



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

HBP/1999/8
1 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Пункт 5 г) предварительной повестки дня
шестидесятой сессии
(Женева, 13-15 сентября 1999 года)

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Записка секретариата

Введение

1. На своей пятьдесят четвертой сессии в мае 1999 года Комиссия признала важное значение своей оперативной деятельности и ее вклад в экономическую интеграцию и укрепление стабильности, мира и добрососедских отношений между странами региона. Комиссия предложила каждому основному вспомогательному органу проанализировать оперативную деятельность, относящуюся к его сфере деятельности, определить потребности в области оперативной деятельности, а также возможности ее финансирования. Выводы в обобщенной форме будут представлены Комиссии для рассмотрения на ее следующей сессии весной 2000 года. Настоящая записка подготовлена в ответ на это предложение Комиссии.

I. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕЭК

2. Формы и методы оперативной деятельности ЕЭК варьируются в соответствии с потребностями стран и субрегионов - получателей помощи. Она включает в себя:

- консультационные миссии;
- подготовку и осуществление программ или проектов в конкретных странах (или субрегионах);

- организацию рабочих совещаний, семинаров, ознакомительных поездок, учебных программ и совещаний групп экспертов;
- подготовку исследований и обзоров по странам.

Многие из этих мероприятий проводятся в тесном сотрудничестве с другими международными и региональными организациями: Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейским союзом (ЕС), Советом Европы, Американским агентством по вопросам международного развития (ЮСЭЙД) и т.д. Активную роль в этой деятельности играют региональные советники ЕЭК по энергетике, транспорту, окружающей среде, статистике и торговле.

3. С 1997 года число оперативных мероприятий, осуществляемых в сотрудничестве с субрегиональными организациями и инициативами или в рамках таких организаций и инициатив, выросло. Этому способствовали соглашения ЕЭК с Центральноевропейской инициативой (ЦЕИ), Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) и Содружеством Независимых Государств (СНГ), а также помощь, оказанная Инициативе по сотрудничеству в юго-восточной Европе (ИСЮВЕ) и Специальной программе для стран Центральной Азии (СПЕКА). В целях распространения обширной информации по оперативной деятельности ЕЭК были созданы сайты в Интернете.

4. Главным препятствием, мешающим удовлетворению растущих потребностей в такой деятельности, является нехватка финансовых средств и людских ресурсов. Необходимость изыскания дополнительных источников финансирования сохраняется, даже несмотря на усилия, предпринимаемые с целью максимально эффективного использования имеющихся ресурсов для удовлетворения просьб об оказании технической помощи со стороны многих государств - членов ЕЭК. Признается также необходимость укрепления института региональных советников.

II. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА

5. В последние годы Комитет по населенным пунктам рационализировал свою программу работы и сократил число элементов программы с десяти в 1995 году до шести в 1999 году. После того как в 1996 году Комитет завершил разработку базовых руководящих принципов и стратегий в области жилищной политики, устойчивого планирования и управления населенными пунктами, землеустройства, обновления городов и модернизации жилого фонда, он переориентировал свою деятельность в направлении практического осуществления этих принципов и стратегий. Это было сделано в рамках тех же элементов программы, однако особое внимание стало уделяться оперативным мероприятиям и технической помощи в вопросах политики в отдельных странах ЕЭК в соответствии со стратегическими направлениями, определенными в руководящих принципах.

6. Руководящие принципы в области жилищной политики нашли свое практическое применение в подготовке национальных обзоров жилищного сектора. Соответствующие исследования были проведены в Болгарии, Польше и Словакии. На стадии подготовки находится исследование по Литве. Особое внимание было уделено выработке практических рекомендаций по улучшению показателей жилищного сектора и повышению степени отчетности правительств перед общественностью. В июне 1999 года в Кракове (Польша) в сотрудничестве с Фондом кооперативного жилья (Соединенные Штаты) было организовано практическое рабочее совещание по вопросам приватизации жилого фонда. Дальнейшему анализу подверглись идеи, изложенные в руководящих принципах планирования устойчивого развития населенных пунктов, а также стратегия модернизации жилья, которые прошли проверку в ходе практических целевых исследований, проведенных на местном уровне как в странах с рыночной, так и с переходной экономикой. Проводимые Комитетом целевые исследования направлены на обмен опытом и ознакомление с наилучшей практикой в области осуществления соответствующей политики на местном уровне. Большое внимание уделяется развитию реального партнерства между всеми участниками и уровнями управления. По просьбе правительства Кыргызстана в июле 1999 года планируется поездка экспертов для изучения аспектов устойчивости национальных программ этой страны в области городского и регионального планирования, жилья и управления земельными ресурсами.

7. Совещание должностных лиц по землеустройству (с мая 1999 года Рабочая группа по землеустройству) применяет Руководящие принципы управления земельными ресурсами на основе широкой программы рабочих совещаний и сотрудничества между землеустроительными органами в странах ЕЭК. Были установлены тесные контакты и проведены совместные мероприятия со Всемирным банком, ЕС и ЮСЭЙД. Во избежание дублирования работы и повышения эффективности оперативной деятельности международных доноров и кредитных организаций был разработан перечень международных проектов и программ в области управления земельными ресурсами; проводятся регулярные специальные совещания с участием этих организации и учреждений. В июне 1998 года была организована поездка Группы экспертов в области управления земельными ресурсами в Албанию, которые оказали техническую помощь при разработке албанского плана развития земельного рынка.

III. РЕКОНСТРУКЦИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

8. Серьезные экономические проблемы, с которыми страны юго-восточной Европы столкнулись с началом экономических и политических преобразований, носят крайне сложный характер. Конфликт в Югославии привел к ухудшению и без того неблагоприятной ситуации, особенно в областях, относящихся к сфере компетенции Комитета. Происходит разрушение жилого фонда и инфраструктуры, управление земельными ресурсами дезорганизовано, права собственности не соблюдаются; все это происходит на фоне маргинализации значительного числа людей. Перед международным сообществом стоят, по крайней мере, четыре основные цели:

- разработать всеобъемлющую программу восстановления на национальном и региональном уровнях;
- активизировать институциональные и структурные реформы;
- восстановить жилой фонд и инфраструктуру; создать систему защиты прав собственности;
- восстановить добрососедские отношения между странами.

9. Решение этих задач требует широкой технической помощи и мобилизации финансовых ресурсов. Эффективность процесса реконструкции, безусловно, во многом будет зависеть от способности этих стран воспользоваться предоставляемой помощью.

10. Руководствуясь своим опытом в области решения вопросов, связанных с реконструкцией и проблемами развития населенных пунктов в регионе ЕЭК со времени второй мировой войны и используя уже существующую сеть органов в области жилья, городского и регионального планирования и управления земельными ресурсами, Комитет мог бы осуществить конкретные международно скоординированные мероприятия. Комитет мог бы начать с формулирования предложения по проектам в этих областях в рамках согласованных действий ЕЭК, других организаций и учреждений Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества.

IV. ПОТРЕБНОСТИ В ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

11. Успех оперативной деятельности Комитета объясняется эффективной переориентацией его программы работы, деятельностью Целевого фонда ЕЭК по населенным пунктам и недавними финансовыми взносами со стороны делегаций Нидерландов и Финляндии, выделенных для проведения программы национальных обзоров. Вместе с тем для удовлетворения новых потребностей в оперативной деятельности в Балканском регионе при одновременном сохранении нынешнего уровня деятельности в других странах ЕЭК, особенно для разработки национальных обзоров в области жилищного сектора и управления земельными ресурсами, секретариату потребуются два консультанта или советника (один – по жилищному вопросу и планировке и другой – по управлению земельными ресурсами). Оперативная деятельность в целом и в Балканском регионе в частности требует принятия своевременных мер, которые могут быть реализованы только при наличии соответствующих людских ресурсов.

12. В сотрудничестве с Консультативной сетью Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможности решения этой проблемы. Одним из возможных решений могут стать дополнительные взносы, выделенные на цели оперативной деятельности в Балканском регионе, и на консультативную помощь секретариату со стороны государственного и/или частного сектора.
