



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/54/155
29 June 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 76 (f) первоначального перечня*
ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ:
СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 52/38 J от 9 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить исследование по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ во всех их аспектах. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь имеет честь представить Ассамблее доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ.

* A/54/50.

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОБЛЕМЕ
БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ ОТ 5 ИЮНЯ 1999 ГОДА НА ИМЯ
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ. Эта Группа была создана Вами в соответствии с пунктом 3 резолюции 52/38 J Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1997 года.

В апреле 1998 года Вами были назначены исходя из их личного опыта и на основе справедливой географической представленности следующие эксперты:

Д-р Кристоф Карл
Заместитель Директора
Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения
Женева, Швейцария

Г-н Джон К. Коутс
Комендант
Управление вооружений
Штаб вооруженных сил
Казармы Макки
Дублин, Ирландия

Г-жа Сильвия Куковас де Арроче
Директор внешней разведки
Государственный секретариат по делам разведки
Буэнос-Айрес, Аргентина

Г-жа Вирджиния Х. Эзелл
Президент
Институт по изучению роли стрелкового оружия в международной безопасности
Александрия, Виргиния, Соединенные Штаты Америки

Г-н Стен Джуберт
Инспектор
Отдел расследования случаев незаконного ношения оружия
Служба сыска, Центральное управление
Южноафриканская полиция
Претория, Южная Африка

Подполковник Петер Лесковский
Региональный советник по разминированию
Программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в разминировании
в Хорватии
Книн, Хорватия

Г-н Хансёрг Ритц
Старший научный сотрудник по вопросам безопасности (в отставке)
Министерство обороны Швейцарии
Берн, Швейцария

Подполковник Илкка Тихонен
Научный сотрудник
Канканпя, Финляндия

Доклад был подготовлен в период с 27 апреля 1998 года по 5 июня 1999 года. За это время Группа провела три сессии в Нью-Йорке: первая проходила с 27 апреля по 1 мая 1998 года, вторая - с 11 по 15 января 1999 года и третья - с 1 по 5 июня 1999 года.

Группа хотела бы выразить признательность за огромную поддержку, оказанную ей сотрудниками Секретариата. Она благодарит заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения г-на Джаянтху Дханалалу. Свою особую признательность она выражает г-ну Франсеску Кларету, который выполнял обязанности секретаря Группы.

Группа экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ поручила мне как Председателю представить Вам от ее имени настоящий доклад, который был принят единогласно.

Сильвия КУКОВАС ДЕ АРРОЧЕ
Председатель Группы экспертов по проблеме
боеприпасов и взрывчатых веществ

ДОКЛАД ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРОБЛЕМЕ БОЕПРИПАСОВ
И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		2
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 11	5
II. МАТЕРИАЛЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ПРЕДМЕТОМ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА . .	12 - 16	7
III. ПРОИЗВОДСТВО БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ	17 - 33	8
IV. ЗАКОННАЯ ПЕРЕДАЧА И НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ	34 - 58	12
V. ЗАПАСЫ И ИЗЛИШКИ	59 - 61	17
VI. МЕРЫ КОНТРОЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА	62 - 72	17
VII. МАРКИРОВКА БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ	73 - 85	20
VIII. ПРОГРАММЫ СОКРАЩЕНИЯ ЗАПАСОВ БОЕПРИПАСОВ	86 - 95	23
IX. ВАРИАНТЫ МЕР КОНТРОЛЯ НАД БОЕПРИПАСАМИ И ВЗРЫВЧАТЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ	96 - 103	25
X. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	104 - 110	27

Приложение

I. Основные компоненты боеприпаса/патрона стрелкового оружия	34
--	----

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Цель настоящего доклада заключается в определении той роли, которую могут играть меры контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами в усилиях по ликвидации негативных последствий, связанных с бесконтрольным распространением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений. В докладе делается попытка заложить базу, на основе которой можно было бы определить, является ли контроль над боеприпасами и взрывчатыми веществами мерой, заслуживающей применения, или же от него следует отказаться в пользу более эффективных мер.
2. Генеральная Ассамблея в пункте 3 своей резолюции 52/38 J от 9 декабря 1997 года, озаглавленной "Стрелковое оружие", просила Генерального секретаря провести в кратчайшие возможные сроки и в рамках имеющихся ресурсов исследование, посвященное проблемам боеприпасов и взрывчатых веществ во всех их аспектах, действуя в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, где это необходимо.
3. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, содержащиеся в докладе Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, назначенной Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 50/70 В Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1995 года (A/52/298). В пункте 80(m) своего доклада Группа правительственных экспертов рекомендовала Организации Объединенных Наций провести исследование, посвященное всем аспектам проблемы боеприпасов и взрывчатых веществ.
4. В апреле 1998 года Генеральный секретарь назначил, исходя из их личного опыта и на основе справедливой географической представленности, группу в составе восьми экспертов из Аргентины, Ирландии, Словакии, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Швейцарии, Южной Африки и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.
5. Группа экспертов провела три сессии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке под эгидой Департамента по вопросам разоружения: первую - с 27 апреля по 1 мая 1998 года, вторую - с 11 по 15 января 1999 года и третью - с 1 по 5 июня 1999 года.
6. Группа в полной мере учла работу, проделанную Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию, и ее доклад от 27 августа 1997 года и должным образом приняла к сведению ссылки этой группы на проблемы боеприпасов и взрывчатых веществ, содержащиеся в пунктах 29 и 30 ее доклада. Деятельность Группы экспертов призвана дополнить, а не продублировать доклад Группы правительственных экспертов. Группа экспертов была также осведомлена о текущей деятельности Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, назначенной в апреле 1998 года.
7. На своей первой сессии Группа сформулировала свои задачи следующим образом: "без ущерба для законного владения и торговли боеприпасами и взрывчатыми веществами и их использования Группа будет стремиться выяснить, могут ли более строгие меры контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами содействовать предотвращению и сокращению масштабов чрезмерного и дестабилизирующего накопления, распространения и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений и, если могут, то каким образом".

8. Группа собрала и проанализировала максимально возможный объем соответствующей информации и исследовательских материалов и подготовила вопросник по вопросам, связанным с боеприпасами стрелкового оружия и легких вооружений и взрывчатыми веществами. Этот вопросник был направлен 1 июля 1998 года всем государствам - членам Организации Объединенных Наций, а также отдельным международным органам, научно-исследовательским и неправительственным организациям. Группа должным образом ознакомилась с ответами на этот вопросник, представленными 32 странами¹.

9. В ходе работы Группа быстро обнаружила, что одним из основных препятствий является нехватка и недоступность существующей информации по вопросам, связанным с боеприпасами огнестрельного оружия и легких вооружений и взрывчатыми веществами во всех их аспектах. Существующие источники имеющейся информации были неполными и зачастую противоречивыми даже по таким элементарным вопросам, как:

- местонахождение и количество предприятий по производству боеприпасов в мире;
- направление потоков и объемы международной торговли боеприпасами;
- количество боеприпасов, хранящихся на законных основаниях для удовлетворения потребностей вооруженных сил и сил безопасности;
- наличие и количество любых боеприпасов, которые считаются избыточными или устаревшими;
- информация об инцидентах, связанных с взрывчатыми веществами, о производстве и использовании взрывчатых веществ.

10. Полученные ответы на вопросник Группы были слишком малочисленны и неадекватны по содержанию, чтобы восполнить нехватку имеющихся источников информации. Таким образом, в настоящем докладе излагается взвешенное коллективное мнение Группы, основанное на опыте и знаниях ее членов, а также на критическом сравнительном анализе целого ряда имеющихся первичных и вторичных источников и исследований, проведенных на местах.

11. Группа считает, что меры контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами недостаточны для решения проблем, выявленных в докладе Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию. Группа экспертов считает также, что попытки решить проблему стрелкового оружия и легких вооружений будут неполными, если при этом должным образом не будут учитываться боеприпасы и взрывчатые вещества. Меры контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами не могут быть единственным средством, но в то же время, если эту проблему оставить без внимания, то это может явиться серьезной ошибкой и упущенной возможностью.

II. МАТЕРИАЛЫ, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ПРЕДМЕТОМ НАСТОЯЩЕГО ДОКЛАДА

A. Боеприпасы

12. Под "боеприпасами" в широком смысле понимаются все снаряды и устройства, применяемые для нападения и обороны. Это понятие включает взрывчатые и невзрывчатые компоненты и охватывает очень широкий спектр предметов. Настоящий доклад посвящен взрывчатым веществам и боеприпасам стрелкового оружия и легких вооружений, определенных в пункте 26 доклада Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию (A/52/298), а именно следующему оружию и вооружениям:

a) Стрелковое оружие:

- i) револьверы и самозарядные пистолеты;
- ii) винтовки и карабины;
- iii) автоматы;
- iv) штурмовые винтовки;
- v) легкие пулеметы;

b) Легкие вооружения:

- i) тяжелые пулеметы;
- ii) ручные подствольные и станковые гранатометы;
- iii) зенитные пулеметы;
- iv) противотанковые ружья и переносные безоткатные орудия;
- v) переносные противотанковые ракетные комплексы и комплекс ПТУРС;
- vi) переносные зенитные ракетные комплексы;
- vii) минометы калибром менее 100 мм.

13. Наиболее часто встречающимися в районах конфликтов и используемыми в незаконной деятельности видами боеприпасов являются патроны стрелкового оружия (т.е. боеприпасы для такого оружия, как пистолеты, ружья и пулеметы калибром менее 20 мм), реактивные гранаты, боеприпасы для легких минометов и самодельные взрывчатые устройства. Поэтому Группа решила уделить повышенное внимание именно этим видам боеприпасов и взрывчатых веществ.

14. Понятие "боеприпас" относится к патрону/боеприпасу в собранном состоянии или к его компонентам, включая пули или снаряды, гильзы, инициаторы/капсюли-воспламенители и метательные заряды, которые используются в любом стрелковом оружии или легких вооружениях. Основные компоненты патрона для стрелкового оружия и боеприпаса для легких вооружений кратко описаны в приложении I к настоящему докладу.

В. Взрывчатые вещества

15. Взрывчатые вещества (ВВ) подпадают под общее определение боеприпаса, и во многих отношениях одно трудно отделить от другого, поскольку большинство боеприпасов имеют взрывчатые компоненты (включая метательные ВВ, средства воспламенения, взрыватели и боевые заряды). Они обычно используются как для боевого, так и промышленного назначения, широко доступны и применяются в многочисленных конфликтах, террористических и преступных актах и ситуациях. Следует отметить, что неснаряженные ВВ боевого и промышленного назначения, неразорвавшиеся боеприпасы, обезвреженные наземные мины и целый ряд самодельных взрывчатых веществ используются в качестве составных частей применяемых во всем мире взрывных устройств, в результате чего гибнет большое число людей и причиняются немалые разрушения².

16. Основными типами взрывчатых веществ, составляющих предмет внимания группы, являются бризантные ВВ боевого назначения (особенно пластичные ВВ), ВВ промышленного назначения, подобные тем, которые используются в горном деле, самодельные или "кустарные" взрывчатые вещества и, особенно, взрыватели, в частности детонаторы (капсюли-детонаторы)³.

III. ПРОИЗВОДСТВО БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

А. Изготовление боеприпасов

17. Боеприпасы для стрелкового оружия могут изготавливаться самым различным образом: от относительно простой "настойной" сборки, какой является ручное снаряжение или перезарядка боеприпасов, до полностью автоматического производства с числовым программным управлением (ЧПУ), когда с одной стороны входит сырье, а с другой выходит полностью собранный боеприпас. Ниже приводится описание основных видов изготовления боеприпасов.

Ручное снаряжение/перезарядка боеприпасов

18. Такого рода изготовлением боеприпасов для стрелкового оружия обычно занимаются официально зарегистрированные охотники или стрелки-спортсмены. Используемые при этом оборудование, материалы и компоненты просты, и их легко приобрести на рынке. Этот процесс, связанный с повторным использованием патронных гильз, предполагает восстановления размеров гильзы, замену капсюля, заполнение гильзы необходимым количеством метательного ВВ и установку новой пули. Хотя изготовление этого рода имеет широкое распространение, объемы и уровни производства низки по сравнению с промышленными процессами, описанными ниже. В этой связи Группа не рассматривала ручное снаряжение/перезарядку боеприпасов в качестве существенного вида производства для целей настоящего доклада.

Промышленное производство

19. Производство этого рода может быть разного уровня: от сборочных мастерских (на которых боеприпасы собираются из компонентов, поставляемых другими предприятиями) до производственных предприятий (на которых компоненты изготавливаются и собираются в готовые боеприпасы). В настоящее время большая часть оборудования,

/...

используемого для изготовления боеприпасов стрелкового оружия, была создана еще во времена второй мировой войны. В более развитых в промышленном отношении странах используется оборудование с ЦПУ, которое может производить большое количество высококачественных боеприпасов и которое также может быть быстро перестроено с одного типа и калибра боеприпасов на другой без необходимости длительной остановки производственного процесса. В случае боеприпасов более крупного калибра неснаряженные снаряды, артиллерийские мины и гильзы могут изготавливаться на специализированных предприятиях, а затем поставляться на другие предприятия для снаряжения их боевым зарядом и окончательной сборки. Эти процессы обычно разделены по соображениям взрывобезопасности. По этой же причине принято создавать отдельные заводы, специализирующиеся на производстве метательных ВВ, взрывателей, детонаторов, средств инициирования и неснаряженных бризантных ВВ.

Пиковое производство

20. Промышленное предприятие по изготовлению боеприпасов в мирное время редко работает с максимальной мощностью. Так, три страны, представившие ответы на вопросник Группы, сообщили, что их максимальные производственные мощности превышают среднегодовое производство в 2,62-12,40 раза. Пиковое производство во время войны или чрезвычайной ситуации достигается за счет введения в эксплуатацию дополнительных сборочных линий, которые в обычное время могут простаивать, будучи "законсервированными" (типичное предприятие с восьмью линиями может производить в день 1,5 млн. единиц боеприпасов стрелкового оружия).

Сборка партиями

21. Для обеспечения единообразия характеристик и однородности боеприпасы собираются в определенных количествах, называемых партиями или сериями. Так, одна партия собирается в практически идентичных производственных условиях с использованием идентичных компонентов, поступивших из контролируемых источников. Типичная партия боеприпасов для стрелкового оружия может насчитывать от 250 000 до 1 млн. патронов. Партия является также главным идентификационным признаком, который позволяет установить источник производства боеприпаса, вплоть до конкретного завода, смены или производственной линии, в случае возникновения дефектов и выявить таким же образом происхождение компонентов. Эта отслеживаемость боеприпасов по партиям имеет важное значение не только как внутренняя мера контроля качества, но и для целей определения их происхождения.

Производители боеприпасов

22. Промышленное производство боеприпасов широко распространено в мире, и единственным ограничением в данном случае являются либо рыночные силы, либо потребности обороны/безопасности. Некоторые страны неохотно раскрывают данные не только о своих производственных мощностях, но даже о числе компаний-производителей. Поэтому в большинстве ответов на вопросник Группы отсутствуют какие-либо данные о производстве. Существующие печатные источники, как правило, не проводят различия между мелкими компаниями (которые могут производить лишь небольшой набор изделий) и крупными корпорациями оборонной промышленности, которые включают многочисленные предприятия по производству сотен видов боеприпасов, но фигурируют лишь в качестве "одного" производителя.

23. Количество компаний, занимающихся изготовлением боеприпасов в какой-либо конкретный момент времени, быстро меняется под влиянием рыночных сил, что связано с объединением и закрытием предприятий. Важно то, что соответствующая технология является широко доступной и географически распространяется как в развитых, так и развивающихся странах. Такую технологию можно передать относительно быстро, чтобы начать поставку боеприпасов на новый рынок. Поэтому более уместно говорить о мировых производственных мощностях, чем о предполагаемом количестве, местонахождении и нынешнем объеме выпускаемой продукции предприятий в какой-либо конкретный момент времени. В этом плане чрезвычайно важное значение имеют меры контроля за передачей такой технологии.

24. В целом боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений производятся и поставляются отдельно от самого оружия (в силу того, что боеприпас, произведенный по конкретной спецификации, может использоваться во многих различных видах оружия, рассчитанных на этот тип/калибр боеприпаса). Более сложные боеприпасы, как, например, противотанковые снаряды и некоторые артиллерийские снаряды и мины, часто предназначаются для использования только с конкретным видом оружия, и поэтому такие боеприпасы и виды оружия обычно производятся одним изготовителем и поставляются совместно. Некоторые типы боеприпасов и вооружений являются комбинированными изделиями (например, вооружения одноразового пользования), которые производятся и продаются в качестве единых изделий, при этом боеприпас заранее устанавливается в пусковую трубу.

В. Изготовление взрывчатых веществ

25. В силу взрывоопасного характера сырья и готовой продукции огромное значение при производстве взрывчатых веществ имеет обеспечение безопасности. Заводские здания относятся друг от друга на значительные расстояния и/или разделяются взрывозащитными стенами. Комплексное смешение и обработка взрывчатых веществ осуществляются с соблюдением высоких требований к допускам и под строгим контролем для обеспечения качества. В зависимости от характера применения взрывчатые вещества либо доставляются на специальные заводы для снаряжения ими боеприпасов или взрывных устройств, либо пакуются в пачки, мешки или ящики для использования в промышленных целях в качестве неснаряженных ВВ.

26. Детонаторы снаряжаются первичными ВВ, которые являются высокочувствительными к открытому огню, давлению или к теплу. Производство детонаторов в силу их высокой чувствительности сопряжено с трудностями и опасностью. В этой связи они обычно изготавливаются только на специализированных предприятиях, оснащенных автоматическими установками по снаряжению боеприпасов.

С. Изготовление самодельных взрывных устройств

27. Законное применение взрывчатых веществ играет важную роль как в военной, так и в промышленной/коммерческой деятельности. Беспорядок вызывает именно несанкционированное применение взрывчатых веществ. Наиболее серьезной проблемой является несанкционированное использование взрывчатых веществ боевого или промышленного назначения и/или общедоступных топлив, окислителей и прекурсоров ВВ при производстве самодельных взрывных устройств - самодельных бомб. Это имеет чрезвычайно важное значение для воинских и полицейских служб по обезвреживанию боеприпасов в разных странах мира (их часто называют службами обезвреживания бомб), которым приходится заниматься обезвреживанием бомб, являющихся конечным результатом незаконного использования взрывчатых веществ.

28. Экстремистские политические группы, террористы, преступники и враждебно настроенные лица, а также стороны в конфликтных ситуациях часто используют взрывные устройства в качестве оружия. Сделать какие-либо надежные всеобъемлющие выводы на основании имеющихся данных о происшедших в мире бомбовых инцидентах нелегко⁴, так как многие страны считают такую информацию закрытой по соображениям безопасности.

29. Самодельные взрывные устройства могут быть самыми различными по своей сложности: от простых труб, наполненных взрывчаткой, до начиненных взрывчатыми веществами крупных автомобилей со сложными электронными подрывными устройствами и встроенными элементами неизвлекаемости, призванными не допустить возможности обезвреживания такой бомбы саперами.

30. Информация, необходимая для изготовления эффективного самодельного взрывного устройства, широкодоступна, и ее можно найти в популярной литературе и, особенно, в Интернете.

31. Основные элементы любой бомбы идентичны и, как правило, включают механизм перевода бомбы в боевое положение/часовой механизм замедления/подрывной механизм или переключатель, инициатор (например, взрыватель/капсюль-детонатор) и основной или боевой заряд с промежуточным детонатором или без него.

32. Методы и инструменты, необходимые для изготовления бомбы, довольно просты. Чтобы самому приготовить взрывчатое вещество, требуются элементарные знания по химии и простейшие химические приборы, а для изготовления подрывного механизма более сложных устройств требуются базовые знания по электротехнике и электронике и соответствующие инструменты. Основные исходные материалы, как правило, легкодоступны из самых различных источников, например, ими могут быть бытовые чистящие средства, пиротехнические товары, школьные лаборатории, магазины инструментов и принадлежностей и сельскохозяйственные материалы. Порох можно купить для набивки патронов или извлечь из боеприпасов для стрелкового оружия или ружейных патронов. Аммиачную селитру, продаваемую в качестве удобрения, можно превратить в эффективное взрывчатое вещество посредством ее дробления и смешения с такими компонентами, как сахар или дизельное топливо. Взрывчатые вещества промышленного назначения, предназначенные для использования в таких законных целях, как в горном деле или каменоломнях, могут быть переключены совсем на иные цели или украдены. Как правило, сложнее всего получить незаконным путем такие компоненты, как высококачественные детонаторы и бризантные взрывчатые вещества, отвечающие военным стандартам, однако даже эти компоненты зачастую легкодоступны в конфликтных и постконфликтных районах или в странах, где национальные меры контроля бездействуют или неэффективны.

33. Поражающее действие самодельных взрывных устройств может быть различным, в зависимости от размера, мощности, степени защиты и местонахождения. В уязвимых ситуациях с помощью нескольких фунтов бризантного ВВ можно взорвать пассажирский самолет в полете, а типичная бомба-автомобиль может содержать до 1000 фунтов (приблизительно 454 кг) взрывчатых веществ.

IV. ЗАКОННАЯ ПЕРЕДАЧА И НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ

34. Передача боеприпасов и взрывчатых веществ является политически деликатным вопросом. Решения о поставке таких материалов обычно относятся к сфере государственной политики. Рыночный спрос на боеприпасы стрелкового оружия выше, чем спрос на боеприпасы для легких вооружений, что объясняется большей скорострельностью стрелкового оружия, относительно более продолжительным сроком эксплуатации стволов такого оружия, а потому и более высокой степенью использования стрелкового оружия, по сравнению с легкими вооружениями.

35. Основными выявленными видами поставок боеприпасов стрелкового оружия и легких вооружений являются:

- межгосударственная торговля;
- прямая продажа промышленностью;
- продажа через посредников - торговцев и брокеров;
- государственные безвозмездные поставки или поставки по низкой цене;
- тайные поставки, осуществляемые правительствами;
- незаконная торговля (или контрабанда).

A. Законные поставки

36. Бросается в глаза отсутствие централизованной информации и систематизированной документации или исследований по вопросу о поставках боеприпасов и взрывчатых веществ. Такая непрозрачность препятствует доступу к данным, касающимся законной торговли. Если судить по немногим доступным источникам информации, то создается впечатление, что большинство поставок являются законными и представляют собой обычную практику.

37. У разных стран соответствующие доли внутригосударственных заготовок и экспорта в производстве боеприпасов стрелкового оружия и легких вооружений весьма различны. Одна из стран, ответивших на вопросник Группы, указала, что 99 процентов ее производства предназначено для внутригосударственных заготовок, а другая сообщила, что 74 процента производства идет на экспорт.

38. Импорт и экспорт боеприпасов стрелкового оружия включают не только полные комплекты боеприпасов, но также и компоненты (пули, гильзы, метательные ВВ и взрыватели) для сборки в местах назначения. Международные поставки боеприпасов включают торговлю между странами-производителями (что предполагает специализацию в области производства), а также экспорт производителями боеприпасов в страны, где такое производство отсутствует, как это явствует из нескольких ответов на вопросник. В число респондентов входят страны, в которых закупаются боеприпасы и взрывчатые вещества, а также страны, экспортирующие такие материалы. В то же время большинство респондентов не указало количества такого экспорта/импорта, сославшись на причины национальной безопасности.

39. Применяемые в настоящее время процедуры законных поставок боеприпасов и взрывчатых веществ разработаны исходя из соображений безопасности для защиты населения и перевозчика. Обеспечение безопасности при этом диктуется экономическими соображениями: компании и их клиенты не желают, чтобы их товары пропали в пути⁵.

40. Некоторые страны не могут себе позволить использования сложных систем отслеживания груза. В Африке система железных дорог остается предпочитаемым методом перевозки в силу огромных расстояний и неразвитых транспортных инфраструктур. Однако в большинстве стран Африки железнодорожный транспорт также слабо развит. Как сообщается, грузы пропадают вследствие хищения, вооруженного захвата и отсутствия технологии управления движением. Недавно Организация Объединенных Наций и Европейский союз осуществляли финансирование проекта по компьютеризации железнодорожных перевозок, с тем чтобы можно было планировать и отслеживать движение груза.

41. Государственные власти должны обеспечивать законность и безопасность поставок боеприпасов и взрывчатых веществ. Для этого чрезвычайно важное значение имеет эффективная правоохранительная деятельность. Когда речь идет об определении законности или незаконности поставки, вся система зависит от действующих законов и предписаний и эффективности органов, обеспечивающих их соблюдение.

42. В хорошо отрегулированной системе сотрудники таможни следят за тем, чтобы до ввоза того или иного груза в страну или его вывоза из страны он имел всю необходимую для перевозки документацию. Работники транспорта обеспечивают безопасное обращение с грузом. До отгрузки необходимо организовать надежное хранение всех грузов. Портовые власти обеспечивают раздельную обработку грузов боеприпасов и взрывчатых веществ в районе порта главным образом исходя из соображений техники безопасности, а не для обеспечения лишь собственной безопасности. Благодаря тому, что боеприпасы и взрывчатые вещества обычно хранятся в охраняемой зоне, они, как правило, менее доступны, чем другие грузы, ожидающие отгрузки. Помимо наличия стандартных отгрузочных документов, таких, как транспортная накладная, в случае поставок боеприпасов и взрывчатых веществ требуется наличие разрешения на перевозку. Обычно это разрешение дается в виде экспортной или импортной лицензии, к которой прилагается сертификат конечного пользователя, выдаваемый государственным учреждениям. Такое учреждение, а в некоторых случаях частное лицо, выдающее сертификат конечного пользователя, должно быть признано лицензирующим учреждением до выдачи лицензии. На международном уровне сертификаты конечного пользователя выступают в виде государственной гарантии разрешения на поставку. Различия в документации зависят от законов и политики страны в области лицензирования⁶.

43. Ожидается, что применение систем электронного обмена данными (ЭОД) организациями, занимающимися международными перевозками и материально-техническим снабжением, повысит согласованность процедур перевозки и ускорит процесс таможенной очистки. Системы такого рода управляют всей информацией, необходимой для любой конкретной перевозки, и обеспечивают электронную передачу данных. Хотя их применение должно ускорить процесс, облегчить контроль и повысить безопасность перевозок, любая система электронного обмена данными имеет свои недостатки, которые необходимо устранить. Согласованность вводимых данных и совместимость программ - вот две основные проблемы, которые предстоит решить международным организациям, занимающимся материально-техническим снабжением. Кроме того, для оказания помощи

менее развитым регионам в совершенствовании их систем контроля за перевозками необходимо предоставлять им соответствующую технологию и обеспечивать подготовку кадров.

44. Правила, касающиеся безопасности и таможенной очистки, устанавливаются на основании различных положений, закрепленных в международных конвенциях. Эти конвенции разрабатываются в таких международных организациях, как Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация и Международная торговая палата. Государства - члены этих организаций принимают не имеющие обязательной силы резолюции, которые регулируют перевозку грузов. Организации представляют рекомендации своим членам для принятия. Чаще всего эти рекомендации становятся национальными правилами, хотя принятие их является добровольным. Именно в рамках таких международных организаций большинство правительств согласовывают вопросы модернизации, упорядочения, согласования и прозрачности международных таможенных правил, т.е. вопросы, имеющие огромное значение в сфере международной торговли.

45. В поставках оружия участвует большое число действующих лиц, включая поставщиков, покупателей, посредников, банкиров, таможенных служащих и сотрудников правоохранительных органов, государственных регламентационных учреждений и транспортных компаний. Поставщиком может быть кто угодно: от производителей и их представителей до государственных учреждений, занимающихся перераспределением имеющихся запасов. Обычная поставка ничем не отличается от любой другой государственной закупочной операции.

46. Брокеры, участвующие в процессе законной поставки, выступают в качестве посредников между покупателем и продавцом. Обычно имеется большое количество поставщиков какого-либо конкретного товара. Брокеры выступают от имени поставщиков для содействия процессу торгов и закупок.

В. Незаконный оборот

47. О незаконных поставках открыто говорят главным образом как о примерах или анекдотичных ситуациях, что указывает на то, что такие поставки действительно осуществляются в широких географических масштабах, но на основании таких примеров невозможно дать какую-либо значимую количественную оценку данному явлению.

48. Для неопытных комбатантов, участвующих в многочисленных конфликтах в мире, характерна, как правило, слабая подготовка, что проявляется в низкой точности и отсутствии дисциплины стрельбы. Как следствие этого боевые операции в районах конфликта требуют не только оружия, но и большого количества соответствующих боеприпасов. Сталкиваясь с эмбарго на поставки оружия и боеприпасов и другими трудностями получения таких поставок, воюющие стороны прибегают к незаконным методам удовлетворения своих потребностей.

49. Следует отметить, что какие-либо конкретные данные, указывающие на наличие связи между поставками огнестрельного оружия и поставками боеприпасов и взрывчатых веществ, отсутствуют. С учетом больших количеств боеприпасов для огнестрельного оружия, которые требуются в современных конфликтах, эксперты, опрошенные в связи с подготовкой настоящего доклада, приходят к выводу о том, что поставки боеприпасов часто осуществляются отдельно от поставок оружия. После того как оружие получено, остро встает проблема пополнения боеприпасов.

50. Торговцы наркотиками и организованные преступные группы преследуют свои цели, пользуясь различными методами. При этом им не требуется большого количества боеприпасов и взрывчатых веществ. Кроме того, будучи тайным по своему характеру, незаконный оборот осуществляется через сеть известных организаций. Создание или реорганизация такой сети сопряжены с излишним риском. Отмечается международная тенденция к тому, что круги, связанные с оборотом наркотиков и организованной преступностью, выступают в качестве посредников в снабжении террористических групп боеприпасами, потребление которых зависит от особенностей самих групп и районов, в которых они действуют.

51. Оборот оружия и боеприпасов осуществляется с использованием самых различных методов, главными из которых являются хищения, контрабанда и "серые" поставки⁷. В качестве элемента международной торговли незаконные поставки сами по себе заслуживают изучения в рамках анализа незаконной торговой практики в целом. Контрабанда, пиратство, хищения и мелкое воровство - вот основные пути, которыми законные товары попадают на подпольный рынок. Анализ случаев пиратства за последнее десятилетие не выявил нападений на транспортные средства с целью захвата перевозимых боеприпасов. Хищение оружия и боеприпасов с военных и полицейских складов, как видно, является стандартным методом, с помощью которого эти предметы поступают на подпольный рынок. Широко используется также обмен наркотиков и других товаров, полученных незаконными методами, на оружие и боеприпасы. Незаконный оборот включает контрабанду, а также обмен боеприпасов и взрывчатых веществ на другие незаконные товары (например, наркотики, фальшивые документы или слоновую кость).

52. Сотрудники таможи постоянно выявляют новые методы контрабанды. Фальшивые документы и ложная маркировка на контейнерах являются более или менее традиционными методами. В последнее время таможенники раскрыли случаи использования "печатей-близнецов" для сокрытия факта вскрытия контейнера. Надлежащим образом опечатанный контейнер, который прошел таможду, открывается, внутрь его помещается контрабандный товар, затем контейнер вновь опечатывается с помощью вроде бы законной таможенной печати, с тем же контрольным номером, выгравированным на ней. Сотрудники таможи утверждают, что это можно сделать лишь при содействии складских рабочих и грузчиков, а также коррумпированных таможенников.

53. Фальшивые сертификаты конечного пользователя являются еще одним способом обойти систему контроля. Как и в случае других форм контрабанды, создаются фиктивные компании, деньги проводятся через многочисленные банковские счета и товары перевозятся законным путем с использованием фальшивых документов.

54. Стороны в конфликте могут нуждаться в больших количествах боеприпасов, что предполагает необходимость использования крупных контейнеров, и утайка грузов может производиться с использованием стандартных контрабандных методов. Контейнеры маркируются снаружи как содержащие законные грузы, тогда как внутри их может находиться нечто совсем иное. Помощь в обходе законных процедур оказывают коррумпированные сотрудники таможи и портов или независимые агенты, функция которых заключается в ускорении процесса перевозки и которые готовы брать взятки.

55. Точно так же, как и в законной торговле, где они зачастую играют очень важную роль, посредники в отдельных случаях обслуживают и незаконную торговлю. Во время "холодной войны" посредники часто обслуживали разрешенные правительством "серые

рынки", что давало им определенную степень легитимности. По окончании "холодной войны" их роль на рынке изменилась. Исследования указывают на то, что и на "сером рынке" произошли изменения. Посредники, через которых товары поступают в незаконную торговлю, как правило, имеют следующие характеристики:

- зачастую они являются предпринимателями, которые раньше служили в армии или службах безопасности;
- они руководствуются скорее экономическими, чем политическими мотивами;
- параллельно с оборотом оружия они занимаются и другим, законным бизнесом, выступающим в качестве прикрытия;
- они имеют доступ к фальшивым сертификатам конечного пользователя;
- они пользуются незаконными транспортными средствами, такими, как нелегальные самолеты и тайные взлетно-посадочные полосы, включая использование поддельных полетных листов и методов уклонения от радаров;
- в некоторых районах посредники связаны с группами, занимающимися контрабандой наркотиков, и/или организованными преступными группами, что позволяет им обменивать боеприпасы и/или взрывчатые вещества на наркотики, фальшивые документы и т. д.;
- они могут также иметь связи с коррумпированными должностными лицами.

56. Незаконный оборот частично проявляется в распределении и перераспределении боеприпасов из запасов, поставленных в районы конфликта еще во времена "холодной войны". Близость к этим запасам облегчает незаконную поставку боеприпасов в зоны конфликта. Доступность уже существующих запасов снижает потребность в альтернативных источниках. Кроме того, на международной арене возникают новые внутренние и региональные конфликты, где явно требуются или потребляются большие количества боеприпасов.

57. Незаконная торговля, как видно, ищет пути наименьшего сопротивления. Независимо от того, чем они занимаются, коврами или наркотиками, контрабандисты обычно используют те маршруты, которые они использовали всегда.

58. Совершенно очевидно, что когда речь заходит о незаконных поставках и обороте, то центральная роль в борьбе с этими явлениями отводится правоохранительным органам. Законная торговля, по определению, строится на строгом соблюдении существующих законов и правил. Незаконная торговля ищет пути обхода этих законов и правил. В нынешний период возросшей глобализации свободная торговля создает для правоохранительных органов, занимающихся поддержанием общественной безопасности и обеспечением открытой торговли, немало трудностей. Если международное сообщество намерено пресечь незаконный оборот боеприпасов и взрывчатых веществ, то ему необходимо найти способ совмещения задач правоохранительной деятельности с принципами свободной торговли.

V. ЗАПАСЫ И ИЗЛИШКИ

A. Боеприпасы

59. Каких-либо конкретных и всеобъемлющих данных о местонахождении и размерах запасов и излишков боеприпасов не существует. Ответы на вопросник Группы не восполнили этот пробел. Государства, как правило, не желают раскрывать информацию о запасах боеприпасов по соображениям национальной безопасности. Кроме того, государства обычно не ведут точных, централизованных и открытых записей и учета существующих запасов, в том числе боеприпасов, количество которых превышает национальные потребности, которые устарели и которые не подлежат обслуживанию.

60. Тем не менее вся имеющаяся информация указывает на то, что сокращение вооруженных сил в период после окончания "холодной войны" способствовало образованию весьма крупных запасов боеприпасов стрелкового оружия и легких вооружений в арсеналах различных стран⁸. Эта тенденция усилилась в результате перехода вооруженных сил нескольких крупных стран мира на автоматы более мелкого калибра (с 7,62 мм на 5,56 мм). Хотя образовавшиеся запасы трудно оценить в количественном выражении, Группа считает крайне важным добиваться их тщательного регулирования и сокращения, когда это возможно.

B. Взрывчатые вещества

61. Взрывчатые вещества промышленного назначения отличаются от высококачественных боевых взрывчатых веществ для стрелкового оружия тем, что они имеют более короткий срок хранения и более быстрый оборот. Это особенно относится к взрывчатым веществам промышленного назначения, которые изготавливаются и поставляются "точно в срок". Усиливается тенденция к изготовлению неснаряженных взрывчатых веществ в виде суспензии путем смешивания "на месте" невзрывчатых компонентов. Некоторые взрывчатые вещества промышленного назначения (например, основанные на нитроглицерине и нитрогуанидине) со временем становятся нестабильными при хранении, особенно при высокой температуре и влажности. Детонаторы подвержены коррозии, и их хранение также может стать небезопасным. С другой стороны, взрывчатые вещества боевого назначения имеют хорошие характеристики с точки зрения хранения и могут безопасно храниться на протяжении десятилетий в надлежащих складских условиях. Хранение неснаряженных ВВ (как боевого, так и промышленного назначения) неизбежно сопряжено с проблемами безопасности и совместимости, которые становятся самоограничивающими факторами, побуждающими национальные арсеналы, а также промышленных изготовителей таких веществ и склады сокращать их запасы до абсолютно минимального уровня, диктуемого необходимостью.

VI. МЕРЫ КОНТРОЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

A. Национальное законодательство

62. Следует отметить, что законы разных стран, касающиеся боеприпасов и взрывчатых веществ, очень разнообразны. Если в одних странах действующее законодательство можно назвать всеобъемлющим и эффективным, то в других - такие законы являются неадекватными, а то и вовсе отсутствуют. В странах, где законодательство в этой области является более или менее всеобъемлющим, оно включает положения, касающиеся классификации и определения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, требования

в отношении лицензирования импорта и экспорта, правила, касающиеся покупки, права владения и внутренних поставок таких материалов, национальных регистров, идентификации и маркировки, положения в отношении применения в стране международных и региональных норм и санкций в случае несоблюдения этих правил. Это особенно относится к национальным законам, правилам и процедурам, регулирующим право граждан покупать, продавать и применять боеприпасы и взрывчатые вещества, а также владеть ими. Когда такие правовые рамки, пусть даже и несогласованные, существуют на национальном уровне, они, как правило, не подкрепляются международными соглашениями или договорами. Общим правилом является то, что большинство стран регулирует не только право собственности индивида на огнестрельное оружие, но также осуществляет контроль за количеством боеприпасов, которое человек может иметь для личного пользования⁹.

В. Двусторонние соглашения

63. В некоторых случаях для борьбы с незаконным оборотом боеприпасов и взрывчатых веществ были подписаны двусторонние соглашения, в том числе следующие:

- соглашение между Мексикой и Соединенными Штатами об учреждении координационной группы, созданной в мае 1996 года;
- подписанное в октябре 1996 года соглашение между Бразилией и Парагваем, по которому эти страны должны ежемесячно обмениваться информацией о приобретении оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ всеми законно проживающими на их территории лицами;
- несколько двусторонних соглашений действует также в Африке, в частности между Южной Африкой и Мозамбиком и Южной Африкой и Свазилендом. Эти соглашения касаются сотрудничества между полицией соответствующих стран и содержат конкретные положения о сотрудничестве в области контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами.

С. Региональные соглашения

64. Первым имеющим обязательную силу региональным соглашением, которое посвящено регулированию оборота боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений, а также взрывчатых веществ, является Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов, принятая Организацией американских государств (ОАГ) 13 ноября 1997 года (далее именуемая Конвенция ОАГ). Цель Конвенции ОАГ состоит в том, чтобы предотвратить, пресечь и искоренить незаконное производство и оборот огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов. Для достижения этой цели государства - участники Конвенции обязались согласовывать свое национальное законодательство и поощрять и развивать сотрудничество и обмен информацией и опытом между собой.

65. В поддержку осуществления Конвенции ОАГ государства - члены Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), Боливия и Чили, в настоящее время создают совместный механизм регистрации покупателей и продавцов оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов. Этот механизм был одобрен главами государств в ходе Встречи на высшем уровне стран американского континента, состоявшейся в Сантьяго 18 апреля 1998 года.

66. В рамках регионального сотрудничества между разведками стран Центральной Америки Мексика и центральноамериканские страны с 1994 года обмениваются разведывательной информацией об обороте оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ¹⁰.

67. Государства - члены Экономического сообщества западноафриканских стран (ЭКОВАС) 31 октября 1998 года приняли на начальный срок в три года Декларацию о моратории на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке. В отличие от Конвенции ОАГ этот мораторий распространяется на законную торговлю и производство стрелкового оружия и легких вооружений. Эта Декларация не является договором, имеющим обязательную юридическую силу, и выполнение ее положений носит добровольный характер. В моратории не идет речи ни о боеприпасах, ни о взрывчатых веществах. Тем не менее кодекс поведения в связи с соблюдением этого моратория, разработанный в марте 1999 года, предусматривает строгий контроль участвующих государств за импортом запасных частей, включая боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений.

68. Программа Европейского союза в области предупреждения незаконного оборота обычных вооружений и борьбы с ним, принятая в июне 1997 года, непосредственно касается стрелкового оружия, но в ней не идет речи о боеприпасах для такого оружия или взрывчатых веществах. Кодекс поведения Европейского союза в области экспорта вооружений (июнь 1998 года) распространяется на все виды обычных вооружений, не выделяя стрелкового оружия или легких вооружений. Программа совместных действий ЕС, принятая в декабре 1998 года и строящаяся на двух предыдущих инициативах, непосредственно направлена на то, чтобы ЕС внес свой вклад в борьбу с дестабилизирующим накоплением огнестрельного оружия и легких вооружений, но в ее положениях не идет речи ни о боеприпасах для такого оружия, ни о взрывчатых веществах.

69. Шенгенское соглашение 1985 года¹¹ требует от подписавших его государств привести их национальные законы, правила и административные положения, касающиеся покупки, владения, продажи и сдачи огнестрельного оружия и боеприпасов, в соответствие с положениями этого соглашения. Однако действие соглашения распространяется только на физических (частных) и юридических (компании или организации) лиц, а не на поставки оружия центральным и территориальным органам, вооруженным силам или полиции.

D. Многосторонние соглашения

70. В Вассенаарском соглашении о контроле над экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного назначения добровольно участвуют 33 государства. В содержащемся в нем перечне боеприпасы сгруппированы по категориям вооружений, и этот перечень охватывает весь диапазон боеприпасов стрелкового оружия и легких вооружений. В число государств, участвующих в Вассенаарском соглашении, входят некоторые, но не все, крупнейшие в мире производители боеприпасов стрелкового оружия и легких вооружений.

71. Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций представляет собой наиболее широкий многосторонний механизм, который содействует обеспечению прозрачности в области поставок обычных вооружений. Однако по своему охвату он ограничен семью категориями основных видов обычных вооружений, исключая стрелковое оружие, легкие вооружения, боеприпасы для них и взрывчатые вещества.

72. Проект протокола о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов и других связанных с ними материалов в дополнение к проекту конвенции о пресечении транснациональной организованной преступности, переговоры по которому ведутся в настоящее время в рамках расположенной в Вене Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, следует отметить особо в связи с тем, что в нем непосредственно речь идет о боеприпасах для огнестрельного оружия. С другой стороны, в нынешнем проекте протокола не упоминаются конкретно взрывчатые вещества. Кроме того, в силу того, что настоящий доклад Группы экспертов посвящен боеприпасам и взрывчатым веществам во всех их аспектах, включая законные межгосударственные поставки и производство, нужно отметить, что проект протокола распространяется только на незаконное производство и оборот боеприпасов. И наконец, хотя проект протокола предписывает применять соответствующую маркировку огнестрельного оружия, в нем ничего не говорится о маркировке боеприпасов или взрывчатых веществ.

VII. МАРКИРОВКА БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ

73. Какой-либо обязательной или стандартизированной всеобщей системы маркировки боеприпасов и взрывчатых веществ или централизованной регистрации такой маркировки не существует. Маркировка, наносимая на боеприпасы и взрывчатые вещества и упаковку, содержит информацию, призванную облегчить достижение следующих целей:

- идентификацию боеприпасов и ВВ и управление материально-техническим снабжением;
- предоставление нужных боеприпасов и ВВ соответствующему пользователю;
- идентификация пользователя боеприпасов и ВВ;
- правильное обращение с боеприпасами и ВВ и их перевозка;
- отслеживание боеприпасов и ВВ;
- расследование инцидентов, связанных с боеприпасами или ВВ.

A. Боеприпасы

Клеймение

74. Клеймение обычно ассоциируется с патронами стрелкового оружия, но оно применяется также в случае боеприпасов более крупных калибров. Патронное клеймо представляет собой маркировку, которая выдавливается, проштамповывается или выбивается на дне гильзы в процессе производства. Клеймение применяется во всем мире, но какой-либо единой конвенции на этот счет не существует, при этом наиболее распространенными являются стандарты Организации Североатлантического договора (НАТО) и Содружества Независимых Государств (СНГ). Клейма могут включать и включают самые различные комбинации или наборы цифр, букв, торговых знаков, условных обозначений или других кодов, которые используются для идентификации таких аспектов производства, как страна происхождения или завод, год производства и иногда номер партии и калибр. Применяются также системы букв из различных алфавитов и индексов. В результате сложилось огромное разнообразие систем клеймения.

75. Поскольку не существует какого-либо международного обязательства, предписывающего ставить клейма на боеприпасы для стрелкового оружия и легких вооружений, торговцы иногда специально заказывают боеприпасы для себя, со своими собственными торговыми знаками, но без первоначальной заводской марки. Некоторые воинские подразделения также заказывают для себя боеприпасы либо вообще немаркированными, либо маркированными секретным кодом, чтобы исключить возможность их отслеживания после завершения тайных операций. Картину осложняет также практика самостоятельной сборки и ручного снаряжения/перезарядки боеприпасов, поскольку с помощью клейма можно определить только первоначального производителя патронной гильзы.

Цветовое кодирование и трафаретные надписи

76. Для обозначения категорий различных видов боеприпасов и/или опасности, связанной с ними, используется кодирование с помощью окраски элементов боеприпасов в разные цвета. Наиболее широко используется кодирование, принятое в НАТО и СНГ, но и в этом случае в разных странах имеются свои различия. Цветная краска, обозначающая назначение боеприпаса для стрелкового оружия (например, бронебойные и трассирующие пули и т. д.), обычно наносится на головку пули. Цвета, означающие опасность, которая может быть связана с тем или иным боеприпасом, наносятся либо на всю пулю или снаряд, либо в виде цветовой полоски. В случае боеприпасов более крупного калибра дополнительная информация (например, характер, калибр, тип, производитель, серия и год производства) часто содержится в трафаретных надписях, нанесенных на снаряде и гильзе, в дополнение к цветовому кодированию.

Упаковка

77. Упаковка боеприпасов зачастую позволяет получить больше информации, чем сам боеприпас, при условии, что боеприпас можно с уверенностью ассоциировать с упаковкой¹². Данные о боеприпасе наносятся с помощью трафарета или печатаются на ящике и обычно содержат сведения о назначении, характере, калибре, типе, производителе, годе производства, партии, а также другие коды, связанные с техникой безопасности при транспортировке и хранении. В сжатом виде эта же информация воспроизводится на пачках для патронов.

В. Взрывчатые вещества

78. В настоящее время проводится несколько исследований в связи с проблемой пресечения незаконного использования взрывчатых веществ боевого и промышленного назначения. К числу таких исследований относится доклад Комитета по маркировке, приведению взрывчатых веществ в инертное состояние и их лицензированию Национальному исследовательскому совету и доклад по этому же вопросу Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий и оружия министерства финансов Соединенных Штатов.

79. Приемлемая маркировка взрывчатых веществ (ВВ боевого назначения, взрывчатых веществ, имеющих в продаже, и связанных с ними принадлежностей, включая детонаторы/капсюли) сопряжена с особыми трудностями¹³, хотя на обертке и упаковке взрывчатых веществ зачастую наносится маркировка, содержащая информацию, аналогичную той, которая имеется на упаковке боеприпасов.

Добавки и устройства, применяемые для обнаружения взрывчатых веществ

80. Взрывчатые вещества боевого назначения, такие, как пластичные или листовые ВВ, обнаружить бывает труднее в силу низкого уровня их испарений, и поэтому именно их предпочитают использовать в своих самодельных взрывных устройствах бомбовые террористы, чтобы не допустить их обнаружения на таможне или в аэропортах. В соответствии с требованиями Договора Международной организации гражданской авиации (ИКАО) 1991 года, подписанного 39 странами, многие производители боевых ВВ в процессе их производства добавляют в них теперь специальные химические метящие вещества, которые способствуют их обнаружению. Существует также новая технология маркировки в целях обнаружения детонаторов и взрывчатых веществ, предполагающая добавление в процессе их изготовления соответствующих веществ, излучающих гамма-частицы. Этот метод пока находится в стадии проверки с точки зрения безопасности.

81. Наблюдается также быстрый прогресс в деле повышения точности и чувствительности средств обнаружения. На различных стадиях разработки находятся такие новые технологии, как детекторы частиц испарений, компьютерная томография, ядерный квадрупольный резонанс, термонейтронный анализ, импульсный анализ с использованием быстрых нейтронов и ядерно-резонансное поглощение, которые осуществляет авиационная промышленность в стремлении повысить безопасность воздушных полетов. Ограничивающими факторами применения некоторых из этих технологий в настоящее время являются их стоимость, размеры и возможные аспекты безопасности.

82. Более высокая вероятность обнаружения меченых взрывчатых веществ и упомянутое повышение чувствительности средств обнаружения в совокупности в конечном итоге весьма затруднят незамеченное прохождение самодельных взрывных устройств через пункты контроля. В то же время следует отметить, что многие страны, производящие взрывчатые вещества, еще не подписали Договор ИКАО, при этом в мире существуют огромные запасы немеченых взрывчатых веществ боевого назначения. Кроме того, положения Договора не распространяются в настоящее время на имеющиеся в продаже промежуточные детонаторы, детонирующие шнуры и некоторые коммерческие чувствительные ВВ, которые также характеризуются низким уровнем испарения и которые трудно обнаружить. Предприятия, производящие взрывчатые вещества, высказывают оговорки в отношении повсеместного применения меченых ВВ главным образом из-за высокой стоимости мечения по сравнению с заводской себестоимостью ВВ.

Традиционная маркировка

83. Следует высказать несколько общих замечаний в отношении маркировки боеприпасов. Традиционная маркировка, которая позволяет определить назначение, производителя, партию и год производства, наносится на упаковку и обертку взрывчатых веществ промышленного и боевого назначения, но ее невозможно нанести на неснаряженные ВВ и ее трудно применять в случае таких чувствительных элементов, как детонаторы или принадлежности ВВ (детонирующие и огнепроводные шнуры и т. д.). Эта проблема усложняется отсутствием международных конвенций по вопросу о маркировке и централизованных баз данных по взрывчатым веществам и их компонентам и принадлежностям.

Применение метящих веществ для идентификации и обнаружения ВВ до и после взрыва

84. Процесс мечения представляет собой добавление в ВВ специальных идентификационных и отслеживающих материалов (метящих веществ). В Швейцарии, где мечение предписывается законом, используются различные системы (например, 3M, HF-6 и Expro Tracer), но основной принцип у них одинаков и заключается в применении специальных частиц или волокон с уникальными сочетаниями окрашенных слоев или элементов, которые примешиваются в ВВ в процессе производства и которые можно обнаружить и проанализировать даже на основе незначительных следовых количеств, оставшихся после взрыва. Эти коды меняются либо раз в полгода, либо после производства каждых 300 тонн продукции, с тем чтобы взрывчатое вещество можно было точно идентифицировать и отследить вплоть до конкретного завода и даты изготовления. Все коды регистрируются полицией Швейцарии. Система мечения очень помогает швейцарской полиции в раскрытии преступлений, связанных с применением взрывчатых веществ¹⁴.

85. Предприятия по производству взрывчатых веществ в других странах, кроме Швейцарии, высказывают оговорки в отношении повсеместного применения такой системы главным образом по соображениям стоимости (которая составляет 3-4 цента на фунт взрывчатых веществ в Швейцарии), но также и по другим причинам, таким, как загрязнение оборудования в процессе производства, возможное снижение общих характеристик или соображения безопасности.

VIII. ПРОГРАММЫ СОКРАЩЕНИЯ ЗАПАСОВ БОЕПРИПАСОВ

86. Сокращение запасов боеприпасов обычно происходит по одной из следующих причин:

- сокращение численности вооруженных сил, прекращение конфликта или сокращение конкретной угрозы безопасности;
- изменение стандартного оружия, находящегося на вооружении, или его калибра;
- истечение срока хранения боеприпасов;
- наличие бракованных боеприпасов;
- безопасность хранения.

A. Методы сокращения запасов

Продажа

87. Продажа излишних запасов является обычной практикой в военных арсеналах. Такая продажа может осуществляться на межправительственной основе или на основе конкурсных заявок или торгов. Во втором случае в этой операции могут участвовать торговцы или брокеры. В ходе таких сделок могут быть проданы большие количества боеприпасов, которые обычно запечатаны в своей заводской упаковке, с заводской маркировкой. Такие продажи могут быть совершенно законными, и на них могут распространяться соответствующие меры импортного и экспортного контроля, но не исключаются также тайные или незаконные продажи.

Уничтожение подрывом

88. Уничтожение подрывом предполагает применение взрывчатых веществ для ликвидации боеприпасов. Этот метод может быть дорогостоящим и трудоемким, особенно если речь идет о больших объемах или о запасах, удаленных друг от друга на большие расстояния. Уничтожение таким способом непригодно для боеприпасов стрелкового оружия. Но зачастую это наиболее широко применимый метод уничтожения боеприпасов крупного калибра, транспортировка которых может быть опасной (например, неразорвавшихся или сильно корродированных боеприпасов).

Сжигание в печах

89. Сжигание в печах представляет собой контролируемый процесс сжигания боеприпасов в специально сконструированных топках или печах, которые способны выдержать силу сопутствующих взрывов. В качестве таких сжигателей могут использоваться простые полевые печи, которые недорогостоящи, эффективны и мобильны, но, как правило, имеют малую или среднюю производительность и неблагоприятны для окружающей среды из-за вредных газов, которые выделяются в качестве побочного продукта при сжигании боеприпасов или пиротехнических средств. В них можно сжигать лишь боеприпасы стрелкового оружия. С другой стороны технологического спектра находятся более дорогостоящие, сложные установки непрерывного сжигания, управляемые с помощью компьютера¹⁵.

Сжигание открытым способом

90. Сжигание боеприпасов или взрывчатых веществ может осуществляться также открытым способом. Этот метод пригоден для сжигания метательных ВВ, пиротехнических средств и некоторых других взрывчатых веществ. Недостатками являются его явная вредность для окружающей среды и тот факт, что в процессе сжигания взрывчатые вещества могут взрываться.

Захоронение

91. После второй мировой войны захоронение в море было наиболее широко применимым методом ликвидации больших излишков боеприпасов. В настоящее время эта практика запрещена в соответствии с международными конвенциями. Применяется также захоронение в землю, которое заключается в том, что боеприпасы погребаются глубоко под землю, главным образом в заброшенных шахтах и потухших вулканах. Захоронение представляет собой дешевый метод, который позволяет избавиться от больших количеств боеприпасов, но его недостатками являются негативные последствия для окружающей среды и опасность, создаваемая боеприпасами в случае их последующего обнаружения.

Конверсия

92. Конверсия технически возможна, и некоторые производители боеприпасов превращают опасные снаряды в боеприпасы с инертным снаряжением. Хотя этот метод и дорогостоящий, он иногда может быть дешевле закупки новых учебных боеприпасов.

Размонтирование боеприпасов

93. Под размонтированием понимается процесс, в ходе которого боеприпас разбирается на компоненты и перерабатывается, при этом используется столько полученного материала, сколько экономически оправданно. Заводы по производству боеприпасов все чаще начинают осуществлять размонтирование в качестве платной услуги для клиентов, для которых другие методы не подходят. Демонтирование представляет собой быстрый способ ликвидации больших количеств избыточных боеприпасов. Это экологически безвредный метод при условии, что завод оборудован современными фильтрами и дымоуловителями, необходимыми для улавливания вредных газов. Металлы идут на металлолом, а бризантные ВВ из боеприпасов преобразуются во взрывчатые вещества промышленного назначения. Метательные ВВ, если они химически стойкие, также поддаются утилизации. Некоторые фирмы могут предоставлять услуги по демонтажу и клиентам в других странах. С другой стороны, этот процесс может быть дорогостоящим, особенно в тех случаях, когда боеприпасы приходится перевозить на большие расстояния.

В. Замечания в отношении сокращения запасов

94. Группа считает, что благодаря тщательному регулированию законных запасов боеприпасов в мире, включая сокращение излишних запасов, в сочетании с активным поощрением бывших комбатантов сдавать их боеприпасы на уничтожение можно уменьшить негативное воздействие бесконтрольного распространения боеприпасов в постконфликтных районах. В постконфликтных ситуациях сдача бывшими комбатантами боеприпасов и взрывчатых веществ, которые впоследствии будут уничтожаться с использованием одного из перечисленных выше методов, сопряжена с теми же проблемами, что и сдача стрелкового оружия и легких вооружений. В частности, системы выкупа, предусматривающие выплату определенной денежной суммы за сданные боеприпасы и/или взрывчатые вещества, связаны с риском оживления черного рынка, на котором будет вестись торговля оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами. Обычно в таких случаях предпочтение следует отдавать компенсации натурой (в виде товаров или оборудования и услуг, связанных с развитием) за сданные боеприпасы или взрывчатые вещества.

95. Полезным вкладом в предупреждение конфликтов и в постконфликтное миростроительство могли бы стать инициативы, предусматривающие предоставление информации и консультаций в отношении соответствующих, экологически безопасных методов сокращения больших объемов вооружений и боеприпасов при технической и финансовой поддержке стран-доноров.

IX. ВАРИАНТЫ МЕР КОНТРОЛЯ НАД БОЕПРИПАСАМИ И ВЗРЫВЧАТЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

А. Пути улучшения маркировки

96. Маркировку боеприпасов стрелкового оружия можно было бы улучшить за счет применения в глобальных масштабах общих стандартов, в соответствии с которыми на всех клеймах указывались бы как минимум место, год изготовления и партия боеприпаса. Мечение взрывчатых веществ можно было бы распространить на все ВВ и их принадлежности, включая ВВ боевого назначения.

97. Такие улучшения будут эффективными только в том случае, если в централизованном порядке будут вестись регистры маркировочных и меточных кодов, доступ к которым предоставлялся бы с соблюдением соответствующих процедур межправительственного обмена информацией.

98. Значительному повышению прозрачности содействовало бы заключение соглашения о минимальных международных стандартах на маркировку, что облегчило бы идентификацию и отслеживание боеприпасов и взрывчатых веществ, используемых незаконно или контрабандным путем. Соглашение об использовании добавок, способствующих обнаружению, также помогло бы властям обнаруживать и выявлять самодельные взрывные устройства, а также незаконные поставки взрывчатых веществ.

В. Перевод в инертное состояние химических веществ, используемых для изготовления ВВ

99. Наиболее доступным взрывчатым химическим веществом является нитрат аммония, и поэтому именно он используется во многих бомбовых актах в разных странах мира¹⁶. Нитрат аммония, применяемый в качестве удобрения, относительно легко превратить в компонент взрывчатого вещества. В Соединенных Штатах Америки и Канаде проводились исследования по переводу нитрата аммония в инертное состояние, чтобы он не взрывался. В него добавлялись пламегасители, элементы текстиля, полимеры и известь, а также другие химические вещества. Нельзя сказать, что полевые испытания дали отрицательные результаты, но в целом было установлено, что целенаправленные бомбовые террористы, элементарно разбирающиеся в химии, могут обойти любые меры, принимаемые на сегодняшний день. Исследования в этой области продолжаются.

С. Правовые меры и меры безопасности по ограничению продажи, доступности и использования взрывчатых веществ и их прекурсоров

100. В различных странах с разной степенью успеха применялись кое-какие меры в этой области, в том числе:

- добровольные меры контроля в промышленности;
- требование к покупателям предъявлять удостоверения личности;
- регистрация всех продаж продавцами;
- лицензирование пользователей;
- ограничение возраста покупателей;
- запрещение импорта и продажи некоторых категорий взрывчатых веществ, например пиротехнических средств;
- проверка полицией характера конечного использования взрывчатых веществ;
- охрана силами безопасности мест производства и хранения взрывчатых веществ и крупных партий в ходе транзита;

- обязательное представление в полицию сведений о продаже взрывчатых веществ индивидуальным покупателям сверх определенных количеств.

101. Прекурсорами называются химические вещества, которые необходимы для изготовления взрывчатых веществ, но сами по себе могут и не являться взрывчатыми¹⁷. Контроль над этими веществами осуществлять гораздо труднее, чем над фактическими взрывчатыми веществами, в силу их распространенного законного применения в промышленности, сельском хозяйстве, а также научно-исследовательских и учебных лабораториях. Некоторые упомянутые меры можно было бы также распространить на продажу химических прекурсоров, особенно в больших количествах.

D. Базы данных и обмен информацией об инцидентах, связанных со взрывчатыми веществами, и о самодельных взрывных устройствах

102. Сбор информации об инцидентах, связанных со взрывчатыми веществами (взрывы бомб, анализ причиненного ущерба и количества пострадавших, составные элементы и конструкция бомб, хищение взрывчатых веществ, сведения о несчастных случаях, связанных с использованием незаконных взрывчатых веществ) и информации о законном производстве, применении и запасах взрывчатых веществ, как правило, не ведется в централизованном порядке, и такие данные трудно получить в большинстве стран. Группа уже столкнулась с трудностями получения конкретной информации по этим вопросам при распространении своего вопросника. Бюро по контролю над продажей алкогольных напитков, табачных изделий и оружия в своем докладе Национальному исследовательскому совету, упомянутом выше (см. пункт 78), уже выразило неудовлетворенность в связи со сбором статистических данных по этому вопросу в Соединенных Штатах Америки. Сбор такой информации осуществляют национальные организации по обезвреживанию боеприпасов и полиция, но, будучи закрытыми по соображениям безопасности, эти сведения, как правило, получить невозможно. Группе экспертов не известно о существовании какой-либо официальной международной базы данных по этому вопросу.

103. Для борьбы с незаконным использованием взрывчатых веществ чрезвычайно важное значение имеет обмен информацией. Обмен такой информацией, как правило, осуществляется между полицией и организациями по обезвреживанию боеприпасов (в частности, Международной ассоциацией саперов и следователей по делам бомбового терроризма) на специальной основе и на международных конференциях. Этот обмен не является официальным и не ведется в централизованном порядке.

X. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

104. Установив, что:

- имеющаяся информация о боеприпасах и взрывчатых веществах зачастую разбросана по различным учреждениям и доступные централизованные сведения по этому вопросу на национальном или международном уровнях обычно отсутствуют;

/...

- контроль над боеприпасами и взрывчатыми веществами составляет неотъемлемую часть проблемы чрезмерного и дестабилизирующего накопления, поставок и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений;
- меры контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями будут неполными, если они не будут включать контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами;
- существует огромное разнообразие в плане качества и охвата применяемых мер контроля;
- существующие системы маркировки являются слишком разнообразными, чтобы с их помощью можно было бы обеспечить отслеживание боеприпасов и взрывчатых веществ и контроль над ними;
- согласование соответствующих административных мер контроля на международном уровне отсутствует;
- стрелковое оружие и легкие вооружения, применяемые в конфликтах, требуют частого пополнения боеприпасов, и поэтому более строгий контроль над боеприпасами и взрывчатыми компонентами, а также над технологиями их производства может быть особенно эффективным средством решения нынешней проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений и сокращения случаев их использования в конфликтных или постконфликтных ситуациях;
- в мире отсутствует точная количественная информация о запасах и излишках боеприпасов и взрывчатых веществ;
- боеприпасы, взрывчатые вещества и самодельные взрывные устройства относительно легко изготавливаются, и необходимые для этого знания, оборудование и технологию легко получить в глобальных масштабах;
- повышение прозрачности в сфере совершенно законной торговли боеприпасами и взрывчатыми веществами способствовало бы выявлению, ограничению и пресечению их незаконного оборота;
- такое усиление контроля отвечало бы интересам законного производства, торговли и использования, а также интересам обнаружения и пресечения незаконного производства, оборота и неправомерного использования боеприпасов и взрывчатых веществ;
- правоохранительная деятельность играет ключевую роль в деле защиты законной торговли и предотвращения и обнаружения незаконных поставок,

Группа экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ во всех их аспектах выносит следующие рекомендации:

В. Превентивные меры

105. Для целей обеспечения информации и контроля на национальном, региональном и международном уровнях Группа рекомендует:

/...

- a) государствам принять правила, положения и процедуры в отношении централизованного сбора на национальном уровне полной информации о производстве, запасах и поставках боеприпасов и взрывчатых веществ;
- b) обеспечить в каждой стране централизованный сбор и анализ такой информации в рамках единой базы данных и установить связь между такими базами данных на региональной и международной основе;
- c) государствам назначить национальные контактные центры по региональному и международному обмену информацией и сотрудничеству по всем аспектам проблемы боеприпасов и взрывчатых веществ;
- d) создать региональные регистры по боеприпасам и взрывчатым веществам;
- e) прилагать усилия для включения в Регистр Организации Объединенных Наций стрелкового оружия и легких вооружений, а также боеприпасов и взрывчатых веществ;
- f) обеспечить на региональном и международном уровнях согласование законов и положений, касающихся контроля над боеприпасами и взрывчатыми веществами;
- g) обеспечить международную стандартизацию формы и содержания сертификатов конечного использования/конечного пользователя;
- h) поощрять государства регистрировать, регламентировать и утверждать всех участников цепи поставок боеприпасов и взрывчатых веществ, включая производителей, посредников и грузоотправителей, и иметь дело только с утвержденными подобным образом участниками на национальном и международном уровнях;
- i) призвать государства поощрять проведение регулярных совещаний с участием органов безопасности и разведки для обмена информацией о деятельности незаконных участников в целях повышения эффективности стратегий правоохранительной деятельности под эгидой Организации Объединенных Наций.

106. Для содействия процессу идентификации и отслеживания боеприпасов и взрывчатых веществ Группа рекомендует:

- a) поощрять принятие общего минимального стандарта/маркировки/боеприпасов и взрывчатых веществ;
- b) включать в маркировку боеприпасов стрелкового оружия в стандартизированной форме по крайней мере три следующих элемента: завод производства, год производства и серия/партия производства;
- c) исследовать и применять новые технологии для улучшения маркировки боеприпасов и отслеживания и обнаружения взрывчатых веществ и их компонентов;
- d) поощрять регулярное проведение международных совещаний экспертов по боеприпасам для обмена технической информацией по всем аспектам, связанным с боеприпасами и взрывчатыми веществами, под эгидой Организации Объединенных Наций и соответствующих региональных организаций.

C. Меры по сокращению запасов

107. В целях сокращения запасов и ликвидации излишков боеприпасов и взрывчатых веществ Группа рекомендует:

- a) государствам систематически выявлять запасы, считающиеся излишними/чрезмерными/устаревшими;
- b) поощрять государства разрабатывать и применять процедуры учета и регистрации, которые позволяли бы им выявлять такие запасы;
- c) сокращать такие чрезмерные запасы безопасным, надежным и экологически безвредным образом;
- d) поощрять разработку и применение соответствующих методов и систем размонтирования боеприпасов;
- e) обеспечивать, когда это возможно, конверсию избыточных производственных мощностей.

108. Для содействия процессу сокращения запасов и ликвидации излишков боеприпасов и взрывчатых веществ Группа рекомендует:

- a) обеспечивать региональное и международное сотрудничество в операциях по сокращению запасов;
- b) поощрять государства-доноры оказывать техническую и финансовую помощь в осуществлении программ сокращения и размонтирования запасов в случаях, когда местных ресурсов недостаточно;
- c) поощрять региональное сотрудничество, в том числе обмен информацией и совместный доступ к соответствующим средствам для осуществления таких программ сокращения, а также конверсии.

D. Деятельность Организации Объединенных Наций

109. Группа рекомендует в полной мере учитывать проблему боеприпасов и взрывчатых веществ в следующей деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся стрелкового оружия и легких вооружений:

- a) будущем исследовании "возможности внедрения надежной системы маркировки всякого такого [стрелкового оружия и легких вооружений] с момента их производства"; будущем исследовании "возможности ограничения производства и продажи такого [стрелкового оружия и легких вооружений] производителями и торговцами, уполномоченными государством", и при создании базы данных о таких уполномоченных производителях и торговцах, а также в повестке дня международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах, которую намечено созвать не позднее 2001 года¹⁸;
- b) будущей деятельности, включая исследования на местах по вопросам, связанным с поставками и использованием боеприпасов и взрывчатых веществ, а также регулированием и сокращением их запасов в подверженных конфликтам районах.

110. Группа рекомендует также создать консультативную группу Организации Объединенных Наций по боеприпасам и взрывчатым веществам для укрепления координации и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области боеприпасов и взрывчатых веществ. Такую группу следовало бы наделить следующими функциями:

- создание и обновление базы данных Организации Объединенных Наций по боеприпасам и взрывчатым веществам;
- проведение совещаний и поддержание контактов в связи с предоставлением технических консультаций и информации;
- оценка на местах проблем, связанных с избыточными запасами;
- технические консультации и помощь в связи с осуществлением программ сокращения запасов;
- техническая помощь странам с менее развитыми системами регулирования запасов боеприпасов и взрывчатых веществ и обмен информацией с ними;
- координация подготовки технических и административных кадров по соответствующим аспектам боеприпасов и взрывчатых веществ;
- проведение дальнейших исследований по проблемам, выявленным в настоящем докладе.

Примечания

¹ Аргентина, Барбадос, Бразилия, Дания, Ирландия, Испания, Канада, Кипр, Ливан, Литва, Люксембург, Маврикий, Мальта, Монако, Непал, Новая Зеландия, Оман, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Сан-Марино, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уругвай, Филиппины, Финляндия (письмо, оповещающее о том, что ответа представлено не будет), Франция, Чешская Республика, Эквадор, Югославия и Южная Африка.

² Взрывчатым веществом является любое вещество, при инициировании которого внезапно высвобождаются энергия и газы, что сопровождается выделением тепла и резким повышением давления. Различаются "бризантные ВВ" и "метательные ВВ" в зависимости от скорости химической реакции. В бризантном ВВ реакция проходит почти мгновенно, в результате чего образуется разрушительная ударная волна, проходящая через материал, - этот процесс называется "детонация". В качестве боевого заряда снарядов, мин и бомб обычно используются бризантные ВВ, тогда как в качестве метательного заряда применяются метательные ВВ.

³ Детонаторы представляют собой небольшие металлические трубки, содержащие высокочувствительные взрывчатые вещества, которые инициируются посредством либо электрического тока (электродетонаторы), либо тепла (обычные капсулы или воспламенители), либо удара (детонаторы ударного действия). Детонаторы являются важнейшим элементом в процессе приведения в действие "огневой цепи", которая в конечном итоге вызывает взрыв основного заряда.

⁴ За период с 1969 по 1997 год в Северной Ирландии произошло свыше 17 000 инцидентов, связанных с применением взрывчатых веществ. В Соединенных Штатах Америки за период с 1976 по 1995 год произошло более 50 000 таких случаев.

⁵ Например, транспортные компании в Соединенных Штатах Америки используют глобальные системы определения координат (ГСОК) для наблюдения за перевозкой боеприпасов и взрывчатых веществ. В любой данный момент времени американские грузоотправители могут определить точное местонахождение контейнера не только в Соединенных Штатах, но и во всем мире. Система контроля за перевозкой действует нормально при условии неприкосновенности груза. Данные о перевозке могут и не отражать реальности, если в ходе перевозки груз укрупняется или его изначальная конфигурация меняется.

⁶ Сертификат конечного использования: документ, в котором оговаривается характер использования материала, подлежащего поставке. Сертификат конечного пользователя: документ, удостоверяющий получателя поставки. Международный импортный сертификат: документ, который выступает в качестве гарантии того, что импортер не намеревается изменить назначения импортируемого материала, реэкспортировать или отгрузить его в ином направлении.

⁷ "Серые рынки" функционируют на стыке между законными поставками и незаконным оборотом. Они включают в себя следующие виды сделок, связанных с боеприпасами и/или взрывчатыми веществами:

- реэкспорт материалов, ранее закупленных законным путем;
- использование третьей стороны в процессе поставки материала в нарушение положений сертификатов конечного использования и/или конечного пользователя;
- коммерциализация сделки брокером, который координирует операцию между поставщиком и получателем (будь то государство или субнациональная/ транснациональная группа).

⁸ Запасы боеприпасов для обычного оружия в Соединенных Штатах оценивались по состоянию на 1994 год на сумму 80 млрд. долл. США, в том числе боеприпасы, оцениваемые в 31 млрд. долл. США, считаются избыточными. См. Defense Ammunition, Significant Problems Left Unattended Will Get Worse", General Accounting Office, United States, report to Congressional requesters (GAO-NSIAD-96-129 Defense Ammunition, June 1996).

⁹ Заметным исключением из этого правила являются Соединенные Штаты. В этой стране регулируется продажа огнестрельного оружия, но не боеприпасов. Хотя обеспечение безопасности является одной из первоочередных задач поставщиков, хищение боеприпасов, например в результате кражи, не является проблемой в этой стране, поскольку боеприпасы как товар широко доступны. Большинство любителей спортивной стрельбы сами перезаряжают патроны для своего пользования.

¹⁰ Antonio Garcia Revilla, "Interrelationship between Small Arms Trafficking, Drug Trafficking and Terrorism", in: Curbing Illicit Trafficking in Small Arms and Sensitive Technologies: an Action-Oriented Agenda (UNIDIR, Geneva 1998).

11 Участниками Шенгенского соглашения являются Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия и Франция.

12 Боеприпасы обычно упаковываются в пачки (как правило, это картонные коробки, вмещающие 20 боеприпасов/патронов в случае стрелкового оружия или отдельные цилиндрические контейнеры в случае боеприпасов более крупного калибра). Эти пачки, в свою очередь, упаковываются в ящики (как правило, деревянные или стальные, в которых помещается 1000-1500 патронов стрелкового оружия), которые может поднять один человек. Затем ящики зачастую группируются в грузовые места на поддонах весом по 1000 кг для механических погрузочно-разгрузочных работ.

13 Неснаряженные взрывчатые вещества представляют собой аморфный материал, маркировку которого обеспечить трудно. Снаряженные детонаторы являются чрезвычайно чувствительными, и их клеймение или маркировка с помощью трафаретных надписей сопряжены с опасностью. В случае электрических детонаторов иногда используются цветные провода, цвет которых позволяет получить представление о характеристиках детонатора, но они редко содержат информацию о происхождении. Детонирующие и огнепроводные шнуры имеют очень малый диаметр, и их трудно маркировать. Идентификация взрывчатых веществ после взрыва сопряжена с еще большими трудностями, поскольку единственное, что можно обнаружить после взрыва, это следовые количества химических веществ и, возможно, кое-какие остатки трубки или проводов детонатора.

14 Система мечения взрывчатых веществ была принята в Швейцарии в 1980 году в соответствии с Федеральным законом Швейцарии о взрывчатых веществах для гражданских целей, который требует метить все взрывающиеся продукты. С тех пор метящие вещества успешно применяются во всем ассортименте взрывчатых продуктов, включая динамит, порох, пластичные ВВ, ВВ в виде суспензии, гелеобразные ВВ, огнепроводные и детонирующие шнуры и смеси нитрата аммония.

15 Такие современные печи имеют высокую производительность (порядка 500 боеприпасов стрелкового оружия в минуту), могут использоваться для сжигания боеприпасов крупного калибра, и они, как правило, безвредны для окружающей среды, поскольку в них используются эффективные фильтры и дымоуловители.

16 Например, взрывы в федеральном здании в Оклахома-Сити, на причале Кэнэри в Лондоне, в Оме в Северной Ирландии.

17 Основными химическими прекурсорами взрывчатых веществ являются: нитрат аммония, нитрат натрия, нитрат калия, нитрометан, концентрированная азотная кислота, концентрированная перекись водорода, хлористый натрий, хлористый калий, перхлорат калия, а также такие широко используемые химические вещества, как ацетон, аммиак, бензол, бутан, этиленгликоль, глицерин, йод, метан, хлористоазотистая и серная кислоты, мочевины, толуол, свинец, ртуть и серебро.

18 Как это рекомендовано Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию в ее докладе (A/25/298) и Генеральной Ассамблее в ее резолюции A/53/77 E от 4 декабря 1998 года, посвященной стрелковому оружию.

Приложение

Основные компоненты боеприпаса/патрона стрелкового оружия

Пуля

Пуля может представлять собой цельный кусок тяжелого металла, например свинца, или, как во многих боевых боеприпасах, композитное изделие, состоящее из внешней латунной или медной оболочки и внутреннего сердечника из свинца, иногда со стальным концом. Форма пули может быть различной, от стрелчатой с заостренным концом до цилиндрической с плоским концом. Формы и состав пули влияют на ее баллистические качества (называемые внешней баллистикой) и определяют ее поражающее действие при попадании в цель (называемое терминальной баллистикой).

Патронная гильза

Это крупнейший отдельный компонент патрона, который представляет собой металлическую (обычно латунную, но иногда и стальную) цилиндрическую трубку. В ее дульце удерживается пуля, внутри гильзы содержится метательный заряд, и в ее дно встроены капсюль-воспламенитель. С наружной стороны у дна патронной гильзы обычно имеются кольцевое углубление и фланец, с помощью которых гильза извлекается из ствола после выстрела.

Капсюль (воспламенитель)

Капсюль представляет собой небольшую металлическую втулку, содержащую чувствительное взрывчатое вещество, при нажатии или ударе бойка по которому происходит воспламенение основного метательного заряда.

Метательный заряд

Он представляет собой гранулированный материал, который быстро сгорает, мгновенно выделяя большое количество пороховых газов, которые выбрасывают пулю из ствола оружия. Для увеличения срока хранения боеприпаса в заряд добавляется стабилизатор. Со временем метательный заряд становится нестабильным, что в конечном итоге приводит к ухудшению его характеристик и к сбоям, а в крайних случаях - к самопроизвольному возгоранию заряда. Этот процесс дестабилизации ускоряется под воздействием высокой влажности, больших колебаний температуры и хранения патронов вне упаковки. В этих же условиях происходит также коррозия металлических компонентов патрона. При хороших условиях хранения (при стабильной умеренной температуре и низкой влажности, в хорошо запечатанной упаковке) боеприпасы стрелкового оружия могут храниться до 50 лет и свыше без существенного ухудшения боевых качеств.

