

**经济及社会理事会**

Distr.: Limited  
30 June 1999  
Chinese  
Original: English

**方案和协调委员会****第三十九届会议**

1999年6月7日至7月2日

**报告草稿****增编**

报告员：高原寿一先生(日本)

**协调问题：《执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的  
联合国全系统特别倡议》的实施情况(项目 5(b))**

1. 委员会在其 1999 年 6 月 10 日第 8 和第 9 次会议上审议了秘书长关于《执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议》实施情况的进度报告(E/AC.51/1999/6)。

**讨论情况**

2. 就内容和分析而言，大家对报告的反应是令人鼓舞的。有人表示，报告探讨了非洲发展的关键优先领域，包括去年的报告没有涉及的区域合作及一体化和经济多样化这两个领域。报告也提及委员会提出的关于必须进行更妥善协调的具体建议。不过，有人认为，如果包括在每个优先领域所汲取的教训和所受的限制，将会使报告的素质有所提高。

3. 有人强调非洲国家必须查明其发展优先事项和充分参与全球伙伴进程。在这方面，应该鼓励各国主动推行《特别倡议》。有人也指出，非洲国家必须确定本身的优先事项和方案，国际社会应该强调和支助非洲解决本身问题所作的努力。虽然其他发展中国家的经验是有启发性的，但应该鼓励非洲各国家交流和推广这些经验。

4. 有人表示，《特别倡议》起了催化作用，开创许多目前正在执行的新项目。

5. 有人表示关切，《特别倡议》方案中作为目标的国家为数有限。有人强调必须增加所包括的国家和优先领域的数目。

6. 有人也表示，秘书长的报告从一开始就应该标明《特别倡议》与《1990年代联合国非洲发展新议程》的关系，因为《特别倡议》是《新议程》的一个执行部门。而且，有人表示，报告应该显示《新议程》的优先领域与秘书长给安全理事会关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告<sup>1</sup>内的建议之间的关系，而在这方面，有人强调，必须高度优先重视解决冲突、良好治理与发展等问题。有人也表示，将来的报告应该明确强调《非洲发展联合国全系统特别倡议》的目标与《重新发起非洲经济和社会发展的开罗行动议程》的目标吻合，以及强调《特别倡议》与《1990年代联合国非洲发展新议程》的实施关系。有人也指出，应该审查《特别倡议》与联合国系统各组织之间的职能关系，以便对《倡议》所增加的价值提出令人信服的证据。

7. 关于保健的优先领域，有人认为，对艾滋病毒/艾滋病的重视掩盖了其他疾病如疟疾和结核病对非洲人口健康的不利影响，因为这些病所夺去的性命比传染病的还多很多。有人也表示，必须强调非洲在地方和国家各级针对保健问题所作的努力。

8. 有人对非洲在消除贫穷领域所取得的进展不多，表示关切。由于消除贫穷是1990年代联合国非洲发展新议程的一项重要目标，对实现发展是不可或缺的，消除贫穷应该是联合国非洲方案的优先事项，减少贫穷是特别倡议所取得进展的主要业绩指标。同样，在粮食安全方面也没有取得任何成果。因此，需要在这两个领域加倍推展活动。有人也指出，在经济多样化领域必须加倍努力。

9. 有人还对《特别倡议》中的主要领域缺乏具体行动表示关切，因为其重点看来是放在会议、讲习班等等论坛上。因此，需要有更多的具体行动；在这方面，有人认为可在秘书长关于非洲的报告提出的一些建议的基础上来提出这种具体行动。

10. 有人认为，如果不要让非洲在世界经济中变得无关重要的话，则需要让非洲有更多机会参加国际贸易；虽然需要提高非洲国家经济上的竞争力，但增加它们进入发达国家的市场和发展贸易的机会也同样重要。

11. 大家强调为落实《特别倡议》主要领域提供必要资源的重要性。有人对资源调动无甚进展表示关切。国际社会应当继续关注这个问题。有人关切地指出，由于非洲国家沉重的债务负担，就不能腾出重要发展活动所需的资源。在这方面，有人建议评定负债沉重穷国资格的条件应予放宽，以使更多国家能够受益于这个《特别倡议》。关于与非洲发展有关的重大问题如债务和贸易问题，应当提到最近举行的非洲地区会议和世界性会议以及最近结束的非洲财政部长和经济发展部长联席会议发表的声明，还有“经济及社会理事会进入市场问题高级别部分：自乌拉圭回合以来的发展”的部长公报<sup>2</sup>和大会1998年12月15日关于商品问题的第53/174号决议。

12. 有人满意地指出，联合国与布雷顿森林机构之间的协调业已改善，但也强调需要加倍努力，使这些机构更多参与对非洲的发展援助的协调。这种全面性的参与要求在行政协调委员会中进行密切协商，以及布雷顿森林机构领导层的积极参与。此外，还强调需要加强双边、多边和区域及分区域的倡议之间的协调和合作。

13. 由于联合国系统内同时存在两个秘书处——非洲和最不发达国家特别协调员办事处和《特别倡议》秘书处,有人担忧可能会出现重叠。委员会赞赏地注意到非洲和最不发达国家特别协调员办公室与《特别倡议》秘书处密切合作。

14. 不过,有人关切地表示,秘书长的报告附件四中关于业绩指标的一些建议是与治理有关,其中的一些内容未经有关政府间机构核可,也没有顾及非洲的实际情况。委员会并注意到,关于经济多样性、区域合作、资源调动、消除贫穷等业绩指标的建议没有包括能够衡量改善非洲经济状况需要采取的具体行动的因素。

15. 关于监测《特别倡议》执行进度的业绩指标,有人认为应慎重处理这个问题,因为这是一个相当新的领域,仍然在其他论坛中加以审议。有人认为要考虑到需要灵活性和适应每个国家的实际情况和特点,进一步改进业绩指标,以符合所有非洲国家的条件。

16. 委员会注意到委员会要求与业绩指标有关的建议未经大会核可。

17. 有人认为,应通过南南合作来加强与非洲携手合作,并且联合国在这方面应当发挥更大的支助作用。特别是,强调支援南方中心的重要性。

18. 为了使这个《特别倡议》能够在委员会进行中期审查和 1990 年代联合国非洲发展新议程进行最后审查之前全面落实——特别是在国家一级,有人强调必须监测委员会的建议的执行情况。在这方面,委员会欢迎本报告附件三中所载的汇总表,但认为可加以改进,增列第四栏,说明各机构所采取的行动。

### 结论和建议

19. 委员会注意到秘书长的进度报告、《特别倡议》所取得的成果,并赞扬与往年的报告相比其质量较高。委员会关切地注意到倡议所列的国家有限,因此要求列入更多国家。它注意到和赞同联合国贸易和发展会议所制定关于多样化、区域合作和一体化的两个方案。

20. 委员会注意到在国家、分区域和区域各级协调方面所取得的进展,并欢迎在非洲工作的联合国系统各组织召开年度区域协调会议和使用《特别倡议》作为一个协调机制。委员会进一步赞赏地注意到布雷顿森林机构积极参加执行《特别倡议》和因此加强了联合国各组织与这些机构之间的协调。委员会注意到在世界银行和《特别倡议》秘书处 1998 年 10 月共同安排的会议上概述的新资源调动战略和该战略载在提交行政协调委员会《特别倡议》指导委员会的联合主席的报告。

21. 委员会要求将资源调动战略和具体的行动计划提交委员会于 2000 年举行的第四十届会议,以供审议。

22. 委员会欢迎对提高非洲贸易在贸易机会优先领域的竞争力的重视,同时要求还应当采取活动,以增加进入市场的机会,并且在下一个进度报告说明这些活动。

23. 委员会注意到秘书处在贯彻执行其建议方面编制的汇总表和要求改进,在该表中增列第四栏,列出已采取的行动,并连同未来的进度报告一并提交给它。

24. 委员会赞赏地注意到非洲和最不发达国家特别协调员办公室、非洲经济委员会和《特别倡议》秘书处更密切协作,并要求这些实体通力协调关于非洲的各项倡

议，特别是加强《特别倡议》、1990年代联合国非洲发展新议程、重新发起非洲经济和社会发展：开罗行动议程、东京行动议程以及另一方面其他多边及双边倡议的联系和共同因素。

25. 委员会要求《特别倡议》各组的主管机构酌情派最高级代表出席其关于《特别倡议》的未来会议，以便协助委员会进行讨论。

26. 委员会建议加速执行《特别倡议》，向尽可能多为进行在外地一级有直接影响的活动可能需要资助的国家或区域提供支助。

27. 委员会要求将其意见提交经济及社会理事会将于1999年7月，在日内瓦举行的非洲问题协调部分会议。

28. 委员会要求将关于执行1990年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议的进度报告，包括按照委员会的上述建议采取的措施提交给它于2000年举行的第四十届会议，以供审议。

#### 注

<sup>1</sup> A/52/871。

<sup>2</sup> 见《大会正式记录，第五十三届会议，补编第3号(A/53/3)，第四章》。