



大 会

第五十三届会议

正式记录

Distr.: General
17 November 1998
Chinese
Original: Russian

特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

第 17 次会议简要记录

1998 年 11 月 9 日，星期一，上午 10 时，在纽约总部举行

主席： 马塞多先生.....(墨西哥)

目录

议程项目 83：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-0750室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 83：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(A/52/13、A/53/471、A/53/472、A/53/518 和 Corr.1、A/53/551、A/53/569、A/53/644)

1. **HANSEN 先生**（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处主任专员）在提交近东救济工程处的年度报告时说，近东救济工程处在将近 50 年中一直致力于解决巴勒斯坦人民问题，分享过欢乐，也吃过不少苦头。近东救济工程处在教育、卫生、紧急救助和社会领域向在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的总共将近 350 万巴勒斯坦难民提供服务。除此之外，近东救济工程处直接或间接地促使难民社区社会经济条件得到改善，建成了包括 900 个服务项目在内的基础设施。近东救济工程处还在有关的构想被普遍承认之前就开始研究巴勒斯坦人力资源的开发问题，确保实施了有关教师、医生、工程师和行政工作人员的培训工作。

2. 在本报告所述期间中东和平进程未能取得进展，这引起了巴勒斯坦难民的紧张和失望。所以，《怀伊河备忘录》的签署使近东救济工程处感到欢欣和满意，并希望双方能协调一致予以实施。双方应该表现出结束暴力恶性循环的勇气。尽管所取得的和平成就伴随着种种困难和问题，但是除了和平之外别无他途。

3. 难民社区的生活水平总的来说很低，某些地区存在着失业率高、家政收入减少、基础设施超负荷、劳动力安置和来往受到限制的现象。

4. 约旦目前有 140 万登记的巴勒斯坦难民，收容国政府每年要花费 3 亿美元用于为难民提供服

务，相当于近东救济工程处预算总额中的现金数额。所以说，收容国和捐助国是相对而言的。约旦是最大的收容国，而从拨款支助难民的角度看它又是最大的捐助国。居住在约旦的难民境遇最好，应该感谢约旦当局，不仅因为它向难民提供的直接支助在某种程度上减轻了近东救济工程处的负担，还因为它随时准备提供任何协助。

5. 居住在黎巴嫩的 36.5 万名登记的巴勒斯坦难民的生活条件依然极其复杂，难民的失业率约为 40%，来往和从事经济活动受到限制，许多难民在近 20 年中不得不多次离开营地。资源不足使近东救济工程处满足难民需求的能力受到限制，为此它在 1997 年呼吁各捐助国为没有被列入经常预算开支的紧急和比较紧急的活动捐款，各捐助国慷慨提供了将近 1000 万美元。

6. 近东救济工程处对阿拉伯叙利亚共和国支助 365000 名巴勒斯坦难民和协助解决一系列问题表示感谢。

7. 在西岸，难民占人口总数的 30%，而在加沙地带占将近四分之三。巴勒斯坦权力机构拥有自己的为非难民提供服务的机构和部门，它们同近东救济工程处没有联系。巴勒斯坦权力机构和近东救济工程处各自履行其不同的具体职能。向巴勒斯坦难民提供资金是通过近东救济工程处，而不是通过其他什么渠道进行的。因此应该指出，向西岸和加沙地带提供的资金是国际社会关注的中心，虽说大部分巴勒斯坦难民（60% 以上）居住在近东救济工程处活动的其他 3 个地区。

8. 目前，近东救济工程处和巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦解放组织之间保持着密切的关系，这

有助于尽快解决与巴勒斯坦权力机构偿还近东救济工程处增值税（目前总额为 2000 万美元）有关的悬而未决问题。

9. 由于以色列当局对西岸和加沙地带的交通运输实行严格的审批手续，近东救济工程处驻巴勒斯坦工作人员的行动自由受限制问题依然存在，使工程处的工作经常中断，全部和内部封锁加剧了这种情况。尽管存在这些困难，近东救济工程处的工作仍在继续，这往往得益于工作人员的机敏。

10. 联合国和国际社会有权为近东救济工程处在一系列领域取得的成就感到骄傲。例如在教育领域，在工程处的协助下，巴勒斯坦人的文化习俗得以保存；提前解决了人人都有受教育机会的问题；在工程处开办的中学中，女学生占 50% 以上。在保健领域，世界卫生组织（卫生组织）提出的一系列目标已经提前实现，例如在降低儿童死亡率和消灭一些传染病方面。在社会服务领域，工程处是建立社区中心系统的倡议者，这些社区中心在很大程度上已具备自我保障能力。而在提高收入方面，加沙地带已经建立了最大的私人信贷系统。但是不应该认为巴勒斯坦难民总想依赖别人，恰恰相反，他们积极参与实施社区方案，常常自力更生保证社区中心和中学的正常工作，有钱的巴勒斯坦人都慷慨解囊，资助区域内开展的一系列活动。

11. 另一方面也不能认为一切都会很好。近东救济工程处的收入水平连续 5 年下降，虽说需求在不断增加。A/53/569 号文件的附件提供的关于近东救济工程处难民人均支出数字是对现状的最好说明。工程处不得不继续采取始于 1993 年的临时性厉行节约措施。用于工作的资金总额缩减到 400000 美元，也就是说降到低于一个工作日所需经费的水平，预计今年的预算赤字为 6200 万美元。据调查，工程处的中学中有四分之三实行轮班上课，聘用教员的

经费不足，教室里学生数量达到 50 名。工程处已经无力满足保健领域的一系列需求。由于经费不足，近东救济工程处的有形基础设施处于无法继续使用的状态。所有这一切的后果不堪设想，从长远看，消除此种后果非常困难，而且要花费更多的资金。

12. 作为区域内最大雇主的工程处目前面临声誉扫地的危险。从巴勒斯坦难民中招募的 22000 名近东救济工程处工作人员完全有理由对他们的生活和工作条件提出抗议。今年工程处没有能力建立用于提高工资的准备金，也无法建立用于发放退休补助金的基金。近东救济工程处不得不降低新参加工作的教师的薪金，否则就只好停止招收学生，而这样做便意味着灾难。工作人员出现苦恼和失望是可以理解的，9 月底工作人员曾宣布举行不定期罢工，后来成功地说服他们不要采用这种办法。但是，要满足他们的要求就需要设法寻找资金。

13. 国际社会必须共同努力重新为工程处奠定牢靠的财政基础。流动资金的数额应该达到 2000—2500 万美元的水平，才能满足每月对现金的起码需求。

14. 对于几代巴勒斯坦难民来讲，近东救济工程处是国际社会提供支助和对最终解决巴勒斯坦问题表示关注的具体象征。在难民们看来，任何缩减和降低近东救济工程处服务数量和质量的现象都是国际支助减弱的表现。他们认为，近东救济工程处的财政赤字带有政治色彩。现在，关于最终地位谈判的日子日益临近，谈判中将讨论难民问题，确保近东救济工程处的财政能力之所以比任何时候都重要，其原因就在于此。

15. 在管理方面，工程处在增加透明度、战略计划、缩减总部工作人员数量、进一步放权和提高

活动效率的原则基础上大踏步前进。为了提高工作的合理化程度，成立了政策分析小组。目前正在努力寻找拟定预算新程序和新形式，特别注意加强计划性和提高成效。必须进一步努力为国际人员提供更令人满意的工作环境，为捐助国和收容国相互交换意见创造更好的条件。为此，希望有关各方多提建议，以改进近东救济工程处的工作。

16. 工程处的本期任务将于 1999 年 6 月到期，考虑到近东救济工程处在区域内的重要作用，应该寄希望于它的任务将延至下一期。发言人最后感谢国际社会对工程处道义和政治上的支持，这种支持和提供财政资金一样具有重要的意义。

17. **Aass 先生**（挪威）以联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作组报告员的身分说，工程处 1997 年财政年度已经结束，预算的现金赤字为 190 万美元，预算赤字为 6150 万美元。

18. 工程处采取的包括继续厉行节约在内的解决 1997 年遗留问题的新措施，意味着预算中规定的某些活动项目将仍然不能完全实施，最近几年连续出现的经费赤字使备用的周转资金全部用尽。

19. 工程处在周转资金耗尽、现金所剩无几和大量增加进款没有任何希望的情况下进入 1998 年。工程处不得不延长以前采取的所有厉行节约措施的有效期，其中包括 1997 年 8 月宣布的尚未取消的那些措施。

20. 经费筹供问题工作组对近东救济工程处未来的财政形势深感不安，特别是连续 5 年的厉行节约措施已经对工程处为 350 万巴勒斯坦难民提供服务的范围和质量产生了不良影响。国际社会务必确保近东救济工程处的服务范围和质量保持在应有的水平上，充分考虑到难民的需求，使工程处的服

务水平跟上难民数量长期自然增长的速度。

21. 经费筹供问题工作组对 5 年以来厉行节约的措施造成的负面影响表示不安，由于实行这些措施，各项方案未能以难民数目增加的速度相应的速度进一步扩大，不得不削减方案活动并拒不开展某些形式的活动，而在正常条件下，这些本来是工程处经常方案应有活动的一部分。

22. 经费筹供问题工作组对节约措施给巴勒斯坦难民的生活、教育和保健带来的后果深感忧虑。工作组担心，继续采取节约措施可能给本来就苦不堪言的难民带来严重的社会和经济困难，并势必加重难民收容国当局的负担。

23. 今日难民遇到的问题具有人道主义性质，应该由国际社会共同解决。应该把近东救济工程处提供的服务看作是为难民提供起码的生存条件，任何进一步缩减服务范围的举动不仅会使难民丧失最低水平的支助，而且可能对整个区域的稳定产生不良影响。

24. 工作组敦促那些还没有为近东救济工程处缴纳摊款的政府开始缴款；敦促那些迄今为止只缴纳过少量摊款的政府加大缴纳数量；希望那些过去为近东救济工程处的活动慷慨捐款的政府继续这样做并采取措施增加捐款数量；呼吁那些一贯关心区域内外巴勒斯坦难民生活的政府开始缴纳摊款或者增加摊款数量。工作组吁请各国政府研究关于提供用于弥补赤字的专门捐款问题，使近东救济工程处能够不间断地提供服务，重新提供由于采取厉行节约措施而缩减的服务，使捐助国对紧急特别方案或基本建设项目的支助无论如何不会导致减少向工程处的经常方案捐款，或者把捐款挪作他用。

25. **AL-KIDWA 先生**（巴勒斯坦观察员）说，近东救济工程处在它成立后的几十年中在防止巴勒

斯坦难民境遇恶化方面发挥了极其重要的历史性作用，对提供必要帮助和提供医疗服务、教育领域服务和社会服务的事业给予了巨大的促进。工程处目前遇到的严重财政困难令人深感不安，近东救济工程处的财政资源和 350 万巴勒斯坦难民的需求之间存在的差距日益拉大，这种进退两难的境地既有短期的不良后果，也有长期的潜在的严重后果。近东救济工程处遇到的财政问题和赤字已经导致再度实行节约措施和缩减上一次报告所述期间提供服务的范围，使难民贫困家庭的沉重负担雪上加霜。

26. 发言人特别强调指出，只要难民问题没有得到最终解决，联合国的有关决议没有得到执行，近东救济工程处就要在各业务地区继续开展工作。巴勒斯坦代表团出于人道主义的考虑以及由于这一措施给巴勒斯坦难民传递的负面信息，反对关于工程处提供服务的范围有任何削减。不应该迫使工程处有多少钱办多少事，服务和方案应该满足当前的需求。

27. 和平进程的陷入死胡同以及占领国的政策和惯例导致当地状况恶化，迫切需要提供长期救济。包括耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民的生活越来越艰难，绝望和失望情绪在巴勒斯坦难民中广泛传播，导致审查期间形势恶化。难民继续遇到诸如失业率提高、家政收入减少、基础设施不堪重负和生活条件值得同情等严重的社会和经济问题。近东救济工程处提供的服务具有重要意义，因为工程处的服务在很多情况下有助于缓解这些困难。

28. 遗憾的是，近东救济工程处在被占巴勒斯坦领土的活动继续因以色列当局采取的措施而受到阻挠，关闭边境使近东救济工程处的人员和交通工具的通行受到限制，给向巴勒斯坦难民提供服务的活动造成不良影响。必须为工程处畅通无阻地履行

其使命创造条件。

29. 极其重要的是，要让近东救济工程处和过去一样能够在所有业务地区，即在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国继续实施自己的方案和服务。

30. 巴勒斯坦代表团紧急呼吁各捐助国继续向近东救济工程处的预算捐款并尽可能加大捐款数额，以减少工程处面临的财政困难，为工程处继续不间断地提供必要服务创造条件。

31. **ABU NIMAH** 先生（约旦）说，巴勒斯坦问题是阿以冲突的基础。解决难民问题是和平调解的关键所在，是在有关决议的基础上达到全面和公正和平所必不可少的条件。

32. 继续存在难民问题这一事实使该区域的稳定受到全面影响。以色列和约旦签署的和平协定特别强调指出了难民的不可剥夺的公平权利，解决这个问题是达到全面调解的主要组成部分之一。令人不安的是，迄今为止的双边和多边谈判都没有取得实质性进展。

33. 近东救济工程处执行的任务具有人道主义的性质。只要成立工程处的理由还继续存在，工程处的存在就是极其重要和十分有必要的。此外，只要难民问题没有得到解决，就绝对有必要让工程处继续存在下去。难民的数量每年增加 5%，必须有与难民增长速度相适应的拨款为难民提供服务。

34. 约旦认为，近东救济工程处继续工作具有重要意义。约旦作为接纳巴勒斯坦难民数量最多的收容国，对巴勒斯坦难民的悲惨境遇较之其他国家有更深感受。在近东救济工程处登记在册的 350

万巴勒斯坦难民中，被约旦收容的占 41% 以上。在近东救济工程处主任专员的报告 (A/53/1) 所述期间内，约旦政府拨出了大量资金，用于教育、租赁场所、改善公用设施、发放补助金、提供定量配给品以及提供与社会和医疗服务有关的开支。

35. 约旦根据有关的决议，在满足难民基本生活需求、保护难民要求返回家园或得到补偿的政治和法律权利的基础上，实行人道主义的难民政策。

36. 工程处在报告所述期间的政治和财政状况继续对它的工作构成威胁，因为预算规定的开支和工程处实际收入之间仍然存在差距。必须继续采取种种节约措施和缩减开支，因为目前工程处的预算赤字已达到 6100 万美元，这对向巴勒斯坦难民提供服务的质量和范围有不良影响。缺乏足够的财政资金就无法扩大提供服务的范围，而教育、保健和社会领域的需求却与日俱增。

37. 难民对去年宣布的节约措施反应强烈，这说明这个问题既有人道主义的一面又有政治的一面。厉行节约的措施被难民们视为国际社会准备放弃对难民履行其传统的人道主义职能，并被视为要在难民问题解决之前缩减工程处的活动范围。在和平进程的危机形势未见好转和解决包括难民问题在内的遗留问题没有取得进展的情况下，难民们很容易形成这种看法。约旦呼吁继续对工程处提供相应的支助，使工程处提高服务的质量，并呼吁增加捐助国的数量，尽最大努力为这一人道主义事业筹措资金。

38. 近东救济工程处面临的财政危机危及旨在改变难民命运和减少其痛苦的努力。约旦呼吁向工程处提供各种形式的支助，使它重新具备牢靠的财政基础。

39. 国际社会任何不履行义务的任何表现都会对该区域形势产生不利影响。试图改变工程处工作重点和优先服务方案是不允许的。

40. **Chouhuri 先生**(孟加拉国)说，孟加拉国认为，关心 350 万巴勒斯坦难民福利并想方设法向难民提供支助的近东救济工程处的活动具有特殊的意义。

41. 应该特别感谢近东救济工程处主任专员在其报告(A/53/13)中对工程处在过去一年中的活动所作的全面介绍。为此孟加拉国代表团请求对报告中指出的一些外地机构的贪污事实立即进行调查。

42. 主任专员在其报告中强调指出，经常预算内资金不足继续对工程处的活动和改善难民境遇造成不良影响，因此工程处不得不继续采取厉行节约措施。孟加拉国深表忧虑的是，由于近东救济工程处出现财政危机，工程处在保健和教育领域的某些主要活动不得不改期进行，导致巴勒斯坦难民的艰难境遇进一步加剧。发言人满意地指出，由于各捐助国的大力支助，近东救济工程处终于把这些领域的服务规模恢复到原先的水平。发言人呼吁国际社会更加关心工程处的需求，更加关心工程处救济的那些人的需求，并呼吁捐助国及时缴纳摊款。

43. 从 1993 年起，在和平实施方案框架内总共实施了 332 个方案。应该竭尽全力支持和平实施方案，因为它有助于提高巴勒斯坦人的生活质量。孟加拉国认为，近东救济工程处应该保持这一方案的总方向，要特别注意宣传“和平文化”。

44. 工程处对巴勒斯坦难民的救济有助于改善难民的社会经济状况和巩固区域稳定。可喜的是，尽管面临财政危机，近东救济工程处仍进行不懈努

力，以期引起公众对工程处在包括保健、教育等领域进行的各种活动的注意。孟加拉国认为，近东救济工程处在这方面的作用具有重大意义，因此它请工程处更多地关注人力资源的开发问题。孟加拉国赞赏近东救济工程处依靠向小型企业发放贷款的方案改善难民经济状况的活动，并准备提供孟加拉国在这方面的经验。

45. 孟加拉国认为，《怀伊河备忘录》的签署为区域难民开辟了有利于他们的新前景，同时指出，和平进程中所取得的成就不应该导致近东救济工程处缩减自己的活动规模。提供服务的规模应该保持在原先的水平，直至巴勒斯坦难民问题得到全面解决。

46. 孟加拉国深感不安的是，工程处在报告所述期间的活动仍然受到以保证安全为借口的干扰，为此它呼吁有关各方履行自己的义务，不要因为执行所谓的安全要求而损害难民的利益。

47. 最后孟加拉国宣布它完全支持近东救济工程处的活动。工程处的活动规模无论如何不能缩减，因为这只会损害巴勒斯坦难民的利益。孟加拉国赞成近东救济工程处在本期任务到期后继续工作。

48. **ABDEI AZIZ 先生**(埃及)说，埃及代表团在讨论本议项目时一再指出，巴勒斯坦难民拥有大会第 194(III)号决议确认的不可剥夺的权利，包括返回家园和对不愿意返回的人提供补偿的权利。

49. 近东救济工程处在防止 350 万巴勒斯坦难民丧失人道主义救济方面发挥重要的作用。寻求中东持久、公正和全面和平及巴勒斯坦问题的各个方面得到全面调解的有关各方认识到，近东救济工程处在各个领域对巴勒斯坦人民提供服务是至关重要

的。在目前的过渡时期内，这种服务的作用越来越大，并将保持到关于最终地位的谈判结束。

50. 埃及代表团越来越感到不安的是，在主任专员的报告中、特别是第 4 段中不止一次谈到工程处的财政状况不稳定。近东救济工程处遇到的财政赤字对工程处为巴勒斯坦难民提供服务有不利影响，不能让这种状况再继续下去。离取得和平还相差甚远，关于最终地位的谈判尚未开始，因此巴勒斯坦人还需要得到救济，因为他们既要完成自治任务又要对付以色列当局的排挤。显而易见，国际社会、特别是那些大捐助国或金融机构在如此复杂的经济、政治和社会形势下决不能置巴勒斯坦人民于不顾。

51. 对支持巴勒斯坦事业负有历史性责任的埃及正在竭尽全力帮助巴勒斯坦兄弟，他呼吁其他有能力的国家不仅在双边基础上，而且通过在巴勒斯坦境内工作的国际机构自愿提供捐助，以满足巴勒斯坦难民的需求。近东救济工程处站在这些国际机构的前列，它在这项工作中的宝贵经验举世公认。

52. 埃及代表团认为，满足巴勒斯坦难民需求、向他们提供必要的服务并保证他们的最低生活水平，对促进和平进程有积极的作用。反之，如果在这一危急时期(不是由于工程处的工作缺点或工作人员不足，而是由于缩减工程处的资源)不向难民提供基本的服务和回避解决他们的问题，不仅无助于促进和平进程，而且会使许多难民沦为极端主义和暴力的牺牲品。所以，对于主任专员报告中提到的由于以色列当局一贯实行封锁和集体惩罚政策而对工程处活动造成的负面作用不能不引起注意。

53. **MEKDAL 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，遗憾的是，目前还没有理由对长达半个多世纪的巴勒斯坦难民问题得到调解抱有希望。显而易见，

以色列政府正在继续推行其无视巴勒斯坦难民权利、想方设法逼迫他们离开故土的政策。以色列粗暴破坏国际人权文件的规定，竟然宣布它不允许这些难民返回家园。

54. 如同其他难民一样，巴勒斯坦难民也具有不可剥夺的住房和财产拥有权，自从 1948 年 12 月 11 日通过第 194 号(III)决议以来，大会每年都对这种权利予以确认。难民问题的存在危及区域稳定，忽视这一事实同旨在全面公正解决难民问题的努力背道而驰。国际社会不应该忽视巴勒斯坦难民问题，因为不能让数百万难民一天比一天失望，不能加深他们的痛苦。

55. 显而易见，以色列政府试图通过不履行其承担的义务来阻挠和平进程，试图通过兴建新定居点来加剧紧张局势和掀起新的暴力浪潮，从而破坏联合国的有关决议。

56. 在谈及近东救济工程处主任专员的报告(A/53/13)时，发言人感谢皮特·汉森先生和他的工作人员在为改善巴勒斯坦难民经济状况而向他们提供服务方面所付出的巨大劳动。他的代表团对报告所提供的详细材料，特别是有关工程处工作中所遇到困难的材料感到满意。

57. 阿拉伯叙利亚共和国感到忧虑的是，近 40 年中工程处以每一难民计算的资源份额减少了 29%，并且如同报告中所指出的那样，去年仍保持这种趋势。特别令人痛心的是，难民总数增加了 27%。主任专员在其报告中指出，近东救济工程处任务期限的头几个月处在破产的边缘，而这事就发生在联合国举行一些重大会议之后，在这些会议上曾经特别强调必须减少难民、包括巴勒斯坦难民的负担。

58. 阿拉伯叙利亚共和国作为难民收容国为

减轻难民的艰难境遇做了不少事情，并且承担巨额开支，其数额超过各捐助国的捐款。发言人谈及上述报告第 20 段时，对主任专员在改善为其国家的巴勒斯坦难民提供服务的质量方面所作的努力给予应有的评价。

59. 救济巴勒斯坦难民是一项人道主义任务，完成这一任务需要国际社会共同努力。他的代表团认为，只要巴勒斯坦难民问题没有根据第 194(III)号决议解决，近东救济工程处就应该继续工作。他的代表团感谢捐助国对改变巴勒斯坦难民命运的事业所给予的道义和物质上的支持，并呼吁捐助国根据难民数量的增加情况增加捐款数额，以使工程处有能力克服目前的财政危机。

60. 阿拉伯叙利亚共和国认为，缩减工程处向巴勒斯坦难民提供服务的范围是不能容许的，实物救济不应该代替现金捐助。此外，工程处不应该由于本身面临复杂的财政状况而把财政负担转嫁到难民和收容国身上。

61. 发言人希望，国际社会执行联合国决议并向巴勒斯坦难民提供返回家园的机会，从而使近东救济工程处的工作不再成为必要的那一天终将到来。阿拉伯叙利亚共和国遵守《马德里协定》的规定，它将永远致力于在中东实现公正和全面和平，使巴勒斯坦难民能够实现其返回祖国的权利。

62. **PROJDL 夫人**(奥地利)代表欧洲联盟发言，她说，保加利亚、匈牙利、立陶宛、罗马尼亚、斯洛伐克、爱沙尼亚和非正式成员国塞浦路斯也同意她的发言。近东救济工程处在各个领域进行的有利于 350 万巴勒斯坦难民的重要工作是区域稳定的重要因素，并有助于中东和平进程。在本报告所述期间，工程处是在中东和平进程没有取得什么进展的条件下开展业务活动的，因此应该对不顾重重困

难和大量难题始终不渝坚持工作的工程处工作人员深表感谢。

63. 欧洲联盟和主任专员一道分担忧虑，为近东救济工程处的严峻财政状况深感不安，同时赞赏地注意到，财政危机已经迫使工程处重新审查其工作方法，寻找实现方案目标的手段。应该指出，在解决长期赤字问题和加快上一个报告所述期间开始的改革进程方面已经取得了明显进展。主任专员应该继续在增加透明度和提高工作效率方面开展工作，在确保近东救济工程处提供服务的质量和范围的前提下对一些传统的做法进行重新审查。

64. 欧洲联盟从 1972 年开始救济巴勒斯坦难民，一向支持近东救济工程处在教育、保健、紧急救助和社会救济领域实施的方案。从 1996 年到 1998 年，欧洲委员会的救济总额将近 1.22 亿美元，这并不包括一些欧盟成员国的额外救济和欧洲委员会对某些具体方案的财政支助。因此，欧洲联盟是近东救济工程处的最大捐助者，1997 年欧洲联盟的捐款占工程处收到的捐款总额的 45%。

65. 在近东救济工程处创建 50 周年的日子临近之际，人们应该忆及，创建工程处是为了提供临时救济，它的活动不应该取代寻求解决巴勒斯坦难民问题的途径。欧洲联盟真诚希望在全面、公正和持久和平的框架内尽快达成政治调解，把工程处的职能移交巴勒斯坦行政机关。

66. 欧洲联盟对签署《怀伊河备忘录》表示欢迎。《怀伊河备忘录》为尽快恢复《奥斯陆协定》中规定的关于长期地位的谈判，以及为按照《临时协定》履行其余义务提供了可能。欧洲联盟仍然忠实于中东和平进程，并打算今后尽其所能参与这一进程。

67. 近东救济工程处在各个领域的活动是和平进程的重要因素，其意义不能低估。联合国所有会员国的共同职责是向近东救济工程处提供履行职能的必要资源，直至因巴勒斯坦难民问题导致的中东紧张局势得到全面、公正和持久的解决。

68. **OSEY 先生**(加纳)说，没有解决建立真正独立的巴勒斯坦国的问题是巴勒斯坦难民问题的原因。加纳感到欣慰的是，它同多数国家一道对 1998 年 7 月 7 日大会第 52/250 号决议投了赞成票，这项决议使巴勒斯坦人参与大会工作的机会增加。只要巴勒斯坦问题没有得到和平解决，国际社会就要把支助近东救济工程处视为天职。在难民数量不断增加的情况下，工程处的财政困境势必影响到它所提供的某些重要服务的质量和范围，因此应该特别赞扬近东救济工程处工作人员为保留工程处主要业务所进行的不懈努力。

69. 加纳同意近东救济工程处主任专员的意见，为了确保工程处继续发挥作用，必须加强救济巴勒斯坦难民的所有机构之间的合作，具体地讲，就是加强近东救济工程处、各捐助国和国际社会各成员国之间的合作。

70. 近东救济工程处资金筹供问题工作组也提出了工程处财政状况严峻的问题，该工作组在其报告(A/53/569)中指出，大会在其每年通过的决议中都希望国际社会支助近东救济工程处，但愿这种希望能在相应的措施中得到体现，以确保工程处在可靠的财政基础上生存。加纳代表团同意这一观点，并建议各国政府采纳该工作组关于 1999 年向近东救济工程处提供捐款数额的建议。值得赞扬的是，工作组指出近东救济工程处在解决结构性赤字问题方面取得了进展。

71. 最后，加纳代表团感谢美利坚合众国在不

久前结束的巴以国家首脑谈判中所发挥的促进作用，并敦促各方认真履行《怀伊河备忘录》所规定的义务。

72. **AHMAD 先生**(马来西亚)说，在长达 50 年的时间里，近东救济工程处一直是巴勒斯坦难民希望的灯塔。但是，只要这个问题没有得到全面的和平解决，近东救济工程处就应该继续向巴勒斯坦难民提供救济。应该相信，无论出现什么困难，工程处都会不折不扣地完成其工作任务。主任专员报告中提供的关于以色列当局干涉近东救济工程处活动的消息令人深感不安，限制通行加上封锁两岸和加沙地带不仅影响了工程处的正常业务，而且使巴勒斯坦的社会经济状况更加恶化。

73. 马来西亚代表团对 1998 年 10 月 23 日签署的《怀伊河备忘录》表示欢迎。这一备忘录的实施有助于各方创造信任气氛，并向举行关于长期地位谈判的方向迈出了一步。解决巴勒斯坦难民问题是这一谈判的要点之一。

74. 马来西亚代表团对近东救济工程处遇到的财政困难和其他困难深感不安。同时应该指出，尽管存在这些困难，工程处仍然忠实于改善 350 万巴勒斯坦难民社会经济条件的事业。近东救济工程处的这些努力理应得到国际社会的不断支持，马来西亚将继续尽其所能向工程处的活动提供捐助。

75. **KORBi 先生**(挪威)说，挪威政府对近东救济工程处事业的坚定支持表现在挪威过去和现在一直是工程处的主要捐助国。随着 1993 年和平进程的开始，近东救济工程处的作用比以往任何时候都更加重要，所以挪威已经加大了它的支助力度。

76. 主任专员的报告直截了当地指出工程处财政困难所造成的严重后果和急需追加资金的情

况。近东救济工程处稳定的财政状况不仅对难民和收容国具有至关重要的意义，而且对进一步发展中东和平进程也有重大意义。在这种形势下挪威政府深感不安的是，一些捐助大国减少了捐款数额，还有一些捐助国也准备这样做。挪威政府为此再次呼吁扩大捐助基础。

77. 最近几个星期，指责近东救济工程处黎巴嫩办事处贪污的声音随处可以听到。挪威政府对这些指责深感不安，对主任专员迅速作出反应给予肯定。应该满意地指出，正如内部监督事务厅的报告所指出的那样，这些指责的现实根据很少。但是报告也强调必须改进某些内部程序，挪威政府准备在这方面对工程处提供协助。挪威肯定并支持主任专员及其工作人员在提高近东救济工程处工作效率方面所作的努力，并且相信监督事务厅报告中所得出的结论会被他们采纳。

78. 挪威政府仍然坚信，要想使和平进程取得成功，就必须使这一进程产生人们日常生活中能感觉到的成果。国际社会在始终不渝地支持这一政治进程的同时，应该向巴勒斯坦难民提供大量经济援助。所以，使工程处具备履行其承担的职责和完成任务的能力是国际社会的共同责任。

79. **MARTINO 大主教**(罗马教廷观察员)说，50 年来罗马教廷通过驻巴勒斯坦教皇特派团和天主教教堂的其他机构同近东救济工程处一道对巴勒斯坦人提供援助。在提供援助方面，天主教教堂从人们的需求、而不是从他们的宗教信仰出发。

80. 暴力行为一旦导致实行封锁和使用战时通行证，就会对工作的权利、农产品分配、宗教信仰自由产生负面影响，并且只会加剧本来就很紧张的局势。罗马教廷代表团希望，《怀伊河备忘录》的签署会使一些不公正现象消除。罗马教廷真诚希

望调停的种子不会被极端主义或者恐怖主义分子践踏。正如教皇在会见犹太教宗教社团领导人时所指出的那样，调解以色列人和巴勒斯坦人之间的分歧只能靠谈判，而不是靠暴力。

81. 罗马教廷代表团敦促国际社会支持《怀伊河备忘录》的倡议者。它认为，只有在巴勒斯坦人的宗教信仰、教育、医疗和就业的权利得到保证的情况下，以色列人民的安全才有保障。

82. 关于耶路撒冷城的地位，发言人回顾了第 ES-10/2 号决议及其第 11 段。鉴于这一决议已经通过，罗马教廷呼吁国际社会不要作出可能危及耶路撒冷的未来和使其丧失作为人类共同财富的决定。

83. 罗马教廷国务卿在 1998 年 10 月 26 日举行的天主教学术会议上谈及同一些国家的关系时指出，把“圣地问题”同“耶路撒冷问题”分离是罗马教廷所不能接受的。他指出，虽然罗马教廷首先关注的是耶路撒冷的宗教问题，但是政治、经济和

其他问题也使它感到不安，如果这些问题涉及道义方面的话。

84. 教皇约翰·保罗二世在 1998 年 1 月 10 日致外交官们的呼吁书中指出，在耶稣基督诞生 2000 周年的前夕，他每天都祷告，希望耶路撒冷同伯利恒、拿撒勒一样成为公正与和平的地方，祝愿那里的犹太人、基督教教徒和伊斯兰教徒最终能够在上帝面前走到一起。

85. 发言人最后指出，1998 年 10 月 4 日举行了伯利恒大学 25 周年校庆活动，目前在这所由罗马教皇创办的学校里学习的人有 2050 名，其中 60% 是伊斯兰教徒。这所大学的学生准备为保证以色列和巴勒斯坦人民的安全、促进社会安乐作出努力。

上午 12 时 20 分散会。