



Distr.
GENERAL

A/AC.109/1999/7
1 June 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСУ
О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 3	3
II. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ	4 - 10	3
A. Общие сведения	4 - 8	3
B. Недавние выборы	9 - 10	4
III. ВОЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ	11	4
IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	12 - 37	5
A. Общие сведения	12 - 13	5
B. Государственные финансы	14 - 17	5
C. Растениеводство, животноводство и рыболовство	18 - 20	6
D. Промышленность	21 - 24	6
E. Банковское и страховое дело	25 - 26	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Г. Торговля	27 - 29	7
Г. Туризм	30 - 32	8
Н. Транспорт, связь и основная инфраструктура	33 - 37	8
v. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ	38 - 52	9
А. Трудовые ресурсы	38 - 41	9
В. Общественное здравоохранение	42 - 43	10
С. Преступность и ее предупреждение	44 - 46	10
Д. Положение в области образования	47 - 50	11
Е. Права человека	51 - 52	11
vi. БУДУЩИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТАТУС ТЕРРИТОРИИ	53 - 56	12
А. Позиция территориального правительства	54	12
В. Позиция управляющей державы	55	12
С. Решение Генеральной Ассамблеи	56	13

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Виргинские острова Соединенных Штатов расположены в восточной части Карибского моря, приблизительно в 1000 миль к юго-востоку от Майами и в 45 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Территория состоит из трех основных островов (Санта-Крус, Сент-Джон и Сент-Томас) и одного небольшого островка (Уотер), который недавно перешел под юрисдикцию правительства территории. Столица (Шарлотта-Амалия) расположена на острове Сент-Томас.

2. По данным переписи 1990 года, численность населения составляла 101 809 человек, из которых 50 139 человек проживало на острове Санта-Крус, 48 166 – Сент-Томас и 3504 – Сент-Джон. В июле 1998 года численность населения составляла ориентировочно 118 211 человек, а темпы ее роста – 1,16 процента.

3. На протяжении последних десятилетий иммиграция в территорию сокращалась. При проведении переписей населения в 1980 и 1990 годах коренные виргинцы составляли меньшинство, однако к 1995 году вновь превратились в большинство: численность коренного населения возросла за счет детей, родившихся у иммигрантов. Доля проживающих в территории лиц, не являющихся уроженцами Соединенных Штатов, сократилась с 37,7 процента в 1980 году до 33,9 процента в 1995 году. Иммигранты-иностранцы прибывают главным образом с востока Карибских островов и из Доминиканской Республики, а отечественные мигранты – из Пуэрто-Рико и континентальной части Соединенных Штатов.

II. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ

A. Общие сведения

4. Виргинские острова Соединенных Штатов представляют собой оформившуюся неинкорпорированную территорию, входящую в состав Соединенных Штатов Америки. Управление территорией осуществляется по линии Канцелярии по делам островных территорий – подразделения Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. С принятием в 1936 году Органического закона Виргинских островов, который последний раз пересматривался в 1954 году, острова получили определенную степень самоуправления во внутренних делах. Исполнительная власть принадлежит всенародно избираемому губернатору, который по рекомендации и с согласия Законодательного органа назначает руководителей исполнительных ведомств.

5. Законодательный орган, представляющий собой однопалатную инстанцию в составе 15 сенаторов, избирается всенародным голосованием на двухлетний срок. Законодательный орган полномочен принимать законы, которые должны соответствовать федеральным законам, применимым к территории, и не нарушать прав, гарантируемых договорами, международными соглашениями или "Биллем о правах", являющимся частью Органического закона. В Билле предусматриваются, в частности, права на соблюдение процессуальных гарантий и на равную защиту, а также свободы слова, собрания и совести. Законодательный орган может выпускать облигации, взимать таможенные пошлины (до 6 процентов) и осуществлять надзор за деятельностью исполнительных ведомств. Законодательство принимается на условии его одобрения губернатором, вето которого может быть отменено двумя третями голосов в Законодательном органе. Конгресс Соединенных Штатов имеет право аннулировать любой акт, принятый Законодательным органом территории. Виргинские острова Соединенных Штатов представлены в Конгрессе Соединенных Штатов всенародно избираемым комиссаром-резидентом, имеющим право голоса в комитетах, в которых он состоит, но не в самом Конгрессе.

6. Судебная система включает два суда: Федеральный окружной суд Виргинских островов Соединенных Штатов, чьи судьи назначаются Президентом Соединенных Штатов по рекомендации и с согласия американского Сената, и Территориальный суд Виргинских островов Соединенных Штатов, чьи судьи назначаются губернатором. Федеральному окружному суду подведомственны гражданские, уголовные и федеральные дела.

7. С 1954 года имело место пять попыток пересмотреть Конституцию, дав территории бóльшую автономию. Однако ни один из новых проектов не прошел на референдуме. Последняя такая попытка имела место в 1993 году, когда 80,3 процента голосов было отдано в пользу сохранения за территорией ее нынешнего статуса. Однако результаты референдума были признаны недействительными, поскольку в нем участвовало менее 50 процентов электората.

8. Продолжается процесс передачи под власть правительства Виргинских островов Соединенных Штатов островка Уотер, располагающегося в югу от Сент-Томаса. Окончательные решения относительно его судьбы будут приняты после того, как завершится разбирательство тяжбы между главным арендатором и Министерством внутренних дел Соединенных Штатов.

В. Недавние выборы

9. В ноябре 1998 года состоялись выборы, и пост губернатора территории перешел в январе 1999 года от Роя Л. Шнейдера к Чарлзу У. Тернбуллу. Г-н Тернбулл получил на выборах 58 процентов голосов, а бывший тогда губернатор г-н Шнейдер – 40,9 процента. Выступая со своим первым посланием о положении в территории, новый губернатор подчеркнул ненадежность финансовой системы территории, указал, что реорганизуем правительство и сократит его расходы, и отметил, что будет работать в тесном контакте с частным сектором над поощрением новых предприятий, содействием росту уже действующих предприятий и повышением занятости². В ходе избирательной кампании будущий губернатор указывал также, что созывает съезд для пересмотра действующей Конституции³.

10. В январе же был приведен к присяге новый состав Законодательного органа. В состав Законодательного органа Виргинских островов 23-го созыва входит семь демократов, два республиканца, два члена Независимого движения граждан и четыре человека, не принадлежащих к какой-либо партии.

III. ВОЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ

11. Согласно последней информации, предоставленной управляющей державой (см. A/AC.109/2014, пункт 19), военно-морские силы Соединенных Штатов имеют на островах радиолокационно-гидроакустическую калибровочную станцию и штаб станции слежения за подводными лодками. На острове Сент-Томас расположены постоянно действующие пункты призыва в вооруженные силы и подразделение береговой охраны Соединенных Штатов. Национальная гвардия Виргинских островов входит в состав сухопутных войск Соединенных Штатов. Территория продолжала служить портом захода для военно-морских кораблей Соединенных Штатов и их союзников.

IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

А. Общие сведения

12. В 1996 году валовой продукт территории составил 1,34 млрд. долл. США, а доход на душу населения – примерно 12 000 долл. США. Это примерно 80 процентов от душевого дохода в континентальной части Соединенных Штатов. По данным управляющей державы, примерно 30 процентов населения находится за чертой бедности.

13. Прделана значительная работа по преодолению ущерба, нанесенного двумя ураганами: "Хьюго" в 1989 году и "Мэрилин" в 1995 году. Управляющая держава сообщает, что ущерб, нанесенный этими ураганами жилым зданиям, предприятиям, коммунальным службам и коммерческим строениям, составил 3–4 млрд. долл. США. Расходы на преодоление ущерба будут и далее создавать для островов бюджетно–финансовые проблемы, несмотря на федеральную помощь в виде дотаций или займов, составляющую несколько сотен миллионов долларов³.

В. Государственные финансы

14. По словам нового губернатора (цитируется по сообщениям в прессе), у правительства территории имеется наряду с другими обязательствами долгосрочный долг в размере примерно 1 млрд. долл. США, включая просроченные платежи поставщикам на сумму 66 млн. долл. США, отложенные выплаты в виде налоговых льгот на сумму 24 млн. долл. США и задолженность другим фондам и по невыплаченным долговым обязательствам за предыдущие годы на сумму 90 млн. долл. США⁴. Обслуживание долгосрочной задолженности будет обходиться правительству ориентировочно в 40 млн. долл. США в год на протяжении следующих 25 лет.

15. Финансовое положение правительства территории заметно ухудшилось весной 1999 года. 6 апреля 1999 года губернатор объявил, что казначейству не хватает 5 млн. долл. США из суммы, необходимой на выплату зарплаты государственным служащим и что впервые в истории территории эта зарплата не будет выплачена в установленный срок⁵.

16. Попытки преодолеть финансовые неурядицы затруднялись сокращением предоставлявшейся территории скидки с федерального налога на ром. Вообще с условного галлона рома взимается налог в размере 13,50 долл. США, а правительство территории получает определенную скидку. С начала нового финансового года (1 октября 1998 года) размер скидки сократился с 11,30 до 10,50 долл. США за условный галлон, причем Конгресс Соединенных Штатов оставил возникший вопрос без движения. На сокращении скидки территория теряет 6–8 млн. долл. США в год.

17. По данным управляющей державы, непосредственные федеральные затраты на территорию составили в 1997 году 625 млн. долл. США, что на 11 процентов выше, чем в 1995 году.

С. Растениеводство, животноводство и рыболовство

18. С сокращением в 60–х годах производства сахара сельское хозяйство не играло в территории большой роли. По данным переписи 1990 года, лишь 1,2 процента экономически активного населения занималось сельским или рыбным хозяйством.

19. В результате территории приходится импортировать около 90 процентов своего продовольствия, на что тратится 200–300 млн. долл. США в год. Развитию сельского хозяйства мешают высокие производственные расходы и дефицит воды. Однако стимулы для развития сельского хозяйства все же имеются. В частности, сельскохозяйственные угодья освобождены от налогов, доход от ведения сельского хозяйства облагается меньшим налогом, чем другие доходы, а импортируемое сельскохозяйственное оборудование на 50 процентов освобождается от акцизных сборов.

20. Кроме того, имеется ряд местных и федеральных программ, по линии которых оказывается помощь в развитии сельского хозяйства. Действуя по соглашению с Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов, Фонд кредитования развития сельских районов предоставляет прямые займы на сумму до 99 500 долл. США. Агентство по вопросам развития мелких предприятий предоставляет имеющим соответствующие лицензии фермерам и рыбакам прямые займы на сумму до 10 000 долл. США. Администрация по делам фермерских хозяйств гарантирует до 90 процентов банковских кредитов на землю, оборудование, строения и эксплуатационные расходы.

D. Промышленность

21. Стимулы для развития производства обеспечиваются торговым режимом, предусматривающим для Виргинских островов Соединенных Штатов уникальные льготы. Товары, сборка которых осуществляется в территории, могут экспортироваться в Соединенные Штаты беспошлинно, даже если до 70 процентов их стоимости приходится на зарубежные компоненты, подлежащие уплате пошлины. Другие стимулы предусматривают 90-процентное освобождение новых производителей на срок 10-15 лет от местных подоходных налогов с корпораций. Производимая на экспорт продукция включает ручные часы, текстильные изделия, электронику, фармацевтические изделия и ром (15 процентов от доходов, получаемых территорией за счет экспорта). Более чем 30 крупных корпораций организовали на территории свои производства, в стадии строительства находятся промышленные парки.

22. В 1997 году число лиц, занятых в производственном секторе, сократилось до 2210 человек, что было вызвано главным образом сокращением объема производства в часовой промышленности. Ожидается, что в 1998 году этот показатель возрастет, поскольку новые рабочие места, появляющиеся в нефтяной и легкой промышленности, компенсируют продолжающееся сокращение рабочих мест в часовой промышленности.

23. Доминирующее положение в промышленном секторе занимает нефтеперерабатывающее предприятие корпорации "Хесс ойл" (Санта-Крус) – один из крупнейших в Западном полушарии объектов, на котором работает 2000 человек. 30 октября 1998 года корпорация "Хесс ойл" создала с компанией "Петролеос де Венесуэла" на равных началах совместное предприятие, которое будет владеть нефтеперерабатывающим объектом и эксплуатировать его. Новое корпоративное образование получило название "Ховенса Л.Л.К.". За два месяца, предшествовавших его созданию, общий объем перерабатываемой сырой нефти составлял 433 000 баррелей в день (для сравнения: за предшествовавшие 10 месяцев он составлял 419 000 баррелей в день, а в 1997 году – 411 000 баррелей в день). В 1999 году "Ховенса" приступит к строительству установки для коксования мощностью 58 000 баррелей в день для переработки сырой нефти из Венесуэлы. Завершение строительства установки намечено на 2001 год⁶.

24. В настоящее время ведутся переговоры о выдаче лицензии на обустройство на острове коммерческой компании по строительству и запуску ракет. Эта компания (базирующаяся в Техасе "Бил эроуспейс технолоджиз") инвестирует в территорию 58 млн. долл. США на строительство своей международной штаб-квартиры и завода по сборке ракет. Однако этот проект встречает оппозицию в лице некоторых природоохранных групп.

E. Банковское и страховое дело

25. Согласно последней информации, предоставленной управляющей державой (см. A/AC.109/2076, пункты 12 и 13), по состоянию на 1995 год авуары восьми крупнейших

финансовых учреждений, действующих в территории ("Банко популар", "Банк оф Сент-Крой", "Чейс Манхаттан", "Ситибанк", "Ферст банк П.Р.", "Ферст VI федерал сейвинг банк", "Банк оф Нова Скоша" и "VI Коммьюнити банк"), превышали 1,2 млрд. долл. США. На срочные вклады, главным образом в неамериканских банках, приходилось 25 процентов от этой суммы. Банки предлагают весь комплекс финансовых услуг физическим и юридическим лицам. Деятельность всех банков регулируется Банковским советом территории, который возглавляется заместителем губернатора. Регулирование деятельности и страхование функционирующих в территории банков Соединенных Штатов осуществляются, кроме того, американскими ведомствами и в соответствии с американскими законами.

26. Через страховых агентов, которые представляют основные международные страховые компании, можно получить все виды страхования. Деятельность индустрии страхования регулируется заместителем губернатора, который является уполномоченным по соответствующим вопросам.

Ф. Торговля

27. Территория выведена из под действия Акта Джонса, который требует, чтобы грузовые перевозки между портами Соединенных Штатов осуществлялись судами, зарегистрированными под американским флагом. Острова пользуются и другими торговыми льготами (см. пункт 20 выше), предусмотренными их отношениями с управляющей державой.

28. Вместе с тем для территории характерен, как правило, дефицит торгового баланса, что вызвано ее сильной зависимостью от импортных товаров, большинство из которых прибывает из континентальной части Соединенных Штатов. По опубликованным данным Министерства внутренних дел, в 1995 году территория импортировала товаров на сумму 3300 млн. долл. США, а экспортировала – на сумму 3036 млн. долл. США.

29. Кроме того, имеются признаки того, что на торговле сказались недавние шаги, предпринятые управляющей державой. Согласно сообщениям прессы, местные предприниматели отмечают, что тарифные уступки, предусмотренные в силу подписания Североамериканского соглашения о свободной торговле и вступления во Всемирную торговую организацию, свели на нет ценовые преимущества, которые Виргинские острова Соединенных Штатах имели ранее как порто-франко.

Г. Туризм

30. Туризм обеспечивает более 60 процентов валового продукта территории, и количество занятых в этом секторе составляет почти две трети от общей численности рабочей силы. Согласно сообщениям печати⁷, за последние десять лет среднегодовое количество пассажиров, прибывающих на острова на туристических круизных судах, возросло на 50 процентов, достигнув уровня 1,6 миллиона человек, что является рекордным для территории показателем. В то же время общий объем поступлений от туризма уменьшился с 901,7 млн. долл. США в 1993 году до 601,2 млн. долл. США в 1997 году. Эти данные свидетельствуют о том, что люди, прибывающие на острова на круизных судах, больших сумм там не расходуют. Хотя пассажиры круизных судов составляют 80 процентов от общего числа туристов, они обеспечивают лишь 25 процентов общих поступлений от туризма. В 1997 году показатель загрузки гостиниц увеличился на 17 процентов.

31. Численность пассажиров, прибывающих воздушным транспортом, в 1996 году сократилась приблизительно на 25 процентов, однако в 1997 году она возросла на 10 процентов. В

1998 году остров Сент-Томас понес убытки в размере приблизительно 2 млн. долл. США в результате десятидневной забастовки летчиков компании "Америкэн эйрлайнз". Эта забастовка авиационной компании, которая выполняет большую часть рейсов на остров, совпала с выходными днями, в которые отмечался значительный праздник.

32. Был создан Целевой фонд развития туризма, из которого будет выделено примерно 20 млн. долл. США в качестве инвестиций для строительства отелей с казино. Также предполагается выделить капитальные средства для строительства торговых моллов, полей для гольфа и перевалочных баз. В 1995 году 30 млн. долл. США принесла индустрия чартерного фрахта яхт. Эксперты в этой области утверждают, что существует потенциал для получения дохода в размере 120 млн. долл. США. Эксперты также указывают на наличие крупного потенциального рынка снабжения круизных судов, поскольку территория имеет значительные преимущества, так как суда не должны платить там сборы за портовую погрузку (в 1995 году в этой отрасли было израсходовано 77 млн. долл. США на поставляемые из Карибского бассейна потребительские товары).

Н. Транспорт, связь и основная инфраструктура

33. На территории имеется пять основных портов. "Саус Шор" (Санта-Крус) расположен неподалеку от аэропорта Санта-Крус и индустриального парка, и в этом порту производится загрузка/разгрузка и перегрузка "с колес на колеса". В порту Гэллоуз-Бэй (Санта-Крус) имеется в общей сложности 700 футов стояночных мест для судов и небольшая эстакада для перегрузки "с колес на колеса". Порт Фредерикстед (Санта-Крус) протяженностью 5216 футов может принимать два больших круизных корабля и два маленьких круизных судна одновременно и может также принимать подводные лодки военно-морских сил. В порту Краун-Бэй (Сент-Томас) имеются три дока для круизных судов, принадлежащие Портовой администрации Виргинских островов, полуавтономному правительственному учреждению, а также 900-футовый причал, на котором может быть принят груз для перегрузки "с колес на колеса", а также могут производиться контейнерные и разгрузочные операции. Причал "Вест-индской компании" (Сент-Томас) находится в частном владении и используется в основном для обслуживания круизных судов. В сентябре 1998 года на южном побережье острова Санта-Крус был открыт новый танкерный причал стоимостью 9 млн. долл. США для загрузки мелассы. На этом причале может производиться одновременная загрузка/разгрузка двух длинномерных судов.

34. Два международных аэропорта – имени Сирила Е. Кинга (на острове Сент-Томас) и имени Александра Гамильтона (на острове Санта-Крус) – находятся в ведении Портовой администрации. В общей сложности за год они обслуживают свыше двух миллионов пассажиров. По данным управляющей державы, в настоящее время разрабатываются планы модернизации и расширения терминалов в аэропорту имени Александра Гамильтона.

35. Электроэнергия вырабатывается тепловыми электростанциями, работающими на импортируемом топливе. Управление водо- и энергоснабжения обслуживает приблизительно 47 тысяч клиентов. Основные энергетические объекты расположены на островах Сент-Томас и Санта-Крус, а резервная установка – на острове Сент-Джон. Передача и распределение электроэнергии на территории обычно производится под напряжением 13 800 вольт, по трем фазам и при частоте 60 герц.

36. По причине ограниченности ресурсов пресной воды для бытовых целей широко используется соленая вода, в том числе пожарной службой и в системах канализации. Управление водно- и энергоснабжения занимается опреснением воды и сбором дождевой воды для бытовых целей. Опреснительный завод на Сент-Томасе производит 4,45 миллиона галлонов воды в день.

Остальную часть необходимой пресной воды получают из колодцев, в частности на острове Санта-Крус. По причине дороговизны воды среднее дневное потребление в расчете на одного человека составляет около 50 галлонов, что примерно в три раза меньше среднего показателя по Соединенным Штатам Америки.

37. В августе 1998 года было начато строительство нового предприятия по очистке сточных вод на острове Сент-Джон общей стоимостью 5,5 млн. долл. США⁸. Кроме того, совет Управления водно- и энергоснабжения утвердил проект на общую сумму 507 000 долл. США, предусматривающий замену старых проржавевших труб в Кристианстеде новыми полихлорвиниловыми (ПХВ) трубами.

V. СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

A. Трудовые ресурсы

38. По данным, представленным управляющей державой, положение на рынке рабочей силы в 1997 году несколько улучшилось и для занятости увеличилось на 9 процентов, в результате чего численность работающих составила 43 453 человека. Уровень безработицы сократился с 5,3 процента в 1996 году до 4,9 процента в 1997 году.

39. Самым крупным работодателем на территории по-прежнему является правительство, в котором занято 12 900 работников, что составляет около 12 процентов от общей численности населения. Труд значительного числа прочих работников оплачивается за счет правительственных контрактов и субсидий федерального правительства. В 1997 году федеральное правительство и местные органы управления обеспечивали в общей сложности 13 800 рабочих мест – примерно одну треть от общего показателя занятости на территории среди гражданского населения. При этом предполагалось, что в 1998 году процент занятости в государственном секторе останется неизменным.

40. В территории имеется программа страхования для безработных. Финансирование программы осуществляют 3400 федеральных, местных и частных работодателей. Поступающие средства депонируются на счет Казначейства Соединенных Штатов на федеральном уровне. Частные работодатели в 1996 году внесли 8,7 млн. долл. США, а в 1997 году – 7,7 млн. долл. США. В 1996 году 11 000 заявителей получили в виде пособий 11,5 млн. долл. США, а в 1997 году 7300 заявителям было выплачено 6,7 млн. долл. США. В ходе внешней федеральной ревизии, проведенной в 1999 году Генеральным инспектором Соединенных Штатов, было выявлено 18,7 млн. долл. США в виде неиспользованных поступлений и 408 200 долл. США – в виде необоснованных расходов⁹.

41. Работодатели обязаны соблюдать положения федеральных и территориальных законов о труде, касающихся размера минимальной заработной платы и продолжительности рабочего дня, безопасности и гигиены труда, а также выплат по линии социального обеспечения и страхования на случай безработицы.

B. Общественное здравоохранение

42. Больница на острове Сент-Томас обеспечивает общее обслуживание, и в ней имеется 157 коек. В больнице на острове Санта-Крус имеется 120 коек. Кроме того, на острове Санта-Крус есть частная больница на 16 коек. Общую ответственность за деятельность лечебных учреждений несет Департамент здравоохранения.

43. В 1999 году территория впервые начала получать субсидии федерального министерства здравоохранения и социальных служб для расширения доступа к вспомогательным услугам и лекарствам для борьбы с вирусом иммунодефицита человека/синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД). В виде таких субсидий территория получила 624 935 долл. США. В общей сложности на территории зарегистрировано 337 случаев СПИДа, и число умерших от СПИДа на настоящий момент составляет 199 человек. В 1998 году было зарегистрировано 30 новых случаев, тогда как в 1997 году – 74 случая¹⁰.

С. Преступность и ее предупреждение

44. Деятельностью полицейских сил руководит Департамент полиции правительств Виргинских островов. На острове Санта-Крус расположено исправительное учреждение для взрослых. По стандартам Соединенных Штатов Америки на Виргинских островах Соединенных Штатов Америки отмечается один из самых высоких на душу населения показателей убийств.

45. Один из федеральных судов Соединенных Штатов дал местному правительству распоряжение принять меры по уменьшению остроты проблемы переполненности местных тюрем. В настоящее время общая численность заключенных в территории составляет 308 человек. Кроме того, 192 заключенных содержатся в тюрьмах, расположенных за пределами островов, в целях уменьшения переполненности тюрем. С реализацией правительственного плана по расширению одной из тюрем территории возникли задержки по причине возбуждения судебного иска одним из потенциальных подрядчиков. В конечном итоге местный судья подтвердил факт допущения при заключении контракта существенного нарушения местных законов¹¹.

46. Управление по осуществлению национальной политики в области контроля над наркотиками в 1994 году квалифицировало Виргинские острова Соединенных Штатов наряду с Пуэрто-Рико в качестве зоны активного оборота наркотиков (ЗАОН). ЗАОН – это признанные крупные перевалочные базы наркотиков, доставляемых из Южной Америки в Соединенные Штаты. Начиная с 1994 года две эти территории получили в общей сложности около 9 млн. долл. США по линии дополнительного финансирования в целях сокращения оборота наркотиков.

Д. Положение в области образования

47. Образование на островах является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5,5 до 16 лет. Правительственный департамент образования руководит деятельностью 32 школ на Сент-Томасе, 14 школ на Санта-Крусе и 2 школ на Сент-Джоне. По данным управляющей державы состояние материальной инфраструктуры школ является плохим, и одной из постоянных проблем является вандализм.

48. После пикового периода в 1983 году, когда общее количество учащихся составляло 32 092 человека, оно постоянно уменьшается. К 1997 году этот показатель снизился на 15 процентов до уровня 28 303 человек, из которых 6600 учатся в частных школах.

49. Аккредитация местных школ была продлена Ассоциацией средних штатов до 1 мая 2001 года. Ассоциация отметила, что продление аккредитации частично было обусловлено повышением внимания, уделяемого местным правительством системе школьного образования. Недавно правительство объявило о выделении 500 000 долл. США для оплаты услуг преподавателей, используемых для замены, и управления школами на местной основе¹².

50. Университет Виргинских островов имеет отделения на островах Сент-Томас и Санта-Крус и обеспечивает образование в следующих областях: управление предпринимательской деятельностью,

гуманитарные предметы, социальные науки и подготовка учителей, а также осуществляет профессионально-техническое обучение по темам бухгалтерского учета, руководства бизнесом, административно-секретариатской деятельности, медицинско-санитарного ухода, деятельности полиции и административного управления.

Е. Права человека

51. Более 3000 чернокожих фермеров с Виргинских островов Соединенных Штатов в 1997 году возбудили коллективный иск против министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов, обвинив его в дискриминационном отношении к ним при распределении кредитов. В январе 1999 года министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов урегулировало этот иск в интересах фермеров, согласившись выплатить денежную компенсацию¹³.

52. В январе 1999 года местная компания "ХЭП констракшн компани" подала иск на инженерный корпус сухопутных войск Соединенных Штатов, министерство обороны и Федеральное агентство по управлению страной в кризисных ситуациях, обвинив их в расовой дискриминации при предоставлении контракта на уборку мусора, образовавшегося после урагана "Мэрилин". Это дело все еще находится в стадии рассмотрения. Инженерный корпус за последние два года проиграл по крайней мере два дела, связанных с расовой дискриминацией¹³.

VI. БУДУЩИЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТАТУС ТЕРРИТОРИИ

53. Никаких важных решений в отношении политического статуса территории за период после проведения референдума в 1993 году не принималось. В ходе этого референдума 80,3 процента голосовавших поддержали существующий статус, 14,2 процента высказались за полное слияние с Соединенными Штатами Америки и 4,8 процента заявили о необходимости прекращения суверенитета Соединенных Штатов Америки. В голосовании по этому вопросу приняли участие лишь 27,4 процента от общего числа зарегистрированных избирателей, в то время как для признания действительности результатов референдума необходимо, чтобы проголосовало 50 процентов.

А. Позиция территориального правительства

54. В ходе пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи государственный министр, представитель по иностранным делам Виргинских островов Соединенных Штатов выступил с заявлением в Четвертом комитете¹⁴. Представитель отметил, что независимость является не единственно законной политической альтернативой для самоуправляющихся территорий, но что другие политические альтернативы следует признавать в качестве законных только в том случае, если они обеспечивают минимальный уровень политического равенства. Модели зависимости, которые обеспечивают частичное равенство или иллюзию равенства, не соответствуют параметрам, установленным Генеральной Ассамблеей, даже если они являются результатом искренних усилий. Он отметил очевидность того, что ни одна из территорий, которые Ассамблея в настоящее время считает самоуправляющимися, не отвечает критериям полного самоуправления. Он заявил, что Ассамблея должна обеспечивать, чтобы процесс деколонизации не завершился в результате пересмотра определения таких нынешних механизмов, как самоуправление, без достижения населением соответствующих территорий полного политического равенства в рамках любого свободно выбранного ими политического механизма.

В. Позиция управляющей державы

55. В своем выступлении в Четвертом комитете в ходе пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи¹⁵ представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна полностью поддерживает право населения самоуправляющихся территорий на полную независимость, но при этом отметил, что никакого единого подхода к вопросу о деколонизации не существует. В частности, согласно его заявлению, жителям территорий не следует выбирать одним из трех возможных вариантов изменений статуса, если их нынешний статус их устраивает. Он также отметил, что население большинства рассматриваемых территорий уже не считает, что деятельность иностранных экономических кругов или присутствие военных объектов на их территории наносят ущерб их интересам. Он заявил, что большинство значащихся в списке территорий фактически являются самоуправляющимися и должны быть исключены из этого списка.

С. Решение Генеральной Ассамблеи

56. 3 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 53/67 В, раздел XI которой касается Виргинских островов Соединенных Штатов. В этой резолюции Ассамблея, в частности, просила управляющую державу а) учитывать мнения населения территории и информировать Генерального секретаря о пожеланиях и чаяниях населения в отношении его будущего политического статуса; б) продолжать оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей; и с) надлежащим образом содействовать участию территории в различных организациях, в частности в Организации восточнокарибских государств и Карибском сообществе.

Примечания

¹ Информация, приводимая в настоящем рабочем документе, почерпнута из информации, переданной Генеральному секретарю правительством Соединенных Штатов Америки, а также из открытых источников.

² Overseas Territories Review, February 1999.

³ Virgin Islands Daily News, 9 January 1999.

⁴ Virgin Islands Daily News, 7 April 1999.

⁵ Ibid., 19 January 1999.

⁶ Ibid., 8 March 1999 and 25 July 1998.

⁷ Overseas Territories Review, August 1998.

⁸ Virgin Islands Daily News, 28 January 1998.

⁹ Там же, 12 февраля 1999 года.

¹⁰ Там же, 17 февраля 1999 года.

¹¹ Там же, 10 марта 1999 года.

¹² Там же, 6 января 1999 года.

¹³ Там же, 9 января 1999 года.

¹⁴ A/C.4/53/SR.4.

¹⁵ A/C.4/53/SR.5.
