



1999 年实质性会议

1999 年 7 月 5 日至 30 日,日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

经济、社会和有关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

经济及社会理事会在其 1998 年的实质性会议中通过了关于促进联合国经济、社会及有关领域的结构改革与恢复活力的进一步措施的第 1998/46 号决议,决议附件三中包括理事会在完成审查各区域委员会的改革工作后提出的指导,理事会认识到,各区域委员会作为联合国的前哨机构和作为联合国在区域的体现的双重作用,在这方面,其通盘指导强调各区域委员会的活动应更有效地同联合国经济部门的整体活动联系起来,并强调区域委员会应同各自区域内的其他政府间机构密切合作。

本报告向理事会提供关于各区域委员会按其所得的指导采取的行动的最新资讯,其中包括各区域委员会为巩固改革和取得更高的效能与效率而采取的措施。本报告的增编 1(E/1999/14/Add.1)载有审查各区域委员会同其他非联合国的区域机构间合作情况的资料;增编 2(E/1999/14/Add.2)载有对理事会 1998 年和 1999 年两届实质会议之间执行的某些活动,包括最近举行的一些世界会议的后续活动进行审查的资料;增编 3(E/1999/14/Add.3)载有在审查期间各区域委员会通过的决议和决定,其中要求理事会采取行动或给予注意。此外,依照理事会第 1999/203 号决定,报告在第四节审查了区域间合作的专题,即“亚洲经济危机引起的经济及社会问题”。最后,依照大会第 1823(XVII)和经济及社会理事会第 1817(LV)号决议的规定,本报告第五节载有执行秘书的报告。

五个区域的经济调查摘要已提交给理事会。各区域委员会的年度报告中载有本报告及其增编中所讨论事项的进一步背景资料。这些年度报告作为《经济及社会理事会正式报告》的补编印发。

* E/1999/100 和 Add.1。

目录	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 最近的情况发展,包括理事会第 1998/46 号决议的后续行动.....	5-108	3
A. 区域委员会作为联合国的前哨机构.....	8-49	3
1. 参与经济及社会事务执行委员会和联合国发展集团.....	8-9	3
2. 同经济及社会事务部和联合国贸易和发展会议合作.....	10-29	4
3. 同联合国开发计划署的合作,包括各会员国积极参加 联合国发展援助框架的潜力.....	30-49	6
B. 区域委员会作为联合国在区域的体现.....	50-79	9
1. 筹备千年大会的区域意见听取会.....	50-52	9
2. 由常务副秘书长主持的区域协调会议.....	53-77	9
3. 与其他区域机构的合作.....	78-79	12
C. 各区域委员会为巩固改革和提高效力和效率而采取的措施.....	80-108	12
三. 趋势和活动.....	109-110	16
四. 区域间合作.....	111-159	16
A. 国际金融危机的经济和社会影响.....	111-150	16
B. 各区域委员会间的合作.....	151-159	20
五. 执行秘书的报告.....	160-166	21

一. 引言

1. 过去几年内,各区域委员会已按照各自区域的具体情况,着手开展各种不同内容和规模的改革,目的在于提高实际效果、效能和效率。经济及社会理事会一直密切注意这些发展,完成了1998年对这些委员会的审查。理事会在其第1998/46号决议附件三中表示欢迎各区域委员会采取的改革措施,并鼓励它们在其各自政府间机构的主持下继续在这方面酌情开展进一步措施。它又向各区域委员会提供进一步指导,以增强其在联合国改革进程中的贡献和现实意义。

2. 理事会在其第1998/46号决议,附件三中强调各区域委员会作为联合国前哨机构以及作为本组织在区域中的体现的双重作用,它们在各自区域的体制结构内部占有一席之地。关于这种双重作用,理事会的通盘指导强调各区域委员会的活动与联合国在经济及社会部门的通盘活动要更有效地联系起来。它又鼓励各区域委员会同其他有关机构间的密切合作,以加强各自工作方案间的配合协作。其后各区域委员会即开展果断行动,秘书长的报告反映了在这方面的实质进展。

3. 报告在下文关于区域委员会作为联合国前哨机构的第二.A节内审查了各区域委员会的活动同联合国经济及社会部门的通盘活动更有效地连系方面的发展,特别是各委员会参与经济及社会事务执行委员会和联合国发展集团(联发集团)的活动及其与联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国开发计划署(开发计划署)的合作。在下文第二.B节内,也适当考虑到各区域委员会作为联合国在区域的体现以及各区域委员会参与全球活动诸如筹备千年大会的区域意见听取会,和区域协调会议。本报告增编1(E/1999/14/Add.1)载有与联合国系统外的政府间区域机构合作的资料。

4. 第三节简要审查了在最近和有关的经济及社会事务范围内的趋势和活动以及最近各次全球会议的区域一级后续活动;本报告增编2(E/1999/14/Add.2)详细审查了这些趋势和活动;报告第四节是关于日增的区域间合作,重点说明国际金融危机的经济及社会影响。第五节载有执行秘书的报告。本报告增编3(E/1999/14/Add.3)载有需要理事会采取行动或提请理事会注意的各区域委员会最近届会的决议和决定。

二. 最近的情况发展,包括理事会第1998/46号决议的后续行动

5. 关于各区域委员会作为联合国前哨机构的作用,理事会的指导包括(a)区域委员会的执行秘书或其代表积极参与经济及社会事务执行委员会和联发集团;(b)同经济及社会事务部(经社事务部)和贸发会议合作采取联合行动或开展联合活动;(c)同开发计划署进行更密切的合作与协调;包括各区域委员会可能积极参与联合国发展援助框架(联发援框架)。

6. 关于各区域委员会作为其各自区域体制结构整体的一部分的作用,理事会的指导包括(a)在副秘书长主持下召开区域协调会议,改进联合国系统各组织在区域一级活动间的协调工作;(b)改进各区域委员会同各自区域内有关区域机构间的合作;边一部分载在增编1(E/1999/14/Add.1)。

7. 各区域委员会继续采取并加强它们拟定优先次序的工作,使其审查期间的活动更有成效、更合效率。

A. 区域委员会作为联合国的前哨机构

1. 参与经济及社会事务执行委员会和联合国发展集团

8. 在审查期间各区域委员会执行秘书积极参与了欧共体/欧空局的会议和工作。此外,执行委员会的召集人任命拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)执行秘书领导一个工作队编写报告,说明执行委员会对国际金融危机的集体反应。为此编写的报告标题为“建立一个新的国际金融结构”,于1999年1月完成,已在联合国系统内外广泛散发给各代表团,包括布雷顿森林机构和其他组织。各区域委员会最近又向执行委员会提出一个关于社会安全网方案的比较研究的项目提议。该项目将在拉加经委会协调下由五个区域委员会执行,将就执行安全网方案所得经验提出五个区域和一个区域间的总括报告(详见下文第四节)。

9. 各区域委员会已经一贯和经常地参与联发集团的活动,特别是在它们各自有关领域内的活动。它们由协调员或执行秘书之一代表,大多数是由区域委员会纽约办事处代表,它们也代表联发集团相关的工作

组和工作小组出席会议。在各区域委员会积极参与联发集团工作方案正在进行的领域中,值得注意的有以下的领域:(a) 编写共同国家评估和联发援框架准则;(b) 联合国各次主要的全球会议的协调后续行动,以联发援框架为监测纲领;(c) 同包括经济及社会事务部和贸发会议在内的其他联合国伙伴,一起参与副秘书长领导下设立的全球化工作组;(d) 探索“发展权利”所涉的业务问题;(e) 监测联发集团有关秘书长就非洲境内冲突原因和推动持久和平与可持续发展提出的报告(A/52/871-S/1998/318)的行动计划并采取后续行动;(f) 执行联合国之家方案。

2. 同经济及社会事务部和联合国贸易和发展会议合作

10. 在审查期间,各区域委员会同经社事务部和贸发会议的工作关系十分紧密。经社事务部同各区域委员会合作,于1998年7月21日至23日在纽约举行了“关于新兴市场经济国家出现金融危机一年以来所吸取的教训”专题的专家组会议。此外,各区域委员会还参与了世界经济短期和中期预测研究的联机信息库项目,多年以来这个项目聚集了各国政府和机构的资深经济学家,讨论经济预测及政策方面的问题。它们还继续保持与经社事务部在研究和政策分析领域内一贯的密切合作,同时,它们还合作进行监测与分析各自的重要出版物《世界经济概览》和各种区域经济社会概览中新出现的各种全球及区域趋势和宏观经济政策。

11. 各执行秘书在大会第五十三届会议经由电视会议的方式,就亚洲金融危机对各自区域的影响的问题,参与了贸发会议的贸易和发展理事会第二委员会的对话。各区域委员会和贸发会议的执行首长就共同关切领域内的问题召开了年度会议,在1999年,通过经济及社会事务执行委员会交流了它们的2000-2001两年期拟议工作方案。

(a) 同经社事务部的协作

欧洲经委会

12. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)同服务可持续发展委员会的经社事务部密切合作,在可持续发展委员会第七届会议的高级别部分举行了一项特别活动,即“促进实现可持续消费的行动伙伴关系”专题圆桌会议。其

中特别重视推动包括中央政府、各区域和地方当局的决策人员在内的各级公共当局同消费者协会和环境方面的非政府组织代表的伙伴关系。欧洲经委会也同经社事务部以及开发计划署和《联合国气候变化框架公约》进行协作,在2001年可持续发展委员会专门讨论与能源有关的环境问题的年度会议上拟订和执行一项联合国全系统能源和可持续发展共同办法。

13. 欧洲经委会继续同经社事务部统计司密切合作。在这方面,欧洲经委会服务的欧洲统计员会议是一个附属机构,不仅是欧洲经委会也是经社事务部服务的统计委员会的附属机构。欧洲经委会区域内的统计工作的综合报告是该会议的主要文件,其中包括联合国统计司的工作。此外,中亚的统计项目也是同经社事务部合作实施的,同时,欧洲经委会区域内各国的数据经常进行定期交流,以供欧洲经委会和经社事务部的统计出版物使用。

亚太经社会

14. 经济及社会事务部本着1992年该部同各区域委员会签署的谅解备忘录的精神,参与了两个讨论会:“管理资本流动:国内和国际层面”高级别专题讨论会,1998年6月在曼谷召开,这一讨论会是亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、亚洲开发银行、国际货币基金(货币基金)和世界银行联合举办的,另一个是“改进金融部门的管理工作”专题讨论会,1998年5月举行。亚太经社会又同经社事务部和联合国区域发展中心(区域发展中心)协作,于1999年5月召开了亚洲金融危机的社会影响区域间讲习班。这些讨论会和讲习班有助于大家更深入地了解造成国家易受金融危机影响的内、外因素和处理危机的方法,包括通过国际和区域合作的各种方法。就亚太经社会方面而言,它为1999年3月在伦敦举行的关于界定最不发达国家的标准的技术小组会议作出了贡献。这个会议审查了确定最不发达国家的标准以期进一步改善计算指数以及可能把脆弱指数纳入作为标准的要素之一。

拉加经委会

15. 除了上文第14段列出的两个机构间合作的各种常设安排外,拉加经委会同经社事务部于1999年就一项题为“全球金融风暴和改革:联合国的观点”的项目开展了联合活动。

非洲经委会

16. 非洲经委会和经社事务部在治理、统计发展和《执行 1990 年代联合国非洲发展新议程》(非洲发展新议程)等方面进行了密切的协作。

17. 联合国统计司参与了非洲统计发展协调委员会的各次会议,该会每年举行一次会议审查《1990 年代非洲统计发展亚迪斯亚贝巴行动计划》的执行进度。非洲经委会和经社事务部内的非洲和最不发达国家特别协调员办事处共同负责《执行联合国非洲发展新议程》的各个方面的后续行动与编写报告的工作。结果,两个机构协作编写提交大会经济及社会理事会及有关附属机构的各种报告,并发展出就它们的工作方案交流资料的办法。

西亚经社会

18. 西亚经济及社会委员会和经济及社会事务部于 1998 年就选定的社会问题,诸如全球会议的后续行动、青年、残疾、和家庭等问题进行协作。西亚经社会和经社事务部为关于无壁垒环境的区域培训和关于取得专门知识的技术交流区域间会议编写了一份联合项目文件。培训讲习班和区域会议将在 1999 年 9 月举行。西亚经社会又参与了 1998 年 2 月经社事务部举办的关于可持续发展方面的区域机构协商会议。

(b) 同贸发会议协作

欧洲经委会

19. 欧洲经委会同贸发会议在经济分析领域内保持着密切的工作关系。贸发会议从欧洲经委会取得关于欧洲的材料,特别是转型期经济国家的材料,而欧洲经委会则依靠贸发会议提供全球范围的数据。1998 年,欧洲经委会同贸发会议秘书处为贸发会议的贸易和发展理事会编制了一份俄罗斯危机的联合分析,从 1999 年开始,欧洲经委会将为贸发会议的《贸易和发展年度报告》起草关于转型期经济国家的章节。

20. 欧洲经委会又加强其与贸发会议在简化贸易手续方面的密切工作关系。欧洲经委会关于简化手续国家贸易机关的第 4 号建议就是欧洲经委会/贸发会议的共同工作成果,它确保两个组织在此领域内采取协调一致的办法。欧洲经委会又积极参与了贸发会议 1998 年 11

月在里昂举行的“发展伙伴”专题会议,和各种讨论会和讲习班,并对贸发会议“贸易信息系统”方案作出实质贡献,讨论将中、小型公司纳入电子商业界的方法和方式。

亚太经社会

21. 亚太经社会同贸发会议就有关最不发达国家的事项进行了协调。亚太经社会将与贸发会议协商,编写一份关于亚太经社会区域内最不发达国家共同关切的主要问题的区域审查和立场文件,供《1990 年代最不发达国家行动纲领》执行情况最终审查之用。

22. 亚太经社会同贸发会议在 1998 年 6 月举行的亚洲及太平洋区域机构间委员会(亚太区域机构间委员会)贸易与投资小组委员会会议中同意继续密切合作在有关世界贸易组织(世贸组织)问题上协助发展中国家。亚太经社会/贸发会议/亚洲开发银行联合举办的亚太经社会区域发展中国家到 2000 年及其后采取积极主动的贸易议程方针高级官员会议订于 1999 年 6 月举行。

23. 在贸发会议全球化、自由化和可持续的人的发展项目下,亚太经社会参与了 1999 年 2 月在日内瓦举行的“分析以支助可持续人的发展的方式将发展中国家融入全球经济的概念和行动框架”专题专家会议。

拉加经委会

24. 拉加经委会和贸发会议继续在若干领域内进行协作,其中包括多边贸易谈判乌拉圭回合的影响的研究,(四个案例研究:阿根廷、巴西、智利和乌拉圭,已经编写完成,另外还有一份摘要文件);和技术支助贸发会议,为贸发会议第十次会议协调 77 国集团内拉丁美洲和加勒比国家的经济观点,并为 2000 年开始的新的世贸组织谈判回合协调拉丁美洲和加勒比国家的立场。拉加经委会又参与了贸发会议/开发计划署新倡议的协助发展中国家迎接全球化的挑战及后果的首届技术会议(1999 年 2 月,日内瓦);同时已同意向为此目的在拉丁美洲进行的案例研究提供支助。

25. 此外,贸发会议和拉加经委会还合作协助中美洲国家和诸如中美洲海洋运输委员会和中美洲经济一体化总条约常设秘书处(中美洲经济一体化秘书处)之类的区域组织制订多模式运输项目和举办讨论会。同时也进

行关于贸易和效率方面的经验和资讯交流,如促进运输、运输方面的电子数据交流、和制订贸易效率评估措施。

非洲经委会

26. 1997年非洲经委会和贸发会议签署的谅解备忘录为若干领域内的合作提供了新动力。非洲经委会同贸发会议和世贸组织协作,于1998年召开了一次关于第一届世贸组织部长会议后续行动的特设专家组会议,作为进行讨论非洲国家参加第二届会议筹备工作的技术论坛。这次会议的报告是对在哈拉里举行的非洲贸易部长会议的重要投入,非洲贸易部长会议是第二届世贸组织部长会议的非洲国家区域筹备会议。

27. 非洲经委会和贸发会议还与非洲资本市场论坛就推动非洲资本市场的一个通盘项目进行协作,这个项目的目标是评估资本市场发展的需要;通过加强区域机构支助非洲国家的国内和区域资本市场战略的作用增加当地证券交易所的业务能力;通过讨论会、讲习班、课程和实习训练等方式训练资本市场的从业人员;为发展、管理、操作和监管资本市场提供咨询服务和技术援助;支助在需采取行动促进资本市场和改进监管框架的领域内的联合研究;推进私营部门金融协会、证券交易所和监管当局间的区域合作;进行关于建立区域资本市场和证券交易所的可行性研究。在这方面,非洲经委会和贸发会议同非洲资本市场论坛协作,将于1999年6月举行“非洲资本市场的全球化:风险与利益”专题国际会议。会议的议程包括“全球资本流动:非洲资本市场的风险和机会”;“经纪与投资银行业务”;“证券交易所的圆桌会议”;“单位信托基金和共同基金圆桌会议”。

西亚经社会

28. 西亚经社会和贸发会议于1997年签署了一份谅解备忘录,确保在选定的共同利益领域内继续合作,这些领域诸如区域和全球各级研究与政策分析活动间的更密切联系;世贸组织部长级会议的后续行动;发展资本市场;环境问题的贸易政策方面;外贸投资和经济发展;贸易效率;欧洲地中海伙伴协定;中小型企业;机构能力建设中的协作。依照谅解备忘录,每年将举行两次两个组织首长间的会议,以讨论上述领域内各项活动的执行进度并采取后续行动。

29. 最近合作的具体例证包括西亚经社会1998年11月举行的贸易效率问题讨论会,贸发会议为此作了实质贡献;1998年5月在贝鲁特召开的第二届世贸组织部长级会议区域筹备会,是与贸发会议和开发计划署合作举办的。目前正筹备组办一个关于世贸组织环境委员会关于贸易方面的决定的影响的西亚经社会/贸发会议联合区域讨论会。此外,还将进一步合作,促进外国直接投资,以及扩大贸发会议的两项出版物:《世界发展报告》和《世界投资报告》的内容,以纳入更多的有关西亚经社会成员国的资讯及分析。

3. 同联合国开发计划署的合作,包括各会员国积极参加联合国发展援助框架的潜力

(a) 同开发计划署的合作与协调

30. 多年来,开发计划署和各区域委员会一直按照其分别作为业务活动供资机构和执行机构的任务规定和管辖权限、并且在确定国家间和区域性方案的优先事项方面,进行合作。出于一些原因,包括开发计划署在一些可持续的人的发展领域承担了实质性工作,已不再强调开发计划署作为供资机构的作用(见DP/1999/10)。这创造了在区域和分区域两级开展合作和联合倡议的新机会,特别是帮助成员国确定国家间和区域性方案的优先事项、促进区域合作、建立区域方案和国别方案之间的联系,特别是在共同国家评价和联发援框架准则、加强区域间合作和发展中国家间技术合作的范围内,区域间合作和发展中国家间技术合作依然是没有经费就搞不起来。在这方面,秘书长欢迎1999年4月12日至16日在纽约举行的开发计划署和联合国人口基金(人口基金)执行局1999年第二次常会进行的讨论,其间,许多代表团强调开发计划署支助区域合作的重要性,尤其是通过区域委员会提供支助(见DP/1999/L.9第14段)。

31. 根据理事会第1998/46号决议附件三的指导 and 秘书长关于改革联合国的方案,各区域委员会执行秘书和署长、协理署长以及开发计划署各区域局的局长于1998年秋举行联合会议,探讨如何在区域和国家间两级加强它们的合作和协调,包括恢复1995年成立的开发计划署/区域委员会联合工作队的工作。大家商定,应当按照联合国共同思想和彼此间相辅相成的精神,在各区域委员会和开发计划署之间制订战略性的协定草案,从而加强双方的协作,以便更有效地为成员国服务。该协定

草案即将定稿,其中涉及到以下问题:恢复开发计划署/区域委员会联合工作组的工作;在执行首长一级和高级工作人员一级举行联合年会;在各个组织内确定协调中心;就制订方案进行协商;参加其各自的区域会议、包括常务副秘书长主持的区域协调年会;在区域一级就核心问题进行合作;联合进行最主要的项目;开发计划署为区域委员会的一些项目提供资金;由开发计划署和两个或两个以上区域委员会参加进行区域间合作;以及开发计划署促进各区域委员会积极参与共同国家评价和联发援框架进程。

32. 各区域委员会直接向开发计划署或通过经济和社会事务执行委员会之下的协商机制,提出了它们 2000-2001 两年期拟议工作方案。虽然同开发计划署的合作仍在进行中,但开发计划署作为区域委员会项目资金来源的作用一般已大大降低。下文列出了同开发计划署合作进行的具体活动。

欧洲经委会

33. 正如行政协调会关于区域合作和分区域合作的一份指导说明最近着重指出的那样,欧洲经委会《经济概览》所载的政策分析对联合国各基金和计划署大有帮助,因此,欧洲经委会给了开发计划署数份这一每年三期的出版物。欧洲经委会还对开发计划署驻欧洲区域国家地协调员的报告草稿提出意见,从而确保欧洲经委会在某一国家开展活动的情况也列入其中。

34. 就项目而言,欧洲经委会在统计领域同开发计划署进行特别密切的合作。欧洲经委会同转型期国家统计局进行合作;这些统计局几乎都面临着 2000 年的一轮人口普查这一迫在眉睫的问题。尽管它们十分需要进行人口普查,但它们可用于开展此项工作的资源奇缺,也需要得到技术支助。一段时间以来,欧洲经委会一直在提供支助,主要是通过开发计划署/人口基金供资的项目,预计在来年及之后将同其他机构合作继续这样做。

35. 在 2000 年能源效率项目的主持下,已经在实施由开发计划署/全球环境融资提供经费(各 200 万至 300 万美元)的两个项目,项目内容是(保加利亚)加布罗沃和(俄罗斯联邦)弗拉基米尔能源效率示范区的发展。这两个项目正在通过开发计划署驻莫斯科和索菲亚的办事处加以实施。欧洲经委会还向开发计划署关于可持续林

业管理和减少对环境的不良影响的项目提供技术援助,在白俄罗斯把木材和木材余料资源用于产生热能。

36. 此外,开发计划署的欧洲和独立国家联合体(独联体)区域局以及欧洲经委会,同哈佛大学国际发展中心合作,于 1998 年 12 月 8 日在纽约举行对话,讨论针对俄罗斯危机的政策措施和拉丁美洲近来的事态发展,以及全球金融基础设施的改革。设想以国家一级的圆桌会议的形式开展后续活动。

亚太经社会

37. 第六次亚洲及太平洋国家间方案更名为第一次亚洲及太平洋区域合作框架(1997 年至 2001 年),它围绕三个主题方案领域,即人的发展和平等、环境和自然资源管理、以及提高能力的经济环境和公共政策。应开发计划署的要求,亚太经社会详细说明了可能为该区域合作框架主题方案下发展具体项目作出什么贡献。第一次亚洲及太平洋区域合作框架(1997 年至 2001 年)期间,开发计划署核准了三个项目由亚太经社会实施——一个在人的发展和平等的主题下,两个是在性别方案下。另外,按照同项目厅作出的机构间分包合同安排,亚太经社会还正在实施两个小项目,一个是促进南太平洋岛屿国家同东南亚国家联盟(东盟)之间的贸易联系,另一个是增进亚洲和拉丁美洲发展中国家之间的经济与技术合作。

拉加经委会

38. 拉加经委会同开发计划署商定,在区域一级加紧开展联合活动,特别是在减少贫穷、编写国家和分区域的人的发展的报告以及环境领域,此后,双方在 1998 年有了更多的合作。

39. 根据这个总协定,拉加经委会开始处理宏观经济政策对就业、收入分配和贫穷的影响,以及关于南锥体共同市场(南方市场)一体化计划的环境文书和环境规定这两个小项目。拉加经委会还担任数个国别项目中的合作机构,其中一些是关于国家的人的发展报告的。1998 年期间,拉加经委会所执行的、由开发计划署提供经费的项目费用达 140 万美元,其中 530 000 美元涉及区域活动,870 000 美元涉及国家项目。开发计划署请拉加经委会参加 1999 年 3 月在卡塔尔纳德印第亚斯举办的

拉丁美洲和加勒比驻地协调员会议和讲习班,作为加强合作的另一个手段。

非洲经委会

40. 非洲经委会同开发计划署就各式各样的活动开展合作,由一些协调机制把它们联系在一起。例如,非洲经委会举办区域和分区域会议,作为社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议后续行动,开发计划署为此提供了相当的财政支助。非洲经委会目前正在担任开发计划署提供经费的数个项目的执行机构,这些项目有:促进非洲的经济合作与一体化;联合国非洲问题特别倡议;在粮食安全政策分析和方案规划方面的能力建设;以及可持续的农业和环境康复方案。

41. 非洲经委会和开发计划署是实施该特别倡议治理部分的共同倡导机构。在这方面,开发计划署和非洲经委会倡议开始了每年一度的非洲治理论坛系列,1997年和1998年已经举行过两次。该论坛提供了各国政府、民间社会、非政府组织及其伙伴就非洲治理状况交换意见的机会。第三次论坛定于1999年6月在马里举行,主要讨论冲突后的和平建设和发展。

42. 非洲经委会和开发计划署经常彼此参加对方召集的政府间会议或其他着重政策的会议。例如,非洲经委会参加了1999年2月在科托努举行的开发计划署非洲驻地代表会议,其间专门有一次会议探讨如何加深非洲经委会-开发计划署合作,并商定两机构应当在以下各方面加强合作:制订基于非洲的政策、战略和方案,并进行分析工作,在此基础上宣传非洲社会、经济方面面临的挑战;确保在区域一级商定的框架、方案和倡议落实为国家一级的具体项目;以及分配给非洲经委会更多的、由开发计划署提供经费的区域项目。最后,非洲经委会执行秘书和开发计划署署长担任行政协调会特别倡议指导委员会共同主席。

西亚经社会

43. 西亚经社会指出了其2000-2001两年期工作方案五个主题次级方案中每一个次级方案的一些优先领域,并把这些优先领域同开发计划署亚洲国家区域局1997-2001年期间方案中所列优先领域加以比较,将该清单送交区域局提出反馈意见。西亚经社会还把这些优先领

域传送给在西亚经社会成员国的开发计划署所有办事处征求意见,并请它们帮助确定政府协调中心。

44. 在本报告所述期间,西亚经社会和开发计划署之间主要合作方面在于一个关于对联合国全球会议采取区域性综合后续行动的最主要的项目。虽然实施这些会议提出的建议仍然是各成员国的责任,但西亚经社会和开发计划署将通过示范项目提供各种支助措施,如:宣传、支助国家机构的活动、制定指标、建立决策者和包括非政府组织和其他伙伴在内的民间社会实体网络,以进行区域性的意见和信息交流。开发计划署将从1998年10月起,在三年期间提供524 000美元支助实施该项目。联合国儿童基金会(儿童基金会)、人口基金和联合国妇女发展基金(妇发基金)也参加了这个项目,该项目在各参加机构全球会议后续行动活动的基础上发扬光大。在整个项目期间,西亚经社会将在有关阿拉伯国家:区域组织和国际组织、联合国有关机构和民间社会组织的合作下开展活动,为此已拟就了详细的行动计划。此外,在提高生活素质次级方案下,已选定了一些具体的活动供2000-2001两年期期间实施。西亚经社会同开发计划署合作的其他方面包括该区域扶贫联合活动。

(b) 各区域委员会参加联发援框架

45. 关于各区域委员会在联发援框架中的作用,秘书长的改革倡议设想联发援框架为联合国所有国家一级援助方案具有共同目的和时限的单一框架,目的是达成面向目标协作、方案一致性和互相支援(见A/51/950,第161段)。这对于各区域委员会来说很重要,因为它们的分析工作和业务工作、包括咨询事务都同联合国在国家一级的发展业务有关。事实上,通过联发援框架的协作框架,可以提高各区域委员会所给援助的效力。因此,理事会第1998/46号决议附件三第11段承认各区域委员会积极参加联发援框架的潜力。后来,大会第53/192号决议第41段强调联合国发展方面的业务活动日益需要纳入区域和分区域因素,并鼓励驻地协调员同政府密切协商,考虑到各区域委员会的商定任务和工作方案,酌情争取它们多参与联发援框架和方案。

46. 现在正在通过共同国家评价准则和联发援框架准则来执行这些指示;联发集团促使各区域委员会充分参与了这些准则的制订工作。

47. 这些准则特别承认共同国家评价提供了非驻地机构、包括各区域委员会参与的重要机会。关于同发展的区域因素之间的联系,准则指出共同国家评价一般应当包括区域问题和倡议,以及被认为同分析有关的任何其他因素。这包括全球会议导致制订和通过的区域行动计划,以及区域协定。范围应当考虑到并利用联合国系统其他的合作工作,如联合国非洲问题特别倡议。此外,关于国家一级的主题集团,准则指出这些集团也可以受益于同区域一级有关机构间主题集团的接触。关于参与的方式,准则指出驻地协调员应当通过电子通讯手段促进非驻地机构的参与,例如用电子邮件发送共同国家评价文件、并征求各机构的意见。

48. 同样,联发援框架准则在确定关键伙伴方面,特别鼓励联合国各组织在驻地协调员制度内参与,不论其是否有国家一级的代表,并具体援引了大会第 53/192 号决议:考虑到各区域委员会的商定任务和工作方案,争取它们多参与。联发援框架的范围特别包括一国尤其关注的区域问题和分区域问题、包括联合国具体的倡议。此外,援助的目标应当特别反映区域性和国家间的考虑。

49. 共同国家评价准则和联发援框架准则都强调了彼此配合、相辅相成的重要性,并提供了联合国各组织、包括各区域委员会加强国家一级合作的重要机会,它们参与此类合作也是秘书长改革提案中所希望的。但准则的价值和意义完全取决于准则能否得到有效实施。关于这一点,各区域委员会积极地、实质性地参与,对各区域委员会自身以及驻地协调员制度都是一项挑战,只有通过可持续相互作用的有效进程才能迎接这个挑战。理事会继续给予指导和监测,对于确保双方协调一致地迎接这一挑战是十分重要的。

B. 区域委员会作为联合国在区域的体现

1. 筹备千年大会的区域意见听取会

50. 为五次世界会议举行的筹备和后续区域会议清楚地表明区域委员会能够把全球关切事项带入各自区域,并能把区域关切事项带入全球论坛。(见下文第四节)。除举行千年大会外,秘书长已请五个区域委员会举行区

域意见听取会,作为千年大会筹备进程的一部分。秘书长向会员国提交的关于千年大会的报告中将使用这些意见听取会的成果。

51. 今后五个月内在区域委员会各自所在地举行的区域意见听取会将使会员国、民间社会和非政府组织聚在一起,就联合国如何能在即将来临的千年中以最佳方式促进其《宪章》目标的问题进行辩论。举行这些意见听取会的时间是:非洲经委会区域 1999 年 6 月 24 日和 25 日、欧洲区域 1999 年 7 月 7 日和 8 日以及拉加经委会和亚太经社会区域 1999 年 9 月初。西亚经社会的区域意见听取会于 1999 年 5 月 23 日和 24 日举行,来自各国政府、非政府组织、学术界、研究机构、私营部门和新闻界的 107 名专题讨论小组成员和与会者以及一些议员和知名人士出席了会议。三个专题讨论小组讨论了和平与安全、经济和社会发展、以及人权与施政问题。显然与会者期待着在今后几年和几十年内加强本组织。他们认为联合国是他可信赖的促进和平、发展和正义的最适当的组织。

52. 高级别专题讨论小组成员和听众都是由各会员国、地方和区域非政府组织、学术界以及舆论界领导人的代表组成,他们之间的讨论侧重点将是联合国的各主要领域,包括联合国在和平与安全、经济和社会发展合作、人道主义救济和人权等领域的作用。意见听取会将分为三或四次连续的主题会议以及一个总结部分,后者将试图提出随后提交秘书长的具体的建议和结论。

2. 由常务副秘书长主持的区域协调会议

53. 秘书长在他关于联合国改革方案背景下的各区域委员会的报告(E/1998/65)中建议,在常务副秘书长的主持下举行区域委员会和参与区域和国家间活动的所有联合国基金和方案、机构和部厅的年度会议,以加强协同作用,避免联合国的区域活动重叠。经社理事会后来在其第 1998/46 号决议附件三中核准了这项建议。根据这项建议在常务副秘书长的主持下,于 1999 年 2 月 9 日、3 月 1 日、3 月 5 日、5 月 6 日和 6 月 2 日分别在各委员会所在地举行了欧洲经济委员会、西亚经委会、非洲经委会(非洲区域的区域会议在环境规划署总

部举行)、拉加经委会和亚太经社会各自所涵盖区域的五次区域协调会议。

54. 常务副秘书长在五次会议的每次会议上都强调,这些会议总的目的是使联合国系统的各种活动更加连贯一致。在国家一级和总部一级都已取得了进展。举行这些区域协调会议是为了更有力地在区域一级支持这个进程,避免造成累赘和费用高昂的官僚机构。在她的主持下,每次会议都对现有的区域一级合作机制进行了审查,以评价是否有足够的安排,并建议如何改进联合国系统针对每个区域的优先事项和需要采取的集体行动。

55. 一系列的区域协调会议有助于努力对每个区域的需要和挑战形成共同理解,并确定在那些优先领域内联合国可以更协调一致的方式采取支助行动。在审查是否有足够的协调机制的问题时,人们一致认为,对所有机制而言,都应加强现有安排和提高其效率,而不是建立新的机制。将举行定期后续会议来交流信息,以及全面改进对在各区域委员会执行秘书主持下进行的联合国区域活动的协调。将通过最近建立的机构间协调机制对这些经验进行审查。区域协调会议的结果分别提请1999年春季举行届会的区域委员会注意。

欧洲经济委员会所涵盖区域的协调会议

56. 欧洲经济委员会会议使20个联合国实体的代表聚在一起。会议认为这种区域协商十分有助于:(a) 确保对每个组织在做些什么有共同的了解以及形成对专门知识和业经证明的优势的相互尊重;(b) 对区域的需要、趋势和挑战产生共同理解和评估;(c) 在此基础上确定在区域内活动的各联合国机构间的共同目标;(d) 因而决定为支助这些目标应在区域一级采取的必要行动。

57. 会议还强调指出发展区域协商与活动的理由,因为有些问题本身是区域性质的,不能在国家一级处理(例如空气污染和越境问题)。此外,采取区域处理方法除了提供处理区域关切事项和问题的必要方式外,还通过在区域论坛交流经验,使人们认识到几个国家共同关心的问题以及在同一区域内各种国家集团之间的差异。这种交流既涵盖政策问题又涵盖发展方案,有助于形成区域间联系和促进整个区域融为一个协调的整体。

58. 这次会议还指出,国别方案和区域方案能互惠互利,相互提供有益的投入。例如,国家一级方案可采用在区域一级发展起来的规范性工作(共同或划一标准和准则)以及促进这些工作。在区域一级,跨部门问题以及各部门间的相互依存关系也可有助于根据对区域需要、趋势和挑战进行的集体评估来对现有国家方案进行调整或制订新的方案。反过来,又可在区域一级讨论成功的国别方案,以便在作出必要的调整后在区域内其他国家和其他地区也执行这些方案。驻地协调员制度框架内的协商结果和与联发援框架有关的机制也能够为区域一级的协商提供有益的投入。

59. 会议还商定:

(a) 在今后3个月内对区域局势进行共同评估,以欧洲经济委员会作为促进者,并与其活动侧重社会和经济问题的一批核心机构、基金和计划署密切合作;

(b) 这种共同评估应导致进一步确定区域内合作努力的优先领域。在现阶段,已出现了如下一些机构间合作优先领域:

- (一) 减少区域内各国间和各国内的差异;
- (二) 在转型期经济体进行政策和机构能力建设;
- (三) 使后者较不容易受到外部冲击的伤害;
- (四) 法治和人权、司法和制订立法;
- (五) 预防人体免疫机能丧失病毒/艾滋病的行动;
- (六) 与民间社会的关系;
- (七) 对国际会议采取的后续行动;
- (八) 调动资源。

在2000年将对此项工作及其后来的发展情况进行审查。

亚太经社会所涵盖区域的协调会议

60. 18个联合国实体出席了亚太经社会区域的协调会议。会议认识到在亚洲和太平洋区域存在着各种不同的地理政治集团和社会经济形势,显然在这个区域可看到很大的反差。联合国在寻找提高效率的方式时,必须考虑到这个区域各国间发展水平的巨大差异和进行合作的可能性。

61. 需要联合国合作应付的各种挑战和优先事项围绕着以下各方面: (a) 各国内部和各国之间的公平问题,包括财富和收入的分配,以及严重的两性差异; (b) 消除贫困,重点是享有基本教育和基本教育的质量、青年人的健康和生活技能以及农村发展; (c) 施政和人权,从机构建设到普及服务等各种各样问题;以及 (d) 环境和可持续发展,鉴于这个区域经济迅速发展,这是一个令人日益关切的领域。

62. 会议高度重视与主要的政府间组织,特别是与东盟、南亚区域合作联盟(南盟)和南太平洋委员会建立密切合作关系的重要性。显然应对所确定的一些挑战进行区域范围的合作(例如环境),而其他一些挑战则需要分区一级处理(例如男女平等问题)。会议强调必须有明确的标准来决定在区域一级采取何种联合国系统合作,铭记有关国家和政府和利益。

63. 会议指出,已作出了各种协调与合作安排,(自 1994 年以来)亚太经社会是建立了正式协调机制的第一个区域委员会,这个机制就是亚太区委员会。区委员会各小组委员会的目的主要是对联合国国际会议的协定采取区域后续行动。

64. 会议指出,设立亚太区委会是为了将其作为促进合作行动的工具,以便在区域一级解决各国的主要关切事项,并利用每个机构的相对优势和尽可能减少重复和重叠。会议对通过亚太区委会各种小组委员会来确定在联合国各机构和机关间进行合作的具体优先领域和事项表示欢迎,同时指出,尚有提高亚太区委会效率和效力的余地,尤其是在与亚太经社会和其他业务机构的关系方面。

65. 会议商定了一些结论,包括: (a) 亚太经社会应在确定这个区域联合国系统的“宣传议程”方面起主导作用,适当地考虑到分区域的具体情况; (b) 亚太经社会在根据确定的宣传/工作议程对亚太区委会进行重新审查并形成其委员会结构的工作中起主导作用; (c) 每一个机构都必须检查自己的区域结构,以便加强与政府间机构和与联合国的协调一致;以及 (d) 贯彻亚太经社会将作出的决定并提出这方面的报告。

拉加经委会所涵盖区域的协调会议

66. 拉加经委会区域会议使 22 个联合国实体的代表聚在一起。会议分析了目前的情况和该区域面临的全球

化的挑战,并对各种现有的机构间协调机制进行审查和评估,随后商定应进行相互合作的优先领域是 (a) 公平、(b) 融入全球经济、(c) 环境、(d) 施政和 (e) 调动资金促进发展。这些机构应根据上述核心事项进行其宣传、分析和业务活动,作为针对区域需要采取行动的一部分。会议还决定,进一步协调的重点应是社会公平。会议还商定应继续目前区域内由不同的机构起主导作用的合作方式,特别是对联合国的世界会议采取后续行动。关于其他优先事项,诸如施政和融入全球经济,会议商定将大幅度增加关于机构活动的信息交流。会议还决定,将特别注意对加勒比分区域活动的协调。会议本着同样的合作精神,决定邀请在这个区域工作的各种多边组织加入这项主动行动。常务副秘书长请拉加经委会负责贯彻这些新的合作计划以及组织年度区域协调会议。

非洲经委会所涵盖区域的协调会议

67. 在非洲工作的 23 个联合国实体出席的非洲经委会区域会议围绕着三个主要问题:联合国在非洲工作的远景计划是什么?联合国是否有一种协调一致的方式来执行这种远景计划?协调机制的效力如何?会议指出各种方案和倡议激增,对这些方案的现有协调机制是否有效提出质疑。会议着重指出,必须在国家以及区域和分区域各级加强协调与合作。会议还强调,必须定期审查在实现联合国系统共同商定的非洲目标和目的方面的情况。

68. 会议一致认为,必须根据非洲商定的优先事项来形成和确定联合国在非洲工作的远景计划。由于这些优先事项是在不断发展的,联合国系统必须相应地对其活动进行审查和调整。然而,会议认为宜精简和简化现有的协调安排,而不是建立新的机制。

69. 会议商定《联合国全系统援助非洲特别倡议》可暂时作为联合国系统在非洲工作的最适当的协调机制,并可酌情包括其他适当的次主题或集群。这种改进后的机制将促进各机构间的信息交流;确定目标和查明优先事项;以及定期监测实现这些目标的情况。

70. 会议请行政协调会《特别倡议》指导委员会共同副主席(欧洲经济委员会和开发计划署)编写一份报告,载有关于《特别倡议》可如何发挥这种协调作用的详

细建议。这份报告,将与各参与实体协商编写,在三个月内提交常务副秘书长批准。两年后将对《特别倡议》作为协调机制所起的作用进行审查。

71. 鉴于联合国系统对非洲的高度重视以及为了向会员国表明联合国在这个区域工作的效力,会议强调联合国系统各实体必须更加协调一致地共同努力。

西亚经社会所涵盖区域的协调会议

72. 西亚经社会区域的协调会议使 18 个联合国实体聚在一起。所进行的透彻的实质性讨论表明,人们坚定地决心进行区域协调与合作。对成功的合作伙伴的例子进行了审查。会议指出应该避免不必要的重复和重叠。会议强调,联合国系统的各种活动必须相辅相成,以便更好地满足这个区域的需要。会议上商定,有关实体必须作出协调一致的努力,为这个区域的发展活动调集更多的资金。在这方面确认国际金融机构的重要性。

73. 人们认为,为了提高现有协调安排和机制的水平有必要对区域的各种问题进行共同评估。会议强调,必须考虑到各区域和分区域组织的任务和工作以及各种非政府组织的目标和活动。会议突出了在这个区域内和平、安全、民主与发展之间的联系。

74. 会议认为,机构间协调小组是拟订联合国系统对西亚区域的战略或远景计划的最适当论坛。西亚经社会负责举行其会议。为庆祝西亚经社会成立二十五周年进行的筹备工作可有助于联合国系统拟订这种共同远景计划或战略。

75. 尽管机构间协调小组应把在这个区域活动的所有联合国实体聚在一起,但与会者一致认为,这个小组应当精干和灵活,不应使用过多的资源。会议还商定在一年后评价这种战略及其对联合国系统在区域内各种活动的影响。

76. 1999 年 4 月 29 日西亚经社会举行了机构间协调小组会议的第一次后续会议,由常务副秘书长担任主席。会议商定把会议的名称改为联合国区域协调小组;西亚经社会作为其秘书处;并每年举行协调小组会议;设立一个网址,可在这个网址上提供有关联合国机构区域活动的文件和资料,诸如各项协定、会议日程、统计出版物清单、培训材料和其他材料;在每个组织内指定一

协调中心向西亚经社会提供有关材料;以及请联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)开始建立建网机制,促进协调小组成员之间的沟通以及与协调小组秘书处之间的沟通。

77. 在实质性问题方面,会议商定考虑建立一个共同战略框架,以便在区域一级确定行动的优先次序;努力加强会员国编制可靠的统计资料的能力;以及使每一个组织在 1999 年 9 月底之前向协调小组秘书处提供三至五页的说明,从它们各自任务的角度说明世贸组织协定对这个区域成员国贸易自由化的影响和所涉及的问题。

3. 与其他区域机构的合作

78. 所有区域委员会都与各自区域内的各种其他政府间机构以及区域和分区域组织进行长期和广泛的合作。在许多情况下,谅解备忘录等正式文书和/或联合会议和网络等机构安排为进行合作和定期审查它们的关系发展情况奠定了基础。如上文所述,经社理事会在其第 1998/46 号决议附件三第 12 段中认识到并赞同各区域委员会作为各自区域体制整体的一部分所进行工作的这个重要方面,经社理事会在该段中鼓励区域委员会依照其各自政府间机构的决定,加强与各有关区域机构、机关和网络的合作和经常性资料交流。

79. 关于区域委员会同各自区域内其他区域机构的合作的详细情况载于增编 1(E/1999/14/Add.1)。

C. 各区域委员会为巩固改革和提高效力和效率而采取的措施

欧洲经委会

80. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)在 1995 年对其战略路线、政府间结构和工作方法进行了深入的审查。这最后导致编写了一份关于加强欧洲经济合作的宣言以及一项有关的行动计划。这两份文件于 1997 年在欧洲经委会第五十届会议上获得通过,后来在理事会 1997 年实质性会议上得到认可。

81. 依照欧洲经委会的行动计划,成立了工作方案专家组。该小组就委员会的工作方案以及如何对工作方案进行调整,向委员会提供咨询意见,同时考虑到该区域正在出现的优先事项以及资源数量方面的预计变化。该小组所完成的第一项任务是设立了所有主要附属机构

应遵循的一个确定工作方案优先事项的制度。这一确定优先事项的进程以及该小组的工作是一个很有用的机制,使欧洲经委会可据以调整其活动,使之更加符合现实需要,并顺应不断变化的区域现实。

82. 此外,关于方案的实施情况以及最近对取得成果的强调重视,欧洲经委会秘书处一直积极编制执行情况指标,用于评估其各项活动的质量和影响,

83. 行动计划要求将四个跨部门问题纳入欧洲经委会的所有工作领域:可持续发展、将性别观点纳入主流、转型期经济体的特别需要以及商业界的参与。

84. 可持续发展已经纳入欧洲经委会的工作,而且已经在一些领域采取了更多的步骤。例如,能源效率这个与可持续发展直接相关的问题已成为可持续能源委员会工作的一个重要部分。该委员会还将采纳一套区域政策事项和建议,作为可持续发展委员会第九届会议筹备进程的一部分。该届会议的中心主题将是能源问题。此外,木材委员会的活动目前也以森林和木材部门的可持续发展为中心。

85. 尽管将性别问题纳入主流只是最近才开展的一项努力,但是在若干方面已经取得进展。例如,《欧洲经委会概览》现在定期包含从性别观点对转型期经济体就业情况进行的分析。性别统计是欧洲统计员会议工作方案的一个特别统计领域。在这一领域,目前正在编写一个关于欧洲和北美洲的妇女和男子的出版物,它将对 2000 年审查《北京行动纲要》执行情况的一个区域投入。

86. 对转型期经济体的支助继续是欧洲经委会工作方案,尤其是其业务活动的一个中心点。在最近几年里,各分区域组织,尤其是东南欧合作倡议和诸如联合国中亚经济体特别方案(中经方案)等分区域项目的技术合作活动已得到加强。

87. 关于商业界的参与,已经设立了一个与商界关系不限成员名额特设工作组,负责审查委员会与商界的联系。该工作组认为应该探讨进一步途径以加强这一关系,此外各主要附属机构已被邀请审查它们在其各自工作领域与商界进行合作情况,以便评价以往的经验,从中汲取教训。其后,各主要附属机构将在 2000 年把它们的结论转交给委员会。

亚太经社会

88. 根据其关于委员会会议结构调整的第 53/1 号决议,亚太经社会在其 1998 年 4 月第五十四届会议上决定精简方案结构,自 2000-2001 两年期开始,将目前的 10 个次级方案减至 7 个次级方案。按照订正的方案结构,题为“区域经济合作:贸易与投资”和“区域经济合作:工业和技术”的两项次级方案已合并为一个次级方案,以此加强区域经济合作,促进贸易投资和技术联系,加快工业发展。与扶贫有关的三个次级方案已合并为两个次级方案,一个涉及社会发展事项和问题、人力资源开发和妇女参与发展,其中特别涉及扶贫,另一个涉及与扶贫直接有关的人口及农村与城市发展领域的社会和经济问题。

89. 此外,为了使方案和秘书处结构之间保持协调并对内部监督事务厅的一项重要建议作出回应,秘书处分两个阶段进行了改组,导致实务司的数目从九个减至七个。由于合并以及职能综合,资源被重新部署到亚太经社会 2000-2001 两年期方案概算中所反映的优先领域:(a) 进行发展研究和政策分析,以便重点处理该区域经济和金融危机的后果,以及拟订政策建议,以尽量减少克服这些后果所必然带有的危险;(b) 社会政策以及处境不利群体和妇女融入发展;(c) 旅游业发展;(d) 统计数据。目前正在开展进一步努力,明确委员会各立法机构的工作重点。

90. 亚太经社会继续在促进区域一级协调以及通过亚太区委会加强协调方面发挥积极作用。它为此担当着召集者的角色,并提供秘书处支持。亚太区委会 13 个小组委员会中的一些委员会正在积极促进联合方案规划以及为联合项目筹集资金。

91. 委员会第五十五届会议核准常驻代表咨询委员会(代表咨委会)和委员会指定的其他代表提出的建议,为根据委员会以前届会通过决议开展的活动制定“日落条款”;目的在于提高亚太经社会形象的措施;亚太经社会集体领导作用的加强,以及加快填补秘书处空缺职位,尤其是高级别空缺职位的必要性。委员会欢迎所提出的建议,即委托代表咨委会的一个非正式不限成员名额工作组更详细地审查这些问题,确定工作方案的优先事项,并向委员会建议其今后活动的战略方向。

92. 秘书处向出席委员会第五十五届会议的代表团分发了一份调查表,目的是征求对会议的適切性、作用、质量和效力的看法。收到对调查表的答复后,将加以评价,以便委员会的会议。

93. 所采取的其他措施包括:

(a) 执行秘书设立了一个内部工作队,以确定直到下个世纪的各种问题和挑战以及亚太经社会工作的重点领域;

(b) 对预算外项目的实施情况进行定期审查,回应双边投资者的要求。1998年,亚太经社会秘书处和日本政府联合对选定的五个由日本-亚太经社会合作基金提供资金的技术援助项目进行了一次评价。特别项目审查会议将在1999年举行,包括举办一个由荷兰政府提供资金的分区域人力资源开发评价讲习班,讨论南亚的妇女识字后发展方案。为了便利各项目管理人掌握其各自项目的最新资金供应情况,亚太经社会在1998年6月编制了预算外项目帐户财务报表的联机检索和监测系统;

(c) 亚太经社会改组和方案预算活动范围内的经常预算员额重新部署已经分两个阶段进行。第一阶段重新部署工作自1998年7月15日起实施,第二阶段将于2000年1月1日起实施。根据成员国政府对亚太经社会在1997年分发的关于如何确定委员会所决定活动和分配的优先事项的调查表所作的答复,经常预算下的人力资源已经从亚太经社会工作方案内的方案支助和低优先项目调至高度优先的领域;

(d) 为政府间会议提供服务的会议天数已经减少。经常性和非经常性出版物也已于1996-1997两年期的439份减少到1998-1999两年期的310份以及2000-2001两年期的233份。经常性刊物的数目也已于1996-1997两年期的45个减少到1998-1999两年期的41个以及2000-2001两年期的39个。这样做时并没有产生消极的影响,而且是根据对每份出版物,包括其任务、目标和读者对象所进行的详尽审查进行的。一些经常性刊物的出版频率已作了调整,其他刊物则由于通过因特网散发有关数据和资料会更具成本效益而且更加及时而停止停刊;

(e) 亚太经社会秘书处内已在开展其他各种提高效率行动,包括管理、信息系统以及内部报告、文件和出版物、会议事务、一般事务、水电和通讯、工作人员培训和工作人员旅行等。这些行动正继续积极开展。

拉加经委会

94. 自1998年春季以来,拉加经委会在一些正在开展的行动方面取得了进展,与此同时它还制定了一些新的行动倡议,以开展体制改革,进而提高效力和效率。所实施的行动可分为三大领域:实质性、结构性和业务与管理领域。

95. 在实质性领域,拉加经委会已把重点放在下列几个方面:

(a) 拉加经委会2000-2001年工作方案优先事项的确定。1998年10月1日和2日在拉加经委会圣地亚哥总部举行了特设工作组¹第四次次会议,以便对工作方案进行一次详尽的分析,目的是把各项活动与各国的优先需要结合起来。参加这次会议的有23个成员国的代表,他们议定了执行拉加经委会系统2000-2001两年期工作方案的优先次序。各成员国将这一论坛视为政府与秘书处之间相互协作的一个重要机制;

(b) 发展和社会公平。拉加经委会已经决定,其墨西哥2000年届会的实质性辩论重点将是:实现公平,并将其作为区域内部发展战略的主要优先事项。自1998年以来,拉加经委会一直围绕拉丁美洲和加勒比地区的社会公平问题进行了广泛的实质性活动。鉴于这一议题的意义和复杂性,拉加经委会已经展开重大的努力,调动秘书处内部的专长和资源,并从外部寻求支助,以加强其各司间和各部门间的工作能力,从而确保能够对区域各国的决策提供重大帮助,对公平问题产生可靠和积极的影响;

(c) 机构刊物的散发。在改进秘书处刊物的散发以及特别是通过其因特网网址向该区域提供服务方面也取得了进展。自1997年启用这一网址以来,其用户已从每月的大约6000增至38000。

96. 在结构领域,拉加经委会把重点放在以下方面:(a) 加强环境和人类住区司的分析能力以及它提供咨询服务

和技术协助以解决成员国需要的潜力 (b) 巩固拉丁美洲人口中心(人口中心)(也即现在的拉加经委会人口司)并入拉加经委会秘书处内的工作; (c) 根据委员会第二十七届会议所规定的任务,² 对拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所(拉加经社规划所)进行体制、职能和财政方面的改革; (d) 加强拉加经委会波哥大国别办公室的能力,使其能更有效地回应安第斯国家政府的要求。

97. 在业务和管理领域,拉加经委会正在开展下列行动:

(a) 实施一套计算机化的方案执行、监测和报告系统,借以提供有关财政和人力资源利用情况、项目执行状况和预定执行情况指标实现程度的不间断联机资料。这套系统也将满足内部监督事务厅的报告要求;

(b) 评估该委员会 1998 年通过一项将得到圣地亚哥所有工作人员、分区域办事处和国别办事处共同参与的行动而开展的工作。为此,已经制定了业绩指标来评价产出的质量、影响和现实性。此外还采用了一种费用管理办法,它所依据是对委员会主要产出的直接生产费用所进行的衡量和监测。这一评价的结论以及与委员会改革进程有关的其他相关问题将在定于 1999 年 7 月 8 日和 9 日举行的特设工作组第五届会议上提出;

(c) 加强方案规划和业务司的能力,使其更多地强调注重成果的规划,从而在编制工作方案和中期计划方面能更有效地支持拉加经委会各实务司。

非洲经委会

98. 在过去一年里,非洲经委会在以往三年中实施的改革得到了巩固。这既反映于改进方案结构规划的努力中,也反映在实施方案活动的方式上。方案规划的主要重点领域包括加强各分区域发展中心,使它们能够成为非洲经委会的正式业务机构,为成员国和分区域政府间组织提供政策建议并开展业务工作。各中心将执行一个新的次级方案,目的是促进分区域的发展活动。这些中心合起来将占委员会方案资源总数的 35.4%。此外还制定了一个新的次级方案,用以促进妇女地位的提。负责管理这一新次级方案的非洲妇女中心正得到加强,以使非洲经委会的男平等和发展问题具有更高的方案、体制和管理方面特性。

99. 非洲经委会对其成员国的支持是:通过讨论会、讲习班、小组培训、推广最佳做法来进行宣传并提供政策建议;提供技术援助;支持建设国家能力;制定规范以及作为相关方面就发展政策建立共识的论坛。为维持改进上个两年期开始实施的委员会各种办法的势头,已经尽一切努力限制会议和出版物的数量,并将资源集中用于更少的活动上,以此确保更大的影响力。目前正在实行新的程序,改进内部通讯和专业对话。这包括经常举办内部讨论会,以便对出版物进行同侪审查。此外,也将对重要文件,尤其是对最主要出版物进行同侪审查,以此作为补充。通过及时进行认真编辑和广泛散发来改进非洲经委会出版物技术质量的工作也正在进行。加强通讯和翻译部门的具体措施正在实施当中。

100. 另一个重要的领域是技术现代化。非洲经委会开展了一项重大努力,改进非洲经委会的信息技术能力,并利用信息技术设备来传播其工作,包括在分区域发展中心。这些发展中心是该委员会的主要对外联络工具。将特别受到注意的是,在非洲经委会总部和各分区域发展中心提供高质量服务,即符合标准的局域网联接;在非洲经委会总部、分区域发展中心和联合国总部之间提供广域网联接;提供、管理和发展非洲经委会总部和分区域发展中心的内联网服务;对联网台式计算机软件的中央管理。目前正特别重视建立亚的斯亚贝巴联合国会议中心配备技术能力,使它成为非洲对话和政策辩论的一个主要论坛。现已打算给该中心配备经由拨号上网进行电视会议和远程存取的设备。

西亚经社会

101. 西亚经社会早在 1994 年就实施了实质性改革措施,其主要重点是它的工作方案,并已于 1996-1997 两年期结束。这导致从一种包括 15 个不同部门的部门性办法转变为一种由委员会开展的主题办法。在主题办法中,这些部门被合并为五个基于一种结合各种交叉问题的多学科办法的专题次级方案。对西亚经社会各核心职能及其组织结构进行审查的结果反映于 1999 年 2 月 13 日印发的一份新的秘书长公报(ST/SGB/1999/1)内。它的主要特征之一是合并目前的方案规划和协调股以及技术合作司,以使规范/分析活动和业务活动之间能够更好地相互补充。

102. 为了编制 2000-2001 两年期方案概算,西亚经社会采取了一项进一步步骤,目的是确定优先事项,并加强联合国各机构间的区域合作以及在区域一级建立合作机制。它与一些联合国机构进行了协商,讨论它为其拟议工作方案和 2000-2001 两年期预算确定的初步优先事项清单(见 E/ESCWA/C.1/20/8,技术委员会会议项目 6(e))。

103. 在委员会于 1997 年 12 月从其在安曼的临时总部迁至其在贝鲁特的永久总部之后,西亚经社会实施了一些行政程序/制度,以提高业务效率。这些行动涉及人力资源开发;简化业务程序;建立一个联合国之家以及其后组建共同事务;以及信息技术和通讯等领域。

104. 秘书长已把建立一个联合国之家称作是一项改革行动。继西亚经社会将其总部迁至贝鲁特之后,在贝鲁特派有代表的其他四个联合国组织——开发计划署、人口基金、儿童基金会和联合国工业发展组织(工发组织)——将它们的办事处搬到了西亚经社会。开发计划署的区域办事处也已表示有兴趣将其办事处搬到联合国之家。1998 年期间,西亚经社会还与其他机构密切合作,以研究建立共同事务的方法,并制定能够导致规模经济的费用分摊办法。目前正在确定由哪一家银行在联合国之家房舍内提供服务。

105. 在人力资源方面,现已在实施工作人员发展培训方案,目的是提高工作人员的技能。在计算机培训领域,预计到 1999 年底,所有西亚经社会的工作人员都将能熟练地使用联合国所采用的软件。

106. 内部业务程序的简化包括各种领域,例如计算机应用程序的更广泛使用,特别是综合管理信息系统(综管信息系统);建立管理;采购;以及改组行政事务司的某些科/股。在建立管理方面,某些主要领域事务的外部承包帮助实现了大量的节省并使服务得到了改进。在采购方面,办公室自动化的改进帮助启动了数据库盘存系统。在该司内,会议事务科的改组导致在现有资源范围内提高了工作效率。同样,总务科现在已能满足更多广泛和更先进的通讯方面要求。

107. 在信息技术方面,新软件以及综管信息系统的应用和最近采用的西亚经社会数据信息系统将便利统计数据的查询和检索。此外,西亚经社会已开始实施一项 2000 年(Y2K)项目来帮助各成员国在国家和区域各级

努力使所采用的所有信息和通讯技术都不存在 2000 年问题。西亚经社会正在通过一个机构间工作队,与黎巴嫩的联合国各机构开展合作。

108. 通过西亚经社会卫星地面站开辟的卫星通信线路导致与联合国在世界各地的网络建立了联接。通过卫星线路提供的主要服务是电话、传真和数据联接,包括图书馆光盘系统和后来的综管信息系统。通过使用这一网络,西亚经社会将能够提高其通讯和信息技术的能,并且更有效力和效率地提供服务。

三. 趋势和活动

109. 各区域委员会担负着一项共同的任務,即提高各自区域国家之间以及它们与世界其他地区之间的经济发展与合作程度。它们的活动主要是针对区域的,而且为适应各自区域成员不断变化的需要作了调整。它们是就全球问题进行区域性探讨以及就区域问题进行全球性探讨的一个论坛。它们的分析工作具有双重目标:就区域内的社会经济发展提供信息和政策分析,以及促进这些领域的政策辩论和经验交流。它们接近其成员国,从而决定了它们也从事着与其规范性工作相辅相成和相互加强的业务活动。

110. 与此同时,作为联合国体制结构的一部分,各区域委员会执行着大会和经济及社会理事会所规定的有关全球任务。这些反映于各区域委员会指定作用之中的任务也包括各全球会议的后续行动。关于各委员会在过去一年中主要活动的资料载于本报告的增编 2(E/1999/14/Add.2)。

四. 区域间合作

A. 国际金融危机的经济和社会影响

111. 自 1997 年 6 月开始,在最有活力的新兴市场经济国家——泰国、马来西亚、印度尼西亚、菲律宾和大韩民国先后爆发了一系列的国家金融危机,1998 年亚洲经济危机扩大和加深,足以使世界处于爆发全球经济风暴的边缘。事实上,到 1998 年底它使世界几乎出现全球金融崩溃,危机扩大到俄罗斯联邦,随后迅即扩及巴西,对其他几个国家都造成压力。这场危机之深,感染效应之大,前所未有的。失业和贫困率激增,尤其是在亚洲,但

在俄罗斯联邦和拉丁美洲也如此。这些事件表明,亚洲经济危机及其所产生的问题具有重要的区域意义,需要经社理事会进行政策审议。

欧洲经委会

112. 1997年的亚洲危机、俄罗斯的债务暂停偿还和1998年8月的货币贬值以及1998年下半年的巴西危机通过金融病毒连锁反应,不过每次危机的情况、外部冲击的相对重要性和内部的疲弱性以及后来对实际经济活动的影响相差很大。³ 1997年初欧洲经委会区域的转型期经济体已正在汲取这些事件的许多教训,因为它们已经历了保加利亚(1996年)、捷克共和国(1997年5月)、和罗马尼亚(1997年)的货币危机。这些危机与1997年下半年冲击亚洲经济国家的危机有许多共同特点。

113. 西欧市场经济国家和美国最初获益于亚洲危机的第一轮影响:贸易条件的大幅度改进和金融市场的“投向好市场”降低了通货膨胀率和利率,并提高了实际收入。然而,东南亚和其他地区需求的减少最终导致西欧出口净额增长骤然放慢,不能完全靠国内需求迅速增长来抵消。1998年全年西欧增长率(和增长率预测)不断下降。

114. 对转型期经济体来说,亚洲危机主要对独联体内的初级商品生产国造成直接影响,尤其是俄罗斯联邦,石油价格下降使该国的出口收入大减,促成1998年8月的崩溃。中欧和东欧国家也受到损失,亚洲货币的贬值使它们与亚洲出口国相比在西欧市场上的竞争力减弱了。

115. 对大多数中欧和东欧国家来说,亚洲进口需求减少对它们的影响较小,因为它们现在主要是与西欧有贸易联系。金融病毒效应也相对有限,即使对那些融入世界金融市场程度相对较高的少数国家来说也是如此。然而,亚洲、俄国和巴西危机的最终影响以及与此相关的经济不稳定对这些国家的经济增长产生巨大的间接影响,主要的传送渠道是欧洲经济增长率放慢。大多数转型期经济体进入国际资本市场的机会都减少了,对那些维持这种机会的国家来说,资金成本提高了。

116. 全球金融风暴对欧洲经委会转型期经济体的影响相差很大。那些在宏观经济稳定、体制和结构改革中已取得较大进展的国家受到的影响较小。相反,那些在转型改革方面进展较小以及其经济有着其内部弱点的国家则受影响最严重。

117. 对整个区域、尤其是对西方市场经济国家来说,这场危机突出了标准预测模式在应付世界经济结构出现的重大变化方面的弱点,这些变化中尤其重要的是世界资本市场自由化。这场危机的时间之长和地理区域分布之广及其对1998年及以后的实际经济的影响被严重低估了。

118. 这场危机使人们对被称为“华盛顿共识”的政策解决办法产生严重疑问,在整个欧洲经委会区域,主张对各式各样的经济和社会问题采取迅速市场解决办法的信心明显降低了。

119. 人们日益认识到世界资本市场的稳定可能对经济政策产生通货紧缩的后果,和产出增长率可能低于它可能达到的程度。对一心想“赶上”西欧的转型期经济体来说,这还导致这样一个问题,即它们是否能够利用利率以外的其他工具保护自己不受剧烈的资本波动的影响。

120. 现在已更清楚地了解固定汇率或准固定汇率在吸引国外短期资本过度的集结方面的风险。此外,短期处理金融市场波动的政策工具成效有限。

121. 因此,人们日益强调采取中期和长期政策,尤其是结构性改革和体制改革,来提高国家政策的信誉和效力,首先减少失控的危险。

122. 在转型期经济体内,人们日益认为到,在建立一个市场经济的体制框架时,应十分重视银行和金融制度的改革和发展(包括管理、问责制和监管的有效制度)。

123. 同样,私有化不再被视为深化企业改革的足够条件。疲弱的银行和企业部门以及(暂时)能获得外部资金使转型期经济体受到外来金融冲击伤害的可能性大增。

124. 因此,宏观经济稳定并不够——还必须同时进行深入的结构改革和体制建设,创造环境吸引可行投资,从而为持续增长奠定基础。

125. 不应该在建立适当的机构和监管机制之前就贸然上马在国内金融市场大搞自由化。不应该把资本帐户的可转换性列入货币基金组织的协定条款,作为要求所有成员最终实现的目标。

126. 但金融不稳定问题并不完全在于国内经济。国际资本市场本身就有着固有的不稳定根源,必须通过改进国际规则和进行协调来处理这个问题。并且允许国家

对短期外国资本流动进行直接控制也是合理的——事实上,大多数转型期经济体对证券投资仍然实行各种管制。

亚太经社会

127. 顽固持续存在的危机仍然是亚洲和太平洋区域经济和社会总局势的最重要的特点。从以下事实可明显的看出这场危机削弱经济的影响:1998年亚太经社会区域发展中国家经济作为一个整体增长率接近零,1996年的增长率则超过7%,1997年接近6%。这种惨淡的业绩几乎横扫所有分区域,南亚是唯一的例外。有几种传播渠道是造成这种迅速感染的因素。区域内在贸易、外国直接投资和旅游业方面的关系密切,国产出下降必然波及其他国家。即使那些没有完全融入区域主流的国家也不能幸免于这种感染的后果。其中许多国家受到商品价格普遍下降的影响。投资者丧失对整个新兴市场的信心是这场危机的直接后果,对资本流动造成不利影响。

128. 密切的区域内联系还意味着任何一个国家的复苏还要靠其他国家的复苏。在金融部门情况与实业部门情况之间有一种恶性互动关系。金融部门改革包括关闭金融机构、更严格的所需资本要求和增加放款损失准备额,同时执行银根紧缩政策。这种政策导致利率急升严重限制了信贷机会。同时,在产出和就业下降的背景下实行紧缩财政政策使国内需求大量减少,但出口额却没有大量增加,未能加以抵补。其结果是实业部门企业不能够产生国内资金。获得信贷的机会减少、非同寻常的高利率以及内部资金筹集能力受到严重限制,所有这些因素的结合严重地影响了实业部门的偿债能力。不良债务的增加反过来又使金融部门不愿意发放新的贷款,进一步使实业部门企业无法利用现有的生产能力,更不用说进行新的投资。日本经济的疲弱,使国内的这些事态发展更加恶化,日本已不仅成为该区域发展中经济国家主要的外国直接投资来源,并成为日益重要的出口市场以及银行信贷的主要提供者。

129. 在社会方面,这场危机眼看要使过去取得的许多成就化为乌有,并且还限制了政府进行干预的能力。保健和教育情况严重恶化。失业和贫困加剧很可能导致的犯罪、家庭暴力、精神压力、毒品贩运、行乞、卖淫、工业纠纷、环境衰败、种族冲突和政治不满情绪的增加。

130. 然而,尽管其他方面仍然疲弱,诸如在公司债务结构改革方面缺乏进展、企业倒闭增多、消费者信心低落

以及失业增长,但现在也出现了一些积极的迹象。股票市场和币值已从其最低点恢复了很多,正显示出一些稳定的迹象。通货膨胀率结果比预期低。货币和财政政策已稍为放松,利率亦有回落趋势。事实上,亚太区域已有进入复苏阶段的早期迹象。

131. 亚太经社会已对这场危机的起因和后果进行了深入分析,以便在这个基础上为复苏和恢复经济增长势头提出政策建议。这些分析发表在1998年和1999年的亚洲及太平洋经济社会概览上,其结论已提交委员会届会。亚太经社会还举行了两次讨论会,促进更深入地理解处理亚洲金融和经济危机所需采取的政策措施。1998年5月举行的关于金融部门改良管理的讨论会审查了金融部门的改革、自由化和全球化进程中产生的各种管理问题,并建议采取何种措施来维持内部和外部经济体的经济稳定,以便顺利推行金融部门改革。1998年6月亚银、货币基金会、世界银行和亚太经社会联合组织了关于“管理资本流动:国内和国际方面”主题的高级别讨论会。

132. 亚太经社会对这场危机的经济影响进行的分析表明,必须在国家、国际和区域各级采取广泛的行动来尽量减少今后发生危机的可能性。这些行动包括,在国家一级,作出对金融部门进行监督的体制安排、颁布和实施适当的立法以及金融部门和实业部门私人企业的行为规则、并使公司管理具有透明度;在国际一级,考虑改革国际金融结构;在区域一级,合作拟定有效的金融部门管制、为金融业制订共同审慎标准、建立区域资料交换机制、在贸易交易和区域证券市场中使用区域货币、建立预警系统以及设立一个亚洲基金。

133. 在社会发展领域提出的主要政策建议包括,增加对社会服务的预算拨款、设立一个正式的社会基金、确定创造就业机会、措施的目标、现金转移、免费或补贴提供基本货品和服务以及短期信贷设施、建立有效的失业保险制度和修订发展战略以期尽可能减少今后受危机打击的可能性。

拉加经委会

134. 从1997年最后一个季度开始直至现在,拉丁美洲和加勒比区域受到亚洲危机的强烈影响。这种影响是通过三个主要渠道产生的:(a)金融渠道(对汇率进行投

机、区域股票市场价格下跌以及除了价格极高情况外资本流入减少); (b) 贸易渠道(出口价格暴跌、出口额减少以及与亚洲出口国竞争的一些问题);和 (c) 区域各国政府为处理另外两种渠道产生的各种问题采取的政策措施(对财政和货币采取紧缩政策)。

135. 对这个区域来说,幸运的是拉丁美洲在进入危机时期时有一些重大的优势。预算赤字已大量减少,通货膨胀率降低,在一半以上的国家里为个位数,国内银行业已加强。国际储备额高以及偿债期限已延长,因而短期债务不构成眼前威胁。此外,将近三分之二的外国资本流动是直接投资,这是最稳定的资本流入方式。

136. 由于拉丁美洲各国政府在过去已经历了许多危机,它们与亚洲各国政府相比在应付这种新的震荡方面准备更充分。在某个国家出现问题时,财政部门和中央银行总裁迅速采取行动。除墨西哥外,初步采取的应急措施往往侧重于通过提高利率和有时候通过减少财政支出来维持汇率。然而,渐渐地越来越多的国家选择把货币贬值作为其总体政策的一部分,否则就将面临减少产出和损失储备。

137. 尽管有着这种相对有利的背景,拉丁美洲显然已受到这场危机的伤害。1997年10月至1998年12月期间主要的拉丁美洲证券交易所的平均价格指数下降了42%。股票市场价格暴跌与资本向区域外流动有密切关系,因为国外和国内投资者都希望把他们的拉丁美洲股权换为美元。同时,其他形式的资本也减少了,尤其是通过债券市场。股票市场上资本外流、缺乏取代它们的新的资本以及贸易赤字扩大,所有这些使国际储备从1997年中的最高水平跌了下来。1997年10月至1998年初期间,储备额减少了100亿美元,但后来又恢复到最初的水平还有余。在1998年7月至12月的6个月中,又再次减少330亿美元(主要是在巴西)。

138. 由于一波又一波的经济危机,对拉丁美洲和加勒比的经济增长预测不断地向下调整。拉加经委会1997年9月自己提出的估计数显示1998年的产出将增加约4.5%。1998年3月,在危机开始显示出其初期影响后,这个数字降低到3.2%。实际上,这一年的增长率只有2.3%。然而,应指出,各国和各分区域的增长模式上有很大差别。墨西哥、中美洲和加勒比的情况比其南美洲

邻国要好得多,因为它们的大多数贸易是与美国进行,而美国的经济正在迅速增长。南美洲的贸易较多样化——更多地是在欧洲、亚洲和拉丁美洲其他地区,所以这些国家由于其贸易伙伴增长放慢而遭受较多的损失。此外,中美洲和加勒比各国股票市场往往很小,躲过了这个原因造成的问题,不过它们不得不面对恶劣的气候造成的困难。

139. 由于增长普遍放慢,失业率从1997年整个区域的平均7.3%增加到1998年的7.9%。1998年下半年这些问题更严重,因为在这个时期产量也下降得最快。在受危机打击的正规部门的各部分对劳力的需求都减弱了。因此1998年在许多情况下创造就业机会集中于经济的非正规部门,这意味着工人往往工资更低、劳动条件更差以及很少享有福利。在劳力的需求不旺的情况下,大多数国家正规部门的实际工资没有增加或略有减少。事实上,在提供资料的国家中,只有智利和乌拉圭工资增加超过1%。

140. 毋庸说,可预料劳动力市场的这些问题将反映在贫困加剧,或许还有不平等现象增加,这在拉丁美洲本来已比世界上任何其他区域更严重。迅速恢复可接受的增长率对这个区域能够继续保持1990年代多数时期在扶贫方面取得的成就是至关重要的。

非洲经委会

141. 非洲通过金融病毒感染受到东亚危机的冲击,感染是通过三个主要渠道:贸易、资金流动以及非洲国家在其中活动的国际环境。受影响最直接的亚洲国家在全球经济活动中所占份额相对较小——占世界国内生产总值(国内总产值)的3.6%、世界贸易的7%、全球外国直接投资流入资金的6%、外国直接投资股票的4%以及国际银行贷款总额的不到4%。人们还知道,在亚洲以外没有任何国家其出口总额多达10%依赖五个受影响最严重的国家,也没有从这些国家进口多达其商品总额的10%。同亚洲国家有着最广泛贸易关系的南非和莫桑比克1996年从亚洲五国的进口也分别只占4.8%和1.5%。在同一年,亚洲五国在南非进口额中占4.1%。

142. 这场危机对不同的国家造成不同的冲击。非洲石油生产国首当其冲。截至1998年第一季度,石油价格下降了21%,因为自1990年代初以来亚洲只是最大的石

油净进口区域。因此,亚洲增长放慢使石油价格受到压力,这对尼日利亚、安哥拉和加蓬造成巨大影响,使这些国家的进出口比价下降 23%,收入减少 8%。其他商品价格在 1996 年曾大幅度下降,在亚洲危机开始时尚未恢复,由于亚洲需求减少,这些价格又再骤降。亚洲需求减少引起的矿物、农业产品和畜牧产品价格下降对非石油生产国造成不利影响。另一方面,这些国家又获益于廉价石油进口产品,抵消它们所受到的影响。与流入非洲的大多数外国直接投资相联系的初级产品出口受到损失。

143. 总的说来,非洲躲过了金融病毒感染的严重影响。这有若干原因。第一,由于政策环境不断改善,非洲现在较不容易受到外部金融危机的影响。与亚洲和拉丁美洲国家相比,外国资本流入大多数是长期的并有政府担保,而私人公司受外币的影响较少。第二,非洲国家与许多其他国家相比融入世界经济的程度不高。非洲之所以躲过金融病毒感染,其部分原因是非洲在对世界贸易私人资本流动开放方面落后于其他区域。第三,非洲的金融制度仍然较不发达——尽管在许多国家已实行了金融自由化。许多国家的银行体系才刚刚摆脱了长期的疲弱,许多国家的资产市场处于初期阶段。躲过这场危机是好消息,但躲过危机的主要原因却并不是那么好的消息。它表明,尽管自 1990 年代中以来非洲的经济有了积极的增长表现,但很少进行结构转变和融入全球经济。

144. 除了躲过了这场危机外,另一个好消息是非洲可从这场危机汲取经验教训。非洲尚未吃过资本流动剧烈波动之苦,最近这场危机大大增进了它对这个问题的了解,从而加强了非洲大陆缓冲其影响的能力。此外,虽然这场危机似乎没有对非洲造成重大的直接全面影响,但很可能产生会对非洲有深远影响的第二轮中期至长期冲击,可能出现非洲可从这场危机了解到的一些问题和汲取的经验教训。这场危机对非洲是一个警告,因为金融自由化要走在适当的全球化之前。

西亚经社会

145. 西亚经社会区域与世界其他区域相比受这场危机的直接影响总的说来相对较小。但危机的间接影响却是严重的,如果不予以遏止就可能变得更糟。确实与自 1997 年以来石油价格骤降相比,这场金融危机对西亚的不利影响相对较小。

146. 远东经济危机对这个区域各国产生不利影响的原因是以下各方面受到不利冲击:对石油的需求;西亚经社会成员国非石油产品的出口;成员国证券投资和其他资产的价值;以及所有新兴市场国家都可能被视为高风险地区,从而成为国际投资者所避免的地区。

147. 关于对石油的需求,由于东南亚国家是海湾合作委员会国家石油的主要进口者,这场金融危机及其对东南亚国家经济的不利影响使对西亚经社会区域石油的需求骤然下降。1997 年和 1998 年,远东各国对石油的需求约为每天 40 万至 50 万桶,低于 1997 年 7 月金融危机出现前预测的数量。因此,这场金融危机使远东的经济增长下降,因而使其石油需求下降,并从而减少了西亚经社会成员国的石油出口。

148. 这场经济危机还使远东国家的一些货币一下子贬值 30%以上。这使这些国家的出口在国际市场上非常具有竞争力,从而使一些西亚经社会成员国谋求增加其非石油出口的努力不容易取得成功。纺织品出口方面尤其如此,主要是对于埃及和叙利亚的出口者。

149. 此外,一些国家,特别是科威特,在远东国家的证券投资价值剧减。在西亚经社会成员国中,科威特是在东南亚国家中进行证券投资最多的国家,因此亚洲股票市场价格的暴跌使它遭受很大资本损失。此外,远东几个国家货币的骤然贬值大大减少了科威特在远东以美元计算的资产价值。

150. 最后,东南亚金融危机及其各种不利影响震撼了国际投资者。这些投资者现在似乎认为所有新兴市场,无论是在远东还是在其他地区,都是高风险国家,不应在那里投资。对国际投资者来说,几个西亚经社会成员国是有巨大投资机会的新兴市场,埃及最为突出。过去几年中埃及经常帐户的赤字一直较低,埃及拥有超过 200 亿美元的国际储备,足以支付该国大约 15 个月的进口。然而,外国投资者在一些远东国家的失败经历可能妨碍资本流入西亚经社会区域各国。

B. 各区域委员会间的合作

151. 理事会在其第 1998/46 号决议附件三第 15 段中,鼓励区域间合作以及各区域委员会之间经常相互交往,以使它们可以彼此交流最佳做法、经验和具体成就。因

此,在理事会鼓励下,各区域委员会于审查期间进行了许多活动。

152. 就欧洲经委会和亚太经社会而言,执行中经方案构成其协作方面的重要部分。除了派遣联合咨询特派团和同中亚共和国协商之外,在中经方案范围内,欧洲经委会协同亚太经社会从事的业务活动集中于下列各方面:运输基础结构和简化过境手续;中亚的能源和水资源的合理有效利用;召开国际经济会议;为通过各种管道进入世界市场的油气供应线制定一种多选择办法进行区域合作;为创造具有国际竞争力的制造业进行工业结构改革。

153. 至于未来的行动方针,在亚太经社会第五十五届年会期间,同中经方案各成员国出席会议代表团的一次非正式协商中,一般认为,即将于 1999 年夏季在吉尔吉斯斯坦召开的国家间委员会首脑会议是讨论中经方案并就该方案的未来发展达成共识的绝佳机会。在这方面,吉尔吉斯斯坦建议在为筹备理事会 1999 年实质性会议在比什凯克召开的专家组会议中讨论中经方案。

154. 此外,欧洲经委会和亚太经社会已在能源效率和保全领域内开展联合活动,主要在中亚共和国和俄罗斯联邦。两个机构已共同在独联体各成员国内执行实施能源保全法准则。在吉尔吉斯斯坦和俄罗斯联邦远东地区的进一步联合活动将于今年在最近核可的联合国国际伙伴关系信托基金能源效率投资促进缓和气候变化项目中加以阐明。

155. 欧洲经委会和亚太经社会还于 1998 年 10 月 15 和 16 日在曼谷以及 1998 年 12 月 16 和 17 日在雅加达举办关于执行《联合国固体燃料和矿物商品储备/资源分类框架》的联合讨论会。这些讨论会是按照理事会第 1997/226 号决定举办的,在该决定中,理事会请各联合国会员国、国际组织和区域委员会考虑采取适当措施来确保在世界内适用《分类框架》的可能性。

156. 在简化贸易手续方面,应尼日利亚贸易机构的请求,欧洲经委会和非洲经委会于 1999 年 3 月为来自尼日利亚的与会者联合举办了关于简化贸易手续和电子数据交换问题讨论会,颇获好评。现正考虑再为非洲经委会其他国家举办类似的讨论会。

157. 非洲经委会还同欧洲经委会合作进行关于通过直布罗陀海峡建立欧非永久联系项目并同亚太经社会合作,在南-南合作的框架内发展非洲私营部门。非洲经委会将参与由拉加经委会协调的涉及所有五个区域委员会的社会安全网方案的一项比较研究。

158. 关于也涉及开发计划署的区域间合作,亚太经社会和拉加经委会联合编制了关于加强亚洲和拉丁美洲间贸易与投资区域间合作的项目,该项目已由开发计划署发展中国家间技术合作活动特别工作股核可供资。该项目将由两个委员会负责执行。

159. 由于 1980 年代以来在不同区域的许多发展中国家执行的各种稳定和调整措施以及最近发生的金融危机,令人注意到有必要制定各项社会安全网方案,以便减缓经济措施对处境不利群体的短期和中期影响。为解决这一迫切的需求,在经济和社会事务执行委员会主持下,各区域委员会开展了关于社会安全网方案比较研究的项目。该项目将就过去二十年来这种方案的积极成分中的主要教训编制四份区域概览和一份区域间概览。这些研究应有助于了解,在公平和资源的有效分配方面,各种安全网方案究竟发挥了多少作用。将根据各项解决问题的提议,考虑到方案实施的经济、社会和政治背景,有系统地分析这些方案。这个项目从开始到完成将需要一年的时间。

五. 执行秘书的报告

160. 为配合理事会和经济和社会事务执行委员会的实质性会议,五个区域委员会的执行秘书已分别于 1998 年 7 月 26 日、1998 年 9 月 16 日和 1999 年 1 月 14 日在纽约开会并于 1999 年 5 月 29 日在贝鲁特开会。在这四次会议上,各执行秘书审查了同其各自区域相关的发展问题,各区域委员会应在彼此之间以及同其他相关机构和计划署就这些问题进行合作。各执行秘书还就每一区域委员会为巩固其改革并使其活动更切实有效所采取的新措施交换了意见。

161. 各执行秘书审议了关于全球化及其对各个区域的影响的问题。由于各区域委员会靠近各受影响国家和地区,使其能够密切注意国际金融危机及其影响。他们指出,在 1999 年举行届会的四个区域委员会当中,有三

个区域委员会集中讨论的主题是金融危机与发展融。他们还指出,根据亚洲和拉丁美洲的经验,似应重新思考区域和分区域机构的作用。各区域委员会大力协助编制的经济和社会事务执行委员会关于财政结构的文件强调,国际金融秩序必须包括一个区域和分区域储备资金和开发银行网络,从而有助于促成世界经济稳定和全球一级更公平的环境。发展中国家和转型期经济体也应设法加强现有的区域和分区域金融机构并以新的合作机制予以支助。执行秘书还指出,该危机造成的不利的社会影响非常严重,可能会持续好几年。在这方面,拟议由各区域委员会进行关于社会安全网方案的比较研究包含各种不同的减缓该危机的社会影响的机制,因此这将是一项重要而及时的工作。这也将加强各区域委员会间的互动及其相关经验的交流,正如理事会第1998/46号决议附件三所要求的。

162. 各执行秘书在联合国改革的广泛背景下审查各自组织的改革和重组时,注意到在秘书处一级协调各区域委员会工作同本组织其他相关部门工作方面取得的进展以及秘书长采取的积极措施。在这方面,他们指出,他们的经济和社会事务执行委员会成员资格有助于将发展问题的区域层面的列入政策讨论和后续行动。同样地,他们通过电视会议或当他们在纽约时参与高级管理小组和改革和管理指导委员会的工作,促成了就本组织所面临的各种挑战(包括必须提高有效能和效率)进行全面对话。在这方面,秘书长让协调员或另一位执行秘书参加行政协调会会议的决定也很受欢迎。

163. 各执行秘书指出,他们出席联合国发展集团会议促成了各区域委员会积极参与共同国家评价和联发援框架的执行过程。他们指出,各区域委员会积极参与这一过程执行阶段的实务工作对各区域委员会和驻地协调员制度都是一种挑战。至于各区域委员会同开发计划署的关系,执行秘书指出,各区域委员会和开发计划署都致力于促进合作,战备协定草案的拟订即反映了这一点。尽管开发计划署作为供资机构的重要性降低了,他们认为,应设法寻求新的机会,就下列各方面加强各区域委员会同开发计划署之间的工作关系与合作:制订区域和分区域优先次序、在区域一级关于核心问题的联合倡议、共同从事最重要的项目、开发计划署提供经费

推动涉及开发计划署和两个以上区域委员会的区域间项目。

164. 在区域级,理事会在其第1998/46号决议附件三中要求将各区域委员会的召集会议权力尽量发挥,作为表达区域观点和全球问题的重要机制。秘书长倡议在往后几个月内举行由各成员国民间社会和非政府组织参加的意见听取会,这项倡议支持上述目标并为千年大会的筹备工作提供重要的投入。

165. 各执行秘书对于理事会第1998/46号决议附件三的成果,即通过举行由副秘书长主持的区域性机构间会议,改善区域一级联合国系统各组织活动间的协调,表示衷心满意。

166. 不过,在全球政府间一级,理事会不妨进一步考虑改善同各区域委员会各政府间机构的互动关系。执行秘书认为,加强政策对话对于改善各区域委员会同理事会间的结构关系非常重要。例如,当各委员会会议议程同理事会的审议事项相关时,可由理事会请各区域委员会主席或主席团成员参加会议。在组织会议上,如果各委员会对理事会审议中的议题所涉及的区域问题确实具备知识和专门知识,理事会也可请一名或多名执行秘书参加会议。在这方面,各执行秘书通过电视会议参加贸发会议贸易和发展理事会同第二委员会在大会第五十三届会议关于金融危机对其各自区域的影响的对话已被视为非常积极有益的做法。

注

- ¹ 拉加经委会第二十六届会议通过的第553(XXVI)号决议决定设立一个开放给拉加经委会所有成员的特设工作组,负责订立工作方案的优先重点,并为委员会今后的活动提出战略方向的建议。
- ² 委员会1998年第二十七届会议通过的第565(XXVII)号决议延长了此项任务。
- ³ 关于亚洲和俄罗斯危机对欧洲经委会区域的影响的讨论载于《欧洲经济概览》,1998年第1号,第12-23页和第50-82页(包括对1997年捷克危机的研究)以及同上,1998年第3号,第7-13页和第30-48页。