



Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/ICEF/1999/5  
4 November 1998  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет  
Первая очередная сессия 1999 года  
19-22 и 25 января 1999 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*

НА РЕШЕНИЕ

СТРАТЕГИЯ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ ЮНИСЕФ

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе излагается стратегия мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ, просьба о которой содержится в решении 1998/6 Исполнительного совета (E/ICEF/1998/6/Rev.1). В ее основе лежит проект стратегии мобилизации ресурсов, представленный Совету на его второй очередной сессии 1998 года (E/ICEF/1998/14), и в ней учтены замечания, сделанные делегациями на этой сессии, а также на межсессионном совещании, проходившем 19 октября 1998 года.

В главе I излагается дискуссия по контексту и разработке стратегии мобилизации ресурсов. В главе II представлена сама стратегия, которая сконцентрирована на вопросах увеличения взносов в основные ресурсы и распределения финансового бремени, обеспечения большей предсказуемости взносов в основные ресурсы, дополнительных фондов, стратегий и мер поддержки, а также других средств мобилизации ресурсов для ЮНИСЕФ и для детей. Рекомендация Директора-исполнителя содержится в главе III.

\* E/ICEF/1999/2.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. КОНТЕКСТ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ . . . . .	1 - 30	3
А. Введение . . . . .	1 - 3	3
В. Обоснование для стратегии мобилизации ресурсов . . . . .	4 - 9	3
С. Контекст деятельности ЮНИСЕФ: среднесрочный план, целевой показатель для финансирования и результаты . . . . .	10 - 17	4
D. Прямая поддержка со стороны гражданского общества . . . . .	18 - 24	7
E. Характер взносов ЮНИСЕФ . . . . .	25 - 30	8
II. СТРАТЕГИЯ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ . . . . .	31 - 69	9
А. Увеличение взносов в основные ресурсы и распределение бремени . . . . .	32	9
В. Обеспечение большей предсказуемости взносов в основные ресурсы . . . . .	33	10
С. Дополнительные фонды . . . . .	34 - 42	11
D. Поддержка стратегий и мероприятий . . . . .	43 - 59	13
E. Другие способы мобилизации средств для ЮНИСЕФ и в интересах детей . . . . .	60 - 69	16
III. РЕКОМЕНДАЦИЯ . . . . .	70	18

## I. КОНТЕКСТ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

### A. Введение

1. На протяжении 1998 года Исполнительный совет работал с секретариатом в целях разработки стратегии мобилизации ресурсов для ЮНИСЕФ, осуществляя руководство на всех трех официальных сессиях и на межсессионных совещаниях. Эти обсуждения помогли секретариату подготовить ряд докладов, итогом которых стал проект стратегии мобилизации ресурсов (E/ICEF/1998/14), представленный на второй очередной сессии. Замечания Совета по проекту стратегии помогли секретариату доработать стратегию мобилизации ресурсов, которая излагается ниже в главе II.
2. Контекстом для разработки стратегии мобилизации ресурсов стала резолюция 50/227 Генеральной Ассамблеи от 24 мая 1996 года, в которой Ассамблея постановила, что руководящие органы фондов и программ должны в контексте их программных структур и финансовых планов установить конкретный и реалистичный целевой показатель в отношении основных ресурсов на основе потребностей, вытекающих из их программ и конкретных мандатов. Ассамблея заявила, что руководящие органы фондов и программ должны принимать решения относительно мер по своему финансированию, и подчеркнула важность информирования государств-членов о финансовом положении фондов и программ, а также о связи между потребностями программ и наличием финансирования.
3. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1997/59 от 24 июля 1997 года рекомендовал исполнительным советам фондов и программ осуществлять обзор своих схем финансирования с целью обеспечения большей надежности и предсказуемости финансирования в отношении основных ресурсов и с целью выполнения их контрольных показателей финансирования, достижения целей их программ и учета приоритетов и потребностей охватываемых программами стран. Совет призвал исполнительные советы принять решения в отношении их собственных процедур финансирования в соответствии с резолюцией 50/227 Генеральной Ассамблеи.

### B. Обоснование для стратегии мобилизации ресурсов

4. Мобилизация ресурсов приобретает все большее значение для ЮНИСЕФ, так как уровень поступающих основных средств остается практически неизменным, а объемы дополнительного финансирования в последние годы снижались. Как это ни парадоксально, но одновременно растет понимание того, что без обновления обязательств и роста ресурсов основные цели, поставленные на Всемирной встрече в верхах в интересах детей в области детской и материнской смертности, недоедания, доступа к качественному базовому образованию, водоснабжению и санитарии, до конца текущего десятилетия на глобальном уровне достигнуты не будут. В то же время появляются все новые свидетельства роста и углубления нищеты, особенно в результате усиливающегося финансового кризиса во многих частях мира. Наличие в глобальной экономике двух уровней ведет к дальнейшей поляризации и маргинализации наиболее уязвимых и обездоленных групп населения, в том числе женщин и детей. Исполнительный совет выразил озабоченность тем, что вызванный этим разрыв в финансировании препятствует достижению основных целей на глобальном уровне, и, следовательно, необходимо срочно разработать действенную стратегию мобилизации ресурсов. Имея больше ресурсов, ЮНИСЕФ получит возможность оказывать более действенную поддержку усилиям правительств по улучшению положения детей и женщин.
5. Конечно, обеспечение приверженности интересам детей на глобальном уровне -это задача не только ЮНИСЕФ. Капиталовложения в детей являются необходимым условием будущего социально-экономического развития, и в них должны участвовать страны-доноры и охватываемые программами страны, а также все международное сообщество. Однако ЮНИСЕФ как ведущее учреждение

Организации Объединенных Наций, занимающееся проблемами детей, в этот критический момент не может позволить себе проявлять чрезмерную осторожность и отойти от своей традиционной веры в то, что при наличии достаточной политической воли то, что кажется невозможным, на деле вполне может быть осуществимым. ЮНИСЕФ уже давно и весьма успешно работает вопреки всем предсказаниям. Его будущее должно быть не менее светлым, чем его прошлое.

6. Хотя ЮНИСЕФ будет и дальше при каждом удобном случае изыскивать ресурсы для детей, стратегия мобилизации ресурсов сконцентрирована на увеличении взносов в ресурсы ЮНИСЕФ, которые имеют важное значение для выполнения организацией своего мандата и миссии.

7. Основополагающее значение для стратегии имеет также принцип, согласно которому ЮНИСЕФ как член системы Организации Объединенных Наций является межправительственным органом, основная поддержка которому должна и впредь поступать в виде взносов от правительств. Это никоим образом не умаляет значения уникальной и бесценной поддержки, которую ЮНИСЕФ получает от частного сектора и общественности во всем мире, через национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ, а также из неправительственных и иных частных источников. Упомянутые комитеты являются важнейшими партнерами, от которых поступает около трети основных ресурсов организации, и следует и впредь поощрять и развивать их особый вклад. Для этого секретариат осуществил ряд мероприятий, включая реорганизацию Отдела по работе с частным сектором (ОЧС), в целях как оказания поддержки Комитетам и укрепления их потенциала для внесения вклада в удовлетворение потребностей детей через ЮНИСЕФ, так и освоения новых источников неправительственных взносов. Но для того чтобы ЮНИСЕФ сохранил свой характер, поступления добровольных взносов от правительств должны быть более предсказуемыми и объем их должен возрастать наряду с объемом взносов от частного сектора. В этом заключается основная проблема стратегии мобилизации ресурсов.

8. Хотя для исполнения ЮНИСЕФ своей миссии действительно необходимо увеличение объемов его основных ресурсов и повышение предсказуемости их поступления, для организации столь же жизненно необходимы и дополнительные фонды, поскольку они позволяют ЮНИСЕФ в полном объеме выполнять страновые программы, утвержденные Исполнительным советом, и оперативно и эффективно откликаться на чрезвычайные ситуации. Поэтому в стратегии также рассматриваются способы мобилизации как регулярных, так и чрезвычайных дополнительных средств. В ней также излагаются способы, с помощью которых ЮНИСЕФ намерен добиться роста вкладов из частного сектора, на которые приходится треть его поступлений, а также мобилизовать ресурсы, которые могут поступить от других партнеров, в том числе международных финансовых учреждений.

9. Как член системы Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами развития, ЮНИСЕФ стремится к сохранению коренных черт этой системы, а именно ее универсального, нейтрального, многостороннего и добровольного характера, соблюдая при этом приоритеты охватываемых программами стран и гибко реагируя на потребности развивающихся стран. Поэтому стратегия мобилизации ресурсов основывается на коллективной собственности и партнерстве, определяется программами и поощряет сотрудничество с охватываемыми программами странами и странами-донорами, кредитными учреждениями, частным сектором и фондами.

C. Контекст деятельности ЮНИСЕФ: среднесрочный план, целевой показатель для финансирования и результаты

10. Главные приоритеты ЮНИСЕФ - это оказание поддержки правительствам в достижении целей, поставленных Всемирной встречей в верхах в интересах детей, и закреплении достигнутых результатов, обеспечении соблюдения прав женщин и детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С разработкой

Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития эти приоритеты будут увязываться на уровне стран с общей перспективой системы Организации Объединенных Наций. Как отмечается в докладе для ежегодной сессии Совета о ходе осуществления последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей (E/ICEF/1998/8), для достижения целей этой Встречи потребуется активизировать усилия правительств по ряду направлений. Хотя ЮНИСЕФ призван сыграть роль катализатора и партнера в этом процессе, всем странам необходимо с новой энергией направить свою деятельность на решение сложнейшей задачи по достижению поставленных целей до конца нынешнего десятилетия.

11. В среднесрочном плане (ССП) на 1998-2001 годы, утвержденном Исполнительным советом на второй очередной сессии в сентябре 1998 года, излагаются перспективы детей на двадцать первое столетие и содержится указание в отношении страновых программ. В этой четырехлетней стратегической рамочной программе, которая ориентирована на конечные результаты и обновляется каждые два года, содержатся программные задачи ЮНИСЕФ, финансовый план и целевой показатель для финансирования. В ССП излагаются организационные приоритеты и стратегии, включая программные приоритеты, связанные с незавершенной повесткой дня Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, и области вновь возникающих приоритетов, а также подход к разработке программ, основанный на обеспечении соблюдения прав. Как рамочная программа ССП отражает полномочия и приоритеты ЮНИСЕФ, установленные Исполнительным советом, и особо выделяет конкретные результаты, которые должны быть достигнуты в интересах детей на местном уровне. Распределение ресурсов, подробная разбивка которых приводится в ежегодно обновляемом финансовом плане, основывается на решении Совета по распределению общих ресурсов и взаимосвязи между распределением программных и вспомогательных бюджетных средств. Финансовый план, в основе которого лежит тщательный анализ прогнозируемых поступлений, позволяет подготовить рекомендации по конкретным страновым программам и гарантирует, что ежегодные расходы не превысят наличие ресурсов. Финансовый план также определяет подготовку двухгодичного бюджета вспомогательных средств, который представляется Исполнительному совету через год в те годы, когда ССП не представляется.

12. В целях всестороннего отражения в стратегической рамочной программе, которой является ССП, хода работы и достигнутых результатов, Директор-исполнитель отныне будет сообщать в своем ежегодном докладе Совету о прогрессе, достигнутом в осуществлении плана, с конкретным указанием итогов и результатов.

13. Со стратегией мобилизации ресурсов тесно связан содержащийся в плане целевой показатель для финансирования в размере 1,5 млрд. долл. США, который должен быть достигнут к 2005 году, что подразумевает ежегодные темпы роста поступлений в размере 7 процентов. ССП включает финансовый план с прогнозами в отношении уровня поступлений, которые ЮНИСЕФ рассчитывает получить в течение планового периода 1998-2001 годов, исходя из прошлой деятельности и имеющихся показателей. Сокращение разницы между суммой денег, которая нужна ЮНИСЕФ для выполнения своих приоритетных задач, и суммой, которую он в настоящее время рассчитывает получить, - задача сложная, но, тем не менее, выполнимая. Дополнительные ресурсы позволят ЮНИСЕФ активизировать, расширить или ускорить осуществление конкретной каталитической деятельности в поддержку национальных усилий, направленных на достижение целей, которые были определены на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей. Целевой показатель для финансирования является одним из важнейших элементов стратегии мобилизации дополнительных ресурсов, поскольку он служит разумной и вполне достижимой целью, которая стоит перед донорами и которая позволяет ЮНИСЕФ выполнить свои программные первоочередные задачи.

14. Хотя международному сообществу еще предстоит проделать большую работу для лучшей оценки расходов на осуществление мер по улучшению благосостояния детей и женщин, и проект стратегии мобилизации ресурсов, и ССП содержали красноречивые примеры некоторых из этих расходов. В ССП отмечалось, что для достижения 90-процентного охвата мерами по иммунизации и дополнительному назначению витамина А в 50 странах с высоким уровнем смертности детей в возрасте до пяти лет потребуется в виде ежегодной внешней помощи около 60 млн. долл. США; для профилактики и лечения малярии в 20 странах, где это заболевание имеет наибольшее распространение, - около 115 млн. долл. США ежегодно; и для борьбы с корью в 20 странах, охваченных этим заболеванием, - 25 млн. долл. США в виде помощи. Секретариат надеется, что некоторые страны смогут откликнуться на эти инициативы и выделить ЮНИСЕФ дополнительные средства, предпочтительно в виде взносов в основные ресурсы или, если это невозможно, в виде целевых дополнительных фондов. Секретариат через свое Управление финансирования программ (УФП) будет активно прорабатывать этот вопрос с донорами.

15. Эффект от использования дополнительных ресурсов, направляемых через ЮНИСЕФ, будет определяться с помощью механизмов мониторинга и оценки программ, уже действующих во всей структуре ЮНИСЕФ и в рамках процесса страновых программ, который включает анализ уроков осуществления прежних программ, ежегодные и среднесрочные обзоры, а также ежегодные страновые, региональные и глобальные доклады. Как отмечается в ССП, в основу контроля за его выполнением будут положены недавние новые разработки ЮНИСЕФ в подходах к управлению, в том числе четкое определение ответственности на всех уровнях, внедрение новых комплексных систем управленческой информации (Система управления программами (СУП), Комплексная система управленческой информации и Система финансового и материального обеспечения (СФМО)); более систематический подход к контролю; ответственность Отдела по программам за обеспечение качества программ; и пересмотр руководящих принципов в отношении политики и процедур в области планирования программ. В ССП также обсуждаются различия между осуществлением контроля и представлением докладов в отношении деятельности ЮНИСЕФ и ее результатов для детей.

16. Осуществление мероприятий будет зависеть от объема и вида выделяемых ЮНИСЕФ дополнительных ресурсов. Финансовой базой организации являются основные ресурсы, которые во многом определяют возможности отделений ЮНИСЕФ. Основные ресурсы используются для укрепления потенциала правительств и организаций гражданского общества, наряду с обеспечением приоритетной поддержки наименее развитым странам при сохранении возможностей гибкого и оперативного реагирования. Дополнительные фонды обычно используются для поддержки конкретных краткосрочных мероприятий с четко сформулированными ожидаемыми результатами и непосредственно опираются на фундамент основных ресурсов. Без крепкой программы ЮНИСЕФ, базирующейся на основных ресурсах, было бы невозможно эффективно использовать дополнительные фонды целевого назначения.

17. В силу своего мандата по защите прав детей, содействию удовлетворению основных потребностей детей и расширению возможностей по полной реализации их потенциала ЮНИСЕФ может сосредоточиться на этих приоритетах. В рамках своих программ в 161 стране и территории (силами 125 страновых отделений) ЮНИСЕФ осуществляет работу, которая сочетает оказание услуг, создание потенциала, расширение и защиту прав и которая сосредоточена на оказании правительствам помощи в достижении зримых результатов на благо детей и женщин. Со времени основания ЮНИСЕФ в 1946 году успехи этой организации позволили ей добиться широкой поддержки общественности и стать авторитетной организацией, известной во всем мире. Таким образом, ЮНИСЕФ может действовать как моральная сила, служить источником политической воли и мобилизовывать ресурсы на благо детей. Эти достижения легли в основу той поддержки, которой пользуется ЮНИСЕФ, и являются центральным элементом стратегии мобилизации ресурсов.



#### D. База поддержки для ЮНИСЕФ

18. ЮНИСЕФ располагает двумя разными базами поддержки. Он получает поддержку от правительств как один из фондов и программ Организации Объединенных Наций в рамках многосторонней системы оперативной деятельности в целях развития. Он также пользуется поддержкой гражданского общества во всем мире - отдельных лиц, групп и частных корпораций, которые считают, что дети заслуживают особого внимания, поддержки и помощи, и полагают, что ЮНИСЕФ способен изменить их положение.

##### Поддержка правительств

19. ЮНИСЕФ - межправительственная организация, действующая под руководством Исполнительного совета и в соответствии с решениями Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. Около двух третей ее совокупных ресурсов составляют добровольные взносы правительств. В качестве ведущего учреждения ООН, действующего в интересах детей, ЮНИСЕФ работает на основе глобального консенсуса относительно ее деятельности, организуя ее через свою структуру управления. Его цели и задачи утверждены Исполнительным советом. Совет утверждает как его глобальные стратегии, так и отдельные страновые программы сотрудничества, которые разрабатываются в тесном сотрудничестве с правительствами получающих помощь стран. Таким образом, ЮНИСЕФ "принадлежит" правительствам.

20. Члены Исполнительного совета подчеркивали важность дальнейшей добровольной поддержки ЮНИСЕФ со стороны правительств и в то же время отмечали большое значение взносов со стороны частного сектора. Многие делегации из стран-доноров и стран, охваченных программами ЮНИСЕФ, а также Постоянной группы национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ высказались за то, чтобы увеличение взносов из частного сектора сопровождалось аналогичным увеличением взносов от правительств. Однако в последние годы объем взносов из первого источника превысил поступления из второго, что, по мнению Комитета, может иметь долгосрочные последствия для ЮНИСЕФ и его Совета.

21. Многие делегации подчеркивали также важность равномерного распределения бремени взносов между донорами, поскольку в настоящее время основной объем взносов поступает в ЮНИСЕФ от небольшого числа правительств (см. пункт 26 ниже). Такое положение ставит ЮНИСЕФ в зависимость от изменений внутреннего экономического положения или политики нескольких стран. Многие страны могли бы увеличить свою долю официальной помощи в целях развития (ОПР), направляемой ЮНИСЕФ, который поощряет правительства увеличивать свои совокупные взносы по линии ОПР. В дополнение к взносам натурой страны, охваченные программами, также делают взносы в основные ресурсы ЮНИСЕФ, и вопрос о возможностях для увеличения таких взносов необходимо рассматривать на индивидуальной основе.

##### Прямая поддержка со стороны гражданского общества

22. Практически с момента создания ЮНИСЕФ поддерживал не имеющие аналогов отношения с общественностью всего мира через своих послов доброй воли, поздравительные открытки ЮНИСЕФ, а главное, через посредство национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. Поддержка со стороны гражданского общества является решающим компонентом ресурсной базы ЮНИСЕФ: около трети ресурсов организации поступает от национальных комитетов и за счет средств, привлеченных в частном секторе. Совокупный объем взносов в ЮНИСЕФ из частного сектора (в основные ресурсы и дополнительные фонды) увеличился с 1987 по 1996 годы втрое, а взносы правительств за тот же период возросли менее чем наполовину. В число прочих неправительственных партнеров входят общественные организации (в том числе Международное объединение клубов "Ротари", "Киваниз" и



клубы Льва), которые традиционно оказывают ценную поддержку ЮНИСЕФ. Потенциальными новыми источниками поддержки являются фонды и корпорации.

23. Помимо привлечения средств для ЮНИСЕФ национальные комитеты благодаря своей информационно-пропагандистской деятельности играют ключевую роль в распространении информации о проблемах детей и развития, одновременно способствуя повышению престижа ЮНИСЕФ и эффективности его программ. Формирование общественного мнения, благоприятного для помощи в целях развития в целом и для работы ЮНИСЕФ в частности, - это фундамент, опираясь на который, правительства могут поддерживать уровень как своей ОНР, так и поддержки, оказываемой ЮНИСЕФ. В этом отношении одной из важнейших долгосрочных стратегий является программа ЮНИСЕФ в области образования в целях развития, способствующая формированию солидарности молодежи мира, которой завтра предстоит стать избирателями и донорами.

24. Частный сектор обладает хорошим потенциалом для увеличения взносов как в денежной, так и в натуральной форме. Через свой реорганизованный ОНС ЮНИСЕФ ведет работу по дальнейшему расширению своих отношений с данным сектором. В сотрудничестве с национальными комитетами, которые все шире делятся друг с другом опытом "наиболее эффективной практики", разрабатываются новые механизмы привлечения средств. Основой взносов национальных комитетов по-прежнему является продажа поздравительных открыток и другой продукции, но наряду с этим через ОНС осуществляются усилия по развитию целевого привлечения средств корпораций в нескольких отобранных для этой цели странах. Комитеты также рассматривают возможности внесения средств в основные ресурсы и дополнительные фонды для конкретных программ.

#### Е. Характер взносов в ЮНИСЕФ

25. Основные ресурсы составляют и должны и далее составлять основу финансирования ЮНИСЕФ: они имеют важное значение для сохранения многостороннего характера организации. В связи с этим стратегия мобилизации ресурсов направлена на обеспечение большей предсказуемости поступления и адекватного роста объемов основных ресурсов, предоставляемых правительствами. С 1990 года взносы в основные ресурсы в реальном выражении не растут и в среднем составляют около 533 млн. долл. США в год. За последние семь лет темпы роста взносов в основные ресурсы в номинальном выражении выровнялись, а доля основных ресурсов, поступающая от правительств, снизилась с 73 процентов в 1990 году до 66 процентов в 1997 году.

26. Большая часть правительственных взносов в основные ресурсы, объем которых остается неизменным либо слегка снижается, поступает от сравнительно ограниченного числа правительств. В 1997 году пять правительств внесли 65 процентов совокупных основных ресурсов, поступающих от правительств, а на 10 правительств пришлось 87 процентов. Снижение правительственных взносов в основные ресурсы несколько компенсировалось увеличением таких взносов из частного сектора через национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ.

27. ЮНИСЕФ отдает предпочтение взносам в основные ресурсы, которые позволяют организации действовать в данной стране, разработать страновую программу сотрудничества с ее правительством, а затем содействовать ее реализации. Однако многие доноры заинтересованы в выделении дополнительных ресурсов. Такие дополнительные ресурсы чрезвычайно важны для эффективного функционирования ЮНИСЕФ, который рассматривает механизм дополнительного финансирования как средств для расширения охвата страновых программ и обеспечения возможности оказания критически важной помощи детям. Дополнительные средства также важны для поддержания способности организации реагировать на чрезвычайные ситуации.

28. Объем регулярных дополнительных фондов колеблется в значительных пределах: он вырос с 165 млн. долл. США в 1991 году до 311 млн. долл. США в 1995 году и вновь упал до 243 млн. долл. США в 1997 году. Правительственная донорская база узка: в 1997 году в среднем 65 процентов от совокупного объема регулярных дополнительных фондов поступили от пяти доноров.

29. Объем дополнительных фондов для чрезвычайных ситуаций, который возрос со всего 29 млн. долл. США в 1987 году до 214 млн. долл. США в 1994 году, вновь сократился в 1995 и 1996 годах. В течение двух лет он оставался неизменным и составлял порядка 100 млн. долл. США и, по-видимому, останется на этом же уровне в 1998 году. Разумеется, уровень взносов для чрезвычайных ситуаций меняется из года в год в зависимости от характера и масштабов гуманитарных кризисов. Кроме того, на него влияют и такие факторы, как суммы, испрашиваемые ЮНИСЕФ через сводные призывы, и оценка этих кризисов потенциальными донорами. Уменьшение совокупного объема получаемых средств на цели чрезвычайной помощи за последние пять лет объясняется главным образом установлением более низких целевых показателей, усилением внимания к координации деятельности различных учреждений и рациональному разделению труда, более реалистичным внутренним планированием и более тщательным учетом в программах конкретных потребностей детей, находящихся в чрезвычайных ситуациях. По данным Управления координатора по гуманитарным вопросам (УКГВ), хотя процент положительных ответов на просьбу о финансировании несколько увеличился, средства, получаемые ЮНИСЕФ, все еще составляют менее 10 процентов от совокупных средств на гуманитарные цели, выделяемых учреждениям Организации Объединенных Наций донорами.

30. В случае недобора средств по сравнению с показателем, запланированным в ежегодном финансовом ССП, ЮНИСЕФ должен соответствующим образом корректировать свои расходы. В последние годы, когда поступления сокращаются, главным образом из-за стабильно высокого обменного курса доллара США и снижения поступлений в дополнительные фонды, прилагается максимум усилий для того, чтобы предотвратить урезание программ. Осуществление Программы совершенствования системы управления позволило повысить эффективность структур и процессов во всей организации, и Исполнительный совет получал периодические доклады об этих преобразованиях. Кроме того, в рамках процесса ежегодного пересмотра бюджета и штаб-квартире, и отделениям на местах было предложено рассмотреть без ущерба для осуществления программ возможности экономии средств по таким статьям, как путевые расходы и привлечение консультантов. Однако дальнейшее сокращение взносов в основные ресурсы в конце концов приведет к сокращению средств, выделяемых на страновые программы в соответствии с формулой, утвержденной Исполнительным советом в 1997 году, в результате чего одобренные Исполнительным советом программы, возможно, не удастся выполнить в полном объеме.

## II. СТРАТЕГИЯ МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ

31. Цель стратегии мобилизации ресурсов заключается в увеличении взносов в основные ресурсы и обеспечении их большей предсказуемости и надежности и одновременном содействии более равномерному распределению бремени между правительствами стран-доноров и увеличению взносов в рамках ОПР, предоставляемых по линии ЮНИСЕФ на благо детей. В ней также затронуты вопросы, касающиеся как регулярных, так и чрезвычайных дополнительных фондов.

### A. Увеличение взносов в основные ресурсы и распределение бремени

32. Проблемы увеличения объема взносов в основные ресурсы и более равномерного распределения бремени взносов между донорами тесно взаимосвязаны, поскольку основная масса взносов в основные ресурсы поступает в настоящее время от небольшой группы доноров. Если бы большее число правительств вносило более высокую долю ОПР в ЮНИСЕФ, это расширило бы круг доноров и

предоставило бы в распоряжение ЮНИСЕФ значительные новые ресурсы. В целях содействия такому увеличению притока ресурсов стратегия предусматривает следующее:

а) поскольку окончательное решение о выделении ресурсов является прерогативой каждого суверенного правительства, в то время как сообщество стран несет ответственность за такие многосторонние организации, как ЮНИСЕФ, стратегия предлагает ежегодно проводить сессию по объявлению взносов, с тем чтобы облегчить разделение ответственности между правительствами за мобилизацию ресурсов, которая будет зависеть от действий правительств;

б) секретариат, в котором есть подразделение, занимающееся мобилизацией правительственных ресурсов (УФП), будет проводить регулярные консультации с правительствами всех стран-доноров для изучения путей, с помощью которых они могли бы увеличить свои взносы в основные ресурсы. Для содействия таким консультациям УФП начало подготовку сводных материалов по странам, в которых рассматриваются все аспекты мобилизации средств в данной стране, включая взнос правительства, мобилизацию средств частного сектора и работу национального комитета. Поскольку возможности и трудности в разных странах различаются по своему характеру, УФП разработает конкретные стратегии для каждой страны-донора, с тем чтобы максимально увеличить их поддержку ЮНИСЕФ. Секретариат будет ежегодно представлять Исполнительному совету доклад о результатах этой деятельности, включая анализ возникших трудностей и возможностей;

с) многие охваченные программой страны обязались увеличить свои взносы в ЮНИСЕФ. В охваченных программах странах страновые группы ЮНИСЕФ отвечают за рассмотрение возможностей мобилизации ресурсов и будут проводить ежегодные обсуждения с представителями правительств с целью выяснения возможности увеличения взносов в основные ресурсы.

#### В. Обеспечение большей предсказуемости взносов в основные ресурсы

33. Обеспечение большей предсказуемости взносов в основные ресурсы ЮНИСЕФ является одной из основных целей стратегии. Одним из путей достижения этого могло бы стать принятие правительствами обязательств в отношении ЮНИСЕФ на несколько лет. Однако ряд правительств не в состоянии сделать это в силу принятых в них законодательных и бюджетных процедур. Поэтому в стратегии предлагается следующее:

а) правительства объявляют свои ежегодные взносы в основные ресурсы ЮНИСЕФ на первой очередной сессии в январе каждого года. Если это невозможно, они должны сообщать о своих взносах Исполнительному совету и секретариату, как только завершается процесс принятия их бюджета, однако не позднее апреля;

б) одновременно правительства либо объявляют свои планируемые взносы на следующие два года, либо указывают, каковы могут быть их взносы;

с) правительства полностью выплачивают свои взносы за текущий год в начале года или объявляют график выплат на год;

д) секретариат готовит анализ полученных выплат с учетом их графика в рамках своего анализа предсказуемости, трудностей, препятствий и будущих возможностей на основании процесса объявления взносов на несколько лет, и эта информация включается в ежегодный доклад Директора-исполнителя Совету.

### С. Дополнительные фонды

#### Регулярные дополнительные фонды

34. Дополнительные фонды позволяют ЮНИСЕФ расширить свою деятельность по утвержденным страновым программам и по программам на глобальном, региональном и страновом уровнях. Правительства, которые не имеют возможности увеличить свои взносы в основные ресурсы, зачастую могут направить через ЮНИСЕФ дополнительные фонды. Однако такие целевые взносы обычно делает ограниченное число доноров на конкретные проекты в конкретных странах, и по каждому взносу требуется достаточно подробная отчетность. Некоторые регионы, например, Западная и Центральная Африка, традиционно привлекают небольшие объемы дополнительного финансирования, несмотря на явные потребности в нем, но все же ситуация со взносами постепенно улучшается.

35. В соответствии с растущей заинтересованностью многих доноров в финансирование программ, нацеленных на конкретные результаты, и в направлении их помощи в целях развития в конкретные области, например, образование для девочек, все больший упор делается на скоординированные секторальные программы на местах. Недавние примеры успешных взносов такого рода включают выделение средств Канадой и Норвегией на образование для девочек в Африке; Нидерландами - для детей, нуждающихся в особой защите; и опять-таки Нидерландами - на инициативу по борьбе со СПИДом в странах бассейна реки Меконг. Доноры и ЮНИСЕФ все лучше осознают, что такие тематические приоритеты представляют собой новое средство мобилизации ресурсов для решения проблем субрегионального, регионального и даже глобального масштабов, таких как детский труд, наземные мины или образование для девочек. Тематический многострановой подход зачастую более всего подходит для решения этих проблем и для деятельности в других областях, охватываемых программами, которые стали в 90-е годы главными приоритетными направлениями, как, например, всеобщая йодизация соли и искоренение полиомиелита. Дополнительные фонды, выделенные ЮНИСЕФ на такие инициативы, могут использоваться гибким образом и помочь решать вопросы несбалансированности в дополнительном финансировании, что часто связано с приоритетами многостороннего или двустороннего финансирования.

36. Что касается дополнительного финансирования, то секретариат также обязался повысить качество отчетов, представляемых донорам. Одним из возможных путей достижения этой цели могла бы стать замена существующей практики представления каждому донору отдельного отчета по каждому взносу в дополнительные средства годовым докладом о ходе работы в данном секторе в данной стране. Это касается и основных ресурсов. Образец такого доклада был подготовлен по вопросу "здравоохранения в Уганде". До внесения ежегодных взносов доноры могли бы согласовывать с ЮНИСЕФ широкие стратегические направления использования этих взносов в соответствии с их собственными приоритетами в ОПР. Эти доклады могли бы содержать подробные сведения об использовании отдельных взносов каждого донора в соответствующий сектор. С помощью СУП и СФМО секретариат может при необходимости предоставлять донорам дополнительные сведения. Эта новая система отчетности позволила бы сократить сроки подготовки докладов и лучше информировать доноров о результатах использования их взносов в дополнительные фонды и о том, как они содействовали работе, осуществлявшейся за счет основных ресурсов.

37. Для решения этих двух проблем стратегия предлагает следующее:

а) УФП в рамках своих регулярных консультаций с правительствами стран-доноров изучает тематические многострановые подходы. Секретариат будет ежегодно представлять доклад о результатах этой деятельности и о традиционных взносах в дополнительные фонды;

b) УФП работает с правительствами стран-доноров и национальными комитетами над новой системой отчетности и информирует о ходе работы.

#### Чрезвычайные взносы

38. В прошлом году ЮНИСЕФ существенно активизировал свое участие в сводных призывах Организации Объединенных Наций, причем в этом процессе участвовали штаб-квартира, региональные отделения и отделения на местах, стремившиеся обеспечить более своевременную, сфокусированную и согласованную деятельность. Благодаря этому были определены возможные меры по совершенствованию процесса мобилизации ресурсов, конечной целью которых является повышение предсказуемости, оперативности и эффективности реакции ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации.

39. В рамках межучрежденческой деятельности ЮНИСЕФ будет по-прежнему концентрировать свои усилия на программах, осуществляемых в интересах детей и женщин, уделяя больше внимания ситуациям и областям, в которых наблюдается перемещение лиц; отстаиванию интересов и защите детей и прав ребенка в условиях конфликтов и нестабильности; и снижению воздействия чрезвычайных ситуаций, включая стихийные бедствия, на детей. Секретариат определил меры, благодаря которым ЮНИСЕФ сможет с большей гибкостью распоряжаться чрезвычайными средствами, что повысит эффективность оказания организацией услуг детям в периоды гуманитарных кризисов.

40. Заблаговременное планирование распределения взносов. Более ясное представление о планируемой ресурсной базе позволит повысить эффективность скоординированных межучрежденческих действий и обеспечить большую предсказуемость действий ЮНИСЕФ в этой связи. Повышение эффективности использования ресурсов зависит от заблаговременного планирования распределения средств. Усилия УКГВ по обеспечению своевременной подготовки сводных призывов, что позволило бы правительствам стран-доноров получать информацию о сложных чрезвычайных ситуациях в начале 1999 года и каждого года впоследствии, должны дополняться большей предсказуемостью и обеспечением доступа к необходимой ресурсной базе. Поэтому в стратегии содержится предложение о том, чтобы:

a) правительства оперативно обеспечивали определение и выделение запланированных взносов для чрезвычайных программ после получения общих призывов УКГВ;

b) когда это возможно, ЮНИСЕФ и доноры заключали рамочные соглашения. УФП будет обсуждать эти вопросы с отдельными донорами в ходе своих регулярных двусторонних консультаций.

41. Целевое выделение взносов. Большую часть целевых взносов доноры выделяют для конкретных секторов. Однако такое строгое целевое выделение лишает ЮНИСЕФ возможности гибкого реагирования. Поэтому в стратегии предлагается следующее:

a) чтобы правительства рассмотрели возможность обеспечения максимальной гибкости в использовании средств для насущных нужд по мере их возникновения в быстро меняющихся чрезвычайных ситуациях. Секретариат рекомендует донорам рассмотреть меры, которые обеспечили бы для ЮНИСЕФ большую свободу в перемещении средств между секторами или в рамках регионов. Эти меры могут включать, например, выделение 20 процентов взноса в виде средств нецелевого назначения;

b) чтобы УФП определил для каждого донора возможный уровень гибкости.

42. Упрощенная отчетность. Для сокращения рабочей нагрузки отделений на местах и обеспечения в то же время полной отчетности в стратегии предлагаются следующие меры:

Пересмотренная система отчетности, в соответствии с которой по каждому конкретному призыву готовился бы общий всеобъемлющий доклад, сопровождаемый резюме взносов из различных источников и общей суммы расходов в разбивке по секторам.

#### D. Поддержка стратегий и мероприятий

43. Поддержка стратегий по мобилизации ресурсов обеспечивается изложенными ниже ключевыми видами деятельности, осуществляемыми секретариатом.

#### Деятельность ЮНИСЕФ в области коммуникаций

44. Коммуникации имеют решающее значение для мобилизации ресурсов на мировом уровне, а также в странах-донорах и в странах, на территории которых осуществляются программы. Политика в области коммуникаций (E/LCEP/1998/10), утвержденная Исполнительным советом на его ежегодной сессии 1998 года, содержит стратегию использования коммуникаций с целью мобилизации ресурсов. Деятельность ЮНИСЕФ в области коммуникаций на глобальном уровне координируется Отделом коммуникаций, а на национальном уровне в промышленно развитых странах - посредством партнерских отношений с национальными комитетами. В общие цели входят повышение информированности общественности по проблемам детей, распространение информации о ЮНИСЕФ и его программах и укрепление доверия к организации, что создает благоприятную обстановку для поддержки со стороны общественности. Достижению этих целей способствуют мероприятия, иллюстрирующие эффективность программ ЮНИСЕФ, в различных средствах массовой информации, в том числе в печатных изданиях, на телевидении и радио, во Всемирной информационной сети, на выставках и т.д. Наряду со специальными мероприятиями, деятельностью международных и национальных послов доброй воли, выездами работников средств массовой информации на места, такая деятельность также привлекает внимание к достижениям ЮНИСЕФ в осуществлении его программ.

45. Конкретная комбинация видов деятельности в области коммуникаций по обеспечению мобилизации ресурсов будет изменяться в зависимости от аудитории, на которую она направлена, а также от той цели, которую она преследует, и будет определяться на основе приоритетов существующих бюджетных ресурсов. В основе этих видов деятельности лежат результаты, достигнутые ЮНИСЕФ на местах. В этой связи особое значение приобретает деятельность национальных комитетов, поскольку они реализуют в своих странах основную "идею" ЮНИСЕФ. Секретариат поддерживает деятельность этих комитетов различными способами, включая рабочие совещания и предоставление в их распоряжение публикаций, фотографий и других материалов. Например, ежегодное основное издание ЮНИСЕФ "Положение детей в мире" в последние годы способствовало активизации внимания со стороны средств массовой информации к проблемам детского труда, использования детей в военных действиях и к вопросам питания. Информационный киоск ЮНИСЕФ во Всемирной информационной сети ([www.unicef.org](http://www.unicef.org)) получает более 2,7 миллиона обращений в месяц (по сравнению с 1,1 миллиона обращений год назад), а многие национальные комитеты имеют свои собственные информационные киоски. Секретариат изучает пути использования сети Интернет как средства повышения взносов в ЮНИСЕФ.

#### Отдел по работе с частным сектором

46. Важнейшее значение для усилий ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов имеет поддержка, главным образом через национальные комитеты, со стороны частного сектора, который дает

организации треть всех поступлений от продажи поздравительных открыток и другой продукции, а также от непосредственного сбора средств. За последний год с целью получения в максимальных размерах средств от частного сектора ОЧС с его ограниченными финансовыми и людскими ресурсами был реорганизован. В результате были изменены его организационная концепция, структура и методы работы.

47. ОЧС совершенствует методологию и практику своей работы, уточняет свою роль и обязанности, а также роль и обязанности своих главных партнеров - национальных комитетов. Была внедрена концепция "использования марки", что означает использование маркировки или имени ЮНИСЕФ при продаже открыток и другой продукции, обращение с призывом к общественности или корпоративным партнерам. При таком подходе планирование и выпуск поздравительных открыток сочетаются с кампаниями по привлечению средств. Учитывая ценность и значение этого названия, необходимо тщательно планировать и стратегически использовать каждый призыв о выделении средств или адресное обращение к конкретным потребителям или корпорациям. Идея состоит в использовании имени ЮНИСЕФ для привлечения максимально возможных взносов в организацию.

48. Продажа поздравительных открыток традиционно была одним из важнейших источников основных ресурсов, и с целью получения максимальных поступлений из этого источника были изменены их подготовка и маркетинг. Начиная с 1999 года в весеннюю коллекцию будут включаться открытки к Дню Св. Валентина, Пасхе и Дню матери, что позволит расширить охват покупателей в течение года. Был полностью изменен дизайн продукции, которая теперь представляет собой тематическую подарочную коллекцию для детей.

49. Что касается привлечения средств корпораций, то для создания международных альянсов по привлечению средств корпораций и управления ими в ОЧС было создано новое подразделение. Общая стратегия заключается в том, чтобы сосредоточиться на нескольких ключевых рынках в странах, где имеются национальные комитеты, и в других странах с высоким потенциалом привлечения средств с упором на корпоративный сектор. Конкретные стратегии будут разработаны с соответствующими национальными комитетами и отделениями на местах.

50. Продолжают расширяться успешные партнерские отношения с корпорациями, что позволяет увеличить поступления средств в ЮНИСЕФ и повысить его известность. Это, в частности - программы "Монеты - на доброе дело" и "Плата за номер, добавь на детей", осуществляемые вместе, соответственно, с крупными авиакомпаниями и гостиницами, а также отношения с компанией "Тайм Уорнер", заметным событием в которых стали Игры доброй воли в Нью-Йорке в 1998 году.

51. ОЧС будет и далее развивать долгосрочные тематические программы привлечения средств совместно с такими клубами, как "Киваниз" (по проблемам дефицита йода), Международное объединение клубов "Ротари" (ликвидация полиомиелита) и клубы Льва (учебные наборы). У этих групп, члены которых работают на добровольных началах и используют нетрадиционные подходы к привлечению средств, сложились плодотворные отношения с ЮНИСЕФ.

52. Потенциальным новым источником поддержки, который ЮНИСЕФ продолжает изучать и развивать, являются фонды. В мае 1998 года ЮНИСЕФ было обещано почти 6,5 млн. долл. США в виде грантов от Фонда Организации Объединенных Наций, образованного для распределения 1 млрд. долл. США, переданных Тедом Тернером в дар Организации Объединенных Наций. Были одобрены шесть предложений ЮНИСЕФ о немедленном начале работы в Африке, Индонезии и Вьетнаме по широкому кругу проблем от борьбы с заболеваниями до демобилизации детей-солдат. В июне 1998 года Фонд утвердил 9,1 млн. долл. США для еще трех проектов по проблемам ВИЧ/СПИД, образования и здоровья для девочек и ликвидации полиомиелита.

### Роль отделений ЮНИСЕФ на местах

53. Ряд доноров начали децентрализацию обязанностей по определению программных приоритетов и финансирования, а также отчетности. В результате представитель ЮНИСЕФ занимает центральное место в деле установления прямых контактов с донорами и поддержания тесных партнерских отношений с правительством страны пребывания при определении приоритетов и оценке потребностей. В Исполнительной директиве, разосланной всем страновым отделениям, Директор-исполнитель обратилась с просьбой к представителям разработать в качестве элемента процесса планирования страновой программы национальные стратегии привлечения средств для дополнительного финансирования. Все региональные отделения разработали региональные стратегии мобилизации ресурсов, которые будут ежегодно обновляться.

### Использование колебаний обменного курса

54. По-прежнему высокий обменный курс доллара США продолжает оказывать неблагоприятное воздействие на поступление средств в ЮНИСЕФ. На ежегодной сессии 1998 года многие делегации просили проанализировать эту проблему и выяснить, может ли ЮНИСЕФ каким-либо образом смягчить это воздействие.

55. Необходимо сразу же отметить, что базовой валютой, используемой ЮНИСЕФ (и Организацией Объединенных Наций), является доллар США. В 1997 году 41 процент средств в конвертируемой валюте, использованных для ведения валютных операций, был в долларах США, а 59 процентов - в других валютах. Из полученных в 1997 году от валютных операций средств в конвертируемой валюте 84 процента были в долларах США, а 16 процентов - в других валютах.

56. Тот факт, что получаемые средства поступают в одной валюте, а расходы производятся в другой, создает валютный риск. Для ЮНИСЕФ рост курса доллара США приведет к тому, что потери в поступлениях превысят рост покупательной способности. ЮНИСЕФ использует консервативный подход, который заключается в снижении валютного риска за счет формирования валютного портфеля, который позволяет компенсировать имеющиеся или ожидаемые обязательства по каждой валюте. Таким образом, ЮНИСЕФ является чистым продавцом валют и покупателем долларов США.

57. Евро потенциально способен уменьшить валютный риск ЮНИСЕФ по задействованным валютам и обеспечит новые возможности управления денежными средствами. Евро поступит в обращение в январе 1999 года, когда будут определены обменные курсы между задействованными национальными валютами.

58. В большинстве случаев ЮНИСЕФ не получает обязательств в отношении взносов или графика их выплаты. Форвардные продажи валюты, основывающиеся на оценках, фактически увеличили бы валютный риск. Для выработки успешно действующей стратегии хеджирования ЮНИСЕФ нужно иметь обязательства со стороны правительств и национальных комитетов в отношении тех минимальных сумм, которые будут предоставлены ЮНИСЕФ, знать крайние сроки их перечисления и валюту, в которой они поступят.

59. ЮНИСЕФ проявляет осторожность при торговле на валютных рынках. Такой принципиальный подход необходим для ограничения риска убытков при сохранении покупательной способности.



#### Е. Другие способы мобилизации средств для ЮНИСЕФ и в интересах детей

60. ЮНИСЕФ будет продолжать сотрудничество с Европейским союзом, Бреттонвудскими учреждениями и другими партнерами в деле мобилизации и использования дополнительных средств ЮНИСЕФ и в интересах детей.

##### Бреттонвудские учреждения

61. ЮНИСЕФ занимается созданием новых путей сотрудничества в социальных секторах с правительствами и бреттонвудскими учреждениями, в частности со Всемирным банком. С согласия правительств, использующих ссуды Международной ассоциации развития, ЮНИСЕФ оказывает техническую помощь и услуги в приобретении материалов. Это партнерство основывается на опыте ЮНИСЕФ и связано с распространением "наиболее эффективной практики" в отношении политики и проектов в интересах детей. В Йемене были достигнуты новые соглашения на суммы в 30 млн. долл. США на осуществление проекта в интересах детей, а в Бангладеш - 10 млн. долл. США на цели образования. Фонд субсидирования организаций Всемирного банка обязался выплатить ЮНИСЕФ 3 млн. долл. США на цели организации образования для девочек в странах Азии и Африки в дополнение к той поддержке, которую он оказывает проводимому в двух странах исследованию по использованию детей в вооруженных конфликтах, а также по линии "Оперативной помощи" - на цели осуществления проекта по оказанию помощи молодежи в кризисной ситуации в Сьерра-Леоне. Новой формой сотрудничества является проект по оказанию помощи лицам, больным СПИДом в Бразилии, в рамках которого министерство здравоохранения и Банк совместно выделили 14,6 млн. долл. США для осуществления четырехлетнего соглашения о сотрудничестве с ЮНИСЕФ.

62. В число региональных приоритетов ЮНИСЕФ и Всемирного банка входят сокращение материнской смертности, проблемы молодежи и насилия в Латинской Америке, начальное образование в 15 африканских странах, где охват детей школьным образованием упал до уровня ниже 50 процентов, а также помощь со стороны частного сектора и образование девочек на Ближнем Востоке. Все большее внимание уделяется следующим направлениям: использованию детского труда и общинной реинтеграции в странах, вышедших из состояния конфликтов. Другими областями партнерства является инициатива "20/20", программы секторальных инвестиций, ярким примером которых является Гана, и секторальные подходы к развитию.

63. Расширяется сотрудничество ЮНИСЕФ с региональными банками развития, в частности с Азиатским банком развития. Международный фонд сельскохозяйственного развития и правительство Кот-д'Ивуара предоставили ЮНИСЕФ 1 млн долл. США на шестилетний период в рамках более крупной правительственной ссуды на проект по обеспечению продовольственной безопасности.

64. ЮНИСЕФ и Всемирный банк дважды в год проводят совещания по вопросам политики. Представители ЮНИСЕФ в заинтересованных странах играют важную роль в сотрудничестве с бреттонвудскими учреждениями и региональными банками развития при поддержке одной из контрольных групп штаб-квартиры.

##### Европейский союз

65. Вопросами общего сотрудничества с Европейской комиссией и Европейским парламентом занимается отделение ЮНИСЕФ в Брюсселе. Основная задача отделения заключается в постепенном развитии партнерства с Европейским союзом в деле расширения и защиты прав ребенка. Предполагается, что оно примет много различных форм и потому не будет ограничиваться прямым финансированием проектов ЮНИСЕФ, хотя такое финансирование и остается одной из важных целей.

66. Отделение прилагает усилия для углубления программного диалога с Комиссией, который ляжет в основу ее усилий по мобилизации ресурсов, и определения сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ в некоторых ключевых областях, представляющих взаимный интерес. До сих пор большинство взносов поступало от Гуманитарного управления Европейского сообщества. В 1996 году было получено 12 млн. экю (европейской валютной единицы) (5,1 млн. долл. США) для 27 проектов в 16 странах. В 1997 году сумма возросла до 15 млн. экю (17,6 млн. долл. США) для 26 проектов в 15 странах. В 1998 году ожидается дальнейший рост этой суммы.

67. Рост объемов финансирования сдерживается наличием узких мест и, в некоторых случаях, несовместимостью административных и финансовых требований Европейской комиссии, Организации Объединенных Наций и финансовых положений и правил ЮНИСЕФ, что иногда заставляло ЮНИСЕФ отказываться от взносов. ЮНИСЕФ поддерживает начало всесторонних переговоров между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией для решения данного вопроса. Существует надежда на то, что в конце 1998 или в начале 1999 года будет заключено общее соглашение, действительное для всех учреждений Организации Объединенных Наций.

68. Еще одним препятствием является склонность Европейской комиссии поддерживать НПО, а не учреждения Организации Объединенных Наций на том основании, что последние уже финансируются на двусторонней основе государствами-членами. Однако государства-члены не всегда разделяют эту точку зрения и приветствовали бы более тесное сотрудничество между Комиссией и учреждениями Организации Объединенных Наций. Члены Исполнительного совета, являющиеся также членами Европейского союза, вероятно, пожелают способствовать более тесному и гармоничному сотрудничеству между Союзом и ЮНИСЕФ.

#### Облегчение долгового бремени

69. Хотя облегчение долгового бремени не является средством мобилизации ресурсов для ЮНИСЕФ, оно, тем не менее, имеет большое значение, так как помогает странам увеличить объем ресурсов, выделяемых ими на детей и основные социальные слуги. ЮНИСЕФ полагает, что бремя внешней задолженности является серьезным препятствием на пути достижения рядом стран целей, поставленных на это десятилетие в области улучшения положения детей. Инициатива в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность, способна высвободить значительные ресурсы для оказания основных социальных услуг. В рамках Инициативы от стран-должников требуется реформирование социальной политики с целью улучшения, в частности, ситуации в сфере первичного медико-санитарного обслуживания и базового образования. Однако ЮНИСЕФ обеспокоен медленными темпами реализации Инициативы и настоятельно призывает кредиторов к 2000 году облегчить долговое бремя всех соответствующих стран. ЮНИСЕФ готов работать с правительствами и международным сообществом, для того чтобы ресурсы, образующиеся в результате заключения соглашений об уменьшении долгового бремени, направлялись непосредственно на реализацию программ для детей. Облегчение долгового бремени дает ЮНИСЕФ возможность мобилизовать ресурсы на основе договоренностей, позволяющих правительствам-должникам совместно с ЮНИСЕФ осуществлять конкретные мероприятия на благо детей.

### III. РЕКОМЕНДАЦИЯ

70. Директор-исполнитель рекомендует принятие следующего проекта решения:

#### Исполнительный совет

1. приветствует роль ЮНИСЕФ в осуществлении его функций в качестве ведущего учреждения системы Организации Объединенных Наций в интересах детей, особенно в отношении поддержки национальных усилий по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и осуществлению Конвенции о правах ребенка;
2. признает среднесрочный план в качестве основы гибких, ориентированных на конечный результат многолетних стратегических рамок, определяющих перспективы положения детей в следующем столетии, конкретные программные цели, финансовый план и целевой показатель финансирования, и что в ежегодном докладе Директора-исполнителя будет отражен достигнутый прогресс и результаты осуществления плана;
3. утверждает целевой показатель финансирования, обеспечивающий ежегодный прирост поступлений в 7 процентов, для получения к 2005 году 1,5 млрд. долл. США, что является вполне достижимой целью для ЮНИСЕФ и его доноров и позволит ЮНИСЕФ выполнить свои программные приоритеты;
4. выражает признательность национальным комитетам по делам ЮНИСЕФ за их бесценный вклад в ЮНИСЕФ, который составляет почти треть общего дохода организации, и просит секретариат, в частности через Региональное отделение для Европы, Отдел по работе с частным сектором и Отдел коммуникаций, продолжать оказывать поддержку усилиям комитетов;
5. постановляет принять следующие меры для увеличения взносов в основные ресурсы и обеспечения их надежности и предсказуемости, а также для поощрения распределения долгового бремени между донорами:
  - a) первая очередная сессии в январе каждого года будет объявлена тем сроком, к которому правительства:
    - i) будут объявлять свои ежегодные добровольные взносы в основные ресурсы ЮНИСЕФ следующим образом: твердое обязательство о финансировании на текущий год; те, кто в состоянии сделать это, выплачивают взнос или объявляют о взносе на следующий год и производят окончательный или предварительный взнос на третий год. Если это невозможно, они будут направлять свои взносы в Исполнительный совет и в секретариат после завершения процесса утверждения своего бюджета, но не позже апреля;
    - ii) будут объявлять свои графики платежей на текущий год. Необходимо поощрять своевременные платежи;
  - b) секретариат, через свое Управление финансирования программ (УФП), будет проводить регулярные консультации со всеми правительствами стран-доноров с целью выяснения, каким образом он может помочь им увеличить взносы в основные ресурсы. УФП будет разрабатывать для каждой страны конкретные стратегии для максимальной активизации их поддержки ЮНИСЕФ, а секретариат будет представлять доклады о результатах таких усилий, включая анализ возникающих проблем и возможностей;

с) в странах, охваченных программами, представители ЮНИСЕФ будут ежегодно проводить обсуждения с представителями правительств для изучения возможностей повышения взносов в основные ресурсы;

д) секретариат будет проводить анализ платежей, полученных в соответствии с графиками, который будет включен в общий анализ предсказуемости, помех, проблем и будущих возможностей, обусловленных многолетним процессом объявления взносов;

б. далее постановляет, что ЮНИСЕФ должен принять соответствующие меры в отношении взносов в дополнительные средства:

а) в отношении регулярных дополнительных средств:

- i) в ходе своих регулярных консультаций с правительствами стран-доноров УФП будет изучать тематические многострановые подходы. Секретариат будет ежегодно представлять доклад по результатам этих усилий, а также по традиционным взносам в дополнительные средства;
- ii) УФП будет проводить работу с правительствами стран-доноров и национальными комитетами по новой системе отчетности и представлять доклад о ходе работы;

б) в отношении чрезвычайных взносов:

- i) правительства будут обеспечивать своевременное объявление запланированных взносов и их распределение по чрезвычайным программам на год после получения общих призывов из Управления Координатора по гуманитарным вопросам;
- ii) когда это возможно, ЮНИСЕФ и правительства стран-доноров будут заключать рамочные соглашения. УФП будет обсуждать этот вопрос с отдельными правительствами стран-доноров в ходе регулярных двусторонних консультаций;
- iii) правительства рассмотрят вопрос об обеспечении максимальной гибкости в использовании средств для наиболее насущных потребностей по мере их возникновения в быстро меняющихся чрезвычайных ситуациях, предоставив ЮНИСЕФ большую степень самостоятельности в перемещении средств между секторами или в рамках регионов. Среди этих мер, например, может быть выделение 20 процентов взносов в виде средств нецелевого назначения;
- iv) УФП рассмотрит возможные для каждого правительства страны-донора уровни гибкости и представит доклад о результатах этих обсуждений;
- v) будет обсуждена пересмотренная система отчетности с целью представления общего всеобъемлющего доклада по каждому конкретному призыву, сопровождаемого резюме взносов из различных источников и общей суммы расходов в разбивке по секторам;

7. просит Директора-исполнителя рассмотреть возможность изменения графика представления Исполнительному совету различных элементов многолетних рамок, включая, в частности, среднесрочный план и бюджет на двухгодичный период с целью повышения степени унификации этих сообщений, и представить Совету на его первой очередной сессии в 2000 году доклад о возможности реализации этого предложения;

8. далее просит Директора-исполнителя включать в ее ежегодный доклад Исполнительному совету информацию о достигнутом на данный момент прогрессе в осуществлении данного решения.

-----