة لانتاج الشعير، يحصل أصحاب الماشية، في إطار إعانات لوازם الانتاج، على مساعدة لشراء الشعير المستورد والمنتج محلياً. ويبين الجدول ٩ مجموع الإعانات المقدمة فيما يخص الشعير المستورد والمنتج محلياً، ويستنتج منه ما يلي:

(١) كانت الإعانة سلبية (أي حققت وزارة التموين ربحاً) في الفترة من ١٩٨٦ إلى ١٩٨٧، نظراً لأنخفاض سعر الشعير المستورد؛

(٢) قدمت أعلى إعانات في عام ١٩٩٠، عندما استورد حوالي ٢٠٠ ٠٠٠ طن من الشعير، وكان الفرق بين تكاليف الاستيراد وسعر الشراء ٦١ ديناراً للطن.

الجدول ٨ - انتاج الشعير ووارداته ومشتريات الحكومة منه والإعانات المقدمة إلى المزارعين

السنة	الانتاج (آلاف الاطنان)	المشتريات (آلاف الاطنان)	أسعار المشتريات (آلاف دينار/طن)	الواردات (آلاف دينار)	تكلفة الاستيراد للحصة (دينار/طن)	مجموع الإعانات (آلاف الدينار)	الإعاناة محسوبة للحصة
١٩٨٨	٥٠	٢٧	٧٥	١٠١	٧٠	٥	١٣٥
١٩٨٩	٢٩	١	٨٢	٢٠١	٩٥	١٣-	١٣-
١٩٩٠	٣٦	٧	١٠٠	٢٠٠	١٠٩	٩-	٦٣-
١٩٩١	٢٧	٩	١٠٥	٢٩٣	٩٢	١٣	١١٧
١٩٩٢	١٠٣	٥٣	١٠٥	٢٣٠	٨٧	١٨	٩٥٤

المصدر: وزارة التموين.

٢ - إعاناة الاستهلاك

(١) القمح

يبين الجدول ١٠ إعاناة الاستهلاك الخاصة بالقمح المستورد والانتاج المحلي من القمح ومجموع الإعانات. ويستنتج منه ما يلي:

(١) كان سعر بيع القمح إلى المطاحن ٣٧ ديناراً للطن في الفترة من ١٩٨١ إلى ١٩٨٤، وأنخفض إلى ٣٤ ديناراً في عام ١٩٨٥، وإلى ٣١ ديناراً في الأعوام ١٩٨٦ و١٩٨٧ و١٩٨٨، ثم عاد وارتفع إلى ٣٥ ديناراً بعد ذلك؛

(٢) بلغت إعاناة المقدمة للوحدة من القمح المستورد أعلى مستوى لها في عام ١٩٨٩، عندما سجلت ٨٧ ديناراً، وبلغت أدنى مستوى لها في عام ١٩٨٧، عندما سجلت ٩ دينار؛

(٣) كان أعلى قدر للإعاناة المقدمة للوحدة من القمح المحلي ١١٢ ديناراً، وذلك في عامي ١٩٩١ و١٩٩٢؛

(٤) كانت إعاناة الاستهلاك أعلى بكثير من إعاناات الانتاج. ففي عام ١٩٩٢، بلغ مجموع إعاناات الاستهلاك ذروته، عندما سجل ٤٢,٩ مليون دينار، منها ٣٦,٢ مليون دينار إعاناات للاستيراد

و ٦,٧ ملايين دينار إعانت لانتاج المحلي. وبلغت إعانت الاستهلاك أدنى مستوى لها ٧,٤ ملايين دينار) في عام ١٩٨٦.

الجدول -٩ - إعانت الأعلاف الخاصة بالواردات والانتاج المحلي للشعير، ١٩٩٢-١٩٨٦

								السنة
١٩٩٢	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦		الواردات (بألف الاطنان)
٢٣٠	٢٩٣	٢٠٠	٢٠١	١٠١	١١٤,٨	١٤٣,٥		المشتريات (بألف الاطنان)
٥٣	٩	٧	١	٢٧	١٢,٥	٢٠٤		تكليف الاستيراد (دينار/طن)
٨٧	٩٢	١٠٩	٩٥	٧٠	٣٩,٠	٤٩,٠		تكليف المشتريات (دينار)
١٠٥	١٠٥	١٠٠	٨٢	٧٥	٧٤,٠	٧١,٠		أسعار البيع (دينار/طن)
٦٥	٦٥	٦٥	٦٠	٤٢	٤٥,٠	٥١,٥		تكليف الاستيراد-سعر البيع
٢٢	٢٧	٦١	٣٥	٢٨	٠,٦-	٢,٥-		تكليف المشتريات-سعر البيع
٤٠	٤٠	٣٥	٢٢	٣٣	٢٩,٠	١٩,٥		مجموع الإعانت (بألف الدنانير)
٧١٨٠	٨٢٧١	١٢٤٤٥	٧٠٥٧	٣٧١٩	٣٢٦-	٣١٢-		

المصدر: وزارة التموين.

ملاحظة: تم حساب مجموع الإعانت على النحو التالي:
الواردات (تكليف الواردات - سعر البيع) + المشتريات (تكليف المشتريات - سعر البيع)

(ب) السكر

لا ينتج الأردن السكر. وقد انخفضت الكميات المستوردة منه في عامي ١٩٨٣ و ١٩٨٤ إلى حوالي ٣٠٠ طن، مقارنة بـ ٨٠٠ طن في عامي ١٩٨١ و ١٩٨٢. وعادت الكميات المستوردة إلى الارتفاع خلال عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٦، ولكنها انخفضت ثانية في السنين اللاحقتين.

وكانت أكبر كمية من السكر المستورد ٣٠٠ طن، وذلك في عام ١٩٩٠ (الجدول ١١). وتذبذبت تكليف الاستيراد في الفترة من ١٩٨١ إلى ١٩٩٠، وكان أدنى مستوى لها ٧٨ ديناراً للطن في عام ١٩٨٦ وأعلى مستوى ٢٩٩ ديناراً للطن في ١٩٩٠. وكانت الإعانة المقدمة للوحدة سلبية في الفترة من ١٩٨٣ إلى ١٩٨٨، مما يشير إلى أن الحكومة كانت تستفيد من تجارة السكر (بلغ مجموع الدخل الصافي من السكر في تلك الفترة ٢٢,٩ مليون دينار). ودفعت الحكومة أعلى إعانة للسكر (٣٢ مليون دينار) في عام ١٩٩٠.

(ج) الارز

يستورد الأردن كامل استهلاكه من الارز، كما هو الحال فيما يتعلق بالسكر. وبلغت أكبر كمية مستوردة ٥٠٠ طن في عام ١٩٩٠ وبلغ مجموع الإعانت في ذلك العام ١٣,٥ مليون دينار. وبلغت أقل كمية مستوردة ٣٦ طن في عام ١٩٨٣. وكانت الإعانة سلبية في الأعوام ١٩٨١ و ١٩٨٣.

و ١٩٨٤ و ١٩٨٦ و ١٩٨٧ . و خفضت أسعار البيع بالجملة من ١٧٠ ديناراً للطن في عامي ١٩٨١ و ١٩٨٢ إلى ١٣٠ ديناراً للطن في عام ١٩٩٠ (الجدول ١٢) .

واستناداً إلى ما ورد آنفًا، يتضح أن الحكومة استمرت في تقديم الإعانات الخاصة بالقمح والسكر من ١٩٨٩ إلى ١٩٩٠ والارز (من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٠) .

الجدول ١٠ - إعانت استهلاك القمح

السنة	الكميات الاطنان	المطاحن	الكميات المباعة			الكميات		
			الجموع المجموع (بالآلاف الدناير)	مجموع الإعانت		الاعانة محسوبة للوحدة محلي (باليارات الطن)	سعر البيع محلي (دينار/ طن)	سعر الشراء محلي (دينار/ طن)
				مستورد (بالآلاف الدناير)	محلي (باليارات الطن)			
١٩٨١	٢٠,١٩	٣٤٨,١	٥٩	١٠٤,١	٢٢	٦٧,١	٣٧	٥٩
١٩٨٢	٣,١	٢٠٩,٢	٩٩	١٠٨,٥	٢٢٢	٦٢	٧١,١	٣٧
١٩٨٣	٣٥,٠	٣١٨,٧	٧٠	١٠٨,٥	٢٥٠,٣	٣٣	٧١,٥	٣٧
١٩٨٤	١,٣	٤٥٠,٥	٧٣	١١٩,٥	١٠٧	٣٦	٨٢,٥	٣٧
١٩٨٥	٣٨,٦	٣٧٦,٩	٦٣	١١٩,٤	٣٢٩٦	٢٩	٨٥,٤	٣٤
١٩٨٦	١٦,٥	٢٧٠,٩	٥٣	١١٩,٦	١٤٦٢	٢٢	٨٨,٦	٣١
١٩٨٧	٦٣,٥	٥٤٢,٤	٤٠	١١٩,٥	٥٦٢٠	٩	٨٨,٥	٣١
١٩٨٨	٥٩,٠	٣٦٠,٠	٥٥	١٢٠,٠	٥٢٥١	٢٤	٨٩,٠	٣١
١٩٨٩	٤٣,٠	٤٠٦,٠	١٢٢	١٣٢,٠	٤١٧١	٨٧	٩٧,٠	٣٥
١٩٩٠	٥٥,٠	٤٥٨,٠	١١٥	١٤٢,٠	٥٨٨٥	٨٠	١٠٧,٠	٣٥
١٩٩١	٣٦,٠	٥١٥,٠	٨٩	١٤٧,٠	٤٠٣٢	٥٤	١١٢,٠	٣٥
١٩٩٢	٦٠,٠	٤٥٢,٠	١١٥	١٤٧,٠	٦٧٢٠	٨٠	١١٢,٠	٣٥

الجدول ١١ - إعاتات استهلاك السكر

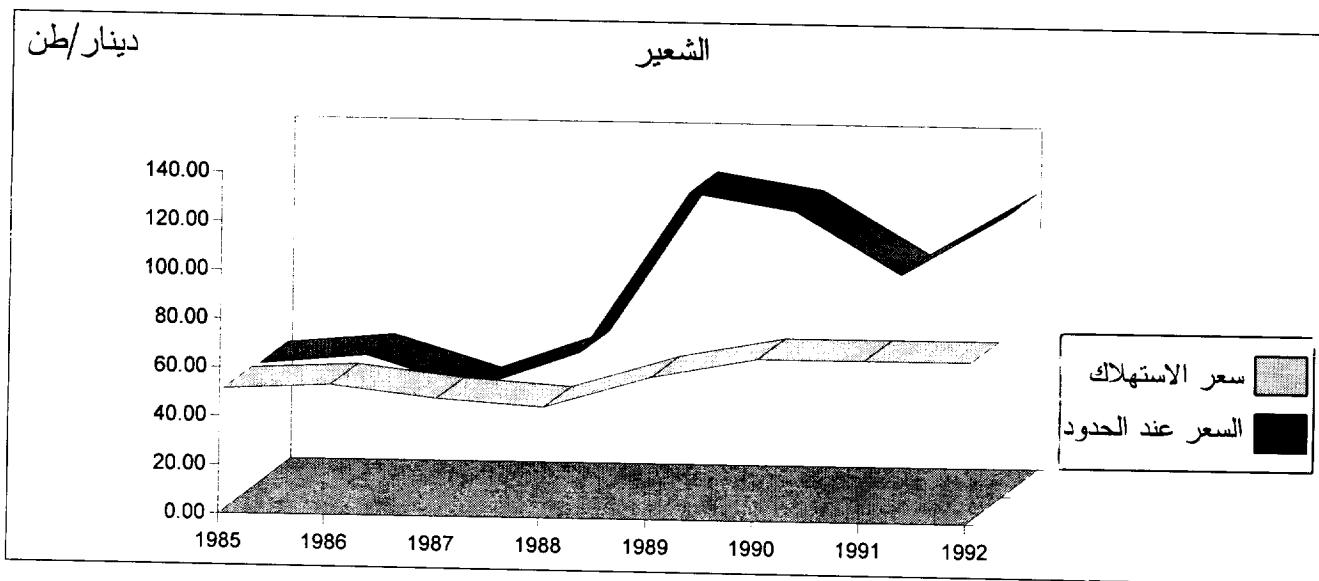
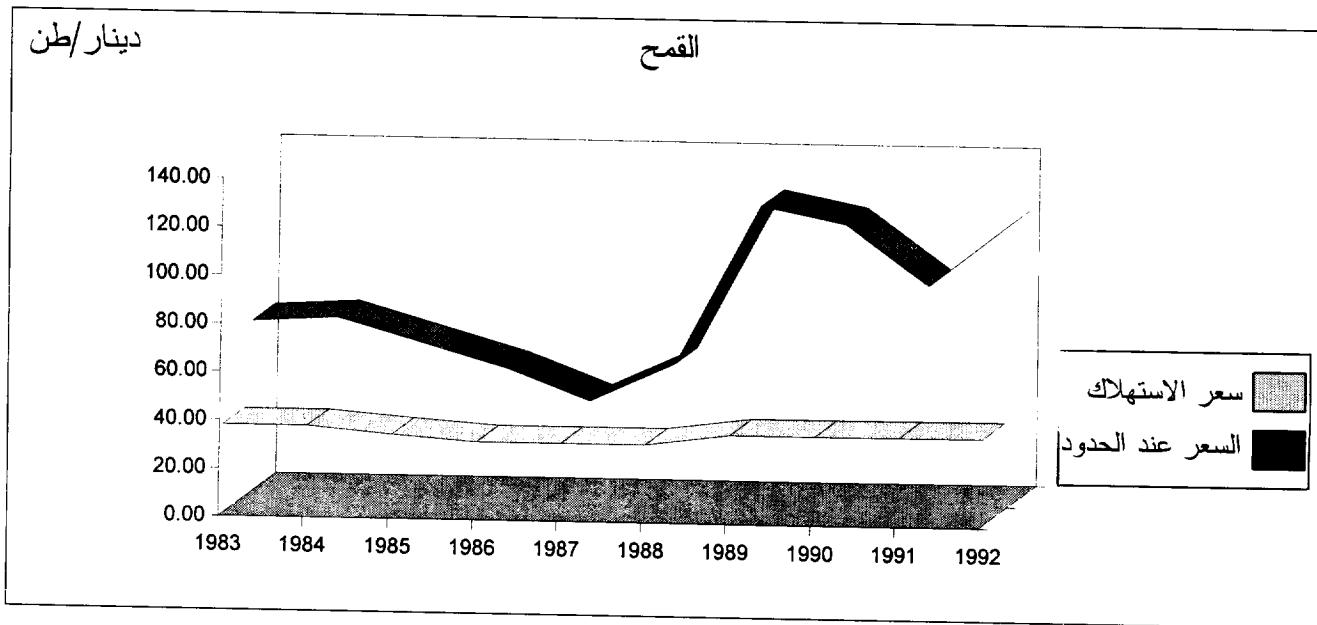
المجموع (بألاف الدنانير)	الإعاتة محسوبة بالوحدة (دينار/طن)	سعر البيع بالجملة (دينار/طن)	تكليف الاستيراد (دينار/طن)	الواردات (بألاف الأطنان)	السنة
٥٩٩٣	٦٦	١٩٨	٢٦٤	٩٠,٨	١٩٨١
١٩٠٧	٢١	١٩٨	٢١٩	٩٠,٨	١٩٨٢
٣٢٩٩-	٥٤-	١٦٨	١١٤	٦١,١	١٩٨٣
٢٠٧٠-	٤٦-	١٦٨	١٢٢	٤٥,٠	١٩٨٤
٢٠١٥-	٥٠-	١٤٨	٩٨	٤٠,٣	١٩٨٥
٨٥٨٢-	٧٠-	١٤٨	٧٨	١٢٢,٦	١٩٨٦
٦٠٢٥-	٤٧-	١٢٨	٨١	١٢٨,٢	١٩٨٧
٩١٦-	١٢-	١٢٨	١١٦	٧٦,٣	١٩٨٨
١٦٤٩	١٩	١٢٨	١٤٧	٨٦,٨	١٩٨٩
٣١٦٥٤	١٦٤	١٣٠	٢٩٩	١٨٧,٣	١٩٩٠

الجدول ١٢ - إعاتات استهلاك الأرز

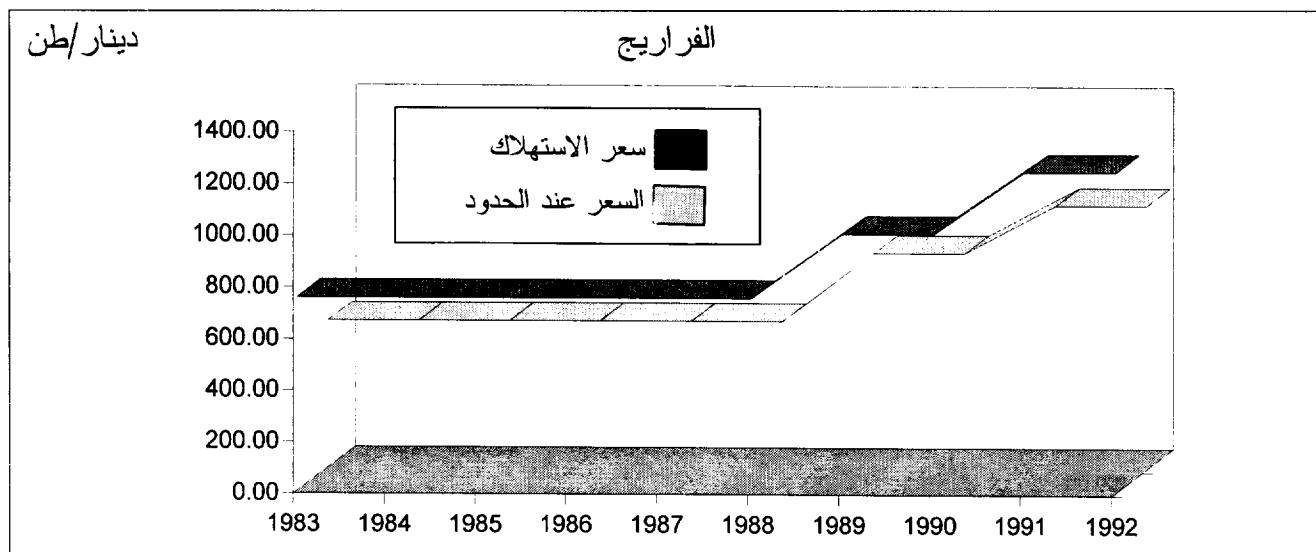
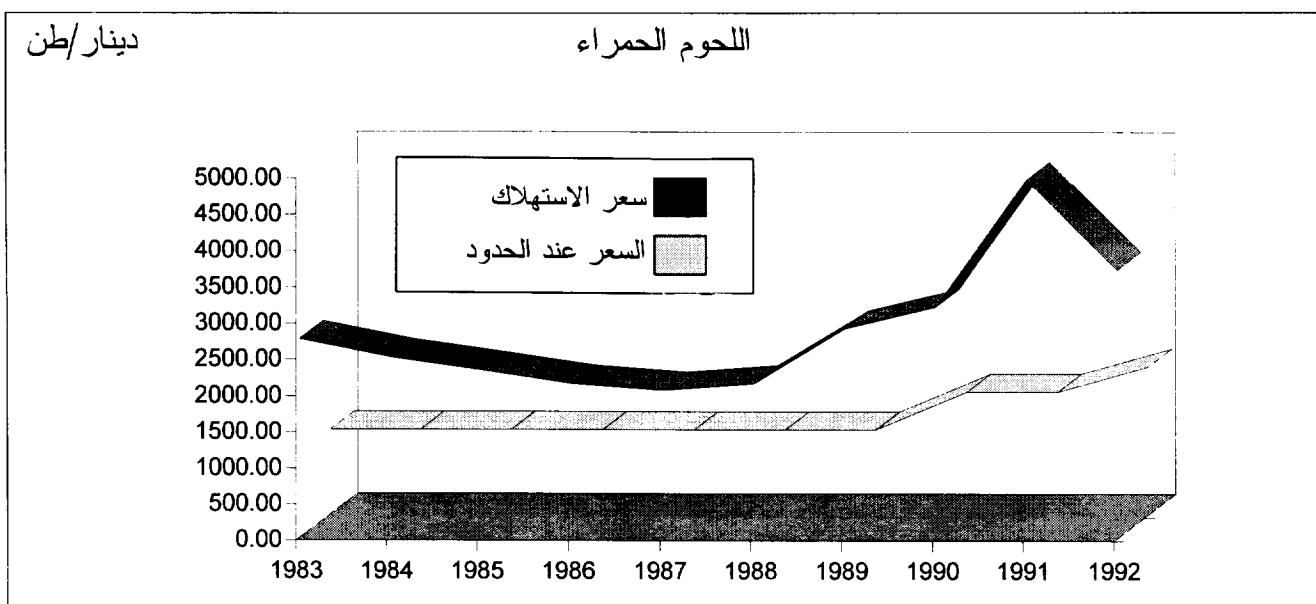
مجموع الإعاتات (بألاف الدنانير)	الإعاتة محسوبة بالوحدة (دينار/طن)	سعر البيع بالجملة (دينار/طن)	تكليف الواردات (دينار/طن)	الواردات (بألاف الأطنان)	السنة
٥١٧-	١٤-	١٧٠	١٥٦	٣٦,٩	١٩٨١
٩١٨	٢٠	١٧٠	١٩٠	٤٥,٩	١٩٨٢
٦٥٠-	١٨-	١٦٥	١٤٧	٣٦,١	١٩٨٣
٤٤٢-	٨-	١٦٥	١٥٧	٥٥,٣	١٩٨٤
٣٠٦	٦	١٤٥	١٥١	٥١,٠	١٩٨٥
٧٢-	١-	١٤٥	١٤٤	٧١,٦	١٩٨٦
١١٤٤-	٦-	١٢٥	١٠٩	٧١,٨	١٩٨٧
١٦١١	٢١	١٢٥	١٤٦	٧٦,٧	١٩٨٨
٣٣٧١	٨٦	١٢٥	٢١١	٣٩,٢	١٩٨٩
١٣٤٩٦	١١٢	١٣٠	٢٤٢	١٢٠,٥	١٩٩٠

المصدر: وزارة التموين.

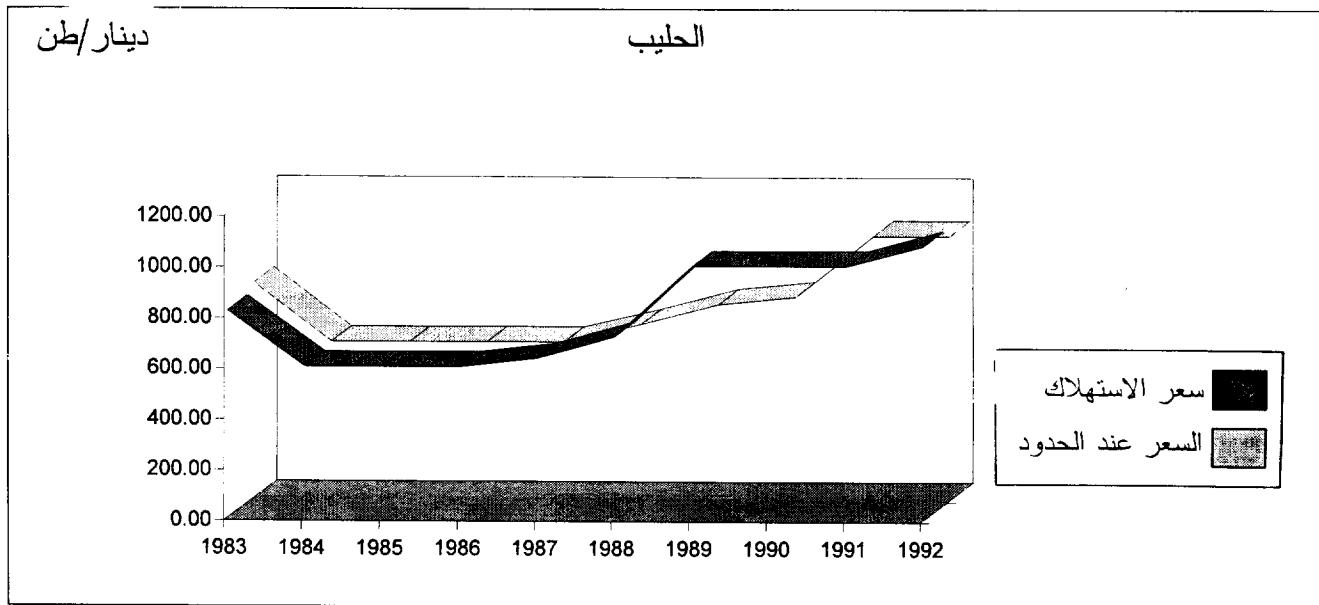
الشكل ٨ - الأسعار المحلية للقمح والشعير وأسعارهما عند الحدود



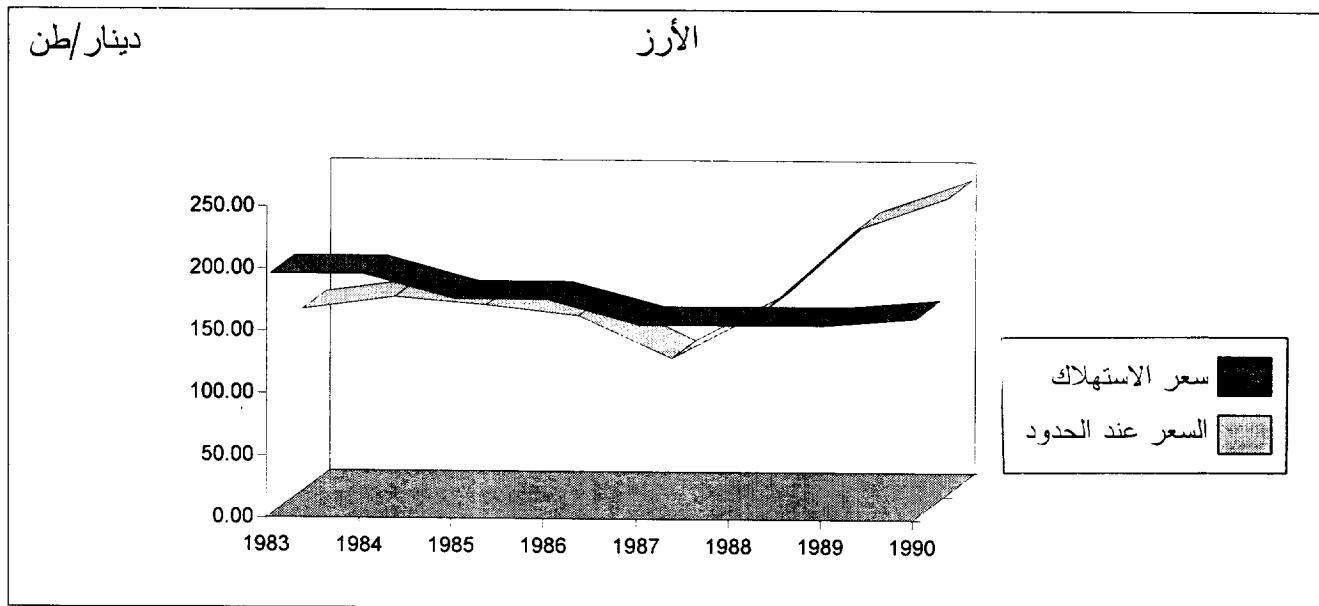
الشكل ٩ - الأسعار المحلية للحوم الحمراء والفرايريج وأسعارهما عند الحدود

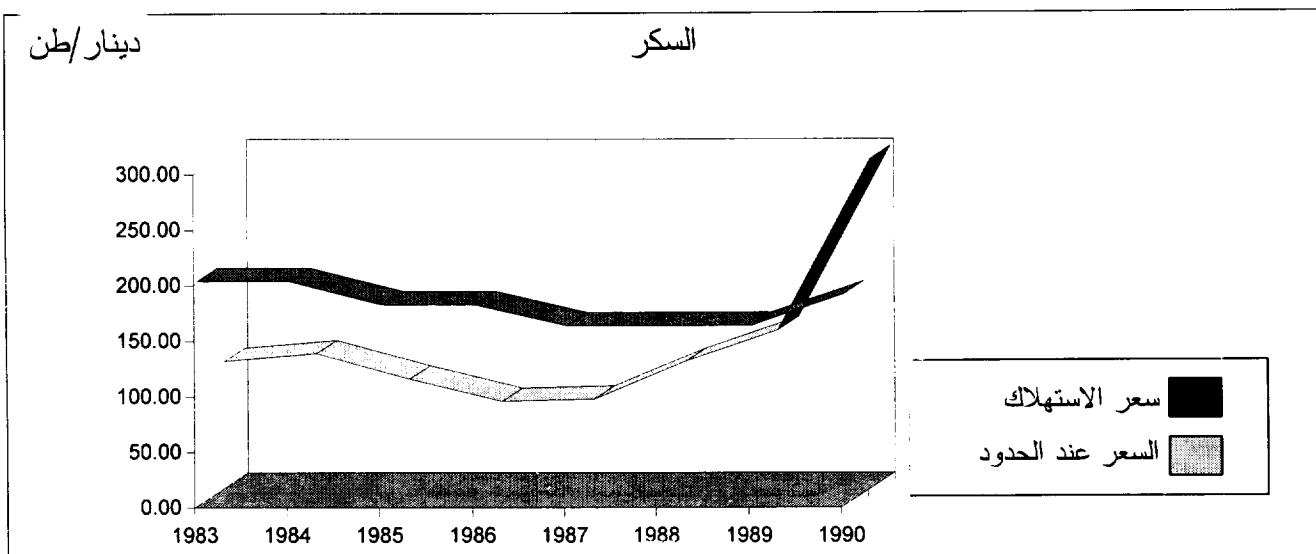


الشكل ١٠ - الأسعار المحلية للحليب وأسعاره عند الحدود



الشكل ١١ - الأسعار المحلية للأرز والسكر وأسعارهما عند الحدود





خامساً- أثر برنامج التكيف الهيكلي على استهلاك الأغذية في الأردن

ألف- مقدمة

أدت التغيرات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي حدثت مؤخراً في المنطقة عموماً وفي الأردن بصورة خاصة إلى إثارة أزمة بالنسبة للاقتصاد الأردني. ومن بين العوامل التي أدت إلى هذه الازمة: التضخم، والبطالة، وتعويم الدينار الأردني، والعجز في الميزان التجاري وميزان المدفوعات.

وتضمنت الفصول السابقة من هذه الدراسة شرحاً لأثر برنامج التكيف الهيكلي على سياسات الاقتصاد الكلي وعلى القطاع الزراعي. والهدف الرئيسي لبرنامج التكيف الهيكلي هو تحسين الظروف الاقتصادية، وهو لذلك يرمي إلى إعادة صياغة السياسات الاقتصادية المتعلقة بالضرائب والإعانات والتسعير والتجارة بغية تخفيض العجز في الميزانية الوطنية.

ويشكل الفقراء الفئة السكانية الأشد تأثراً ببرنامج التكيف الهيكلي. ويهدف هذا الفصل إلى تحديد أثر البرنامج على هذه الفئة. والفقر في الدراسات الرسمية الأردنية نوعان: الفقر المدقع والفقر المطلق. ويعرف خط الفقر المدقع بأنه مستوى الدخل اللازم لتغطية تكلفة الاحتياجات الغذائية للأفراد أو الأسر. أما خط الفقر المطلق فهو مستوى الدخل اللازم لتغطية تكلفة الاحتياجات الأساسية للإنسان، أي الغذاء والسكن والتعليم والخدمات الصحية والنقل.

ويقدر خط الفقر المدقع لأسرة متوسطة الحجم مؤلفة من ٦,٨ أفراد بـ ٦١ ديناراً للأسرة في الشهر. ويعيش نسبة ٥,٣ في المائة من الأسر الأردنية تحت هذا الخط.

ويقدر خط الفقر المطلق بـ ١١٩ ديناراً للأسرة في الشهر. ويعيش حالياً حوالي ١٨,٣ في المائة من الأسر الأردنية تحت هذا الخط. وفي عام ١٩٩٣، كان حوالي ٥,٣ في المائة من مجموع السكان يعيشون تحت خط الفقر المدقع، مقارنة بنسبة ١,٥ في المائة في عام ١٩٨٧. وانخفضت الحصة النسبية للفقر المطلق من ١٨,٧ في المائة ضمن مجموع السكان في عام ١٩٨٧ إلى ١٨,٣ في المائة في عام ١٩٩٣^(٥).

وقدرت وزارة الشؤون الاجتماعية مقدار التأخّر عن خط الفقر المدقع (أي المبلغ اللازم لرفع مستوى دخل الفقراء إلى خط الفقر المدقع) بحوالي ١٠,٤ ملايين دينار في السنة. أما المبالغ المطلوبة لبلوغ خط الفقر المطلق، فقد قدرت بحوالي ٦١ مليون دينار (٢,٢ في المائة من الناتج القومي الإجمالي)^(٦).

وفي عام ١٩٩٣، قدرت وزارة الشؤون الاجتماعية متوسط دخل الأسر التي تعيش تحت خط الفقر المطلق بمبلغ ٩٢,٩ دينار في الشهر، بينما قدرت متوسط دخل الأسر غير الفقيرة بـ ٤٠٦,٥ دنانير في

(٥) الأردن، وزارة الشؤون الاجتماعية، تقرير دراسة الفقر، الواقع والخصائص (عمان، ١٩٩٣)، ص ١١ و ٢٩.

(٦) المرجع نفسه، ص ٣٠.

الشهر^(٧). ووجدت الوزارة كذلك ان الأسر الأردنية تتفق في المتوسط ٥١,٢ في المائة من دخلها على الغذاء، و٢٥,٥ في المائة على السكن، و٩,٥ في المائة على الملابس، و١,٧ في المائة على التعليم، و٣,١ في المائة على الصحة، و٩,٤ في المائة على النقل. والأسر التي تملك السكن الذي تعيش فيه تتفق ٦٣ في المائة من دخلها على الغذاء، أما الأسر التي تستأجر سكناً، فتفق ٥١,٢ في المائة من دخلها على الغذاء^(٨). وحوالي ٩١ في المائة من سكان الريف يمتلكون مساكنهم، مقارنة بنسبة ٦٧ في المائة من سكان الحضر.

وتوجد في محافظات البلقاء والمفرق والكرك أعلى نسبة من الأسر الفقيرة، بينما توجد في محافظتي عمان والزرقاء أدنى نسبة من الأسر الفقيرة (الجدول ١٣).

وبلغ متوسط عدد أفراد الأسرة الأردنية ٦,٨، ومتوسط عدد أفراد الأسرة الفقيرة ٩ ومتوسط عدد أفراد الأسرة غير الفقيرة ٦,٤. ويشكل الأطفال دون سن ١٥ عاماً نسبة ٥١ في المائة من الأسر الفقيرة و٤٠ في المائة من الأسر غير الفقيرة.

وتبيّن الإحصاءات ان الأسر الفقيرة تحصل أدنى مستوى من التعليم، مما يؤدي إلى البطالة وانخفاض الدخل. ومن خصائص الأسر الفقيرة أيضاً ارتفاع نسبة المعوقين فيما بين أفرادها. فحوالي ١٨ في المائة من الأسر الفقيرة تتضمن أفراداً معوقين، بينما لا تتجاوز هذه النسبة ٦ في المائة فيما بين الأسر غير الفقيرة.

ويبلغ معدل البطالة بين الأسر التي تعيش في فقر مدقع ٣٤,٢ في المائة، وبين الأسر التي تعيش في فقر مطلق ٢٦,٨ في المائة، وبين الأسر غير الفقيرة ١٥,٣ في المائة. ويعمل الفقراء بصورة رئيسية في المكاتب الحكومية وفي الجيش والزراعة وقطاع الخدمات.

ولتحديد أثر برنامج التكيف الهيكلي على استهلاك الأغذية في الأردن عموماً وعلى السكان الفقراء خصوصاً، سيدرس نمط استهلاك السكان للأغذية قبل بدء العمل بالبرنامج وبعده.

وستستخدم دراسة نفقات ودخل الأسر لعامي ١٩٨٦ و١٩٨٧ لتكوين صورة عن استهلاك الأغذية قبل تنفيذ برنامج التكيف الهيكلي. وستستخدم النتائج الأولية، غير المنشورة لدراسة دخل الأسر وانفاقها لعام ١٩٩٢ لتكوين صورة عن استهلاك الأغذية خلال تنفيذ البرنامج.

وسينظر، فيما يخص الفترتين كليهما، في الأنماط العامة لاستهلاك الأغذية في المناطق الريفية والحضارية وأنماط استهلاك الأغذية لدى اثنين من فئات الدخل (الفئة التي يقل الدخل ضمّنها عن ٦٠٠ دينار للأسرة في السنة، والفئة التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١٩٩ ديناراً للأسرة في السنة، وهما فئتا الدخل المنخفض في الأردن)، وستحلل هذه الأنماط من الناحية التغذوية.

(٧) المرجع نفسه، ص ٥٩.

(٨) الأردن، دائرة الاحصاءات العامة، "دراسة الهجرة الداخلية والعائدة والقوى البشرية، ١٩٨٦" (عمان، ١٩٨٩)، ص ١٠١.

ولا بد من أن يُشار إلى أن الدينار الأردني كان يساوي حوالي ٣ دولارات في عام ١٩٨٧، وأنه انخفض إلى نصف هذه القيمة بحلول عام ١٩٩٢. وعلاوة على ذلك، كان الناتج المحلي الإجمالي، بالأمسار الثابتة (١٩٨٥ = ١٠٠) ١٧٦,٦ مليون دينار في عام ١٩٨٧، و٩٣٩,٥١ مليون دينار في عام ١٩٩١.^(٩)

باء- أنماط استهلاك الأغذية خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢

يعرض الجدول ١٤ مقارنة بين أنماط استهلاك الأغذية في ١٩٨٧ و ١٩٩٢. ووفقاً للجدول، كان متوسط استهلاك الأغذية في عام ١٩٨٧ أعلى من متوسط عام ١٩٩٢، كماً ونوعاً على السواء. ففي عام ١٩٨٧، بلغ استهلاك الفرد من العناصر المغذية ٨٢ غراماً من البروتينات، و٧٩ غراماً من الدهون، و٤٣٦ غراماً من الكربوهيدرات. وبلغ مجموع استهلاك الطاقة ٧٧٠ سعرة حرارية منها ١٣,٢ في المائة من مصدر حيواني. وبلغت نسبة منتجات القمح والزيوت والسكر والفواكه والخضروات والبقول والارز، ضمن مجموع السعرات المستهلكة، ٤٠، و١٥,٣ و١٥,٥ و٣,٦ و٦,٧ و٣,٤ في المائة، على التوالي. وفي عام ١٩٩٢، كان استهلاك الفرد من العناصر المغذية ٧٦ غراماً من البروتينات، و٦٥ غراماً من الدهون، و٤٥٥ غراماً من الكربوهيدرات. وبلغ مجموع استهلاك الطاقة ٦٩٩ سعرة حرارية.

الجدول ١٣ - توزيع الأسر الفقيرة على المحافظات الأردنية، ١٩٩٣

المحافظة	المدقع	الفقر المطلق
عمان	٣,٨١	٤,٥
الزرقاء	٤,٦١	٧,٦
اربد	٦,٧٢	٢,٠
المفرق	٧,٤٢	٣,٨
البلقاء	٧,٧٢	٣,٢
الكرك	٨,٢٢	٣,٦
الطفيلية	٥,٨٢	٠,٣
معان	٥,٤١	٩,٣

المصدر: الأردن، وزارة الشؤون الاجتماعية، تقرير دراسة الفقر، الواقع والخصائص، عمان، ١٩٩٣، ص ٣٢.

لقد انخفض مجموع استهلاك البروتينات بنسبة ٤,٥ في المائة، واستهلاك الزيوت والدهون بنسبة ٢٠,٢ في المائة. ولكن استهلاك الكربوهيدرات ارتفع بنسبة ٤,٣ في المائة، وانخفض كذلك مجموع ملحوظ الطاقة بحوالي ٢,٦ في المائة. ويعود هذا التغيير بصورة رئيسية، إلى انخفاض استهلاك اللحوم والزيوت والفواكه والخضروات.

ويتضمن الجدول ١٥ التغيرات النسبية في استهلاك ١٢ فئة من الفئات الغذائية من ١٩٨٧ إلى ١٩٩٢. وقد انخفض استهلاك اللحوم الحمراء بنسبة ٥٥,٤ في المائة، وانخفض استهلاك لحوم الطيور الداجنة بنسبة ٢٣,٩ في المائة، واستهلاك الفواكه بنسبة ٤١ في المائة، والسكر بنسبة ١٩,٦ في المائة.

(٩) البنك المركزي الأردني، النشرة الإحصائية الشهرية، المجلد ٢٩، العدد ٩ (عمان، أيلول/سبتمبر ١٩٩٣)، ص ٧ و ٩٤.

وجاء هذا التغير في استهلاك الأغذية نتيجة للظروف الاقتصادية في الأردن بشكل رئيسي: فقد كان مؤشر تكلفة المعيشة للمواد الغذائية ١٠٣,٩ في عام ١٩٨٨ وارتفع إلى ١٧٣ في عام ١٩٩٢ (١٠٠ = ١٩٨٦)؛ وارتفع كذلك مؤشر أسعار الجملة من ١٥٢,٨ في عام ١٩٨٨ إلى ٢٥٧,٧ في عام ١٩٩٢ (١٠٠ = ١٩٧٩).

وفي عام ١٩٩٢، استمد ١١,٣ في المائة من مأْخوذ الطاقة من البروتينات، و٢١,٦ في المائة من الدهون، و٦٧,٥ في المائة من الكربوهيدرات، و١٣,٧ في المائة من مصادر حيوانية. والبروتينات الحيوانية ٣٣,٤ في المائة من مجموع استهلاك البروتينات. ومثلث منتجات القمح ٤٨,٤ في المائة والسكر ١٣,٣ في المائة، ومثل الأرز نسبة ٧,٢ في المائة، والدهون ١٢,٢ في المائة، من مجموع مأْخوذ الطاقة.

ويبين نمط استهلاك الأغذية في عام ١٩٨٧، مقارنة بعام ١٩٩٢، ان معدلات استهلاك البروتينات (٥,٤ في المائة) والدهون (٢٠,٢ في المائة) والطاقة (٢,٦ في المائة) ارتفعت في عام ١٩٨٧. أما مأْخوذ الطاقة من الكربوهيدرات فانخفض بنسبة ٤,٣ في المائة.

جيم - نمط استهلاك الأغذية لدى فئتي الدخل المنخفض خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢

يستعرض هذا الجزء أثر برنامج التكيف الهيكلي على استهلاك الأغذية لدى (أ) الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار، و(ب) الأسر التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١٠٠ دينار. وسيشمل كذلك المناطق الريفية والحضرية خلال العامين المذكورين.

في عام ١٩٨٧، بلغ استهلاك سكان المناطق الحضرية (الفرد) من الفئة التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار ٦٤,٣ غراما من البروتينات، و٥١,٨ غراما من الدهون، و٣٦٦,٥ غراما من الكربوهيدرات، وبلغ مجموع استهلاكهم من السعرات الحرارية ١٩٣٢ كيلو كالوري في اليوم، كما هو مبين في الجدول ١٦. وكان استهلاك سكان المناطق الريفية من فئة الدخل ذاتها مماثلا: إذ بلغ متوسط استهلاك الفرد ٦٥,٧ غراما من البروتينات، و٤٩,٦ غراما من الدهون، و٣٧٢ غراما من الكربوهيدرات، ومجموع السعرات الحرارية ٢٢٣٢ كيلو كالوري في اليوم.

ويبين الجدول ١٦ ان استهلاك العناصر المغذية في المناطق الريفية، مقارنة بالمناطق الحضرية، في عام ١٩٨٧ كان أعلى بنسبة ٢,٢ في المائة للبروتينات و ١,٥ في المائة للكربوهيدرات. كما كان مأْخوذ الطاقة أعلى بنسبة ١,٤ في المائة. وفي العام ذاته، كان مأْخوذ سكان المناطق الحضرية من جميع المواد الغذائية أعلى، باستثناء منتجات القمح.

الجدول ١٤ - أنماط استهلاك الفرد للأغذية في الأردن خلال عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ (في اليوم الواحد)

١٩٩٢					١٩٨٧					فئات الأغذية
الطاقة كيلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	الطاقة كيلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	
١٣٠٥	٢٧٩	٥	٣٩	٤٧٨	١١١٨	٢٣٨	٤	٣٣	٤١٠	منتجات القمح
١٩٤	٤٣	٠	٤	٥٥	١٨٠	٤٠	٠	٤	٥١	الارز
٥٠	٤	٤	٤	٢٥	١٠٠	٧	٩	٥٦	اللحوم الحمراء	
١٠٥	٦	١٢	٧٠	٧٠	١٢٩	٧	١٦	٩٢	٩٢	الطيور الداجنة
١٠	١	١	١	١٧	٣٠	٢	٤	٢٠	٢٠	الأسماك
١٠٠	٩	٥	٥	١٥٨	٦٧	٦	٣	٤	١٠٥	منتجات الحليب
٤٠	٠	٣	٣	٢٤	٤٠	٠	٣	٣	٢٦	البيض
٣٣٠	٣٧		٣٧		٤٢٣	٤٧		٤٩		الزيوت والدهون
٦٥	١٣	١	١	١٢٥	١٠٠	٢١	٢	٢	٢١٢	الفواكه
٨٥	١٢	٣	٣	٢٩٦	٩٠	١٣	٣	٣	٣١٨	الخضروات
٥٥	٩	٠	٤	١٦	٦٥	١١	١	٤	١٩	البقول
٣٦٠	٩٠		٩٠		٤٢٨	١٠٧			١١٠	السكر
٢٦٩٩	٤٥٥	٦٥	٧٦		٢٧٧٠	٤٣٦	٧٩	٨٢		المجموع

المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، دراسة نفقات ودخل الأسر، ١٩٨٩ - ١٩٨٧، (عمان، ١٩٨٩)، دراسة نفقات ودخل الأسرة.

ويعرض الجدول ١٧ مقارنة بين نسبة البروتينات والدهون والكريبوهيدرات ضمن مأكولات فئات الدخل المنخفض التي كان دخل الأسرة فيها يتدنى عن ٦٠٠ دينار في المناطق الحضرية والمناطق الريفية في عام ١٩٨٧. وكما يبين الجدول، لم يكن ثمة أي اختلاف، تقريباً، في استهلاك العناصر المغذية المذكورة بين الأسر الحضرية والأسر الريفية.

وبلغ استهلاك البروتينات الحيوانية ٢٢,٥ غراماً في المناطق الحضرية و ٢١,٢ غراماً في المناطق الريفية. وفي كلا الفئتين، احتلت منتجات القمح مكانة هامة في أنماط استهلاك الأغذية. وهذه المنتجات تلعب دوراً كبيراً في تغذية سكان الريف، إذ تشكل ٩,١ في المائة من مأكولات الطاقة و ٤٨,٧ في المائة من مأكولات البروتينات. أما في المناطق الحضرية، فتشكل منتجات القمح نسبة ٤٤,٢ في المائة من مأكولات الطاقة و ٤٥ في المائة من استهلاك البروتينات.

الجدول ١٥ - التغير النسبي في أنماط استهلاك الأغذية في الفترة من ١٩٨٧ إلى ١٩٩٢

نسبة التغير	فئات الأغذية
١٦,٦+	منتجات القمح
٧,٨-	الارز
٥٥,٤-	اللحوم الحمراء
٢٣,٩-	لحوم الطيور الداجنة
١٣,٠-	الأسماك
٥٠,٥+	منتجات الحليب
٨,٥-	البيض
٤٥,٥-	الزيوت والدهون
٤١,٠-	الفواكه
٦,٩-	الخضروات
١٥,٨-	البقول
١٩,٦-	السكر

المصدر: استخرجت من الجدول ١٤.

وفي عام ١٩٩٢، استهلاك الفرد من سكان المناطق الحضرية المشمولين: بالفئة التي يقل دخلها عن ٦٠٠ دينار ٥٩,٦ غراما من البروتينات، ٤٥٠ غراما من الدهون، و٣٣٩ غراما من الكربوهيدرات، وبلغ مجموع مأخذوذ من الطاقة ٢٠٨٣ كيلو كالوري في اليوم كما هو موضح في الجدول ١٨. أما متوسط هذا الاستهلاك في المناطق الريفية فبلغ ٥٩,٣ غراما من البروتينات و٤٦,٤ غراما من الدهون، و٣٥٢ غراما من الكربوهيدرات، وبلغ المأخذوذ ٢٠٧٤ كيلو كالوري في اليوم.

وانخفض مأخذوذ الطاقة والمواد الغذائية في عام ١٩٩٢ مما كان عليه في عام ١٩٨٧. ويبين الجدول ١٩ ان هذا الانخفاض كان أكبر في المناطق الريفية منه في المناطق الحضرية، باستثناء الكربوهيدرات، وأن مأخذوذ الطاقة وجميع العناصر المغذية انخفض في المناطق الحضرية والمناطق الريفية على السواء.

ويبين الجدول ٢٠ نسبة العناصر المغذية ضمن مجموع استهلاك الفرد للطاقة في المناطق الحضرية والمناطق الريفية في عام ١٩٩٢. وهو يوضح ان نسبة الدهون ضمن مأخذوذ الطاقة منخفضة جدا في المناطق الحضرية والريفية على السواء (٢٢,٤ في المائة في المناطق الحضرية و٢٠,٤ في المائة في المناطق الريفية). وفي عام ١٩٩٢، استهلاك سكان المناطق الريفية من الخبز والبقول والخضروات كميات أكبر مما استهلكه سكان المناطق الحضرية. وقابل ذلك ارتفاع استهلاك المنتجات الحيوانية والفواكه والسكر لدى سكان المناطق الحضرية (الجدول ١٨).

وفي عام ١٩٨٧، بلغ الاستهلاك بين سكان المناطق الحضرية المشمولين: بالفئة التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً ٧٠ غراماً من البروتينات، و ٤٥ غراماً من الدهون، و ٤٦ غراماً من الكربوهيدرات، وبلغ مجموع مأْخوذ الطاقة ٦١٠ كيلو كالوري في اليوم كما هو موضح في الجدول ٢١. وساهمت منتجات القمح بنسبة ٤١,٨ في المائة، والبروتينات بنسبة ١٠,٨ في المائة من مجموع مأْخوذ الطاقة.

الجدول ١٦ - متوسط استهلاك الأغذية والعناصر المغذية والطاقة (للفرد) لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني في المناطق الحضرية والريفية، ١٩٨٧

الطاقة	المناطق الريفية					المناطق الحضرية					نفقات الأغذية
	كيلو كلوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	الطاقة	كيلو كلوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)
١٠٩٢	٢٣٢	٤	٣٢	٤٠٠		٩٦٧	٢٠,٥	٣,٥	٢٩	٣٥٦	منتجات القمح
١٥٨	٣٧	٠٠	٣,٣	٤٥		١٦٥	٣٨	٠٠	٣,٥	٤٩	الارز
٥٢	٠٠	٣,٨	٤,٦	٢٩		٦٠	٠٠	٤,٣	٥,٣	٣٣	اللحوم الحمراء
٨٤	٠٠	٥	١٠	٦٠		٨٤	٠٠	٥	١٠	٦٠	الطيور الداجنة
١٣	٠٠	٠,٧	١,٧	٨,٨		١١	٠٠	٠,٦	١,٤	٧,٦	الأسماك
٤٨	٠٠	٢,٣	٢,٦	٧٥		٦٤	٥,٥	٣	٣,٥	١٠٠	منتجات الحليب
٢٩	٠٠	٢,٠	٢,٣	١٨,٣		٢٩	٠٠	٢	٢,٣	١٨,٢	البيض
٢٥٢	٠٠	٢٨	٠٠	٢٩		٢٦١	٠٠	٢٩	٠٠	٣٠	الزيوت
٥٨	١١	١,١	٠,٩	١١٧		٨٥	١٧	١,٧	١,٥	١٧١	الفواكه
٨٢	١١	٢	٢,٨	٢٨٣		٨٥	١٢	٢	٢,٨	٢٩٥	الخضروات
٨٣	١٣	٠,٧	٥,٥	٢٥		٧٤	١٢	٠,٧	٥	٢٣	البقول
٢٧٢	٦٨	٠٠	٠٠	٧٠		٣٠٨	٧٧	٠٠	٠٠	٧٨	السكر
٢٢٢٣	٣٧٢	٤٩,٦	٦٥,٧			٢١٩٣	٣٦٦,٥	٥١,٨	٦٤,٣		المجموع

المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، دراسة نفقات ودخل الأسر، عمان، ١٩٨٩.

وفي عام ١٩٨٧، كان نمط استهلاك سكان المناطق الريفية للأغذية يتمثل في تزويد المستهلكين بـ ٧١ غراماً من البروتينات، و ٦٨,٥ غراماً من الدهون، و ٤٣٢ غراماً من الكربوهيدرات، وبلغ مجموع مأْخوذ الطاقة ٦٢٧ كيلو كالوري في اليوم (الجدول ٢١). واحتلت منتجات القمح مكانة هامة في غذاء هؤلاء السكان، إذ مثلت حوالي ٥٠,٧ في المائة من استهلاك البروتينات و ٤٦,٧ في المائة من مأْخوذ الطاقة.

ويبيّن الجدول ٢٢ توزع نسب مصادر الطاقة في المناطق الريفية والحضرية.

وفي عام ١٩٩٢، بلغ الاستهلاك بين سكان الريف المشمولين بالفئة التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١٩٩ ديناراً ٦٦,٨ غراماً من البروتينات، و ٦٢,٣ غراماً من الدهون، و ٤٠٨ غرامات من الكربوهيدرات، وبلغ مجموع مأْخوذ الطاقة ٤٤٢ كيلو كالوري في اليوم، كما هو موضح في الجدول ٢٣. ومثلت البروتينات الحيوانية نسبة ٣٠ في المائة من مجموع مأْخوذ البروتينات. وبدا أن كفحة منتجات القمح ظلت راجحة في غذاء سكان الريف، إذ مثلت نسبة ٥٤,٥ في المائة من مجموع مأْخوذ البروتينات ونسبة ٥٠,٩ في المائة من مجموع مأْخوذ الطاقة. وبلغت نسبة السكر ضمن مأْخوذ الطاقة ١١٠,٣ في المائة. وقد يبدو أن سكان الريف يحصلون على نسبة أعلى من الطاقة والعناصر المغذية مما هو حال سكان الحضر، ولكن الواقع هو أن نوعية الغذاء الذي يستهلكه سكان الحضر أفضل نسبياً من نوعية الغذاء الذي يستهلكه سكان الريف.

الجدول ١٧ - نسبة العناصر المغذية ضمن مجموع مأْخوذ الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني للأسرة في المناطق الحضرية والريفية

في عام ١٩٨٧

المناطق الريفية	المناطق الحضرية	العناصر المغذية
١١,٨	١١,٧	مجموع البروتينات.....
٢٠,٥	٢٠,٥	الدهون
٦٧,٧	٦٧,٨	الكربوهيدرات

المصدر: استخرجت من الجدول ١٦.

وفي عام ١٩٩٢، استهلك سكان الريف من منتجات القمح ومن البقول كميات أكبر مما استهلكه سكان الحضر، بينما كان استهلاك سكان الحضر أكبر في جميع فئات الأغذية الأخرى. وبلغ الاستهلاك بين سكان الحضر المشمولين بالفئة التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١٩٩ ديناراً ٦٧,٥ غراماً من البروتينات، و ٥٨ غراماً من الدهون، و ٣٩٦,٨ غراماً من الكربوهيدرات، وبلغ مأْخوذ الطاقة يومياً ٢٣٨٨ كيلو كالوري. وكانت نسبة حوالي ٣٥ في المائة من مأْخوذ البروتينات المستمدّة من مصدر حيواني، وشكلت منتجات القمح نسبة تتجاوز ٤٨,٩ في المائة من مجموع استهلاك البروتينات و ٤٨ في المائة من مجموع مأْخوذ الطاقة (الجدول ٢٣).

ويتضح لدى مقارنة أنماط استهلاك الأغذية في عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ (الجدولان ٢١ و ٢٣) انخفاض استهلاك بعض فئات الأغذية، بما في ذلك اللحوم الحمراء، ولحوم الطيور الداجنة، والأسماك، ومنتجات الألبان، والزيوت، والفواكه، والخضروات، والبقول. فقد انخفض استهلاك اللحوم الحمراء بنسبة ١٦,٧ في المائة، واستهلاك لحوم الطيور الداجنة بنسبة ١٥,٤ في المائة، والأسماك بنسبة ٤١,٧ في المائة، والزيوت بنسبة ١١,١ في المائة، والفواكه بنسبة ٣٩,٨ في المائة، والخضروات بنسبة ١١,٩ في المائة، والبقول بنسبة ٢٨,٥ في المائة في المناطق الريفية.

ويبين الجدول ٢٤ نسبة البروتينات والدهون والكريبوهيدرات ضمن مأْخوذ الطاقة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢. ويُوضَّح لدى المقارنة بين هذه النسب والنسبة الواردة في الجدول ٢٢ ان نسبة مأْخوذ البروتينات ظلت ثابتة في عام ١٩٩٢ في المناطق الريفية وارتفعت في المناطق الحضرية بينما انخفضت نسبة استهلاك الدهون وارتفعت نسبة استهلاك الكريبوهيدرات في المناطق الحضرية والريفية، مما يشير إلى تغير سلبي من حيث نوعية الأغذية المستهلكة. والسبب في ثبات نسبة مأْخوذ البروتينات إلى مجموع مأْخوذ الطاقة هو ارتفاع استهلاك الخبز المدعم، والذي يعتبر المصدر الرئيسي للبروتينات والطاقة.

دال- أثر برنامج التكيف الهيكلي على نمط استهلاك الأغذية

لابد، لتحديد أثر برنامج التكيف الهيكلي على نمط استهلاك الأغذية لدى السكان الفقراء، من إجراء مقارنة لمأْخوذ الطاقة ومصادر الأغذية قبل تنفيذ هذا البرنامج وبعده. ويبين الجدول ٢٥ الأثر العام لبرنامج التكيف الهيكلي على نمط استهلاك الأغذية. وتشير الأرقام الواردة فيه إلى انخفاض في مأْخوذ الطاقة وفي جميع العناصر الغذائية المولدة للطاقة، تقريباً في المناطق الريفية والحضرية على السواء.

الجدول ١٨ - متوسط استهلاك الفرد من الأغذية والعناصر الغذائية ومأْخوذ الطاقة لدى الأسر التي يقل دخلها عن ٦٠٠ دينار أردني في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢
(في اليوم الواحد)

المناطق الريفية						المناطق الحضرية						نفقات الأغذية
الطاقة	كيلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	الطاقة	كيلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	
١١٠٤	٢٣٥	٤	٣٢	٤٠٨	١٠٠٠	٢١٤	٣,٥	٢٩,٥	٣٧٠	٣٧٠	٣٧٠	منتجات القمح
١٣٣	٣٠	٠,٢	٢,٧	٤٠	١٣٣	٣٠	٠,٢	٢,٧	٤٠	٤٠	٤٠	الارز
٣٦	..	٢,٦	٣,٢	٢٠	٥٥	..	٣,٩	٤,٨	٣٠	٣٠	٣٠	اللحوم الحمراء
٥٦	..	٣,٢	٦,٨	٤٠	٧٠	..	٤	٨,٥	٥٠	٥٠	٥٠	الطيور الداجنة
١٠	..	٠,٧	١,٣	٦,٦	١٧	..	١	٢	١١,٢	١١,٢	١١,٢	الأسماك
٥٠	٣	١,٧	١,٩	٥٥	٥٨	٥	٢,٧	٣	٩٠	٩٠	٩٠	منتجات الحليب
٤٣	..	٣	٣,٥	٢٧	٤٤	..	٣	٣,٦	٢٨,٤	٢٨,٤	٢٨,٤	البيض
٢٤٣	..	٢٧	..	٢٨	٢٦١	..	٢٩	..	٣٠	٣٠	٣٠	الزيوت
٥٠	١٠	١	٠,٩	٩٩	٦٠	١٣	٠,٦	٠,٤	١٢٠	١٢٠	١٢٠	الفواكه
٧٢	١٠	٢,٥	٢,٥	٢٥٠	٩٠	٨	٢	٢	٢٤٦	٢٤٦	٢٤٦	الخضروات
٦٥	١١	٠,٥	٤,٥	٢٠	٥٥	٩	٠,٥	٣	١٧	١٧	١٧	البقول
٢١٢	٥٣	..	..	٥٥	٢٤٠	٦٠	..	..	٦٠	٦٠	٦٠	السكر
٢٠٧٤	٣٥٢	٤٦,٤	٥٩,٣		٢٠٨٣	٣٣٩	٥٠,٤	٥٩,٦				المجموع

ويبين الجدول ٢٦ النسبة المئوية للتغير في مأْخُوذ الطاقة ومأْخُوذ العناصر المغذية المولدة للطاقة قبل وبعد تتنفيذ برنامج التكيف الهيكلي. وقد انخفض استهلاك البروتينات الحيوانية في المناطق الريفية والمناطق الحضرية، ولكن نسبة الانخفاض كانت أكبر في المناطق الريفية. وحدث انخفاض كبير في استهلاك الدهون في المناطق الحضرية.

وهناك عوامل أخرى أثرت بشكل سلبي على نمط استهلاك الأغذية في الأردن ومنها سعر صرف الدينار الأردني وانخفاض الناتج المحلي الإجمالي^(١). وقد أدت هذه العوامل، بالإضافة إلى برنامج التكيف الهيكلي، إلى انخفاض استهلاك اللحوم والزيوت والفواكه.

ويتضمن الجدول ٢٧ النسب المئوية للتغير في استهلاك مختلف فئات الأغذية في عام ١٩٩٢ مقارنة بعام ١٩٨٧. وفي عام ١٩٩٢، ازداد استهلاك منتجات القمح بنسبة ٣,٩ في المائة، واستهلاك الأسماك بنسبة ٤٧,٤ في المائة، واستهلاك البيض بنسبة ٥٦ في المائة في المناطق الحضرية. ومن جهة أخرى، انخفض استهلاك الأرز بنسبة ١٨,٤ في المائة، واستهلاك اللحوم الحمراء بنسبة ٩,١ في المائة، واستهلاك لحوم الطيور الداجنة بنسبة ١٦,٧ في المائة، ومنتجات الألبان بنسبة ١٠ في المائة، واستهلاك الفواكه بنسبة ٢٩,٨ في المائة، واستهلاك الخضروات بنسبة ١٦,٦ في المائة، واستهلاك البقول بنسبة ٢٦,١ في المائة، واستهلاك السكر بنسبة ٢٣,١ في المائة. وفي المناطق الريفية، انخفض استهلاك جميع فئات الأغذية باستثناء البيض.

وأثر برنامج التكيف الهيكلي على فئات الدخل المنخفض وفئات الدخل المرتفع على السواء، ولكن أثره على فئات الدخل المنخفض كان أكبر من الناحية التغذوية. ويلخص في الجدول ٢٨ متوسط مأْخُوذ الفرد من الطاقة والعناصر المغذية لدى فئات مختارة من فئات الدخل في عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢. فقد انخفض مأْخُوذ الطاقة لدى الفئة الأولى (التي يقل دخلها عن ٦٠٠ دينار في السنة) من ٢٠٧ كيلو كالوري في عام ١٩٨٧ إلى ٢٠٦٥ كيلو كالوري في عام ١٩٩٢. كما انخفض هذا المأْخُوذ لدى الفئة الثانية (التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١١٩ ديناراً في السنة) من ٢٦١٩ كيلو كالوري في عام ١٩٨٧ إلى ٤١٥ كيلو كالوري في عام ١٩٩٢. وانخفض كذلك لدى الفئة الثالثة (التي يتراوح دخلها بين ٤٨٠٠ دينار و ٣٩٩ ديناراً في السنة) من ٢٦٩٠ كيلو كالوري في عام ١٩٨٧ إلى ٥٤٥ كيلو كالوري في عام ١٩٩٢.

الجدول ١٩ - نسبة التغير في العناصر المغذية ومأْخُوذ الطاقة في عام ١٩٩٢، مقارنة بعام ١٩٨٧، لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني

المناطق الريفية	المدنية والحضرية	العناصر المغذية والطاقة
بروتينات	٧,٣-	بروتينات
الدهون	٢,٧+	الدهون
الكريبوهيدرات	٧,٥-	الكريبوهيدرات
الطاقة	٤,٧-	الطاقة

المصدر: استخرجت من الجداولين ١٦ و ١٨.

(١) البنك المركزي الأردني، النشرة الاحصائية الشهرية، المجلد ٢٩، العدد ٩، (عمان، أيلول/سبتمبر ١٩٩٣)، ص ٧ و ٩٠ و ٩٤.

وبينما أدى انخفاض استهلاك الفقراء من الأغذية إلى زيادة تعریضهم لسوء التغذية، ويمكن أن يعتبر انخفاض استهلاك الفئات ذات الدخل المرتفع أثراً إيجابياً من آثار برنامج التكيف الهيكلي. وعليه، قد يكون من الآثار الإيجابية لبرنامج التكيف الهيكلي ترشيد نمط استهلاك الأغذية لدى الفئات ذات الدخل المرتفع.

الجدول ٢٠ - نسبة العناصر المغذية من مأْخوذ الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار أردني للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ (نسبة مئوية)

المناطق الريفية	المناطق الحضرية	العناصر المغذية والطاقة
١١,٦	١١,٢	مجموع البروتينات
٢٠,٤	٢٢,٤	الدهون
٦٨,٠	٦٦,٤	الكريبوهيدرات

المصدر: استخرجت من الجدول ١٨.

الجدول ٢١ - متوسط استهلاك الفرد من الأغذية والعناصر المغذية ومأْخوذ الطاقة لدى الأسر التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١٩٩٩ ديناراً في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٨٧ (في اليوم الواحد)

الطاقة المناطق الريفية	المناطق الحضرية						فئات الأغذية
	الطاقة المناطق الحضرية	الكريبوهيدرات كيلو كالوري	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	فئات الأغذية	
١٢٢٨	٢٦١	٤,٥	٣٦	٤٥٠	١٠٩٢	٢٣٢	منتجات القمح
١٧٦	٣٩	٠,٣	٣,٥	٥٠	٢١٨	٤٩	الارز
٥٥	٠٠	٣,٩	٤,٨	٣٠	٦٥	٠٠	اللحوم الحمراء
٩١	٠٠	٥,٢	١١	٦٥	٩٨	٠٠	الطيور الداجنة
١٢	٠٠	٠,٦	١,٥	٨,٤	١٢	٠٠	الاسماك
٥٧	٥	٢,٧	٣	٩٠	٥١	٤,٤	منتجات الحليب
٣٠	٠٠	٢,٢	٢,٥	١٩,٤	٣٢	٠,٢	البيض
٣٩٦	٠٠	٤٤	٠٠	٤٥	٤٤٠	٠٠	الزيتون
٨٠	١٦	١,٦	١,٢	١٦١	٩٠	١٨	الفواكه
٨٥	١٢	٣	٣	٣١٢	٩٠	١٢,٧	الخضروات
٦٥	١١	٠,٥	٤,٥	٢٠	٧٠	١١,٧	البقول
٣٥٢	٨٨	٠٠	٠٠	٩٠	٣٥٢	٨٨	السكر
٢٦٢٧	٤٣٢	٦٨,٥	٧١		٢٦١٠	٤١٦	المجموع

المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، دراسة نفقات ودخل الأسرة، عمان ١٩٨٩.

الجدول ٢٢ - نسبة العناصر المغذية من مجموع مأكولات الطاقة لدى فئات الدخل المنخفض التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٨٧ (النسبة المئوية من مأكولات الطاقة)

المناطق الريفية	المناطق الحضرية	العناصر المغذية
١٠,٨	١٠,٨	مجموع البروتينات
٢٣,٤	٢٥,٤	الدهون
٦٥,٨	٦٣,٨	الكريبوهيدرات

المصدر: استخرجت من الجدول ٢١.

الجدول ٢٣ - متوسط استهلاك الفرد للأغذية والعناصر المغذية ومأكولات الطاقة لدى الأسر التي يتراوح دخلها بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢ (في اليوم الواحد)

المناطق الريفية						المناطق الحضرية						فئات الأغذية
الطاقة كلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	الطاقة كلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	الدهون (غرام)	البروتينات (غرام)	الكمية (غرام)	الطاقة كلو كالوري	الكريبوهيدرات (غرام)	
١٢٤٢	٢٦٣	٤,٥	٣٦,٤	٤٥٥,٠	١١٤٦	٢٤٣,٠	٤,٢	٣٣,٠	٤٢٠	٢٠٠	٣٧٣,٠	منتجات القمح
١٩٤	٤٣	٠,٣	٣,٩	٥٥,٠	٢١١	٤٧,٤	٠,٤	٤,٢	٦٠,٠	٦٠,٠	٦٠,٠	الأرز
٤٥	٠٠	٣,٢	٤	٢٥	٥٠	٠٠	٣,٦	٤,٥	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	اللحوم الحمراء
٧٧	٠٠	٤,٤	٩,٤	٥٥	٩٢	٠٠	٥,٣	١١,٢	٦٦,٠	٦٦,٠	٦٦,٠	الطبيور الداجنة
٧	٠٠	٠,٥	٠,٩	٤,٩	١٣	٠٠	٠,٧	١,٦	٨,٨	٨,٨	٨,٨	الأسماك
٥٧	٥	٢,٧	٣,٢	٩٠,٠	٦٤	٥,٥	٣,٠	٣,٥	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	منتجات الحليب
٣٣	٠٠	٢,٣	٢,٦	٢٠,٧	٣٥	٠,٢	٢,٥	٢,٨	٢٢,٠	٢٢,٠	٢٢,٠	البيض
٣٦٠	٠٠	٤٠,٠	٠٠	٤٠,٠	٣٠٥	٠٠	٣٤,٠	٠٠	٣٤,٤	٣٤,٤	٣٤,٤	الزيوت
٤٨	٩	١,٥	٠,٧	٩٧,٠	٦٧	١٣,٠	١,٠	١,٠	١٣٤,٠	١٣٤,٠	١٣٤,٠	الفواكه
٥٥	١١	٢,٥	٢,٥	٢٧٥,٠	٨٩	١٢,٠	٣,٠	٣,٠	٣٠٧,٠	٣٠٧,٠	٣٠٧,٠	الخضروات
٤٨	٨	٠,٤	٣,٢	١٤,٣	٤٠	٦,٧	٠,٣	٢,٧	١٢,٠	١٢,٠	١٢,٠	البقول
٢٧٦	٦٩	٠٠	٠٠	٧٠,٠	٢٧٦	٦٩,٠	٠٠	٠٠	٧٠,٠	٧٠,٠	٧٠,٠	السكر
٢٤٤٢	٤٠٨	٦١,٨	٦٦,٨		٢٣٨٨	٣٨٦,٨	٥٨	٦٧,٥				المجموع

المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، دراسة نفقات ودخل الأسرة، ١٩٩٢.

الجدول ٢٤ - نسبة العناصر المغذية من مجموع مأكولات الطاقة لدى فئات ذات الدخل المنخفض التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً للأسرة في المناطق الحضرية والريفية في عام ١٩٩٢
(النسبة المئوية من مأكولات الطاقة)

المناطق الريفية	المناطق الحضرية	العناصر المغذية
١٠,٧	١١,٣	مجموع البروتينات
٢٢,٦	٢١,٤	الدهون
٦٦,٧	٦٧,٥	الكريبوهيدرات

المصدر: استخرجت من الجدول ٢٣.

الجدول ٢٥ - المتوسط السنوي لمأكولات الفرد من الطاقة والعناصر المغذية المولدة للطاقة لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار في ١٩٨٧ و ١٩٩٢ في المناطق الحضرية والريفية
(غرام/يوم)

١٩٩٢	١٩٨٧	الطاقة والعناصر المغذية	
المناطق الريفية	المناطق الحضرية	المناطق الريفية	المناطق الحضرية
٥٩,٣	٥٩,٦	٦٥,٧	٦٤,٣
١٦,٧	٢١,٩	٢١,٢	٢٢,٥
٤٦,٤	٥٠,٤	٤٩,٦	٥١,٨
٣٥٢,٠	٣٣٩,٠	٣٣٩,٠	٣٦٦,٥
٢٠٧٤,٠	٢٠٨٣,٠	٢٢٢٣,٠	٢١٩٣,٠

المصدر: الجداول ١٦ و ١٨.

الجدول ٢٦ - نسبة التغير في مأكولات الفرد من الطاقة والعناصر المغذية المولدة للطاقة بين عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ في المناطق الحضرية والريفية لدى الأسر التي يتراوح دخلها السنوي بين ٦٠٠ دينار و ١١٩٩ ديناراً
(النسبة المئوية من مجموع استهلاك الطاقة)

المناطق الريفية	المناطق الحضرية	العناصر المغذية والطاقة
٥,٩١-	٣,٧٥-	البروتينات
٩,٠٥-	٢٢,١٤-	الدهون
٥,٥٥-	٤,٦١-	الكريبوهيدرات
٧,٠٤-	٨,٥٠-	الطاقة

المصدر: استخرجت من الجدول ٢١.

الجدول ٢٧ - نسبة التغير في استهلاك الفرد للأغذية بين عامي ١٩٨٧ و ١٩٩٢ لدى الأسر التي يقل دخلها السنوي عن ٦٠٠ دينار في عام ١٩٩٢ مقارنة بعام ١٩٨٧

فئات الأغذية	المناطق الحضرية	المناطق الريفية
منتجات القمح	٣,٩	٢,٠
الارز	١٨,٤-	١١,١-
اللحوم الحمراء	٩,١-	٣١,٠-
لحوم الطيور الداجنة	١٦,٧-	٣٣,٣-
الأسماك	٤٧,٤+	٢٥,٠-
منتجات الحليب	١٠,٠-	٢٦,٧-
البيض	٥٦,٠-	٤٧,٠+
الزيوت والدهون	لا تغير	٣,٤-
الفواكه	٢٩,٨-	١٥,٤-
الخضروات	١٦,٦-	١١,٧-
البقول	٢٦,١-	٢٠,٠-
السكر	٢٣,١-	٢١,٤-

المصدر: استخرجت من الجداولين ٢١ و ٢٣.

الجدول ٢٨ - متوسط مأكوز الفرد من الطاقة والعناصر المغذية حسب مستوى الدخل ١٩٨٧ و ١٩٩٢ (غرام/يوم)

العناصر المغذية	أقل من ٦٠٠ دينار		٦٠٠ دينار - ١١٩٩ ديناراً		١١٩٩ - ٤٨٠٠ ديناراً	
	١٩٩٢	١٩٨٧	١٩٩٢	١٩٨٧	١٩٩٢	١٩٨٧
مجموع البروتينات	٥٩,٠	٦٥,٠	٧٠,٠	٧٠,٥	٧٥,٠	٧٠,٠
بروتينات الحيوانية	١٩,٣	٢١,٩	٢١,٩	٢٣,٧	٤٠,٦	٣٣,٦
الدهون	٤٨,٤	٥٠,٣	٦٠,٠	٧١,٠	٧٠,٦	٦٥,٠
الكريبوهيدرات	٣٤٤,٠	٣٧١,٠	٤٠٢,٠	٤٢٤,٠	٤٤٠,٠	٤٢٠,٠
الطاقة (كيلو كالوري)	٢٠٦٥,٠	٢٢٠٧,٠	٢٤١٥,٠	٢٦١٩,٠	٢٦٩٠,٠	٢٥٤٥,٠

المصدر: دائرة الاحصاءات العامة، دراسة نفقات ودخل الأسرة، ١٩٨٦ - ١٩٨٧ و ١٩٩٢.

المرفقات

المرفق ١ - إنتاج بعض المحاصيل المختارة واستهلاكها وتجارتها الخارجية

ألف - إنتاج القمح واستهلاكه وتجارته الخارجية
 (المساحة: بآلاف الدونمات؛ الكمية بآلاف الأطنان)

السنة	المساحة	الانتاج	الغلة	الصادرات	الواردات	الاستهلاك	الفرد (كم)	استهلاك
١٩٨١	١٠٦٠,٧٠	٦٠,٠٠	٠,٠٦	٢,٣٨	٧٢٨,٧٣	٧٨٦,٣٥	٢١٧,٩٠	
١٩٨٢	٧٥٩,٩٠	٢٩,١٠	٠,٠٤	١,٣٨	٣٨٢,٣٣	٤١٠,٠٥	١٧٦,٥٩	
١٩٨٣	١٠٦,٦٠	١١٥,٦٠	٠,١٠	٠,٨٨	٣٤٣,٤٥	٤٥٨,١٨	١٨٩,٧٠	
١٩٨٤	٤٣٠,٠٠	٢٥,٠٠	٠,٠٦	٣٨,١٣	٤٦٥,٧٥	٤٥٢,٦٣	١٨١,٣٩	
١٩٨٥	٩٤٣,٦٠	٦٢,٨٠	٠,٠٧	٦٤,١٣	٣٨٧,٩٠	٣٨٦,٥٨	١٤٨,٩٦	
١٩٨٦	٥٠٦,٥٠	٤٠,٣٠	٠,٠٨	٢٢,١٣	٢٨٢,٧٨	٦١٧,٠٨	٢٢٠,٧٩	
١٩٨٧	١٢٤٥,٤٠	١٠٩,٣٠	٠,٠٩	٦٩,٠٠	٥٧٦,٧٨	٦١٧,٠٨	٢٢٠,٧٩	
١٩٨٨	١١٨٣,٠٠	١٣٧,٠٠	٠,١٢	٦,٢٥	٤٢٤,٤٣	٥٥٥,١٨	١٩١,٧٥	
١٩٨٩	٨٩٧,٠٠	٨٦,٠٠	٠,١٠	٢١,٠٠	١٨٣,٢٨	٢٤٨,٢٨	٨٢,٧٣	
١٩٩٠	٦٩٢,٥٠	٨٨,٧٠	٠,١٣	١١,٦٣	٦٤٤,١٣	٦٤٤,١٣	٢٣١,٨٢	
١٩٩١	٥٠٦,٠٠	٥٧,٨٠	٠,١١	٠,٠٠	٧٧٦,٧٨	٨٣٧,٥٨	٢٤٢,٥٦	
١٩٩٢	٨٥٨,٠٠	١٢٢,٥٠	٠,١٤	٠,٠٠	٥٥٥,٦٠	٥٥٥,٦٠	١٨٣,٧٧	
٩٢-٨١	٨٤٩,١٠	٧٧,٨٤	٠,٠٩	١٩,٧٤	٤٥٤,٥٨	٤٥٤,٥٨	١٧٧,٥١	
٨٩-٨١	٩٠٣,٦٣	٧٣,٩٠	٠,٠٨	٢٥,٠٣	٣٨٦,١٦	٣٨٦,١٦	١٦٣,٥٥	
٩٢-٩٠	٦٨٥,٥٠	٨٩,٦٧	٠,١٣	٣,٨٨	٦٥٩,٨٣	٧٤٥,٦٣	٢١٩,٣٨	

باء - إنتاج الشعير واستهلاكه وتجارته الخارجية
 (المساحة: بآلاف الدونمات؛ الكمية بآلاف الأطنان)

السنة	المساحة	الانتاج	الغلة	الصادرات	الواردات	الاستهلاك
١٩٨١	٤٤٨,٣٠	١٨,٢٠	٠,٠٤	٠,٠٠	٩,٨٠	٢٨,٠٠
١٩٨٢	٣١٨,٧٠	٧,٣٠	٠,٠٢	٠,٠٠	٦٩,٣٠	٧٦,٦٠
١٩٨٣	٤٥٠,٠٠	٣٤,٠٠	٠,٠٨	٠,٠٠	١٧,٤٠	٥١,٤٠
١٩٨٤	١٩٠,٣٠	٤,٨٠	٠,٠٣	٠,٠٠	١٧٩,٨٠	١٨٤,٦٠
١٩٨٥	٣٩٩,٢٠	١٩,٧٠	٠,٠٥	٠,٠٠	٧٤,٩٠	٩٤,٦٠
١٩٨٦	١٨١,٩٠	١٤,٥٠	٠,٠٨	٠,٠٠	١٤٣,٥٠	١٥٨,٠٠
١٩٨٧	٦٠٠,٦٠	٤١,٠٠	٠,٠٧	٠,٠٠	١١٤,٨٠	١٥٥,٨٠
١٩٨٨	٦٣٣,٦٠	٥٠,٠٠	٠,٠٨	٠,٠٠	٩٨,٠٠	١٤٨,٠٠
١٩٨٩	٤٤١,٨٠	٢٨,٧٠	٠,٠٦	٠,٠٠	٢١٧,٧٠	٢٤٦,٤٠
١٩٩٠	٣٤٤,٤٠	٣٦,٤٠	٠,١١	٠,٠٠	٢٠٩,٥٠	٢٤٥,٩٠
١٩٩١	٢٢٦,٠٠	٢٦,٨٠	٠,١٢	٠,٠٠	٢٥٢,٩٠	٢٧٩,٧٠
١٩٩٢	٨٣٦,٠٠	١٠٣,٥٠	٠,١٢	٠,٠٠	٢٩٣,٥٠	٣٩٧,٠٠
٩٢-٨١	٤٢٢,٥٧	٣٢,٠٨	٠,٠٨	٠,٠٠	١٤٠,٠٩	١٧٢,١٧
٨٩-٨١	٤٠٧,١٦	٢٤,٢٤	٠,٠٦	٠,٠٠	١٠٢,٨٠	١٢٧,٠٤
٩٢-٩٠	٤٦٨,٨٠	٥٥,٥٧	٠,١٢	٠,٠٠	٢٥١,٩٧	٣٠٧,٥٣

جيم - انتاج الفراريج واستهلاكها وتجارتها الخارجية
(الطاقة: بملايين الطيور؛ الكمية بآلاف الاطنان)

السنة	القدرة	الانتاج	الواردات	الاستهلاك	استهلاك الفرد (كغم)
١٩٨١	٥,٦٠	٣١,٤٠	٤,٢٠	٣٥,٦٠	١٥,٩٤
١٩٨٢	٥,٤٠	٣٢,١٠	٧,٧٠	٣٩,٨٠	١٧,١٤
١٩٨٣	٦,٧٠	٣٢,٩٠	٩,٩٠	٤٢,٨٠	١٧,٧٢
١٩٨٤	٨,٣٠	٣٦,٥٠	٧,٤٠	٤٣,٩٠	١٧,٥٩
١٩٨٥	١٠,٧٠	٤٩,٠٠	٦,٠٠	٥٥,٠٠	٢١,١٩
١٩٨٦	١١,٧٠	٥٥,٠٠	١,٥٠	٥٦,٥٠	٢٠,٩٧
١٩٨٧	١٢,٤٠	٦٣,٥٠	١,٥٠	٦٥,٠٠	٢٣,٢٥
١٩٨٨	١٣,٧٠	٦٣,٠٠	٢,٢٠	٦٥,٢٠	٢٢,٥١
١٩٨٩	١٢,٣٠	٦٨,٠٠	٤,٥٠	٧٢,٥٠	٢٤,١٦
١٩٩٠	١١,٥٠	٤٣,٠٠	١٥,٥٠	٥٨,٥٠	١٣,٨٠
١٩٩١	١٣,٦٠	٥٠,٠٠	١٣,٦٠	٦٣,٦٠	١٨,٤٢
١٩٩٢	١٦,٧٠	٧٠,٠٠	٢٥,٢٠	٩٥,٢٠	٢٥,٨٠
٩٢-٨١	١١,٦٩	٥٤,٠٤	٩,٠٢	٦٣,٠٥	٢٢,١٤
٨٩-٨١	٩,٦٤	٤٧,٩٣	٤,٩٩	٥٢,٩٢	١٩,٥٢
٩٢-٩٠	١٣,٩٣	٥٤,٣٣	١٨,١٠	٧٢,٤٣	٢٢,٠٨

دال - انتاج البيض واستهلاكه وتجارته الخارجية
(الطاقة: بملايين الطيور؛ الكمية بملايين البيض)

السنة	القدرة	الانتاج	الواردات	الصادرات	الاستهلاك	استهلاك الفرد (كغم)
١٩٨١	٢,٦٠	٣٣٠,٠٠	٠,٠٠	٣٥,٠٠	٢٩٥,٠٠	١٣٢,١١
١٩٨٢	٢,٨٠	٣٥٠,٠٠	٠,٠٠	٦٣,٠٠	٢٨٧,٠٠	١٢٣,٦٠
١٩٨٣	٣,٠٠	٣٦٤,٠٠	٠,٠٠	٦٣,٥٠	٣٠٠,٥٠	١٢٤,٤٢
١٩٨٤	٣,١٠	٤١٣,٠٠	٠,٠٠	٩٤,٠٠	٣١٩,٠٠	١٢٧,٨٤
١٩٨٥	٣,٠٠	٤٠٠,٠٠	٣٢,٠٠	٣٢,٠٠	٣٦٨,٠٠	١٤١,٨١
١٩٨٦	٣,٠٠	٥٢٠,٠٠	١٣٣,٠٠	٦٣,٥٠	٣٨٧,٠٠	١٤٣,٦٧
١٩٨٧	٣,٠٠	٥٠٠,٠٠	٩١,١٤	٩٥,٠٠	٤٠٩,٠٠	١٤٦,٢٨
١٩٨٨	٣,٠٠	٤٢٥,٠٠	٩٥,٠٠	٩٥,٠٠	٣٣٠,٠٠	١١٣,٩٢
١٩٨٩	٣,٠٠	٣٨٠,٠٠	٣٨,١٠	٣٨,١٠	٣٤١,٩٠	١١٣,٩٣
١٩٩٠	٣,٥٠	٣٥٠,٠٠	٣,٤٠	٣,٤٠	٣٤٦,٦٠	١١١,٤١
١٩٩١	٣,٠٠	٥٣٠,٠٠	١٦,٥٠	١٦,٥٠	٥١٣,٥٠	١٤٨,٧١
١٩٩٢	٣,٠٠	٧٠٨,٠٠	٧٥,١٠	٧٥,١٠	٦٣٢,٩٠	١٧١,٥٢
٩٢-٨١	٣,٢٧	٤٧٩,٠٩	٦٧,٢٥	٦٧,٢٥	٤١١,٨٥	١٣٦,٢٩
٨٩-٨١	٢,٩٤	٤٠٩,١١	٧١,٨٢	٧١,٨٢	٣٣٧,٤٩	١٢٥,٨٩
٩٢-٩٠	٣,١٧	٥٢٩,٣٣	٣١,٦٧	٣١,٦٧	٤٩٧,٦٠	١٥١,٧٠

**هاء- انتاج الحليب واستهلاكه وتجارته الخارجية
(الكمية بآلاف الاطنان)**

السنة	الغنم	المعز	البقر	المجموع	الواردات	الاستهلاك الفرد (كغم)	استهلاك
١٩٨١	١٤,٤٠	١١,٥٠	١٦,١٠	٤٢,٠٠	٨,٦٠	٥٠,٦٠	٢٢,٦٦
١٩٨٢	١٥,٥٠	١٣,٦٠	١٨,١٠	٤٧,٢٠	١١,٥٠	٥٨,٧٠	٢٥,٢٨
١٩٨٣	١٥,٧٠	١١,١٠	١٨,٨٠	٤٥,٦٠	٩,٩٠	٥٥,٥٠	٢٢,٩٨
١٩٨٤	١٣,٦٠	٩,٩٠	٢٦,٥٠	٥٠,٠٠	١٠,٠٠	٦٠,٠٠	٢٤,٠٥
١٩٨٥	١٧,٩٠	١٢,٩٠	٢٥,٧٠	٥٦,٤٠	١١,٤٠	٦٧,٨٠	٢٦,٢٣
١٩٨٦	١٤,٩٠	١١,٠٠	٢٥,٩٠	٥١,٨٠	١٢,٠٠	٦٤,٨٠	٢٤,٠٦
١٩٨٧	١٩,٨٠	١١,٠٠	٣٠,٧٠	٦١,٥٠	١٤,١٠	٧٥,٦٠	٢٧,٠٤
١٩٨٨	٢٠,٥٠	١٢,٧٠	٢٨,٦٠	٦١,٨٠	١٣,٢٠	٧٥,٠٠	٢٥,٨٩
١٩٨٩	٢٤,٧٠	١١,٥٠	٣٣,٣٠	٦٩,٥٠	٩,٩٠	٧٩,٤٠	٢٦,٤٦
١٩٩٠	٢٥,٢٠	١٢,١٠	٥٩,١٠	٩٦,٤٠	١٢,٤٠	١٠٨,٨٠	٣٤,٩٧
١٩٩١	٤٠,٩٠	٢٦,٢٠	٨٩,٦٠	١٥٦,٧٠	١٤,٣٠	١٧١,٠٠	٤٩,٥٢
٩٢-٨١	٢٦,٢٨	١٣,٥٠	٣٣,٨٥	٦٧,١٧	١٠,٦٥	٧٧,٦٥	٢٧,٠١
٨٩-٨١	١٧,٤٤	١١,٦٩	٢٤,٨٤	٥٣,٩٨	٩,٨٤	٦٣,٨٢	٢٣,٦٣
٩٢-٩٠	٣٣,٠٥	١٩,١٥	٧٤,٣٥	١٢٦,٥٥	١٣,٣٥	١٣٩,٩٠	٤٢,٢٥

**وأو- انتاج اللحوم الحمراء واستهلاكها وتجارتها الخارجية
(الكمية بآلاف الاطنان)**

السنة	الغنم	المعز	البقر	الجمال	المجموع	الواردات	الاستهلاك الفرد (كغم)	استهلاك
١٩٨١	٤,١٠	٢,٠٠	١,٥٠	٠,٩٠	٨,٥٠	٢٦,٧٠	٣٥,٢٠	١٥,٧٦
١٩٨٢	٤,٥٠	٢,٤٠	١,٥٠	٠,٤٠	٨,٨٠	٩,٣٠	١٨,١٠	٧,٨٠
١٩٨٣	٥,٦٠	٢,٣٠	٢,١٠	٠,٣٠	١٠,٣٠	٨,٨٠	١٩,١٠	٧,٩١
١٩٨٤	٥,٤٠	٢,٤٠	٢,١٠	٠,٢٠	٩,٨٠	٨,٩٠	١٨,٧٠	٧,٤٩
١٩٨٥	٦,٤٠	٢,٨٠	١,٣٠	٠,٥٠	١١,٠٠	٣١,٩٠	٤٢,٩٠	١٦,٥٣
١٩٨٦	٣,٨٠	١,٦٠	١,٠٠	٠,٢٠	٦,٦٠	١٦,٣٠	٢٢,٩٠	٨,٥٠
١٩٨٧	٥,٠٠	١,٧٠	١,١٠	٠,٢٠	٨,٠٠	٣٧,١٠	٤٥,١٠	١٦,١٣
١٩٨٨	٥,٢٠	١,٩٠	٢,٠٠	٠,٢٠	٩,٣٠	٥٠,٢٠	٥٩,٥٠	٢٠,٥٤
١٩٨٩	٦,٢٠	١,٧٠	١,٠٠	٠,٥٠	٩,٤٠	٢٨,٣٠	٣٧,٧٠	١٢,٥٦
١٩٩٠	٦,٣٠	١,٨٠	١,٧٠	٠,٤٠	١٠,٢٠	٢٠,٧٠	٣٠,٩٠	٩,٩٣
١٩٩١	١٠,٢٠	٤,٠٠	٢,٣٠	٠,٣٠	١٦,٨٠	٤٣,٨٠	٦٠,٦٠	١٧,٥٥
٩٢-٨١	٥,٧٠	٢,٢١	١,٦٠	٠,٣٧	٩,٨٨	٢٥,٦٤	٣٥,٥٢	١٩,١٧
٨٩-٨١	٥,١٣	٢,٠٦	١,٥١	٠,٣٨	٩,٠٨	٢٤,١٧	٣٣,٢٤	٢١,٣٥
٩٢-٩٠	٨,٢٥	٢,٩٠	٢,٠٠	٠,٣٥	١٣,٥٠	٣٢,٢٥	٤٥,٧٥	١٣,٣٥

المرفق ٢ - مؤشرات الاتصال الكلي

**ألف- الناتج المحلي الإجمالي
(بالملايين للناتير الأردنية)**

١٩٩٣	١٩٩١	١٩٩٠	١٩٨٩	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤	١٩٨٣
١٢٣,٢٠	١٣٦,٩٠	١٥٨,١٠	١٢١,٠٠	١٤٢,٣	١١٦,٤	٩,٠٣	٨٧,٥	٧٦,٤	٩٦,٣
٨٧٧,٠٠	٨٥٠,٤٠	٨٢٣,٨٠	٨٤٩,١٠	٨٨٨,٩	٨٤٢,٩	٨٢٣,٤	٧٧,٩	٧٩٢,٠٠	٧٦٨,٥
١١٩,٠٠	١١٢,٢٠	١٠٧,٦٠	١٣٣,٤٠	١٣٩,٧	١٤٧,٥	١٥٩,٥	١٤٤,٤	١٧٩,٨	١٩٤,٦
٤٠٣,٣٠	٣٩١,٦٠	٣٨٢,٨٠	٣٨٥,٥	٤٠١,٥	٣٧٦,٤	٣٤٨,٦	٣٣٣,٨	٣١٥,٧	٢٩٢,٧
٣٥٤,٧٠	٣٤٦,٦٠	٣٣٣,٤٠	٣٣٠,٢٠	٣١٩,٠	٣١٥,٣	٣٠٢,٧	٢٩٦,٥	٢٨١,٢	
٦٩٥,٣٠	٦٦٤,٥٠	٦٥٢,٩٠	٦٠٣,٨	٨٠٩,٦	٨٨٢,٠	٨٥٨,٢	٨٤٨,٥	٧٧,٤	
٥٩,٧٠	٥٧,٤٠	٦٥,٤٠	٧٧,٤	٧٠,٠	٧٠,٢	٦٦,٤	٦٢,٧	٦٧,٩	٤٤,٨
٢٢٢,٤٠	٢٢٥,٧٠	٢٢٦,٨٠	١٠٩,٣	١٦٦,٠	١٩٢,٤	١٨٥,٠	١٩٢,٩	٢١٥,٨	١٩٣,٥
٤٤,١٠	٤٢,٠٠	٤١,١٠	٧١,٤	٦٤,٥	٦٤,٧	٦٠,٨	٤٠,١	٣٣,٢	٢٢,٩
١٨٠,١٠	٩٣,٣٠	٥١,١٠	٦٧,٥	٢٣٣,٥	٢٦٦,٤	٢٧٦,٨	٢٩٠,٥	٢٥٧,٧	٢٥٧,٧
٢٥١,٠	٢٤٦,١	٢٦٨,٤	٢٧٨,٢	٢٨٥,٦	٢٨٨,٣	٢٧٣,٢	٢٦٢,٣	١٩٥,٨	٢٠,٢
١٥٧٢,٣٠	١٥١٤,٩٠	١٤٧٦,٧٠	١٤٥٣,٩٠	١٦٩٨,٥	١٧٢٤,٩	١٦٨١,٦	١٦١٩,٤	١٥١٢,٤	
١٦٩٥,٥٠	١٦٥١,٨	١٦٣٤,٨	١٥٧٣,٩	١٨٤,٠	١٧٠,٣	١٧٧١,٩	١٦٣٨,٨	١٥٨١,٤	

عناصر غير زراعية	التعدين
	الصناعة التحويلية
	الكهرباء والمياه
	التجارة
	النقل والاتصالات

عنصر غير زراعية	التعدين
	الصناعة التحويلية
	الكهرباء والمياه
	التجارة
	النقل والاتصالات

الناتج المحلي الإجمالي سعر عوامل الانتاج	الناتج المحلي الإجمالي سعر عوامل الانتاج

**بـــ التجاره وضربيه الاستيراد
(بالملايين للناتير الأردنية)**

الصادرات	الصادرات
الواردات	الواردات
ضربيه الاستيراد	ضربيه الاستيراد

جيم - حساب مؤشر الأسعار غير التضليلي ومؤشر الأسعار غير التضليلي التجاري

مؤشر أسعار العناصر غير الزراعية-تنمية العناصر التجارية (PNA-NTR%)		عناصر غير زراعية-غير تجارية (PNA-TR%)		عناصر غير زراعية غير زراعية-تنمية العناصر غير التجارية (PNA-NTA%)		عناصر غير زراعية تجارية (PNA-TA%)		البيانات	
العام	القيمة	العام	القيمة	العام	القيمة	العام	القيمة	البيان	البيان
١٩٩٢	١٤٨٥,١	١٤٧٦,٧	١٤٧٦,٧	١٤٥٣,٩	١٤٥٣,٩	١٦٨١,٦	١٦٨١,٦	١٦٩٨,٥	١٦٩٨,٥
١٩٧٣	١٤٨٠,٥	٨٢٣,٨	٨٢٣,٨	٨٤٩,١	٨٤٩,١	٨٨٩,٩	٨٨٩,٩	٨٢٣,٦	٨٢٣,٦
١٩٧٤	٧٦٨,٥	٦١٤,٥	٦١٤,٥	٦٠٣,٨	٦٠٣,٨	٨٨٢,٠	٨٨٢,٠	٨٥٨,٢	٨٥٨,٢
١٩٧٥	٧١٦,٦	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٦٠٣,٨	٦٠٣,٨	٨٨٢,٠	٨٨٢,٠	٨٢٣,٣	٨٢٣,٣
١٩٧٦	٧١٦,٦	٦١٣,٧	٦١٣,٧	٦١٠,٣	٦١٠,٣	١١٥,٣	١١٥,٣	١١٠,٨	١١٠,٨
١٩٧٧	٨٢٣,٦	٨١٩,٤	٨١٩,٤	٧٦٠,٤	٧٦٠,٤	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠
١٩٧٨	٨٢٣,٦	٨١٩,٤	٨١٩,٤	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	١٠٠,٠	١٠٠,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤
١٩٧٩	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٠	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨١	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٢	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٣	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٤	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٥	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٦	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٧	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٨	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٨٩	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٩٠	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٩١	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥
١٩٩٢	٧٦٨,٥	٦٠٢,٠	٦٠٢,٠	٧٧٠,٤	٧٧٠,٤	٩٩,٦	٩٩,٦	٧٦٨,٥	٧٦٨,٥

ملاحظات:

- (١) مؤشر العناصر غير الزراعية-العناصر غير التجاريه في عام معين/[العناصر غير التجاريه في عام معين]/NTR in year 1985 (١٩٨٥).

(٢) مؤشر العناصر غير الزراعية-العناصر التجاريه في عام معين/[العناصر التجاريه في عام معين]/TR in year 1985 (١٩٨٥).

(٣) حصة العناصر غير التجاريه/العناصر غير الزراعيه (STR=TR/NNA).

(٤) حصة العناصر التجاريه/العناصر التجاريه (NTR/NNA).

(٥) مؤشر العناصر غير الزراعية-حصة العناصر غير التجاريه*مؤشر العناصر غير الزراعيه+حصة العناصر التجاريه (PNA=NTR%+STR*PNATR%-TR%).

(٦) معامل التصويب=[الصادرات+الواردات]/[الصادرات+الواردات+ضرائب الارادات] (ضرائب الارادات=صفر).

(٧) سعر الصرف التوازنى/سعر الصرف الرسمى = (معامل التصويب (SCF)=(EXP.+IMP.)/(EXP.+EXP.TAX+IMP.+IMP.TAX) (EXP.TAX=0)).

(٨) مؤشر الأسعار غير الزراعية المعدل حسب سعر الصرف والسياسات التجاريه=(حصة العناصر التجاريه)/(TM/(TM+[STR*PNATR%])).

المرفق ٣ - أسعار المنتجات الزراعية - للمنتجين

القديم

اللاظفات:

(PA-P,A)/P,A

NPKd = (LOCAL WHOLESALE PRICE - IMPORT COST AT Eo)/IMPORT PRICE AT Eo

٢) معدل العمليات غير المبنية الأساسية = {سعر الجملة المحلي/مؤشر أسعار العناصر غير الزراعية}/{سعر الصرف التوازنى/سعر الصرف الرسمى}(E*/Eo)(PA/P*NA)} (NPR=).

٣) مجموع معدل العمليات الأساسية = {سعر الجملة المحلي/مؤشر الأسعار غير الزراعية}/{سعر الصرف التوازنى/سعر الصرف الرسمى}(E*/Eo)(P'A/P*NA)} (NPRt=).

بامع - التسعير

السنة	سعر الجملة الم المحلي دولار/طن	سعر المصرف الرسمي/طن	رسيف دولار/طن	السعر عند الحدود بسعر المصرف الرسمي/طن	هوامش التسويق	تكلفة الاستيراد بسعر النفط	سعر الصرف الرسمي الوازنی (E*)	سعر الصرف الرسمي البسی (NPRd)	معدل الحملة المحليه غير المباشر الاسمی (NPRi)	مجموع الحملة المحليه غير المباشر الاسمی (NPRt)
١٩٨٥	٧٥,٥٠	٤٠,٧٢	٤٤,٣٨	٤٨,٣٣	٣٩٣,٣	٤٢٨,٧٠	٥٢,٣٨	٤٨,٣٣	٠,٥١	٠,٥١
١٩٨٦	٧١,٠٠	٤١,٠٠	٤٠,١٠	٤٩,٠٠	٣٤٨,٥٠	٣٨٣,٥	٥٣,١٠	٤٩,٠٠	٠,٤٧	٠,٤٧
١٩٨٧	٧٤,٠٠	٤١,٣٠	٤٠,٣٠	٤٩,٣٠	٣٣٧,٥٠	٣٧٨,٨٨	٤١,٧٩	٤١,٧٩	٠,٩٥	٠,٩٥
١٩٨٨	٧٥,٠٠	٤١,٦٠	٤٠,٦٠	٤٩,٦٠	٣٧٤,١٠	٣٧٤,٧٧	٤٢,٦٨	٤٢,٦٨	٠,١١	٠,١١
١٩٨٩	٧٥,٠٠	٤١,٩٠	٤٠,٩٠	٤٩,٩٠	٣٣٧,٥٠	٣٣٧,٥٠	٤٢,٩٠	٤٢,٩٠	٠,١٢	٠,١٢
١٩٩٠	٧٤,٠٠	٤١,٢٠	٤٠,٢٠	٤٩,٢٠	٣٧٤,١٠	٣٧٤,١٠	٤٢,١٨	٤٢,١٨	٠,٢	٠,٢
١٩٩١	٧٥,٠٠	٤١,٥٠	٤٠,٥٠	٤٩,٥٠	٣٧٤,١٠	٣٧٤,١٠	٤٢,٤٣	٤٢,٤٣	-	-
١٩٩٢	٧٥,٠٠	٤١,٨٠	٤٠,٨٠	٤٩,٨٠	٣٧٤,١٠	٣٧٤,١٠	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	-	-
١٩٩٣	٧٥,٠٠	٤١,١٠	٤٠,١٠	٤٩,١٠	٣٧٤,١٠	٣٧٤,١٠	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	-	-
١٩٩٤	٧٥,٠٠	٤٠,٥٠	٣٩,٨٩	٤١,٥٠	٣٧٩,٨٩	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	-	-
١٩٩٥	٧٥,٠٠	٤٠,٣٩	٣٩,٨٩	٤١,٣٩	٣٧٩,٨٩	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	٤٢,٧٦	-	-

٢) معدل الحملة المباشرة الاسمي = (سعر الجملة المحلي - تكلفة الاستيراد بسعر المصرف الرسمي)/(تكلفة الاستيراد بسعر المصرف الرسمي)

NPRd=LOCAL WHOLESALE PRICE - IMPORT PRICE AT Eo

$$(PA-P'A)/P'A$$

$$(PA-P'A)/P'A$$

(٢) معدل الحملة غير المباشرة الاسمي = (سعر الجملة المحلي/مؤشر سعر الصرف الوازنی/سعر الصرف غير الوازنی)-(سعر الجملة المحلي/مؤشر سعر العناصر غير الوازنی). (NPRi={(PA/PNA)(E*/Eo)(PA*/P*NA)}/{(E*/Eo)(PA*P*NA)})

(٣) مجموع معدل الحملة الاسمي = { (سعر الجملة المحلي/مؤشر الأسلامي/سعر الصرف الوازنی/سعر الصرف الرسمی) + (سعر المعدل الاسمي/مؤشر سعر الصرف الرسمی/سعر العناصر غير الوازنی) } / { (سعر المعدل الاسمي/مؤشر سعر الصرف الرسمی/سعر العناصر غير الوازنی) }

$$\cdot (NPRt=\{PA/PNA-(E*/Eo)P'A/P*NA\}/\{(E*/Eo)P'A*/P*NA\})$$

جيم - الفارسيج

السنة	سعر الجملة دولار/طن	سعر الصرف الرسمي لليارزني دينار/طن	سعر الصرف الرسمي التواريزي (E*)	سعر الصرف الرسمي الباشرة غير المباشرة غير الراجعة (NPRT)	معدل الجملة معدل الراجعة معدل الباشرة غير المباشرة غير الراجعة (NPRI)	معدل الجملة معدل الراجعة معدل الباشرة غير المباشرة غير الراجعة (NPRd)	مجموع العامية	
							سعر الصرف الرسمي الباشرة غير المباشرة غير الراجعة (NPRT)	سعر الصرف الرسمي الباشرة غير المباشرة غير الراجعة (NPRI)
١٩٨٣	١٥٤٦,٥٣	٦١٠٤٠	٣٩٤,٦٩	٣٦٢,١٠	٣٨٣,٥٠	٥٦٨,٠٠	٨,٠٠	٦١٨,٤٠
١٩٨٤	١٤٦٠,٣٣	٦١٠٤١	٤١٨,٠٢	٣٩٣,٣٠	٣٩٣,٣٠	٥٦٨,٠٠	٨,٠٠	٦١٨,٤٠
١٩٨٥	١٤٢٣,٨٥	٦١٠٤٢	٤٢٨,٧٥	٣٤٨,٥٠	٣٨٣,٣٥	٥٦٨,٠٠	٨,٠٠	٦١٨,٤٠
١٩٨٦	١٦٠٦,٨٩	٦١٠٤٣	٦٢٤,٠٠	٣٣٧,٥٠	٣٣٧,٨٨	٥٦٨,٠٠	٨,٠٠	٦١٨,٤٠
١٩٨٧	١٦٥٩,٢٦	٦١٠٤٤	٦١٨,٦١	٣٧٤,١٠	٣٧٤,١٠	٥٧٢,٥٠	١٢,٥٠	٦٢٢,٩٠
١٩٨٨	١٦٩٦,٩٣	٦١٠٤٥	٦٢٥,٠٠	٥٧٢,١٠	٥٧٢,١٠	٨٣٧,٩٠	١٢,٩٠	٨٨٧,٤١
١٩٨٩	١٤٤٢,٦٠	٦١٠٤٦	٨٧٤,٥١	٦٠٦,٤٣	٦٠٦,٤٣	٨٢٥,٠٠	٨,٠٠	٨٢٧,٦
١٩٩٠	١٢٤٦,٩٨	٦١٠٤٧	١٠٧٠,٦٠	٦٩٤,٦٨	٦٩٤,٦٨	٨٣٧,٧٦	١٠٠,٠٠	٨٧٩,١٠
١٩٩١	١٠١٠,٠٠	٦١٠٤٨	١٠٢٢,٧٠	٦٧٩,٥٠	٦٧٩,٥٠	٧٢,٠٢	١٠٠,٠٠	٦٧٨,٨٠
١٩٩٢	١١٦,٠٠	٦١٠٤٩	١٠٢٢,٧٦	١١١٣,٦٦	١١١٣,٦٦	١٤٨٧,٩٢	١٠٠,٠٠	١١٣,١٣

٢) معدل الجملة المباشرة الرسمية = (سعر الجملة المحلي - تكلفة الاستيراد بسعر الصرف الرسمي)/(تكلفة الاستيراد بسعر الصرف الرسمي)

NPRd=(LOCAL WHOLESALE PRICE - IMPORT COST AT E_o)/IMPORT PRICE AT E_o

(PA-P'A)/P'A

(٢) معدل الجملة غير المباشرة الرسمية = {سعر الجملة المحلي/مؤشر أسعار العناصر غير الراجعة}-(سعر الصرف التواريزي/سعر العناصر غير الراجعة)-(سعر الصرف الرسمي) سعر الجملة المحلي/أسعر العناصر غير الراجعة (E_o/E_o)(PA^{*}/P^{*}NA^{*})/(E_o/E_o)(PA^{*}/P^{*}NA^{*}) (NPRT=}

الزراجمية} (سعر الصرف التواريزي/سعر العناصر غير الراجعة)- (سعر الصرف الرسمي) تكلفة الاستيراد بسعر الصرف غير الراجعة-(سعر الصرف الرسمي/مؤشر أسعار العناصر غير الراجعة) (NPRT=}

(٣) مجموع معدن الجملة الرسمية = {سعر الجملة المحلي/مؤشر الأسعار الرسمية}- (سعر الصرف التواريزي/سعر العناصر غير الراجعة)- (سعر الصرف الرسمي/مؤشر أسعار العناصر غير الراجعة) (NPRT=}

محلیں -

ملاحظات

(٤) مُدِلُ الحَالَةِ الْمُبَشَّرَةِ الْأَسْمَى = (سُمْرُ الْجَهَلِ الْمُخْلِقِ) -كَفَافُ الْإِسْتِدَارِ لِيُسْعِرُ الْمَصْرَفَ الرَّسِّي

NPRd=(LOCAL WHOLESALE PRICE - IMPORT COST AT Eo)/IMPORT PRICE AT Eo

(PA-P, A) / P, A

النراية (سر الصرف التوازني) يسمى سعر المقابلة الالجي / سعر العناصر غير النراية (NPR_i) = $\frac{PA_i/PNA_i(E^*/E_0)PA^*/P^*NA_i}{((E^*/E_0)PA^*/P^*NA_i)}$.

(٣) مجروء معدل الحالية الإسمى - { (سعر الجمة المحلي /مؤشر الصرف التوازنى /سعر الصرف الرسمي) تكملة الاستيراد بسعر العناصر غير الضرائب } الزراعية / { (سعر الصرف التوازنى /سعر الصرف الرسمي) تكملة الاستيراد بسعر العناصر غير الضرائب } الزراعية / (NPR_T= {PA/PNA-(E*/E₀)P'A/P*NA}/((E*/E₀)P'A*/P*NA)).

هاء - اللحوم الحمراء

السنة	dollar/طن	سبائك الذهب	سعر الجملة المحلي	السعر عند الدخول	رسيف	بسعر المصرف الرسمي	الصرف التواريزي	تكلفة الاستيراد	موارد	مجموع معدل الحمالة غير المباشرة الأساسي	معدل الحمالة المباشرة	سعر الصرف التواريزي (E*)	(NPRT)
١٩٨٣	٢٢٤,٠٠	٣٣٥٣,٩٤	١١٧٨,٣٥	١٢٨٤,٣	١٢٩٢,٣٥	١١٨٦,٢٥	٣١٢,١٠	٣٩٤,٦٩	١٢٩٢,٣٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٥	٣١٢,١٠	٠,٩٠
١٩٨٤	٢٠٣٤,٠٠	٣٠٧٢,٣٦	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣١	١٢٩٢,٣١	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٥٠	٤١٨,٠٢	١٢٩٢,٣١	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣١	٣٨٣,٥٠	٠,٧٤
١٩٨٥	١٩٠٠٠,٠٠	٢٩٩٥,٨٠	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣٢	١٢٩٢,٣٢	١١٨٦,٢٥	٣٩٣,٣٠	٤٢٨,٧٠	١٢٩٢,٣٢	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٢	٣٩٣,٣٠	٠,٦٤
١٩٨٦	١٧٣,٠٠	٣٣٨٠,٩٢	١١٧٨,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٣٨٣,٣٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٠,٤٩
١٩٨٧	١٦٦,٠٠	٣٤٩١,١١	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣٣	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	٣٣٧,٥٠	٣٦٧,٨٨	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٣	٣٣٧,٥٠	٠,٤٣
١٩٨٨	١٩٨,٨٠	٣٠٩٦,١٠	١١٧٨,٢٥	١٢٧٥,٠٠	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	٣٧٤,١٠	٤٠٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	٣٧٤,١٠	٠,٤٨
١٩٨٩	١٧٣,٠٠	٣٣٨٠,٩٢	١١٧٨,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٣٨٣,٣٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٠,٤٣
١٩٩٠	١٦٦,٠٠	٣٤٩١,١١	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣٣	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	٣٣٧,٥٠	٣٦٧,٨٨	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٣	٣٣٧,٥٠	٠,٣٣
١٩٩١	١٧١٢,٠٠	٣٠٩٦,١٠	١١٧٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	٣٧٤,١٠	٤٠٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	٣٧٤,١٠	٠,٣١
١٩٩٢	١٩٩,١٠	٣٣٨٠,٩٢	١١٧٨,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٣٨٣,٣٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٠,٣١
١٩٩٣	٢٢٤,٠٠	٣٣٥٣,٩٤	١١٧٨,٣٥	١٢٨٤,٣٢	١٢٨٤,٣٢	١١٨٦,٢٥	٣١٢,١٠	٣٩٤,٦٩	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣١٢,١٠	٠,٣١
١٩٩٤	٢٠٣٤,٠٠	٣٠٧٢,٣٦	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣١	١٢٩٢,٣١	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٥٠	٤١٨,٠٢	١٢٩٢,٣١	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣١	٣٨٣,٥٠	٠,٣١
١٩٩٥	١٩٠٠٠,٠٠	٢٩٩٥,٨٠	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣٢	١٢٩٢,٣٢	١١٨٦,٢٥	٣٩٣,٣٠	٤٢٨,٧٠	١٢٩٢,٣٢	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٢	٣٩٣,٣٠	٠,٣١
١٩٩٦	١٧٣,٠٠	٣٣٨٠,٩٢	١١٧٨,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٣٨٣,٣٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٠,٣١
١٩٩٧	١٦٦,٠٠	٣٤٩١,١١	١١٧٨,٢٥	١٢٨٤,٣٣	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	٣٣٧,٥٠	٣٦٧,٨٨	١٢٩٢,٣٣	١١٨٦,٢٥	١٢٩٢,٣٣	٣٣٧,٥٠	٠,٣١
١٩٩٨	١٧١٢,٠٠	٣٠٩٦,١٠	١١٧٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	٣٧٤,١٠	٤٠٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	١١٧٧,٧٧	١٢٧٥,٠٠	٣٧٤,١٠	٠,٣١
١٩٩٩	١٩٨,٨٠	٣٣٨٠,٩٢	١١٧٨,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٣٨٣,٣٥	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣٨٣,٣٥	٠,٣١
١٩١٠	٢٢٤,٠٠	٣٣٥٣,٩٤	١١٧٨,٣٥	١٢٨٤,٣٢	١٢٨٤,٣٢	١١٨٦,٢٥	٣١٢,١٠	٣٩٤,٦٩	١٢٩٦,٢٥	١١٨٦,٢٥	١٢٩٦,٢٥	٣١٢,١٠	٠,٣١

٥) معدن الحمالة المباشرة الأساسي = (سعر الجملة المحلي - تكلفة الاستيراد بسعر الصرف الرسمي) / تكلفة الاستيراد بسعر الصرف الرسمي

$$\text{NPRd} = (\text{LOCAL WHOLESALE PRICE} - \text{IMPORT COST AT Eo}) / \text{IMPORT PRICE AT Eo}$$

$$(\text{PA} - \text{P}'\text{A})/\text{P}'\text{A}$$

(٢) معدن الحمالة غير المباشرة الأساسي = (سعر الجملة المحلي / موشى الجملة الأساسي) / (سعر الصرف التواريزي / سعر الصرف الرسمي) سعر الجملة المحلي / سعر العناصر غير الزراعية = (سعر الصرف التواريزي / سعر العناصر غير الزراعية) / (سعر الصرف الرسمي / سعر العناصر غير الزراعية)

(٣) مجموع معدن الحمالة الأساسي = { (سعر الصرف التواريزي / سعر الصرف غير الزراعية) - (سعر الصرف الرسمي / سعر العناصر غير الزراعية) } / { (سعر الصرف التواريزي / سعر العناصر غير الزراعية) + (سعر الصرف الرسمي / سعر العناصر غير الزراعية) } موشى الجملة المحلي / موشى العناصر غير الزراعية = (سعر الصرف التواريزي / سعر العناصر غير الزراعية) / (سعر الصرف الرسمي / سعر العناصر غير الزراعية)

المرفق ٤ - أسعار المنتجات الزراعية - للمستهلكين

ألف- القمح

تكلفة الاستيراد							
السنة	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	الرسمي	التوارزي	الاسمي	مجموع معدل الحماية الاسمي
١٩٨٣	٣٧,٠٠	٧٠,٢٦	٧٥,٨٦	٧٥,٨٦	٠,٤٧-	٠,٠٠	٠,٤٧-
١٩٨٤	٣٧,٠٠	٧٢,٧٦	٧٨,٥٩	٧٨,٥٩	٠,٤٨-	٠,٠١	٠,٤٩-
١٩٨٥	٣٤,٠٠	٦٢,٥٨	٦٧,٤٩	٦٧,٤٩	٠,٤٤-	٠,٠١	٠,٤٦-
١٩٨٦	٣١,٠٠	٥٢,٦٤	٥٧,١٠	٥٧,١٠	٠,٣٩-	٠,٠٢	٠,٤١-
١٩٨٧	٣١,٠٠	٣٩,٩٤	٤٢,٨١	٤٢,٨١	٠,٢٠-	٠,٠٢	٠,٢٢-
١٩٨٨	٣١,٠٠	٥٥,١٥	٥٨,٩٩	٥٨,٩٩	٠,٤٣-	٠,٠١	٠,٤٤-
١٩٨٩	٣٥,٠٠	١٢١,٧٧	١٢٨,٣٠	١٢٨,٣٠	٠,٧٢-	٠,٠٠	٠,٧١-
١٩٩٠	٣٥,٠٠	١١٤,٦٥	١١٩,٧٤	١١٩,٧٤	٠,٧٠-	٠,٠٠	٠,٦٩-
١٩٩١	٣٥,٠٠	٨٨,٨٠	٩٣,٣٧	٩٣,٣٧	٠,٦١-	٠,٠٠	٠,٦١-
١٩٩٢	٣٥,٠٠	١١٥,٢٦	١٢٤,٤٨	١٢٤,٤٨	٠,٧٠-	٠,٠٠	٠,٧٠-

باء- الشعير

تكلفة الاستيراد							
السنة	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	الرسمي	التوارزي	الاسمي	مجموع معدل الحماية الاسمي
١٩٨٥	٥٠,٠٠	٤٨,٧٢	٥٢,٣٨	٥٢,٣٨	٠,٠٣	٠,٠١	٠,٠٣
١٩٨٦	٥١,٥٠	٥٢,٦٥	٥٧,١٠	٥٧,١٠	٠,٠١-	٠,٠١	٠,٠٢-
١٩٨٧	٤٥,٠٠	٣٩,٩٤	٤٢,٨١	٤٢,٨١	٠,١٦	٠,٠٣	٠,١٣
١٩٨٨	٤٢,٠٠	٥٥,١٥	٥٨,٩٩	٥٨,٩٩	٠,٢٢-	٠,٠٢	٠,٢٤-
١٩٨٩	٦٠,٠٠	١٢١,٧٧	١٢٨,٣٠	١٢٨,٣٠	٠,٥٠-	٠,٠١	٠,٥١-
١٩٩٠	٦٥,٠٠	١١٤,٦٥	١١٩,٧٤	١١٩,٧٤	٠,٤٣-	٠,٠١	٠,٤٣-
١٩٩١	٦٥,٠٠	٨٨,٨٠	٩٣,٣٧	٩٣,٣٧	٠,٢٧-	٠,٠١-	٠,٢٧-
١٩٩٢	٦٥,٠٠	١١٥,٢٦	١٢٤,٤٨	١٢٤,٤٨	٠,٤٤-	٠,٠٠	٠,٤٤-

جيم - لحم الغنم

تكلفة الاستيراد							السنة
المستهلكين	البيع الى	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	معدل الحماية	
المستهلكين	البيع الى	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	معدل الحماية	معدل الحماية
الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	غير المباشرة	المباشرة
٠,١٠	٠,٠١	٠,١٠	١٢٩٢,٣٠	١١٨٦,٢٥	١٣٠٠,٠٠		١٩٨٣
٠,٠٧	٠,٠١	٠,٠٥	١٢٩٢,٣٠	١١٨٦,٢٥	١٢٥٠,٠٠		١٩٨٤
٠,٠٨	٠,٠٢	٠,٠٥	١٢٩٢,٣٠	١١٨٦,٢٥	١٢٥٠,٠٠		١٩٨٥
٠,٠٨	٠,٠٣	٠,٠٥	١٣٠٤,٠٨	١١٨٦,٢٥	١٢٥٠,٠٠		١٩٨٦
٠,٠٥	٠,٠٢	٠,٠٣	١٢٩٢,٣٠	١١٨٦,٢٥	١٢٢٠,٠٠		١٩٨٧
٠,٠٥	٠,٠١	٠,٠٤	١٢٧٥,٠٠	١١٧٠,٧٥	١٢٢٠,٠٠		١٩٨٨
٠,١١	٠,٠١-	٠,١٢	١٢٤٠,٦٥	١١٧١,٠١	١٣١٠,٠٠		١٩٨٩
٠,٥٣	٠,٠١-	٠,٥٣	١٥٩٥,٩٢	١٧١١,٠١	٢٦٢٠,٠٠		١٩٩٠
٠,٥٢	٠,٠١	٠,٥٣	١٨١٢,٨٤	١٧١٠,٩٥	٢٦٢٠,٠٠		١٩٩١
٠,٣٣	٠,٠١-	٠,٣٣	٢٢٢٩,٠٠	٢٠٤٦,٠١	٢٧٢٥,٠٠		١٩٩٢

DAL - لحم الفراريج

تكلفة الاستيراد							السنة
المستهلكين	البيع الى	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	معدل الحماية	
المستهلكين	البيع الى	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	دinar/طن	معدل الحماية	معدل الحماية
الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	الاسمي	غير المباشرة	المباشرة
٠,٣٣	٠,٠١	٠,٣٢	٦١٨,٤٠	٥٦٨,٠٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٣
٠,٣٤	٠,٠٢	٠,٣٢	٦١٨,٤٠	٥٦٨,٠٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٤
٠,٣٥	٠,٠٣	٠,٣٢	٦١٨,٤٠	٥٦٨,٠٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٥
٠,٣٦	٠,٠٣	٠,٣٢	٦٢٤,٠٠	٥٦٨,٠٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٦
٠,٣٥	٠,٠٣	٠,٣٢	٦١٨,٤٠	٥٦٨,٠٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٧
٠,٣٢	٠,٠١	٠,٣١	٦٢٢,٩٠	٥٧٢,٥٠	٧٥٠,٠٠		١٩٨٨
٠,١٨	٠,٠١-	٠,١٩	٨٨٧,٤٠	٨٣٧,٩٠	١٠٠٠,٠٠		١٩٨٩
٠,١٩	٠,٠٠	٠,١٩	٨٧٩,٠٠	٨٣٧,٧٠	١٠٠٠,٠٠		١٩٩٠
٠,٢١	٠,٠١-	٠,٢٢	١٠٨٣,٣٠	١٠٢٢,٧٠	١٢٥٠,٠٠		١٩٩١
٠,٢٢	٠,٠٥-	٠,٢٢	١١٣,٧٠	١٠٢٢,٧٠	١٢٥٠,٠٠		١٩٩٢

هاء - الحليب

السنة	البيع الى المستهلكين دينار/طن	البيع الى المستهلكين دينار/طن	سعر الصرف الرسمى التوازنى دينار/طن	سعر الصرف غير المباشرة دينار/طن	تكلفة الاستيراد	
					مجموع معدل الحماية الاسمية	معدل الحماية الاسمية
١٩٨٣	٨٢٠,٠٠	٨٥٠,٩٩	٩٢٢,٥٣	٠,٠٤-	٠,٠١	٠,٠٣-
١٩٨٤	٦٠٠,٠٠	٦٢٠,٩٧	٦٧١,٨٦	٠,٠٣-	٠,٠١	٠,٠٢-
١٩٨٥	٦٠٠,٠٠	٦٢٠,٩٧	٦٧١,٨٦	٠,٠٣-	٠,٠٢	٠,٠١-
١٩٨٦	٦٠٠,٠٠	٦٢٠,٩٧	٦٧٧,٤٦	٠,٠٣-	٠,٠٣	٠,٠١-
١٩٨٧	٦٤٠,٠٠	٦٢٠,٩٧	٦٧١,٨٦	٠,٠٣	٠,٠٢	٠,٠٦
١٩٨٨	٧٢٠,٠٠	٦٩٢,٥١	٧٤٦,٩٧	٠,٠٤	٠,٠١	٠,٠٥
١٩٨٩	١٠٠٠,٠٠	٧٧٠,٢٨	٨١١,٠٩	٠,٣٠	٠,٠١-	٠,٢٩
١٩٩٠	١٠٠٠,٠٠	٨٠٤,٣٠	١٠٩٧,٣٢	٠,٢٤	٠,٠٠	٠,٢٤
١٩٩١	١٠٠٠,٠٠	١٠٤٨,٨٨	١١٠٦,٤٩	٠,٠٥-	٠,٠١-	٠,٠٦-
١٩٩٢	١١٠٠,٠٠	١٠٤٩,٣٠	١١٣٥,٧٥	٠,٠٥	٠,٠٠	٠,٠٤

سعر الاستيراد هو سعر استيراد الحليب السائل.

واو - الارز

السنة	البيع الى المستهلكين دينار/طن	البيع الى المستهلكين دينار/طن	سعر الصرف الرسمى التوازنى دينار/طن	سعر الصرف غير المباشرة دينار/طن	تكلفة الاستيراد	
					مجموع معدل الحماية الاسمية	معدل الحماية الاسمية
١٩٨٣	١٩٥,٠٠	١٤٧,٠٠	١٦٠,٢٣	٠,٣٣	٠,٠١	٠,٣٤
١٩٨٤	١٩٥,٠٠	١٥٧,٠٠	١٧١,١٣	٠,٢٤	٠,٠٢	٠,٢٦
١٩٨٥	١٧٥,٠٠	١٥١,٠٠	١٦٤,٥٩	٠,١٦	٠,٠٣	٠,١٩
١٩٨٦	١٧٥,٠٠	١٤٤,٠٠	١٥٨,٤٠	٠,٢٢	٠,٠٣	٠,٢٥
١٩٨٧	١٥٥,٠٠	١٠٩,٠٠	١١٨,٨١	٠,٤٢	٠,٠٣	٠,٤٦
١٩٨٨	١٥٥,٠٠	١٤٦,٠٠	١٥٩,١٤	٠,٠٦	٠,٠١	٠,٠٧
١٩٨٩	١٥٥,٠٠	٢١١,٠٠	٢٢٣,٦٦	٠,٢٧-	٠,٠١-	٠,٢٧-
١٩٩٠	١٦٠,٠٠	٢٤٢,٠٠	٢٥٤,١٠	٠,٣٤-	٠,٠٠	٠,٣٤-

زاي - السكر

السنة	البيع الى المستهلكين دينار/طن	البيع الى المستهلكين دينار/طن	سعر الصرف الرسمى التوازنى دينار/طن	سعر الصرف غير المباشرة دينار/طن	تكلفة الاستيراد	
					مجموع معدل الحماية الاسمية	معدل الحماية الاسمية
١٩٨٣	٢٠٠,٠٠	١١٤,٠٠	١٢٤,٢٦	٠,٧٥	٠,٠١	٠,٧٧
١٩٨٤	٢٠٠,٠٠	١٢٢,٠٠	١٣٢,٩٨	٠,٦٤	٠,٠٢	٠,٦٦
١٩٨٥	١٨٠,٠٠	٩٨,٠٠	١٠٦,٨٢	٠,٨٤	٠,٠٤	٠,٨٨
١٩٨٦	١٨٠,٠٠	٧٨,٠٠	٨٥,٨٠	١,٣١	٠,٦	١,٣٧
١٩٨٧	١٦٠,٠٠	٨١,٠٠	٨٨,٢٨	٠,٩٨	٠,٠٤	١,٠٢
١٩٨٨	١٦٠,٠٠	١١٦,٠٠	١٢٦,٤٤	٠,٣٨	٠,٠١	٠,٣٩
١٩٨٩	١٦٠,٠٠	١٤٧,٠٠	١٥٥,٨٢	٠,٠٩	٠,٠١-	٠,٠٨
١٩٩٠	١٩٠,٠٠	٢٩٩,٠٠	٣١٣,٩٥	٠,٣٦-	٠,٠٠	٠,٣٧-

المرفق ٥ - الآثار الفقصيرة المدى للتدخل في الأسعار على الاستهلاك بمجمهده

-۷-

ملاحظة:

۱۰۷

ملاحظة

dC_i^l = مجموع التغير في الاستهلاك الناتج عن التغير في الاسعار
 e_{ii}^l = مرونة السعر في ذاته عند استهلاك المحمول .
 NRP_i = مجموع المعدل الاسمي لانتاج المحمول .
 C_i^{ot} = مستوى استهلاك المحمول ابسطره المعيير .

$\Delta C^i =$ مجموع التغير في الاستهلاك الناتجة للتغير في سعر المحمول i ذاته.

المراجع

- Daldrup, U., and Al Shafie, C. "Ernaehrungssicherung und Nahrungsmittelhilfe". Saarbrücken, Germany, and Fort Lauderdale, USA, 1981 (in German).
- Dithie, Jean-Jacques. "Trade, Exchange Rate, and Agricultural Pricing policies in Egypt", World Bank (Washington, D.C., 1989).
- محمد سمير الهباب، "تسويق المنتجات الزراعية لمنطقة مشروع حوض نهر الزرقاء السفلي"، عمان، ١٩٨٩.
- Fanek, F. "Structural Adjustment in Jordan-Background, Objectives, Targets, Policies, Economic and Social Impact" (Amman, 1992).
- حمدان م.ر.، والمصري ك، "نمط استهلاك الأغذية في الأردن"، جامعة المنصورة، مصر ١٩٩٠.
- الأردن. البنك المركزي الأردني، "النمرة الإحصائية الشهرية" المجلد ٢٩، العدد ٩ (عمان، أيلول/سبتمبر ١٩٩٣)، ص ٩٠.
- الأردن. دائرة الإحصاءات العامة، "دراسة نفقات ودخل الأسرة ١٩٨٧ - ١٩٨٦" (عمان، ١٩٨٩).
- الأردن. دائرة الإحصاءات العامة، "دراسة نفقات ودخل الأسرة ١٩٩٢".
- الأردن. وزارة الزراعة، "الاقتصاد الكلي" (بيانات غير منشورة).
- Pellet and Shadavian. "Food Composition Tables for Use in the Middle East". Second edition (Beirut, 1970).
- محمد الشحاتيت وأخرون، "تحو موازنة غذائية للحد من الفقر"، الجمعية العلمية الملكية (عمان، ١٩٩٢).
- United Nations. Economic and Social Commission for Western Asia. "The Impact of the Gulf Crisis on the Jordanian Economy" (E/ESCWA/DPD/1992/5), Amman, 1992.
- Willy, John. "Recommended Dietary Intakes around the World". A report by committee 1/5 of the International Union of Nutritional Science (1982). Nutritional Abstracts and Reviews in Clinical Nutrition – series A, 1983, vol. 53, Ivo.11.
- World Bank. "Jordan-Towards an Agriculture Sector Policy". Washington, D.C., 1990.
- _____. "Jordan Agricultural Sector Adjustment Loan". Washington D.C., 1993.
- World Health Organization and Food and Agriculture Organization of the United Nations. "Food and Nutrition Terminology" (Rome, 1974).
- Youngblood, Curtis, N. Heithan Hourani and Grant N. Scoupi. "Macroeconomic Policies in Jordan: Implications for Horticultural Exports" (Amman, 1989).