



Consejo Económico y Social

PROVISIONAL

E/1998/SR.23
7 de diciembre de 1999
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones sustantivo de 1998

Serie de sesiones sobre actividades operacionales

ACTA RESUMIDA PROVISIONAL DE LA 23ª SESIÓN

Celebrada en la Sede, Nueva York,
el viernes 10 de julio de 1998, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. OLHAYE (Djibouti)
(Vicepresidente)

RESUMEN

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo:

- c) Informes de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos (continuación)

Las correcciones deberán redactarse en una de los idiomas de trabajo. Dichas correcciones deberán presentarse en forma de memorando y, además, incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse, dentro del plazo de una semana a contar de la fecha del presente documento, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, Oficina de Servicio de Conferencia y de Apoyo, Oficina DC2-754, 2 United Nations Plaza.

Se declara abierta la sesión a las 15.15 horas.

ACTIVIDADES OPERACIONALES DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA COOPERACIÓN
INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO:

- c) INFORMES DE LAS JUNTAS EJECUTIVAS DEL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO/FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, EL FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA Y EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS (DP/1998/12 y Corr.1 y 2, DP/1998/13, DP/1998/16 y Corr.1, DP/1998/28; E/1998/45, E/1998/35, (Parte I), E/1998/L.11, E/1998/16, E/1998/37 (Suplemento No. 17), E/1998/62 y E/1998/70; E/1998/L.11) (continuación)

El Sr. TOMASI (Francia) dice que su delegación comparte la opinión de que la reforma no es un fin en sí misma sino un medio de aumentar la eficacia del sistema de las Naciones Unidas y el rendimiento de sus programas. A lo largo del debate, la delegación francesa ha sido sorprendida por las numerosas y variadas expectativas que despierta el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Por su parte, ella considera que el Marco de Asistencia dará lugar no sólo a una mejor coordinación de las actividades de los organismos, fondos y programas, sino también al seguimiento más significativo de las grandes conferencias, a la mayor eficacia y visibilidad del sistema de las Naciones Unidas y a una mayor atención a las cuestiones relativas al género.

A ese respecto, el Sr. Tomasi desea saber si se podría suministrar información sobre los resultados iniciales del proceso del Marco de Asistencia en los países escogidos para sus proyectos experimentales, es decir, sobre el grado en que el proceso ha llenado las expectativas, logrado la participación genuina de los organismos y culminado en un intercambio de análisis, ideas y experiencias. Pregunta asimismo acerca de la repercusión del Marco de Asistencia en la programación de esos países, haciendo notar la importancia atribuida a la vinculación entre ambos elementos tanto por el Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como por la propia delegación francesa. Sería útil saber si en la Sede hay una visión clara de la forma en que el Marco de Asistencia ha de aplicarse al ejercicio de programación.

Haciendo referencia a las observaciones de la Sra. Sadik sobre las actividades conjuntas de diversos organismos, fondos y programas, el orador

/...

solicita el parecer del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre el proceso del Marco de Asistencia habrá de producir un aumento de los programas comunes. La delegación francesa estima que los programas comunes de los organismos, fondos y programas pueden cumplir una función catalizadora en el manejo de cuestiones intersectoriales, en particular la formación de capacidad institucional, que es fundamental para el desarrollo sostenible. Si bien los donantes han indicado que se dará prioridad a la programación común, sus enfoques a nivel de oficinas exteriores son muy variados y a veces hasta conflictivos. Por lo tanto, es preciso reflexionar sobre la forma en que la programación común de los organismos especializados de las Naciones Unidas puede ayudar a que se establezca una programación común entre los donantes.

El Sr. MARCH (Observador de Australia) elogia el debate por su franqueza y candor. Dadas la feminización de la pobreza y la función de la mujer en la aceptación de los retos del desarrollo, el Sr. March desea saber qué otros esfuerzos puede hacer el Consejo Económico para ayudar a los fondos y programas a consolidar sus actividades de integración y a acentuar las actividades en que se tiene en cuenta el género. Haciendo referencia a las observaciones de la Sra. Sadik con respecto a los gastos de aplicación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y a determinadas tensiones a nivel de los países, el orador exhorta a los fondos y programas a que sean audaces en la racionalización y simplificación del proceso. En general, se congratula de la realización de evaluaciones conjuntas y confía en que ellas serán intensificadas, a pesar de los esfuerzos y problemas que entrañan.

El Sr. YUAN Lunxiang (China) solicita una explicación más acabada de la frase "administración y presupuestación de los recursos para el desarrollo basadas en los resultados". ¿Se ha aplicado anteriormente ese concepto visiblemente innovador? Advirtiendo los esfuerzos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en colaboración con el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), para diseñar indicadores de evaluación, el orador pregunta qué medidas se están adoptando para lograr la participación activa de los países en desarrollo en ese proceso.

El Sr. ÄÄRIÄNEN (Finlandia) recomienda que se proceda con extrema cautela al evaluar el proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo iniciado recientemente. En particular, es importante evitar la conclusión fácil de que el Marco de Asistencia no sea sino una simple

compilación de programas y proyectos en marcha. El orador conviene con la Sra. Sadik en que la eficacia real del Marco de Asistencia no se pondrá de manifiesto antes del próximo período de programación.

Debe examinarse la complementariedad del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Banco Mundial, incluidos en el ajuste estructural, la estrategia de asistencia a los países y los programas para países pobres fuertemente endeudados. El Sr. Kääriäinen confía en que el proceso del Marco de Asistencia ayudará también a reducir la cantidad de programas y proyectos sobre dominio nacional a un nivel aceptable. Observando la relación entre financiación y evaluación, el orador pregunta si los jefes ejecutivos de los organismos, fondos y programas se proponen aumentar las evaluaciones externas independientes de los efectos de sus actividades, y si piensan adoptar otras medidas que garanticen el poder de decisión nacional y la participación local en sus programas.

El Sr. KHARE (India) dice que su delegación reconoce la necesidad de la reforma y concuerda plenamente con el Secretario General y el Administrador del PNUD en que se deben evaluar los efectos de las medidas de reforma en la vida diaria de los grupos más pobres y más vulnerables. Esas medidas han de proteger la diversidad y la singularidad de los organismos, fondos y programas, y producir al mismo tiempo mejoras por conducto de un enfoque común. En ese contexto, el Sr. Khare subraya la importancia de la rentabilidad y el ahorro. Haciendo notar que muchos países en que se ejecutan programas ya están suministrando gratuitamente locales a los fondos y programas, el orador expresa la esperanza de que no se impongan nuevas cargas financieras a los países beneficiarios.

La delegación de la India se preocupa por la disminución general de la asistencia oficial para el desarrollo y su escasa contribución a los fondos y programas de las Naciones Unidas. Es lamentable que las importantes reformas introducidas por los fondos y programas desde la aprobación de la resolución 48/162 de la Asamblea General no hayan aumentado aún los recursos a su alcance. Esa situación debe rectificarse cuanto antes. Con ese objeto, la India ha incrementado ya su contribución a varios fondos y programas mediante el pago en dólares. Sólo en 1998, ello le ha supuesto una carga adicional de 250.000 dólares para cumplir su promesa con el PNUD, habida cuenta de las diferencias del tipo de cambio.

Con referencia a la lista consolidada de cuestiones relativas a la coordinación de las actividades operacionales (E/1998/CRP.3), el orador expresa

su preocupación porque las reuniones periódicas de las oficinas de las juntas ejecutivas de los fondos y programas no produzcan la supervisión legislativa coherente o la orientación normativa deseadas. La delegación india coincide con los representantes de Finlandia y el Japón en que aún es temprano para evaluar el proceso del Marco de Asistencia. El proceso debe ser aprobado por los gobiernos interesados, a fin de garantizar el poder de decisión nacional. La cooperación y la colaboración entre los organismos, fondos y programas deben salvaguardar las ventajas del sistema de las Naciones Unidas, incluidos su carácter multilateral, su neutralidad, su universalidad, su imparcialidad y la naturaleza de donación de sus fondos. Habida cuenta de que los países en desarrollo pueden tener prioridades diferentes, no conviene buscar una armonización total de las estrategias de asistencia a los países del Marco de Asistencia y el Banco Mundial. Por último, la delegación de la India está de acuerdo en que los países en que se ejecutan programas participen en la elaboración de indicadores de evaluación. Cabe esperar que en el esfuerzo por cuantificar los resultados no se pasen por alto determinados elementos intangibles, como el valor agregado y la función catalizadora de las Naciones Unidas. Para concluir, el orador pregunta por qué la lista de cuestiones del FNUAP en la exposición consolidada difiere de la lista adjunta a la declaración de la Sra. Sadik.

El Sr. SPETH (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), en respuesta al representante de la Federación de Rusia, dice que el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) trata de pasar a una supervisión de desempeño integral, posterior a los hechos y basada en los resultados, en vez de hacer hincapié en los aportes al comienzo del proceso de programación. El Sr. Speth está de acuerdo en que no se debe prejuzgar acerca de la eficacia del Marco de Asistencia. Por cierto, los resultados de la evaluación pueden ser desalentadores si se aplican las normas, pero ello forma parte de la experiencia de aprendizaje. En general, la actitud de los coordinadores y representantes residentes que participan en la evaluación es positiva. El orador conviene igualmente en que el Marco de Asistencia puede ser un instrumento válido para lograr la participación de la comunidad de donantes, que comparte los objetivos de las Naciones Unidas. Apoya las observaciones del representante de la India sobre el riesgo de una armonización total del Marco de Asistencia con los programas de las instituciones de Bretton Woods, cuyo centro

de atención podría ser radicalmente diferente. En definitiva, el proceso no puede adelantar sin la aprobación de los países en que se ejecutan programas; en tal sentido, el poder de decisión nacional es fundamental para las posibilidades de sustentación y éxito.

La aplicación de las sugerencias presentadas al Consejo Económico en torno a la integración del género será útil para los fondos y programas y otros procedimientos análogos. Con ese objetivo, es preciso establecer desde el principio la vinculación entre el Marco de Asistencia y el proceso de programación.

Los países en desarrollo ya han participado en el diseño de indicadores, sobre la base de los resultados de las grandes conferencias y su seguimiento. El Sr. Speth puede dar seguridades al representante de China de que ese diálogo va a proseguir. Nadie está realmente seguro de lo que significa una presupuestación "basada en los resultados"; por lo tanto, ese criterio no ha sido adoptado plenamente. Los fondos y programas están empeñados en elaborar indicadores a fin de crear conciencia acerca de sus actividades. No deben escatimarse esfuerzos por incorporar factores intangibles en esas mediciones. Con referencia al dominio nacional, el orador observa que los proyectos más exitosos – por ejemplo, un proyecto reciente de informática y telecomunicaciones en el Brasil – han incluido una importante contribución de recursos y personal por parte de los propios países en que han sido ejecutados.

La Sra. SADIK (Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas) dice que ya son varias las organizaciones que realizan actividades conjuntas en las esferas del levantamiento de censos, la salud y la educación; tal vez los procesos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo identifiquen otras esferas potenciales de cooperación, como la capacitación o la supervisión financiera. El Marco de Asistencia ha logrado éxitos variados en la coordinación de programas, según los países; aún es temprano para medir todo el potencial del Marco.

El establecimiento de instrumentos y enfoques comunes por el Consejo Económico ayudará a los fondos y programas en sus esfuerzos de integración del género. La asignación de nuevas especialistas mujeres a las oficinas exteriores dará lugar a un enfoque sistemático a las cuestiones relativas al género.

Refiriéndose a la cuestión de los indicadores, la Sra. Sadik dice que un dominio nacional genuino debe abarcar aportes de los países en que se ejecutan los programas con respecto a sus metas de desarrollo. La Directora Ejecutiva

conviene en que no deberían armonizarse los programas de asistencia para el desarrollo de las Naciones Unidas y de las instituciones de Bretton Woods, habida cuenta de sus diferentes criterios de selección: mientras el sistema de las Naciones Unidas se centra en los países más pobres en valores absolutos, el Banco Mundial, como institución crediticia, debe tomar en cuenta la capacidad de reembolso de los países. Los indicadores conjuntos de las Naciones Unidas y el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) han surgido de las grandes conferencias y, por lo tanto, reflejan las metas acordadas por la comunidad internacional. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) ya ha aceptado determinados niveles mínimos y criterios de selección en el contexto de esos indicadores. La exposición más franca de pareceres sobre los indicadores podrían dar lugar a una participación más activa de los países en el proceso.

Las evaluaciones externas independientemente serán muy útiles si se efectúan sobre una base temática para el examen en grupos de trabajo temáticos a nivel de los países. En realidad, la lista de cuestiones adjunta a la declaración de la oradora es una primera versión que ha sido enmendada para la publicación del documento E/1998/CRP.3.

En respuesta al punto planteado por el representante de la Federación de Rusia de cuáles serían los cambios de gestión y administración que tendrían lugar en el FNUAP al entrar en vigor la descentralización completa, la Sra. Sadik observa que entonces la sede fiscalizaría resultados en vez de procesos de supervisión.

Por lo que toca a la presupuestación basada en los resultados, los organismos han propendido a evaluar insumos antes que efectos y resultados; actualmente tratan de medir el cambio mediante indicadores. Uno de los problemas que deben resolverse es el de cómo medir los cambios cualitativos y cuantitativos de año en año. Aunque se ha buscado asesoramiento sobre la presupuestación basada en los resultados, al parecer hay muy poca experiencia utilizable.

La Sra. SEQUEIRA (Programa Mundial de Alimentos) dice que apoya las observaciones de la Dra. Sadik sobre la cuestión de la integración del género. Informa al representante de Finlandia de que se efectuarán cada vez más evaluaciones de efectos conjuntamente con otros donantes y de que, si bien no serán evaluaciones externas e independientes, ellas representarán un cambio en comparación con las evaluaciones totalmente internas. En respuesta a la cuestión de la presupuestación basada en los resultados, la Sra. Sequeira observa que el presupuesto del PMA difiere del de otras organizaciones pues se

basa en el volumen de alimentos de que se dispone en un momento determinado. El representante de la India ha mencionado que las reuniones conjuntas entre organismos no parecen particularmente productivas; tal vez los miembros puedan sugerir otras formas de mejorar la comunicación a nivel de los gobiernos representados en las distintas juntas.

El Sr. VAHER (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia) dice que está de acuerdo con las observaciones de los representantes de Francia y Finlandia, aunque considera que los organismos no son renuentes a compartir lo que van aprendiendo acerca del proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En enero, las Juntas del PNUD, el FNUAP y el UNICEF se han reunido con los representantes de los tres programas de Viet Nam para examinar el proceso hasta esa fecha. El documento relativo a la etapa experimental del Marco de Asistencia, que ha sido distribuido, es un intento de ofrecer información actualizada a los delegados. La próxima evaluación será una apreciación de la etapa experimental para analizar cómo se ha diseñado y administrado el Marco de Asistencia y cómo puede ser mejorado a nivel mundial y nacional, y también en qué forma ha marcado una diferencia en la modalidad de trabajo de las Naciones Unidas en los países. Cabe esperar que se hayan obtenido mejoras importantes. Sin embargo, no se debe juzgar tan pronto al Marco de Asistencia; todavía hay preocupaciones en torno a la cuestión del poder de decisión nacional y se confía en que será posible elaborar un mecanismo más adecuado sobre la base de la experiencia.

En lo que respecta a la presupuestación basada en los resultados, el UNICEF ha llegado a la conclusión de que la fijación de metas y objetivos sujetos a un calendario ha sido provechosa para la determinación de los resultados. Todos los organismos especializados de las Naciones Unidas desean tener programas de calidad, pero el presupuesto de la Organización se centra en los puestos y sería útil que hubiese mayor flexibilidad y que los desembolsos se basarían en la posibilidad de producir resultados. La integración del género debe seguir en marcha por conducto de los programas de los países y se necesita de una buena retroinformación procedente de las misiones sobre el terreno.

El Sr. CAVALCANTE (Brasil) recomienda que se publiquen periódicamente informes sobre la marcha de los trabajos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, tal vez cada mes. Pregunta qué medidas concretas se adoptan para que las instituciones nacionales participen en la elaboración del Marco de Asistencia y si habrá un proceso de examen a cargo de esas instituciones. También desea saber qué medidas complementarias del proceso

del Marco de Asistencia se prevén a nivel de los países para fomentar la responsabilidad. Es preciso promover la ejecución y el dominio nacionales; en consecuencia, los gobiernos interesados deben participar en el proceso.

Se debe seguir preparando voluntariamente notas sobre la estrategia del país, para evitar las deficiencias en el proceso de esas notas que se mencionan en el informe del Secretario General. El Marco de Asistencia puede ser un instrumento muy útil para promover la coordinación sobre el terreno.

A juicio de la delegación brasileña, el sistema de las Naciones Unidas y los Estados Miembros deben examinar la cuestión de los indicadores, y es preciso celebrar un debate sobre el seguimiento de las grandes conferencias de las Naciones Unidas. Los indicadores deben ser elaborados coordinadamente en los próximos años, sobre la base de la información recibida de los fondos y programas.

El Sr. ZARIE ZARE (Observador de la República Islámica del Irán) hace referencia a la crisis del Asia sudoriental que ha afectado a las economías de los países en desarrollo. Habida cuenta de la declinación de las principales exportaciones de esos países, su capacidad para complementar las grandes conferencias de las Naciones Unidas puede haberse reducido. El orador pregunta si hay un marco y un mecanismo coordinados para mejorar la situación de los pobres, sobre todo de las mujeres y los niños, y para compensar la repercusión negativa de la crisis, especialmente en los países menos adelantados.

El Sr. ABDALLA (Observador de la Jamahiriya Árabe Libia) dice que el capital humano es fundamental para el crecimiento económico y que el mundo en desarrollo ha demostrado la alta rentabilidad de las inversiones en materia de educación. Hace un llamamiento a los países desarrollados para que asignen recursos a los organismos de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.

El orador señala que los coordinadores residentes deben apoyar a los gobiernos en sus planes y prioridades nacionales, y no identificarse con la comunidad de donantes. Además, la asistencia de las Naciones Unidas debe extenderse según las prioridades gubernamentales nacionales y no según las del sistema de las Naciones Unidas. Conviene volver a examinar el sistema del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo frente a las notas sobre la estrategia del país, con miras a racionalizar un marco de cooperación donde el dominio corresponda a los gobiernos.

El Sr. KUNDA (Zambia) dice que su país mantiene una actitud receptiva con respecto a la etapa experimental del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo que pronto estará ubicado en la corriente principal, puesto que reconoce la importancia de la coordinación. Sin embargo, utilizar como base el Marco de Asistencia las notas sobre la estrategia del país, cuya preparación es exigente y consume tiempo, implicaría nuevas consultas, y el orador teme que el proceso abrume a los trabajadores inexpertos de los países en que, como Zambia, los recursos humanos son escasos y pueden gastarse 10 años de iniciativas de desarrollo en los procesos de simplificación. Por consiguiente, pregunta si se ha establecido un calendario para el Marco de Asistencia y cómo se garantizaría y mantendría el control.

El Sr. ESCANERO (México) dice que en los últimos años el Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha evolucionado en una forma en que no siempre se ha observado el espíritu que animó su creación. Si bien la ayuda de emergencia es de suma importancia, la parte relativa al desarrollo no debe ser sacrificada. Preocupa a la delegación mexicana la creciente tendencia de los países desarrollados a reducir cada vez más su aporte a la cooperación internacional. Otro motivo de preocupación consiste en que el PMA carezca de una instancia universalmente representativa en que participen todos los Estados Miembros. Análogamente, ni el Consejo Económico y Social ni la Junta de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) reflejan la composición total de las Naciones Unidas y la FAO.

En consecuencia, los delegados del Grupo de América Latina y el Caribe han propuesto que se convoque a una consulta intergubernamental donde participen todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas y de la FAO, para evaluar los logros, avances y retos del PMA, y para examinar sus actividades futuras. Esa reunión podrá examinar también la oferta y la demanda de ayuda alimentaria, formular propuestas para mejorar las políticas y los programas de ayuda alimentaria multilaterales, bilaterales y no gubernamentales y hacer propuestas concretas para facilitar la participación activa de todos los Estados Miembros del sistema de las Naciones Unidas en las actividades del PMA.

El Sr. Park YONG-MIN (República de Corea) apoya plenamente el proceso de descentralización y la delegación de autoridad, con el propósito de mejorar la coordinación sobre el terreno y aumentar la sensibilidad. Sin embargo, siguen siendo importantes las funciones de promoción y coordinación de alto nivel que cumple la Sede; de otro modo, el denominador común de las actividades operacionales podría dividirse en categorías regionales separadas,

en vez de ser compartido. Es importante mantener un buen sistema de registro sobre el terreno para que sea posible aprovechar la experiencia anterior y dar lugar a los servicios de apoyo técnico.

En 1997 se ha establecido el Instituto Internacional de Vacunas, y la delegación de la República de Corea invita a los miembros del Consejo Económico a estudiar la posibilidad de integrarlo en calidad de miembros. El orador desearía recibir más observaciones de los jefes ejecutivos de los fondos y programas sobre la forma de revitalizar las actividades futuras del Instituto.

La coordinación entre las actividades humanitarias y las de desarrollo es cada vez más importante y la delegación de la República de Corea agradecería una mayor explicación sobre la coordinación entre el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios.

Por último, el orador expresa la profunda preocupación de su delegación por la declinación del volumen de recursos básicos.

El Sr. LUNDBORG (Suecia) subraya que el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo es actualmente una realidad: cuatro fondos o programas distintos están prestando colaboración en todo el mundo. En lo que atañe al Programa Mundial de Alimentos, el Sr. Lundborg solicita una reunión de información sobre las actividades de la sede en Roma. También pregunta qué se ha hecho para complementar el informe del Secretario General sobre África y la relación entre todas las iniciativas al proceso del Marco de Asistencia. Es importante que el sistema de las Naciones Unidas considere cada una de las cuestiones de forma integrada.

Asimismo, el orador desea saber si el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha dado seguimiento al vigésimo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General celebrado en junio y dedicado a la acción común para contrarrestar el problema mundial de las drogas. Desea saber si el sistema de las Naciones Unidas dará respuesta al acontecimiento o si dejará librada esa respuesta al Programa de las Naciones Unidas para el la Fiscalización Internacional de Drogas, con sede en Viena.

El Sr. PÉREZ SEGNINI (Observador de Venezuela) sugiere que una de las formas de incrementar el apoyo financiero al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo consiste en integrar el sector privado y la sociedad por medio de proyectos experimentales.

El Sr. SPETH (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) subraya que, para lograr éxito, el proceso marco debe emprenderse en consulta plena con los gobiernos y con su aprobación y control, pero apunta que los documentos resultantes, a diferencia de las notas sobre la estrategia del país, no son documentos gubernamentales.

En respuesta a la pregunta del Irán relativa a la crisis financiera asiática y sus efectos en el desarrollo de los recursos humanos en los países en desarrollo, el Administrador del PNUD dice que, lamentablemente, no se ha elaborado un plan amplio y sólo se han adoptado medidas nacionales, así como otras de nivel regional, en cooperación con la UNCTAD. Por cierto, deplora la falta de un foro permanente de dimensión aceptable y representación democrática, encargado de examinar las normas para la comunidad internacional en una época de globalización creciente.

Actualmente, se realiza un esfuerzo importante en apoyo del informe del Secretario General sobre el conflicto en África. Cada uno de los comités ejecutivos elabora un plan de respuesta y se coordinará con los demás en las esferas en que haya superposición. Los planes están siendo integrados bajo la dirección del Secretario General Adjunto y serán examinados en octubre por el Comité Administrativo de Coordinación (CAC). Los coordinadores del Marco de Asistencia trabajan para integrar la Iniciativa Especial para África al sistema de las Naciones Unidas, y el tercer Foro sobre Buena Administración Pública en África, que se celebrará en Malí en 1999, ha adoptado como tema el de "Conflicto y buena administración pública".

No se han adoptado aún medidas especiales como resultado del período extraordinario de sesiones dedicado a las drogas, pero el PNUD participará en el seguimiento. En respuesta a la cuestión planteada por Venezuela, el Sr. Speth señala que la participación del sector privado es muy deseable, que los proyectos experimentales serían ciertamente apropiados y que ya ha habido muestras e un interés considerable por parte del sector privado.

La Sra. SADIK (Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas) dice que, en realidad, la utilización adecuada del proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo implica la participación de instituciones nacionales, la supervisión y el seguimiento, y los indicadores deben ser examinados en un foro abierto, tal vez en el Consejo Económico y Social. La Sra. Sadik también está plenamente de acuerdo con la observación formulada por el representante de la Jamahiriya Árabe Libia de que debe atribuirse prioridad a las necesidades nacionales y agrega que, como parte

de ese proceso se debe tratar de conseguir la participación de los donantes. Con referencia al programa de capacitación del Centro Internacional de Perfeccionamiento Profesional y Técnico, la oradora dice que el nuevo Director procede actualmente a su revaluación y revalorización. Conviene con el representante de Zambia en que la aplicación debe empezar cuanto antes, en vez de esperar años para que termine el proceso; en realidad, la aplicación ya se ha iniciado. La Sra. Sadik subraya la necesidad de dominio nacional.

En respuesta al representante de Suecia, la Directora Ejecutiva dice que todavía está en examen el seguimiento del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas y sugiere que tal vez los distintos organismos podrían repartirse las responsabilidades en esa materia. En respuesta a la pregunta del Irán relativa a la crisis en Asia, observa que el FNUAP procede a reunir estudios sobre la repercusión de esa crisis en el sector social y que también ha encargado un estudio sobre servicios sanitarios, planificación de la familia y otros servicios, que estaría terminado para fines de septiembre y que ella pondría disposición de sus colegas. La Sra. Sadik insta a todos los donantes a que sigan el ejemplo de la India y el Japón, y a que al hacer sus contribuciones tengan en cuenta las fluctuaciones cambiarias, ajustando los importes en consecuencia, a fin de garantizar una financiación previsible y confiable cuando sean convertidos en dólares estadounidenses.

La Sra. BERTINI (Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos) dice que el seguimiento del Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas no es realmente una prioridad en las esferas de responsabilidad del Programa Mundial de Alimentos (PMA). En lo que atañe a la situación en África, la oradora dice que, a medida que se vaya disponiendo de más informes, se hará más evidente que la coordinación con otros grupos y organismos y el seguimiento del informe del Secretario General sobre África están en plena aplicación. En respuesta a la cuestión planteada por México, la Sra. Bertini observa que la Junta ha estado examinando la cuestión de la ayuda alimentaria para el desarrollo y las orientaciones futuras para el Programa Mundial de Alimentos. La Junta ha decidido examinar la situación con los grupos regionales e informará de ello a la Mesa a finales de julio.

La Sra. BELLAMY (Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia), en respuesta al representante de la República de Corea, dice que se requiere una mayor coordinación en el sector de la vacunación infantil. La cobertura ha llegado al 80%, pero el 20% restante puede muy bien constituir un problema. El seguimiento del período extraordinario de sesiones dedicado a

las drogas se emprenderá tras la celebración de consultas de alto nivel con la Organización Mundial de la Salud sobre temas relacionados con la adolescencia. La oradora subraya que el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo no es un programa sino un marco de planificación. Se propone generar una coordinación verdadera en el sistema de las Naciones Unidas, en cada país y en los programas por países cuyo dominio corresponda al propio país interesado pero que hayan sido aprobados por la Junta Ejecutiva.

No obstante, el grado de participación del país debe constituir una cuestión clave en la evaluación del proceso experimental; esa participación varía de un país a otro. Corresponde al Marco de Asistencia la responsabilidad de preparar la nota sobre la estrategia del país, pero la Sra. Bellamy insiste en que ese mecanismo es un marco relativo a las medidas que deben ser aplicadas y no a un programa concreto.

El Sr. SPETH (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) dice que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo colabora con el Banco Mundial en la preparación del informe solicitado por el Consejo Económico sobre la relación y asociación entre el sistema de las Naciones Unidas y el Banco Mundial y que ese informe pronto estará listo para ser examinado en la serie de sesiones generales de la reunión. Esa asociación indica el alto nivel de la cooperación existente entre el sistema de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods.

Se suspende la sesión a las 17.05 horas y se reanuda a las 17.20 horas.

El Sr. AHMED (Administrador Asociado del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) dice que el informe del Administrador del PNUD, que figura en el documento E/1998/45, destaca la labor cumplida por el PNUD en cuanto a la elaboración de un enfoque más coherente, coordinado y claro de los programas y planes de acción dimanados de las diversas conferencias internacionales y las prioridades fijadas por mandato de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social, así como el sistema de coordinadores residentes y el ambicioso plan de acción preparado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Actualmente, se adoptan medidas para ampliar la reserva común de posibles candidatos a coordinador residente, con el objeto de mejorar los métodos de evaluación de los candidatos y avanzar en lo que se refiere a medidas comunes.

Un grupo de trabajo de la Junta Ejecutiva ha venido estudiando la cuestión de la financiación y debería estar en condiciones de presentar su informe para la reunión de la Junta en septiembre, junto con recomendaciones destinadas a

garantizar recursos suficientes. El orador apoya la mayoría de los puntos planteados en el documento E/1998/CRP.1 en relación con cuestiones fundamentales y su supervisión por el Consejo Económico y Social, y dice que la preparación de una lista consolidada de cuestiones (E/1998/CRP.3) ha sido un proceso constructivo. Sin embargo, estima que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo debería preparar un informe, con los auspicios del Secretario General, en razón del gran número de cuestiones comunes que deben ser tratadas por el Marco de Asistencia y las Casas de las Naciones Unidas.

En lo que respecta a la cuestión del calendario del período anual de sesiones de la Junta, el Sr. Ahmed considera que no hace falta ningún cambio, puesto que la Junta Ejecutiva ha examinado su respuesta al Consejo Económico en su segundo período de sesiones celebrado en abril. Durante el período extraordinario de sesiones del Consejo Económico sobre el seguimiento de las conferencias, el orador ha mencionado que tal vez el Consejo desee ofrecer alguna orientación a las juntas ejecutivas sobre la forma de abordar las cuestiones dimanadas de conferencias, no sólo vertical sino también horizontalmente.

El Sr. Ahmed expresa su reconocimiento a la Junta Ejecutiva por haber suministrado fondos y orientación suficientes para garantizar la independencia de la oficina de evaluación, que presentará su informe a la Junta en su período anual de sesiones.

El PNUD prosigue sus actividades en la esfera de la cooperación Sur-Sur. Al parecer, la revisión trienal amplia de la política indica que el rendimiento ha sido bastante desigual y, por lo tanto, es preciso idear medidas nuevas e innovadoras para abordar las cuestiones relativas a la capacidad de absorción y los efectos de los programas.

El Sr. SCRUGGS (Fondo de Población de las Naciones Unidas) dice que en los últimos dos años se ha progresado mucho en lo que atañe a las actividades operacionales de las Naciones Unidas. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que apunta a la colaboración orientada hacia los objetivos y la coherencia programática y entraña consultas exhaustivas con los gobiernos, es el elemento central de la optimización de los esfuerzos de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel de los países. Las reuniones conjuntas de las Juntas Ejecutivas del UNICEF y el PNUD/FNUAP han tenido un éxito abrumador y han dado lugar a reuniones conjuntas de carácter oficioso para seguir examinando las diversas cuestiones planteadas. Muchas de esas cuestiones han sido examinadas por el Consejo en la sesión anterior.

La Junta Ejecutiva del FNUAP ha prestado apoyo y orientación considerables en cuanto al fomento de la capacidad nacional. Un estudio sobre las formas de mejorar la capacidad de absorción y la utilización de recursos en los programas por países ha identificado una serie de cuestiones que son particularmente pertinentes a la cooperación para el desarrollo y requieren el esfuerzo conjunto de todos los asociados para el desarrollo. Entre esas cuestiones figuran la escasa capacidad de gestión de los países en que se ejecutan programas, recursos humanos e infraestructura limitados, la reforma de la administración y pública y la descentralización, así como financiación para el sector social. El FNUAP ha señalado las conclusiones de ese estudio a la atención del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que lo ha incluido en su programa. Cabe esperar que el examen del estudio por el Grupo dé lugar a respuestas comunes para cuestiones importantes, como la necesidad de simplificar las prácticas relativas a la subvención de sueldos para el personal nacional y la de determinar posibilidades de cooperación.

La Junta Ejecutiva se ha comprometido a tomar una decisión en 1998 sobre una estrategia de financiación sostenible, a fin de que el Fondo pueda desempeñar un papel central en el seguimiento del Programa de Acción sobre la Población y el Desarrollo (CIPD). Una reunión entre períodos de sesiones celebrada en mayo ha sido útil para centrar el examen de ese tema durante el período anual de sesiones de la Junta en tres cuestiones fundamentales: la posibilidad de prever recursos, el volumen de los recursos y el pago oportuno de las contribuciones. Tanto los donantes como los países en que se ejecutan programas han apoyado firmemente la labor del FNUAP y la necesidad de contar con una financiación previsible, segura y continua. Muchos han alentado al Fondo a continuar buscando formas innovadoras de expandir su base de recursos e incluso llegar a los sectores privado y no gubernamental. Algunas delegaciones han anunciado el aumento de sus contribuciones y varios donantes principales han desafiado a otros donantes, especialmente a los que al parecer no aportan lo que deberían, a que asuman su responsabilidad en la distribución de la carga.

Al parecer, las delegaciones consideran que el rendimiento y la eficacia de los programas son los factores fundamentales para el aumento de los recursos destinados al FNUAP. De conformidad con las decisiones tomadas en 1995 y 1996, la Junta Ejecutiva ha hecho suyo el nuevo sistema de asignación de recursos a las distintas categorías de países, suministrando así al FNUAP el marco necesario para combinar una programación sustantiva clara con niveles apropiados de asignación de recursos. Cabe esperar que la decisión de la Junta sobre la

estrategia de financiación haga posible que el Fondo tenga la base de recursos adecuada para hacer frente a las necesidades de asistencia cada vez mayores de los países en la aplicación del Programa de Acción de la CIPD.

El Sr. VAHER (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia) dice que han habido muchos cambios en los últimos años con respecto a la naturaleza de las operaciones y a la colaboración y coordinación sobre el terreno. En la sesión anterior y ya se han tratado muchas de las cuestiones importantes que debían examinarse, incluidas las del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la de los locales y servicios comunes. Hay nuevos documentos sobre la labor de los fondos y programas, en particular, la lista consolidada de cuestiones relativas a la coordinación de las actividades operacionales (E/1998/CRP.3) y la revisión trienal de la política. El grado de colaboración puesto de manifiesto entre los redactores de esos documentos y otros asociados del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha sido extraordinario e indica el nuevo nivel de colaboración en la sede. Los Directores Ejecutivos esperan con interés recibir orientación sobre la presentación de informes, en particular en cuanto al contenido y la orientación.

La Sra. SEQUEIRA (Programa Mundial de Alimentos) dice que, para finales de 1997, el PMA ha preparado un total de 31 esquemas de estrategias para países y 12 programas por países. Ha participado activamente en el ejercicio experimental del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Desde el punto de vista de los asuntos operacionales, la Junta Ejecutiva ha asesorado al PMA en la ejecución de actividades para el desarrollo en apoyo de operaciones humanitarias, que han establecido bases firmes para la recuperación y la rehabilitación. Con respecto al alcance de la cobertura, la Junta Ejecutiva ha prestado especial atención en que sólo los grupos de población vulnerables de los países más pobres se beneficien de la asistencia del PMA. La capacidad del Programa para el trazado cartográfico de vulnerabilidad ha sido robustecida en colaboración con la FAO, la OMS, el PNUD y el UNICEF. En la realización de las evaluaciones, se ha hecho mayor hincapié en el género, en un enfoque centrado en la gente y en el incremento de la participación comunitaria. Se efectúan más evaluaciones en colaboración con donantes bilaterales, organizaciones no gubernamentales y asociaciones de los organismos.

En el seguimiento de las grandes conferencias de las Naciones Unidas, el PMA está comprometido con los temas y medidas que se han subrayado en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, así como en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

La labor de emergencia del PMA en 1997 se ha centrado en operaciones relativas a situaciones de conflicto y ha beneficiado a un total de 4,2 millones de refugiados y 14,9 millones de personas desplazadas internamente. Se ha registrado un aumento radical en el número de beneficiarios que han sido afectados por la sequía o las inundaciones, sobre todo en la República Popular Democrática de Corea. En lo que atañe a la responsabilidad, la Junta Ejecutiva, la Conferencia de la FAO y la Asamblea General han hecho suyos los reglamentos general y financiero del PMA. El examen actual de las políticas sobre recursos y financiación a largo plazo del Programa concluirá para finales del presente año.

La Sra. BOLLMAN (Estados Unidos de América) dice que, aun cuando tal vez no haya un acuerdo completo sobre todas las recomendaciones presentadas por los fondos y programas en la lista consolidada, su compilación representa un paso significativo en cuanto a destacar problemas que requieren atención y la adopción de medidas correctivas. Hay acuerdo amplio en que el Consejo Económico siga racionalizando los requisitos de la presentación de informes de las juntas ejecutivas, a fin de aumentar su capacidad de coordinar y dirigir la política y supervisar las actividades operacionales. La delegación estadounidense aguarda con interés la oportunidad de colaborar constructivamente con otras delegaciones con miras a concertar un enfoque razonable para la presentación anual de informes en relación con ese tema del programa.

La Sra. WÖRGETTER (Observadora de Austria) dice que su delegación también está de acuerdo en que deben racionalizarse los requisitos para la presentación de informes de las juntas ejecutivas. La oradora pregunta si ha sido difícil compilar la lista consolidada de cuestiones, si los fondos y programas la consideran un ejercicio valioso y si la lista puede sustituir a algunos de los informes presentados al Consejo Económico por los fondos y programas. También sería interesante disponer de mayor información sobre el seguimiento de las grandes conferencias de las Naciones Unidas, en particular de las que no se relacionan directamente con los mandatos individuales de los fondos y programas. La Sra. Wörgetter pregunta, por ejemplo, si los informes de las juntas ejecutivas incluirán referencias a ese seguimiento, a fin de que ellas puedan brindar orientación a ese respecto.

El Sr. AHMED (Administrador Asociado del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) observa con satisfacción que la labor realizada respecto de la lista consolidada ha generado una respuesta positiva de las delegaciones. Ese ejercicio ha sido valioso porque ha identificado con

más claridad las cuestiones en que puede centrarse el Consejo Económico. Si ese tipo de información es más útil al Consejo, los informes de los fondos y programas pueden aplicar el mismo enfoque, que se orienta más hacia las cuestiones, en vez de describir lo que se hace en cada organismo.

El PNUD ha adoptado decididamente un enfoque intersectorial temático en su seguimiento de las grandes conferencias. El Comité Administrativo de Coordinación (CAC) ha establecido tres equipos de tareas – sobre medio ambiente propicio, medios de vida sostenibles, y servicios y necesidades humanos – a fin de abordar ese seguimiento en forma consolidada sobre la base de un enfoque intersectorial encaminado a identificar las medidas que deben adoptarse sobre el terreno. Hay más presentación de informes sobre las medidas adoptadas o por adoptar en respuesta a la totalidad de los mandatos fijados por las conferencias. En su mayor parte, esos trabajos se realizan a nivel nacional y están a cargo de equipos nacionales, divididos en grupos de trabajo temáticos, que se ocupan de sectores individuales como el alivio de la pobreza, el desarrollo sostenible y los medios de vida sostenibles.

El Sr. SCRUGGS (Fondo de Población de las Naciones Unidas) destaca el nivel superior de coordinación alcanzado por los fondos y programas en la preparación de la lista consolidada, en un esfuerzo de todo el sistema por completar todas las grandes conferencias. Los fondos y programas están dispuestos a ofrecer al Consejo Económico toda la asistencia requerida para satisfacer sus necesidades analíticas.

El Sr. VAHER (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia) dice que, aun cuando en general el UNICEF haya aplicado el enfoque anterior en la presentación de informes sobre su seguimiento de determinadas conferencias, actualmente aborda un enfoque intersectorial de acuerdo con las directrices establecidas por los equipos de tareas del CAC, en que se considera un requisito principal el alivio de la pobreza. El objetivo consistirá en integrar la labor de seguimiento de las conferencias internacionales al apoyo por países para los gobiernos. Ello representa un cambio importante de la forma en que el UNICEF lleva adelante el aspecto programático de su labor.

La lista consolidada de cuestiones es un paso positivo importante para la presentación de informes integrada y conjuntamente. Si bien subsiste la necesidad de que los distintos fondos y programas presenten sus informes sobre seguimiento, también es importante abordar la cuestión de cómo responde el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en conjunto respecto de la aplicación de todos los planes de acción dimanados de las conferencias.

La Sra. SEQUEIRA (Programa Mundial de Alimentos) dice que, en su período anual de sesiones, el PMA ha informado concretamente acerca de su seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Sin embargo, no ha pasado por alto las otras conferencias que son de interés directo para el PMA: la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. La Junta Ejecutiva vigila de cerca la forma en que el Programa complementa esas conferencias.

El Sr. BAHAMONDES (Canadá) dice que la lista consolidada de cuestiones es un paso positivo. Sería importante formalizar el proceso de presentación de informes al Consejo Económico de manera de reforzar los papeles individuales de las juntas ejecutivas y fortalecer la función orientadora del Consejo. Aun cuando la lista consolidada sea un instrumento adicional para el examen del contenido, todavía hay necesidad de que cada institución presente su informe. A ese respecto, el orador está plenamente de acuerdo con las observaciones formuladas por el representante del UNICEF. Con arreglo a la sección 3.2 de la lista consolidada, aunque los fondos y programas han progresado considerablemente en materia de descentralización, el progreso no ha sido proporcional en el ámbito más amplio del sistema de las Naciones Unidas a nivel de los países, especialmente en los organismos especializados. El Sr. Bahamondes pregunta si tal es realmente el caso y si en la descentralización hay un grado de armonización que dé lugar a la adopción de decisiones sobre el terreno, incluso en el caso de descentralización presupuestaria. La delegación canadiense agradecería más información sobre la descentralización del Banco Mundial y sobre cómo alteraría ella la naturaleza de la cooperación entre el Banco Mundial y las organizaciones que son miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

El Sr. ROHNER (Observador de Suiza) dice que conviene en que es difícil entender cómo podría la lista consolidada sustituir a los informes de los distintos fondos y programas. Es un enorme desafío preparar los informes sobre seguimiento de las grandes conferencias para que los encargados de formular decisiones puedan evaluar el progreso. La delegación de suiza siente curiosidad por saber cómo habrá de continuar la labor dirigida por el Comité Administrativo de Coordinación en el seguimiento consolidado de las grandes conferencias.

La Sra. SUZUKI (Japón) dice que está de acuerdo en que el propósito de la lista consolidada de cuestiones consiste en suministrar información general sobre la labor realizada por los fondos y programas. Al mismo tiempo, los

informes anuales de esas instituciones son instrumentos muy útiles que permiten al Consejo Económico enterarse de lo que se está haciendo con arreglo a los mandatos individuales. En consecuencia, la lista consolidada no debe ser un sustituto de esos informes.

El Sr. AHMED (Administrador Asociado del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) dice que, desde el punto de vista de la descentralización, el PNUD lleva adelante la delegación plena de atribuciones a la mayoría de sus oficinas en los países. Cuando el Banco Mundial abra un número mayor de oficinas sobre el terreno y transfiera algunas operaciones a Washington a dichas oficinas, habrá más posibilidades de interacción sostenida con sus funcionarios, promoviéndose de ese modo una mayor sinergia con ellos con el paso del tiempo. En general, la labor de los fondos y programas en los países se verá facilitada por la mayor descentralización y la delegación de autoridad por el Banco Mundial.

El Sr. SCRUGGS (Fondo de Población de las Naciones Unidas), en respuesta a la observación del representante del Canadá sobre la presentación de informes y resultados y el contenido en comparación con el proceso, dice que tal vez el Consejo Económico y Social podría ocuparse de la cuestión de los indicadores, dado que básicamente ellos derivan del resultado de los programas de acción determinados en las conferencias internacionales. Por lo que toca a la descentralización, el Sr. Scruggs subraya que los programas del FNUAP se descentralizan casi totalmente hacia las oficinas exteriores, una vez que el concepto del programa del país haya sido aprobado en la sede. El gobierno y el representante en el país negocian la financiación y el proceso, y el orador señala que sería un adelanto que el Banco Mundial descentralizara al menos parte de su proceso de financiación.

Respondiendo a la observación del representante de Suiza sobre el seguimiento de las conferencias, el orador dice que, a pesar de los intereses concretos de los diversos programas, todos trabajan aunadamente. Sugiere que tal vez el Consejo Económico pueda reducir el número de los informes que deben prepararse, mejorando de ese modo la calidad del análisis en los informes, sobre todo en los de las organizaciones más pequeñas.

El Sr. VAHER (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia) dice que el grado de descentralización y delegación de atribuciones podría depender de la naturaleza y estructura de los diversos programas y organismos. El UNICEF ha aplicado un enfoque basado en los países durante los últimos 30 años y recientemente se ha conferido a las oficinas regionales la responsabilidad del

control de calidad y el examen de los programas por países. Los directores regionales son miembros de los equipos de gestión mundiales y regionales y, por consiguiente, constituyen un nexo directo entre la sede y la estructura de gestión en los países. Las funciones técnicas han sido transferidas de la sede a las oficinas regionales y, en la medida posible, todas las funciones de gestión, apoyo técnico y examen se transferirán al personal sobre el terreno.

La relación con el Banco Mundial no se modificará como consecuencia de la mayor descentralización del Banco Mundial, habida cuenta de que el UNICEF ha trabajado siempre sobre la base de programas por países; las negociaciones entre ambas organizaciones estarán a cargo de los representantes en el terreno. No obstante, la sede sigue examinando los procedimientos financieros, cuida de que los programas aprobados se adecuen al carácter concreto del UNICEF y sirve de mediadora para resolver los problemas que surjan en el plano local a raíz de la diferencia de enfoques entre ambas organizaciones respecto de cuestiones como los procedimientos de adquisición, el cambio de monedas y la responsabilidad.

La Sra. SEQUEIRA (Programa Mundial de Alimentos) dice que el 71% de los funcionarios ha sido descentralizado a las oficinas exteriores y que dos oficinas regionales también serán descentralizadas para septiembre de 1999. La Junta Ejecutiva aprueba los programas por países, pero los representantes sobre el terreno ya tienen atribuciones para aprobar actividades en el contexto de esos programas. El proceso presupuestario aún no ha sido descentralizado totalmente, puesto que se trata de un proceso más gradual que requiere una pericia financiera adecuada en los países para garantizar la responsabilidad.

Se levanta la sesión a las 18.30 horas.