

Distr.: General
19 May 1999
ARABIC
Original: English

الجمعية العامة



اللجنة المخصصة لوضع اتفاقية لمكافحة
الجريمة المنظمة عبر الوطنية
الدورة الرابعة

فيينا ، ٢٨ حزيران/يونيه - ٩ تموز/ يوليه ١٩٩٩

البند ٣ من جدول الأعمال المؤقت*

النظر في مشروع اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة
المنظمة عبر الوطنية ، مع ترکيز خاص على المواد ٤ مكررا ثانيا

و ٥ و ٦ و ٩ و ١٠ و ١٤

مشروع منقح لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية^(١)

المادة ١^(٢) بيان الأهداف

الغرض من هذه الاتفاقية تعزيز التعاون على منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ومكافحتها
بمزيد من الفعالية .

. A/AC.254/15

*

^(١) في النص الحالي ، وضعت عبارات أو جمل معينة أو فقرات كاملة بين معقوقتين ، وهذا يمكن أن يعني في بعض الحالات أن النص المعنى لم ينافش أو أن الوفود ذكرت صراحة أنه يستدعي مزيدا من البحث .

^(٢) اقترح أحد الوفود الترتيب التالي للمواد الأربع الأولى في كل من مشروع الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية : المادة ١ (الغرض) ، والمادة ٢ (التعريف) ، والمادة ٣ (نطاق الانتساب) ، والمادة ٤ (الجرائم) .

المادة ٢

نطاق الانتساب^(٣)

١ - تطبق هذه الاتفاقية ، باستثناء ما تنص عليه خلافاً لذلك ، ^(٤) على منع ^(٥) الجرائم الخطيرة التي تصلح فيها جماعة اجرامية منظمة [عبر وطنية] ، حسب التعريف الوارد في المادة ٢ مكرراً ، والجرائم المحددة في المادتين ٣ و ٤ ، وعلى التحرى عنها وملحقة مرتكبيها ^(٦).

٢ - لا تطبق هذه الاتفاقية حينما ترتكب الجريمة داخل دولة واحدة ، ويكون كل أفراد الجماعة الاجرامية من مواطني تلك الدولة ، ويكون ضحاياها مواطنين أو هيئات من تلك الدولة ؛ غير أن أحكام المواد المتعلقة بالمساعدة القضائية قد تطبق ، حسب الاقتضاء ، حينما تكون الجريمة خطيرة وذات طابع منظم ^(٧).

^(٣) قررت اللجنة المخصصة ، في دورتها الثانية ، مواصلة عملها بناء على النص المنقح للمادة ٢ (أنظر A/AC.254/4/Rev.1). كما قررت اللجنة المخصصة أن الحكم الموجوب أصلاً في هذه المادة بشأن معايير البت فيما إذا كان جرم ما قد ارتكبه أم لم ترتكبه جماعة اجرامية منظمة ، يمكن أن يستخدم كأساس مرجعي لدى استعراض المادة ١٤ ، المتعلقة بالمساعدة القانونية المتبادلة ، مثلاً . ووافقت اللجنة المخصصة أيضاً على اقتراح توسيعه قدمه الرئيس بأن تدرج ، إما في مرفق بالاتفاقية وإما في "الأعمال التحضيرية" ، قائمة بالجرائم ، يمكن أن تكون إما استرشادية وإما حصرية ، كالقائمة الواردة أصلاً في هذه المادة (المقدمة في الضمية) . بيد أن تلك القائمة سوف يلزم تكميلها بمقترنات مقدمة من الدول (اللاظف على التفاصيل أنظر تقرير اللجنة المخصصة عن أعمال دورتها الثانية . ((A/AC.254/11)) .

^(٤) لاحظ أحد الوفود أنه في حالات معينة ، ونظراً لكون التحقيق في مرحلة أولية ، قد لا يكون بمقدام الدولة المتلقية للطلب أن تتيقن من ارتباط جرم معين بأوساط الجريمة المنظمة . وينبغي أن يؤخذ هذا في الاعتبار لدى تحديد نطاق انتساب مختلف المواد التي تتناول التعاون الدولي ، مثل المساعدة القانونية المتبادلة .

^(٥) رأى وفد عمان أن تمحى كلمة "منع" ، لأن هذه المادة ينبغي أن تتناول نطاق انتساب الاتفاقية فحسب .

^(٦) اقترح وفد الفلبين إعادة صياغة الفقرة ١ من هذه المادة على النحو التالي :

"١ - تطبق هذه الاتفاقية ، باستثناء ما تنص عليه خلافاً لذلك ، على منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية والتحرى عنها وملحقة مرتكبيها . ولهذا الغرض ، يشير تعريف 'جريمة منظمة عبر الوطنية' إلى جريمة خطيرة ترتكبها جماعة اجرامية منظمة ولها بعد دولي ، وهي تشمل على سبيل المثال لا الحصر الحالات التالية : (أ) اذا ارتكب الجرم داخل دولتين أو أكثر ؛ أو (ب) اذا كان أعضاء الجماعة الاجرامية من مواطني دولتين أو أكثر ؛ أو (ج) اذا ارتكب الجرم في دولة ما وكان الضحية شخصاً من مواطني دولة أخرى أو هيئة من هيئاتها ؛ أو (د) اذا ارتكب الجرم في دولة ما ولكن جرى التخطيط له أو توجيهه أو ضبط تنفيذه في دولة أخرى ."

واقترح وفد الفلبين أيضاً حذف الفقرة ٢ من هذه المادة لأن الصيغة المقتحمة للفقرة ١ تجيئها .

^(٧) كانت هذه الفقرة في السابق أحد خيارات الفقرة ٥ من هذه المادة . وقد استبقت بين معقوفتين في انتظار قرار بشأن استبقاء عبارة "عبر وطنية" الواردة بين معقوفتين في الفقرة ١ .
واقتراح وفد المكسيك الصياغة التالية :

٣ - على الدول الأطراف أن تنفذ التزاماتها بمقتضى هذه الاتفاقية على نحو يتفق مع مبدأ المساواة في السيادة والحرمة الإقليمية للدول ، ومع مبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى .

٤ - [ليس في هذه الاتفاقية ما يبيح لدولة طرف أن][^(٨)] [لا يجوز لأي دولة طرف أن][^(٩)] تقوم فيإقليم دولة أخرى بممارسة الولاية القضائية وأداء الوظائف التي ينطأ أداؤها حسرا بسلطات تلك الدولة الأخرى بمقتضى قانونها الداخلي .

[فقرات نقلت][^(١٠)]

٢" لا تتنطبق هذه الاتفاقية اذا ارتكب الجرم داخل دولة واحدة ، و اذا كان جميع اعضاء الجماعة الاجرامية من مواطني تلك الدولة او لهم صلات وطيدة بها ، و اذا كان جميع الضحايا اشخاصا من مواطني تلك الدولة او هيئات تابعة لها ، و اذا كانت الآثار الناجمة عن الجرم محصورة في تلك الدولة فقط ، على أن تتنطبق أحكام المواد المتعلقة بالمساعدة القضائية حينما يكون الجرم خطيرا وذا طابع منظم] .
وذكر وفد المكسيك على وجه التحديد أن ادراج جزء النص المقترن الوارد بين معقوفتين يتوقف على تعريف الجريمة الخطيرة .
واقتراح وفد عمان الاستعاضة عن عبارة "جميع اعضاء الجماعة الاجرامية" بعبارة "جميع أو أحد اعضاء الجماعة الاجرامية" لضمان لا يفضي وجود عنصر أجنبى في الجرم الى اعتباره جريمة عبر وطنية .

هذه العبارة مستمدă من المادة ١٨ من الاتفاقية الدولية لقمع الهجمات الارهابية بالقنابل (مرفق قرار الجمعية العامة ٥٢/٦٣) . وألمح أحد الوفود أيضا الى أن الفقرة ١ من المادة ١٩ من الاتفاقية نفسها قد تكون مناسبة في هذا الصدد .

هذه العبارة مستمدă من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لسنة ١٩٨٨ .

عملابقرار اتخنته اللجنة المخصصة في دورتها الثانية ، يعالج في المادة ٢٦ مكررا الحكم المتعلق بالصلة بين الاتفاقية والبروتوكولات الملحة بها .

المادة ٢ مكررا
استخدام المصطلحات^(١)

لأغراض هذه الاتفاقية :

^(١) أشير الى ضرورة وضع تعريف أيضاً لمصطلحات أخرى مستخدمة في الاتفاقية . ففي سياق المناقشة حول المادة ١٥ أشار بعض الوفود الى المصطلحات التالية باعتبارها تتطلب تعريفاً : "التسليم المراقب" و "المراقبة ، بما في ذلك المراقبة الالكترونية" و "العمليات المستترة" . [ملحوظة من المقرر : تم قبول تعريف "التسليم المراقب" المستخدم في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨٨ باعتباره هو الأساس ، وقد أدرج في شكل مواءم لم تناقشه اللجنة المخصصة في دورتها الأولى .] ورئيسيه يمكن ادراج هذه التعريف في "الأعمال التحضيرية" .

واقتراح وفدان أن يعرّف تعبير "الجريمة المنظمة عبر الوطنية" . واقتراح وفد الهند التعريف التالي :

"الجريمة المنظمة عبر الوطنية هي أي جريمة خطيرة لها تشعبات في أكثر من بلد واحد أو ترتكبها في أي بلد جماعة جرمائية منظمة تغير عملياتها انطلاقاً منإقليم بلد آخر" .

وكما ذكر في الحاشية ٢ ، أشار بعض الوفود الى أن الممارسة المعهودة في الصكوك الدولية تتمثل في ادراج المادة المتعلقة بالتعاريف مباشرة بعد المادة الأولى التي تتضمن بيان الأهداف .

(أ) يقصد بـ"جماعة اجرامية منظمة" جماعة محددة البنية ،^(١٢) [مؤلفة من ثلاثة أشخاص أو أكثر]^(١٣) موجودة لفترة من الزمن بهدف ارتكاب جريمة خطيرة^(١٤) [عبر وطنية]^(١٥) [من خلال عمل متضاد]^(١٦) [بواسطة الترهيب أو العنف أو الافساد أو غير ذلك من الوسائل]^(١٧) من أجل الحصول ، بشكل مباشر أو غير مباشر ، على منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى ؛^(١٨)

اقترح وفد الهند حذف التعبير "محددة البنية" أو الاستعاضة عنه بـ"أنسب".^(١٢)

(١٢) أيد بعض الوفود العدد الأدنى الذي هو ثلاثة أشخاص . واقتصرت وفود أخرى أن يكون العدد الأدنى شخصين . غير أن وفوداً أخرى رأت أنه ليست هناك حاجة إلى تحديد العدد الأدنى للأفراد الذين تتالف منهم الجماعة وأنه ينبغي الاقتصر على الاشارة إلى "الجماعة" .

اقترح وفد الهند حذف عبارتي "موجودة لفترة من الزمن" و "بهدف ارتكاب جريمة خطيرة" .^(١٥)

(١٤) اقترح بعض الوفود أن تدرج عبارة "عبر وطنية" في التعريف الوارد في الفقرة الفرعية (أ) ، بحيث يستعاض عن تعبير "جريمة خطيرة" بـ"جريمة خطيرة عبر وطنية" . واعتبرت وفود أخرى على هذا الاقتراح بحجة أنه سيقيد نطاق الاتفاقية تقيداً شديداً ، وكذلك لأن الصفة "عبر وطنية" قد أدرجت في المادة ١ التي تبين أهداف الاتفاقية .

ولاحظ وفد كرواتيا أنه ينبغي تعديل الاشارات الواردة في نص الاتفاقية إلى "الجريمة الخطيرة" بحيث يشار إلى "الجرائم الخطيرة" .

رأى بعض الوفود أن هذه العبارة تزيد في تحديد خصائص "الجماعة الاجرامية المنظمة".^(١٦)

* ملحوظة من قسم الترجمة العربية : ترد الحاشية (١٥) في النص العربي حرصاً على تطابق أرقام الحواشي في جميع الصيغ اللغوية . ويعزى هذا الترتيب المعكوس إلى أن الصفة في اللغة العربية تتبع الموصوف بينما تسبقه في الانكليزية .

(١٧) أيد بعض الوفود ادراج اشارة الى وسائل ارتكاب الجريمة . ولاحظت وفود أخرى أن ادراج هذه الاشارة يمكن أن يؤدي الى غموض أو يحدث ثغرات قد تستغلها الجماعات الاجرامية المنظمة . ولاحظ أحد الوفود أن اللجوء الى هذه الوسائل يمكن أن يكون عاماً مشدداً للعقوبة .

(١٨) أجرت اللجنة المخصصة ، في دورتها الثانية ، مناقشة مستفيضة لمسألة الاقتصر على "منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى" . وطلب بعض الوفود صراحة وضع عبارة "منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى" بين معقوفتين . وأفاد الرئيس بأن مضمون هذه المناقشة سيقدم في مذكرة ايضاحية ستصبح جزءاً من تقرير اللجنة المخصصة .

فقد أشار بعض الوفود إلى أن أي تعريف يقتصر على الاشارة الى "الحصول .. على منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى" كدافع للنشاط الاجرامي هو تعريف محدود بشكل مفرط ، نظراً للولاية المسندة من الجمعية العامة إلى اللجنة المخصصة . ولاحظ وفد تركياً أن الاتفاقية لن تحظى بالقبول اذا ظلت تلك الاشارة على صيغتها الحالية . واقتراح بعض الوفود أن تلغى من التعريف الاشارة الى الهدف الذي تنوی الجماعة تحقيقه ، بحجة أنه قد يكون من الصعب اثبات تلك النية .

ولاحظت بضعة وفود أن الاشارة الى "منفعة مادية أخرى" لا ينبغي أن تستبعد الظروف التي تستهدف فيها الجماعة الاجرامية المنظمة اشباع نزوات شخصية أو جنسية غير مشروعة ، كما في حالة شبكات استغلال الأطفال جنسياً .

(ب) يقصد بتعبير "جريمة خطيرة" سلوك يمثل فعلا اجراميا يعاقب عليه بالتجريد من

وأبيت عدة وفود أخرى جعل هذا الحكم مقصورا على "الحصول على منفعة مادية أو منفعة مادية أخرى".
ولاحظت تلك الوفود أنه بالرغم من أن الجماعات الاجرامية المنظمة قد ترتكب أفعال قتل مثلا ، فإن هذه الأفعال يمكن
النظر إليها على أن القصد منها غير المباشر هو الحصول على منفعة مادية أو منفعة مادية أخرى ، وبالتالي فهي
ستدرج ضمن نطاق هذا التعريف .

وقدمت اقتراحات محددة بهذا الشأن ، يرد فيما يلي عرض لها :

اقتراح وفد مصر أن ينتهي التعريف بعبارة "منفعة مادية أو منفعة مادية أخرى أو أي هدف غير مشروع آخر
يستعمل في تحقيق العنف أو الترهيب أو الإفساد" .

وكان وفد كولومبيا قد اقترح التعريف التالي في الدورة الأولى (أنظر الوثيقة A/AC.254/L.2) : "يقصد
بتعبير "الجريمة المنظمة" النشاط غير المشروع الذي يمارسه شخصان أو أكثر تربطهم علاقات تراتبية أو شخصية ،
سواء كانت دائمة أم لا ، بهدف جندي مكاسب اقتصادية بواسطة العنف أو الترهيب أو الفساد" . واقتراح وفد أوروغواي
أن تنتهي الاشارة الى الوسائل المادية والمالية بالعبارة التالية : "كذلك عندما يسعى الى الحصول على هذه المنفعة
لأغراض سياسية أو غيرها" .

وقدم وفد كولومبيا بعد ذلك اقتراحا شفريا وهو أن يشير تعريف "الجماعة الاجرامية المنظمة" الى جماعة
من الأشخاص الطبيعيين الذي يرتكبون جريمة خطيرة مشمولة بهذه الاتفاقية (أو بمرفق بها) (أنظر الحاشية ٢ أعلاه) .
واقتراح وفد المكسيك التعريف التالي (أنظر الوثيقة A/AC.254/5/Add.3) : "من المفهوم أن الجريمة
المنظمة غير الوطنية إنما توجد عندما يتفق ثلاثة أشخاص أو أكثر على تنظيم أنفسهم أو عندما يكونون منظمين ،
بصورة دائمة أو متواترة ، لغرض ارتكاب أفعال يكون الهدف منها أو تكون نتيجتها ، هي في حد ذاتها أو عندما تقرن
بغيرها ، ارتكاب جريمة أو جرائم مما هو مبين في المادة ٢ ومما يخضع للولاية القضائية لاثنتين من الدول الأطراف
أو أكثر ، وفقا للمادة ٩ من هذه الاتفاقية" .

واقتراح وفد سلوفاكيا ادراج عبارة "أو التغلغل في البنيان الحكومي أو الاقتصادي" بعد عبارة "أو منفعة
مادية أخرى" .

واقتراح وفد بلجيكا النظر في أن تستبعد من نطاق انطباق الاتفاقية التنظيمات التي لها أهداف سياسية محضة
والتنظيمات التي ليس لها إلا أغراض انسانية أو فلسفية أو بيئية . وأعربت عدة وفود عن تأييدها لهذا التقيد لنطاق
انطباق الاتفاقية .

الحرية لمدة لا يقل حدتها الأقصى عن [...] (١٩) سنة أو بعقوبة أشد؛ (٢٠)

‘١’ لغرض تنفيذ المادتين [...] من هذه الاتفاقية [، المتعلقة بالجرائم بمقتضى المادتين ٣ و ٤ وبالالتزامات الداخلية الأخرى] ، على الدولة الطرف أن تأخذ هذا التعريف بعين الاعتبار لدى الاشارة الى فعل اجرامي بمقتضى قوانينها ؛

‘٢’ لغرض تنفيذ المواد [...] من هذه الاتفاقية [، المتعلقة بالتعاون الدولي] ، يجوز للدولة الطرف أن ترفض التعاون بشأن تصرف لا يعتبر جريمة خطيرة أيضا بمقتضى قوانينها؛ (٢١)

(ج) يقصد بتعبير "جماعة محددة البنية" جماعة غير مشكلة عشوائيا لغرض الارتكاب الفوري لجريمة ما ، ولا يلزم أن تكون للمشاركين فيها أدوار محددة رسميا ، أو أن تستمر عضويتهم فيها أو أن تكون لها بنية متطرفة؛ (٢٢)

(١٩) أعربت بضعة وفود عن تفضيلها لتحديد عدد كبير من السنوات ، بالرغم من أنها لم تتخذ في الدورة الثانية موقفا بشأن عدد السنوات التي ستدرج هنا .
واقترح بعض الوفود أن يشار أيضا الى حد أدنى لمرة التجريد من الحرية . وأشارت وفود أخرى الى أنها لا ترى ذلك ضروريا .

(٢٠) أشار بعض الوفود الى أن تقرير خطورة الجرم استنادا الى طول العقوبة المحتملة يمكن أن يفضي الى صعوبات في الممارسة بسبب الاختلافات في النظم العقابية . ولاحظ بعض الوفود أنه ينبغي البت في مسألة خطورة الجرم وفقا للتشرعيات الداخلية للدولتين المعنيتين بالقضية . واقترحت وفود أخرى أن تقدر خطورة الجرم لا بالنظر الى درجة العقوبة فحسب ، بل وكذلك بالنظر الى الكيفية التي وصفت بها الجريمة في القانون الوطني . واقتراح وفد كرواتيا أن يشار الى "طبيعة الجرم" والى "نمط عمل الجماعة الاجرامية المنظمة" . واضافه الى ذلك ، لاحظ بعض الوفود أنه يمكن الاشارة أيضا الى قائمة الجرائم التي يمكن ، مثلا ذكر آنفا في الحاشية (٢) للمادة ٢ ، ادراجها في مرفق بالاتفاقية أو في الأعمال التحضيرية للاتفاقية .

(٢١) اقترح بعض الوفود الغاء الفقرتين الفرعيتين '١' و '٢' من الفقرة (ب) . واقتراح وفد الكويت الغاءهما على أن يجري تحديد مدة العقوبة بثلاث سنوات ، واصافة العبارة التالية : "ونذلك بمقتضى القوانين الداخلية للدول الأطراف" (أنظر الوثيقة A/AC.254/L.12).

(٢٢) رأى أحد الوفود أن أحد العناصر المحددة "للمجموعة المحددة البنية" هو أن لها هيكل هرميا .
واقتراح وفدان الغاء العبارة "أو أن تكون لها بنية متطرفة" . ولاحظ بعض الوفود أنه يمكن الاشارة الى ما يتسم به نشاط الجماعة من "طابع دائم أو متكرر" .

(د) يقصد بتعبير "موجودة لفترة من الزمن" أن يستمر وجودها لمدة تكفي لوضع اتفاق أو خطة لارتكاب فعل اجرامي^(٢٢)؛

[هـ] يقصد بتعبير "الممتلكات" الموجودات أياً كان نوعها ، سواءً كانت مادية أم غير مادية ، منقوله أم غير منقوله ، ملموسة أم غير ملموسة ، والمستندات أو الصكوك القانونية التي تثبت ملكية تلك الموجودات أو وجود مصلحة فيها ؛

(و) يقصد بتعبير "عائدات الجريمة" أي ممتلكات تتأتى أو يتحصل عليها ، بشكل مباشر أو غير مباشر ، من ارتكاب أي جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [جرم مشمول بهذه الاتفاقية]^(٢٤)؛

(ز) يقصد بتعبير "التجميد أو الحجز" اصدار السلطة المختصة أمراً يحظر مؤقتاً نقل الممتلكات أو تحويلها أو تبادلها أو التصرف فيها أو تحويلها إلى نقود ، ووضع هذه الممتلكات تحت الحراسة أو الرقابة المؤقتة ؛

(ح) يقصد بتعبير "المصادره" ، التي تشمل التجريد حيثما انتطبق ، الحرمان النهائي من الممتلكات أو من عائدات الجريمة أو أدواتها ، بموجب أمر صادر عن محكمة أو سلطة مختصة أخرى^(٢٥)؛

(ط) يقصد بتعبير "الجريمة الأصلي" أي جريمة أو جرم تأتى منه عائدات يمكن أن تصبح موضوع جرم حسب التعريف الوارد في المادة ٤ من هذه الاتفاقية ؛

(ي) يقصد بتعبير "التسليم المرافق" الأسلوب الذي يسمح لشحنة غير مشروعة أو مشبوهة [من ...] بالخروج من أقليم بلد أو أكثر أو المرور عبره أو دخوله ، بمعرفة سلطاته المختصة وتحت مراقبتها ، بغية كشف هوية الأشخاص الضالعين في ارتكاب جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [جرم مشمول بهذه الاتفاقية] ؛

لاحظ وفـ النـروـيجـ أنـ قـراءـةـ التـعـارـيفـ الـوارـدةـ فـيـ الفـقـراتـ الفـرعـيـةـ (أـ إـلـيـ دـ)ـ يـوحـيـ بـأنـهـ قدـ يـكونـ للـاتفاقـيـةـ نـطـاقـ وـاسـعـ بـشـكـلـ مـفـرـطـ .ـ وـاقـترـحـ هـذـاـ الـوـفـدـ الغـاءـ الفـقـرةـ الفـرعـيـةـ (دـ)ـ وـانـهـاءـ الفـقـرةـ الفـرعـيـةـ (جـ)ـ عـنـ عـبـارـةـ "ـالـارـتكـابـ الـفـورـيـ لـجـرـيمـ ماـ"ـ .ـ وـاقـترـحـ وـفـدـ آـخـرـ الغـاءـ كـلـتـاـ الفـقـرتـينـ الفـرعـيـتـينـ (جـ)ـ وـ (دـ)ـ .ـ

لا يزال نطاق هذه الاتفاقية خاضعاً للمداولـةـ .ـ وـلهـذاـ السـبـبـ ،ـ أـورـدـ فـيـ كـلـ أـجزـاءـ النـصـ الحالـيـ ،ـ حـسـبـ الـاقـتضـاءـ ،ـ الـبـيـلـانـ التـالـيـانـ :ـ "ـجـرمـ مـقرـرـ فـيـ المـادـةـ (الـمـادـاتـ)ـ [...ـ]ـ (ـالـتـيـ هـيـ ،ـ فـيـ المـشـرـوعـ الحالـيـ ،ـ المـادـةـ ٣ـ (ـالـمـشـارـكـةـ فـيـ تـنظـيمـ اـجـرامـيـ)ـ وـالـمـادـةـ ٤ـ (ـعـسـلـ الـأـمـوـالـ)ـ)ـ ؛ـ وـ"ـجـرمـ مشـمـولـ بـهـذـهـ الـاـتـفـاقـيـةـ"ـ (ـوـهـوـ بـدـيـلـ أـوـسـعـ نـطـاقـ ،ـ حـسـبـماـ هوـ مـبـيـنـ فـيـ المـادـةـ ٢ـ)ـ .ـ

الفـقـراتـ الفـرعـيـةـ (هـ)ـ إـلـيـ (حـ)ـ قـدـمـتـهـاـ كـوـلـومـبـياـ فـيـ الـدـوـرـةـ الـأـلـوـىـ (A/AC.254/L.2)ـ .ـ [ـمـلـاحـظـةـ منـ المـقـرـرـ :ـ جـرـىـ تعـديـلـ التـعـارـيفـ المـقـدـمـةـ منـ كـوـلـومـبـياـ بـحـيثـ تـجـسـدـ التـعـارـيفـ الـمـسـتـخـدـمـةـ فـيـ اـتـفـاقـيـةـ ١٩٨٨ـ ،ـ معـ اـضـافـةـ عـبـارـةـ "ـأـوـ مـنـ عـائـدـاتـ الـجـرـيمـةـ أـوـ أـدـوـاتـهـاـ"ـ إـلـيـ تـعـرـيفـ "ـالـمـصـارـدـةـ"ـ ،ـ حـسـبـماـ اـقـرـرـتـهـ كـوـلـومـبـياـ .ـ]

[ك) يقصد بـ"مؤسسة مالية" أي مؤسسة ائتمانية ، أو شركة تأمين وضمان ، أو مستودع جمركي عام ، أو شركة ائتمان ايجاري مالي ، أو مؤسسة ادخار واقراض ، أو شركة تمويل محدودة للأغراض ، أو اتحاد ائتماني ، أو شركة عوملة* ، أو شركة سمسرة بالأسماء أو تجارة بالأوراق المالية ، أو مكتب صرافية ، أو هيئة تدير صندوقاً للمعاشات التقاعدية ، أو شركة سمسرة مالية أو نقدية .^(٢٦)

المادة ٣^(٢٧)

[جرائم] المشاركة في [جماعة اجرامية منظمة]^(٢٨)

١ - على كل دولة طرف^(٢٩) أن تقرر تجريم^(٣٠) الأفعال التالية :

^(٢٦) يستند تعريف "المؤسسة المالية" إلى اقتراح قدمته المكسيك في الدورة الأولى (أنظر الوثيقة A/AC.254/L.7 ، ولم تناقشه اللجنة المخصصة في تلك الدورة .

* ملحوظة من قسم الترجمة العربية : رئي استخدام هذا التعبير لأسباب وجيهة عديدة ، أهمها الایجاز وأداء الوظيفة الاصطلاحية وتفادي الترجمات المتضاربة بين البلدان العربية المختلفة ، بل وداخل البلد الواحد .

^(٢٧) قدم وفد اليابان اقتراحا خطيا بشأن هذه المادة (A/AC.254/5/Add.4) حظي بتأييد عدة وفود . ونقطاط الاختلاف الرئيسية مبينة بين معقوفتين في النص الوارد أدناه . وأشار الرئيس الى أن مشاورات غير رسمية ستجرى بشأن النظر في امكانية ادماج الاقتراح في النص الحالي .

وقدم وفد كولومبيا الاقتراح التالي بشأن محتويات هذه المادة :

١ - على كل دولة طرف أن تجرم ، أو إذا كانت قد فعلت ذلك ، أن تفرض عقوبة أشد على تنظيم ارتكاب جريمة خطيرة تشارك فيها جماعة منظمة ذات طابع عبر وطني أو توجيهه ارتكاب تلك الجريمة أو المساعدة فيه أو التحرير أو تيسيره أو تقديم المشورة بشأنه أو الحث عليه .

٢ - على الدول الأطراف أن تخضع للعقاب كل أشكال المشاركة والانضمام إلى جماعة اجرامية فيما يتعلق بالجرائم المشتملة بهذه الاتفاقية .

٣ - على الدول الأطراف أن تخضع للعقاب كل الأفعال المرتكبة بشكل متعمد والأفعال التي تقضي بحكم طبيعتها إلى إهمال فادح .

^(٢٨) اقترحت بضعة وفود ادراج عبارة "عبر وطنية" في عنوان هذه المادة .

^(٢٩) اقترحت بضعة وفود ادراج اشارة إلى تحديد الجرائم "وفقاً للمبادئ القانونية الأساسية لنظمها القانونية الداخلية" . ورأى وفود أخرى أن ذلك غير ضروري . واقتصرت بضعة وفود أن تصاغ فقرة عامة تطبق على كل مواد الاتفاقية ، مشيرة إلى أن كل التدابير التي تتخذها الدول الأطراف ينبغي أن تكون متوافقة مع مبادئها القانونية الأساسية .

^(٣٠) اقترح بعض الوفود أن يمتد التزام التجريم هذا ليشمل تحديد نطاق للعقوبة تراعي فيه خطورة الجرم المرتكب .

(أ) تنظيم ارتكاب جريمة خطيرة^(٣١) تضلع فيها جماعة اجرامية منظمة ،^(٣٢) أو الاعان بارتكاب تلك الجريمة أو المساعدة أو التحرير أو تيسيره أو اداء المشورة بشأنه ؛

و [رهنا بالمبادئ الأساسية لنظمها القانوني الداخلي ،]^(٣٣)

(ب) أي من الفعلين التاليين أو كليهما ، باعتبارهما متميزين عن الأفعال التي تنطوي على الشروع في النشاط الاجرامي أو اتمامه :

‘١‘ الاتفاق مع شخص أو أكثر على ارتكاب^(٣٤) جريمة خطيرة [تضلع فيها جماعة اجرامية منظمة]^(٣٥) لأي غرض له صلة مباشرة أو غير مباشرة بالحصول على منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى ،^(٣٦) وينطوي ، حيثما يتشرط القانون الداخلي ذلك ، على فعل من جانب أحد المشاركين يساعد على تنفيذ الاتفاق ؛

‘٢‘ القيام عمدا ، وعن علم بهدف الجماعة الاجرامية المنظمة ونشاطها الاجرامي العام أو بعزمها على ارتكاب^(٣٧) الجرائم المعنية ، بدور فاعل في :

أ - الأنشطة الاجرامية للجماعة الاجرامية المنظمة المشار إليها في المادة ٢ مكررا من هذه الاتفاقية^(٣٨) .

ب - سائر أنشطة الجماعة ، مع العلم بأن مشاركة الشخص المعنى ستسمى في تحقيق الهدف الاجرامي المبين أعلاه .

^(٣١) اقترح بعض الوفود أن تشير كلتا الفقرتين الفرعيتين (أ) و (ب) إلى الجرائم الخطيرة "المشحونة بهذه الاتفاقية" . واقتراح أحد الوفود أن يقتصر انتطاق هذه المادة على الجرائم المتعمدة وألا يشمل الجرائم المترتبة بسبب إهمال .

^(٣٢) وأشار أحد الوفود إلى أن التنظيم والتحرير وما إلى ذلك هي كلها أشكال من المشاركة في جرم ولا تعتبر بوجه عام جرائم جنائية في حد ذاتها .

^(٣٣) اقتراح وفد اليابان (A/AC.254/5/Add.4) .

^(٣٤) اقترح أحد الوفود الاستعاضة عن كلمة "ارتكاب" بعبارة "تخطيط أو ارتكاب" .

^(٣٥) اقتراح وفد اليابان (A/AC.254/5/Add.4) .

^(٣٦) أشارت بضعة وفود أيضا في هذا الخصوص إلى أن عبارة "منفعة مالية أو منفعة مادية أخرى" تقييدية بشكل مفرط .

^(٣٧) اقترح أحد الوفود الاستعاضة عن كلمة "ارتكاب" بعبارة "تخطيط أو ارتكاب" .

^(٣٨) اقترح أحد الوفود حذف عبارة "المشار إليها في المادة ٢ مكررا من هذه الاتفاقية" لأنها غير ضرورية .

٣٠] المشاركة في أفعال جماعة اجرامية منظمة تهدف الى ارتكاب جريمة خطيرة ، مع العلم بأن مشاركة الشخص المعنى ستسهم في تنفيذ الجريمة . [٣٩]

٢ - يمكن الاستدلال على عنصر العلم أو القصد أو الهدف أو الغرض أو الاتفاق المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة من الملابسات الوقائية الموضوعية . [٤٠]

المادة ٤ غسل الأموال

١ - على كل دولة طرف أن تعتمد ما يلزم من تشريعات وتدابير أخرى لتجريم الأفعال التالية في إطار قانونها الداخلي [، في حال ارتكابها عمداً] [٤١] [ورهنا بمبادئها الدستورية والمفاهيم الأساسية لنظمتها القانوني] : [٤٢]

اقتراح وفد اليابان (A/AC.254/5/Add.4) . (٣٩)

اقتراح أحد الوفود حذف هذه الفقرة ، لأن مضمونها يندرج في صلب اختصاص المحاكم . واقتراح وفد آخر نقل هذه الفقرة إلى المادة ٦ . (٤٠)

في الدورة الثالثة للجنة المخصصة ، جرت مناقشة مستفيضة حول صياغة الفقرة ١ ، التي تقضي بأن تجرم الدول الأطراف أفعالاً معينة في حال ارتكابها عمداً ، وحول صياغة الفقرة ٢ ، التي تشير إلى أنه يجوز للدول الأطراف ، كخيار متاح ، أن تجرم أفعالاً معينة عند ارتكابها عن إهمال . وشددت عدة وفود على ضرورة إعادة النظر في صياغة هاتين الفقرتين ، وخصوصاً ما إذا كانت عبارة "في حال ارتكابها عمداً" ضرورية في الفقرة ١ . (انظر أيضاً الحاشية الملحة بالفقرة ٣) . (٤١)

رأى بعض الوفود أن الفقرة ١ تقدم تعريفاً وافياً لجريمة غسل الأموال . ورأت وفود أخرى أنه يمكن إدراج تعريف لتلك الجريمة في المادة ٢ مكرراً . وأعربت بضعة وفود عن ضرورة توخي الحذر ، مشيرة إلى أن ذلك التعريف المنفصل ، في حال الأخذ به ، ينبغي أن يكون متفقاً مع الفقرة ١ من هذه المادة . ورأى بعض الوفود أن التعريف التالي المقدم من المكسيك في المادة ٥ من "مشروع البروتوكول الخاص بغسل الأموال ، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية" ، والوارد في الوثيقة A/AC.254/L.23 ، يمكن أن يدرج في المادة ٢ مكرراً :

"يقصد بتعبير 'غسل الأموال' أي فعل يضطلع به مباشرةً أو من خلال وسيط ، بغية اكتساب أموال أو حقوق أو ممتلكات ، أياً كان نوعها ، أو التصرف بها أو ادارتها أو حفظها في خزانة أو تبادلها أو ايداعها أو ضمانها أو استئجارها أو نقلها أو حيازتها أو منحها أو تحويلها ، مع العلم بأن تلك الأموال أو الحقوق أو الممتلكات متأتية من جريمة ، أو تمثل عائدات جريمة ، لغرض اخفاء منشئها غير المشروع أو تمويهه أو الميلولة دون اكتشافه ، أو لغرض مساعدة أي شخص ضالع في ارتكاب الجرم الأصلي على الافلات من العواقب القانونية لأفعاله".

رأى بعض الوفود أن عبارة "ورهنا بمبادئها الدستورية والمفاهيم الأساسية لنظمتها القانوني" ينبغي أن تنسحب على الفقرة ١ برمتها ، بينما رأت وفود أخرى أن تلك العبارة ، اتساقاً مع اتفاقية ١٩٨٨ واتفاقية مجلس أوروبا لعام ١٩٩٠ المتعلقة بغسل العائدات المتأتية من الاجرام والبحث عنها وضبطها ومصادرتها ، ينبغي أن تعقب الفقرة الفرعية باء ، وأن تنسحب وبالتالي على الفقرة الفرعية (ج) وأي فقرات لاحقة . (٤٢)

(أ) تحويل الممتلكات أو نقلها ، مع العلم بأنها عائدات اجرامية^(٤٤) بغرض إخفاء أو تمويه المصدر غير المشروع لتلك الممتلكات [أو الحيلولة دون اكتشافه]^(٤٥) ، أو مساعدة أي شخص ضالع في ارتكاب الجرم الأصلي^(٤٦) الذي تأتى منه على الأفلات من العواقب القانونية لفعلته ؛

(ب) إخفاء أو تمويه [أو الحيلولة دون اكتشاف]^(٤٧) الطبيعة الحقيقية للممتلكات أو مصدرها أو مكانها أو تحول ملكيتها أو حركتها أو الحقوق المتعلقة بها أو امتلاكها ، مع العلم بأنها عائدات اجرامية ؛

(ج) اكتساب الممتلكات أو حيازتها أو استخدامها [أو التصرف بها أو ادارتها أو حفظها في خزانة أو تبادلها أو ضمانها أو استثمارها أو تحويلها أو نقلها]^(٤٨) مع العلم ، وقت تلقيها [أو عقب ذلك]^(٤٩) ، بأنها عائدات اجرامية ؛

(د) المشاركة في ارتكاب أي من الجرائم المقررة وفقاً لهذه المادة ، أو التواطؤ أو التآمر على ارتكابها ، أو الشروع فيها ، والمساعدة والتحريض على ذلك وتسهيله أو ابداء المشورة بشأنه .

[هـ] إتيان فعل يمثل جرماً بمقتضى الفقرات الفرعية (أ) أو (ب) أو (ج) أو (د) من هذه المادة ، اذا ما كانت الممتلكات متأتية من [يدرج هنا وصف لنوع الجرائم الأصلية التي

^(٤٤) رأى بعض الوفود أنه ينبغي توضيح مفهوم "عائدات اجرامية" في هذا السياق . وينبغي أيضاً أن يكون هناك توضيح بشأن مدى ما تشرطه هذه الفقرة من علم الجاني ، وأي ما إذا كانت تشرط مجرد علم الجاني بأن العائدات متأتية من نشاط معين أم تشرط علم الجاني أيضاً بأن ذلك النشاط جريمة . وتطرح نفسها في هذا السياق أيضاً مسألة ازدواجية التجريم .

^(٤٥) اضافة اقتراحها وفد الهند في الدورة الثالثة للجنة المختصة .

^(٤٦) شدد بعض الوفود على أنه يلزم النظر في نطاق الجرائم الأصلية . وأشارت وفود أخرى إلى أن تعريف "الجريمة الأصلي" الوارد في الفقرة الفرعية (ط) من المادة ٢ مكرراً وتعریف "عائدات الجريمة" الوارد في الفقرة (و) من المادة ٢ مكرراً قد يحتاجان إلى توضيح في هذا الصدد .

^(٤٧) اضافة اقتراحها وفد الهند أثناء الدورة الثالثة للجنة المختصة .

^(٤٨) اضافة اقتراحها وفد الهند أثناء الدورة الثالثة للجنة المختصة .

^(٤٩) تثير عبارة "أو عقب ذلك" مسألة حق الأشخاص الذين يحتارون تلك الممتلكات بحسن نية ، وينبغي تنقية هذا الحكم لحماية الحقوق المشروعة لأولئك الأشخاص الحسني التيبة . واقتراح أحد الوفود تعديل تلك العبارة ليصبح نصها "أو عقب ذلك ، بعد التثبت مما إذا كان أولئك الأشخاص قد تصرفوا بحسن نية أم لا" .

تحكمها هذه المادة] ، حيثما رأى موظف انفاذ القانون ، أو أي شخص يعمل بتوجيهه منه ، أن الممتلكات متأتية من ذلك المصدر .^(٥٠)

[١ مكررا - بصرف النظر عن الفقرة ١ [الفقرتين ١ و ٢ (أ)] من هذه المادة ، عندما ترى الدولة الطرف أن غسل عائدات جرم ما من نوع لا ينشأ عادة من أنشطة جماعات اجرامية منظمة أو لا يرتبط بها ، يتعين عدم الزام الدولة الطرف بتجريم غسل عائدات ذلك الجرم في اطار قانونها الداخلي . ويتعين على الدولة الطرف أن تجري مراجعة دورية لقانونها الداخلي بغية توسيع نطاق انطباق قوانين غسل الأموال بالقدر اللازم لمكافحة الجماعات الاجرامية المنظمة مكافحة فعالة .^(٥١)

٢ - لأغراض تنفيذ أو تطبيق الفقرة ١ من هذه المادة :

(أ) لا يهم ما إذا كان الجرم الأصلي يخضع للولاية الجنائية للدولة
الطرف ؛^(٥٢)

(ب) يجوز النص على أن الجرائم المبينة في تلك الفقرة لا تطبق على الأشخاص
الذين ارتكبوا الجرم الأصلي ؛^(٥٣)

(ج) يجوز الاستدلال على ركن العلم أو القصد أو الغرض ، الذي يلزم توافره في
أي جرم مبين في تلك الفقرة ، من الملابسات الوقائية الموضوعية .^(٥٤)

^(٥٠) اضافة اقتراحتها الولايات المتحدة الأمريكية (A/AC.254/L.24) . وأشارت عدة وفود الى ضرورة اجراء
مزيد من الدراسة لكل من الفقرة الفرعية (ه) من الفقرة ١ والفرعية ١٥ مكررا . ورأى بعض الوفود أن الفقرة الفرعية
(ه) من الفقرة ١ يمكن أن تنقل إلى المادة ١٥ (أساليب التحري الخاصة) . وأيدت بضعة وفود تحفظها بشأن احتمال
تفسير الصياغة الحالية على أنها تعطي أجهزة انفاذ القوانين سلطة تقديرية مفرطة .

^(٥١) اضافة اقتراحتها الولايات المتحدة الأمريكية (A/AC.254/L.24) .

^(٥٢) وأشار بعض الوفود الى أنه ينبغي في سياق هذه الفقرة الفرعية تناول مسألة التجريم المزدوج ،
وكذلك مسألة نطاق الانطباق .

^(٥٣) اقترح بعض الوفود حذف هذه الفقرة الفرعية . وأيدت وفود أخرى البقاء عليها ، خصوصا بالنظر
إلى تمايزها مع الصياغة المستخدمة في اتفاقية مجلس أوروبا لعام ١٩٩٠ .

^(٥٤) حذف الخيار ٢ لهذه الفقرة الفرعية . وكان هذا الخيار يتضمن عبارة تتعلق بعكس عبء
الاثبات . ورأى وفود كثيرة في الدورة الثالثة للجنة المختصة أن عكس عبء الاثبات ، وإن كان غير مقبول في
سياق افتراض البراءة ومن ثم كأساس لإدانة ، يمكن أن يستخدم بعد ادانة الجاني ، لدى النظر في مسألة مصادر
العائدات . ويجري تناول هذه المسألة في الفقرة ٧ من المادة ٧ (المصادر) .

- ٣ - يجوز لكل دولة طرف أن تعتمد ما تراه لازماً من تدابير لكي تجرم أيضاً ، في إطار قانونها الداخلي ، جميع الأفعال المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة أو بعضها ، في أي من الحالات التالية أو كلها :

(أ) حيالاً كان يجدر بالجاني أن يفترض أن الممتلكات هي عائدات اجرامية ؛

(ب) حيالاً يكون الجاني قد تصرف بقصد جني ربح ؛

(ج) حيالاً يكون الجاني قد تصرف بقصد تشجيع ارتكاب المزيد من النشاط الاجرامي .^(٥٥)

[نقلت الفقرات الفرعية للفقرة ٤ السابقة الى موضع آخر أو حذفت]^(٥٦)

[نقلت المادة ٥ السابقة الى المادة ٤ مكرراً]

- ٤ - ليس في هذه المادة ما يمس بالمبادأ القائل بالاحتكام حسراً في توصيف الجرائم التي تشير إليها والدفع القانونية المتعلقة بها إلى القانون الداخلي للدولة الطرف ، وبوجوب ملاحقة ومعاقبة مرتكبي تلك الجرائم وفقاً لذلك القانون .

المادة ٤ مكرراً تدابير مكافحة غسل الأموال

الخيار ١

^(٥٥) رأى بعض الوفود أن هذه الفقرة تحتاج إلى كثير من التوضيح . ورأى وفود أخرى أن عبارات "كان يجدر به أن يفترض أن الممتلكات هي عائدات اجرامية" يمكن أن يستعاض عنها ، مثلاً ، بعبارة "كان عليه أن يفترض أن الممتلكات هي عائدات اجرامية" أو "تصرف خلافاً لما يقضى به واجب التصرف" ، أو أن نص الفقرة يمكن أن يقتصر على ما يلى : "يجوز لكل دولة طرف أن تعتمد ما تراه لازماً من تدابير لكي تجرم أيضاً ، في إطار قانونها الداخلي ، جميع الأفعال المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة أو بعضها ، عندما ترتكب عن اهمال" . ورأى أيضاً ضرورة تحديد مفهوم الاهمال في هذا السياق . ولاحظت بضعة وفود أن عبارتي "قد تصرف بقصد جني ربح" و "قد تصرف بقصد تشجيع ارتكاب المزيد من النشاط الاجرامي" يشيران إلى عاملين مشددين للعقوبة لا صلة لهما على الاطلاق بمفهوم الاهمال الذي تتناوله الفقرة فيما عدا ذلك ، واقتصرت ادراجهما في فقرة منفصلة .

^(٥٦) شملت الفقرة الفرعية ٤ (أ) القديمة بالفقرة ٧ من المادة ٧ . واعتراض بعض الوفود على الفقرة الفرعية ٤ (ب) القديمة بحجة أنها تتنافى مع المبادئ الأساسية للعدل ، بما فيها حقوق الأطراف الثالثة الحسنة النية . كما أثارت الفقرة الفرعية ٤ (ج) القديمة مشاكل تتعلق بحقوق الأطراف الثالثة الحسنة النية . وحذفت الفقرة الفرعية ٤ (د) القديمة ، المتعلقة بمستوى العقوبة ، لأنها تشير فحسب إلى خيار عقابي واحد هو الغرامات ، ولأن هناك عوامل أخرى ينبغي أن تؤخذ أيضاً بعين الاعتبار عند فرض العقوبة .

١ - على كل دولة طرف أن تنشئ نظاما رقابيا داخليا لضبط نشاط المؤسسات المالية^(٥٧) العاملة ضمن نطاق الولاية القضائية لتلك الدولة ، بغية ردع غسل الأموال وكشفه . ويتعين أن تتضمن تلك النظم المتطلبات الدنيا التالية :

(أ) اصدار التراخيص لتلك المؤسسات واجراء فحص دوري لنشاطها ؛

(ب) الغاء السرية المصرفية في الحالات المتعلقة باتخاذ تدابير لمنع جرائم الأموال والتحقيق فيها ، وفقا للمبادئ المرساة في التشريعات الداخلية لكل دولة طرف ؛

(ج) قيام تلك المؤسسات باعداد وحفظ سجلات واضحة و كاملة للحسابات والمعاملات التي تجري فيها أو من جانبها أو من خلالها لمدة خمس سنوات على الأقل ، وضمان أن تكون تلك السجلات متاحة للسلطات المختصة لكي تستخدم في التحقيقات الجنائية والملحقات القضائية وفي التحقيقات والإجراءات الرقابية أو الادارية ؛

(د) ضمان أن تكون المعلومات التي تحتفظ بها تلك المؤسسات عن هوية الزبائن وأصحاب حق الانتفاع بالحسابات متاحة لأجهزة انفاذ القوانين والأجهزة الرقابية والادارية ؛ ولهذه الغاية ، يتعين على الدول الأطراف أن تحظر على المؤسسات المالية متاحة فتح حسابات تعرف هويتها بالأرقام فقط ، أو حسابات مغفلة الهوية ، أو حسابات تحت أسماء زائفة ؛ و

(ه) الزام تلك المؤسسات بالابلاغ عن المعاملات المشبوهة أو غير المعتادة .

[١ مكررا - على الدول الأطراف أن تعتمد تدابير مناسبة لتطبيق الصكوك المتعلقة بغسل الأموال على المؤسسات المالية المصرفية وغير المصرفية وعلى الأسواق المالية ، بما فيها بورصات الأوراق المالية ومكاتب الصيرفة ، الخ .^(٥٨)]

٢ - على الدول الأطراف أن تفحص نظمها الداخلية المتعلقة بانشاء المؤسسات التجارية ، وأن تنظر فيما اذا كان يلزم اتخاذ تدابير اضافية لمنع استخدام تلك المؤسسات في تيسير أنشطة غسل الأموال .

٣ - على الدول الأطراف أن تنظر في تنفيذ تدابير مجانية لكشف ورصد حركة النقد والصكوك القابلة للتداول ذات الصلة عبر حدودها ، رهنا بوجود ضمانات تكفل حسن استخدام المعلومات ودون اعاقة حرية حركةرأس المال المشروعة بأي صورة من الصور . ويجوز أن تشمل التدابير اشتراط قيام الأفراد والمؤسسات التجارية بالابلاغ عن عمليات تحويل كميات كبيرة من النقد والصكوك القابلة للتداول ذات الصلة عبر الحدود .

^(٥٧) يشمل تعبير "المؤسسات المالية" ، كحد أدنى ، المصادر ومؤسسات اليداع الأخرى ، وسائر الجهات غير المصرفية المختصة بتقديم الخدمات المالية (مثل تاجر أو سمسارة الأوراق المالية ، وتاجر أو سمسارة الصفقات السلعية أو الصفقات الآجلة ، وتاجر أو صيارة العملة ، ووكلاء تحويل الأموال ، وأندية القمار) .

^(٥٨) الفقرة ١ مكررا قدمها وفد الهند كاعادة صياغة لكلا خياري الفقرة ٥ القديمة من المادة ٤ .

٤ - على الدول الأطراف أن تعزز قدرتها على تبادل المعلومات التي تجمع عملاً بهذه المادة . ويتبعين أن يشمل ذلك ، حيثما أمكن ، تدابير لتعزيز التبادل المحلي والدولي للمعلومات بين سلطات انتفاذ القوانين والسلطات الرقابية . ولهذه الغاية ، يتعين على الدول الأطراف أن تنظر في إنشاء وحدات استخبارات مالية تعمل كمراكز وطنية لجمع وتحليل وعميم المعلومات بما يحتمل وقوعه من جرائم غسل الأموال وغيرها من الجرائم المالية .

٥ - لدى إنشاء نظم لمكافحة غسل الأموال ، ينبغي للدول الأطراف أن تنظر ، على وجه الخصوص ، في التوصيات الأربعين الصادرة عن فرق العمل المعنية بالإجراءات المالية بشأن غسل الأموال ، وكذلك في سائر المبادرات ذات الصلة بمكافحة غسل الأموال التي أقرتها منظمة الدول الأمريكية والاتحاد الأوروبي ومجلس أوروبا وفرق العمل الكاريبي المعنية بالإجراءات المالية .

٦ - على الدول الأطراف أن تسعى إلى تطوير وتعزيز التعاون العالمي والإقليمي ودون الإقليمي والثنائي بين السلطات القضائية وأجهزة انتفاذ القوانين وأجهزة الرقابة المالية من أجل مكافحة غسل الأموال .

الخيار (٥٩)٢

١ - على كل دولة طرف :

(أ) أن تنشئ نظاماً داخلياً شاملاً للرقابة والشراف على المؤسسات المالية المصرفية وغير المصرفية وسائر الهيئات التي هي عرضة بشكل خاص لغسل الأموال ، ضمن نطاق اختصاصها ، من أجل ردع وكشف جميع أشكال غسل الأموال . ويتبعين أن يشدد ذلك النظام على متطلبات تحديد هوية الزبائن وحفظ السجلات والإبلاغ عن المعاملات المشبوهة ؟

(ب) أن تكفل ، دون اخلال بأحكام المادتين [١٤ و ١٩] من هذه الاتفاقية ، قدرة الأجهزة الإدارية والرقابية وأجهزة انتفاذ القوانين وسائر الأجهزة المختصة بمكافحة غسل الأموال (بما فيها السلطات القضائية ، حيثما يقضي القانون الداخلي بذلك ، على التعاون وتبادل المعلومات على الصعيدين الوطني والدولي [ضمن نطاق الشروط التي تفرضها تشريعاتها الداخلية]) .

^(٥٩) الخيار ٢ هو اقتراح قدمته المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وإيرلندا الشمالية في الدورة الثالثة للجنة المخصصة (A/AC.254/5/Add.6) . وقد نوّقش الاقتراح في الدورة الثالثة مناقشة أولية ولقي تأييداً واسع النطاق كأساس لمواصلة العمل بشأن هذه المادة .

^(٦٠) أشار وفد المملكة المتحدة إلى أن هذه العبارة يمكن أن تبدد مخاوف الوفود التي قد تفضل ادراج اشارات إلى التشريعات الداخلية في هذه الفقرة (كما في المادتين ١٤ و ١٩) ، ولكن الوفد ذاته لا يود أن يرى تلك الاشارات مدرجة في الصيغة النهائية لهذه المادة .

٢ - لأغراض تنفيذ وتطبيق أحكام هذه المادة [المادتين ٤ و ٤ مكرراً] ، يتعين على الدول الأطراف أن تقر وتحتيد بالمعايير الدولية التي وضعتها الفرقة المعنية بالتدابير المالية بشأن غسل الأموال ، التي أنشأها رؤساء دول أو حكومات البلدان الصناعية الكبرى السبعة ورئيس المفوضية الأوروبية ، بصيغتها الواردة كمراجع في المرفق ... لهذه الاتفاقية ، والتي أقرتها الجمعية العامة في قرارها إـ١٤/٢٠ المؤرخ ١٠ حزيران/يونيه ١٩٩٨ ، بشأن مكافحة غسل الأموال .^(٦١)

[٣] - فيما يتعلق برصد تنفيذ الدول الأطراف للالتزامات المبينة في هذه المادة [المادتين ٤ و ٤ مكرراً] ، دون اخلال بانطباق المادة [٢٢] على سائر أحكام هذه الاتفاقية ، تعتبر الدولة الطرف ممثلة للمادة [٢٢] اذا كانت تلك الدولة الطرف لعملية مراجعة متبادلة منتظمة من جانب فرقه العمل المعنية بالتدابير المالية أو هيئة اقليمية مشابهة أخرى تتولى تقييم مدى تنفيذ نظم مكافحة غسل الأموال المبينة في هذه المادة .^(٦٢)

المادة ٤ مكررا ثانيا تدابير مكافحة الفساد^(٦٣)

تعهد الدول الأطراف باتخاذ التدابير التالية لمكافحة جرائم الفساد والرشوة [التي تطلع فيها جماعة اجرامية منظمة] مكافحة فعالة :

[يتعين اعتبار أي فعل إفسادي في الدوائر العمومية يرتكب ضمن اطار جريمة منظمة من أجل تيسير تلك الأنشطة الاجرامية عاماً مشدداً للعقوبة .]

[على كل دولة طرف لم تعتمد بعد التدابير القانونية الالزمة لاعتبار أي فعل إفسادي عاماً مشدداً للعقوبة في قانونها الداخلي ، على النحو المشار اليه في الفقرة [...] ، أن تفعل ذلك .]

[تدرج قائمة التدابير لاحقا]

^(٦١) أعربت بضعة وفود عن قلقها بشأن مدى ملاءمة ادراج معايير موضوعة من جانب مجموعة دول ذات عضوية محدودة في صك عالمي . وعلاوة على ذلك ، دارت مناقشة حول الطابع الاختياري المصميم لهذه التوصيات ، وحول ما اذا كان ذلك الطابع متسقاً مع اللهجة الالزامية لهذه الفقرة . ورغم التسليم بأنه ينبغي للمجتمع الدولي أن يسعى إلى وضع معايير عالمية لتدابير مكافحة غسل الأموال ، أو على الأقل أن يتبع بما هو موجود بالفعل من معايير لقيت اعترافاً واسع النطاق ، فقد رئي أن هذه المسألة تتطلب مزيداً من النقاش .

^(٦٢) قد يلزم تعديل هذه الفقرة ، تبعاً لنتيجة المفاوضات حول المادة ٢٣ . وأعرب بعض الوفود عن مخاوف شديدة ازاء تداعيات هذه الفقرة وجدواها .

^(٦٣) تمثل هذه المادة ، التي لم تناقش في الدورة الأولى للجنة المخصصة ، توليفة من اقتراحين قدماً بمعزل عن بعضهما البعض : اقتراح قدمته الولايات المتحدة الأمريكية (A/AC.254/L.11) (العنوان والسطران الأولان والاشارة الواردة بين معقوقتين في نهاية المادة الى ادراج التدابير لاحقا) ؛ واقتراح قدمته أوروغواي (كامل الفقرتين بين أقواس معقونة) .

المادة ٥

مسؤولية الأشخاص الاعتباريين^(٦٤)

- ١ - على كل دولة طرف أن تتخذ [، حسب الاقتضاء ،] التدابير اللازمة لضمان امكانية تحويل الأشخاص الاعتباريين المسئولية عندما يجرون أرباحا [عن علم] [أو بسبب خطأ في الإشراف] من نشاط اجرامي ، أو عندما يشاركون في تشغيل تنظيم اجرامي .^(٦٥)
- ٢ - رهنا بالمبادئ القانونية الأساسية للدولة الطرف ، يجوز أن تكون مسؤولية الأشخاص الاعتباريين جنائية أو مدنية أو ادارية .
- ٣ - يتعين أن تحمل تلك المسؤولية دون مساس بالمسؤولية الجنائية [أو المدنية] للأشخاص الطبيعيين الذين ارتكبوا تلك الجرائم أو الأشخاص المتواطئين معهم .
- ٤ - على كل دولة طرف أن تكفل ، على وجه الخصوص ، امكانية معاقبة الأشخاص الاعتباريين عقابا فعالا ومتناسبا ورادعا ، وامكانية فرض عقوبات اقتصادية شديدة عليهم .
- ٥ - على كل دولة طرف ، حيثما اقتضت الضرورة ولأغراض هذه الاتفاقية ، أن تفرض في تشريعاتها الداخلية عقوبة مناسبة على مستخدمي أو مديرى المؤسسات المالية أو المؤسسات المكلفة بالمهام الإشرافية في حال عدم تقيد أولئك الأشخاص بأى من الترتيبات الإشرافية المقررة أو جميعها .^(٦٦)

^(٦٤) أعيد صياغة هذه المادة استنادا إلى اقتراح مقدم من فرنسا (انظر A/AC.254/5).

^(٦٥) رأت عدة وفود أنه لا ينبغي تحويل هذه المسئولية إلا إذا أمكن إثبات التعمد أو الإهمال (الجسيم) . وأشارت وفود أخرى إلى ضرورة تعريف مصطلحات مثل "يجرون أرباحا" أو "يشاركون" . ولاحظ أحد الوفود أنه ينبغي تحويل المسئولية أيضا تكون الهيئة الاعتبارية قد عملت كمستشار لنشاط اجرامي وإن لم تكن قد جنت ربحا من ذلك النشاط . وتساءل وفد آخر عما إذا كان ينبغي تحويل المسئولية إذا كانت المشاركة في النشاط الاجرامي تقتصر على عدد قليل من موظفي الهيئة الاعتبارية .

^(٦٦) هذه الفقرة قدمت من كولومبيا (A/AC.254/L.5).

المادة ٦
التنفيذ الفعال للاتفاقية^(٦٧)

- ١ - على كل دولة طرف أن تتخذ تدابير فعالة لتعزيز ورصد تنفيذ أهداف وغايات هذه الاتفاقية داخل إقليمها .
- ٢ - على كل دولة طرف ، لدى تنفيذ التزاماتها بمقتضى الاتفاقية ، أن تتخذ ما يلزم من التدابير ، بما فيها التدابير التشريعية والإدارية ، وفقاً للمبادئ الأساسية لنظامها القانوني الداخلي .
- ٣ - يجوز لكل دولة أن تعتمد تدابير أكثر صرامة أو شدة من التدابير التي تنص عليها هذه الاتفاقية من أجل منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ومكافحتها .
- ٤ - على كل دولة طرف أن تتخذ تدابير فعالة لضمان عدم السماح باستخدام إقليمها ، أو أي مرفق موجود فيه ، من جانب جماعة اجرامية منظمة ، أو أي عضو فيها ، لخطف أو ارتكاب جرم مشمول بهذه الاتفاقية في بلد آخر .^(٦٨)
- ٥ - على كل دولة طرف أن تجعل ارتكاب أي جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلًا من ذلك : أي جرم مشمول بهذه الاتفاقية] عرضة لجزاءات تراعي فيها خطورة تلك الجرائم ، مثل الحبس ، أو غيره من أشكال التجريد من الحرية ، والجزاءات المالية والمصادر .^(٦٩)
- ٦ - على الدول الأطراف أن تسعى إلى ضمان ممارسة أي سلطات قانونية تقديرية تتيحها قوانينها الداخلية فيما يتعلق بمحاسبة الجرائم موضوع هذه الاتفاقية ، من أجل تحقيق الفاعلية القصوى لتدابير إنفاذ القوانين التي تتخذ بشأن تلك الجرائم ، ومع ايلاء الاعتبار الواجب لضرورة ردع ارتكابها .

٦٧) شدد أحد الوفود على ضرورة وجود أحكام بشأن الضمانات الاجرامية .

٦٨) تتضمن الفقرات ١ إلى ٣ من هذه المادة نصاً مأخوذنا من المادة ١ كانت اللجنة المخصصة في دورتها الثانية قد قررت نقله إلى هذه المادة .

٦٩) اقترح أحد الوفود ادراج حكم يشجع الدول على اعتبار ارتكاب الجرم من جانب تنظيم اجرامي ظرفاً مشدداً للعقوبة لدى فرض الجزاءات .
وفي الدورة الأولى للجنة المخصصة ، اقترح أحد الوفود حذف عبارة "مثل الحبس ، أو غيره من أشكال الحرمان من الحرية ، والجزاءات المالية والمصادر" .

٧ - على الدول الأطراف أن تكفل مراعاة^(٧٠) محاكمها أو سلطاتها المختصة الأخرى لخطورة الجرائم موضوع هذه الاتفاقية لدى النظر في [احتمال] [إمكانية] الإفراج المبكر^(٧١) أو الإفراج المشروط عن الأشخاص المدنيين بارتكاب تلك الجرائم.^(٧٢)

٨ - على كل دولة طرف أن تحدد في إطار قانونها الداخلي ، عند الاقتضاء ، مدة تقاديم طويلة تستهل أثناءها الإجراءات الخاصة بأي جرم من الجرائم موضوع هذه الاتفاقية ، ومدة أطول عندما يكون الجاني المزعوم قد فر من وجه العدالة .^(٧٣)

[٩] - على كل دولة طرف أن تتكلف بملحقة ما يرتكب داخل إقليمها من الأفعال المذكورة في إطار المادتين ٣ و ٤ من هذه الاتفاقية ، بصرف النظر عن المكان الذي يوجد فيه مقر التنظيم الاجرامي المعنى ، أو يمارس فيه أنشطته الاجرامية ، داخل أقاليم الدول الأطراف .^(٧٤)

[١٠] - عندما تقع المشاركة في تنظيم اجرامي ضمن نطاق الولاية القضائية لعدة دول أطراف ، يتعين على تلك الدول أن تتشاور بشأن تنسيق تدابيرها من أجل بدء اجراءات جنائية فعالة .^(٧٥)

١١ - على كل دولة طرف أن تتخذ ما تراه مناسباً من تدابير تتفق ونظامها القانوني لضمان حضور أي شخص متهم أو مدان بارتكاب جرم مشمول بهذه الاتفاقية ، يوجد داخل إقليمها ، الإجراءات الجنائية الازمة .^(٧٦)

^(٧٠) اقترح أحد الوفود تعديل عبارة "أن تكفل مراعاة" لتصبح "أن تأذن له ... بمراعاة".

^(٧١) لاحظ أحد الوفود أن تعبير "الإفراج المبكر" يستخدم في النظم الجزائية لبعض بلدان فحسب . ولاحظت عدة وفود أن الإفراج المبكر والمشروط يتوقفان على عدة معايير ، منها سلوك السجين . واقتصرت وسيلة معالجة هذه المشكلة وهي الاستعاضة عن كلمة "احتمال" بكلمة "إمكانية" .

^(٧٢) تساءلت عدة وفود عما إذا كان يمكن فهم هذه الفقرة على أنها تمس باستقلالية المحاكم ، وعلى أنها تتبع امكانية التدخل ذاتي الدوافع السياسية في إدارة شؤون العدالة .

^(٧٣) اقترح أحد الوفود ألا تكون هذه الفقرة الزامية . ونوه وفد آخر بأهمية تحديد ماهية الجرائم التي تدرج ضمن نطاق انتطاق الاتفاقية .

^(٧٤) لاحظت اللجنة المخصصة أنه لا يزال يتعين النظر في نقل هذه الفقرة والفقرة التالية لها إلى المادة ٩ (الولاية القضائية) .

^(٧٥) أشير إلى أن الفقرة ٥ من المادة ٩ تتضمن حكماً مماثلاً .

^(٧٦) تساءلت عدة وفود عن دواعي حضور الشخص المدان بجرائم ما "الإجراءات الجنائية الازمة" . ورأت بضعة وفود أنه بما أن هذه الفقرة تشير إلى احتجاز الشخص إلى حين تسليمه ، فينبغي نقلها إلى المادة المناسبة (المادة ١٠) . وأشار أحد الوفود إلى ضرورة ضمان حقوق المتهم عند تنفيذ هذه الفقرة . واقتراح أحد الوفود حذف الفقرة .

المادة ٧
المصادر

١ - على الدول الأطراف أن تعتمد ما يلزم من تدابير للتمكين من مصادر :

(أ) عائدات الجريمة^(٧٧) أو ممتلكات تعادل قيمتها^(٧٨) قيمة تلك العائدات ؛

(ب) الممتلكات أو المعدات أو الوسائل الأخرى التي استخدمت ، أو كان يعتزم استخدامها ،^(٧٩) في ارتكاب جرائم مشمولة بهذه الاتفاقية .

٢ - على الدول الأطراف أن تعتمد ما يلزم من تدابير للتمكين من كشف أي من العائدات المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة أو تجميدها أو حجزها ، بغرض مصادرتها في نهاية المطاف .

٣ - لأغراض هذه المادة والمادة ٧ مكررا ، تخول كل دولة طرف محاكمها أو سلطاتها المختصة الأخرى أن تأمر بتقديم السجلات المصرفية أو المالية أو التجارية أو بالتحفظ عليها ، ولا يجوز للدولة الطرف أن ترفض العمل بأحكام هذه الفقرة بحجة سرقة العمليات المصرفية .

٤ - إذا كانت عائدات الجريمة قد حولت أو بدلت إلى ممتلكات أخرى ، تخضع تلك الممتلكات ، بدلا من العائدات ، للتاليات المشار إليها في هذه المادة .

٥ - إذا كانت عائدات الجريمة قد احتلت بممتلكات اكتسبت من مصادر مشروعة ،^(٨٠) تخضع تلك الممتلكات للمصادر في حدود القيمة المقدرة للعائدات المختلطة ، دون مساس بأي صلاحيات تتعلق بضبطها أو تجميدها ؛

٦ - تخضع أيضا للتاليات المشار إليها في هذه المادة ، على ذات النحو وبنفس القدر المطبقين على عائدات الجريمة ، الإيرادات أو المزايا المتأتية من عائدات الجريمة ، أو الممتلكات التي حولت عائدات الجريمة أو بدلت إليها ، أو الممتلكات التي احتلت بها عائدات الجريمة .

^(٧٧) لا يزال نطاق هذه المادة قيد المناقشة . وقد رئي أنه قد يكون من الصعب على بعض البلدان ، بسبب التباينات في النظم القانونية الداخلية في هذا المجال ، أن تمثل لالتزام مفرط العمومية . غير أنه شدد على ضرورة توخي المرونة لدى وضع هذه المادة في صيغتها النهائية .

^(٧٨) أشار بعض الوفود إلى أن مسألة القيمة المعادلة تثير صعوبات .

^(٧٩) أعرب أحد الوفود عن قلق بشأن ادراج عبارة "أو كان يعتزم استخدامها" .

^(٨٠) أشار أحد الوفود إلى ضرورة حماية حقوق أسرة الجاني لدى النظر في مصادر الممتلكات المختلطة .

٧ - يجوز لكل دولة طرف أن تنظر في امكانية اقتضاء أن يبيّن المجرم المدان المصدر المشروع لعائدات الجرم المزعوم أو الممتلكات الأخرى التي تجوز مصادرتها ، بقدر ما يتفق هذا التبشير مع مبادئ قانونها الداخلي ومع طبيعة الإجراءات القضائية وغير القضائية .^(٨١)

٨ - لا يجوز تفسير أحكام هذه المادة على نحو يمس بحقوق الأطراف الثالثة
الحسنة الدينية .

المادة ٧ مكررا التعاون الدولي لأغراض المصادر

١ - إثر تلقي طلب^(٨٢) مقدم عملاً بهذه المادة من دولة طرف أخرى لها ولها قضائية على جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلاً من ذلك : على جرم مشمول بهذه الاتفاقية] ، يتعين على الدولة الطرف التي توجد في إقليمها عائدات جريمة أو ممتلكات أو وسائل ، أو أي أشياء أخرى مشار إليها في الفقرة ١ من المادة ٧ ، ما يلي :

(أ) أن تحيل الطلب إلى سلطاتها المختصة ل تستصدر منها أمر مصادر ، ولتنفيذ ذلك الأمر في حال صدوره ؛ أو

(ب) أن تحيل إلى سلطاتها المختصة أمر المصادر الصادر عن الطرف الطالب وفقاً للفقرة ١ من هذه المادة ؛ بهدف تنفيذه بالقدر المطلوب ، وطالما كان يتعلق بعائدات جريمة أو ممتلكات أو وسائل أو أي أشياء أخرى مشار إليها في الفقرة ١ من المادة ٧ وتوجد في إقليم الطرف متلقى الطلب .

٢ - إثر تلقي طلب مقدم عملاً بهذه المادة من دولة طرف أخرى لها ولها قضائية على جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلاً من ذلك : على جرم مشمول بهذه الاتفاقية] ، تتخذ الدولة الطرف متابقة الطلب تدابير لكشف عائدات الجريمة أو الممتلكات أو الوسائل أو أي أشياء أخرى مشار إليها في الفقرة ١ من المادة ٧ ، واقتقاء أثرها وتجميدها أو حجزها ، بغضّن مصادرتها في نهاية المطاف إما بأمر من الدولة الطرف الطالبة أو ، عملاً بطلب مقدم بمقتضى الفقرة ١ من هذه المادة ، من الدولة الطرف متابقة الطلب .

٣ - تتخذ الدولة الطرف متابقة الطلب القرارات أو الإجراءات المنصوص عليها في الفقرتين ١ و ٢ من هذه المادة وفقاً لأحكام قانونها الداخلي وقواعدها الاجرامية أو أي معاهدات أو اتفاقات أو ترتيبات ثنائية أو متعددة الأطراف قد تكون ملتزمة بها تجاه الدولة الطرف الطالبة ورهنا بها .

^(٨١) أعيت صياغة هذه المادة بناء على اقتراح من الرئيس من أجل مراعاة شواغل أعرب عنها العديد من الوفود .

^(٨٢) أشارت بضعة وفود إلى أن بلدانها تشترط في المصادر وجود طلب رسمي من محكمة .

٤ - تطبق أحكام المادة ١٤ مع مراعاة التغييرات الالازمة . وعلاوة على المعلومات المبينة في الفقرة ١٠ من المادة ١٤ ، يتعين أن تتضمن الطلبات المقدمة عملاً بهذه المادة ما يلي :

(أ) في حالة طلب ذي صلة بالفقرة الفرعية ١ (أ) من هذه المادة ، وصفاً للممتلكات المراد مصادرتها ، وبياناً بالواقع التي تستند إليها الدولة الطرف الطالبة يكفي لتمكين الدولة الطرف متلقية الطلب من استصدار أمر المصدرة في إطار قانونها الداخلي ؛

(ب) في حالة طلب ذي صلة بالفقرة الفرعية ١ (ب) من هذه المادة ، نسخة مقبولة قانوناً من أمر المصدرة الصادر عن الدولة الطرف الطالبة والذي يستند الطلب إليه ، وبياناً بالواقع ومعلومات عن النطاق المطلوب لتنفيذ الأمر ؛

(ج) في حالة طلب ذي صلة بالفقرة ٢ من هذه المادة ، بياناً بالواقع التي تستند إليها الدولة الطرف الطالبة وعرضها للإجراءات المطلوب اتخاذها .

٥ - على كل دولة طرف أن تزود الأمين العام بنصوص أي من قوانينها ولوائحها التي يجعل هذه الفقرة نافذة المفعول ، وبنصوص أي تغييرات تدخل لاحقاً على تلك القوانين واللوائح .

٦ - إذا ارتأت الدولة الطرف أن تجعل اتخاذ التدابير المشار إليها في الفقرتين ١ و ٢ من هذه المادة مشروطاً بوجود معاهد ذات صلة ، كان على ذلك الطرف أن يعتبر هذه الاتفاقية الأساس التعااهدي الضروري والكافي .

٧ - على الدول الأطراف أن تسعى إلى عقد معاهدات أو اتفاقيات أو ترتيبات ثنائية ومتنوعة للأطراف لتعزيز فاعلية التعاون الدولي عملاً بهذه المادة .

٨ - يجوز للدولة الطرف أن ترفض التعاون بمقتضى هذه المادة إذا كانت الجريمة التي يتعلق بها الطلب لا تعد جريمة في إطار تنظيم اجرامي إذا ارتكبت ضمن نطاق ولايتها القضائية .^(٨٣)

٩ - لا يجوز تأويل أحكام هذه المادة بما يمس حقوق الأطراف الثالثة الحسنة النية .

^(٨٣) اقترح أحد الوفود توضيحاً لهذه الفقرة فيما يتعلق بعبارة "جريمة في إطار تنظيم اجرامي" . وأشار وقد آخر إلى الحاجة إلى المزيد من التحديد لأسباب الرفض .

**المادة ٧ مكررا ثانيا
التصريف في الأصول المصاربة**

١ - عائدات الجريمة أو الممتلكات التي صادرتها دولة طرف عملا بالفقرة ١ من المادة ٧ أو الفقرة ١ من المادة ٧ مكررا تصرف فيها تلك الدولة الطرف وفقا لقانونها الداخلي واجراءاتها الادارية .

٢ - يجوز للدولة الطرف ، عند اتخاذ اجراء بناء على طلب دولة طرف أخرى وفقا لهذه المادة ، أن تنظر بعين الاعتبار الخاص في ابرام اتفاقات بشأن :

(أ) التبرع بقيمة تلك العائدات والممتلكات ، أو بالأموال المتأتية من بيع تلك العائدات أو الممتلكات ، أو بجزء كبير منها ، للهيئات الدولية - الحكومية المتخصصة في مكافحة الجريمة المنظمة ؛

(ب) اقتسام تلك العائدات أو الممتلكات ، أو الأموال المتأتية من بيع تلك العائدات أو الممتلكات ، مع دول أطراف أخرى ، على أساس منتظم أو حسب الحالة ، وفقا لقانونها الداخلي أو اجراءاتها الادارية أو الاتفاques الثنائية أو المتعددة الأطراف التي أبرمتها لهذا الغرض .

[حذفت المادة ٨ لأن أيًا من الخيارات ١ و ٢ من المادة ٤ مكررا سيجيّبها]

**المادة ٩
الولاية القضائية^(٨٤)**

١ - على كل دولة طرف أن تتخذ ما قد يلزم من التدابير لتأكيد سريان ولايتها القضائية على الجرائم المقررة في المادة (المواد) [...] حين يرتكب الجرم في إقليم تلك الدولة أو على متن سفينة أو طائرة مسجلة في تلك الدولة .^(٨٥)

٢ - يجوز للدولة الطرف أيضا أن تؤكد سريان ولايتها القضائية على أي جرم من هذا القبيل في الحالات التالية :

(أ) عندما يكون الجاني المزعوم من مواطني تلك الدولة [أو من المقيمين فيها عادة] ؛
[أو]

^(٨٤) ذكرت عدة وفود أنه ينبغي للاتفاقية أن تتضمن مادة بشأن تسوية المنازعات المتعلقة بالولاية القضائية .

^(٨٥) اقترح بعض الوفود عقد مقارنة بين صياغة هذه المادة وصياغة المادة ٤ من اتفاقية ١٩٨٨ .

- (ب) عندما يرتكب الجرم ضد [تلك الدولة أو] أحد مواطني تلك الدولة [: أو^(٨٦)]
- (ج) عندما يكون للجرائم آثار شديدة في تلك الدولة [.^(٨٧)]
- [٢ مكررا - يجوز أن تنطبق الفقرة ٢ أيضا على الجرائم الأخرى المذكورة في هذه الاتفاقية.^(٨٨)]
- [٣ - لا تحول هذه الاتفاقية دون ممارسة أي ولاية قضائية جنائية تؤكد الدولة الطرف سريانها وفقا لقوانينها الداخلية.^(٨٩)]
- ٤ - لا تمس أحكام هذه المادة الالتزامات المتعلقة بتأكيد سريان الولاية القضائية على الجرائم عملا بأي معاهدة أخرى [ثنائية أو] متعددة الأطراف .
- ٥ - في حالة ادعاء أكثر من دولة سريان ولاليتها القضائية على جرم مشمول بهذه الاتفاقية ، يتعين على الدول المعنية [أن تسعى إلى تنسيق] [أن تنسق] تدابيرها بطريقة فعالة ، خصوصا فيما يتعلق بشروط ممارسة الملاحقة وطرائق اللجوء إلى تبادل المساعدة .^(٩٠)
- [٦ - على الدولة الطرف أن تعلم الأمين العام بتأكيد سريان ولاليتها القضائية بمقتضى الفقرة ٢ من هذه المادة .^(٩١)]

^(٨٦) أثبتت بضعة وفود تحفظها على هذه الفقرة الفرعية . ولاحظ أحد الوفود أن نطاق انطباق الفقرة الفرعية يفترض أن يشمل غسل الأموال ، وهو جرم غير موجه ضد رعايا أي دولة .

^(٨٧) رأت عدة وفود أن هذه الفقرة الفرعية غامضة وينبغي حذفها .

^(٨٨) اقترحت عدة وفود حذف هذه الفقرة . ولاحظ بعض الوفود أنها تصبح زائدة إذا ما استبقت الفقرة .^٣

^(٩٠) اقترح بعض الوفود حذف هذه الفقرة ، لأنها قد تسمح بتأكيد سريان ولاية قضائية خارج الحدود الإقليمية . وأبرزت وفود أخرى أن هذه الفقرة تستند إلى الصيغة الواردة في اتفاقية ١٩٨٨ (الفقرة ٣ من المادة ٤) .

^(٩١) اقترح ادراج حكم بشأن تسوية المنازعات المتعلقة بالولاية القضائية . ورأت عدة وفود أن هذه الفقرة تتطلب توضيحا . واقتصر أحد الوفود الاستعاضة عن عبارة "تنسيق اجراءاتها" بكلمة "التعاون" . ورأت وفود أخرى أن صيغة هذه الفقرة الزامية بشكل مفرط وينبغي تعديليها .

^(٩٢) أشار أحد الوفود إلى ضرورة توضيح هذه الفقرة فيما يتعلق بالدولة الطرف التي يقع عليها واجب الاشعار ، والظروف التي يتعين فيها ذلك .

المادة ١٠
تسليم المجرمين^(٩٢)

١ - تطبق هذه المادة على الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية [الجرائم المقررة في المادة (المواد) ...^(٩٣).

٢ - يعتبر كل جرم من الجرائم التي تطبق عليها هذه المادة مدرجا في عداد الجرائم التي يجوز فيها تسليم المجرمين في أية معاهدة موجودة لتسليم المجرمين سارية بين الدول الأطراف . وتنعهد الأطراف بدرج تلك الجرائم في عداد الجرائم التي يجوز فيها تسليم المجرمين في أية معاهدة لتسليم المجرمين تعدد فيما بينها .^(٩٤)

٣ - اذا تلقت دولة طرف ، تجعل تسليم المجرمين مشروطا بوجود معاهدة ، طلب تسليم من طرف آخر لا يرتبط معها بمعاهدة لتسليم المجرمين ، [تعين عليها]^(٩٥) [جاز لها] أن تعتبر هذه الاتفاقية بمثابة الأساس القانوني للتسليم فيما يتعلق بأية جرم تطبق عليه هذه المادة . ويتعين على الأطراف التي تشترط وجود تشريع مفصل لاستعمال هذه الاتفاقية كأساس قانوني لتسليم المجرمين أن تنظر في سن مثل هذا التشريع حيثما اقتضى الأمر .

٤ - على الدول الأطراف التي لا تجعل تسليم المجرمين مشروطا بوجود معاهدة أن تعتبر الجرائم التي تطبق عليها هذه المادة جرائم يجوز فيها التسلیم فيما بينها .

٥ - يكون تسليم المجرمين خاضعا للشروط التي ينص عليها قانون الدولة الطرف متلاقيه الطلب أو معاهدات تسليم المجرمين المنطبقة ، بما في ذلك الأسباب التي يجوز أن يستند إليها الطرف متلاقي الطلب في رفض التسلیم .

٦ - لدى النظر في الطلبات المقدمة عملا بهذه المادة ، يجوز للدولة متلاقيه الطلب أن ترفض تلبية تلك الطلبات عند وجود أسباب جوهرية تدعو سلطاتها القضائية أو سلطاتها المختصة

^(٩٢) تجمع هذه المادة بين المواد ١٠ الى ١٣ الواردۃ في الوثيقة A/AC.254/4 ، و تستند الى اقتراحات قدمتها فرنسا والسويد (A/AC.254/5) ، وأعيد تقديمها بشكل معدل أثناء الدورة الأولى نفسها للجنة المخصصة . والنص الوارد بين أقواس في هذه المادة اقترح أثناء المناقشة التي جرت في الدورة الأولى للجنة المخصصة .

والاحظ أحد الوفود أن هذه المادة لا تراعي بشكل كاف مبدأ "إما التسلیم وإما المحاكمة" ، وخاصة فيما يتعلق باثبات سريان الولاية القضائية . وأكد أحد الوفود على أهمية كفالة التدابير الوقائية الاجرامية واقتراح إما أن تتناول فقرة منفصلة هذه المسألة أو أن تشير جميع الفقرات ذات الصلة الى "المبادئ القانونية الأساسية" .

^(٩٣) اقترح أحد الوفود أن يقتصر انطباق هذه المادة على الجرائم التي يعاقب عليها بالسجن لمدة سنة واحدة أو أكثر .

^(٩٤) لاحظ أحد الوفود أن هناك حاجة الى فقرة بشأن انطباق مبدأ اذواج التجريم على حالات تسليم المجرمين .

^(٩٥) رأى أحد الوفود أن هذا النص لا يمكن أن يكون الزاميا الا اذا تضمنت الاتفاقية أحكاما تحدد نظاما مفصلا لتسليم المجرمين .

الأخرى الى الاعتقاد بأن تلبية تلك الطلبات ستيسير ملاحقة أي شخص أو معاقبته بسبب نوع جنسه أو عرقه أو دينه أو جنسيته أو آرائه السياسية ، أو أنها ستحق ضررا ، لأي سبب من تلك الأسباب ، بأي شخص يمسه الطلب .^(٩٦)

٧ - على الدول الأطراف أن تسعى الى تعجيل اجراءات تسليم المجرمين والى تبسيط ما يتصل بها من متطلبات خاصة بالأدلة ، فيما يتعلق بأي جرم تطبق عليه هذه المادة .^(٩٧) [يعني على الدول الأطراف ، رهنا بتشريعاتها الداخلية ، أن تنظر في تبسيط تسليم الأشخاص الذين يقبلون التنازل عن اجراءات تسليم المجرمين الرسمية ، بأن تسمح بارسال طلبات تسليم المجرمين مباشرة فيما بين الوزارات المعنية .^(٩٨)]

٨ - يجوز للدولة الطرف متلقية الطلب ، رهنا بأحكام قانونها الداخلي وما ترتبط به من معاهدات لتسليم المجرمين ، وبناء على طلب من الطرف الطلب ، أن تحجز الشخص المطلوب تسليمه والموجود في إقليمها ، أو أن تتخذ تدابير مناسبة أخرى لضمان حضوره اجراءات التسليم ، متى اقتضت بأن الظروف توسيع التسليم وبأنها ملحة .

٩ - (أ) اذا لم تقم الدولة الطرف التي يوجد الجاني أو الجاني المزعوم في إقليمها بتسليم ذلك الشخص [يقصد ملاحته] ،^(٩٩) وجب عليها ، في الحالات التي تتطبق فيها هذه الاتفاقية ، وبناء على طلب الدولة الطرف التي تطلب التسليم ، سواء كانت الجريمة قد ارتكبت في إقليمها أم لا ،

لاحظت بضعة وفود أن استخدام عبارات غامضة مثل "جوهرية" أو "ستتحق ضررا" في هذا الحكم يمكن أن يزيد عدد حالات رفض التسليم ، واقتصرت توضيح الفقرة عن طريق تحديد المعايير المتعلقة بتقييم هذه المسائل ، على سبيل المثال . وأعربت بعض الوفود عن تفضيلها لقائمة أسباب الرفض المنصوص عليها في الخيار ٢ للفرقة ٨ من المادة ١٠ ، في الوثيقة A/AC.254/4 .
ورأت بعض الوفود أن بالامكان رفض التسليم اذا كانت الجريمة المعنية تعاقب بالاعدام في الدولة مقدمة الطلب . وعارض أحد الوفود حكماً كهذا ولاحظ أن الفقرة ٥ بشأن الشروط القانونية لتسليم المجرمين ستكون كافية .

ولاحظ أحد الوفود أنه اذا حكم على المجرم غيابياً لن تكون هناك أسباب للرفض اذا لم تكن الحقوق القانونية الأساسية للمدعى عليه قد انتهكت ، وعرض ذلك الوفد اعداد اقتراح بهذا الشأن .
وفيما يتعلق بالفقرة ٦ ، أوصت المفوضية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في الوثيقة A/AC.254/L.10 بتعديل النص بحيث يصبح "لا يجوز الموافقة على طلب التسليم اذا كان يستدل من ملابسات الحالة أن الأمر ينطوي على ملاحقة لأسباب تتعلق بالعنصر أو الديانة أو الجنسية أو الانتقام لفئة اجتماعية معينة بسبب الآراء السياسية ..." .

وطلبت المفوضية كذلك ادراج فقرة في الاتفاقية تحظر التسليم لأغراض الاتفاقيات في حالات "الجرائم السياسية" ، واقتصرت المفوضية النص التالي "لا يجوز الموافقة على التسليم اذا كان الطرف المتلقى للطلب يعتبر الجرم الذي يطلب التسليم بسببه جرماً سياسياً ، أو جرماً ذاتا صلة بذلك ، أو جرماً جنائياً عادياً يلاحق مرتكبه لدواع سياسية" .
وقال أحد الوفود انه مستعد لقبول هذا الاستثناء ولكن ليس في حالة الجرائم الشائنة .

أعربت بعض الوفود عن قلقها من أن تؤدي هذه الفقرة الى انتهاكات الحقوق القانونية الأساسية للمدعى عليه .^(٩٧)

أبقي على النص الوارد بين قوسين في الوثيقة الأصلية (A/AC.254/4) . وكان هذا النص قد حذف في الاقتراح المنقح الذي قدمته فرنسا والسويد .^(٩٨)

وأشار أحد الوفود الى ضرورة الابقاء على العنصر المتعلق برفض تسليم المجرمين استناداً الى جنسية الجاني المزعوم فحسب .^(٩٩)

أن تحيل القضية دون ابطاء لا مسوغ له الى سلطاتها المختصة بقصد الملاحقة ، [مع مراعاة شرط ازدواجية التجريم ،] بواسطة اجراءات تتفق مع قوانين تلك الدولة .^(١٠٠) ويتبعن على تلك السلطات أن تتخذ قرارها على ذات النحو المتبع بشأن أي جرم آخر ذي طابع جسيم وفقا لقانون تلك الدولة .^(١٠١)

(ب) عندما لا يجوز القانون الداخلي للدولة الطرف تسليم أحد مواطنيها بأي صورة من الصور الا بشرط أن يعاد ذلك الشخص الى تلك الدولة لقضاء الحكم الصادر عليه نتيجة للمحاكمة أو الاجراءات التي طلب تسليم ذلك الشخص من أجلها وتتفق هذه الدولة والدولة التي طلبت تسليم الشخص على هذا الخيار وعلى ما ترياه مناسبا من شروط أخرى ، يتبعن اعتبار ذلك التسليم المشروط كافيا لإبراء الالتزام المبين في الفقرة الفرعية (أ) .

١٠ - اذا رفض طلب تسليم ، مقدم بعرض تنفيذ حكم ما ، بحجة أن الشخص المطلوب تسليمه من مواطني الدولة الطرف متلاقي الطلب ، وجب على الطرف متلقي الطلب ، اذا كان قانونه يسمح بذلك^(١٠٢) وطبقا لمقتضيات ذلك القانون ، وبناء على طلب من الطرف الطالب أن ينظر ، في تنفيذ الحكم الصادر بمقتضى قانون الطرف الطالب ، أو ما تبقى من العقوبة المحكوم بها .

١١ - يتبعن أن تكفل لكل شخص تتبعه اجراءات بشأن أي من الجرائم المشتملة بهذه الاتفاقية معاملة منصفة في كل مراحل الاجراءات ، بما في ذلك التمتع بجميع الحقوق والضمانات التي ينص عليها قانون الدولة التي يوجد ذلك الشخص في أقليمها .

١٢ - على الدول الأطراف أن تسعى الى ابرام اتفاقات ثنائية ومتعددة الأطراف لتنفيذ تسليم المجرمين أو تعزيز فاعليته .^(١٠٣)

١٣ - يجوز للدول الأطراف أن تنتظر في ابرام اتفاقات ثنائية أو متعددة الأطراف ، مخصصة الغرض أو عامة ، بشأن نقل الأشخاص المحكوم عليهم بالسجن أو بأشكال أخرى من التجرييد من الحرية ، لارتكابهم جرائم تنطبق عليها هذه المادة ، الى بلدتهم لكي يكملوا هناك باقي العقوبة المحكوم بها عليهم .

^(١٠٠) رأت عدة وفود أن مبدأ إما التسليم وإما المحاكمة ينبغي أن ينطبق أيضا في حالات رفض تسليم المجرمين بسبب وجود عقوبة الاعدام في الدولة مقدمة الطلب .

^(١٠١) اقترح أحد الوفود حذف الجملة الأخيرة من هذه الفقرة .

^(١٠٢) لاحظ أحد الوفود أن هذه الفقرة تحتاج الى توضيح فيما يتعلق بالاجراء الواجب اتباعه اذا لم يكن القانون ينظم المسألة .

^(١٠٣) رأى أحد الوفود أن هذه المسألة شملت في الفقرتين ٣ و ٤ ، واقتراح بالتالي حذف هذه الفقرة .

[١٤] - على الدول الأطراف أن تعين سلطة ، أو سلطات عند الضرورة ،^(١٠٤) تكون مسؤولة ومحولة بتنفيذ طلبات تسلیم المجرمين أو الحالها إلى السلطات المختصة لتنفيذها . ويتعین إبلاغ الأمين العام بالسلطة أو السلطات المعينة لهذا الغرض . ويتعین أن يجري نقل طلبات التسلیم وأي مراسلات بشأنها فيما بين السلطات التي عينتها الأطراف .^(١٠٥) ولا يمس هذا الشرط بحق الطرف في اشتراط أن توجه تلك الطلبات والمراسلات إليه عبر القنوات الدبلوماسية .^(١٠٦)

[المواد ١١ و ١٢ و ١٣ نمجت في المادة الجديدة ١٠]^(١٠٧)

المادة ١٤

المساعدة القانونية المتبادلة^(١٠٨)

١ - على الدول الأطراف أن تقدم كل منها للأخرى أكبر قدر ممكن من المساعدة القانونية المتبادلة ، ضمن الشروط المنصوص عليها في التشريعات الداخلية^(١٠٩) بشأن المساعدة

^(١٠٤) لاحظت عدة وفود أن هذا الحكم يستند إلى حكم مماثل في اتفاقية المخدرات لسنة ١٩٨٨ ، ولكن الحكم الوارد في اتفاقية ١٩٨٨ يتعلق بالمساعدة المتبادلة . ولاحظت أن استخدام السلطات المركزية بدلًا من القنوات الدبلوماسية لغرض تسلیم المجرمين ، وكذلك تعین عدة سلطات لهذا الغرض ، قد يكون مثيراً للمشاكل .

^(١٠٥) اقترحت عدة وفود أن تتم الإشارة إلى امكانية استخدام وسائل الاتصالات الحديثة في نقل الطلبات . ورأى أحد الوفود أنه ، إذا كان لا بد من ادراج أية أحكام في الاتفاقية بشأن النظر في تسلیم المجرمين ، فإنه ينبغي استخدام المادة المقابلة في المعاهدة التمونجية بشأن تسلیم المجرمين (مرفق قرار الجمعية العامة ٤٥/٤٦) .

واقترح وفدان الاشارة إلى مسألة الاعتقال المؤقت بانتظار التسلیم . ورأى وفد آخر أن المسألة متناولة بشكل كاف في ممارسات تسلیم المجرمين الراهنة .

^(١٠٦) أيت عدة وفود نقل هذه الفقرة إلى هذه المادة من مادة منفصلة كانت قد وردت في الوثيقة A/AC.254/4 . بيد أن بعض الوفود رأى دمجها مع الحكم المقابل المتعلق بالسلطات المركزية في المادة ١٤ (المساعدة القانونية المتبادلة) ، ووضعهما معاً في مادة منفصلة بعنوان "نقل طلبات تسلیم المجرمين والمساعدة المتبادلة" ، تسبق المادتين المتعلقةين بهاتين المسألتين . ورأى أحد الوفود أن تتضمن هذه المادة المنفصلة بصورة أعم أحكاماً شائعة في جميع أشكال التعاون القضائي الدولي .

^(١٠٧) بشأن حذف المادة ١٣ ، انظر الحاشية ١٠٦ أعلاه .

^(١٠٨) ذكر أحد الوفود أنه سعيد اقتراحه بشأن تعديل هذه المادة ، لتقديمه إلى الدورة الثانية للجنة المخصصة .

واقتصرت عدة وفود استخدام المعاهدة التمونجية بشأن المساعدة المتبادلة في المسائل الجنائية (مرفق قرار الجمعية العامة ٤٥/٤٧) ، أساساً لصياغة مشروع هذه المادة .

واقتصر أحد الوفود أن تتحذ الأحكام المقابلة الواردة في الاتفاقية الدولية لقمع الهجمات الإرهابية بالتنابيل (مرفق قرار الجمعية العامة ٥٢/٦٤) أساساً لهذه المادة .

^(١٠٩) لاحظ أحد الوفود أن العبارة "في نطاق الشروط المنصوص عليها في القانون الداخلي" تتدخل مع عبارة مشابهة في المادة ١٢ . واقتصر الوفد صياغة حكم وحيد فقط بشأن العلاقة بالقانون الداخلي لا يقيد الالتزامات التي تقتضيها الاتفاقية .

القانونية^(١٠) في التحقيقات والملاحقات والإجراءات القضائية فيما يتصل بالجرائم المقررة في المادة (المواد) [...] أو بدلاً من ذلك : الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية^(١١) ، وأن توخي المرونة^(١٢) في تنفيذ طلبات هذه المساعدة المتبادلة .

يجوز أن تطلب المساعدة القانونية التي تقدم وفقاً لهذه المادة لأي من الأغراض التالية^(١٣) :

(أ) الحصول على أدلة أو أقوال من الأشخاص ؛

(ب) تبليغ المستندات القضائية ؛

(ج) القيام بعمليات تفتيش وضبط ؛

(د) فحص الأشياء والموقع ؛

(ه) تقديم المعلومات والأدلة ؛

(و) تقديم أصول المستندات والسجلات ذات الصلة ، بما في ذلك السجلات المصرفية أو المالية أو سجلات الشركات أو الأعمال ، أو نسخ مصدقة عنها ؛

(ز) كشف العائدات أو الممتلكات أو الأدوات أو الأشياء الأخرى أو اقتقاء أثرها من أجل الحصول على أدلة ؛

(ح) تيسير مثول الأشخاص في الدولة الطالبة ؛

(ط) أي نوع آخر من المساعدة يسمح به قانون الدولة متلقية الطلب .

^(١٠) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، أعربت بعض وفود عن قلقها من أن هذا الحكم يمكن أن يحد من التزامات المترتبة على هذه المادة . ورأت وفود أخرى أنه يتبع في البقاء على الحكم ونقله إلى السطر الأولى من الفقرة بعد عبارة "للآخر" .

^(١١) ورأى أحد الوفود ألا تطبق هذه المادة إلا على الجرائم التي تنص عليها الاتفاقية .

^(١٢) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، رأى بعض الوفود أن هذا تعبير "المرونة" غامض ، وربما أمكن التوصل إلى صيغة أفضل ، لأن هناك اتفاقاً على أن الغرض من الفقرة هو ضمان تفسير هذه المادة بطريقة يفسر المساعدة المتبادلة .

^(١٣) لاحظ أحد الوفود أن صيغة هذه الفقرة تدل ضمناً على أن المقصود من قائمة التدابير أن تكون حصرية .

في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، رأى بعض الوفود أنه لا ينبغي أن تنشئ المادة ١٤ التزامات تفصيلية بتقديم أشكال محددة من المساعدة المتبادلة . وكان من رأيها أن الفقرة ٢ يمكن أن يكون نصها البديل كما يلي : "تضطلع الدول الأطراف بالتزاماتها المترتبة على الفقرة ١ وفقاً لما قد يكون بينها من معاهدات بشأن المساعدة المتبادلة أو عملاً بالقانون المحلي" .

٣ - لا تمس أحكام هذه المادة بالالتزامات الناشئة عن أية معاهدة أخرى ، ثنائية أو متعددة الأطراف ، تحكم المساعدة القانونية المتبادلة أو ستحكمها ، كلياً أو جزئياً .^(١٤)

٤ - تتنطبق الفقرات ٦ إلى ٢١ من هذه المادة على الطلبات المقدمة عملاً بهذه المادة إذا كانت الدول الأطراف المعنية غير مرتبطة بمعاهدة لتبادل المساعدة القانونية . وإذا كانت هذه الأطراف مرتبطة بمعاهدة من هذا القبيل ، وجب تطبيق الأحكام المقابلة في تلك المعاهدة ، ما لم تتفق الأطراف على تطبيق الفقرات ٦ إلى ٢١ بدلاً منها .

٥ - يتعين على الدول الأطراف ألا ترفض تقديم المساعدة القانونية المتبادلة وفقاً لهذه المادة بدعوى السرية المصرفية .

٦ - لا يجوز للدول الأطراف أن ترفض تقديم المساعدة القانونية المتبادلة وفقاً لهذه المادة بدعوى عدم وجود تجريم مزدوج ، ما لم تكن المساعدة المطلوبة تنطوي على تطبيق تدابير قسرية .^(١٥)

٧ - يتعين على^(١٦) الدول الأطراف [، عندما لا يتعارض ذلك مع المبادئ القانونية الأساسية ،] أن تعتمد تدابير كافية للسماح بنقل أي شخص محتجز في دولة طرف ويطلب حضوره في دولة طرف أخرى لتقديم أدلة أو للمساعدة في التحقيقات ، إذا رضي الشخص بذلك ووافقت عليه السلطات المختصة في كلتا الدولتين .^(١٧) ولا يجوز أن يكون النقل بمقتضى هذه الفقرة لغرض المثول للمحاكمة . ولأغراض هذه الفقرة :

(أ) تكون للدولة التي ينقل إليها الشخص مخولة وملزمة ببقاء الشخص المنقول قيد الاحتجاز ، ما لم تخولها الدولة التي نقل الشخص منها بغير ذلك ؛

(ب) يتعين على الدولة التي ينقل إليها الشخص أن تعيده إلى الدولة التي نقل منها لكي يحتجز فيها [حالما تسمح الظروف بذلك]^(١٨) ، أو حسبما تتفق عليه] السلطات المختصة في الدولتين خلافاً لذلك ؛

(ج) لا يجوز للدولة التي ينقل إليها الشخص أن تطلب من الدولة التي نقل منها بدء إجراءات تسلیم لإعادة ذلك الشخص ؛

^(١٤) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، رأى أن مضمون هذه الفقرة يمكن دمجه في مادة أكثر عمومية بشأن العلاقة بين الاتفاقية وغيرها من المعاهدات الثنائية أو المتعددة الأطراف .

^(١٥) اقترح أحد الوفود حذف هذه الفقرة . ولاحظ وفد آخر وجوب إعادة النظر في الصلة بين هذه الفقرة والفقرة ١٦ .

^(١٦) رأى أحد الوفود أن يستعاض عن كلمة "على" بعبارة "يجوز لـ" .

^(١٧) اقترح أحد الوفود إدراج الفقرة ٢٠ بعد هذه الفقرة مباشرة .

^(١٨) اقترح أحد الوفود حذف عبارة "حالما تسمح الظروف بذلك" .

(د) يتعين احتساب مدة العقوبة التي يقضيها الشخص المنقول محتجزا في الدولة التي نقل إليها كجزء من المدة المحكوم بها عليه في الدولة التي نقل منها .

- ٨ على الدول الأطراف أن تعين سلطة مركزية ، أو سلطات مركزية ،^(١١٩) عند الضرورة ، تكون مسؤولة ومحولة بتنفيذ طلبات المساعدة القانونية المتبادلة أو باحالتها إلى الجهات المختصة لتنفيذها .^(١٢٠) وعلى تلك السلطات المركزية أن تقوم بدور نشط في ضمان تنفيذ الطلبات على وجه السرعة ، وفي مراقبة النوعية ، وتحديد الأولويات . ويتعين إبلاغ الأمين العام بالسلطة أو السلطات المعينة لهذا الغرض . ويتعين توجيه طلبات المساعدة القانونية المتبادلة ، وأية مراسلات تتعلق بها ، فيما بين السلطات التي عينتها الدول الأطراف . ولا يمس هذا الشرط بحق أي دولة طرف في أن تشرط توجيه مثل هذه الطلبات والمراسلات إليها عبر القنوات الدبلوماسية ، وفي الحالات العاجلة ، وباتفاق الطرفين المعنيين ، عبر قنوات المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانتربول) ، إن أمكن ذلك .^(١٢١)

- ٩ يتعين تقديم الطلبات كتابة أو بأية وسيلة تستطيع انتاج سجل مكتوب^(١٢٢) بلغة مقبولة لدى الدولة الطرف متلقية الطلب . ويتعين إبلاغ الأمين العام باللغة أو اللغات المقبولة لدى كل طرف . ويجوز في الحالات العاجلة ، وإذا اتفقت الدول الأطراف على ذلك ، أن تقدم الطلبات شفوية ، على أن تؤكد كتابة على الفور .

- ١٠ يتعين أن يتضمن طلب المساعدة المتبادلة المعلومات التالية :

(أ) هوية السلطة المقدمة للطلب :

(ب) موضوع وطبيعة التحقيق أو الملاحقة أو الإجراءات التي يتعلق بها الطلب ، واسم وظائف السلطة التي تتولى ذلك التحقيق أو الملاحقة أو الإجراءات ؛

(ج) ملخصا للواقع ذات الصلة بالموضوع ، باستثناء الطلبات المقدمة لغرض التبليغ عن مستندات قضائية ؛

(د) وصفا للمساعدة الملتمسة وتفاصيل أي إجراء خاص تود الدولة الطرف الطالبة اتباعه ؛

^(١١٩) اقترح أحد الوفود حذف عبارة "أو عند الضرورة سلطات مركزية" .

^(١٢٠) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، لوحظ أن هذا الحكم قد يسبب صعوبات فيما يتعلق بالأقاليم غير المتمتعة بالسيادة الكاملة .

^(١٢١) رأى بعض الوفود أنه ينبغي ضم هذه الفقرة إلى الحكم المقابل بشأن السلطات المركزية الوارد في المادة ١٠ (تسليم المجرمين) ، ودمجها في مادة منفصلة عنوانها "ارسال طلبات تسليم المجرمين وطلبات المساعدة المتبادلة" ، تسبق المواد الخاصة بهذه المسائل . ورأى أحد الوفود أن تتضمن المادة المنفصلة ، على نحو أكثر عمومية ، أحكاما شائعة في جميع أشكال التعاون القضائي على الصعيد الدولي .

^(١٢٢) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، اتفق على أن هذه العبارة ينبغي أن تفهم على أنها تشمل تقديم الطلب بوسائل الاتصال الحديثة ، في الظروف التي تقدم دليلا على صحة السجل .

(ه) هوية أي شخص معني ومكانه وجنسيته ، حيثما أمكن ذلك ؛

(و) الغرض الذي تلتقط من أجله الأدلة أو المعلومات أو التدابير .

١١ - يجوز للدولة الطرف متلقية الطلب أن تطلب معلومات إضافية عندما يتبين أنها ضرورية لتنفيذ الطلب وفقاً لقانونها الداخلي ، أو عندما يكون من شأن تلك المعلومات أن تسهل ذلك التنفيذ .

١٢ - يتبع تنفيذ الطلب وفقاً للقانون الداخلي للدولة الطرف متلقية الطلب ، وبالقدر الذي لا يتعارض مع القانون الداخلي للطرف متلقى الطلب ، ووفقاً للإجراءات المحددة في الطلب ، حيثما أمكن ذلك .^(١٢٣)

١٣ - على الدول الأطراف ، حيثما يكون ذلك ممكناً ومتفقاً مع المبادئ الأساسية للقانون الداخلي أن تسمح ، بالادلاء بالشهادات أو الأقوال أو تقديم أي أشكال أخرى من المساعدة عن طريق وصلات الفيديو أو وسائل الاتصال العصرية الأخرى ، وأن تكفل اعتبار شهادة الزور المرتكبة في تلك الظروف فعلاً اجرامياً .^(١٢٤)

١٤ - لا يجوز للدولة الطرف الطالبة أن تنقل المعلومات أو الأدلة التي زودها بها الطرف متلقى الطلب أو أن تستخدمها في تحقيقات أو ملاحقات أو إجراءات غير تلك المذكورة في الطلب ، دون موافقة مسبقة من الطرف متلقى الطلب .^(١٢٥)

١٥ - يجوز للدولة الطرف الطالبة أن تشترط على الطرف متلقى الطلب أن يحافظ على سرية الطلب ومضمونه ، باستثناء القدر اللازم لتنفيذها . وإذا تعذر على الطرف متلقى الطلب التقيد بشرط السرية ، وجب عليه أن يبلغ الطرف الطالب بذلك على الفور .

١٦ - يجوز رفض تقديم المساعدة القانونية المتباينة :^(١٢٦)

(أ) إذا لم يقدم الطلب وفقاً لأحكام هذه المادة ؛

.^(١٢٢) لاحظ أحد الوفود أن هذه الفقرة تتدخل جزئياً مع الفقرة ١ .

أعربت عدة وفود عن قلقها إزاء هذه الفقرة . وذكرت بعض الوفود أن المدعى عليهم بقضايا جنائية الذين يدللون بأفادات كانوا لا يمكن ادانتهم بشهادة الزور بموجب نظمها القانونية .^(١٢٤)

اقتراح أحد الوفود عدم تقييد استخدام الأدلة إلا عندما تبين ذلك الدولة متلقية الطلب . واقتراح وفد آخر حذف الفقرة .^(١٢٥)

اقتراح أحد الوفود اعتبار مبرر اضافي للرفض في أن الدولة متلقية الطلب قد تعتقد على نحو معقول أن الجريمة المعنية لا تتطابق على جريمة منظمة .^(١٢٦)
وفي الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بويينس آيرس عام ١٩٩٨ ، قيل ان الأمر قد يقتضي ادراج مبررات أخرى للرفض . ومن المبررات الإضافية الممكنة "حكم تمييز" مثل الحكم الوارد في الفقرة ٦ من المادة ٦ من اتفاقية ١٩٨٨ . ومن ذلك أيضاً حالة "الجريمة السياسية" ، وحينئذ يجب إعادة النظر في الفقرة ١٧ .

(ب) إذا رأت الدولة الطرف متأقية الطلب أن تنفيذ الطلب يرجع أن يمس بسيادتها أو أمنها أو نظامها العام أو مصالحها الأساسية الأخرى ؛

(ج) إذا كان القانون الداخلي للدولة الطرف متأقية الطلب يحظر على سلطاتها تنفيذ التدبير المطلوب بشأن أي جرم مماثل ،^(١٢٧) إذا ما كان ذلك الجرم خاضعاً لتحقيق أو ملاحقة أو إجراءات في إطار ولايتها القضائية ؟^(١٢٨)

(د) إذا كانت إجابة الطلب منافية للنظام القانوني للدولة الطرف متأقية الطلب فيما يتعلق بالمساعدة القانونية المتبادلة ؛^(١٢٩)

(ه) إذا كانت الجرم الذي يتعلّق به الطلب لا يعتبر جرماً في إطار تنظيم اجرامي إذا ارتكب ضمن نطاق ولايتها القضائية .^(١٣٠)

١٧ - لأغراض التعاون في إطار هذه المادة ، يتعين ألا تعتبر الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية جرائم مالية أو جرائم سياسية^(١٣١) أو ذات دافع سياسي ، دون مساس بالتقيدات الدستورية أو القانون الداخلي الأساسي للدول الأطراف .

١٨ - يتعين إبداء أسباب أي رفض لتقديم المساعدة القانونية المتبادلة .

١٩ - يجوز للدولة الطرف متأقية الطلب تأجيل المساعدة القانونية المتبادلة لكونها تتعارض مع تحقيقات أو ملاحقات أو إجراءات قضائية جارية . وفي هذه الحالة ، يتعين على الطرف متأقية الطلب أن يتشاروّر مع الطرف الطالب لتقرير ما إذا كان لا يزال ممكناً تقديم المساعدة حسب ما يراه الطرف متأقية الطلب ضرورياً من شروط وأحكام .

٢٠ - لا يجوز ملاحقة أي شاهد أو خبير أو شخص آخر يوافق على الإدلاء بشهادته في إجراءات قضائية ، أو على المساعدة في تحريات أو ملاحقات أو إجراءات قضائية في إقليم الدولة الطرف الطالبة ، أو احتجاز تلك الشاهد أو الخبير أو الشخص الآخر أو اتخاذ أي إجراء آخر يقيد حريته الشخصية في إقليم ذلك الطرف ، بخصوص أي فعل أو إغفال أو ادانة سبقت مغادرته إقليم الطرف

^(١٢٧) لاحظ أحد الوفود أن عبارة "جريمة مماثلة" تحتاج إلى توضيح .

^(١٢٨) أعرب بعض الوفود عن تحفظات بشأن هذه الفقرة الفرعية . واقتصر أحد الوفود حذف هذه الفقرة الفرعية ، لأن هذه المسألة ستكون مشمولة في الفقرة الفرعية التي تليها .

^(١٢٩) اعتبر بعض الوفود هذا المبرر موسعاً جداً .

^(١٣٠) اقترح بعض الوفود حذف هذه الفقرة الفرعية .

^(١٣١) رأى أحد الوفود أن استثناء "الجريمة السياسية" يمكن أن يكون تقديرية ما عدا في بعض الحالات الشديدة . واقتصر وفده حذف الاشارة إلى الجرائم السياسية .

متلقي الطلب .^(١٣٢) وينتهي المرور الآمن إذا بقى الشاهد أو الخبير أو الشخص الآخر بمحضر اختياره في الإقليم ، بعد أن تكون قد أتيحت له فرصة الرحيل خلال مدة خمسة عشر يوما متصلة ، أو أية مدة يتفق عليها الطرفان ، اعتبارا من التاريخ الذي أبلغ فيه بأن حضوره لم يعد مطلوبا من السلطات القضائية ، أو في حال عودته إلى الإقليم بمحضر اختياره بعد أن يكون قد غادره .^(١٣٣)

٢١ - على الدولة الطرف متلقي الطلب أن تتحمل التكاليف العادلة لتنفيذ الطلب ، ما لم يتفق الطرفان المعنيان على غير ذلك . وإذا كانت تلبية الطلب تتطلب أو ستطلب نفقات كبيرة أو ذات طابع غير عادي ، فيتعين على الطرفين المعنيين أن يتشاروا التحديد الشروط والآحكام التي سينفذ الطلب بمقتضاهما ، وكذلك كيفية تحمل تلك التكاليف .^(١٣٤)

٢٢ - على الدول الأطراف أن تنظر ، حسب الاقتضاء ، في إمكانية عقد اتفاقات أو ترتيبات ثنائية أو متعددة الأطراف تخدم الأغراض المتواحة من هذه المادة ، أو تضع أحکامها موضع التطبيق العملي ، أو تعزز تلك الأحكام .^(١٣٥)

المادة ١٥

أساليب التحري الخاصة

١ - على الدول الأطراف أن تتخذ ، إذا سمح بذلك المبادئ الأساسية لنظمها القانونية الداخلية ،^(١٣٦) ما يلزم من تدابير [، ضمن حدود امكانياتها ،] لإرساء أساس قانوني^(١٣٧) لاستخدام أساليب تحر خاصة [على النحو المناسب] ، مثل التسليم المراقب ، والمراقبة ، بما فيها المراقبة

^(١٣٢) أعرب أحد الوفود عن قلقه إزاء الحالات التي قد يقوم فيها مجرم خطر باستغلال هذا الحكم عمدا للإفلات من العدالة .

^(١٣٣) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بويسن آيرس عام ١٩٩٨ ، رأى بعض الوفود أنه يمكن أن تناح للدولة مقدمة الطلب درجة من حرية التصرف في البت فيما إذا كانت ستتوفر المرور الآمن . وأبدى أحد الوفود تحفظا على هذه الفقرة .

^(١٣٤) لاحظ أحد الوفود أن صياغة هذه الفقرة تحتاج إلى توضيح .

^(١٣٥) لاحظ أحد الوفود أن صياغة هذه الفقرة تحتاج إلى توضيح . واقتراح وفد آخر حذف هذه الفقرة .

^(١٣٦) أيت عدة وفود هذه الصيغة ، التي استخدمت أيضا في اتفاقية ١٩٨٨ . واقتراح بعض الوفود صيغة بديلة هي : "إذا سمح القانون الداخلي بذلك ، ...". وعلى وجه العموم ، وبشأن امكانية استخدام العبارات الواردة في اتفاقية ١٩٨٨ في صياغة هذه المادة ، نبه أحد الوفود إلى أن المادة ١١ من اتفاقية ١٩٨٨ تركز على استخدام أسلوب خاص واحد من أساليب التحري ، هو التسليم المراقب ، على الصعيد الدولي ، في حين تتوخى هذه المادة استخدام أساليب تحر خاصة على الصعيدين الوطني والدولي .

^(١٣٧) اقترح بعض الوفود تعديل عبارة "إرساء أساس قانوني لـ ... إلى ..." لاتاحة المجال لاستخدام ... على النحو المناسب ، . واقتراح أحد الوفود تعديل عبارة "إرساء أساس قانوني لـ ... إلى ..." لإرساء أساس شرعي لـ

الالكترونية ، والعمليات السرية ، بغرض جمع الأدلة واتخاذ تدابير قانونية ضد الأشخاص الضالعين في جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلا من ذلك : في جرم مشمول بهذه الاتفاقية] .^(١٢٨)

٢ - على الدول الأطراف أن تنظر في توسيع استخدام أساليب التحري الخاصة المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة على الصعيد الدولي ، استنادا إلى اتفاقات أو ترتيبات .

[٢ مكررا] - على الدول الأطراف المشاركة في هذا النوع من التحريات على الصعيد الدولي ، أن تحرص حرصا شديدا على احترام الصالحيات المتفق عليها مع السلطات المختصة في الدول الأطراف التي تنفذ فيها هذه الأنشطة ، وعليها أن تحترم سيادة تلك الدول احتراما تاما .^(١٣٩)

٣ - يتعين اتخاذ القرارات المتعلقة باستخدام أساليب التحري الخاصة على الصعيد الدولي حسب الحالة ، ويجوز أن تراعي فيها ، عند الضرورة ، الترتيبات المالية والتفاهمات المتعلقة بممارسة الولاية القضائية من جانب الدول الأطراف المعنية .^(١٤٠)

٤ - يجوز أن تشتمل القرارات المتعلقة باستخدام أسلوب التسليم المراقب على الصعيد الدولي على طرائق مثل اعتراف سبيل البضائع والسماح لها بمواصلة السير سالمة أو إزالتها أو إبدالها كليا أو جزئيا .

المادة ١٦

نقل الاجراءات^(١٤١)

على الدول الأطراف أن تنظر في امكانية أن تنقل أحدها إلى الأخرى اجراءات الملاحقة الجنائية للجرائم المقررة في المادة (المواد) [...] [أو بدلا من ذلك : الجرائم المشتملة بهذه الاتفاقية]

^(١٢٨) حسبما ذكر في الحاشية الملحة بالمادة ٤ مكررا ، لاحظت عدة وفود ضرورة تعريف هذه المفاهيم . واقتراح بعض الوفود أيضا أنه ما دامت قائمة التدابير الواردة في هذه الفقرة غير حصرية ، ومن الجائز استخدام تدابير جديدة في التحقيق استجابة إلى تطور الجريمة المنظمة والتكنولوجيا ، يمكن أيضا إدراج التعريف في "الأعمال التحضيرية" .
واقتراح أحد الوفود إضافة "اعتراف الرسائل الالكترونية" إلى تدابير التحري الخاصة . بيد أن عدة وفود لاحظت أن هذه المسألة تتطور بسرعة ، فضلا عن أنها باللغة التعقد والحساسية ، ومن ثم قد لا يجدر تناولها في سياق هذه الاتفاقية .
وأكيدت عدة وفود احتمال وجود ضرورة تستدعي تقديم المساعدة التقنية إلى البلدان النامية لدعم استخدام أساليب التحقيق الخاصة لديها ، كما هو مذكور في الفقرة الفرعية (ز) من المادة ٢١ . واقتراح بعض الوفود إدراج حكم بشأن التعاون التقني في هذه المادة .

^(١٢٩) هذه الفقرة قدمها وفد المكسيك ولم تناقشها اللجنة المخصصة في دورتها الأولى .

^(١٤٠) أكد أحد الوفود ضرورة احترام سلامة أقاليم وسيادة الدول الأطراف .
واقتراح أحد الوفود أن يحدد هذا الحكم ، بالطريقة نفسها المتبعة في الفقرة ٢١ من المادة ١٤ ، التوزيع الافتراضي لأعباء التكلفة المالية التي تترتب على استخدام تدابير التحري الخاصة على الصعيد الدولي .

^(١٤١) في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد في بوينس آيرس عام ١٩٩٨ ، رأى بعض الوفود أن موضوع هذه المادة يمكن أن يعالج على أفضل نحو في إطار الفقرة ٥ من المادة ٩ بشأن الولاية القضائية ، أو فيما يتعلق بالفقرة ٩ من المادة ١٠ (بصيغتها المعديلة من قبل اللجنة المخصصة في دورتها الأولى) ، بخصوص الملاحقة القانونية للرعايا داخليا بدلا من تسليمهم .

في الحالات التي يعتبر فيها ذلك النقل في صالح التسيير السليم لشؤون العدالة ، وخصوصا عندما يتعلق الأمر بأكثر من ولاية قضائية واحدة ، وذلك بهدف تركيز الملاحقة .

المادة ١٧

[إنشاء السجلات الجنائية]^(١٤٢)

[يجوز] لكل دولة طرف أن تتخذ تدابير تشريعية [لكي تأخذ بعين الاعتبار] أحكام الادانة الأجنبية السابقة^(١٤٣) في أي جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلًا من ذلك : في جرم مشمول بهذه الاتفاقية] بغرض اثبات التاريخ الاجرامي للجاني المزعوم .

^(١٤٢) كانت هذه المادة موضع مناقشة مستفيضة في الدورة الأولى للجنة المخصصة .

ومع أنه كان متفقا على أن بعض أغراض التحقيق والملاحقة القضائية والمحاكمة تجيز طلب معلومات عن السجل التاريخي الجنائي للمتهم فيه أو المدعى عليه ، يوجد ثمة صعوبات في الاعتراف الرسمي بالأحكام الأجنبية . ولم يصدر في الدورة الأولى للجنة المخصصة أي تأييد لامكانية مراعاة أحكام الادانة الأجنبية في إجراءات المحاكمة واصدار الأحكام فيما بعد ، مع أنه صدر تأييد لهذه الفكرة في الاجتماع التحضيري غير الرسمي الذي عقد عام ١٩٩٨ .

ولاحظ أحد الوفود وجود ضرورة الى ايراد شرط وقائي ، أو ادراج عبارة مثل "... وفقا للقانون الداخلي ..." .

وفيما يتعلق بهذه المادة ، رأى بعض الوفود أن هناك ثلاثة حلول ممكنة : (أ) بناء على المادة ١٨ مكررا (تدابير تعزيز التعاون مع سلطات انفاذ القوانين) ، يمكن تبادل المعلومات عن السوابق الجنائية ؛ و (ب) بناء على المادة ١٤ (المساعدة القانونية المتبادلة) ، يمكن أن تتعهد الدول بالاستجابة الى الطلبات المتعلقة بادانات سابقة لأحد الأفراد ؛ و (ج) يمكن إعادة صياغة مشورة المادة بطريقة تتنبوي على مزيد من الصلاحية التقديرية ، أي "يجوز لكل دولة طرف أن تتخذ ... " (كما تم في هذه المادة) .

واقترحت عدة وفود حذف هذه المادة .

^(١٤٣) أشارت عدة وفود الى ضرورة تعريف مفهوم "أحكام الادانة" . وأثار أحد الوفود مسألة أحكام الادانة الصادرة غيابيا ، وكذلك وجود نظم قانونية مختلفة تفرض طائفه متعددة من الجراءات من خلال اتباع إجراءات مختلفة . وأشار أحد الوفود الى أنه ينبغي أن يحدد هذا الحكم ما إذا كان من اللازم أن تكون أحكام الادانة المقصدودة نهائيا قانونا ، أو أنه ينبغي أن يشمل أحكام الادانة التي لا تزال قيد الاستئناف .

واقتراح اثنان من الوفود أن تشمل معلومات عن تاريخ السوابق الجنائية للشخص المدعى بارتكابه الجريمة الأحكام الصادرة بالبراءة أيضا .

واقتراح أحد الوفود ادراج أحكام في الاتفاقية بشأن تبادل المعلومات عن الجراءات الجنائية والمدنية والادارية الصادرة بشأن الهيئات الاعتبارية أو مكاتبها .

ولاحظ أحد الوفود أنه ينبغي ايلاء الاعتبار لدرج أحكام بشأن كيفية الحصول على المعلومات عن تاريخ السوابق الجنائية من الدول الأعضاء الأخرى .

المادة ١٨

حماية الشهود والضحايا^(١٤٤)

١ - يتعين على كل دولة طرف^(١٤٥) أن تتخذ تدابير لتوفير حماية فعالة ومناسبة ، من أي انتقام أو ترهيب محتمل ، للشهود في إجراءاتها الجنائية^(١٤٦) الذين يوافقون على الأدلة بشهادتهم بخصوص الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية ، وكذلك لأقاربهم وسائر الأشخاص الوثيق الصلة بهم ، حسب الاقتضاء .^(١٤٧)

٢ - [يجوز أن] تشمل التدابير المرتآة في الفقرة ١ من هذه المادة [، ضمن تدابير أخرى ،]
[دون مساس بحق المتهم في محاكمة حسب الأصول]^(١٤٨)

(أ) وضع قواعد لجرائية لتوفير الحماية الجسدية لأولئك الأشخاص ، كالقيام مثلا ، بالقدر اللازم والممكن عمليا ، بنقل أماكن اقامتهم ، والسماح عند الاقتضاء بعدم إفشاء المعلومات المتعلقة بهوية أولئك الأشخاص وأماكن تواجدهم أو بفرض قيود على إفصاحها ،^(١٤٩)

(ب) توفير قواعد خاصة بالأدلة تتيح الأدلة بالشهادة على نحو يكفل سلامته الشاهد ، كالسماح مثلا بالادلة بالشهادة باستخدام تكنولوجيا الاتصالات^(١٥٠) أو غيرها من الوسائل على نحو لا يمس بحقوق الدفاع .^(١٥١)

(١٤٤) تحتاج صياغة هذه المادة إلى مزيد من الدراسة .

لاحظت عدة وفود أن استخدام عبارة "يتعين على" ، القطعية في هذه الفقرة غير مناسب ، لأن توفير الحماية الكاملة قد يتعدى عمليا وماليا .

لاحظت عدة وفود أنه ينبغي توفير الحماية قبل الإجراءات الجنائية وخلالها وبعدها . وأشار أحد الوفود إلى أن الحماية ينبغي أن تشمل الضحايا والشهود في الدعاوى التي تجري في دول أخرى .

القصد من هذا التعبير أن يشمل الأشخاص الذين قد يكونون عرضة للخطر بحكم ارتباطه بعلاقة وثيقة جدا بالشهود ، دون أن يكونوا أقارب لهم . وأشار أحد الوفود إلى ضرورة ايضاح هذا التعبير .

واقترحت عدة وفود توسيع نطاق هذه المادة لكي لا يشمل الأشخاص الذين يساعدون السلطات في التحريرات والملاحقة والمحاكمة فحسب ، بل يشمل أيضا العاملين في العدالة الجنائية ، وكذلك ممثلي الضحايا ومحاميهم على سبيل المثال .

لاحظت عدة وفود أن بعض التدابير المذكورة في هذه الفقرة قد يكون على تعارض مع الضمانات القانونية لحماية المدعى عليه . وقيل أيضا أنه ينبغي تجسيد الاختلافات القائمة بين النظم القانونية لدى صياغة مشروع هذه الفقرة .

أشار بعض الوفود إلى أن هذا قد يتنافى مع الضمانات القانونية المتأتية للمدعى عليهم .

اقتراح أحد الوفود توضيح هذا المفهوم ، وبخصوصا اذا ما كان متوجى استخدام تدابير اضافية لوسائل التصوير بالفيديو . كما اقترح أحد الوفود حذف هذا التعبير .

رأى أحد الوفود أن النص ينبغي أن يوضح أن من الضروري أن تكون هذه التدابير متسقة مع حق الدفاع في استجواب الشهود .

٣ - [يجوز] للدول الأطراف أن تنظر في عقد في ترتيبات مع دول أخرى بشأن نقل أماكن اقامة الأشخاص المذكورين في الفقرة ١ من هذه المادة .

٤ - يتعين على الدول الأطراف أن تتخذ تدابير لتقديم المساعدة إلى ضحايا^(١٥٢) الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية ، وأن تتيح امكانية عرض آراء الضحايا وشواغلهم وأخذها بعين الاعتبار في المراحل المناسبة من الاجراءات الجنائية المتخذة بحق الجناة ، على نحو لا يمس حقوق الدفاع ، وأن تضع قواعد اجرائية لقيام الجناة بتعويض ضحايا تلك الجرائم .

المادة ١٨ مكررا تدابير تعزيز التعاون مع أجهزة انفاذ القوانين

١ - على الدول الأطراف أن تشجع اتباع أساليب مناسبة^(١٥٣) للحصول على المعلومات والشهادات من الأشخاص الراغبين في اداء العون في التحري عن أي جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلًا من ذلك : جرم مشمول بهذه الاتفاقية] وملائحة مرتكبه ، وأن يساعد بعضها بعضًا ، حسب الاقتضاء ، على تعزيز ذلك التعاون .

٢ - على كل دولة طرف أن [تنظر في امكانية تخويل أجهزتها التبابية والقضائية ، وفقا للمبادئ القانونية الأساسية ، صلاحيات تقديرية لتشجيع التعاون المشار اليه في الفقرة ١ من هذه المادة ، بأن تتيح على سبيل المثال ، [تتيح] ، في الحالات المناسبة ، [اتخاذ أي من التدابير التالية أو كليهما] :^(١٥٤)

(أ) منح الحصانة من الملاحقة لأي شخص يسدي عوناً كبيراً لأجهزة انفاذ القوانين في عمليات التحقيق والملاحقة بشأن جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلًا من ذلك : بشأن جرم مشمول بهذه الاتفاقية]^(١٥٥)؛

اقترحت عدة وفود تناول المسائل المتعلقة بتعويض الضحايا ومساعدتهم في مادة منفصلة . واقتراح أحد الوفود أن تتناول تلك الفقرة المنفصلة عموماً مسائل حقوق الإنسان . ولاحظ بعض الوفود أن تعبير "المساعدة" و "آراء الضحايا وشواغلهم" و "التعويض" غامضة . وطلب وفدان ادراج اشارات خاصة الى فئات الضحايا المتمثلة في الأطفال القصر والمهاجرين واللاجئين .

^(١٥٣) أشار أحد الوفود الى ضرورة ايضاح هذه الفقرة ، وخصوصاً استخدام الكلمة "مناسبة" .

اقتراح أحد الوفود جعل الفقرتين الفرعيتين (أ) و (ب) من هذه الفقرة تخييرتين ، بأن تبدأ الفقرة على النحو التالي : "على كل دولة طرف ، بصفة خاصة ، [أن يتضمن] [أن تنظر في امكانية ضمان] أن يتبع إطارها القانوني الداخلي ، في الحالات المناسبة ، امكانية ... ، وفقاً لمبادئها القانونية الأساسية . واقتراح أحد الوفود إعادة صياغة هذه الفقرة في شكل قائمة بمختلف التدابير الرامية إلى تعزيز التعاون مع أجهزة انفاذ القوانين ، بحيث لا يشمل الحصانة المشار إليها في الفقرة الفرعية (أ) والعامل المخفف المشار إليه في الفقرة الفرعية (ب) فحسب ، بل يشمل أيضاً تقديم مكافآت على التعاون وتوفير ترتيبات لحماية الضحايا .

^(١٥٥) لاحظت عدة وفود أن نظمها القانونية لا تتيح امكانية منح الحصانة ، ودعا بعضها الى حذف هذه الفقرة الفرعية . وأشار أحد الوفود الى ما قد ينشأ عن اعطاء الأجهزة الأمنية صلاحيات تقديرية لمنع الحصانة من مخاطر على سير العدالة .

(ب) اعتبار قيام أي شخص متهم بتقديم عون كبير في عمليات التحرى والملاحقة بشأن جرم مقرر في المادة (المواد) [...] [أو بدلا من ذلك : بشأن جرم مشمول بهذه الاتفاقية] عاملًا مخففًا لدى تحديد عقوبة ذلك الشخص .

٣ - يتعين توفير الحماية لأولئك الأشخاص حسبما تنص عليه المادة ١٨ من هذه الاتفاقية .

الخيار ١ (١٥٦)

٤ - على الدول الأطراف أن تنظر في عقد ترتيبات ، رهنا بقوانينها الوطنية ، بشأن منح الشهود [من مواطنين] [المقيمين في] أحدى الدول ، الذين تطلب شهادتهم في دولة أخرى ، حصانة من الملاحقة أو عقوبات مخففة .

الخيار ٢ (١٥٧)

٤ - من حيث المبدأ ، يتعين ألا يسري التمتع بالحصانة الممنوحة لأي شاهد دولة إلا في الدولة التي منحت تلك الحصانة . وإذا حصلت دولة طرف ثانية على الشهادة التي أدلى بها شاهد دولة ما ، جاز أن تستخدم تلك الشهادة ضد آخرين غير الشخص المتعاون . وعلى الدولة التي تستخدم تلك الشهادة أن تمنح ذلك الشاهد حق التمتع بالحصانة ، ولا يجوز لها وبالتالي أن تستخدم تلك الشهادة أو أي دليل مباشره منها ضد ذلك الشخص . ويجوز لدولتين أو أكثر الاشتراك معا في منح حق التمتع بالحصانة عندما يكون أحد التنظيمات الاجرامية عبر الوطنية قيد التحرى .

٥ - يجوز للدولة الطرف أن تمنح شهود الدولة مزايا فيما يتعلق بجرائم ارتكبت في إقليم دولة طرف أخرى ، كما يجوز تقييم تعاون شهود الدولة^(١٥٨) بغية منحهم الحصانة أو عقوبات مخففة وفقا لقوانين الدولة المذكورة أولا . وحين يكون شاهد الدولة مطلوبا للشهادة أمام محكمة بلد آخر ، يتعين على الدول أن تيسر نقله إلى الدولة طالبة تلك الشهادة . ويكون لهذا الامتياز أرجحية على مطالبة دولة ثالثة بفرض عقوبة عليه .

والاحظ أحد الوفود أن نطاق الحصانة يحتاج إلى ايضاح بخصوص ما إذا كانت تشمل الجرم موضوع التحقيق فحسب أم أي جرم آخر ارتكبه الشخص المعنى . ورأى الوفد أن هذا ، في كلتا الحالتين ، قد يمس حقوق الضحايا .

^(١٥٦) ملاحظة من المقرر : يمثل الخيار ١ محاولة للاستجابة للملاحظات التي أبدتها بعض الوفود في الدورة الأولى للجنة المختصة . ورأى وفود أخرى أن هذه الفقرة غير ضرورية وينبغي حذفها .

^(١٥٧) أشارت عدة وفود إلى ضرورة توضيح الفقرتين ٤ و ٥ من الخيار ٢ ، واقتراح بعض الوفود نقل مضمون الفقرتين إلى المادة ١٤ (المساعدة القانونية المتبادلة) . واقتراح أحد الوفود النظر في دمج المادة ١٨ مكررا مع المادة ١٨ . واقتراحت عدة وفود حذف الفقرتين الواريتين في الخيار ٢ . واقتراح أحد الوفود النظر في حماية هوية الشخص المعنى وصورته العامة .

^(١٥٨) لاحظ أحد الوفود أن هذه الفقرة تحتاج إلى توضيح ، لأن شاهد الدولة ، من حيث المفهوم ، ليس متهم ، ولا يلزم وبالتالي منحه الحصانة .

المادة ١٩

التعاون في مجال انفاذ القوانين^(١٥٩)

١ - على الدول الأطراف أن تنظر في إبرام اتفاقات أو ترتيبات ثنائية ومتعددة الأطراف بشأن التعاون المباشر بين أجهزتها المعنية بانفاذ القوانين .

٢ - على الدول الأطراف أن تتعاون [تسعى إلى التعاون] فيما بينها تعاوناً وثيقاً ، بما يتفق ونظمها القانونية والإدارية الداخلية ، من أجل تعزيز فاعلية تدابير انفاذ القوانين الرامية إلى مكافحة الجرائم المقررة في المادة (المواد [...] أو بدلاً من ذلك : الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية] . وعلى كل دولة طرف^(١٦٠) أن تعتمد ، على وجه الخصوص ، تدابير فعالة من أجل :

(أ) إنشاء وصون قنوات اتصال بين سلطاتها وأجهزتها ودوائرها المختصة ، بما في ذلك تعيين سلطة أو سلطات مركبة^(١٦١) ، عند الاقتضاء ، لتسهيل تبادل المعلومات بصورة مأمونة وسريعة عن كل جوانب الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية ، بما في ذلك صلاتها بأنشطة إجرامية أخرى ، إذا رأت الدول الأطراف ذلك مناسباً ؛

(ب) التعاون فيما بينها على إجراء التحريات ، فيما يتعلق بالجرائم المقررة في هذه الاتفاقية ، بشأن :

١° هوية الأشخاص المشتبه في ضلوعهم في الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية وأماكن تواجدهم وأنشطتهم ؛

٢° حركة العائدات أو الممتلكات المتأتية من ارتكاب تلك الجرائم ؛

^(١٥٩) في الدورة الأولى للجنة المخصصة ، انصب الاهتمام على التمييز بين تبادل المساعدة القانونية ، الذي تتناوله المادة ١٤ ، والتعاون على انفاذ القوانين . واقتصر أحد الوفودضم المواد ١٥ و ١٨ مكرراً و ١٩ معاً ، لأنها تتناول مسائل مختلفة مفاهيمياً عن المادتين ١٦ و ١٧ . وأشار أحد الوفود إلى ضرورة تدريب موظفي السلك الدبلوماسي والقنصلية أيضاً في المجالات التي تتناولها المادة ١٩ .

وأتفقـتـ أـغلـيـةـ الـوـفـودـ عـلـىـ أـهـمـيـةـ المـادـةـ ١٩ـ ،ـ وـعـلـىـ ضـرـورـةـ تـيسـيرـ التـعـاوـنـ عـلـىـ اـنـفـاذـ الـقـوـانـينـ .ـ وـأـضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ ،ـ لـوـحـظـ أـنـ كـثـيرـاـ مـنـ الـعـبـارـاتـ الـوارـدـةـ فـيـ هـذـهـ المـادـةـ مـسـتـدـبـ شـكـلـ مـباـشـرـ مـنـ اـتـفـاقـيـةـ ١٩٨٨ـ .ـ وـلـوـحـظـ أـيـضاـ أـنـ تـلـيـنـ الـحـكـامـ الـوارـدـةـ فـيـ هـذـهـ المـادـةـ سـيـمـلـ خـطـوـةـ إـلـىـ الـورـاءـ مـقارـنـةـ بـذـلـكـ الصـلـكـ .ـ

^(١٦٠) لاحظت وفود عدة دول أن تنفيذ بعض التدابير المتداولة في الفقرات الفرعية من الفقرة (٢٢) ، ومنها الفقرة الفرعية (ه) ، ينبغي أن تكون خيارية لا زامية .

^(١٦١) ارتأت وفود عديدة حذف الاشارة إلى السلطات المركبة أو وضعها بين معقوقتين ، لأن ذلك المفهوم يتدرج بالأحرى ضمن نطاق المساعدة القانونية المتبادلة (المادة ١٤) . ولوحظ في هذا الصدد أن الحكم الوارد في اتفاقية ١٩٨٨ ، الذي تستند إليه المادة ١٩ ، لا يتضمن اشارة إلى السلطات المركبة . واقتصر أحد الوفود إلا يحصل التعاون على انفاذ القوانين إلا عن طريق السلطات المركبة . ولوحظ وفود أخرى أن تعيين السلطة أو السلطات المسئولة عن التعاون على انفاذ القوانين ينبغي أن يتوقف على عوامل منها الهيكل الإداري للدولة . وشدد أحد الوفود على أهمية أن تكون هناك جهة اتصال من أجل متابعة امكانيات التعاون على انفاذ القوانين .

٣٠ حركة الأدوات المستخدمة أو المراد استخدامها في ارتكاب تلك الجرائم ؛

(ج) القيام ، في الحالات المناسبة وإذالم يكن ذلك مخالفًا للقانون الداخلي ، بإنشاء أفرقة مشتركة لتنفيذ أحكام هذه الفقرة ، مع مراعاة ضرورة حماية أمن الأشخاص والعمليات . ويتعين على الموظفين المشاركون في تلك الأفرقة من أية دولة طرف أن يتصرفوا كأنهم مخولون من السلطات المختصة^(١٦٢) في الدولة الطرف التي تجري العملية في إقليمها ؛ وفي كل هذه الحالات ، يتعين على الدول الأطراف المشاركة أن تكفل الاحترام التام لسيادة الطرف الذي تجري العملية في إقليمه^(١٦٣) .

(د) القيام ، عند الاقتضاء ، بتوفير أصناف أو كميات المواد اللازمة لأغراض التحليل أو التحقيق ؛

(ه) تسهيل التنسيق الفعال بين أجهزتها ودوائرها المختصة ، وتشجيع تبادل العاملين وغيرهم من الخبراء ، بما في ذلك تعين ضباط اتصال^(١٦٤) رهنا بوجود ترتيبات أو اتفاقيات ثنائية بين الدول الأطراف المعنية .

٣ - على الدول الأطراف أن تتعاون تعاوناً وثيقاً على منع ومكافحة الجرائم المقررة في المادة (المواد) [...] [أو بدلاً من ذلك : الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية] . ويتعين عليها بوجه خاص ، وفقاً لقوانينها الداخلية أو عملاً باتفاقات أو ترتيبات ثنائية أو متعددة الأطراف^(١٦٥) :

(أ) أن تتخذ كل التدابير المناسبة لمنع أي تحضير داخل إقاليمها لارتكاب تلك الجرائم داخل إقاليمها أو خارجها ؛

(ب) أن تتبادل المعلومات وفقاً لقوانينها الوطنية وتنسق التدابير الإدارية وغيرها من التدابير المتخذة عند الاقتضاء لمنع ارتكاب الجرائم المقررة في المادة (المواد) [...] [أو بدلاً من ذلك : الجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية]^(١٦٦) .

^(١٦٢) اقترح أحد الوفود إدراج كلمة "المركبة" . واعتراض وفد آخر على هذا الاقتراح ملاحظاً ضرورة أن يؤخذ الهيكل الإداري للدولة في الاعتبار عند البت بشأن السلطة التي ينبغي أن تناط بها المسئولية المشار إليها في هذه الفقرة .

^(١٦٣) أعرب أحد الوفود عن شواغل بشأن هذه الفقرة . وشددت وفود أخرى في هذا الخصوص على أهمية احترام سيادة الدول وحرمتها الإقليمية .

^(١٦٤) اقترح أحد الوفود أن يقع توضيح مفهوم دور "ضباط الاتصال" . واقترحت دولة أخرى أن تضاف العبارة التالية إلى آخر الفقرة : "وكذلك ، حيثما كان ذلك ملائماً ، تمديد وتوسيع صلاحيات ضباط الاتصال الحاليين" .

^(١٦٥) اقترح وفدان نقل الفقرة ٣ إلى المادة ٢٢ (المنع على الصعيد الوطني) .

^(١٦٦) وأشار أحد الوفود إلى ضرورة ضمان سرية أي معلومات تتبادل استناداً إلى هذه الفقرة الفرعية .

٤ - على الدول الأطراف:

(أ) أن تعين موظفين واسعى الدراراة في انفاذ القوانين ، ليكونوا متاحين [٢٤] ساعة في اليوم^(١٦٨) للتصدي للجرائم المنظمة عبر الوطنية التي ترتكب باستخدام الحواسيب وشبكات الاتصال السلكية واللاسلكية وسائر أشكال التكنولوجيا الحديثة^(١٦٩)؛

(ب) أن تعيد النظر في تشريعاتها الداخلية بما يكفل التصدي لتلك الانتهاكات على نحو واف.

المادة ٢٠

جمع [وتبادل] المعلومات عن الجريمة المنظمة

١ - على الدول الأطراف أن تنظر في تطوير وتقاسم الخبرة التحليلية المتعلقة بأنشطة الجريمة المنظمة . وفي هذا الصدد يتعين تطبيق تعريف ومعايير ومنهجيات مشتركة ، حسب الاقتضاء .

٢ - على كل دولة طرف أن تنظر [، بدعم من الأوساط العلمية ،]^(١٧١) في تحليل الاتجاهات السائدة في الجريمة المنظمة داخل إقليمها ، وكذلك في الظروف التي يمكن أن تعمل فيها التنظيمات الاجرامية والجماعات المحترفة المشاركة وتكنولوجيات الاتصال .

٣ - على الدول الأطراف أن تنظر في رصد سياساتها وتدابيرها الفعلية لمنع الجريمة المنظمة ومكافحتها ، وأن تجري تقييمات لفعالية تلك السياسات والتدابير وكفافتها^(١٧٢).

^(١٦٧) شدد بعض الوفود على ضرورة زيادة النظر في هذه الفقرة ، واقتراح أحد الوفود الغاءها بحجة أنها تفرض التزامات مالية هامة على الدول الأطراف . واقتراح أن تعاد صياغة الفقرة بحيث تكون التدابير المتداولة ذات طابع تقديرى .

^(١٦٨) اقتراح أحد الوفود الغاء العبارة الواردة بين معقوفتين .

^(١٦٩) لاحظ أحد الوفود أنه ينبغي النظر في هذه التدابير كذلك اقترانا بأنواع أخرى من الجرائم .

^(١٧٠) اقتراح بعض الوفود أن تتناول هذه المادة أيضاً إنشاء مصارف بيانات دولية وعمل المنظمة الدولية للشرطة الجنائية والترتيبات الإقليمية الموافقة المتخذة في هذا الخصوص . وشدد أحد الوفود ، الذي تكلم نيابة عن مجموعة إقليمية ، على ضرورة إنشاء مصارف بيانات دولية تفي بالاحتياجات البلدان النامية ، حيث أن إنشاء مصارف بيانات وطنية سيفرض التزاماً مالياً على الدول الأطراف . ولاحظ الوفد ذاته ضرورة إقامة صلات بالوحدات الوطنية المعنية بالتحريات المالية المنشأة للتحري في غسل الأموال . وأشار أحد الوفود إلى ضرورة إعادة صياغة هذه المادة لتحديد كل من الأهداف والآليات التي يراد استعمالها . ولوحظ أيضاً أن هذه المادة تتناول البيانات التحليلية لا البيانات التشغيلية .

^(١٧١) وأشار أحد الوفود تساؤلات حول ادراج العبارة الواردة بين معقوفتين . وأشار في الرد على ذلك إلى أن العبارة يقصد بها التشديد على أهمية استعمال البحث الأكاديمية لتحسين نوعية وفعالية التصدي للجريمة المنظمة .

^(١٧٢) اقتراح أحد الوفود نقل الفقرتين ٣ و ٤ إلى المادة ٢٣ .

٤ - يتعدى الأمين العام ، بمساعدة من معهد الأمم المتحدة الأقليمي لأبحاث الجريمة والعدالة وغيره من معاهد شبكة برنامج الأمم المتحدة لمنع الجريمة والعدالة الجنائية ، بجمع وتحليل المعلومات العامة ونتائج الأبحاث الخاصة بالجريمة المنظمة ، وإعداد استعراضات للاتجاهات العالمية للجريمة المنظمة بسياسات وتدابير منع الجريمة المنظمة ومكافحتها^(١٧٣).

المادة ٢١

التدريب والمساعدة التقنية^(١٧٤)

١ - على كل دولة طرف أن تعلم ، قدر الضرورة ، على إنشاء أو تطوير أو تحسين برنامج تدريب خاص للعاملين في أجهزتها المعنية بتنفيذ القانون ، ومن فيهم أعضاء النيابة العامة وقضاة التحقيق وموظفو الجمارك وغيرهم من العاملين المكلفين بمنع ومراقبة الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية . ويجوز أن تشمل تلك البرامج اعارة الموظفين وتبادلهم . ويتعين أن تتناول تلك البرامج ، على وجه الخصوص ، ما يلي^(١٧٥) :

(أ) الطرائق المستخدمة في منع الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية وكشفها ومكافحتها^(١٧٦) ;

(ب) الدروب والأساليب التي يستخدمها الأشخاص المشتبه في ضلوعهم في الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية ، بما في ذلك داخل دول العبور ، والتدابير المضادة المناسبة ؛

^(١٧٣) كان يتعين النظر في امكانية نقل هذه الفقرة الى المادة ٢٢ . واقتراح أحد الوفود أن تدرج بعد عبارة "شبكة برنامج الأمم المتحدة لمنع الجريمة والعدالة الجنائية" عبارة "وسائل الهيئات العلمية والتخصصية ، وكذلك الهيئات الأقليمية" . ولفت أحد الوفود الانتباه الى الآثار المالية لهذه الفقرة ، وأشار الى أن الأسلوب الصياغي المستعمل في هذه الفقرة أنساب في قرار مما هو في اتفاقية . واقتراح وفدان ادراج فقرة تتصل بمسؤولية الدول الأطراف المتمثلة في تزويد الأمين العام بالمعلومات المشار اليها في هذه الفقرة .

^(١٧٤) وأشار أحد الوفود الى أن هذه المادة ينبغي أن تتضمن أيضاً فقرة تتصل بدور الأمم المتحدة في توفير التدريب والمساعدة التقنية . وشدد أحد الوفود ، متوكلاً نيابة عن الدول الأعضاء في الأمم المتحدة التي هي أعضاء في مجموعة ٧٧ والصين على الحاجة الى مادة تتناول توفير المساعدة المالية للبلدان النامية ، وأخذ على عاتقه أن يعد نصاً في هذاخصوص لكي يعرضه على اللجنة المخصصة في دورتها الثانية . وشدد الوفد أيضاً على ضرورة تضمين الاتفاقية مادة تتصل بالتعاون الانمائي الدولي . ولاحظ أحد الوفود أنه بالرغم من كون صياغة هذه الفقرة تستند الى اتفاقية ١٩٨٨ فإن نطاق تلك الاتفاقية أكثر محدودية . لذلك ، ينبغي النظر في مدى ملاءمة هذه الصياغة في اتفاقية بشأن الجريمة المنظمة عبر الوطنية ، يفترض أن يكون نطاقها أوسع بكثير . وأشار أحد الوفود الى ضرورة لفت انتباه الحكومات ووكالات التعاون الأقليمية الى أهمية المسائل التي تتناولها هذه المادة .

^(١٧٥) ذكر أن اللجنة المخصصة قد ترغب في انشاء قاعدة بيانات تشتمل على مواد تدريبية ، وكذلك على معلومات عن برامج التدريب المتاحة ، وذلك رهناً بتوافر موارد من خارج الميزانية . وذكر أيضاً أن هذه المهمة يمكن أن يقوم بها معهد في شبكة برنامج الأمم المتحدة لمنع الجريمة والعدالة الجنائية .

^(١٧٦) أعرب أحد الوفود عن قلقه بشأن مدى ملاءمة هذا المصطلح في هذا السياق .

(ج) رصد استيراد وتصدير الممنوعات :

(د) كشف ورصد حركة العائدات والممتلكات المتأتية من الجرائم المقررة في هذه الاتفاقية ، والأدوات المستخدمة في ارتكاب تلك الجرائم ، والأساليب المستخدمة في نقل أو اخفاء أو تمويه تلك العائدات والممتلكات والأدوات ، وسائر الأساليب المستخدمة في مكافحة جرائم غسل الأموال وغيرها من الجرائم المالية :

(ه) جمع الأدلة :

(و) تقنيات المراقبة في المناطق التجارية الحرة والموانئ الحرة :

(ز) المعدات والتقنيات الحديثة لإنفاذ القوانين ، بما في ذلك المراقبة الإلكترونية والتسليم المراقب والعمليات السرية :

(ح) الطرائق المستخدمة في مكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية التي ترتكب باستخدام الحواسيب أو شبكات الاتصالات السلكية واللاسلكية أو غير ذلك من أشكال التكنولوجيا الحديثة :

(ط) الطرائق المستخدمة في حماية الضحايا والشهود .

- ٢ - على الدول الأطراف أن تتساعد على تخطيط وتنفيذ برامج بحث وتدريب تستهدف تقاسم الخبرة في المجالات المشار إليها في الفقرة ١ من هذه المادة ، ولهذه الغاية ، يتعين عليها أيضاً أن تستخدم ، عند الاقتضاء ، المؤتمرات والحلقات الدراسيةإقليمية ودولية لتعزيز التعاون وتنشيط النقاش حول المشاكل التي تمثل شاغلاً مشتركاً ، بما في ذلك مشاكل دول العبور واحتياجاتها الخاصة .

- ٣ - على الدول الأطراف أن تشجع غير ذلك من أساليب التعليم المتبادل التي تيسر تسليم المجرمين والمساعدة القانونية المتبادلة . وقد تشمل تلك الأساليب التدريب اللغوي وإعارة وتبادل الموظفين الذين يتولون مسؤوليات ذات صلة في السلطات أو الأجهزة المركزية .

- ٤ - يجوز للدول الأطراف أن تبرم اتفاقات ثنائية أو متعددة الأطراف بشأن المساعدة المادية واللوجستية ، مع مراعاة الترتيبات المالية الازمة لضمان فعالية وسائل التعاون الدولي التي تتضمن عليها هذه الاتفاقية ولمنع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ومكافحتها .

- ٥ - في حالة الاتفاques الثنائية والمتعددة الأطراف القائمة ، يتعين على الدول الأطراف أن تعزز [، بالقدر الضروري ،] الجهود المبذولة لتحقيق أكبر زيادة ممكنة في الأنشطة العملياتية والتدريبية المضطلع بها في إطار المنظمة الدولية للشرطة الجنائية [ومجلس التعاون الجمركي] ، وفي إطار سائر الاتفاques أو الترتيبات الثنائية والمتعددة الأطراف ذات الصلة .

المادة ٢٢ (١٧٧)
منع على الصعيد الوطني

١ - بغية تقليل الفرص الحالية والمقبلة التي تتيح للتنظيمات الاجرامية المشاركة في الأسواق القانونية احراز مكاسب غير مشروعة من خلال القيام بأنشطة كالاتجار غير المشروع بالسيارات والأسلحة النارية والنساء والأطفال والمهاجرین غير القانونيين ، يتعين على الدول الأطراف أن تتخذ تدابير تشريعية وادارية مناسبة ، وخصوصا لأجل :^(١٧٨)

(أ) منع اساءة استخدام الهيئات الاعتبارية من جانب منظمات الجريمة ، وذلك من خلال :

١' جمع وتخزين المعلومات عن الهيئات الاعتبارية والأشخاص الطبيعيين المتورطين في انشائها وادارتها وتمويلها^(١٧٩) :

٢' حرمان الأشخاص المدنيين بأنشطة اجرامية منظمة من حق العمل كمدربين للهيئات الاعتبارية المتدرجة ضمن نطاق ولايتها القضائية^(١٨٠) :

٣' انشاء سجلات وطنية عن الأشخاص غير المؤهلين للعمل كمدربين للهيئات الاعتبارية :

٤' تبادل المعلومات من الأنواع المشار اليها في الفقرتين الفرعيتين (أ) ١' و ٣' من هذه الفقرة مع السلطات المختصة في الدول الأطراف الأخرى :

اقترحها وفد هولندا في الدورة الأولى للجنة المخصصة (A/AC.254/L.3) .^(١٧٧)

رأى وفود عديدة أن أسلوب هذه الفقرة الزامي بشكل مفرط . وأعربت تلك الوفود أيضا عن قلقها ازاء محدودية نطاق هذا الحكم ، خصوصا فيما يتعلق بالاشارة المحددة الى الجرائم ، نظرا للبحث الجاري في نطاق الاتفاقية والصكوك القانونية الدولية الاضافية .

ورأى أحد الوفود أنه ينبغي البقاء على الفقرة الأولى من النص الأصلي . وقد كانت كما يلى : ١ - على الدول الأطراف أن تنظر في القيام بخطوات للتقليل بقدر الامكان من الفرص الاجتماعية أو القانونية [أو الثقافية] أو الادارية أو التقنية [أو غيرها من الفرنس] القائمة التي تمكن التنظيمات الاجرامية من ارتکاب [جرائم مربحة] [أي جرائم يعاقب عليها] ولتحفيض الظروف التي تجعل الفئات الهمامشية عرضة لاحتراف الاجرام . وقد اقترح ذلك الوفد اضافة عبارتي "أو غيرها من الفرنس" و"أي جرائم يعاقب عليها" . وأوصت وفود أخرى باضافة كلمة "الثقافية" .

ورأى أحد الوفود أن المادة ينبغي ألا تشمل الأسواق غير المشروعة فحسب ، بل أن تشمل أيضا ما تمثله الجماعات الاجرامية المنظمة من خطر على الأسواق المشروعة بسبب محاولاتها الرامية الى التغلغل فيها .

أعرب أحد الوفود عن قلقه بشأن حماية البيانات والمعلومات الشخصية .^(١٧٩)

رأى وفود عديدة أن الأحكام الواردة في هذه الفقرة والقرارات اللاحقة بعيدة المدى بشكل مفرط . وارتئت عدة وفود أن تدابير كهذه ينبغي أن تقرن بجسامنة الجرم وحجم الهيئة الاعتبارية ، وأن الاستبعاد ينبغي أن يكون محدودا زمنيا . ودعت وفود أخرى الى البقاء على هذه التدابير ، ربما مع تكميلها بالشروط الاحترازية الازمة .

(ب) تعزيز التعاون بين المؤسسات العامة والخاصة المعنية ، بما في ذلك أوساط الصناعة^(١٨١)

(ج) الترويج لوضع معايير واجراءات معدة بقصد صون سلامة المؤسسات العامة والخاصة ، وكذلك مدونات لقواعد السلوك في المهن ذات الصلة ، وخصوصا المحامين والكتاب العدول وخبراء الضرائب الاستشاريين والمحاسبين ؛

(د) استبعاد مقدمي الطلبات^(١٨٢) الذين سبق أن أدينوا بارتكاب أفعال ذات صلة بالجريمة المنظمة ، من المشاركة في المفاوضات التي تجريها الهيئات الحكومية ، وكذلك حرمان مقدمي الطلبات هؤلاء من الاعانات أو الرخص .

٢ - بغية تقليل الفرص الحالية والمقبلة التي تتيح للتنظيمات الاجرامية تجنيد أعضاء جدد من فئات السكان المعرضين لمثل هذه الأخطار ،^(١٨٣) يتبعن على الدول الأطراف أن تضع برامج وقاية وافية بالغرض .^(١٨٤)

٣ - بغية تقليل احتمالات معاودة الاجرام ، على الدول الأطراف أن تقدم المساعدة إلى الأشخاص الذين كانوا قد أديناوا بأنشطة اجرامية منظمة فيما يتعلق باعادة ادماجهم في المجتمع ، وذلك على سبيل المثال من خلال التعليم والتدريب المهنيين .^(١٨٥)

٤ - على الدول الأطراف أن تنظر في القيام بما يلي :

(أ) اجراء تحليل للأنمط والتوجهات السائدة في الجريمة المنظمة عبر الوطنية ، من خلال اتباع نظام منهجي في جمع المعلومات عن الجريمة المنظمة داخل أقاليمها ؛

(ب) اعداد مشاريع وطنية^(١٨٦) تهدف الى منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية والوقاية منها ؛

(ج) وضع وترويج أفضل الممارسات التي تتبع في منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية .

^(١٨١) على سبيل المثال ، التعاون بين جهاز لإنفاذ القوانين وصناعة السيارات وشركات التأمين ، بغية منع سرقة السيارات .

^(١٨٢) الأشخاص الطبيعيين وكذلك الأشخاص الاعتباريين .

^(١٨٣) ارتأت عدة وفود ضرورة توخي الحذر في تناول مسألة الفئات المعرضة .

^(١٨٤) ارتأت عدة وفود أن هذه الفقرة ينبغي أن تكون أكثر تحديدًا فيما يتعلق بالتدابير الازمة اتخاذها ، خصوصا بالنظر إلى طبيعتها الالزامية . ولاحظ أحد الوفود أن التدابير ينبغي أن تشمل البرامج الثقافية واستعمال وسائل الاعلام ، بما فيها السينما .

^(١٨٥) يذكر منهم بوجه خاص الأعضاء الشباب أو ذوي المراتب المنخفضة في التنظيمات الاجرامية .

^(١٨٦) مشاريع نموذجية أو ميدانية .

[٥] على الدول الأطراف أن تكفل عدم تعاون هيئاتها ودوائرها ، وخصوصاً دوائرها الأمنية ، في أي ظرف كان ، مع التنظيمات الاجرامية ، بأي شكل آخر سوى استعمال مخبرين منفردين ، لمكافحة أنواع الجرائم التي تصلع فيها تلك التنظيمات .^(١٨٧)

المادة ٢٢ مكرراً^(١٨٨) المنع على الصعيد الدولي

على الدول الأطراف أن تتعاون فيما بينها ومع المنظمات الدولية المعنية ، على تعزيز وتطوير التدابير المشار إليها في المادة ٢٢ من هذه الاتفاقية ، وخصوصاً من خلال :

- (أ) تعيين بؤر تنسيق ؛
- (ب) تبادل المعلومات عن الأنماط والاتجاهات السائدة في الجريمة المنظمة عبر الوطنية وعن أفضل الممارسات التي تتبع لأجل منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ؛
- (ج) المشاركة في مشاريع دولية^(١٨٩) تهدف إلى منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية .

المادة ٢٢ مكرراً ثانياً^(١٩٠) التبلigات الواردة من الدول الأطراف

بغية احراز مزيد من التقدم في تنفيذ الاتفاقية ، على الدول الأطراف أن تبلغ ، في غضون [...] شهراً من بخول الاتفاقية حيز النفاذ ، وعلى أساس دورى بعد ذلك ، معلومات عن سياساتها وتدابيرها الرامية الى تنفيذ الاتفاقية . وعلى مؤتمر الأطراف في الاتفاقية أن يستعرض هذه المعلومات في دورته الأولى وعلى أساس دورى بعد ذلك ، وفقاً للمادة ٢٣ من هذه الاتفاقية .

^(١٨٧) في الدورة الأولى للجنة المخصصة ، رأى معظم الوفود ضرورة حذف هذه الفقرة . وأعرب وفدان عن رغبتهما في الابقاء على هذه الفقرة .

^(١٨٨) رأى عدد من الوفود أن هذا الحكم يحتاج إلى توضيح وأنه ذو طابع مفرد الإلزامية .

^(١٨٩) مشاريع نموذجية أو ميدانية .

^(١٩٠) اقترحها وفد النمسا في الدورة الأولى للجنة المخصصة (للاطلاع على مذكرة توضيحية بهذا الشأن ، انظر الورقة غير الرسمية التي قدمها وفد النمسا A/AC.254/5/Add.3) : أنظر أيضاً الحاشيتين ١٩٥ و ١٩٦ أدناه .

الخيار ١

المادة ٢٣

دور الأمم المتحدة والمنظمات الأخرى ذات الصلة^(١٩١)

- ١ - ستقدم الدول الأطراف تقارير دورية إلى لجنة منع الجريمة والعدالة الجنائية التي تتضطلع بالمهام المنصوص عليها أدناه، وذلك لغرض بحث التقدم الذي تحرزه هذه الدول في إنجاز ما تعهدت به من التزامات في هذه الاتفاقية.
- ٢ - تتتعهد الدول الأطراف بتقديم هذه التقارير في غضون سنتين من بدء نفاذ الاتفاقية بالنسبة للدولة الطرف المعنية، ثم كل خمس سنوات بعد ذلك.
- ٣ - يتعين أن تبين التقارير المقدمة بموجب هذه المادة ما قد يوجد من عوامل وصعوبات تؤثر على درجة الوفاء بالالتزامات المنصوص عليها في هذه الاتفاقية. ويتعين أن تتضمن التقارير أيضاً معلومات تكفي لتزويد اللجنة بفهم شامل لتنفيذ الاتفاقية في الدول المعنية.
- ٤ - تكون الدولة الطرف التي قدمت تقريراً أولياً شاملًا إلى اللجنة في غنى عن أن تكرر فيما تقدمه من تقارير لاحقة وفقاً للفقرة ١ من هذه المادة، المعلومات الأساسية المقدمة من قبل.
- ٥ - يجوز للجنة أن تطلب من الدول الأطراف معلومات أخرى تتعلق بتنفيذ الاتفاقية.
- ٦ - على الدول الأطراف أن تقدم إلى الأمين العام، حسب الاقتضاء، تقارير عن أنشطة الجريمة المنظمة الحالية والمستجدة داخل أقاليمها^(١٩٢) وكذلك عن تجاربها فيما يتعلق بتدابير المنع والمكافحة^(١٩٣).
- ٧ - على اللجنة أن تقدم توصياتها وتقارير عن أنشطتها إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي وفقاً للأحكام الموجدة.

^(١٩١) رأى عدد من الوفود أن الخيار ١ لن يتبع امكانية إنشاء آلية رصد فعالة. كما تساءل بعض الوفود عن مدى ملاءمة إبلاغ لجنة منع الجريمة والعدالة الجنائية التي قد لا تتطابق عضويتها مع الأطراف الموقعة على الاتفاقية. وعلاوة على ذلك، أشير إلى أن إنشاء آلية رصد أو متابعة يقتضي مناقشة مستفيضة بشأن مسائل كالسرية بخصوص أي تقارير تحتوي على معلومات عملية حساسة، واشراك المنظمات غير الحكومية.

^(١٩٢) رأى بعض الوفود أنه قد يصعب على الدول الأطراف تقديم تقارير عن تحقيقات جارية حساسة.

^(١٩٣) اقترح إدراج أحكام في هذه المادة عن الدور الذي يمكن أن تؤديه الأمم المتحدة في إعداد تقارير عن أنشطة الجريمة المنظمة الحالية والمستجدة، وكذلك عن التجارب الوطنية بخصوص التدابير الوقائية وتدابير المكافحة، وعن دور الأمم المتحدة في جمع وتحليل المعلومات ونتائج الأبحاث.

٨ - على الدول الأطراف أن تتيح تقاريرها لعامة الناس على نطاق واسع داخل أقاليمها .^(١٩٤)

٩ - تعزيزا لفعالية تنفيذ الاتفاقية وتشجيعا للتعاون الدولي في الميدان الذي تغطيه الاتفاقية :

(أ) يحق للمنظمات الدولية - الحكومية وغير الحكومية ذات المركز الاستشاري لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي وسائر المنظمات المتعددة الأطراف المدعومة ، أن تكون ممثلا عند النظر في تنفيذ ما يندرج ضمن نطاق ولايتها من أحكام هذه الاتفاقية . ويجوز للجنة أن تدعو الوكالات المتخصصة وغيرها من هيئات الأمم المتحدة إلى تقديم تقارير عن تنفيذ الاتفاقية في المجالات التي تتخل في نطاق أنشطتها ؛

(ب) يتبعن على اللجنة أن تحيل إلى المنظمات الدولية - الحكومية وغير الحكومية وسائر المنظمات المتعددة الأطراف والوكالات المتخصصة ، حسبما تراه مناسبا ، أي تقارير من الدول الأطراف تتضمن طلبا للمشورة أو المساعدة التقنية أو تبدي حاجة إليها ، مشفوعة بملحوظات اللجنة واقتراحاتها ، بشأن تلك الطلبات أو البيانات ، إن وجدت ؛

(ج) يجوز للجنة أن توصي المجلس الاقتصادي والاجتماعي بأن يطلب إلى الأمين العام القيام نيابة عنه بدراسات لمسائل محددة تتصل بمكافحة الجريمة المنظمة ومنعها ؛

(د) يجوز للجنة التقدم باقتراحات وتوصيات عامة بناء على ما تتلقاه من معلومات عملا بالمادة (المواد) [...] من هذه الاتفاقية . وتحال هذه الاقتراحات والتوصيات العامة إلى أي دولة طرف معنية ، وتبلغ إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي مشفوعة بتعليقات الدول الأطراف ، إن وجدت .

الخيار ٢

المادة ٢٣ رصد التنفيذ

١ - على الدول الأطراف أن تتعاون على الإضطلاع ببرنامج رصد منظم لتنفيذ ما تنص عليه هذه الاتفاقية من تدابير لمكافحة الجريمة المنظمة .

٢ - يتبعن إنشاء لجنة من الدول الأطراف لغرض الإضطلاع بمهام الرصد في إطار هذه المادة . وتتولى هذه اللجنة :

(أ) اعتماد تقارير دورية يقيم فيها التنفيذ من جانب الدول الأطراف ، واعتماد واصدار تقارير عن أنشطتها الخاصة ؛

^(١٩٤) رأى عدد من الوفود أن تعميم التقارير على عامة الناس قد لا يكون مستصوبا .

(ب) اصدار قواعد اجرائية لتقدير مستوى التنفيذ من جانب الدول الأطراف (بما في ذلك ما يتعلق بتقديم المعلومات من جانب الطرف الذي يجري تقييمه ، وتشكيل أفرقة تقييم تضم خبراء من الدول الأطراف تقوم بزيارة ذلك الطرف ، واعداد تقييم أولي لكي تنظر فيه اللجنة ، ومناقشة واعتماد تقرير التقييم النهائي) ، وكذلك للاضطلاع بوظائفها الأخرى .

٣ - يتعين أن تعقد اجتماعات اللجنة في [يدرج هنا المكان] مرة واحدة في السنة ، أو في دورة استثنائية ، حين تقتضي الظروف ذلك . ويتعين أن تعقد تلك الاجتماعات في جلسات مغلقة .

٤ - يتعين بذل قصارى الجهد للتوصل الى القرارات بتوافق الآراء في اللجنة .
وإذا تعذر التوصل الى توافق الآراء ، فيجب اعتماد القرارات المتعلقة بالمسائل الجوهرية بأغلبية ثلثي عدد الدول الأطراف الحاضرة والمصوتة ، أي بأغلبية مطلقة من الدول الأطراف التي تشكل النصاب القانوني ؛ أما القرارات المتعلقة بالمسائل الاجرائية فيتعين أن تتخذ بأغلبية بسيطة من الدول الأطراف الحاضرة والمصوتة .

٥ - يتعين دفع النفقات المتکبدة فيما يتعلق بعمل اللجنة من اشتراكات الدول الأطراف ومن التبرعات التي تقدمها الحكومات والمنظمات الدولية والأفراد والشركات وغيرها من الهيئات ، وفقا لما تعتمده اللجنة من معايير بهذا الشأن .

الخيار (١٩٥)

المادة ٢٣ مؤتمر الأطراف في الاتفاقية

١ - يعتبر مؤتمر الأطراف في هذه الاتفاقية قد أنشئ بموجب هذه المادة .
٢ - على المؤتمر ، بصفته الهيئة العليا لهذه الاتفاقية ، أن يستعرض بانتظام تنفيذ هذه الاتفاقية وأي صكوك قانونية ذات صلة بها ، وأن يتخذ ، ضمن حدود ولايته ، القرارات اللازمة لتعزيز رصد الاتفاقية وتنفيذها على نحو فعال . وتحقيقا لهذه الغاية ، يتعين على المؤتمر :

(أ) أن يفحص دوريا التزامات الأطراف والترتيبات المؤسسية المتخذة بمقتضى الاتفاقية ، على ضوء أهداف الاتفاقية ، والخبرة المكتسبة في تنفيذها وتطور المعرفات العلمية والتكنولوجية ؛

الخيار ٢ هو اقتراح من وفد النمسا يراد احلاله محل الخيارين ١ و ٢ المتعلقين بالمادة ٢٣ . وقد أحيل الى اللجنة المخصصة في دورتها الأولى ونوقش مسبقا . كما قدم وفد النمسا مذكرة توضيحية بشأن الخيار ٢ أورتها في ورقة غير رسمية (A/AC.254/5/Add.3) . ويتألف الاقتراح من المواد الجديدة ٢٢ مكررا ثانيا و ٢٣ و ٢٣ مكررا من الاتفاقية .

(ب) أن يروج ويسهل تبادل المعلومات عن التدابير التي تتخذها الأطراف لمواجهة الجريمة المنظمة عبر الوطنية ؛

(ج) أن يقيّم ، استناداً إلى جميع المعلومات التي تناح له وفقاً لأحكام الاتفاقية ، تنفيذ الاتفاقية من جانب الدول الأطراف والأثر العام للتدابير المتخذة عملاً بالاتفاقية ومدى التقدم المحرز صوب تحقيق أهداف الاتفاقية^(١٩٦) ؛

(د) أن ينظر في تقارير منتظمة عن تنفيذ الاتفاقية ويعتمدها ؛

(ه) أن يصدر توصيات بشأن أي مسائل ضرورية لتنفيذ الاتفاقية ؛

(و) أن يسعى إلى حشد الموارد المالية عملاً بالمادتين ٢١ و ٢٢ من الاتفاقية ؛

(ز) أن يتفق على نظامه الداخلي وقواعديه المالية ويعتمدها بتوافق الآراء ؛

(ح) أن يتمسّ ويستعمل ، حيثما اقتضى الأمر ، ما توفره المنظمات الدولية المختصة والهيئات الدولية - الحكومية وغير الحكومية من خدمات وعون ومعلومات .

٣ - على المؤتمر أن يعتمد نظامه الداخلي في دورته الأولى .

٤ - يتولى المركز المعنى بمنع الاجرام الدولي ، التابع للأمانة العامة للأمم المتحدة ، عقد دورة المؤتمر الأولى في موعد أقصاه سنة واحدة بعد تاريخ دخول الاتفاقية حيز التنفيذ . وبعد ذلك ، تعقد دورات عادية للمؤتمر كل عام ، ما لم يقرر المؤتمر خلاف ذلك .

٥ - [يضاف هنا لاحقاً نص يتناول مشاركة المراقبين .]

المادة ٢٣ مكرراً^(١٩٧) الأمانة

١ - يتولى المركز المعنى بمنع الاجرام الدولي التابع للأمانة العامة للأمم المتحدة مهام أمانة الاتفاقية .

٢ - تكون وظائف الأمانة كما يلي :

^(١٩٦) شمة حاجة إلى مادة تتطرق بتوفير الدول الأطراف معلومات من أجل تقييم التقدم المحرز في تنفيذ الاتفاقية (أنظر المادة ٢٢ مكرراً ثانياً) .

^(١٩٧) أشير إلى أن الدور المقترن للمركز المعنى بمنع الاجرام الدولي ستترتب عليه آثار كبيرة في الميزانية وسيلزم أن ينظر فيه بعناية .

- (أ) اتخاذ الترتيبات الخاصة بدورات مؤتمر الأطراف في الاتفاقية ، وتوفير الخدمات لتلك الدورات حسب الاقتضاء ؛
- (ب) وضع التقارير وتقديمها إلى المؤتمر ؛
- (ج) تيسير تقديم المساعدة إلى الأطراف عند الطلب ، ولا سيما الأطراف التي هي من البلدان النامية ، في مجال تجميع وتبلغ المعلومات اللازمة وفقا لأحكام الاتفاقية ؛
- (د) إعداد تقارير عن أنشطتها وعرضها على المؤتمر ؛
- (ه) ضمان التنسيق الضروري مع أمانات سائر الهيئات الدولية ذات الصلة ؛
- (و) مساعدة الدول الأطراف ، عند الطلب ، على تحليل أنماط الجريمة المنظمة عبر الوطنية واتجاهاتها ؛
- (ز) إنشاء قاعدة بيانات بشأن الممارسات المثلثة التي تستحدثها الدول الأطراف لمنع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ؛
- (ح) إنشاء شبكة من أشخاص الاتصال من الدول الأطراف ، وعندما يكون ذلك ملائما تيسير تنظيم اجتماعات لأشخاص الاتصال ؛
- (ط) ترويج وتيسير تنظيم حلقات دراسية ومؤتمرات لخبراء وطنيين آخرين بشأن منع الجريمة المنظمة عبر الوطنية ؛
- (ي) تشجيع الدول الأطراف على صوغ مشاريع نموذجية دولية وعلى تقييم المشاريع النموذجية ، عندما يكون ذلك ملائما ، وتيسير قيامها بذلك .^(١٩٨)

١٩٨) تستند الفقرات الفرعية ٢ (و) إلى (ي) من هذه المادة إلى صيغة المادة ٢٢ التي اقترحاها وفد هولندا (A/AC.254/L.3) .

المادة ٢٤
العلاقة بالاتفاقيات الأخرى^(١٩٩)

الخيار ١

لا يجوز أن تخل هذه الاتفاقية بتطبيق اتفاقيات الأمم المتحدة الأخرى المتعلقة بالمسائل الجنائية .

الخيار ٢

تكون لأحكام هذه الاتفاقية الغلبة على أحكام اتفاقيات الأمم المتحدة الأخرى التي تتناول المسائل ذاتها .^(٢٠٠)

الخيار ٣

لا يجوز تأويل أي حكم من أحكام هذه الاتفاقية على أنه يمنع الدول الأطراف من تقديم العون المتبادل ضمن إطار اتفاقيات دولية أخرى ، سواء كانت ثنائية أو متعددة الأطراف ، نافذة المفعول حالياً أو تبرم مستقبلاً ، أو عملاً بأي اتفاق منطبق آخر أو ممارسة أخرى معمول بها .

^(١٩٩) ركزت المناقشة التي دارت حول المادة ٢٤ في الدورة الثانية للجنة المخصصة على الخيارات ١ و ٢ لهذه المادة بصيغتها المعروضة في المشروع المقترن للاتفاقية (A/AC.254/4/Rev.1) . ورأى بعض الوفود أنه ينبغي للمادة ألا تقتصر على تناول العلاقة بين هذه الاتفاقية وسائر اتفاقيات الأمم المتحدة بل أن تتناول أيضاً علاقتها بالمعاهدات والترتيبيات الثنائية والمتعددة الأطراف عموماً . كما رأى أن تحدد المادة العلاقة بين البروتوكولات الملحقة بهذه الاتفاقية وسائر المعاهدات والترتيبيات الدولية .

وأعربت بضعة وفود عن تفضيلها الخيار ١ ، لأن الدول الأطراف في الصكوك الثنائية والمتعددة الأطراف الموجودة كثيراً ما تتحمل التزامات تتجاوز نطاق الالتزامات التي تتضمنها هذه الاتفاقية ، وأنه ينبغي للدول الأطراف أن تحترم تلك الالتزامات . وأعربت بضعة وفود عن تفضيلها الخيار ٢ ، لأن تطبيق عدد من الاتفاقيات والاتفاقيات يمكن أن يؤدي إلى تنازع . ورأى أحد الوفود أيضاً أن مسألة تحديد الاتفاقية التي تكون لها الغلبة يمكن أن تتوقف على المسألة المنفردة موضوع البحث . ورأت وفود أخرى أنه يتوجب اثراء محتوى أي خيار يدرج في إطار هذه المادة ، كما يتبع إجراء مفاضلة بين التدابير المتناولة .

واتفقت اللجنة المخصصة على أن تبادل الآراء حول هذه المادة في دورتها الثانية هو تبادل أولي فحسب ، لأنه لا ينبغي اتخاذ قرار بشأن محتويات المادة إلا بعد أن تناقش المواد المضمونة الأسبق في الاتفاقية . وقدمت عدة اقتراحات إضافية بشأن صياغة المادة ٢٤ ، وقررت اللجنة المخصصة ادراج تلك الاقتراحات كخيارات جديدين ٣ و ٤ .

^(٢٠٠) أشار أحد الوفود إلى أنه يمكن أن يقبل الخيار ٢ كنص عمل إذا استعيض فيه عن عبارة "المسائل ذاتها" بعبارة "الجريمة المنظمة" .

الخيار ٤

١ - لا يجوز لأحكام هذه الاتفاقية التي تتعلق بالتعاون الدولي أن تمس بأي شكل من الأشكال تطبيق أحكام أوسع نطاقاً لاتفاقات ثنائية أو متعددة الأطراف نافذة المفعول بين الدول الأطراف . أما الأحكام الأخرى لهذه الاتفاقية ف تكون لها الغلبة على الأحكام التي تتناول المسائل ذاتها في اتفاقيات الأخرى التي سبق إبرامها تحت رعاية الأمم المتحدة .

٢ - يجوز للدول الأطراف أن تطبق المادة [المواد] [...] من هذه الاتفاقية على اتفاقيات أخرى المتعددة الأطراف بالقدر الذي تتفق عليه الدول الأطراف .^(٢٠١)

٣ - يجوز للدول الأطراف أن تبرم اتفاقيات أو ترتيبات ثنائية أو متعددة الأطراف تيسيراً لتطبيق مبادئ هذه الاتفاقية واجراءاتها .

٤ - يجوز للدول الأطراف أن تبرم اتفاقيات أو ترتيبات ثنائية أو متعددة الأطراف من أجل تطبيق واحد أو أكثر من أحكام هذه الاتفاقية على أشكال أخرى من السلوك الاجرامي .

المادة ٢٥ تسوية النزاعات^(٢٠٢)

١ - أي نزاع ينشأ بين دولتين أو أكثر من الدول الأطراف بشأن تفسير وتطبيق هذه الاتفاقية وبروتوكولاتها ويتعذر تسويتها عن طريق التفاوض في غضون فترة زمنية معقولة ،^(٢٠٣) يتبعين أن يقدم ، بناء على طلب أحدهما ، إلى التحكيم . وإذا لم تستطع تلك الدول الأطراف ، بعد ستة أشهر من تاريخ طلب التحكيم ، الاتفاق على تنظيم التحكيم ، جاز لأي طرف من تلك الأطراف أن يحيل النزاع إلى محكمة العدل الدولية بطلب يتوافق مع النظام الأساسي للمحكمة .

^(٢٠١) هذه الفقرة كانت أصلاً هي الفقرة ٢ من المادة ١٠ ، وجرى نقلها إلى المادة ٢٤ عملاً باقتراح قدمته عدة وفود في الدورة الثانية للجنة المختصة .

^(٢٠٢) رأى بعض الوفود أن المادة ٣٢ من اتفاقية ١٩٨٨ تمثل نموذجاً أنساب لهذه الفقرة ، من حيث كونها لا تشير إلى التفاوض والتحكيم فحسب بل تشير بكثير من التفصيل إلى "التفاوض أو التحري أو الوساطة أو التوفيق أو التحكيم أو اللجوء إلى الهيئات الإقليمية أو الإجراءات القضائية أو غير ذلك من الوسائل السلمية التي تخترها" [الدول الأطراف] . بيد أن وفوداً أخرى أيدت أساساً الصياغة الحالية لأنها تستند إلى الاتفاقية الدولية لقمع الهمجات الإرهابية بالقنابل لعام ١٩٩٧ (مرفق قرار الجمعية العامة ١٦٤/٥٢) ، التي هي أحدث عهداً من اتفاقية ١٩٨٨ .

^(٢٠٣) رأى بعض الوفود أن تعبير "فترة زمنية معقولة" يتسم بالغموض .

٢ - يجوز لأي دولة طرف أن تعلن وقت [التوقيع أو] التصديق على الاتفاقية أو [قبولها أو] [اقراراتها] أنها لا تعتبر نفسها ملزمة بالفقرة ١ من هذه المادة . ولا يجوز الزام الدول الأطراف الأخرى بالفقرة ١ من هذه المادة تجاه أي دولة طرف أبىت مثل هذا التحفظ .^(٢٠٤)

٣ - يجوز لأي دولة طرف أبىت تحفظا^(٢٠٥) وفقاً للفقرة ٢ من هذه المادة أن تسحب ذلك التحفظ في أي وقت باشعار يوجه إلى الأمين العام للأمم المتحدة .

المادة ٢٦

التوقيع والتصديق والقبول والاقرار والانضمام وابداء التحفظات

١ - يفتح باب التوقيع على هذه الاتفاقية أمام جميع الدول في الفترة من [...] إلى [...] ثم بعد ذلك في مقر الأمم المتحدة في نيويورك حتى [...].

٢ - تخضع هذه الاتفاقية للتصديق أو القبول أو الاقرار . ويتعين ايداع سكوك التصديق أو القبول أو الاقرار لدى الأمين العام للأمم المتحدة .

٣ - يتولى الأمين العام للأمم المتحدة استلام نصوص التحفظات التي تبديها الدول الأطراف لدى التصديق أو القبول أو الاقرار أو الانضمام وعممها على جميع الدول .^(٢٠٦)

٤ - لا يسمح بأي تحفظ يتنافي مع هدف هذه الاتفاقية وغرضها .

٥ - يجوز سحب التحفظات في أي وقت بتوجيهه اشعار بهذا المعنى إلى الأمين العام للأمم المتحدة ، الذي يتولى عندئذ تبليغه إلى جميع الدول . ويعتبر هذا الاشعار نافذاً في تاريخ تلقي الأمين العام له .

^(٢٠٤) لاحظ أحد الوفود أن اصدار الاعلان لا ينطبق الا في الحالات المنطقية على تسوية النزاعات . واقتصر بعض الوفود ادراج الفقرتين ٢ و ٣ من المادة ٢٥ ، جنباً إلى جنب مع الفقرات المناسبة من المادة ٢٦ ، في مادة منفصلة تتصل بالتحفظات . غير أن وفداً أخرى أشارت إلى أن مسألة التحفظات المتعلقة بحل المنازعات ينبغي أن تبقى في المادة ٢٥ ، منفصلة عن مسألة التحفظات العامة .

^(٢٠٥) اقترح أحد الوفود الاستعاضة عن عبارة "أبىت تحفظاً" بعبارة "أصدرت اعلاناً" .

^(٢٠٦) رأى بعض الوفود أن الفقرات ٥-٣ ليست مناسبة . وأبديت أيضاً ملاحظة مؤداها أنه بغية ضمان عدم ابداء تحفظات يلزم وجود حكم صريح بهذا المعنى . وإذا انتفى ذلك فمن شأن القانون الدولي العام المتعلق بالمعاهدات (وخصوصاً اتفاقية فيينا بشأن قانون المعاهدات) أن تسمح بذلك بابداء تحفظات . وأعربت وفود أخرى عن تفضيلها وجود مادة تسمح بالتحديد بابداء تحفظات ، واقتصرت بضعة وفود ادراج هذه الفقرات الثلاث في مادة منفصلة . واقتصر أحد الوفود أن ينظر في امكانية جعل بعض أحكام الاتفاقية فحسب خاضعة للتحفظات . وأخيراً ، لاحظ بعض الوفود أنه لا يمكن البت في مسألة التحفظات الى حين البت في محتويات الاتفاقية . ولذلك ، تقرر وضع الفقرات ٥-٣ بين أقواس معقولة في الوقت الحاضر .

٦ - تخضع هذه الاتفاقية لانضمام أي دولة . وتودع صكوك الانضمام لدى الأمين العام للأمم المتحدة .

[المادة ٢٦ مكررا] العلاقة بالبروتوكولات^(٢٠٧)

- ١ - يجوز تكميل هذه الاتفاقية ببروتوكول واحد أو أكثر .
- ٢ - لكي تصبح أي دولة طرفا في بروتوكول ، يجب أن تكون طرفا في الاتفاقية أيضا .
- ٣ - لا تكون الدولة الطرف ملزمة بأي بروتوكول ما لم تكن قد قبلت ذلك البروتوكول صراحة .
- ٤ - يشكل أي بروتوكول تلتزم به أي دولة طرف جزءا لا يتجزأ من هذه الاتفاقية بالنسبة لتلك الدولة الطرف [.]

٢٧ المادة بدء النفاذ

- ١ - يبدأ نفاذ هذه الاتفاقية في اليوم الثلاثين من تاريخ ايداع الصك [...] من صكوك التصديق أو القبول أو الموافقة أو الانضمام لدى الأمين العام للأمم المتحدة .
- ٢ - يبدأ نفاذ هذه الاتفاقية ، بالنسبة لكل دولة طرف تصدق على الاتفاقية أو تقبلها أو توافق عليها أو تنضم إليها بعد ايداع الصك العشرين من تلك الصكوك في اليوم الثلاثين من ايداع تلك الدولة لذلك الصك ذي الصلة .

^(٢٠٧) استندت الفقرات ٣-١ من المادة ٢٦ مكررا إلى اقتراح قدمه وفد استراليا (A/AC.254/L.13) ، أما الفقرة ٤ فاقتراحتها وفد بولندا (A/AC.254/5/Add.3) . وأثبتت عدة وفود تأييدها للاقتراح . غير أن عدة وفود استنكرت أنه سبق أن أشير في الفقرة ٨ من تقرير اللجنة المختصة عن أعمال دورتها الأولى (A/AC.254/9) إلى أنه لا يمكن استبعاد امكانية جعل الصكوك القانونية الدولية الإضافية مستقلة عن الاتفاقية ، لأن تلك الصكوك قد تتطلب نطاقا واسعا .

^(٢٠٨) اقترح بعض الوفود رقم "٢٠" كعدد مناسب للتصديق ، لأن من شأن هذا أن يتيح دخول الاتفاقية حيز النفاذ في فترة وجيزة نسبيا . واقتراحت وفود أخرى أن يكون عدد التصديقات الازمة أعلى من ذلك (٤٠ إلى ٦٠) من أجل تأكيد الطابع العالمي للاتفاقية . وأشار أحد الوفود إلى أن القبول بعد قليل من التصديقات سيكون مناسبا إذا كان سيتاح ابداء تحفظات على الاتفاقية .

المادة ٢٨

التعديل

١ - يجوز للدولة الطرف أن تقترح إدخال تعديل على الاتفاقية وأن تقدم هذا الاقتراح إلى الأمين العام للأمم المتحدة . وعندئذ يقوم الأمين العام بإبلاغ الدول الأطراف بالتعديل المقترن ، طالبا إليها إخطاره بما إذا كانت تؤيد عقد مؤتمر للدول الأطراف بغرض النظر في المقترنات والتصويت عليها . وإذا حدث وأيد ثلث الدول على الأقل ، في غضون أربعة أشهر من تاريخ ذلك الإبلاغ ، عقد هذا المؤتمر ، تعين على الأمين العام أن يدعو إلى عقد المؤتمر برعاية الأمم المتحدة . ويعين تقديم أي تعديل تعتمده أغلبية الدول المتعاقدة الحاضرة والمصوتة في المؤتمر إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة لموافقة عليه .

٢ - يبدأ نفاذ أي تعديل معتمد وفقاً للفقرة ١ من هذه المادة متى وافقت عليه الجمعية العامة للأمم المتحدة وقبلته أغلبية ثلثي الدول الأطراف .

٣ - عندما يبدأ نفاذ أي تعديل يصبح ملزماً للدول الأطراف التي قبلته ، وتظل الدول الأخرى ملزمة بأحكام هذه الاتفاقية وبأي تعديلات سابقة تكون قد قبلتها .

المادة ٢٩

الانسحاب

يجوز للدولة الطرف أن تنسحب من هذه الاتفاقية بتوجيه إشعار كتابي إلى الأمين العام للأمم المتحدة . ويصبح الانسحاب نافذاً بعد سنة واحدة من تاريخ استلام الأمين العام لذلك الإشعار .

المادة ٣٠

اللغات والوسيع

١ - يسمى الأمين العام للأمم المتحدة ويعا لهذه الاتفاقية .

٢ - يتبعن إيداع أصل هذه الاتفاقية ، التي يتساوى في الحجية نفسها الإسباني والإنجليزي والروسي والصيني والعربي والفرنسي ، لدى الأمين العام للأمم المتحدة .

وإثباتاً لما تقدم ، قام المفوضون الموقعون أدناه ، المخولون حسب الأصول من جانب حكوماتهم ، بالتوقيع على هذه الاتفاقية .

ضميمة

١ - وافقت اللجنة المخصصة في دورتها الثانية ، حسبما ذكر في الحاشية ٣ للمادة ٢ من المشروع المنقح للاتفاقية (انظر أعلاه) على اقتراح توفيقي قدمه الرئيس بأنه يمكن وضع قائمة بالجرائم ، يمكن أن تكون استرشادية أو حصرية ، وادراجها أما في مرفق للاتفاقية وأاما في "الأعمال التحضيرية" . غير أنه يلزم استكمال هذه القائمة باقتراحات من الدول (للاطلاع على التفاصيل ، انظر تقرير اللجنة المخصصة عن أعمال دورتها الثانية (A/AC.254/11)).

٢ - أخذت القائمة التالية من الفقرة ٣ من المادة ٢ (انظر الوثيقة A/AC.254/4/Rev.1) :

٣] - لأغراض انتظام الفقرة ١ أعلاه ، يتعين تأويل عبارة "الجرائم الخطيرة" على أنها تشمل ، على سبيل المثال لا الحصر ، أفعالاً مثل ما يلي :

(أ) الاتجار غير المشروع بالمخدرات أو المؤثرات العقلية ، وغسل الأموال ، حسب تعريفهما الوارد في اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لعام ١٩٨٨^(١)؛

(ب) الاتجار بالأشخاص ، حسب تعريفه في اتفاقية قمع الاتجار بالأشخاص واستغلال بغاء الغير لعام ١٩٤٩^(٢)؛

(ج) تزييف العملة ، حسب تعريفه الوارد في اتفاقية الدولية لمكافحة تزييف النقود لعام ١٩٢٩^(٣)؛

(د) الاتجار غير المشروع بالأشياء الثقافية ، حسب تعريفه الوارد في اتفاقية منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة بشأن وسائل حظر ومنع استيراد وتصدير ونقل ملكية الممتلكات الثقافية بطرق غير مشروعة لعام ١٩٧٠^(٤) واتفاقية المعهد الدولي لتوحيد القانون الخاص بشأن الأشياء الثقافية المسروقة أو المصدرة بطرق غير مشروعة لعام ١٩٩٥؛

(أ) منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع A.91.XI.6 .

(ب) مرفق القرار ٣١٧ (د-٤) . واقتراح وفد الفلبين توسيع نطاق التعريف ، لأن اتفاقية لا ١٩٤٩ لا تتناول أي أشكال عصرية من الاتجار . واقتراح ذلك الوفد التوسع في تعريف "الاتجار بالأشخاص" وتوضيحه ، باستخدام المعايير الدولية الموسوعة في اتفاقية الرق ، التي أبرمت في جنيف يوم ٢٥ أيلول/سبتمبر ١٩٢٦ ، وفي بروتوكول ١٩٥٣ المعدل لاتفاقية الرق ، وفي منهاج العمل الصادر عن المؤتمر العالمي الرابع المعني بالمرأة (تقرير المؤتمر العالمي الرابع المعني بالمرأة ، بيجنغ ، ١٥-٤ أيلول/سبتمبر ١٩٩٥ (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع A.96.IV.13) ، القرار ١ ، المرفق الثاني).

(ج) عصبة الأمم ، سلسلة المعاهدات ، المجلد ١١٢ ، ص ١٧١ (من الأصل الانكليزي) .

(د) الأمم المتحدة سلسلة المعاهدات ، المجلد ٨٢٣ ، الرقم ١١٨٠٦ .

"ه)" سرقة مواد نووية أو إساءة استعمالها أو التهديد بإساءة استعمالها أو إيذاء الناس بها ، حسب تعريفها الوارد في اتفاقية الحماية الفيزيائية للمواد النووية لعام ١٩٨٠^(م)

"و)" الأفعال الواردة في اتفاقيات الأمم المتحدة لمكافحة الإرهاب^(ن)

"ز)" صنع الأسلحة النارية وأجزائها ومكوناتها ، أو الذخائر أو المواد أو الأجهزة المتفجرة والاتجار بها بصورة غير مشروعة^(ن)

"ح)" الاتجار غير المشروع بالسيارات وقطعها ومكوناتها أو سرقتها :

"ط)" افساد الموظفين العموميين ومسؤولي المؤسسات الخاصة .[ج]^(ج)

وعملت القائمة التالية في اللجنة المخصصة من جانب المكسيك ، نيابة عن عدة وفود : - ٣

"أ)" الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية :

"ب)" غسل الأموال :

"ج)" الاتجار بالأشخاص ، ولا سيما النساء والأطفال :

"د)" الاتجار بالمهاجرين ونقلهم بصورة غير مشروعة :

"ه)" تزييف العملة :

"و)" الاتجار غير المشروع بالأشياء الثقافية أو سرقتها :

"ه)" الأمم المتحدة ، سلسلة المعاهدات ، المجلد ١٤٥٦ ، العدد ٢٤٦٣١ .

"و)" اقترح بعض الوفود أن يشار إلى الاتفاقية العربية لمكافحة الإرهاب لعام ١٩٩٨ . ورأى بعض الوفود أنه ينبغي للاتفاقية ، وإن كان لا يقصد بها أن تكون صكًا لمكافحة الإرهاب ، أن تسعى إلى تناول الصلات الناشئة بين الأفعال الإرهابية والجريمة المنظمة .

"ز)" اقترح أحد الوفود استخدام التعريف المستخدم في اتفاقية البلدان الأمريكية لمكافحة صنع الأسلحة النارية والذخائر والمتفجرات وسائر المعدات ذات الصلة والاتجار بها على نحو غير مشروع .

"ح)" اقترحت وفود منفردة إدراج الاتجار غير المشروع بالنساء والأطفال في إطار الفقرة الفرعية ٣ (ب) ، وكذلك إدراج ما يلي كفقرات فرعية إضافية : الاتجار غير المشروع بالمهاجرين ؛ الاتجار غير المشروع بالحيوانات المهددة بالانقراض ؛ الاتجار غير المشروع بالأعضاء البشرية ؛ اقتحام النظم والمعدات الحاسوبية ؛ القرصنة ؛ الخطف للحصول على فدية ؛ القتل وغيره من الجرائم الجسيمة ضد الأشخاص .

(ز) الاتجار غير المشروع بالمواد النووية أو سرقتها ، واستعمال تلك المواد أو التهديد باساءة استعمالها ؛

(ح) أفعال الإرهاب ؛

(ط) صنع الأسلحة النارية والذخائر والمتفجرات وسائر المواد ذات الصلة والاتجار بها بصورة غير مشروع ؛

(ي) الاتجار غير المشروع بالسيارات وأجزائها ومكوناتها أو سرقتها ؛

(ك) أفعال الفساد ؛

(ل) الاتجار غير المشروع بالأعضاء البشرية ؛

(م) اقتحام النظم الحاسوبية والمعدات الالكترونية واستخدامها بصورة غير مشروع ؛ بما في ذلك تحويل الأموال الكترونيا ؛

(ن) خطف الأشخاص ؛

(س) الاتجار غير المشروع بالمواد البيولوجية والجينية أو سرقتها .

٤ - واقتصرت حكومة مصر القائمة التالية :

(أ) الاتجار غير المشروع بالمخدرات والمؤثرات العقلية وغسل الأموال ؛

(ب) الاتجار بالأشخاص ، ولا سيما النساء والأطفال ؛

(ج) الاتجار بالمهاجرين ونقلهم بصورة غير مشروع ؛

(د) تزييف العملة ؛

(ه) الاتجار غير المشروع بالأشياء الثقافية أو سرقتها ؛

(و) الاتجار غير المشروع بالمواد النووية أو سرقتها ، واستعمال تلك المواد أو التهديد باساءة استعمالها ؛

(ز) أفعال الإرهاب ، حسب تعريفها الوارد في الاتفاقيات الدولية ذات الصلة ؛

(ح) صنع الأسلحة النارية والذخائر والمتفجرات وسائر المواد ذات الصلة والاتجار بها بصورة غير مشروع ؛

- (ط) الاتجار غير المشروع بالسيارات وأجزائها ومكوناتها أو سرقتها ؛
- (ي) أفعال الفساد ؛
- (ك) الاتجار غير المشروع بأعضاء جسم الإنسان ؛
- (ل) اقتحام النظم الحاسوبية والمعدات الالكترونية أو استعمالها بشكل غير مشروع ، بما في ذلك تحويل الأموال الكترونيا ؛
- (م) الاتجار غير المشروع بالمواد البيولوجية والجينية أو سرقتها .