



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1999/29
15 June 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Пятьдесят первая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ
ИЛИ МОЖЕТ ЗАНИМАТЬСЯ ПОДКОМИССИЯ

Соблюдение прав человека государствами, не являющимися участниками
конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека

Рабочий документ, представленный г-ном Владимиром Карташкиным
в соответствии с решением 1998/115 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 3	3
I. ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	4 - 7	3

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА . . .	8 - 16	5
III. ПУТИ И СРЕДСТВА ПОощРЕНИЯ ПРИНЯТИЯ ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	17 - 21	8
IV. МЕХАНИЗМ ПОощРЕНИЯ УСИЛИЙ ГОСУДАРСТВ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД, СОДЕРЖАЩИХСЯ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ, И РАТИФИКАЦИИ ИМИ КОНВЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	22 - 29	10
Приложение: Проект резолюции Подкомиссии		13

Введение

1. В своем решении 1998/115 от 26 августа 1998 года Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, обсудив вопрос о пятидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека и поощрения принятия договоров по правам человека, постановила просить г-на Владимира Карташкина подготовить без финансовых последствий рабочий документ о путях возможного изучения Подкомиссией вопроса о соблюдении прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, государствами, не являющимися участниками конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека, и представить его на пятьдесят первой сессии Подкомиссии. Подкомиссия также постановила изменить название подпункта, озаглавленного "Поощрение всеобщего принятия договоров по правам человека", добавив слова "и соблюдение прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, государствами, не являющимися участниками конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека", и ежегодно включать этот подпункт в повестку дня.

2. Историческое празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека показало, что государства должны удвоить свои усилия для полного осуществления всех статей этого важнейшего международного документа. Поэтому совершенно своевременным является призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Верховного комиссара по правам человека, обращенный в январе 1999 года ко всем правительствам, о том, чтобы они в течение пяти лет подписали и ратифицировали оба Пакта о правах человека и не менее четырех основополагающих Конвенций, обязывающих государства соблюдать основные права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации.

3. В этой связи следует кратко проанализировать юридическую силу Всеобщей декларации прав человека; обязательства государств, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека; пути и средства поощрения принятия договоров по правам человека; механизмы поощрения усилий государств по соблюдению прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации, и ратификации ими основополагающих конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека.

I. ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

4. Всеобщая декларация, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, ознаменовала новую эру в развитии межгосударственных отношений. Этот документ впервые в мире закрепил перечень гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав "в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства". Всеобщая

декларация была принята в виде резолюции Генеральной Ассамблеи, которая согласно Уставу Организации Объединенных Наций имеет рекомендательный характер. Однако при оценке юридической силы ее положений нужно учитывать, что в международном праве наряду с договорами в нормотворческом процессе значительную роль играет обычай, который формируется в результате международной практики государств и постепенно признается ими в качестве обязательной правовой нормы. За 50 лет, прошедших после принятия Всеобщей декларации, были приняты многие международные документы по правам человека, развивающие принципы и нормы, содержащиеся в декларации, которые получили всеобщее признание. Таким образом, в настоящее время права и свободы, провозглашенные во Всеобщей декларации, признаются участниками международных отношений в качестве юридических обязательных обычных или договорных норм.

5. Ныне Декларация является одним из основных источников права, служит моделью, которая широко используется многими странами для разработки отдельных положений конституций, различных законов и документов, относящихся к правам человека. Как подчеркивается в одном из исследований, "не менее чем 90 национальных конституций, принятых после 1948 года, содержат перечень фундаментальных прав, которые или воспроизводят положения Декларации, или включены в них под ее влиянием" 1/. Подавляющее большинство обычных норм международного права, содержащихся в Декларации, в настоящее время стали "jus cogens".

6. Общепризнанный характер принципов и норм, закрепленных во Всеобщей декларации, иногда подвергается сомнению. При этом делаются ссылки на исторические, культурные и религиозные различия в развитии государств. Подобные аргументы выдвигаются зачастую теми государствами, которые не хотят признавать за своими гражданами основные права и свободы. Заявляя, что эти права являются результатом развития западной цивилизации, они тем самым отрицают вклад в этот процесс всех религий и всех культур мира. Разве такие права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, запрещение рабства и пыток, право на свободу передвижения, право на владение имуществом, свобода мысли, совести и религии, право на свободу убеждений и на свободное их выражение, право на участие в управлении государством, право на труд и достойную жизнь, являются результатом развития какой-либо одной культуры и религии? Совершенно очевидно, что основные права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации и многих международных конвенций, возникли и были признаны международным сообществом в результате вклада большинства стран мира, различных культур и религий.

7. Все права, закрепленные в Декларации, являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными. Это относится как к гражданским и политическим, так и экономическим, социальным и культурным правам. Конечно, нельзя отрицать значение национальных, исторических, культурных, религиозных и иных особенностей развития тех или иных стран. Однако все они обязаны соблюдать основные права и свободы человека. Такое понимание нашло закрепление в Венской декларации и Программе действий, принятой Всемирной конференцией по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. "Международное сообщество – подчеркивается в этом документе – должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и религиозной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства несут обязанность, независимо от политических, экономических и культурных систем, поощрять и защищать все права человека и основные свободы" (курсив автора). Эта всеобщая обязанность вытекает прежде всего из Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека.

II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

8. Устав Организации Объединенных Наций, являющийся основополагающим международным договором, содержит принципы и нормы, которые являются обязательными для всех государств мира. Разработка и принятие Устава проходили в результате сложной дипломатической борьбы, поиска компромиссных решений и взаимодовольствующих формулировок. Делегации ряда стран настаивали на включении в этот документ перечня ряда основных прав и свобод человека. Однако большинство учредителей Организации Объединенных Наций считали, что перечень таких прав, обязательных для всех государств-членов, должен быть разработан позднее и включен в отдельный документ. В результате достигнутого компромисса пункт 3 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций ставит перед Организацией цель "осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии". Однако Устав не ограничивается лишь ссылкой на поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам. Он возлагает на государства обязанность содействовать "всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии" (пункт с) статьи 55). Для достижения этой цели все государства – члены Организации обязались предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией (статья 56).

9. В настоящее время общепризнано, что положения Устава Организации Объединенных Наций являются обязательными для всех государств мира. При этом принцип уважения прав человека, зафиксированный в этом универсальном международном договоре, означает обязанность государств обеспечивать всем лицам, находящимся в пределах их территории и под их юрисдикцией, основные права и свободы, не допуская при этом какой-либо дискриминации 2/.

10. Приняв Устав Организации Объединенных Наций, государства - члены Организации приступили к разработке Всеобщей декларации прав человека. В результате длительного и детального обсуждения она была принята государствами-членами. При этом ни одно государство не голосовало против принятия Декларации.

11. В первой же статье этого документа признается естественный характер прав человека и провозглашается, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и своих правах". Они равны с момента рождения, а в дальнейшем положение человека в обществе и конкретная реализация прав и свобод во многом зависят от его способностей и труда, проведения государством определенной социально-экономической политики.

12. Естественные права и свободы должны быть предоставлены каждому, независимо от того, где и в каком государстве он проживает. Они не могут определяться исключительно государством. Конкретный перечень этих прав был закреплен во Всеобщей декларации, а затем получил развитие в международных Пактах о правах человека. В результате обычной и договорной практики государств они стали обязательными для всех стран мира, и каждое государство мира обязано закрепить эти права в своем законодательстве.

13. Какие основные права и свободы человека, закрепленные в Декларации, нашли подтверждение в принятых Организацией Объединенных Наций конвенциях по правам человека? Все эти права следует подразделить на три категории:

а) Гражданские права: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; запрещение рабства во всех видах; запрещение пыток; права, относящиеся к отправлению правосудия; запрещение произвольного вмешательства в чью-либо личную и семейную жизнь; незаконное посягательство на неприкосновенность жизни, тайну корреспонденции, честь и репутацию; право на свободу передвижения и свободу выбора местожительства, включая право покидать любую страну и возвращаться в свою страну; право на политическое убежище; право на гражданство; права, относящиеся к браку и созданию семьи; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободное убеждение и на свободное их выражение; право на свободу мирных собраний и ассоциаций;

б) Политические права: право каждого на участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей; право каждого на равный доступ к государственной службе в своей стране; право каждого на участие в периодических и нефальсифицированных выборах, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве; путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования;

с) Экономические, социальные и культурные права: право каждого на труд, включая свободный выбор труда, справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы; право на равную оплату за равный труд; право каждого работающего на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное существование человека; право каждого на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск; право каждого на достаточный уровень жизни; право каждого на социальное обеспечение; право каждого создавать профессиональные союзы и вступать в профессиональные союзы для защиты своих интересов; право каждого на образование; право каждого свободно участвовать в культурной жизни страны, пользоваться результатами научного прогресса и защитой своих моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов.

14. Процесс универсализации прав человека, начатый Уставом Организации Объединенных Наций и продолженный Всеобщей декларацией, привел к кардинальным изменениям в международном праве. Как заявили государства-участники на Московском совещании 1991 года Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), права человека являются "непосредственной и законной заботой всех участвующих государств и не относятся исключительно к внутренней компетенции заинтересованного государства 3/.

15. Границы внутренней юрисдикции государств не остаются неизменными, они исторически подвижны. Государства сами устанавливают пределы таких ограничений, подвергая международно-правовому регулированию те или иные вопросы внутрисударственных отношений. Поэтому после принятия Всеобщей декларации, Пактов и других международных документов по правам человека и ратификации их подавляющим большинством государств – членом Организации Объединенных Наций нельзя больше утверждать, что права человека входят во внутреннюю компетенцию государств. Пресечение их нарушений как массовых и систематических, так и индивидуальных, является заботой всего международного сообщества.

16. Ныне нормы международного права не только обязывают государства обеспечить закрепленные в международных документах основные права и свободы, но и предоставляют индивиду право требовать от государства выполнения его международных обязательств.

При этом такие требования могут быть предметом не только внутреннего, но и международного разбирательства, которое предусмотрено и на универсальном уровне (Комитет по правам человека, Комитет против пыток и др.), и в региональных организациях (Европейский суд по правам человека и др.). Более того, различные главные и вспомогательные органы Организации Объединенных Наций, включая Подкомиссию по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, на своих заседаниях постоянно рассматривают как массовые, так и отдельные нарушения основных прав и свобод человека. Все это свидетельствует о том, что права человека стали объектом международно-правового регулирования и международной защиты, а индивид рассматривается как субъект международного права с четко определенной правосубъектностью.

III. ПУТИ И СРЕДСТВА ПОощРЕНИЯ ПРИНЯТИЯ ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

17. Ныне, как уже отмечалось, подавляющее большинство государств стали участниками международных соглашений по правам человека. На 22 февраля 1999 года 141 государство присоединилось к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а 144 государства - к Международному пакту о гражданских и политических правах. 153 государства стали участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а 112 государств - Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Только Конвенцию о правах ребенка подписали и ратифицировали практически все страны мира. Эти цифры свидетельствуют о том, что целый ряд государств все еще не ратифицировал основополагающие международные соглашения по правам человека и не поставлен таким образом под контроль конвенционных органов Организации Объединенных Наций. Такое положение нельзя признать нормальным, так как все государства несут конкретные обязательства соблюдать определенные права человека и основные свободы.

18. Подкомиссия в течение ряда лет рассматривала вопрос о поощрении всеобщего принятия договоров по правам человека. На своей тридцать второй сессии Подкомиссия 5 сентября 1979 года приняла резолюцию 1 В (XXXII), согласно которой она решила учреждать каждый год сессионную рабочую группу, состоящую из пяти ее членов, представляющих различные географические районы мира, для обсуждения путей и средств поощрения государств ратифицировать международные соглашения по правам человека. К их числу указанная резолюция отнесла: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Дополнительный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него; Конвенцию о рабстве, Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, подписанный в Женеве 25 сентября 1926 года; Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли

и институтов и обычаев, сходных с рабством, а также другие документы, которые сочтет Подкомиссия необходимыми в дальнейшем. На своей тридцать третьей сессии в 1980 году Подкомиссия решила дополнить этот список следующими документами: Международной конвенцией 1979 года против взятия заложников и Конвенцией 1979 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин. В 1982 году этот список был дополнен Конвенцией о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (резолюция 1982/3 Подкомиссии от 7 сентября 1982 года).

19. В вышеупомянутой резолюции 1 В (XXXII) Подкомиссия просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций заблаговременно до ее ежегодных сессий запрашивать у государств, которые не присоединились к указанным документам, информацию об обстоятельствах, препятствующих ратификации данных международных договоров, а также относительно встречающихся конкретных трудностей, в преодолении которых Организация Объединенных Наций могла бы оказать помощь. Резолюция поручила сессионной рабочей группе Подкомиссии: рассматривать ответы государств и, если возникнет необходимость, приглашать их представителей для представления дополнительной информации; в соответствующих случаях обсуждать необходимую помощь, которая может быть оказана Организацией Объединенных Наций государствам в целях оказания им содействия в скорейшей ратификации Конвенции по правам человека. Подкомиссия решила ежегодно на своих сессиях рассматривать доклад сессионной рабочей группы.

20. В течение ряда своих ежегодных сессий рабочая группа рассматривала ответы, полученные от государств, заслушивала разъяснения их представителей и обсуждала ряд процедурных вопросов своей деятельности (см. E/CN.4/Sub.2/1982/1/Add.1; E/CN.4/Sub.2/1983/1/Add.1; E/CN.4/Sub.2/1984/Add.1). В 1984 году Подкомиссия приняла решение приостановить деятельность рабочей группы (резолюция 1984/36 от 30 августа 1984 года), которая так и не возобновила свою работу.

21. Деятельность рабочей группы окончилась неудачей по целому ряду причин: из-за неразработанности четких и ясных правил процедуры, конкретизирующих методы ее работы; сессионного и непродолжительного характера ее работы во время сессий Подкомиссии, препятствующего детальному рассмотрению вопросов, входящих в ее компетенцию; перегруженности повестки дня обсуждением причин нератификации многочисленных конвенций по правам человека; нежелания ряда государств сотрудничать с рабочей группой и присылать информацию относительно причин, препятствующих ратификации конвенций по правам человека, и целого ряда других обстоятельств. Основная же причина неудачи в деятельности рабочей группы состояла в том, что она рассматривала вопрос о нератификации международных конвенций по правам человека соответствующими государствами вне всякой связи с соблюдением ими основных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации и других документах Организации Объединенных Наций.

IV. МЕХАНИЗМ ПОощРЕНИЯ УСИЛИЙ ГОСУДАРСТВ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД, СОДЕРЖАЩИХСЯ ВО ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ, И РАТИФИКАЦИИ ИМИ КОНВЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

22. Цель предлагаемого ниже механизма состоит в том, чтобы поощрять усилия по соблюдению прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации, государствами, не являющимися участниками Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и ряда других конвенций, возлагающих на государства обязанность соблюдать те или иные права, закрепленные во Всеобщей декларации.

23. В соответствии с этой целью, имеющей исключительно поощряющий характер, предлагаемый механизм позволит определить области, в которых помощь со стороны Организации Объединенных Наций, оказываемая посредством главным образом мероприятий по техническому и консультативному сотрудничеству, может оказаться полезной для государств, не являющихся участниками основополагающих конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека, применению принципов и норм, содержащихся во Всеобщей декларации. Он не заменяет существующие конвенционные органы и никоим образом не вмешивается в их деятельность. Предлагаемый механизм будет функционировать только в отношении государств, не являющихся участниками конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека, соблюдение которыми прав человека и основных свобод не контролируется конвенционными органами Организации Объединенных Наций.

24. Для создания такого механизма Подкомиссия должна принять резолюцию об учреждении на три года межсессионной рабочей группы, состоящей не менее чем из пяти ее членов, выступающих в личном качестве. При этом особое внимание должно уделяться справедливому географическому распределению и представительству основных правовых систем.

25. Деятельность рабочей группы будет основываться на докладах, запрашиваемых у государств, не являющихся участниками Международного пакта о гражданских и политических правах или Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Если какое-либо государство не является участником обоих Пактов, то информация должна запрашиваться в отношении каждого из них. Такую информацию следует запрашивать ежегодно в отношении только одной из категорий прав, перечисленных в пункте 13 настоящего рабочего документа. В первый год запрашивается информация относительно гражданских прав, второй год – политических прав, третий год – экономических, социальных и культурных прав. При этом у соответствующего государства может быть запрошена информация не только в отношении международных пактов о правах человека, но и других конвенций Организации Объединенных Наций, регулирующих вопросы соблюдения прав личности, перечисленных в пункте 13 настоящего рабочего

документа. Так, например, при рассмотрении вопросов запрещения рабства или пыток, предусмотренных в Международном пакте о гражданских и политических правах, рабочая группа может запросить информацию относительно ратификации конвенций, касающихся рабства, подневольного состояния и принудительного труда или Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также их соблюдения данным государством.

26. Рабочая группа с самого начала своей деятельности должна ограничиться рассмотрением только конкретных вопросов, касающихся соблюдения государствами основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации и нашедших свое закрепление в Международных пактах о правах человека и ряда других строго определенных конвенций, регулирующих защиту тех же прав. В противном случае рабочая группа не сможет справиться с тем объемом информации, которая будет поступать в ее распоряжение.

27. Формуляры запрашиваемых докладов должны составляться таким образом, чтобы получать от соответствующих государств исчерпывающую информацию, касающуюся соблюдения основных прав и свобод человека, содержащихся во Всеобщей декларации, о достигнутом прогрессе в этом отношении, а также факторов и затруднений, если они имеются, влияющих на степень их соблюдения. При необходимости может быть запрошена дополнительная информация. В случае, если после напоминания то или иное государство не представит запрашиваемую информацию, то рабочая группа может принять решение провести обсуждение вопросов соблюдения основных прав и свобод таким государством на основе имеющейся в ее распоряжении информации, полученной от неправительственных организаций и других источников в соответствии с установленными правилами процедуры. В обсуждении докладов, первоочередность рассмотрения которых устанавливается рабочей группой, могут принимать участие представители государств и неправительственных организаций.

28. Обсуждая доклады государств, рабочая группа выносит рекомендации в их адрес, а также высказывает соображения относительно представления им помощи в удовлетворении установленных или высказанных потребностей, технического сотрудничества и услуг консультативного характера, способствующих соблюдению основных прав и свобод человека, закрепленных во Всеобщей декларации, а также ратификации Международных пактов о правах человека и других соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций. Такая деятельность рабочей группы будет способствовать тому, что уже в ближайшие годы осуществится призыв Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека и многие государства подпишут и ратифицируют оба Международных пакта о правах человека и основополагающие конвенции Организации Объединенных Наций в этой области.

29. С самого начала своей деятельности рабочая группа должна разработать и принять четкие и ясные правила процедуры, конкретизирующие методы ее работы. При этом, учитывая важность выносимых на ее обсуждение вопросов, которые могут стать одним из основных направлений в деятельности Подкомиссии, сессии рабочей группы должны проводиться ежегодно и заблаговременно до начала сессии Подкомиссии и продолжаться не менее двух недель. Рабочая группа должна ежегодно представлять доклады Подкомиссии о своей сессионной работе.

Примечания

1/ N. Jayawickrama, "Hong Kong and the International Protection of Human Rights", в Human Rights in Hong Kong (Hong Kong-New York, 1992), p. 160.

2/ См., например, H. Lauterpacht, International Law and Human Rights (London, 1950), pp. 147-149; M. Ganji, International Protection of Human Rights (Geneva-Paris, 1962), pp. 116-119.

3/ Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ/Международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы (Москва, 1993 год).

Приложение

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ПОДКОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ
И ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ

Соблюдение прав человека и основных свобод, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, государствами, не являющимися участниками конвенций Организации Объединенных Наций о правах человека

Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств,

принимая во внимание, что в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций соблюдение прав человека и основных свобод имеет важное значение для обеспечения всеобщего и прочного мира,

принимая также во внимание, что Организация Объединенных Наций согласно своему Уставу призвана поощрять и развивать уважение к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии и быть центром для согласования действий государств в достижении этой цели,

принимая далее во внимание, что государства – члены Организации Объединенных Наций, приняв Всеобщую декларацию прав человека, подтвердили свою приверженность соблюдению основных прав человека, веру в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и свою решимость содействовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций всеобщему соблюдению как гражданских, так экономических, социальных и культурных прав,

принимая во внимание, что не все еще государства являются участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, закрепивших в договорном порядке принципы и нормы, содержащиеся во Всеобщей декларации,

принимая также во внимание, что государства, не являющиеся участниками Международных пактов о правах человека и других конвенций Организации Объединенных Наций в этой области, не представляют Организации Объединенных Наций информацию о соблюдении ими основных прав и свобод человека,

учитывая, что государства – члены Организации Объединенных Наций, даже если они не ратифицировали международные пакты о правах человека и другие конвенции Организации Объединенных Наций в этой области, имеют обязательства, вытекающие из Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации, соблюдать основные права и свободы человека,

желая оказать содействие государствам, не ратифицировавшим Международные пакты о правах человека и другие конвенции Организации Объединенных Наций в этой области, в поощрении и соблюдении основных прав и свобод человека, провозглашенных во Всеобщей декларации,

1. постановляет учредить на три года межсессионную рабочую группу Подкомиссии, состоящую из пяти ее членов, выступающих в личном качестве, принимая во внимание при этом справедливое географическое распределение и представительство главных правовых систем;

2. порукает рабочей группе запрашивать у государств, не являющихся участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, доклады, касающиеся соблюдения Всеобщей декларации прав человека, принятых законодательных и иных мер для ее реализации, о достигнутом прогрессе в этом отношении, а также факторов и затруднений, если они имеются, влияющих на степень обеспечения прав человека и основных свобод, содержащихся в Декларации;

3. порукает также рабочей группе принять свои правила процедуры для рассмотрения указанных докладов и иной информации, полученной от государств и неправительственных организаций;

4. порукает далее рабочей группе выносить в адрес государств рекомендации, а также высказывать соображения относительно предоставления им помощи в удовлетворении установленных или высказанных потребностей, технического сотрудничества и услуг консультативного характера, способствующих соблюдению основных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации, а также ратификации и применению как Международных пактов о правах человека, так и других соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций в этой области;

5. порукает рабочей группе ежегодно представлять Подкомиссии доклады, содержащие ее рекомендации, а также высказанные государствами соображения относительно предоставления помощи в удовлетворении установленных или высказанных ими потребностей, способствующих соблюдению основных прав и свобод человека, закрепленных во Всеобщей декларации, а также ратификации международных пактов о правах человека и других соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций в этой области;

6. постановляет созывать ежегодно сессии рабочей группы в течение двух недель заблаговременно до очередной сессии Подкомиссии;

7. постановляет также ежегодно включать этот пункт в повестку дня Подкомиссии в качестве важного вопроса, имеющего приоритет.
